



# ANÁLISIS CIPEI GECHINA



Universidad  
Nacional  
de Rosario



FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA  
Y RELACIONES INTERNACIONALES  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO

# Contenidos

<b>Acerca de esta edición.....</b>	<b>2</b>
<b>De “la diplomacia de la mascarilla” a “la diplomacia de vacunas”: la cooperación entre China y Argentina durante la pandemia</b> Por Bianca Salomone y Aldana Turraca.....	<b>3</b>
<b>Asociación Estratégica Integral sino-iraní</b> Por Micaela Natividad Capellino.....	<b>8</b>
<b>China y el desafío del cambio climático: desarrollo y cooperación en energías renovables</b> Adriel Lorenzatti y Sofia Brioschi.....	<b>12</b>

## Acerca de esta edición

El **Centro de Investigaciones en Política y Economía Internacional (CIPEI)** tiene como finalidad desarrollar y promover investigaciones sobre temas de economía y política internacional contemporánea con foco en el siglo XXI. Forma parte del Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario. Trabaja en torno a cuatro áreas temáticas: Economía Internacional, Política Internacional y enfoques de Política Exterior, Seguridad Internacional, Metodología.

El **Grupo de Estudio sobre China y Argentina (GEChina)** está conformado por estudiantes y graduados en diferentes áreas de dicha casa de estudio que a través de un enfoque multidisciplinario se proponen investigar y analizar las relaciones sino-argentinas. Al igual que el CIPEI forma parte del Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario.

La presente **edición especial de Análisis CIPEI** recoge las reflexiones de estudiantes de la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la UNR, miembros del Grupo de Estudio sobre China y Argentina de la misma institución.

# De “la diplomacia de la mascarilla” a “la diplomacia de vacunas”: la cooperación entre China y Argentina durante la pandemia

Por Bianca Salomone<sup>1</sup> y Aldana Turraca<sup>2</sup>

## Consideraciones iniciales

A partir del año 2020, la crisis sanitaria causada por la pandemia del covid-19 impactó en el sistema internacional, ya atravesado por la disputa entre la República Popular de China y Estados Unidos. El gobierno chino desempeñó un papel crucial a la hora de hacer frente a los estragos que la crisis causó alrededor del mundo. Al ser el país donde surgió la pandemia, aparecieron críticas vinculadas a la gestión del brote del nuevo coronavirus. En particular, el gobierno del entonces presidente Trump buscó culpabilizar a China hablando del “virus chino”. En parte debido a esto, luego de controlar la situación en su territorio, China comenzó una campaña para contrarrestar las críticas internacionales, denominada “diplomacia de las mascarillas”. Argentina formó parte del largo listado de países que recibieron ayuda sanitaria china, lo que profundizó los lazos de cooperación en Ciencia y Tecnología sino-argentina.

Meses más tarde, China fue uno de los países que tomó la delantera a la hora de la investigación y posterior producción de las vacunas contra el COVID-19. Cuando los laboratorios del país asiático comenzaron con las pruebas, Argentina tuvo un papel muy destacado -en tanto fue uno de los voluntarios para realizar ensayos con el fin de probar la eficiencia de sus vacunas, lo que luego le otorgó un lugar de privilegio a la hora de negociar la compra de las mismas.

En este artículo analizamos los intercambios de suministros médicos entre Buenos Aires y Pekín y las diversas negociaciones sobre vacunas entre el gobierno argentino y los laboratorios chinos relacionadas tanto a la provisión de dichas preparaciones provenientes de China como a su producción en Argentina.

## Cooperación bilateral en torno a los envíos de suministros médicos

El brote inicial de covid-19 se desató en Wuhan, capital de la provincia de Hubei, convirtiéndose en la primera ciudad china en la cual se detectó el virus. Inmediatamente, el presidente argentino Alberto Fernández estableció comunicación con Xi Jinping para solidarizarse con el pueblo chino y ofrecerle su apoyo. Para marzo de 2020, cuando la pandemia impactó en nuestro país, el

---

<sup>1</sup> Estudiante de la Licenciatura de Relaciones Internacionales. Universidad Nacional de Rosario. Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales. Rosario; Santa Fe; Argentina. Miembro del Grupo de Estudio sobre China y Argentina (GEChina).

<sup>2</sup> Estudiante de la Licenciatura de Relaciones Internacionales. Universidad Nacional de Rosario. Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales. Rosario; Santa Fe; Argentina. Miembro del Grupo de Estudio sobre China y Argentina (GEChina).

mandatario chino no tardó en comunicarse con su par argentino para profundizar la cooperación entre ambos países. Semanas más tarde, el embajador chino Zou Xiaoli se reunió con Fernández y le comunicó que la República Popular estaba dispuesta a donar suministros médicos para que nuestro país pudiera hacerle frente a la crisis sanitaria (Malena, 2020, p.4).

De esta forma, Argentina entró en la lista de los 82 países de alrededor del mundo a quienes China envió suministros médicos para ayudarlos a combatir la pandemia (Dinatale, 2020, p.1). La comúnmente denominada “diplomacia de la mascarilla” se convirtió en la principal iniciativa por parte del gobierno chino para mitigar las críticas luego de la gestión inicial del brote de covid-19. Dicho recurso de *soft power* consistió no sólo en los conocidos envíos de ayuda sanitaria a los países que sufrían los estragos de la pandemia, sino que fue acompañado por una gran campaña de publicidad sobre dichas acciones.

El 13 de abril de 2020 llegó a Buenos Aires el primer vuelo que transportaba los insumos médicos donados desde China. Según el comunicado de prensa de la Cancillería Argentina, el mismo incluía “5 mil trajes de protección, 10 mil máscaras protectoras para uso médico, 50 mil máscaras quirúrgicas, mil viseras, 200 termómetros digitales, 1000 pares de guantes y 1000 cubiertas para zapatos” (Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, 2020, p.1) El cargamento estaba rotulado con banderas chinas y argentinas, acompañadas de una frase citada del poema de José Hernández, “El Gaucho Martín Fierro”, en referencia a la hermandad existente entre los dos países.

La cooperación bilateral relacionada con suministros para luchar contra el covid-19 siguió creciendo en los meses de mayo y junio, donde se multiplicaron los envíos de insumos médicos. La misma consistió tanto en donaciones realizadas por el gobierno chino como en compras por parte de Argentina. A su vez, con la acentuación de la crisis sanitaria, la colaboración entre ambos países se vio reflejada en las videoconferencias compartidas por los expertos chinos y argentinos y la facilitación de vuelos de Aerolíneas Argentinas que se dirigieron a Shanghai en busca de suministros médicos y para traslado de ciudadanos (Malena, 2020, p.4).

Si bien existieron críticas vinculadas a la eficiencia de los *kits* de tests chinos por parte de algunos sectores, estas rápidamente fueron desmentidas por la Ministra de Salud de la Nación, Carla Vizzotti, en base a la validación del Instituto Malbrán y el Conicet (El Perfil, 2020, p.1). Para finales del año 2020, más de 30 vuelos sanitarios habían sido realizados hacia territorio chino, trasladando más de 600 toneladas de suministros médicos que fueron distribuidos a lo largo de nuestro país, luego de ser aprobados por la Administración Nacional de Medicamentos, Alimentos y Tecnología Médica (ANMAT). Las compras realizadas de manera directa por el gobierno argentino incluyeron *tests* de detección, barbijos quirúrgicos, overoles de protección médica, máscaras protectoras, antiparras y guantes de látex (Sánchez, 2020, p.1)

### **Acuerdos bilaterales sobre vacunas**

El inicio del año 2021 trajo consigo lo que podríamos reconocer como un proceso de cooperación de Ciencia y Tecnología entre China y Argentina, que comenzó con negociaciones entre el Ministerio de Salud argentino y la empresa china

Sinopharm (Oliva, 2021, p.12). Debido a la urgencia de la situación, el presidente argentino intervino directamente en las negociaciones con su par chino. Esto posibilitó que los acuerdos de compra de vacunas se cerraran en el mes de enero de 2021. Como consecuencia, en febrero ingresaron más de un millón de vacunas a territorio argentino (Cafferata, 2021, p.1)

Es importante destacar que Argentina fue uno de los países donde se realizaron ensayos de dicha vacuna, cuyos respectivos testeos de voluntarios comenzaron en el mes de agosto (Oliva, 2021, p.12). Esta cuestión hizo que la República Popular le otorgara a nuestro país un lugar destacado a la hora de negociar los acuerdos sobre el comercio de las vacunas.

A pesar de que la desventaja principal vinculada a la comercialización de dicha vacuna es su precio -ronda los 20 dólares estadounidenses-, posee grandes ventajas para Argentina: además de ser aprobada para su uso de emergencia por la ANMAT, cuenta con un 79% de efectividad y, a diferencia de otras vacunas que requieren grados de conservación bastante bajos (inferiores a los 20 grados centígrados), la vacuna Sinopharm solo necesita una temperatura estimada a 2 o 3 grados, lo que facilita su traslado. A su vez, se destaca que la primera y segunda dosis de la misma son iguales (Cafferata, 2021, p.1).

Durante los meses febrero, marzo y abril de 2021 ingresaron millones de vacunas provenientes de China en vuelos de Aerolíneas Argentina que hicieron el trayecto Ezeiza-Beijing y viceversa. Para finales del mes de mayo, se dio a conocer la firma de un preacuerdo sobre una nueva compra de vacunas Sinopharm. En este caso, la cifra sería mayor a las anteriores, hablando de 6 millones de dosis que arribarían al país en los siguientes meses (Oliva, 2021, p.13).

Asimismo, se hizo de público conocimiento que habían comenzado las reuniones para firmar acuerdos bilaterales para la producción de la vacuna china en Argentina. En las mismas participaron la ministra Vizzotti, el embajador argentino en China, Sabino Vaca Narvaja, directivos de Sinopharm y representantes de Sinergium Biotech. Los funcionarios argentinos se mostraron agradecidos por el compromiso de colaboración sobre la investigación en materia de vacunas que permitiría profundizar la cooperación bilateral entre ambos países. Zou Xiaoli confirmó el cierre de dicho acuerdo, que daría luz verde a la producción de las vacunas chinas en Argentina en base a las consultas de las farmacéuticas de ambos países para comenzar con la elaboración lo antes posible (Télam, 2021a, p.1).

El panorama para continuar con la cooperación de Ciencia y Tecnología entre nuestro país y China en materia de vacunas a partir de la producción nacional de las mismas resulta alentador: se espera que el laboratorio Sinergium Biotech cuente con una capacidad de elaborar un millón de vacunas por semana. En línea con lo anterior, según informaciones periodísticas, la intención del gigante asiático es establecer una planta sede en suelo argentino, que permita la producción local de Sinopharm (Dinatale, 2021, p.1)

A mediados de julio de 2021 tomó conocimiento público de que los siguientes pasos sobre el acuerdo de producción serían la coordinación de técnicas y firmas de nuevos acuerdos. No se espera que los mismos presenten gran dificultad, en tanto ya se han firmado otros convenios sobre medicamentos entre las partes. Una de las acciones próximas a realizar es el envío de antígenos, desde Pekín,

para comenzar con el trabajo en los próximos meses de agosto y septiembre (Télam, 2021a, p.1)

Además, en el mes de mayo el gobierno argentino cerró la compra de la vacuna monodosis del laboratorio chino CansinoBio, la cual fue aprobada para su uso de emergencia por la ANMAT, según la resolución firmada por la ministra de salud Vizzotti (Ámbito, 2020, p.1). El mismo laboratorio había realizado ensayos clínicos sobre la fase III de la vacuna en Argentina, durante el año pasado (Télam, 2021b, p.1).

El jefe de gabinete, Santiago Cafiero, aclaró que el acuerdo firmado es para la compra de entre 3 millones y 4 millones de dosis, las cuales ingresarán en lo que queda del mes de julio y el mes de agosto. Al igual que la vacuna Sinopharm, esta nueva posee las mismas ventajas, como la facilidad de conservación entre dos y ocho grados centígrados y la capacidad de conservarse en refrigeración hasta por tres meses. Además, posee una efectividad de casi el 66% para casos sintomáticos y casi un 91% para casos graves. Estas características son de gran utilidad, y podrán contribuir de manera favorable al desarrollo de la vacunación en nuestro país (Télam, 2021b, p.1)

### Reflexiones finales

En base a lo expuesto, podemos afirmar que el escenario generado por la pandemia del covid-19 no impidió que se profundizaran los lazos de cooperación entre la República Popular China y la República Argentina. Luego de observar las interacciones entre ambos países en estos tiempos de incertidumbre, es claro el compromiso mutuo y la predisposición de los dos gobiernos para encontrar soluciones conjuntas a la emergencia sanitaria.

La estrategia de *soft power* chino conocida como “diplomacia de la mascarilla” fue muy beneficiosa para Argentina: estos envíos de ayuda fueron cruciales para que el gobierno pudiera hacerle frente a los estragos que la pandemia causó en los primeros meses de 2020.

Este grado de compromiso, que mencionamos anteriormente, no solo queda demostrado con las exitosas compras de los lotes de vacunas de Sinopharm y las negociaciones con CanSinoBio. Es de suma importancia destacar los acuerdos de transferencia tecnológica y la futura producción de vacunas Sinopharm en suelo argentino, como parte del proceso de cooperación de Ciencia y Tecnología entre China y nuestro país.

### Referencias bibliográficas

Ámbito (2021, junio 11) Covid-19: Salud aprobó el uso de emergencia de la vacuna de CanSino. Recuperado de: <https://www.ambito.com/informacion-general/covid-19/salud-aprobo-el-uso-emergencia-la-vacuna-cansino-n5200407>

Cafferata, M. (2021, enero 5) Acuerdo con China: Llegaron un millón de vacunas a finales de enero. *Página 12*. Recuperado de: <https://www.pagina12.com.ar/315352-acuerdo-con-china-llegaran-un-millon-de-vacunas-a-finales-de>

Dinatale, M. (2020, marzo 22) La Argentina solo recibió ayuda sanitaria de China para enfrentar la pandemia del coronavirus. *Infobae*. Recuperado de:

- <https://www.infobae.com/politica/2020/03/22/la-argentina-solo-recibio-ayuda-sanitaria-de-china-para-enfrentar-la-pandemia-del-coronavirus/>  
Dinatale, M. (2021, junio 8) China busca producir en Argentina un millón de vacunas Sinopharm por semana. *Cronista*. Recuperado de: <https://www.cronista.com/economia-politica/china-podra-producir-en-argentina-un-millon-de-vacunas-sinopharm-por-semana/>
- El Perfil (2020, mayo 11) Carla Vizzotti rechazó que los test sean defectuosos: "No tenían ningún fin de diagnóstico". Recuperado de: <https://www.perfil.com/noticias/salud/carla-vizzotti-rechazo-que-los-test-sean-defectuosos-no-tenian-ningun-fin-de-diagnostico.phtml>
- Malena, J. (2020) *La pandemia del Covid-19: impacto en las relaciones sino-latinoamericanas. El caso argentino*. Bolsa de Comercio de Rosario. Revista Institucional N° 1539. Recuperado de: <https://www.bcr.com.ar/es/sobre-bcr/revista-institucional/noticias- revista-institucional/la-pandemia-del-covid-19-impacto-en>
- Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto (2020) COVID-19: Arribó un nuevo vuelo desde China con insumos médicos. Recuperado de: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/covid-19-arribo-un-nuevo-vuelo-desde-china-con-insumos-medicos>
- Oliva, C. (2021) La Cooperación Internacional en Ciencia y Tecnología de China. El caso de las vacunas contra el COVID-19 en la relación con Argentina. *Revista Integración y Cooperación Internacional*, 33 (jul-dic), 7-15
- Sánchez, G. (2020, julio 06) 36 vuelos a China: secretos del viaje de los insumos médicos desde el país de la pandemia hasta los hospitales argentinos. *Clarín*. Recuperado de: [https://www.clarin.com/sociedad/36-vuelos-china-secretos-viaje-insumos-medicos-pais-pandemia-hospitales-argentinos\\_0\\_-OaWU9GYm.html#:~:text=Julio%20de%202021-,36%20vuelos%20a%20China%3A%20secretos%20del%20viaje%20de%20los%20insumos,pandemia%20hasta%20los%20hospitales%20argentinos](https://www.clarin.com/sociedad/36-vuelos-china-secretos-viaje-insumos-medicos-pais-pandemia-hospitales-argentinos_0_-OaWU9GYm.html#:~:text=Julio%20de%202021-,36%20vuelos%20a%20China%3A%20secretos%20del%20viaje%20de%20los%20insumos,pandemia%20hasta%20los%20hospitales%20argentinos)
- Télam (2021a, mayo 4) China ratificó que hay acuerdo para producir la vacuna Sinopharm en Argentina. Recuperado de: <https://www.telam.com.ar/notas/202105/553073-argentina-china-produccion-vacunas-coronavirus-sinopharm.html>
- Télam (2021b, mayo 26) Confirman que la Argentina llegó a un acuerdo para adquirir vacunas de Cansino Bio. Recuperado de: <https://www.telam.com.ar/notas/202105/555545-cafiero-acuerdo-laboratorio-chino-cansino-vacunas-coronavirus.html>



# Asociación Estratégica Integral sino-iraní

Por Micaela Natividad Capellino<sup>3</sup>

## Consideraciones iniciales

El presente artículo tiene por objetivo examinar la reciente firma de la Asociación Estratégica Integral entre la República Popular de China y la República Islámica de Irán.

En primer lugar, nos ocuparemos de repasar brevemente los antecedentes históricos y recientes que han servido como condición esencial para alcanzar este acuerdo. Luego, analizaremos las características de la Asociación Estratégica Integral y las consecuencias de la misma para cada Estado. Por último, haremos una breve referencia a los impactos regionales de la Asociación sino-iraní.

## Algunos antecedentes históricos de la relación sino-iraní

China e Irán establecieron relaciones diplomáticas en el año 1971. La cooperación entre dichos países tiene una larga tradición que comenzó con las interacciones amistosas entre dos grandes civilizaciones no occidentales: la sínica y la persa. La historia moderna de China y de Irán mantiene presente su previa pertenencia a reinos poderosos y consolidados, los cuales fueron abatidos por potencias occidentales. En este sentido, ambas naciones parten de una narrativa compartida que implica símbolos e identidades comunes. Tal es así que la élite china se identifica con Irán, en términos de la humillación sufrida en el pasado como consecuencia de las agresiones de las naciones occidentales, quienes, según algunas percepciones, hoy continúan aspirando a mantener débiles a China e Irán (Garver, 2006).

Beijing y Teherán coincidieron varias veces en la historia en cuanto a sus intereses. Por ejemplo, en 1970, ambos pretendían contener a la Unión Soviética; luego, en 1990, deseaban contrarrestar el hegemonismo de Estados Unidos. En este marco, el sentimiento producto de las secuelas históricas permaneció también en diversos líderes chinos e iraníes: Shah Mohammad Reza Pahleví y Mao Zedong; Deng Xiaoping y el ayatolá Ruhollah Jomeini; Jiang Zemin y el ayatolá Sayed Mohammad Ali Hossein Jamenei.

De hecho, siguiendo a Garver (2006), "*civilizational solidarity constitutes a sort of spirit of Sino-Iranian relations, a worldview and a state of mind used to frame relationships*". Además, como sostiene un informe de la Comisión de Revisión Económica y de Seguridad de Estados Unidos y China, estas naciones "*share an animus towards 'hegemonism' and a fear of internal instability. They pronounce support for developing nations' solidarity and position themselves as leaders of the non-aligned*".

---

<sup>3</sup> Estudiante de 4to Año de la Licenciatura en Relaciones Internacionales, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario, Argentina.

Desde la mirada china, Irán es uno de sus socios en el sistema internacional con el cual comparte intereses que le permiten obtener beneficios mutuos. Teniendo en cuenta el creciente consumo energético de China, su vínculo con uno de los grandes productores mundiales es de marcada relevancia.

Por otro lado, Irán es un actor central dentro de la Iniciativa de la Ruta de la Seda<sup>4</sup> de China en tanto desempeña un papel clave como centro de transporte y logística de la iniciativa. Por su parte, en este marco, Irán obtiene de China ventajas asociadas a la posibilidad de fortalecer el comercio y ampliar las inversiones provenientes de una de las economías más importantes del mundo.

Al cumplirse 50 años del establecimiento de relaciones diplomáticas, y con el objetivo de promover una Asociación Estratégica Integral, China e Irán buscaron profundizar su cooperación mutua. Esto fortalece la posición de Irán ante otros países de la región y favorece las inversiones chinas tanto en Irán como en otros países de la región de Medio Oriente. Lo anterior da como resultado la profundización de la posición estratégica de Irán ante las grandes potencias y el incremento de las inversiones chinas en Oriente Medio.

### **El acuerdo estratégico con vistas a profundizar la cooperación**

Luego de la visita a Teherán del presidente chino, Xi Jinping, a su homólogo iraní, Hasan Rohani, en el año 2016, las relaciones continuaron profundizándose. En lo que fue la primera visita a Irán de un presidente chino en 14 años, Xi Jinping propuso el establecimiento de una Alianza Estratégica Integral. Producto de su iniciativa, se firmaron 17 acuerdos de cooperación en varias áreas. Siguiendo a Sahar Heydari (2021), el líder supremo de Irán, Alí Jamenei, sostuvo en aquellos días que: "Irán está dispuesto a trabajar con China para implementar decididamente la asociación estratégica integral Irán-China con el fin de impulsar la cooperación bilateral en la práctica a un nuevo nivel".

Como resultado de aquella reunión, se sucedieron una serie de conversaciones que dieron forma a una declaración conjunta en aquel año. El 27 de marzo de 2021, los ministros de Relaciones Exteriores de la República Popular China y la República Islámica de Irán, Wang Yi y Mohammad Javad Zarif respectivamente, suscribieron una Asociación Estratégica Integral por el lapso de 25 años, con el objetivo de fortalecer la cooperación económica y cultural entre los dos países.

Es importante comprender que este tipo de asociación forma parte de la diplomacia china desde finales de la Guerra Fría. A modo de ejemplo, el país ha establecido alrededor de 13 asociaciones con 47 Estados y 4 organizaciones internacionales. Los países con quienes los acuerdos se designan como "estratégicos", aluden a un tipo de cooperación que se hará tanto en los asuntos internacionales, como en pos del crecimiento económico; es decir, se desarrollan acciones conjuntas en el plano interno y externo. Por otra parte, la asociación "integral" implica un vínculo bilateral en variadas dimensiones: política, economía, ciencia-tecnología, cultura, milicia y deporte (Ramón-Berjano et al., 2015).

---

<sup>4</sup> La Ruta de la Seda también conocida como la Iniciativa de la Franja y la Ruta, es una iniciativa impulsada por la República Popular China en 2013, específicamente por el actual presidente, Xi Jinping. Inicialmente, esta ruta pretendía formar un conjunto de enlaces marítimos y ferroviarios entre China y Europa, pero luego se expandió a diferentes regiones, por lo que adquirió un alcance global.

El reciente convenio refuerza los lazos y realza el objetivo de abrir otras líneas de cooperación. De acuerdo con los funcionarios chinos, Beijing desea robustecer la comunicación estrecha existente con Teherán. A través de la confianza y el apoyo mutuo, China se predispone a defender los intereses y preocupaciones fundamentales que Irán posee. El diplomático Wang sostiene que China mantiene su política de amistad hacia Irán, sin importar los cambios a nivel internacional o regional.

En el contexto actual, China tiene como objetivo, además, accionar de manera activa frente a la lucha contra la pandemia del COVID-19, con miras de proteger la comunidad y la salud pública. Del lado de la República Islámica, Zarif sostiene que actualmente China es considerada un socio confiable de amistad tradicional.

### Los beneficios mutuos

El reciente pacto, conocido como "*Comprehensive Cooperation between the Islamic Republic of Iran and the People's Republic of China*" [Cooperación Integral entre la República Islámica del Irán y la República Popular China], no establece una cifra en materia de inversiones chinas, aunque se ha hablado de un monto de alrededor de 400 mil millones de dólares. En este sentido, la complementación se produciría entre el poder económico chino y los recursos energéticos iraníes.

En realidad, el acuerdo se configuró en términos de "una hoja de ruta" para la cooperación en la modernización de diversas áreas, con un especial énfasis en el sector privado y específicamente en las industrias de petróleo, gas, petroquímica y transporte.

En el caso de China, ahora con mayor presencia en el Golfo, recibirá a cambio el suministro de petróleo a bajo costo. En este sentido, William Figueroa (2021) explica que China obtendrá "*a stake in a major source of oil (...), a large foreign market for Chinese goods (...), and both real and symbolic progress toward the realization of the Belt and Road Initiative and the expansion of China's global reach*".

Tras las sanciones impuestas por Estados Unidos, China aparece como un socio importante para Irán. En este sentido, la Asociación Estratégica Integral representa para los iraníes un mercado consolidado en el cual colocar su petróleo frente a las penalidades norteamericanas. En relación a lo anterior, el portavoz del Ministerio de Relaciones Exteriores de Irán, Saeed Khatibzadeh, dijo en su momento, "*as a player with a role in international relations, Iran naturally cannot succumb to pressure caused by the United States' cruel sanctions when delineating its development programs*". De esta manera, el acuerdo implica salir del aislamiento diplomático en el que el país había sido sumergido. En una entrevista para *Tehran Times*, Andrew Korybko (2021) sostuvo que "*the reportedly promised Chinese investments will enable the Islamic Republic to modernize its economy and emerge as a regional production powerhouse with time*".

### Impactos en la región

Como sostiene Osama Al-Sharif (2021), "*the deal is a major step in China's ambitious multibillion-dollar Belt and Road Initiative, which is expected to allow it to become the largest global economy in a few years*". En este sentido, el

pacto viene a profundizar aún más los lazos estrechos que ya existen en el bicontinente euroasiático. Firmado en un contexto de tensas relaciones entre Beijing-Washington y Teherán-Washington, el acuerdo con incidencia en cuestiones económicas, políticas y de seguridad, puede contrarrestar la influencia de los Estados Unidos en dicha región.

Debido a los efectos que podrían generarse en la región del Golfo, cabría preguntarse cuáles serán las posturas de los vecinos de Irán, que comparten una región conflictiva con visiones e intereses contrapuestos. En realidad, China siempre ha mantenido una posición neutral ante las disputas regionales, procurando el equilibrio en sus vínculos. Por este motivo, China, con una economía en continuo ascenso, posee nexos con Israel, Arabia Saudita, Emiratos Árabes Unidos y Kuwait, entre otros, a través de los cuales promociona una red de conexiones económicas y comerciales en la región funcionales a sus necesidades económicas y objetivos políticos.

### Reflexiones finales

La asociación establecida por la República Popular China y la República Islámica de Irán se entiende en el marco de una característica esencial de la primera: el pragmatismo. Las estrategias desarrolladas por el gigante asiático se realizan con el fin de lograr sus intereses y alcanzar sus objetivos a través de alianzas duraderas en tiempo. En este sentido, Beijing se ha propuesto firmar este tipo de acuerdo con diversos países, tanto regionales como extra regionales.

Irán constituye un jugador importante en el tablero chino. Es fundamental contar con el apoyo de Irán para la obtención de recursos energéticos como petróleo y gas para sostener desarrollo económico chino. De este modo, el programa de cooperación se suscribe como una hoja de ruta hacia adelante, con la finalidad de beneficiar a los pueblos de ambas naciones.

El documento firmado en marzo de 2021 viene a robustecer las relaciones estratégicas existentes entre países con un pasado común. Las creencias y experiencias compartidas entre las civilizaciones sínica y persa reaparecen en la actualidad y actúan como cimientos de unos vínculos cuyo objetivo para los próximos años es alcanzar la prosperidad mutua.

### Referencias bibliográficas

- Al-Sharif, O. (30 de marzo de 2021). Iran-China accord ushers in major geopolitical shift. *Arab News*. <https://www.arabnews.com/node/1834281/opinion>
- Figueroa, W. (7 de abril de 2021). China-Iran Relations: The Myth of Massive Investment. *The Diplomat*. <https://thediplomat.com/2021/04/china-iran-relations-the-myth-of-massive-investment/>
- Garver, J. (2006). *China and Iran: Ancient Partners in a Post-Imperial World*. University of Washington Press. <http://www.jstor.org/stable/j.ctvcwn64c>
- Heydari, S. (6 de abril de 2021,). ¿Qué supone el acuerdo de cooperación de 25 años entre China e Irán para los iraníes? *Atalayar*. <https://atalayar.com/content/%C2%BFqu%C3%A9-supone-el-acuerdo-de-cooperaci%C3%B3n-de-25-a%C3%B1os-entre-china-e-ir%C3%A1n-para-los-iran%C3%ADes>

- Ramón-Berjano, C., Malena, J. E., & Velloso, M. A. (2015). El relacionamiento de China con América Latina y Argentina. Significado de la Alianza Estratégica Integral y de los Acuerdos Bilaterales. *Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI)*. <https://www.cari.org.ar/pdf/dt96.pdf>
- US-China Economic and Security Review Commission. (2012). China - Iran: A limited partnership. *CENTRA Technology, Inc.* [https://cdn.mashregnews.ir/files/fa/news/1391/10/4/251934\\_452.pdf](https://cdn.mashregnews.ir/files/fa/news/1391/10/4/251934_452.pdf)
- Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. (28 de marzo de 2021). Wang Yi Se Reúne con Alí Lariyaní, Asesor del Líder Supremo de Irán. <https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t1865377.shtml>

# China y el desafío del cambio climático: desarrollo y cooperación en energías renovables

Adriel Lorenzatti<sup>5</sup> y Sofia Brioschi<sup>6</sup>

## Consideraciones iniciales

Teniendo como punto de partida el complejo escenario generado a partir de las distintas problemáticas ambientales que tienen efectos negativos en todo el mundo, resulta importante distinguir la multiplicidad de medidas que se han desarrollado para hacerles frente desde la República Popular China.

El compromiso chino con la protección del medio ambiente puede ser rastreado a los inicios de la década del 2000, momento a partir del cual se establecieron diferentes estrategias destinadas a moderar las emisiones de dióxido de carbono. Estas medidas han tenido continuidad en el tiempo y se han reforzado a partir del peso ganado por China en el escenario internacional.

Desde la firma del acuerdo de París, los compromisos adoptados para combatir el cambio climático suponen una coordinación internacional sin precedentes en la materia, en la cual China ha decidido participar.

En este artículo repasamos los compromisos internacionales y las políticas internas de China en materia de lucha contra el cambio climático y analizamos la cooperación de China con Argentina en la cuestión de energías limpias, elemento central para dicha lucha.

## Compromisos internacionales y políticas internas

En el año 2015 se lanzó uno de los acuerdos más importantes a nivel internacional en relación al cambio climático, el Acuerdo de París, adoptado por 196 países en la COP21 en París, que entró en vigor el 4 de noviembre de 2016. Su objetivo principal es "reforzar la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático, en el contexto del desarrollo sostenible y de los esfuerzos por erradicar la pobreza" (Acuerdo de París, 12 de diciembre de 2015). Esto constituye un hecho sin precedentes en lo que a cooperación por el cambio climático se refiere, debido a que se trata de un acuerdo vinculante en el cual por primera vez todos los países se unen en una causa común para emprender esfuerzos ambiciosos destinados a combatir el cambio climático y adaptarse a sus efectos. En este sentido, las contribuciones nacionales de las grandes potencias resultan indispensables. Como tal, China se ha propuesto lograr las metas de este acuerdo, convirtiéndose en un líder en la lucha contra el cambio climático.

China es hoy el responsable de más del 25% de las emisiones de gases contaminantes a nivel global, superando a Estados Unidos y a la Unión Europea,

<sup>5</sup> Estudiante de RRII (UNR), miembro del Grupo de Estudios de China y Argentina (UNR)

<sup>6</sup> Estudiante de RRII (UNR), miembro del Grupo de Estudios de China y Argentina (UNR)

lo cual es el resultado del uso excesivo del carbón como fuente energética, y de las industrias electrointensivas. Frente a esta realidad, el gobierno chino ha decidido llevar adelante una estrategia orientada a dejar de utilizar de forma gradual el carbón y comenzar a invertir en el desarrollo de energía sustentable como paneles solares y turbinas de aire, manteniendo además el alto nivel de crecimiento económico. Sin dudas en los últimos años China ha reafirmado constantemente este compromiso en la lucha contra el cambio climático.

En el escenario interno, en 2007 se lanzó el Plan Nacional, cuyo objetivo fue disminuir el pico de emisiones de dióxido de carbono con la finalidad de evitar la producción de gases de efecto invernadero. Dicho plan se desarrolló de forma conjunta con distintas agencias de Naciones Unidas, y promovió "la integración de las políticas de mitigación y adaptación al cambio climático con el resto de las políticas estatales la mejora de la capacidad de las autoridades locales mediante, entre otras cosas, la creación de alianzas financieras y tecnológicas (Fondo para el logro de los ODM, 2011)

La temática ambiental también fue incorporada en los Planes Quinquenales desde el año 2006. En el XIV Plan Quinquenal del año 2021 "la estrategia presentada en él busca reducir las emisiones de carbono en un 18% para 2025 y el uso de energía en un 13,5%. También planea impulsar los combustibles no fósiles al 20% de toda su energía para ese año y creará un plan de acción durante 2021 para detallar cómo pretende alcanzar una reducción máxima de emisiones hacia 2030" (Giovanini, 2021), persiguiendo como objetivo principal alcanzar las emisiones netas cero para el año 2060.

Al mismo tiempo, se desarrollaron planes locales de acción medioambiental y sanitaria que incluyen tareas como capacitación de autoridades, técnicos y agricultores sobre la contaminación agrícola y el cambio climático. Esta estrategia nacional cumplió con su objetivo de reducción de emisión de gases de efecto invernadero y, adicionalmente, generó una tendencia a la baja en el consumo energético contaminante. Así hacia el año 2018 "las grandes ciudades chinas ya habían reducido en promedio un 32% la concentración de partículas finas en el aire" (Greenstone, 2018).

Además, uno de los programas más emblemáticos del país, "Hecho en China 2025", que pretende ubicar a China como vanguardia de la tecnología mundial para 2049, plantea, entre sus 10 áreas prioritarias, el desarrollo tecnológico focalizado en las energías limpias.

China ha estado invirtiendo de forma sostenida en el área de energías renovables en los últimos años, posicionándose hoy por hoy como uno de los mayores inversores y productores de energías renovables a nivel mundial, al contribuir con 72 GW de energía eólica y 49 GW de energía solar en 2020 a través de empresas chinas como JinkoSolar y Trina Solar.

### **La vinculación y cooperación energética con Argentina**

El gobierno no se ha dedicado solamente a la transformación de la estructura productiva nacional para adaptarla al uso de nuevas fuentes energéticas, sino que también se ha comprometido en la participación activa a nivel internacional a través de la cooperación en desarrollo y energías renovables. La transformación de China en un país de vanguardia en cuanto a tecnologías renovables y su mirada hacia el exterior también incluye a la cuestión

energética. En la última década se ha potenciado un conjunto de planes estratégicos orientados a la cooperación en energías sustentables en distintos escenarios. Se trata de un conjunto de inversiones, construcción de infraestructuras, investigación, desarrollo y préstamos tendientes a posibilitar una transformación en la matriz energética. La región latinoamericana en particular ha recibido con entusiasmo esta oferta, que promete contribuir en cuestiones como el desarrollo económico, la generación de empleos y el impulso en el debilitado sector energético. Ello se cristaliza en las facilidades aplicadas por dicha región a través de contratos preferenciales, certidumbre jurídica sobre derechos de propiedad y condiciones favorables de producción e inversión en general.

La Agencia Internacional de Energía Renovable (IRENA, por sus siglas en inglés) ha manifestado su preocupación por el elevado consumo de energías altamente contaminantes que afecta a Latinoamérica, alentando para revertir esto a los gobiernos en la ejecución de políticas favorables al medio ambiente. La presencia de capital y tecnología China en la región ha contribuido fuertemente con ese objetivo.

Argentina no queda fuera de esta corriente puesto que gracias a sus óptimas condiciones naturales tiene un enorme potencial en términos de desarrollo de energías limpias, en especial para el emplazamiento de parques eólicos en la región patagónica y de paneles solares en la región noroeste (la radiación electromagnética de la zona es una de las más importantes del planeta). En este caso, China se ha posicionado como líder en el financiamiento y ejecución de distintos proyectos bilaterales en el marco de la cooperación energética donde uno de los proyectos más destacados es el parque solar "Caucharí" en la provincia de Jujuy, el cual genera energía completamente renovable para alrededor de 160 mil hogares, y se posiciona como el parque solar más grande de Sudamérica en su tipo. Dicho parque fue financiado con capital del banco chino Eximbank y contó con el aporte tecnológico de empresas chinas. Todo ello se desarrolla en el marco de la Ley argentina N°27.191, que plantea la meta de abastecer un 20% de la energía nacional con fuentes renovables hacia 2025. Pero la cooperación no solo abarca la construcción de parques eólicos y solares, sino también otros proyectos como la construcción de las represas Condor Cli y La Barrancosa sobre el Río Santa Cruz, el desarrollo de la cuarta central nuclear en la localidad bonaerense de Lima, acuerdos académicos como aquel dado "entre el Consejo Provincial de Educación de Santa Cruz (CPESC) y la North China University of Water (NCWU) para la investigación hídrica" (Embajada de China), entre otros. Además, ambos países sostienen la búsqueda de una "profundización de la colaboración en materia energética, explorando nuevos rubros de cooperación en dicha área" (Telám, 2020).

A pesar del optimismo y las múltiples potencialidades también existen asuntos que traen dudas a futuro, principalmente en lo que refiere a la transferencia tecnológica. Sectores críticos a estos proyectos han alertado sobre los perjuicios que trae aparejado la nula transferencia de tecnología que frecuentemente se produce en estos ámbitos de amplio valor agregado, generando también incertidumbre la vinculación asimétrica que se desarrolla a la par, dadas las grandes diferencias que existen en términos de desarrollo tecnológico. Respecto a ello debemos decir que si bien la transferencia de tecnología no se genera de



manera vertical tampoco es decididamente horizontal. Los gobiernos locales deben por contraparte procurar formas de transferencia y producción propia a partir de la cooperación, limitando así el esquema de dependencia y promover la búsqueda de matices de desarrollo propio. Si bien estos asuntos son complejos, podrían superarse progresivamente. Con todo, el contexto en el que se desarrollan las tecnologías renovables cuenta con un futuro prometedor.

### Reflexiones finales

En función de sus compromisos internacionales y sus preocupaciones medioambientales domésticas, se ha desarrollado un nuevo contexto energético en China. Los diferentes planes y programas dan cuenta del trabajo gradual y constante en la materia. Sin dudas, aún existen desafíos pendientes relacionados a las modificaciones en la matriz energética sobre los que el gobierno chino se encuentra actuando.

Lejos de centrarse en su propia esfera interna, y en concordancia con su posicionamiento como potencia global, China ha desplegado dicho compromiso en una multiplicidad de regiones y niveles, alcanzando en ello a América Latina. En el caso de Argentina, presenciamos un significativo nivel de cooperación en materia de energías renovables con estos últimos.

### Referencias bibliográficas

Acuerdo de París, 12 de diciembre de 2015.

Embajada China. Recuperado de <https://echin.cancilleria.gob.ar/es/firma-de-acuerdo-acad%C3%A9mico-entre-santa-cruz-y-universidad-china-para-temas-h%C3%ADdricos>

Fondo para el logro de los ODM (2011). China: Marco de asociación sobre cambio climático en China. Recuperado de <http://www.mdgfund.org/es/node/989>

Giovanini, K. (10/03/2021). *Expok*. Recuperado de <https://www.expoknews.com/desarrollo-sostenible-en-china-asi-es-como-piensen-avanzar-a-2025/>

Greenstone, M (16/03/2018). NY Times. Recuperado de <https://www.nytimes.com/es/2018/03/16/espanol/combate-contaminacion-china-medioambiente.html>

Telám (15/01/2020). "Argentina y China expresaron interés en abordar nuevos rubros de cooperación energética". Recuperado de: <https://www.telam.com.ar/notas/202001/424278-argentina-china-cooperacion-energia.html>



## Centro de Investigaciones en Política y Economía Internacional



@cipei.unr



@cipei\_unr



@cipei\_unr



[cipei.unr.edu.ar](http://cipei.unr.edu.ar)



## Grupo de Estudio sobre China y Argentina



@GEChinAUNR



@gechinaunr



@GEChinAUNR



[gechinasite.wordpress.com](http://gechinasite.wordpress.com)



Universidad  
Nacional  
de Rosario



FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA  
Y RELACIONES INTERNACIONALES  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO