

ci pei

Análisis CIPEI
N°45 - 08/2024

La relevancia del Atlántico Sur: apreciaciones desde una perspectiva argentina



Centro de
Investigaciones
en Política y
Economía
Internacional

Por
Carla Morasso



FCPOLIT

Facultad
de Ciencia Política
y Relaciones Internacionales

UNR

Universidad
Nacional
de Rosario

El **Centro de Investigaciones en Política y Economía Internacional** (CIPEI) tiene como finalidad desarrollar y promover investigaciones sobre temas de economía y política internacional contemporánea con foco en el siglo XXI. Forma parte del Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario.

Trabaja en torno a 4 áreas temáticas: Economía, Política Internacional y enfoques de Política Exterior, Seguridad internacional y Metodología.

El **Análisis CIPEI** es una publicación mensual del Centro. Consiste en artículos cortos escritos por miembros del Centro e invitados sobre temas de actualidad y relevantes para la Política y la Economía Internacional.

Dirección

Anabella Busso

Coordinación editorial

María Florencia Marina

ISSN 2953-562X

Agosto de 2024

2000 - Rosario - Argentina

La relevancia del Atlántico Sur: apreciaciones desde una perspectiva argentina

Por **Carla Morasso**¹

Desde el siglo XV, el uso del espacio marítimo en materia exploración, dominio y extracción de recursos naturales ha sido un factor central en el desarrollo económico de las naciones y en la distribución de poder en el sistema internacional. En Argentina, esto fue señalado claramente por el almirante Segundo Storni, quien teniendo en cuenta la condición marítima argentina y la lejanía del país respecto de las grandes metrópolis europeas, en sus reconocidas conferencias sobre "Los Intereses Argentinos en el Mar" de 1916, afirmaba que el desarrollo nacional y la inserción internacional del país estaban intrínsecamente ligados a sus capacidades navales y su presencia en el mar. Actualmente, estos postulados continúan manteniendo vigencia para Argentina en un contexto donde la "economía azul" está presente en las agendas multilaterales, donde las dinámicas geopolíticas están signadas por una creciente competencia entre las grandes potencias por el dominio de los mares y donde la Cuestión Malvinas continúa siendo una problemática central para la política exterior.

La relevancia del mar para el desarrollo nacional

La "economía azul", entendida como el uso sostenible de los recursos marinos para fomentar el crecimiento económico y social y a la vez preservar los ecosistemas oceánicos, se ha convertido en un tema central de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (SEGIB, 2024). La misma comprende una gran cantidad actividades que dependen de los océanos, como la pesca, el transporte, el turismo o la generación de energía, entre otras, que en el caso argentino presentan una creciente relevancia.

En lo que respecta a las comunicaciones y el comercio, basta señalar que los cables de fibra óptica llegan al país desde el Océano Atlántico y que el 90 % del comercio internacional de bienes se realiza por vía marítima. En cuanto a los recursos naturales, debe considerarse que los hidrocarburos son la

¹ Doctora en Relaciones Internacionales por la Universidad Nacional de Rosario. Docente de FCPOLIT y de la Maestría en Integración y Cooperación, CERIR, UNR. Coordinadora del Programa de Estudios América Latina – África y miembro del Grupo de Estudios sobre Malvinas en la FCPOLIT.

principal fuente de energía en Argentina y que el petróleo y el gas representan más del 95% del valor económico de la producción marina actual de los recursos no renovables de la plataforma continental². Si bien en la misma hay diez cuencas sedimentarias de diversa extensión, es la Cuenca Austral, frente a Tierra del Fuego, la que actualmente produce. Además, debe considerarse que hay un nuevo panorama energético configurándose con la posibilidad de explotación de recursos no convencionales de gas y petróleo, principalmente en el territorio continental (el yacimiento de Vaca Muerta en Neuquén) aunque también con posibilidades de explotación a futuro en las cuencas off-shore del Atlántico Sur. Lo mismo se aplica a las Malvinas, donde el petróleo y el gas están en fase de exploración a partir de licencias ilegales y unilaterales expedidas por los británicos, siendo el último anuncio efectuado en junio de este año (ver Di Natale, 2024). Además, hay que considerar la posible futura explotación minera de nódulos polimetálicos que se hallan en los fondos abisales oceánicos.

Junto a los recursos no renovables, hay que considerar la actividad extractiva de los recursos renovables, en especial la pesca. En Argentina, esta actividad ha crecido en los últimos años impulsada por la captura de langostino, calamar y merluza negra. Además de los empleos directos, deben tenerse en cuenta las actividades indirectas que a su vez promueven la industrialización, tales como los astilleros. En este sentido, un ejemplo es el astillero TANDANOR, que además de dedicarse a la reparación buques mercantes, encabezó proyectos vinculados a la soberanía marítima, como la del buque hidrográfico destinado al Servicio de Hidrografía Naval o el proyecto de diseño y construcción de un buque polar con la cooperación de Finlandia o el botamiento de remolcadores para la Armada Argentina³.

Por otra parte, cabe señalar que si bien el sector pesquero aún tiene un peso relativo bajo en la conformación del PBI, de aprox. 0,3%, debe destacarse que tiene un perfil principalmente exportador y representa un 2% de las exportaciones totales del país, siendo los principales mercados China, Estados Unidos y España⁴. En tanto, todo lo contrario ocurre en las Malvinas, donde los derechos de licencia de pesca, autorizados por el gobierno central de Londres a las ilegítimas e ilegales autoridades locales en 1986, son la

² Datos disponibles en: <https://www.argentina.gob.ar/armada/intereses-maritimos/recursos-marinos-no-renovables> [Acceso: 3 de abril de 2024].

³ TANDANOR S.A.C.I. es una empresa en la órbita del Ministerio de Defensa cuyo paquete accionario pertenece en un 90% al Estado Nacional y el restante 10% a sus trabajadores y funciona bajo la órbita del Ministerio de Defensa de la Nación. Más información en: <https://tandanor.com.ar/> [Acceso: 4 de abril de 2024].

⁴ Datos disponibles en: <https://www.argentina.gob.ar/economia/igualdadygenero/los-cuidados-un-sector-economico-estrategico/aporte-al-pib> y https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_de_panorama_productivo_-_jun.2023.pdf [Acceso: 3 de abril de 2024].

mayor fuente de ingresos de las islas y el pescado representa más del 90% de las exportaciones (BBC, 2022). En efecto, “en torno al 20% del calamar que se consume en Europa procede de las aguas incluidas en las 200 millas bajo control británico en torno a las Malvinas, y llega a los países europeos a través de los puertos españoles” (García, 2024, s/p).

Asimismo, debe tenerse en cuenta la riqueza que representa la biodiversidad. La protección y el estudio científico de los ecosistemas del Atlántico Sur forman parte de las agendas nacionales de desarrollo en línea con los Objetivos del Desarrollo Sustentable. En este aspecto, cabe señalar que en los últimos años en Argentina se puso en marcha el programa intersectorial “Pampa Azul”⁵ y que se crearon áreas marinas protegidas Yaganes y Namuncurá Banco Burdwood I y II en la región austral⁶. Pero que también el Reino Unido ha avanzado unilateralmente en el área en disputa y contrariamente a las disposiciones de Naciones Unidas de no modificar las condiciones, en 2013 creó un área marina protegida de 1 millón de km² alrededor de las Georgias y Sandwich del Sur en el marco del programa “*Blue Belt*”, que constituye una política para proteger y conservar los ecosistemas marinos de los territorios británicos de ultramar⁷.

Con una costa de más de 4.500 km, el potencial de la “economía azul” en Argentina es muy prometedor, sin embargo, es claro que el mismo no podrá ser alcanzado sin políticas públicas consistentes y sostenidas como así tampoco mientras se extienda en el tiempo la situación colonial que restringe el ejercicio de la soberanía en los archipiélagos de Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur y sus áreas marítimas circundantes, lo cual lleva a considerar el tablero geopolítico contemporáneo.

La geopolítica de los mares

Desde comienzos del siglo XXI el poder hegemónico estadounidense está siendo disputado por actores de Oriente, en particular China y Rusia, y de manera más amplia los BRICS, países que tienen visiones del mundo, valores y objetivos diferentes a los establecidos por Occidente. Si bien no tenemos una única etiqueta para denominar este proceso, que algunos denominan “interpolarismo” (Grevi, 2010), “no polarismo” (Haas, 2008), el “ascenso del resto” (Zakaria, 2008) o “nueva Guerra Fría” (Aguirre, 2023), lo que es claro es que estamos asistiendo a un proceso de transición de poder entre Occidente y Oriente.

⁵ Más información en: <https://www.pampazul.gob.ar/> [Acceso: 3 de abril de 2024].

⁶ Más información en: <https://www.argentina.gob.ar/interior/ambiente/parquesnacionales/areas-marinas-prottegidas> [Acceso: 3 de abril de 2024].

⁷ Más información en: <https://www.gov.uk/guidance/the-blue-belt-programme>[Acceso: 3 de abril de 2024].

En este contexto se evidencia una renovada competencia por los océanos en términos de control, entendiendo que el "control del mar" requiere presencia efectiva en aquellos lugares que se pretende proyectar poder, tanto para impedir que un oponente utilice un área del mar para sus propósitos como para incidir en los eventos en tierra (Altieri, 2018), es decir, tener y mostrar la capacidad de alcanzar los continentes desde el mar.

En estos dichos términos, Estados Unidos y sus aliados de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) mantienen una preeminencia en el tablero geopolítico debido a que poseen capacidad despliegue global, a diferencia de China, que se concentran todavía en la zona del Indopacífico. La proyección marítima occidental se basa en su superioridad naval frente a las potencias orientales, a pesar del notable avance tecnológico chino de las últimas décadas. En términos de capacidad material, un indicador claro es la cantidad de portaaviones, donde vemos que mientras China posee tres e India dos, Estados Unidos cuenta con once propios más los que detentan sus aliados (dos británicos, dos italianos, entre otros). Además, si bien Estados Unidos y China poseían en 2021 la misma cantidad de submarinos, sesenta y ocho cada uno, los de la flota china son en su mayoría de motor diesel frente a la totalidad de propulsión nuclear estadounidense (Ramos Garzón, 2022).

En términos de influencia, hasta el momento China se ha concentrado de manera creciente en el Indopacífico. Por este motivo, Estados Unidos, viendo allí una avanzada de Pekín, selló en 2021 con Australia y el Reino Unido el pacto estratégico AUKUS, que pretende "defender los intereses compartidos" de las tres potencias anglosajonas en esta región así como promover la capacidad submarina australiana⁸. Esta nueva alianza fortalece la presencia occidental en los océanos, la cual se encuentra un pilar fundamental en las bases militares que dispone en áreas estratégicas, muchos de los cuales son territorios británicos de ultramar⁹. En efecto, la isla Ascensión es utilizada por la Fuerza Aérea Real y la Fuerza Aérea de los Estados Unidos; en el Océano Índico, hay una base militar de Estados Unidos en la isla Diego García (Chagos); el peñón de Gibraltar es hogar de la Royal Gibraltar Regiment; que en Hawaii en el Pacífico se emplaza la base Pearl Harbor; y que el Atlántico Sur se encuentra la base británica de Monte Agradable en las islas Malvinas.

⁸ Implica transferencia de tecnología (propulsión nuclear de submarinos), para diseñar y construir un submarino de propulsión nuclear completamente nuevo para las armadas de Reino Unido y Australia, un modelo que se llamará SSN-AUKUS, la adquisición de submarinos por parte de Australia, y la presencia de submarinos de EEUU y el RU en Australia.

⁹ El Reino Unido posee 14 territorios de ultramar: Anguila, Bermudas, islas Caimán, islas Malvinas, Georgia del Sur e islas Sándwich del Sur, Montserrat, islas Pitcairn, islas Santa Elena, Ascensión y Tristán da Cunha, Territorio Antártico Británico, Territorio Británico del Océano Índico, islas Turcas y Caicos, islas Vírgenes Británicas, Gibraltar, Sovereign Base areas of Cyprus. Excepto el Territorio Antártico Británico y las bases soberanas de Cyprus, el resto se encuentra en el listado de territorios a descolonizar del Comité de Descolonización de Naciones Unidas.

Es por ello que en el documento oficial británico sobre Seguridad, Defensa y Política Exterior del gobierno inglés en su versión revisada de 2021, denominado "Gran Bretaña global en una era competitiva", señala que es un objetivo británico apoyar a los territorios de ultramar y las Dependencias de la Corona en la disuasión y defensa contra amenazas estatales y no estatales, que las fuerzas armadas seguirán disuadiendo y desafiando las incursiones en las aguas territoriales británicas de Gibraltar y que también mantendrán una presencia permanente en las Islas Malvinas, la Isla Ascensión y el Territorio Británico del Océano Índico (HM Government, 2021).

Dicho documento, explicita que para el caso de Malvinas se mantendrá la presencia permanente y el apoyo a la autodeterminación ante "el injustificado reclamo de soberanía argentina" y que si bien riesgo de un ataque militar es muy bajo, el Reino Unido mantendrá una postura disuasiva con la cantidad suficiente de fuerzas armadas, incluyendo buques de la Marina Real, unidades del ejército y aviones *Typhoon* de la Real Fuerza Aérea. En efecto, desde su establecimiento tras la Guerra de Malvinas, el Complejo Militar de Monte Agradable fue sostenidamente ampliado. Actualmente, el programa británico de inversiones de más de 300 millones de libras lanzado para el período 2015-2025 menciona la modernización del sistema energético, de la capacidad de carga del puerto y de la defensa aérea entre otras acciones.

Además, no debe soslayarse que como parte del "collar de perlas" británico, los archipiélagos Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur presentan un valor adicional en tanto su cercanía a pasos bioceánicos –la zona compuesta por el cabo de Hornos, el estrecho de Magallanes y el canal de Beagle representa una arteria de comunicación alternativa al Canal de Panamá, siendo importante recordar que hasta la construcción de este último, el único paso natural entre el Atlántico y el Pacífico se hallaba al sur de Tierra del Fuego– y a la Antártida, un continente de cooperación en función del Tratado Antártico pero no por ello menos codiciado.

Del mismo modo, no debe obviarse que el Atlántico Sur se presenta como un "remanso estratégico" (Abdenur y De Souza Neto, 2013), con dinámicas pacíficas en particular en la costa sudamericana, en las cuales la probabilidad de conflictos militares interestatales es casi nula y hay un importante grado de cooperación intergubernamental, con diálogos institucionalizados entre las armadas de Argentina, Brasil y Uruguay, tales como el Área Marítima Atlántico Sur (AMAS). Además se encuentra vigente la Zona de Paz y Cooperación del Atlántico Sur (ZOPACAS). Este mecanismo multilateral instituido en el ámbito de Naciones Unidas en 1986, está compuesto por países africanos y sudamericanos y busca coordinar la agenda de la gobernanza en materia de defensa y seguridad y promover el Atlántico Sur como un espacio desmilitarizado y libre de armas de destrucción masiva, oponiéndose además a toda forma de colonialismo.

Es necesario también indicar que junto a la sostenida presencia militar inglesa en Malvinas, a partir del siglo XXI se reactivó el interés estadounidenses en el Atlántico Sudoccidental luego de un momento de aparente irrelevancia en los años noventa. Así lo demuestran la reactivación de la IV Flota de Estados Unidos en 2008, a cuya comandante, la Generala Laura Richardson, recibió el presidente Javier Milei en abril pasado, o el arribo de la Guardia Costera estadounidense a Argentina, cuya embarcación USCGC James, también fue recibida por el presidente de la Nación. En relación con el rol de la Guardia Costera, vale mencionar que de acuerdo con González Levaggi (2023), la creación de este cuerpo fue la mayor innovación de la proyección estadounidense en el Atlántico Sur en el marco de la lucha contra la pesca ilegal, centrada hoy en el papel de los buques pesqueros de la flota global china.

Finalmente, como muestra del renovado interés del hegemon americano en el Atlántico, se puede mencionar la puesta en marcha en septiembre de 2023 de la "Asociación para la Cooperación Atlántica"¹⁰, una iniciativa promovida por Estados Unidos. La misma reúne a treinta y dos países ribereños, tanto el norte como el sur, el este y el oeste, y cubre una amplia gama de temas, que van desde el desarrollo sostenible hasta la cooperación en ciencia y tecnología, con la excepción de los asuntos relacionados con la defensa y la seguridad.

A modo de cierre

A partir del sintético y parcial repaso de temas vinculados al desarrollo nacional y a la geopolítica, es posible vislumbrar la importancia histórica, actual y futura que Malvinas y el Atlántico Sur tienen para Argentina que requieren la formulación y ejecución de políticas públicas bicontinentales y atlánticas en el marco de un posicionamiento claro en materia de Política Exterior y de Defensa. En este punto, cabe preguntarse si el "hiperoccidentalismo" (Tokatlián, 2024) y la "occidentalización dogmática y desnacionalización estratégica" (Anzelini, 2024) que está desplegando la administración de Javier Milei son políticas acertadas para la inserción internacional argentina en un escenario internacional de "nueva Guerra Fría", o si tal vez sea preciso revisar las nociones autonomistas latinoamericanas que postulan la equidistancia de las potencias en función del interés nacional y el estrechamiento de los vínculos regionales y con el Sur en la búsqueda de mayores márgenes de maniobra y negociación.

¹⁰ Más información disponible en: <https://www.state.gov/translations/spanish/ficha-informativa-32-paises-lanzan-la-asociacion-para-la-cooperacion-atlantica/> [Acceso: 4 de abril de 2024].

Referencias

- Abdenur, A., Mattheis, F & Seabra, P. (2016). An Ocean for the Global South: Brazil and the Zone of Peace and Cooperation in the South Atlantic. *Cambridge Review of International Affairs*, 29(3), pp. 1–20.
- Abdenur, A., & de Souza Neto, D. (2013). La creciente influencia de China en el Atlántico Sur. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, 102, pp. 169–197.
- Aguirre, F. (2023). ¿Una nueva Guerra Fría?. FES Briefing Comentado. Friedrich Ebert Stiftung, octubre. Disponible en: <https://library.fes.de/pdf-files/bueros/la-seguridad/20650.pdf> [Acceso: 25 de junio de 2024].
- Altieri, M. A. (2018). Nuevas Dinámicas del Poder Naval en el Siglo XXI–: la competencia por el control y en el espacio marítimo. *Relaciones Internacionales*, 27(55), pp. 197–211. Disponible en: <https://revistas.unlp.edu.ar/RRII-IRI/article/view/5782> [Acceso: 17 de junio de 2024].
- Anzelini, L. (2024). Occidentalización dogmática y desnacionalización estratégica: la política exterior y de defensa de Javier Milei. *Análisis CIPEI* No. 43, junio. Disponible en: <https://rephip.unr.edu.ar/items/975b73fc-5c6c-4c1f-9e4d-7cbe8573895e> [Acceso: 28 de junio de 2024].
- BBC News (2022). Malvinas / Falklands: el enorme crecimiento económico de las islas en los 40 años que siguieron a la guerra entre Argentina y Reino Unido, 9 de junio. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-61667764> [Acceso: 3 de abril de 2024].
- Di Natale (2024). Los isleños avanzan con otra exploración de petróleo y buscan un "CEO oficial, *El Cronista*, 26 de junio. Disponible en: <https://www.cronista.com/economia-politica/malvinas-los-islenos-avanzan-con-otra-exploracion-de-petroleo-y-buscan-un-ceo-oficial/> [Acceso: 28 de junio de 2024].
- García, L. (2024). Así es el suculento negocio que hace el Reino Unido con la pesca en las Malvinas. *El Economista*, 20 de enero. Disponible en: <https://www.eleconomista.es/economia/noticias/12632219/01/24/asi-es-el-suculento-negocio-que-hace-el-reino-unido-con-la-pesca-en-las-malvinas-.html> [Acceso: 4 de abril de 2024].
- González Levaggi (2023). *Great Power Competition in the Southern Oceans From the Indo-Pacific to the South Atlantic*. Francis and Taylor.
- Grevi, G. (2010). *El Mundo Interpolar*. Foreign Policy en Español, abril-mayo. Madrid.
- Haas, R. (2008). La era de la no polaridad. *Foreign Policy Latinoamérica*, 87(3).
- HM Government (2021). *Global Britain in a Competitive Age. The Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy*. Disponible en: <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/60644e4bd3bf7f0c91ea>

- babd/Global_Britain_in_a_Competitive_Age-_the_Integrated_Review_of_Security__Defence__Development_and_Foreign_Policy.pdf [Acceso: 4 de abril de 2024].
- Ramos Garzón, X. (2022). EEUU preserva la superioridad submarina, pero China puede intentar atestar las aguas de Taiwán con sus sumergibles. *Global Affairs*, Universidad de Navarra, 18 de febrero. Disponible en: <https://www.unav.edu/web/global-affairs/eeuu-mantiene-su-superioridad-submarina-pero-china-puede-atestar-las-aguas-de-taiwan-con-sus-sumergibles> [Acceso: 18 de junio de 2024].
- Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) (2024). Informe sobre economía azul en Iberoamerica 2024. Disponible en: <https://www.segib.org/la-segib-presenta-un-informe-sobre-economia-azul-en-iberoamerica/> [Acceso: 28 de junio de 2024].
- Storni, S. (2009). *Intereses Argentinos en el Mar*. Armada Argentina. Disponible en: <https://www.undef.edu.ar/libros/biblioteca-digital/> [Acceso: 3 de abril de 2024].
- Tokatlián, J. (2024). Hiperoccidentalismo, Milei y el interés nacional. *Cenital*, 17 de junio. Disponible en: <https://cenital.com/hiperoccidentalismo-milei-y-el-interes-nacional/> [Acceso: 18 de junio de 2024].
- Zakaria, F. (2008). *O mundo pós-americano*. Companhia das Letras: Sao Paulo.



TWITTER - INSTAGRAM

@cipei_unr

FACEBOOK

@cipei.unr

MAIL

cipei@fcpolit.unr.edu.ar

WEB

www.cipei.unr.edu.ar



Facultad
de Ciencia Política
y Relaciones Internacionales

UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO