ISSN 2683-9067

[2016]

Informe de Coyuntura

No todo es un número

Dedicación

Claridad Expositiva

Calidad Técnica

Exhaustividad

UNR Universidad Nacional de Rosario

OBSERVATORIO ECONÓMICO SOCIAL UNR

No todo es un número
Informes del Observatorio UNR N° 29
Informes de Coyuntura N° 11 – septiembre de 2016

Autor/es:
- Germán Adolfo Tessmer | german.tessmer@unr.edu.ar | https://orcid.org/0000-0002-3827-7027 | https://germantessmer.github.io/
- Luciano Andrés Jara Musuruana | luciano.jara@unr.edu.ar | https://orcid.org/0000-0002-0203-180X
- Patricio Hernán Almeida Gentile | patricio.almeida@unr.edu.ar | https://orcid.org/0000-0002-0308-9165
- Norberto Martín | norberto.martin@unr.edu.ar

Responsabilidad editorial:
- Germán Adolfo Tessmer

- ISSN (serie Informes del Observatorio UNR): 2683-9067
- ISSN (sub-serie Informes de Coyuntura): 2683-9075
- Palabras Clave: Estadísticas, Estadísticas regionales, INDEC, IPEC, Censo, Santa Fe, Rosario
- Clasificación JEL: C80, J10

Cómo citar: Tessmer, G. A., Jara Musuruana, L. A., Almeida Gentile, P. H. y Martín, N. (2016). No todo es un número (Informes del Observatorio UNR N.º 29; Serie Informes de Coyuntura N.º 11). Observatorio Económico Social, Universidad Nacional de Rosario. https://hdl.handle.net/2133/17514

Esta obra está licenciada bajo la Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-Compartir Igual 4.0 Internacional. Para ver una copia de esta licencia, visita http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/.

Universidad Nacional de Rosario (UNR)
- Rector: Héctor Floriani
- Vicerrector: Fabián Bicciré

Observatorio Económico Social | UNR
https://unr.edu.ar/observatoriounr/
ISSN (página web) 2683-8923
Córdoba 1814 - Rosario, Argentina (S2000AXD)
+54 9 341 4802620 / Interno 147
observatorioeconsocial@unr.edu.ar

Nota sobre esta versión

Esta es una versión revisada del informe publicado originalmente en septiembre de 2016. El contenido no fue modificado: los datos, el análisis y las conclusiones son los de la versión original, y la referencia bibliográfica del trabajo no cambia.

Los cambios son de forma, de enlaces y de metadatos: se agregó el bloque «Cómo citar» con la referencia normalizada y el enlace permanente; se completaron las propiedades del documento (título, autoría, palabras clave y códigos JEL); se explicitaron las autoridades de la Universidad correspondientes a la fecha del informe; se reordenaron los logotipos institucionales de la página de datos; se incorporó la página personal del autor en la línea de autoría; se reconstruyó la portada con el diseño de la serie; se restituyó la familia tipográfica institucional en todo el documento; se corrigió el encabezado de las páginas interiores; se actualizaron los números de página del índice; y se quitaron los hipervínculos a páginas que ya no existen, conservando el texto.

Revisión del 21 de septiembre de 2026, a cargo del Observatorio Económico Social (UNR).

Contenidos

Introducción 3

1. Argentina 3
2. La provincia de Santa Fe 4
3. La municipalidad de Rosario 7

La importancia de las estadísticas 8

No todo es un número 8

Estadísticas, información y desarrollo 9

¿Qué hacer? 10

Para saber más 11

Introducción

En el marco de buenas prácticas para la gestión pública, en la actualidad se observa cada vez con mayor frecuencia, la realización de planificaciones estratégicas de municipios y provincias. En algunos casos, estas iniciativas poseen una extensión temporal de varios lustros. Un ejemplo de lo anterior, son el Plan Rosario Metropolitana o el Plan Estratégico Provincial Santa Fe. Ahora bien, para poder realizar estas actividades, se requiere de un insumo básico, que es el de la información y la disponibilidad de datos. Y no solo eso, sino también capacidad analítica basada en el uso de técnicas cuantitativas para poder analizar lo anterior en el sentido deseado.

Este trabajo se enfoca justamente en brindar un breve panorama sobre la disponibilidad de estadísticas regionales para la toma de decisiones a nivel público, como así también de su actualización. En este informe se elabora un breve panorama sobre el ámbito nacional, para luego profundizar en los niveles provincial y municipal. Se mostrará un cuadro de situación en cuanto a la información disponible, como así también los inconvenientes que puedan surgir: falta de actualización o restricciones en la desagregación de los datos.

En este informe se entenderá por **estadísticas regionales** a la información estadística de tipo económico y social que contribuyen a divulgar el desempeño general de la actividad productiva de las distintas ciudades, provincias o regiones que nuestro país presenta.

1. Argentina

A nivel país, en la actualidad la Argentina se encuentra en un proceso de recuperación, razón por la cual el gobierno nacional declaro la emergencia administrativa al Sistema Estadístico Nacional, con la finalidad de lograr un sistema estadístico nacional confiable, completo y actualizado.

La emergencia fue declarada por la falta de información de datos confiables, principalmente lo que refiere al periodo 2007-2015, lapso que incluye -en algunos casos- la falta total de información disponible. En este sentido, entre los ejemplos uno de los ejemplos más destacados ocurrió cuando el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos [INDEC] dejo de publicar los índices de pobreza e indigencia desde fines de 2013. Otro caso emblemático, fue el de la falta de credibilidad en la publicación del índice de precios al consumidor [IPCNu], utilizado como referencia para calcular la inflación que impacta en los hogares, y que se publicó hasta octubre de 2015.

> Para mayor información sobre la historia reciente del IPC, puede consultarse el artículo Nuevo IPC, nueva herramienta: inflación 4,2%, de nuestra sección Informes Especiales

Por lo general, y sobre todo a nivel de ciudadanía, la mayoría de los usuarios descansan en la credibilidad que brinda la fuente consultada. Sin embargo, cuando se tiene por objetivo analizar una o más series de datos a lo largo de un periodo, se le debe prestar suma atención a la(s) metodología(s) implementada(s), tanto en la etapa del relevamiento, como en el procesamiento de la misma(s); a fin de tener en cuenta las variaciones que pudieran haber sufrido y así, conocer la viabilidad del mismo.

Así, cuando la credibilidad falla, es necesario asumir un costo de tiempo en analizar la forma en que esa información se generó. En la actualidad, cuando un usuario emprende una exploración de –por ejemplo- indicadores socio-económicos, es posible que encuentre con las siguientes dificultades: series con datos provisorios; datos no registrados; datos no disponibles a la fecha de presentación de los resultados; datos no disponibles por ser confidenciales por aplicación de las reglas del secreto estadístico y/o datos estimados por extrapolación, proyección o imputación.

Algunas series a lo largo de su historia presentan cambios metodológicos. Otras, en cambio, exteriorizan algunas de las dificultades antes mencionadas y, al mismo tiempo, sufren cambios metodológicos. Al respecto, un caso paradigmático de cambio de metodología (además del ya citado IPC) fue el que ocurrió con la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) la cual -a través del tiempo- tomó el nombre de:

- Bases de la EPH Puntual (para las ondas de octubre 1974-1983 y mayo y octubre de 1984 - 1994).
- Base Usuaria Ampliada EPH Puntual (1995-2006).
- Base usuaria EPH Continua (2003-2007).
- Y, finalmente, Microdatos (2003 a la fecha).

Lamentablemente, cuando se realizan los llamados **empalmes estadísticos**, la metodología no siempre está disponible, o en algunos casos se vuelve casi imposible calcularla; impidiendo unificar las series y, por tanto, truncando la amplitud del periodo bajo estudio. O bien, cuando se busca comparar entre series distintas, es normal que se implemente la conversión a valores constantes –el cual consiste en llevar los valores de la serie a precios de un periodo base-, incorporando con el proceso, limitaciones que se deben de tener en cuenta al momento del análisis.

Un ejemplo de lo anterior, es cuando en un proceso productivo ocurre un cambio tecnológico que afecta a la calidad del producto, pero no la cantidad que se produce. En ese caso, el índice base que se utiliza para trasladar el valor económico de lo producido en términos nominales a valores constantes, por definición, no puede reflejar dicho cambio.

2. La provincia de Santa Fe

La provincia de Santa Fe cuenta con el Instituto Provincial de Estadísticas y Censos [IPEC], que es el principal organismo encargado de generar la información estadística pública a nivel provincial. El instituto proporciona una gran variedad de estadísticas las que, en términos generales, son desagregaciones provinciales de estadísticas nacionales que toman como fuente el Censo Nacional Población, Hogares y Viviendas [Censo 2010] y la Encuesta Permanente de Hogares [EPH] hasta del segundo trimestre de 2015. Dentro del de la página institucional del IPEC se encuentran las siguientes secciones:

- **Población**: Brinda información estadística del conjunto total y subgrupos específicos de personas que habita en la Provincia o diferentes regiones de la misma. Los datos disponibles, son los Censos Nacionales de población, y de la Encuesta Permanente de Hogares.
- **Salud y Ambiente:** Ofrece información sobre la realidad sanitaria y los recursos en lo referido al estado de la salud de la población. Se nutre de la Encuesta Nacional de Factores de Riesgo de 2013, Encuesta Mundial de Tabaquismo de 2012, Censos Nacionales y Encuesta Nacional sobre Prevalencia de Consumo de Sustancias Psicoactivas de 2011.
- **Educación**: Abarca las estadísticas relacionadas con alfabetismo, asistencia escolar y los indicadores de los distintos niveles de educación. Utiliza información recolectada de los Censos Nacionales.
- **Condiciones de Vida:** Engloba datos en relación a los ingresos del trabajo, y al gasto en consumo por parte de los hogares. Recolecta los datos de la EPH, de los Censos Nacionales, y de la Encuesta Nacional de Gasto de los Hogares de 2013.
- **Trabajo e Ingresos:** Caracteriza a la población según su inserción en el mercado laboral, mediante las tasas de ocupación, actividad, desocupación y subocupación. Toma datos de la EPH y los Censos.
- **Industria, Comercio y Servicio:** Analiza los sectores secundario y terciario dentro del ámbito provincial, en base al Censo Nacional Económico 2004/05.
- **Turismo**: Elabora estadísticas en base a la Encuesta de Ocupación Hotelera, disponible hasta el año 2013.

Además de las secciones mencionadas, existen otras donde el organismo elabora sus propios indicadores, los mismos son:

- **Importaciones y Exportaciones:** Incluye datos sobre valor y volúmenes de las exportaciones, como así también su evolución y variación porcentual, y su clasificación según el rubro. En tanto las importaciones se registra a través del registro de la Aduana Nacional. La información disponible es hasta 2016.
- **Construcción:** Se elaboran estadísticas en base a los permisos de construcción de cada localidad de la Provincia. La información se encuentra cargada hasta el 2013.
- **Indicadores Económicos:** Datos que reflejan el comportamiento económico, financiero y monetario, obtenido a través de un análisis comparativo de los años. Utiliza Índices de Precios al Consumidor, Índice de la Construcción, Costo de la Construcción e Índice de Precios Mayoristas Nacionales. En tanto elabora indicadores económicos en relación al Producto Bruto Geográfico y el Indicador Sintético de Actividad Económica [ISAE].
- **Producción Agropecuaria:** En este apartado existe una conjunción de indicadores nacionales y provinciales. Fuente de información nacional, el Censo Nacional Agropecuario 2008, Estimación de Producción de Leche que realiza el SENASA. Los datos provinciales corresponden a la Encuesta Ganadera actualizada a 2015, datos elaborados para la producción de leche, e información elaborados por el Ministerio de la Producción en relación a los tambos de la provincia, actualizado 2015

Se observa que muchos de los indicadores aquí citados, no se encuentran actualizados. Sin embargo, para poder ejercer esta valoración, hay que tener en cuenta el tiempo de medición, procesamiento y publicación de los datos. Dicho lo anterior, muchos de los indicadores han superado el tiempo prudencial de elaboración de la información. Tal es el caso de **Construcción**, donde la información cargada está disponible hasta el año 2013, o los indicadores de **Turismo,** los que también tienen a 2013 como el último año con carga de información. Este inconveniente, redunda en dificultades para poder realizar otro tipo de estimaciones la cual se nutren de los datos antes mencionados.

Si bien el IPEC es el organismo oficial y el más importante en cuanto a la elaboración de indicadores o estadísticas, no es el único. Existen otros organismos que también elaboran diferentes indicadores, tales como:

- Las **bolsas de comercio de la provincia** publican diferentes informes que elaboran en sus respectivos ámbitos de investigación. En primera instancia, la Bolsa de Comercio de Santa Fe, a través de su Centro de Estudios y Servicios, elabora el Índice Compuesto de la Actividad Económica de la Provincia de Santa Fe (ICASFe), que es un indicador diseñado para monitorear mensualmente la evolución de la actividad económica de la provincia de Santa Fe.

  Por su parte, la bolsa de comercio de Rosario publica un boletín diario del Mercado de Granos, un boletín diario del Mercado de Capitales, un Informativo Semanal e Informes Especiales. Toda esta información se encuentra actualizada al día de la fecha.

- Los **ámbitos académicos** también realizan informes que se producen, muchas veces recabando estadísticas propias de temas puntuales. Se destacan las dos Universidades Nacionales que se encuentran en el territorio de la Provincia.

  La Universidad Nacional de Rosario cuenta con diferentes institutos de investigación en cada casa de altos estudios. Destacando el Instituto de Investigaciones de la Escuela de Economía, que elabora informes económicos. Asimismo, el Observatorio Económico Social es otra dependencia que desarrolla diversas líneas de investigación, enfocadas a realizar seguimiento de coyuntura.

  Una situación similar ocurre en la Universidad Nacional del Litoral, donde podemos mencionar las actividades de investigación que se llevan a cabo en la Facultad de Ciencias Económicas, que cuenta con tres institutos de investigación: el Instituto de Investigación Estado Territorio y Economía [IIETE], el Instituto de Economía Aplicada Litoral [IECAL] y el Instituto de Estudios de los Discursos Académicos y Profesionales de la Ciencias Económicas. A su vez, cuenta con dos observatorios, el Observatorio Académico y el Observatorio Económico Territorial.

- Diversos organismos nacionales también elaboran estadísticas relacionadas con el territorio provincial. Un caso es el Instituto Nacional de Tecnología Industrial [INTI] que realiza informes referidos al entramado industrial, abarcando diversos temas, entre los que se destacan: alimentos; calidad; y diseño, entre otros.

  Otro caso es el del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria [INTA], el que lleva a cabo investigaciones en materia de avances agropecuarios. Como en el caso anterior, abarca una variada

cantidad de temas. Los principales son: salud animal; protección vegetal; suelos; y agua. En cuanto a la provincia de Santa Fe, se elaboran proyectos regionales, que sirven como fuente de información para el área agrícola.

- También los sindicatos, ONGS, fundaciones y organizaciones sociales suelen aportar en ocasiones puntuales información importante en los temas que le competen. Entre ellos se destacan: Fundación Libertad, Fundación Apertura, los sindicatos de UPCN, ATE, AMSAFE, SADOP, COAD y el Foro de Organizaciones Sociales Provincia de Santa Fe que agrupa las principales organizaciones sociales de la provincia entre otros.

3. La municipalidad de Rosario

En la ciudad de Rosario, existe una oficina encargada de recolectar los datos y elaborar estadísticas sobre el municipio, esta es la Dirección General de Estadística.

La información con la que cuenta la página web de la Dirección, es la realización de un Anuario Estadístico que contempla diferentes puntos, y con diferentes fechas de actualizaciones, las mismas son:

- **Población,** que toma como fuente el Censo nacional del 2010, y presenta datos sobre indicadores demográficos (proyección de población, mortalidad, natalidad, entre otros).
- **Empleo,** utiliza el resultado de la Encuesta Permanente de Hogares, y compara dicha información con la de otros grandes aglomerados como el Gran Buenos Aires y el Gran Córdoba, del periodo 200-2010.
- **Educación,** detalla la matrícula de colegios, de los distintos niveles, incluyendo universidades públicas y privadas, actualiza al 2010.
- **Generales,** que contempla cuatro sub-secciones: Tasa de Delito, Usuarios de Transporte Público, Cantidad de Servicios de Transporte por tipo y Cantidad de Vehículos Empadronados. En este apartado no hay estadísticas, sino información sobre los servicios y programas de la Municipalidad.

Es importante destacar que no toda la información siempre está centralizada, existen distintos organismos que elaboran su propia base de datos. Por ejemplo, desde 2011 la Fundación Banco Municipal ha venido trabajando en el proyecto Rosario Data cuyo objetivo es presentar indicadores, datos e informes sobre Rosario y su Región, cubriendo temas de índole económica, social y demográfica. El proyecto apunta a centralizar toda la información estadística relativa a Rosario, y ponerla a disposición del público en general.

También la Universidad Católica Argentina (UCA) través de su Observatorio de la Deuda Social Argentina, suele elaborar informes en temas específicos enfocados en la ciudad, como por ejemplo: Estado de Situación Social de Gran Rosario.

Finalmente, en el ámbito de las organizaciones sociales destacan la CGT y la CTA Rosario, las que suelen elaborar informes relacionado al ámbito laboral, con temas de empleo, jubilación, y conflictividad sindical entre otros. La

Agencia de Desarrollo Región Rosario o la Asociación Empresaria de Rosario son también organismos que realizan informes relacionados a los diferentes sectores empresarios y productividad en distintas áreas.

La importancia de las estadísticas

No todo es un número

¿Es realmente importante medir? Todo parece indicar que sí, las estadísticas bien entendidas proveen una visión de conjunto no sesgada que la observación presencial no puede brindar. En contraste, para lograr esa visión de conjunto que provee el dato, en el proceso se sacrifica riqueza a nivel de experiencia concreta, sobre la problemática en particular que se busca estudiar.

Para entender lo anterior, veamos un ejemplo. Suponga un escenario en donde alguien decide realizar trabajo comunitario *ad honorem* para una ONG que trabaja en una villa emergencia. Suponga también que ese individuo proviene de un hogar donde la situación socio-económica es radicalmente distinta al lugar donde va a realizar su trabajo comunitario.

Ante esta situación, naturalmente van a revelarse sesgos por parte del voluntario, como resultado del contraste del modelo mental que formó en otro contexto de mayor opulencia. Es decir, el contraste entre la situación de su hogar y la situación del lugar en donde se encuentra ejerciendo su voluntariado. Cuando ello ocurre, pueden surgir dos tipos de respuestas (puras): o bien la fuerza de las ideas pre-concebidas ganan y el individuo abandona la actividad, o bien se genera un ajuste progresivo como resultado de la nueva información. Es decir, se desencadena un proceso de aprendizaje.

Pero la historia no concluye ahí, porque la creación de un nuevo sesgo es inevitable. Según el marco analítico de economía conductual, todos los individuos reducen el procesamiento de tareas complejas a operaciones más simples, a través de un mecanismo de sustitución de atributos denominado **heurístico**.

Cuando un individuo evalúa un atributo específico de un objeto (en nuestro ejemplo: las relaciones de una familia en situación de pobreza), sustituyéndolo por alguna otra propiedad de dicho objeto que le resulta más fácil de interpretar (las relaciones establecidas en su propio hogar), está operando un heurístico. De esta forma, los costos de procesamiento que se evitan dando una respuesta rápida a la situación o problema que se presente, reaparecen bajo la forma de errores serios y sistemáticos, denominados **sesgos**.

Entiéndase, bajo ningún punto de vista se está afirmando que un modelo mental sea superior a otro desde un punto de vista ético. Realizar esa comparación sería un error (uno que se comete muy seguido). A lo sumo, determinados modelos mentales, en determinados contextos, funcionan mejor operativamente para el logro de un objetivo específico. Y éste es uno de los puntos con los que debe lidiar la programación de una política pública: ¿por qué se hace lo que se hace?, y ¿cómo hacer para que se haga de otra forma socialmente deseable?

Pero volvamos a nuestro ejemplo. En este punto, el voluntario ha perseverado, ha realizado un ajuste, y por lo tanto ha desencadenado un proceso de aprendizaje. La experiencia concreta sobre la situación de pobreza en la villa de emergencia es ahora rica en matices, y el nivel de interpretación que tiene ahora esa persona sobre el problema es definitivamente más complejo que su nivel anterior.

Ahora imaginemos a nuestro voluntario, sentado en la mesa familiar de origen, con los amigos de toda la vida, ninguno de los cuales pasó por una experiencia de trabajar en una villa de emergencia. En el trascurso de la charla, surge el tema, y ahora nuestro individuo habla en extenso sobre los problemas de la pobreza, y el rumbo que está tomando el país, y de –con buena intención- cómo solucionarlo. Pero aquí surge un problema, un nuevo sesgo se ha generado. Probablemente la extrapolación de una experiencia concreta explique una parte del problema general que se está abordando, pero no da una visión de conjunto. Por lo menos, no a nivel país.

En este punto es que tiene sentido contar con mediciones. No como sustituto, sino como complemento. Las estadísticas proveen una visión de conjunto al ser representativas de una población. Además, proveen un marco adecuado para comparar situaciones, tanto en el tiempo, como en el espacio. En sí mismas, tampoco brindan un cuadro completo, porque cada número -cada indicador- necesita de una interpretación. Y una interpretación rica en matices, definitivamente está conformada por experiencia (y ésta por algún tipo de teoría).

Además, otra ventaja que proveen las estadísticas, es que delimitan el campo de discusión de las distintas interpretaciones que concurren a la explicación de un hecho, haciendo que el proceso de acuerdo entre distintos actores no sea tan arduo o que, en el peor de los casos, se disipe en la inactividad y un debate estéril.

Es claro que en las ciencias sociales no se puede medir con precisión ningún hecho de la realidad. Detrás de la herramienta de medición habrá una intencionalidad de precisión, y un sistema de chequeos y referato que aseguren que la herramienta sea válida; pero el resultado siempre será probabilístico. En otras palabras, se obtendrán aproximaciones y, claro está, se tendrán errores. Pero hasta el momento, es lo mejor que se puede ofrecer desde el estado del arte (y no es poco).

Estadísticas, información y desarrollo

La importancia de contar con estadísticas y, en general, con información transparente, tiene una faceta adicional que se ha comenzado a explotar en los nuevos estudios de economía institucional. En ésta bibliografía, además de brindar un marco teórico para pensar las reglas de juego que organizan una sociedad, se aporta información econométrica sobre la efectividad de esas instituciones en el resultado social. En este sentido, si bien la cadena de causalidad aún no ha terminado de ser formalizada, estudios parciales revelan que existe una relación positiva entre información transparente y el desarrollo de una sociedad.

Bajo esta temática, Acemoglu y Robinson (2013) sostienen que los estados crecen económicamente a medida que sus instituciones cuentan con un mayor caudal de información de calidad, conduciendo ello a que tengan una carácter más inclusivo y democrático, de forma que la riqueza se encuentre mejor repartida que si fuese un régimen explotador que establece instituciones destinadas a excluir a los ciudadanos en función de los intereses de los gobernantes y sus amigos.

Por ejemplo, según esta teoría, Inglaterra fue el único país que cumplía con los requisitos para comenzar con la revolución industrial debido a que el parlamento consiguió mayor cantidad de poderes en la Revolución Gloriosa de 1688 y el rey aceptó o -en todo caso- quedó sujeto al imperio de la ley. Sin embargo, otros países que eran poderosos, como España, no cambiaron sus instituciones y se desplomaron.

Por lo tanto, para tener éxito económico se requiere de una economía organizada de manera que cree incentivos y oportunidades para la mayoría de los individuos de una sociedad. Y que eso ocurra depende de cómo funciona el

sistema político. Es decir, depende de las instituciones con las que cuenta el país. Es un problema político generar las bases para que las instituciones sean lo más transparentes posibles, debido a que, mayor transparencia redunda en mayor desarrollo económico.

El buen funcionamiento de las instituciones, es explicado en parte por el control ciudadano. El mismo, se puede ejercer siempre y cuando la ciudadanía tenga acceso a información relevante. Gran parte de esa información estará condensada en una herramienta vital: las estadísticas que caracterizan a dicha sociedad.

Medir en la administración pública permite evaluar diferentes áreas como, por ejemplo, saber si es necesario un programa para el primer empleo o no. Con la existencia de datos se puede analizar cómo se comportan las variables en el tiempo y, por tanto, saber si tal área está mejorando (o no); diagnosticar que acciones cumplen con el efecto esperado (y cuales no tanto) y realizar alguna acción correctiva, en caso de ser necesario.

Tal como un dispositivo GPS nos resulta útil para conducir en una ciudad que no conocemos, las estadísticas regionales nos permiten saber cuál es la dirección que toman ciertas variables y como nos encontramos en términos comparativos, y más importante aún, permite a los hacedores de política actuar sobre diferentes cuestiones y, sobre todo, aprender.

En una línea teórica distinta a la anterior, Banerjee y Dufló (2014), en su libro de divulgación Repensar la Pobreza realizan un catálogo en extenso de herramientas y métodos para atacar problemas de pobreza extrema basados en resultados; plantean que la información o el conocimiento que posee la ciudadanía afecta la toma de decisiones, condicionando la participación y la eficacia en los programas que el gobierno elabora.

Es claro que también existen razones de otro orden (como, por ejemplo, de orden político) que en muchas oportunidades impiden u obstaculizan la aplicación de un determinado plan; pero la falta de solidez técnica del mismo, es una razón determinante de la cual es responsable directo el analista y planificador regional, pero también del cuerpo burocrático que se encuentra detrás de cada función público, y que se invisibiliza detrás de los representantes.

En otras palabras, es deseable que los diagnósticos puedan estar fundamentados en cifras, que puedan ser sometidas a pruebas empíricas, y al control de la ciudadanía. Un estado que exige transparencia a sus ciudadanos, debería el mismo ser transparente en su accionar. El problema no solo es solo de valores, el problema incluye la posibilidad de generar mayores niveles de desarrollo con inclusión e igualdad social.

¿Qué hacer?

La utilización de estadísticas concretas fundamenta las políticas que deben ser escogidas. Ya sea para un gobierno provincial como para un municipio, el nutrirse de estadísticas servirá para el diseño de planes estratégicos y para observar la evolución de diferentes cuestiones.

El panorama mostrado en la primera parte de éste informe revela que los niveles regionales de gobierno no han podido escapar a la lógica subyacente del nivel nacional de la última década, pero que tampoco están escapando al proceso actual de reconstrucción de las estadísticas públicas. Sin embargo, algo más puede hacerse, y algunas acciones aparentemente se pueden realizar a bajo costo.

Tal es el caso del grupo de aquellos datos que tanto la provincia como los municipios disponen, pero sobre los que no elaboran estadísticas, la denominada información administrativa. Es el caso de impuestos, número de empleados

públicos por dependencia, comercios que se encuentran habilitados dentro del área de influencia de cada nivel de gobierno, estructuras de costos de las empresas públicas de servicios y sus respectivos balances, cantidad de usuarios de los servicios públicos, entre tantos otros.

Gran parte de ésta información los gobiernos ya la poseen y por ley, deberían brindarla. Pero por algún motivo, las bases de datos no se divulgan, o de hacerlo, el pedido de información formal termina siendo costoso en tiempo de espera. En otras palabras, a la tecnología actual y a los recursos de los que disponen los distintos niveles del estado, el costo de recolectar y publicar este tipo de información –ciertamente- no es alto. Lo que sí es costoso, es su análisis. Aunque este último punto, no parece ser excluyente del primero.

Para saber más...

En este trabajo se han citado tres libros de economía. Todos son trabajos de difusión, es decir, son libros pensados y escritos para el público general interesado en profundizar en algunos de los tópicos citados. Sobre la teoría de heurísticas y sesgos, se ha citado el libro de Daniel Kahneman, ampliamente utilizado en la actualidad para explicar toma de decisiones. Al respecto de esta obra, el primer artículo que se publicó en la página web del Observatorio, es justamente, una introducción al tema [link]

Con respecto a temas de desarrollo y economía institucional, se ha citado el libro de Acemoglu y Robinson. La tesis de este libro es bastante sencilla de entender. Existen dos tipos puros de instituciones (las que son inclusivas y las que no) con sus determinadas características, que son producto de un equilibrio político que se da en un país en un momento determinado. La perseverancia de las mismas –independiente de su tipo- es el factor que explica las posibilidades de desarrollo de un país. La dificultad que no muestra el libro pero que subyace en su explicación, es cómo los autores – y en todo caso, una comunidad académica- han logrado contrastar empíricamente dichas categorías.

Finalmente, el libro de Banerjee y Dufló provee una exposición completa sobre las estrategias de lucha contra la pobreza que se han implementado desde el The Abdul Latif Jameel Poverty Action Lab (J-Pal) a través de un enfoque monitoreo y evaluación de impacto en la aplicación de los programas y políticas públicas; y que actualmente son el estándar mundial en esta área. Al respecto, a principios de año el Observatorio publicó un artículo en extenso sobre los fundamentos de este enfoque [link]. Las citas son las siguientes:

- Acemoglu, Daron & Robinson, James (2013). “Por qué fracasan los países. Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza”. Editorial Ariel. Buenos Aires, Argentina.
- Banerjee, Abhijit & Dufló, Esther (2012). “Repensar la pobreza. Un giro radical en la lucha contra la desigualdad global”. Editorial Taurus. Buenos Aires, Argentina.
- Kanehman, Daniel (2012). “Pensar rápido, pensar despacio”. Editorial Debate. Buenos Aires, Argentina.