

FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ESTADÍSTICA
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO

LICENCIATURA EN ECONOMÍA
SEMINARIO DE INTEGRACIÓN Y APLICACIÓN
TRABAJO FINAL

DINÁMICA ECONÓMICA Y ESTRUCTURA PRODUCTIVA REGIONAL

“EL MERCADO LABORAL EN PEQUEÑAS POBLACIONES. EL CASO
DE LUIS PALACIOS.”

WERFFELI HENRI NAZARIO
Legajo: W-0199/6

DOCENTE A CARGO DE LA COMISIÓN: HERNÁN LAPELLE
2º Cuatrimestre de 2018

Resumen

El presente trabajo tiene por objetivo analizar las características del mercado laboral de una pequeña localidad como lo es la Comuna de Luis Palacios, ubicada en el departamento de San Lorenzo de la provincia de Santa Fe. Teniendo como fuente histórica la información oficial de los últimos Censos Nacionales de Población y Vivienda, y como fuente actual los datos provistos por una encuesta desarrollada en el sitio por el Instituto de Investigaciones Económicas de esta Facultad, se exponen las características centrales del mercado laboral de la comuna.

Índice

Introducción.....	4
1. Principales indicadores laborales.....	4
2. El despoblamiento rural.....	6
3. Metodología.....	6
4. Comuna de Luis Palacios.....	7
4.1 Reseña histórica.....	7
4.2 Características poblacionales.....	8
4.3 Estructura productiva.....	10
5. Dinámica laboral.....	11
5.1. Análisis Censal.....	11
5.2. Análisis en base a la encuesta del IIE.....	13
6. Consideraciones finales.....	17
7. Bibliografía.....	18

Introducción

El empleo decente y el crecimiento económico conforman uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)¹ de la Agenda 2030 de la ONU. Teniendo en cuenta esto, es menester darle al primero la relevancia que amerita, siendo una variable central para la medición de la actividad económica de un país, localidad o región. La misma permite identificar y evaluar el nivel de actividad de una población y, acorde a sus características, hacer una extensión al estado de desarrollo o atraso de la misma. No obstante, no nos podemos permitir medir la calidad de dicho empleo a través de la cantidad de personas empleadas en determinado lugar, sino que se debe analizar en detalle al mismo ya que este se encuentra afectado por múltiples factores.

En este sentido, a fines del siglo pasado el Dr. Juan Somavía, por ese entonces Director General de la Organización Mundial del Trabajo (OIT), introdujo el concepto de *trabajo decente*. El mismo representa la finalidad primordial de la organización: promover oportunidades para que los hombres y las mujeres puedan conseguir un trabajo decente y productivo en condiciones de libertad, equidad, seguridad y dignidad humana. El trabajo decente es el punto de convergencia de cuatro objetivos estratégicos de la OIT: la promoción de los derechos fundamentales en el trabajo; el empleo; la protección social y el diálogo social (Somavía, 1999).

Teniendo en cuenta dichas implicancias, el presente trabajo tiene por objetivo analizar las características del mercado laboral de Luis Palacios, una pequeña localidad del sur de la provincia. De este modo, se pretende aportar el estudio del comportamiento socio laboral de una pequeña población diferente a los que tradicionalmente se hacen para la provincia de Santa Fe, tales como los Aglomerados Gran Rosario y Gran Santa Fe. La realidad socio laboral de Luis Palacios no debe distar en demasía a las de las otras 204 localidades de la provincia de Santa Fe que poseen menos de 2.000 habitantes.

Para poder llevar adelante el trabajo, se utilizará en primera instancia los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población y Viviendas (CNPV) 1991, 2001 y 2010. Seguidamente, se trabajará con información proveniente de una encuesta realizada en la localidad en octubre de 2019 por el Instituto de Investigaciones Económicas (IIE) de la Escuela de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas y Estadística de la Universidad Nacional de Rosario. Dicha encuesta se realizó en el marco de un convenio de Vinculación Tecnológica entre el IIE y la Comuna de Luis Palacios denominado “Diagnóstico Socioproductivo de la Comuna de Luis Palacios”.

En primera instancia se describirá el marco teórico sobre el cual se basa el presente escrito, así como también la metodología de estudio de la investigación para el recabado de datos, su selección y posterior análisis. Posteriormente se llevará a cabo una breve descripción de la ciudad objeto de estudio, su historia, su estructura productiva y características poblacionales. Seguidamente, se analizará la dinámica laboral de la localidad en base a la información censal y la encuesta antes mencionada. Finalmente, se presentan las consideraciones finales.

1. Principales indicadores laborales.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT), de la cual nuestro país forma parte², expresa como resultado de su 13° Conferencia Internacional de Estadísticas del Trabajo, celebrada en Ginebra entre el 18 y 29 de octubre de 1982 (OIT, 1982), lo siguiente:

¹Conformados en 2015, los ODS son 17 metas que representan la “hoja de ruta” del nuevo paradigma de desarrollo mundial adoptado por las Naciones Unidas.

²Argentina ha sido estado miembro de la OIT desde 1919, habiendo ratificado 81 convenios y 2 protocolos.

“...Cada país debe ir en búsqueda del desarrollo de un exhaustivo sistema estadístico sobre la actividad económica de la población, en orden de proveer una adecuada base estadística para los múltiples usuarios de las mismas, teniendo en cuenta las características y necesidades específicas de cada nación. En particular, el programa debería satisfacer las necesidades relacionadas con la medición del grado de disponibilidad de horas de trabajo y recursos humanos, para el monitoreo de la macroeconomía y para el planeamiento de desarrollo de los mismos, así como la medición de la relación entre empleo, ingreso y otras características socioeconómicas para la formulación y control de programas y políticas de empleo, generación y mantenimiento de esquemas de ingreso, capacitación laboral y otros programas similares...” (Anexo I, p. 1)

En este sentido, la generación de estadísticas para el mercado laboral argentino es realizada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) a través de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH). Dicha herramienta se utiliza de manera regular, hecho que permite obtener información actualizada sobre los aspectos socioeconómicos y sociodemográficos de la población. Vale destacar que la EPH es representativa de la población urbana dado que se realiza en grandes aglomerados, que en la provincia de Santa Fe abarcan los del Gran Rosario, Gran Santa Fe y Villa Constitución-San Nicolás (aglomerado compartido con la provincia de Buenos Aires). De este modo, el presente estudio resulta ser innovador debido que se toma a una localidad con una población menor a los dos mil habitantes, consideradas en los censos como rurales.

La ejecución de la EPH brinda información esencial para la generación de variables claves del mercado laboral que nos dan la posibilidad de ver sus características básicas, así como también de realizar cruces de información que resulten de relevancia para quienes posean dicha información.

Los conceptos principales relacionados al mercado laboral que se extraen de las EPH son los que a continuación se definen, acorde a la metodología del INDEC:

- Población económicamente activa: la integran las personas que tienen una ocupación o que sin tenerla la están buscando activamente. Está compuesta por la población ocupada más la población desocupada (INDEC, 1998).
- Población no económicamente activa: comprende a todas las personas no incluidas en la población económicamente activa (jubilados, estudiantes, otra situación) (INDEC, 1998).
- Población ocupada: se incluye a quienes trabajaron, aunque sea una hora en la semana inmediata anterior al relevamiento, percibiendo un pago en dinero o en especie por la tarea que realizaron. También a quienes realizan tareas regulares de ayuda en la actividad de un familiar, reciban o no una remuneración por ello, y a quienes se hallan en uso de licencia por cualquier motivo (INDEC, 1998).
- Población desocupada: se refiere estrictamente a personas que, no teniendo ocupación están buscando activamente trabajo. No incluye por lo tanto otras formas de precariedad laboral (también relevadas por la Encuesta Permanente de Hogares) tales como las referidas a las personas que realizan trabajos transitorios mientras buscan activamente una ocupación, a aquellas que trabajan jornadas involuntariamente por debajo de lo normal, a los desocupados que han suspendido la búsqueda por falta de oportunidades visibles de empleo, a los ocupados en puestos por debajo de la remuneración mínima o en puestos por debajo de su calificación, etcétera (INDEC, 2000).
- Población subocupada demandante: ocupados que trabajan menos de 35 horas semanales por causas involuntarias, están dispuestos a trabajar más horas y están en la búsqueda de otra ocupación (INDEC, 2000).
- Población subocupada no demandante: ocupados que trabajan menos de 35 horas semanales por causas involuntarias y están dispuestos a trabajar más horas, pero no buscan otra ocupación (INDEC, 2000).

- Población sobreocupada: población ocupada que trabaja más de 45 horas semanales (INDEC, 2000).

Mediante el uso de estos conceptos básicos, la información brindada por la EPH permite la elaboración de las siguientes medidas estadísticas de uso habitual en los análisis del mercado laboral (INDEC, 2011):

- Tasa de Actividad: se calcula como porcentaje entre la población económicamente activa y la población total (puede recalcularse según distintos límites de edad).
- Tasa de Empleo: se calcula como porcentaje entre la población ocupada y la población total (puede recalcularse según distintos límites de edad).
- Tasa de Desocupación: se calcula como porcentaje entre la población desocupada y la población económicamente activa.
- Tasa de Subocupación horaria: se calcula como porcentaje entre la población subocupada y la población económicamente activa.
- Tasa de subocupación demandante: calculada como porcentaje entre la población de subocupados demandantes y la población económicamente activa.
- Tasa de subocupación no demandante: calculada como porcentaje entre la población de subocupados no demandantes y la población económicamente activa.

2. El despoblamiento rural

Lejos ha quedado la época en que la labor en los campos requería de emplear una gran cantidad de mano de obra. El desarrollo y avance tecnológico han significado un cambio rotundo en la dinámica de trabajo que se aplica en las zonas rurales. Hacemos referencia al paso de una siembra extensiva a una intensiva en la última parte del siglo XX, que se dio en todo el territorio nacional. Claros ejemplos de esta última lo son la siembra directa, las semillas transgénicas, el riego y el uso de agroquímicos, la aplicación de maquinaria de alta tecnología, entre otras innovaciones (Angelo & Gustavo, 2011).

No obstante, esta situación no afecta solamente la manera en que se lleva a cabo el trabajo en los campos, sino que también, y de gran manera, afecta la estructura poblacional y demográfica de aquellas localidades dedicadas en gran medida a la agricultura y ganadería. Como lo explica (Raposo & Pellegrini, 2008), el avance tecnológico y la retracción de la explotación familiar tienen como correlato la reducción de la población que vive y trabaja en el campo, con el consecuente abandono de amplias zonas rurales por parte de la población que se desplaza hacia centros poblados, grandes y pequeños.

En este contexto, la provincia de Santa Fe cuenta con una historia directamente relacionada al sector agropecuario, hecho evidenciado en la existencia de múltiples poblaciones rurales que se han originado en distintos puntos del territorio santafesino. Cada una de ellas se ve afectada al fenómeno antes descrito y tienen que hacer frente al mismo, tal como ocurre en Luis Palacios.

3. Metodología

A la hora de estudiar las características de los habitantes de la Comuna de Luis Palacios se recurrió a la información brindada por los tres últimos Censos Nacionales de Población y Viviendas, el del año 1991, el de 2001 y el de 2010. En base a ellos se puede hacer un análisis de la evolución de las principales variables durante el transcurso de las décadas pasadas.

Por otro lado, para dar cuenta de la realidad actual de la Comuna, se utilizó la información extraída de una encuesta llevada a cabo en el sitio durante el mes de octubre de 2019 por el Instituto de Investigaciones Económicas de la Facultad de Ciencias Económicas y Estadísticas de la UNR. El uso de esta herramienta de investigación permitió obtener datos de los distintos hogares e individuos que habitan la comuna. El proceso de estratificación y selec-

ción de encuestados, así como la cantidad de encuestadores y las características de la propia encuesta se desarrollan a continuación tomando como base el informe final elaborado por el Instituto.

Se aplicaron dos cuestionarios: el de vivienda y el de individuos. El primero indaga sobre características generales de todos los miembros del hogar: qué relación de parentesco tienen, sexo, edad, situación conyugal, cobertura médica, nivel educativo y migraciones. A los individuos del hogar que poseen 16 años o más, se les aplicó el segundo cuestionario que permitió conocer la estructura ocupacional (activos e inactivos), los subocupados, el tipo de empleo que poseen (negocio propio o como asalariado de una empresa), la antigüedad en el trabajo, las condiciones de trabajo (si poseen vacaciones, aguinaldo, obra social, días pagos por enfermedad, descuentos jubilatorios, etc.), el lugar de trabajo, etc. El primer cuestionario posee 15 preguntas para cada miembro del hogar, mientras que el individual unas 45 preguntas (aunque se aplican menos dependiendo de la condición de actividad) (IIE, 2019).

Ambos cuestionarios fueron confeccionados por el equipo de trabajo del Instituto de Investigaciones Económicas, en acuerdo con la Comuna, tomando como base la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) que aplica el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) para obtener los principales indicadores laborales de los grandes aglomerados urbanos. La misma se debió adaptar a la realidad de Luis Palacios, ya que la misma es considerada una población rural acorde al glosario de dicho organismo.

El desarrollo de la encuesta permitió obtener información correspondiente a 64 hogares y 170 individuos, de los cuales 98 recibieron el cuestionario destinado a mayores de 16 años. Teniendo en cuenta que la población es de aproximadamente 1000 habitantes, la cantidad de encuestas realizadas son una buena aproximación a la realidad socio-laboral de Luis Palacios. Sobre los últimos se llevaron a cabo las tareas de análisis y estudio que representan el eje central de esta investigación³.

4. Comuna de Luis Palacios

4.1 Reseña histórica

Ubicada al oeste de San Lorenzo, capital departamental, a la vera de la Ruta Nacional N.º 34 se encuentra en su kilómetro 20 la comuna de Luis Palacios. Como la gran mayoría de los pueblos de todo el territorio argentino, nacidos a fines del siglo XIX o principios del XX, tuvo su origen alrededor del ferrocarril. Su fecha exacta de fundación no está del todo clara, no obstante, todos coinciden que tuvo lugar en el año 1891. Llamada hasta ese entonces Desmochado Abajo, San Luis y Estación La Salada, este último por la salinidad que surcaba los cañadones de antaño, tuvo su origen gracias a las donaciones de tierra de Luis Palacios e Indalicio Gómez. Estos, junto a Leopoldo Funes, Sixto Acosta, Julio Balmater, Santiago Palacios, Juan Figgini, Pedro Sartu, José Balmater, Pantaleón Farías y Miguel Marra fueron los primeros comerciantes que apostaron al lugar a finales del siglo XIX y principios del XX (Reutemann & Latorre, 2006).

Con la construcción del ferrocarril, el cual atraviesa la ciudad en el sentido sureste-noroeste, pronto comenzaron a llegar en tren los pobladores: inmigrantes europeos y también otros que soñaron con un pedazo de tierra propio, migrantes internos y de países limítrofes.

Los habitantes de La Salada no aceptaron la vía como criterio de separación del área urbana del pueblo, como en otras localidades vecinas donde el emplazamiento de los edificios de las instituciones públicas se concretó frente a la estación con un entorno de comercios y más modernas edificaciones y del otro lado de la vía quedó, localizado, marginalmente el resto. De este modo comenzó a organizarse el espacio y la vida de los primeros pobladores de lo que actualmente es Luis Palacios. En la actualidad, la actividad económica local está

³ En (IIE, 2019) se pueden encontrar ambas encuestas.

destinada a la agricultura y ganadería, así como en la elaboración y venta de productos artesanales (Comuna de Luis Palacios, 2016).

4.2 Características poblacionales

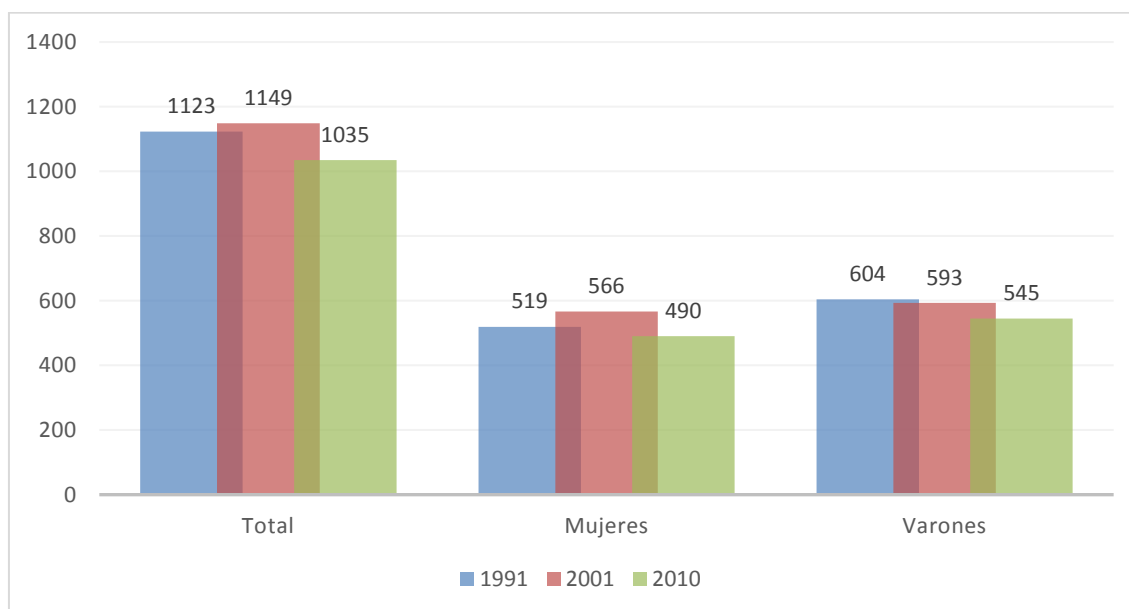
En base a la regionalización y categorización de los distintos emplazamientos, determinada por el gobierno de la provincia de Santa Fe, Luis Palacios lleva la condición de Comuna. Dicha condición se establece en aquellos centros de población que no alcanzan la cantidad de 10 mil habitantes, pero que poseen como mínimo 500 habitantes (Gobierno de Santa Fe, 2017).

Ahora bien, teniendo en cuenta los datos brindados por los Censos Nacionales de Población y Viviendas de los años 1991, 2001 y 2010 se pueden llevar a cabo análisis de la estructura de la población de Luis Palacios y su evolución.

En lo concerniente a la cantidad de habitantes, como se puede observar en el gráfico 1, si bien hubo un leve crecimiento desde el año 1991 al 2001, un 2.32%, no fue lo mismo diez años después, donde hubo una caída en la misma, evidenciada en una contracción del 9.92%. Teniendo en cuenta la composición de la población según el sexo de la misma, podemos notar que ha mostrado cierta estabilidad a lo largo de los años. Esta relación se ve en detalle en el gráfico 2, donde se aprecia que el porcentaje de varones en la comunidad siempre ha sido mayor al de las mujeres, a diferencia de la provincia de Santa Fe y el país, aunque no en gran medida.

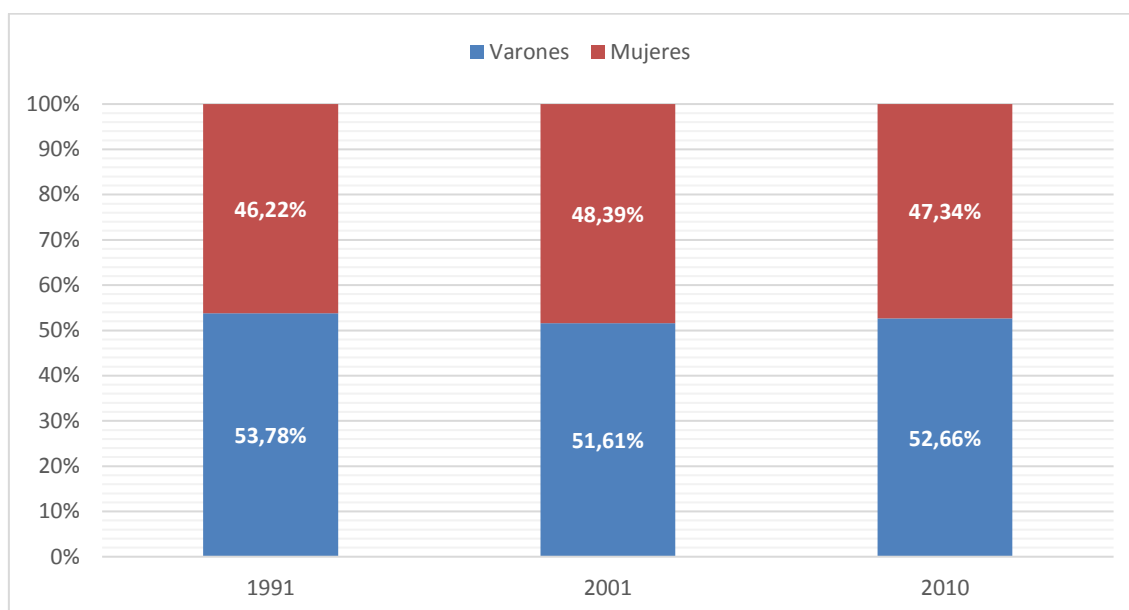
Dicha afirmación la podemos corroborar mediante la formación de un índice de masculinidad que refleja la cantidad de varones que se encuentran cada 100 mujeres. El mismo fue para los años 1991, 2001 y 2010 de 116.38, 104.77 y 111.22 respectivamente.

Gráfico 1
Población de Luis Palacios. 1991-2010



Fuente: elaboración propia en base a datos de los Censos 1991, 2001 y 2010.

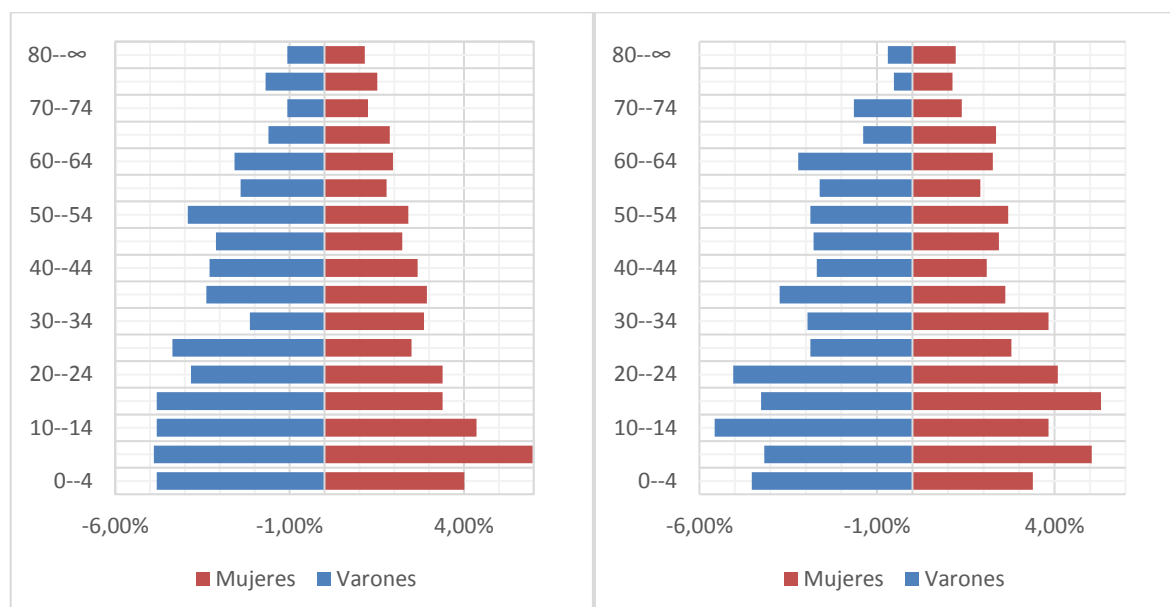
Gráfico 2
Distribución poblacional según sexo. 1991-2010



Fuente: elaboración propia en base a los Censos 1991, 2001 y 2010.

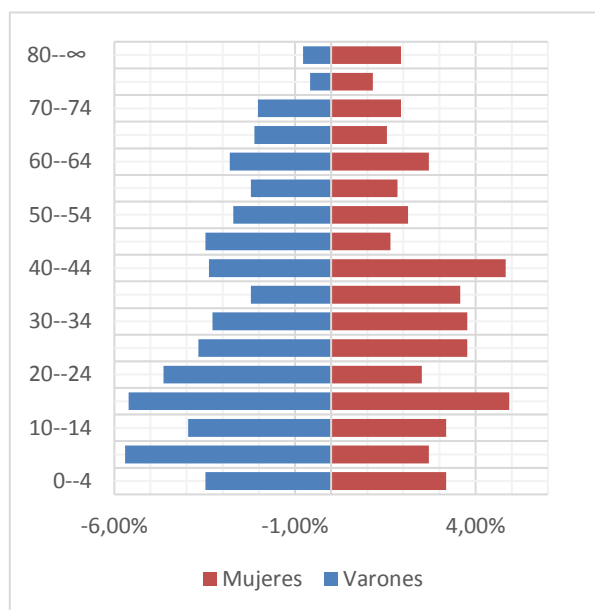
El último aspecto relevante en el análisis de la población de determinado emplazamiento, es la relación existente entre la edad y el sexo de cada uno de los habitantes que allí residen. Esto es posible apreciarlo a través de la construcción de pirámides poblacionales para cada tiempo determinado. Teniendo en cuenta nuevamente la información suministrada por los Censos Nacionales, podemos ver en los gráficos siguientes la manera en que se fue modificando la morfología del conjunto de habitantes de la Comuna.

Gráfico 3
Pirámides poblacionales Censos 1991 y 2001



Fuente: elaboración propia en base a datos de los Censos 1991 y 2001.

Gráfico 4
Pirámide poblacional Censo 2010



Fuente: elaboración propia en base a datos del Censo 2010

Se puede apreciar claramente que las primeras dos pirámides construidas, las correspondientes a 1991 y 2001, poseen características de una pirámide progresiva, una base ancha a comparación de la cima. Esto demuestra la existencia de una población joven que, además, se encuentra en crecimiento.

No obstante, esta clara característica deja de ser notoria cuando vemos la pirámide poblacional construida con los datos del último Censo. En ella ya no se distingue una base ancha que denote la existencia de una población joven, sino que por el contrario la pirámide se ha vuelto más estable entre los distintos grupos etarios, lo cual es una característica propia de las poblaciones envejecidas.

4.3 Estructura productiva

La participación de Luis Palacios en la estructura productiva del Departamento San Lorenzo es poco significativa, según datos del Censo Nacional Económico 2004/05. Según el padrón de empresas productivas que posee la comuna de Luis Palacios, un 62% corresponden a Comercios, el 23% a Servicios y el resto a establecimientos industriales (IIE, 2019).

Respecto al sector comercio las principales actividades son las que corresponde a venta de alimentos y bebidas, el resto se dedican a la comercialización de 24 tipos de indumentarias y calzado, repuestos, materiales de construcción, farmacia y librería. En lo que respecta a servicios predominan los vinculados al ocio y entretenimientos tales como bares, restaurantes, espacios para desarrollar actividades deportivas; se dispone de servicios de mantenimientos automotor y existen dos mutuales.

En relación al sector Industrial, está compuesto por un puñado de empresas de ramas de diferentes actividades. Nos encontramos con establecimientos dedicados a la producción de chacinados, a la industria química, a la producción de autopartes pequeñas, y a la producción de semen de cerdo. Todas ellas con características propias de las Pymes. Este hecho no resulta irrelevante ya que, a diferencia de otras localidades cercanas, en las que la existencia de una gran empresa o cooperativa sirve de una fuente importante de generación de empleo, Luis Palacios carece de alguna de ellas. A modo de ejemplo podemos nombrar el

caso del Centro Cooperativo Primarios Salto Grande, perteneciente a Agricultores Federados Argentinos, que se encuentra en la Comuna de Lucio V. López.

5. Dinámica laboral

En este apartado se busca describir la evolución de la situación laboral de la comuna. Como ya ha sido habitual en la investigación, la información utilizada para la misma es extraída de los Censos Nacionales de Población y Viviendas llevados a cabo por el INDEC.

En primera instancia se verán los datos para los años 1991, 2001 y 2010 de las variables elementales del mercado laboral para luego, en una segunda instancia, incorporar la información recolectada por el Instituto de Investigaciones Económicas a través de las encuestas individuales llevadas a cabo en el sitio. De esta manera, se podrá contar con una visión histórica del mercado laboral y una aproximación a la realidad actual del mismo en la Comuna de Luis Palacios.

5.1. Análisis Censal

En la tabla 1 podemos apreciar la evolución de la población económicamente activa. En la misma se puede percibir como de 1991 a 2001 hubo un crecimiento del 5%, el cual se mantuvo constante hacia el año 2010 ya que la PEA se conservó prácticamente inalterada. Este comportamiento fue posible gracias al empuje brindado por la población femenina que mostró un destacado crecimiento, primeramente, entre los dos primeros Censos que fue de un 30%.

No ocurrió lo mismo con los varones, cuya PEA decayó en ambos períodos posteriores a 1991. La caída en veinte años fue constante, disminuyendo un 4% de 1991 a 2001 y un 3% hasta el año 2010.

Tabla 1: Población económicamente activa en los censos nacionales

PEA	1991	2001	2010
Total	495	520	518
Mujeres	134 (27,7%)	175 (33,65%)	184 (35,52%)
Varones	361 (72,93%)	345 (66,35%)	334 (64,48%)

Fuente: elaboración propia en base a datos del IPEC

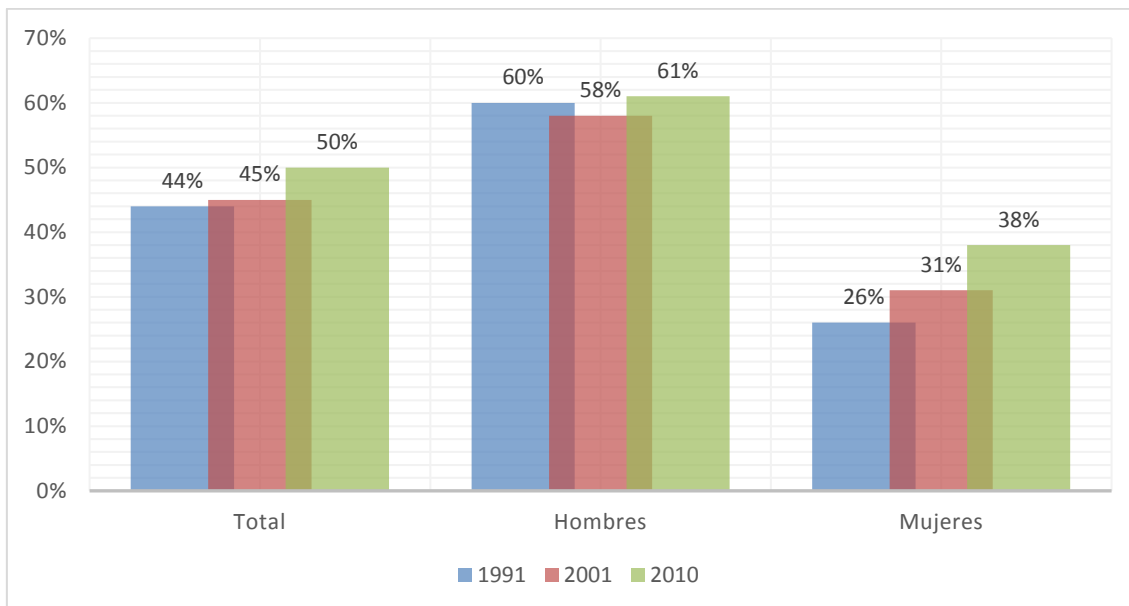
El comportamiento de las mujeres descrito anteriormente se puede ver de manera más clara en el gráfico 5, el cual muestra la tasa de actividad de la comuna para los años de estudio. En el mismo podemos ver nuevamente como, a pesar de que la tasa de actividad de los varones se mantuvo estable, el crecimiento de la tasa de las mujeres permitió que en la comuna aumentara la proporción de la PEA sobre el total de la población en los veinte años de análisis. Es decir, la cantidad de individuos en edad de trabajar que están empleados o están buscando un empleo, aumentó respecto a la población total de la comuna gracias a lo expresado anteriormente para las mujeres.

Para confirmar la tendencia creciente de la participación de las mujeres en el mercado laboral de Luis Palacios, se puede analizar la tasa de empleo para los años de estudio y, análogamente, discriminarla entre varones y mujeres. En ella se puede ver como de 1991 a 2010 la tasa de empleo en la comuna pasó de un 42% a un 47%. Ahora bien, mientras que la tasa de empleo para las mujeres creció un 42% al pasar de un 26% a un 38%, la de los hombres solo pasó de un 58% a un 59%, lo que representa un acotado crecimiento del 1,7%.

A pesar de todo lo descrito en los párrafos anteriores, y de la mejora en los números expuestos por las mujeres, hay una variable que refleja la presente disparidad entre el hombre y la mujer en el mercado laboral. Sin tener en cuenta los datos del año 2001, debido a que se tratan de datos afectados fuertemente por la crisis económica y financiera de aquel año, la tasa de desocupación se mantuvo estable en los varones entre un 4% y un 5% cuando para las mujeres casi se duplica, pasando de un 5% a un 9% (gráfico 6).

Gráfico 5

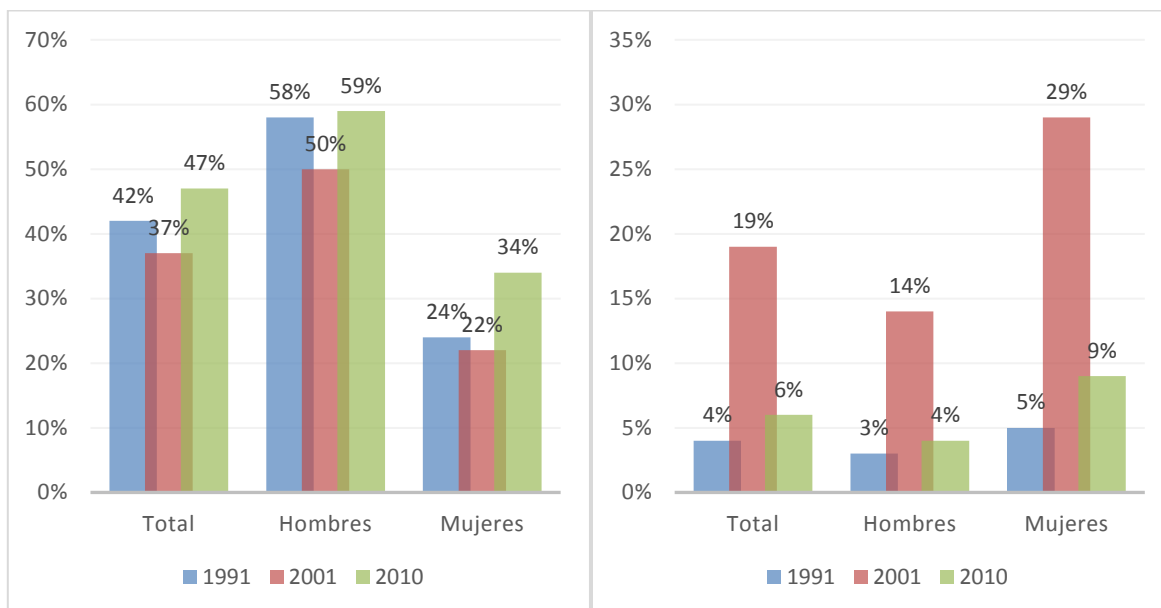
Tasa de actividad total y por sexo. Años 1991, 2001 y 2010.



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC-IPEC

Gráfico 6

Tasa de empleo y desocupación Años 1991, 2001 y 2010.



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC-IPEC

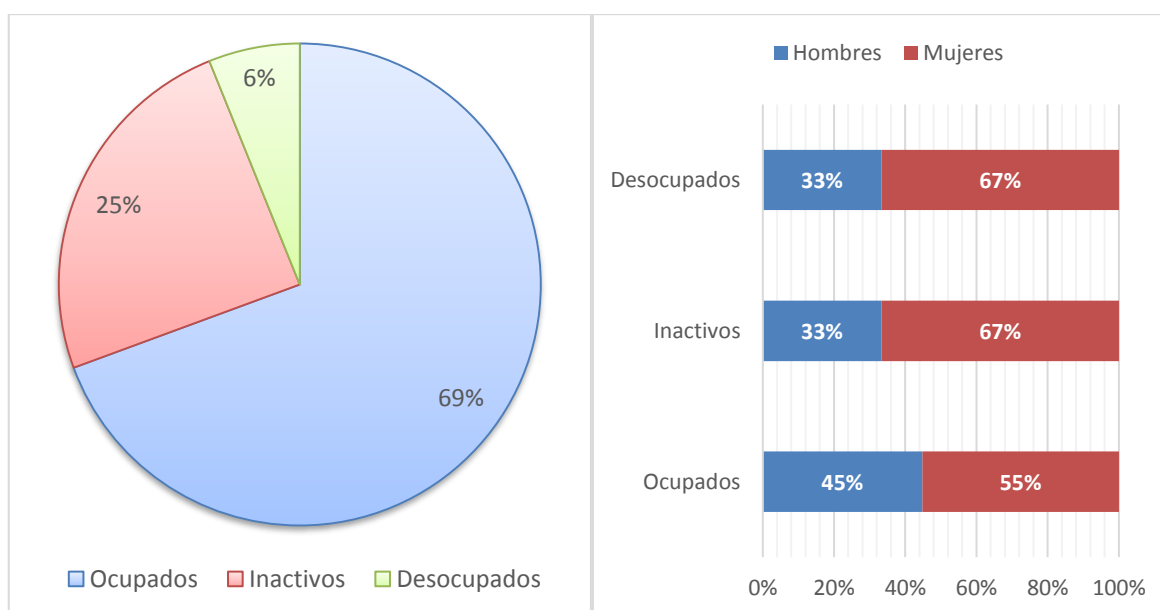
5.2. Análisis en base a la encuesta del IIE

Casi una década ha transcurrido desde el último censo nacional de población y viviendas, realizado en octubre de 2010. Esta situación genera la necesidad de contar con información actualizada ya que la volcada en el apartado anterior, en cierta forma, no se encuentra vigente. En vista de lo expuesto, la encuesta llevada a cabo por el Instituto de Investigaciones Económicas de la UNR descripta en el primer punto del presente trabajo permiten resolver el mencionado problema de “vigencia” de los datos y de cierta forma aproximarnos a la realidad actual de la comuna y sus habitantes.

Aquellos individuos mayores de 16 años que respondieron a las más de cuarenta preguntas del segundo cuestionario, los cuales fueron 98, permitieron recabar datos correspondientes a casi el 10% de la población de Luis Palacios. Esto hace de dicha encuesta una herramienta estadística lo suficientemente apta como para extrapolar los resultados al total de los habitantes de la comuna.

En primera instancia, de los habitantes encuestados un 69% se encontraba empleado o había trabajado al menos una hora en la semana anterior a la encuesta, el 25% se encontraba inactivo y el 6% no tenía trabajo y estaba buscando. Los primeros están compuestos por un 55% de mujeres y un 45% de varones. En cuanto al resto de los individuos se tiene que un 67% son mujeres y un 33% varones. Como se puede apreciar en el gráfico 7, la participación de las mujeres sobre los hombres es mayor en todos los casos de estudio.

Gráfico 7
Distribución y sexo por actividad. Año 2019



Fuente: elaboración propia en base a encuesta del IIE UNR

A continuación, y detallado en la tabla 2, podremos ver el nivel educativo de los encuestados. Para ello extraeremos los datos del segmento dedicado a este punto en el primer cuestionario, el de vivienda. En el mismo se destacan las respuestas de los encuestados a las siguientes preguntas “¿Cuál es el nivel más alto que cursa o cursó?” y “¿Finalizó ese nivel?”. A su vez, se divide la información acorde a la actividad realizada por el individuo encuestado.

Independientemente de la cantidad de datos recabados, se puede apreciar en la tabla como en los niveles de estudios básicos, el primario y el secundario, el porcentaje de finalización

es mayor en aquellos individuos que están ocupados que en el resto. Esto sin tener en cuenta el sexo de los mismos. Ahora bien, y si nos centramos en las mujeres ocupadas, podemos apreciar como el porcentaje de finalización de las mismas en los niveles educativos más elevados (secundario, universitario) es mayor a la de los hombres.

Este hecho toma relevancia y se convierte en un posible factor de causalidad cuando lo contextualizamos dentro de un mercado laboral donde, como lo hemos visto anteriormente, la preponderancia de las mujeres ha venido en aumento durante el transcurso de los últimos tres Censos Poblacionales.

Tabla 2: Nivel educativo alcanzado según sexo y condición de actividad. Octubre 2019

	Primario		EGB		Secundario		Universitario		Posgrado	
	Tot.	Finalizó	Tot.	Finalizó	Tot.	Finalizó	Tot.	Finalizó	Tot.	Finalizó
Ocupados	16	75%	2	50%	29	76%	16 ⁴	38%	1	0%
Mujeres	7	71%	-	-	16	81%	9	56%	1	0%
Varones	9	78%	2	50%	13	69%	6	17%	-	-
Inactivos	14	57%	-	-	5	40%	2	100%	-	-
Mujeres	9	67%	-	-	4	25%	1	100%	-	-
Varones	5	40%	-	-	1	100%	1	100%	-	-
Desocupados	-	-	-	-	3	67%	2	0%	-	-
Mujeres	-	-	-	-	2	100%	2	0%	-	-
Varones	-	-	-	-	1	0%	-	-	-	-

Fuente: elaboración propia en base a encuesta del IIE UNR

Antes de avanzar en el estudio de las personas ocupadas, se verán las características de aquellos habitantes que cumplan la condición de “inactivos”. Con respecto a los desocupados no se harán mayores análisis debido a que no representan una cantidad relevante en la muestra. La información sobresaliente de los individuos inactivos la podemos ver sintetizada en la tabla número 3.

Se destaca el hecho que entre los inactivos se encuentra un solo encuestado el cual, habiendo buscado activamente empleo por más de un año, desistió en su búsqueda debido al hecho de no tener éxito en la misma.

Tabla 3: Características de la población inactiva. Octubre 2019

Característica	Porcentaje
Varones	33,33%
Mujeres	66,67%
Mayores a 60 años	62,50%
Alfabetizados	95,83%
Posee obra social / cobertura médica	83,33%

Fuente: elaboración propia en base a encuesta del IIE UNR

Ahora bien, proseguiremos con un análisis etario de la población encuestada. Las edades promedio entre los distintos actores según su actividad refleja, y van acorde naturalmente, a la misma. Los inactivos poseen una edad promedio de 62 años, lo que refleja que en su mayoría son jubilados. El promedio de edad de 25 años en los desocupados muestra la habitual situación de los individuos que recién están incurriendo en el mercado laboral y, generalmente, son los que tienen más dificultades para ingresar al mismo.

⁴En el análisis se incluye un individuo cuyo sexo no fue determinado por el encuestador, no obstante, se posee información respecto a su nivel educativo.

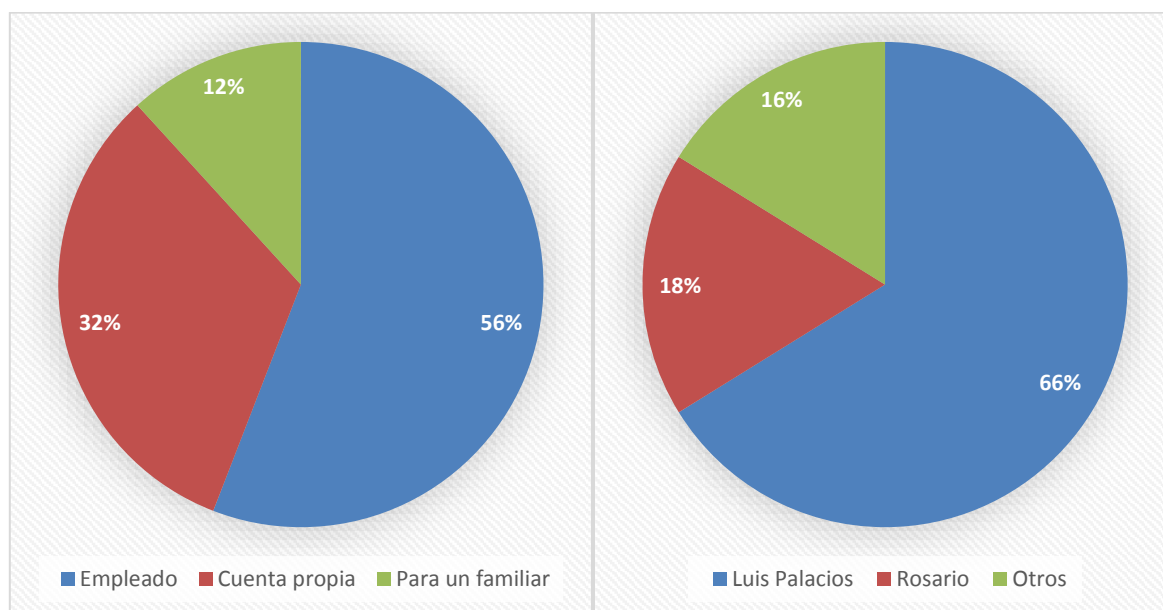
En última instancia tenemos a los ocupados. Primero se puede notar que la edad promedio de los encuestados es de 48 años, con un promedio para las mujeres de 46 años y para los hombres de 50 años. Estos números dan cuenta de una población envejecida que, teniendo en cuenta el informe titulado *Radiografía del trabajo argentino* (Jefatura de Gabinete de Ministros, Febrero 2018), supera por 7 años el promedio argentino. Si lo vemos según el tipo de empleo, aquellos que son asalariados tienen un promedio de edad de 45 años y, el resto de los ocupados⁵ 52 años.

Ahora examinaremos más en detalle las características de la población ocupada. Resalta el hecho que el 46% de los encuestados se encuentra subocupado, es decir, trabaja menos de 35 horas semanales. No sólo eso, sino que además nos encontramos con la particularidad que el 68% de ellos no quiere trabajar más horas y, de esta manera, los subocupado demandantes representan solamente un 32%.

En el lado opuesto, tenemos que el 26% de los ocupados se encuentra sobreocupado, es decir, trabaja más de 45 horas semanales. Esto representa que, en total, un 72% de la población ocupada se encuentra en condiciones imperfectas de trabajo.

En el gráfico 8 podemos observar la forma del empleo entre los habitantes, así como también la ubicación en que se realiza el mismo. Respecto a lo primero, notamos que, entre los ocupados, el 56% trabaja para un patrón o empresa, el 32% trabaja en cuenta propia y el resto lo hace para un familiar. Ahora, si dividimos el trabajo de los encuestados según la ubicación en que se realiza el mismo, podemos ver que el 66% lo lleva a cabo en Luis Palacios, el 18% en la ciudad de Rosario y el restante 16% en otras localidades de la provincia como por ejemplo Roldán, Ibarlucea, Ricardone, entre otras.

Gráfico 8
Tipo de trabajo y lugar de explotación. Año 2019.



Fuente: elaboración propia en base a encuesta del IIE UNR

Consideremos ahora la porción de los ocupados cuyo trabajo es en relación de dependencia. Esto nos permitirá admirar el nivel de formalidad existente en la localidad. En primera instancia podemos distinguir que la mayoría de ellos, un 66%, posee una antigüedad mayor a los cinco años, el 24% se encuentra entre el año y los cinco años de antigüedad y solo un

⁵Aquellos que trabajan por cuenta propia o para un familiar.

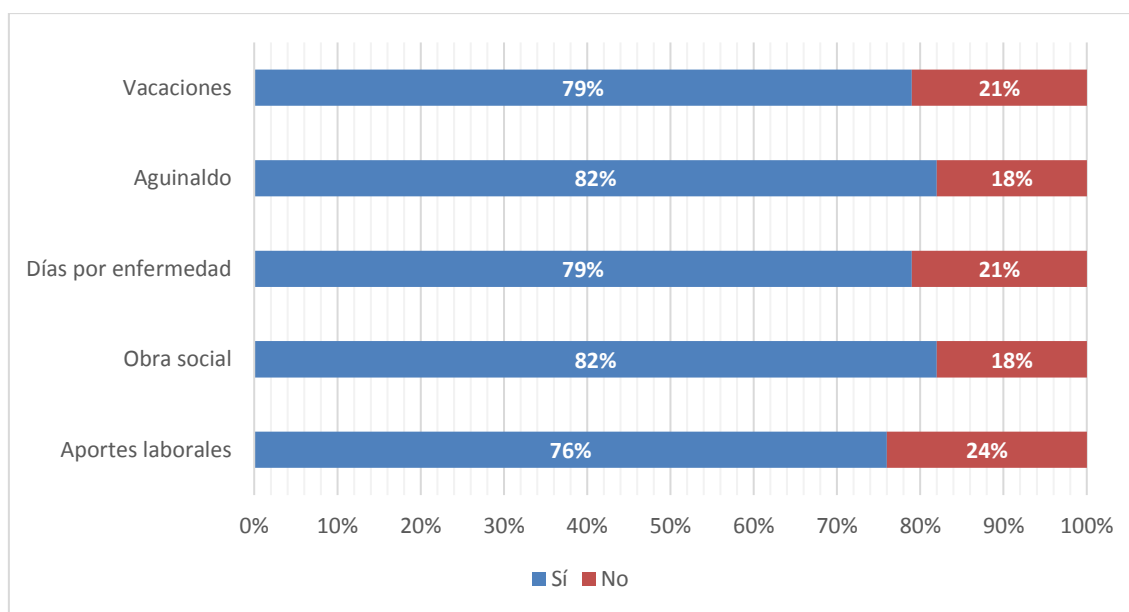
10% es menor al año. Del total, un 76% recibe un recibo de sueldo por parte de su empleador, el 19% no recibe ningún comprobante, mientras que la proporción restante entrega una factura.

En segunda instancia, ahondaremos en aspectos claves que determinan la calidad de los puestos de trabajo de los habitantes encuestados. Como lo hemos mencionado, el análisis del mercado laboral no debe avocarse solamente a la cantidad de personas empleadas. Como hace énfasis el 8vo objetivo de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible de la ONU, los hacedores de política y los principales actores económicos deben ir en pos de la generación de empleo genuino en el cual se protejan los derechos laborales y se promueva un ambiente de trabajo seguro y protegido para todos los trabajadores.

Naturalmente, y en concordancia con lo expresado anteriormente, un apartado de la encuesta individual confeccionada por el Instituto hacía foco en esta cuestión, preguntando a los individuos si recibían en su lugar de trabajo vacaciones pagas, aguinaldos, días pagos por enfermedad y obra social. A su vez, se le preguntó a los encuestados si su empleador realizaba los aportes laborales correspondientes. Las respuestas a estas preguntas se pueden ver en el siguiente gráfico, en el cual se aprecia que, en promedio, alrededor de un 80% de los trabajadores en relación de dependencia recibe los beneficios laborales básicos para determinar un empleo de calidad.

Gráfico 9

Beneficios laborales de empleados en relación de dependencia. Año 2019



Fuente: elaboración propia en base a encuesta del IIE UNR

Para finalizar, con la información recabada de la encuesta del IIE haremos un cálculo de las principales variables del mercado de trabajo palaciense volcadas en el primer apartado de este punto y, de esta manera, inferir en la evolución de mismo luego del último censo de población y viviendas del año 2010.

En lo concerniente a la PEA, los datos obtenidos permiten observar que la participación de las mujeres en la misma prosiguió avanzando. El porcentaje que representan, acorde a los datos de las personas encuestadas, es de 44,59%, acentuando así la caída de los hombres a un 55,45%.

De la misma manera, el mencionado crecimiento de la participación de las mujeres en el mercado se vio evidenciada en el resto de las variables como lo podemos observar de manera sintetizada en la tabla N°4 que se expone a continuación.

Tabla 4: Evolución de las principales variables del mercado laboral en Luis Palacios

Tasa	Año		1991	2001	2010	Octubre 2019
	Sexo					
Actividad	Total		44%	45%	50%	43,53%
	Varones		59,77%	58,18%	61,28%	37,93%
	Mujeres		25,82%	30,92%	37,55%	49,40%
Empleo	Total		42%	37%	47%	40%
	Varones		57,58%	49,75%	58,72%	35,63%
	Mujeres		24,47%	22,08%	34,08%	44,58%
Desocupación	Total		4%	19%	6%	8,11%
	Varones		3,32%	14,49%	4,19%	6,06%
	Mujeres		5,22%	28,57%	9,24%	9,76%

Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC – IPEC y encuesta del IIE UNR.

Observando los datos reflejados en los totales de la tabla 4 se puede notar un sentido empeoramiento en las principales variables del mercado laboral. Tanto la tasa de actividad como de empleo han bajado de un período a otro, lo que representa por un lado el aumento de la población inactiva y por el otro el aumento de los desocupados como se evidencia en el aumento de la tasa de desocupación. No obstante ello, esta última está por debajo de la publicada por el INDEC⁶ de un 9,7% para todo el territorio nacional en el tercer trimestre de 2019.

6. Consideraciones finales

A lo largo de todo el trabajo se describió el pasado y el presente del mercado laboral en la comuna de Luis Palacios. Para ello nos hemos sumergido en los datos provistos por las encuestas y censos realizados por el organismo estadístico superior de nuestro país. A su vez, y con la imperante necesidad de tener información actualizada de la comuna, es que se ha hecho uso de una encuesta realizada en octubre del año 2019 por el Instituto de Investigación Económica de esta Facultad de estudio.

En primera instancia resulta notable el hecho de la disminución de la población en la comuna en el último censo. Esta situación afecta inmediatamente al mercado laboral ya que representa una disminución directa de la mano de obra ofertada. No obstante, no se pueden sacar conclusiones finales sobre este tópico hasta que no se confirme la reversión o continuación de dicha estadística con los resultados del próximo Censo Nacional de Población y Viviendas a realizarse en el año 2020. De todas maneras, las aproximaciones realizadas dan muestra de una población envejecida que viene acrecentándose con el correr del tiempo.

Seguidamente, en el análisis propio del mercado laboral, nos encontramos que un gran porcentaje de los habitantes de Luis Palacios no trabaja en la comuna sino en localidades cercanas a la misma. A su vez, y teniendo en cuenta la evolución de dicho mercado, se aprecia como el papel de las mujeres ha ido adquiriendo más relevancia con el correr del tiempo, aumentando la participación de las mismas en detrimento de los hombres en las principales variables, como lo son la PEA, la tasa de actividad y empleo.

A su vez, en lo concerniente al nivel educativo encontrado en la Comuna, vemos como sólo un pequeño porcentaje de la masa empleada posee una carrera terciaria o de grado finalizada. Sumado a esto, hay un importante porcentaje de individuos ocupados que sólo asistieron a estudios de nivel primario e incluso algunos de ellos no lo concluyeron.

Por otro lado, y como sucede en todo el territorio nacional, los datos recolectados reflejan situaciones de precariedad laboral y trabajo informal cuya existencia no permiten el buen crecimiento y desarrollo de cualquier localidad. Esto se ve reflejado a lo largo del trabajo en

⁶(INDEC, Diciembre 2019).

las distintas variables analizadas tales como la cantidad de horas trabajadas, donde nos encontramos que la mayor parte de los empleados en relación de dependencia se encuentra sub o sobreocupado; o como los beneficios laborales recibidos por los mismos, donde un gran porcentaje no recibe ninguno de ellos; o como a su vez las modalidades de empleo encontradas, donde el número de cuentapropistas e individuos que trabaja para un familiar resulta relevante.

Habiéndonos inmerso en la actualidad del mercado laboral de Luis Palacios, así como a su vez en la historia reciente del mismo, es lógico formular expectativas futuras respectivas a este. Para que ello sea posible, es necesario conocer las herramientas disponibles en la comuna para ir en pos del desarrollo laboral, y de igual manera tener en claro los obstáculos que sean necesarios superar para ello.

En primera instancia, centrándonos en la oferta de trabajo, es imperante la necesidad de retener a la población joven oriunda de la comuna debido a que, como lo hemos visto precedentemente, las edades promedio de los ocupados y de los habitantes en su conjunto muestran una población envejecida que viene acrecentándose con el correr del tiempo. Esto no es tarea fácil teniendo en cuenta la cercanía de una urbe de la dimensión de Rosario, la cual absorbe en cantidad las poblaciones jóvenes de los alrededores. Resulta clave destinar recursos para la capacitación de los jóvenes egresados de la única escuela secundaria que se encuentra en la comuna⁷. Ahora bien, esto no es ninguna tarea sencilla, más allá de los impedimentos económicos, la actualidad nos encuentra en la situación de que resulta menester cambiar la mentalidad de tales jóvenes ya que, acorde a lo destacado en el Informe del (IIE, 2019), “hay mucho desánimo entre los chicos respecto de esa proyección de futuro, sobre todo porque no hay intensión familiar de invertir en un estudio superior”. No obstante, no es algo imposible y, sumado a que esta realidad no exime la responsabilidad que recae en los hacedores de políticas, es necesario que los jóvenes cuenten con posibilidades de capacitarse o incentivos para retornar a la localidad una vez capacitados.

Esto hecho se condice y va de la mano con la segunda cuestión, la demanda de trabajo y las posibilidades laborales que brinda Luis Palacios. Como se ha visto en el entramado productivo de la comuna, son escasas las Pymes que demandan en una cantidad significativa mano de obra. Asimismo, y poniendo en consideración el hecho de que no se encuentra en la localidad una sociedad o entidad que oficie de “motor” o “locomotora” de la misma, es menester que se lleven a cabo políticas que promuevan la instalación de empresas para sacar beneficios del lugar. El mayor de ellos, el logístico, debido a la ubicación de la comuna sobre la Ruta Nacional N°34, su cercanía a la Ciudad de Rosario y el fácil acceso a la Ruta Nacional A012, arterias claves de la región central del país.

Finalmente, otro de los puntos más importantes para el crecimiento del mercado laboral en la comuna, es la creación de empleo privado genuino ya que hoy en día existe en el común de la localidad el “conformismo o la creencia que el estado local pueda absorber mano de obra” (IIE, 2019). No obstante, para ello es necesario el diseño de políticas que abarquen múltiples sectores y factores ya que es una tarea que involucra a todo el pueblo, debido a que se encuentra en juego el destino y el perfil pensado para el mismo.

7. Bibliografía

Angelo, M. L., & Gustavo, P. (2011). SOJA, TAMBOS Y DESPOBLAMIENTO RURAL EN EL DPTO. CASTELLANOS. SANTA FE. ARGENTINA. *Revista Geográfica de América Central*, 1-17.

Comuna de Luis Palacios. (7 de Octubre de 2016). *Comuna de Luis Palacios*. Obtenido de <https://www.comunadeluispalacios.gob.ar/?q=luis-palacios>

⁷ Escuela de Educación Secundaria Orientada (E.E.S.O.) N°604 “Genara Berón”.

- Gobierno de Santa Fe. (24 de Noviembre de 2017). *Gobierno de la provincia de Santa Fe*.
Obtenido de Santa Fe:
<https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/93666>
- IIE. (2019). *Diagnóstico socio-productivo comuna de Luis Palacios*. Rosario, Santa Fe:
Instituto de Investigaciones Económicas. Facultad de Ciencias Económicas y
Estadística. UNR.
- INDEC. (1998). *Situación y Evolución Social (Síntesis N° 4)*. CABA: INDEC.
- INDEC. (2000). *Encuesta Permanente de Hogares. Indicadores Socioeconómicos para los
28 aglomerados urbanos*. CABA: INDEC.
- INDEC. (2011). *Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. República Argentina*. Obtenido
de INDEC:
https://www.indec.gob.ar/ftp/cuadros/menusuperior/eph/EPH_Conceptos.pdf
- INDEC. (Diciembre 2019). *Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos
(EPH). Tercer trimestre de 2019*. CABA: Ministerio de Economía.
- Jefatura de Gabinete de Ministros. (Febrero 2018). *Radiografía del trabajo argentino*. CABA:
Presidencia de la Nación.
- OIT. (1982). Informe General. *La tercera conferencia internacional de estadísticas del
trabajo*, (pág. I/1). Ginebra.
- Raposo, I. M., & Pellegrini, J. L. (2008). *NUEVA AGRICULTURA Y DESPOBLAMIENTO
DEL CAMPO. Transformaciones del ambiente rural en la Región Rosario, Argentina*.
Rosario: Instituto de Investigaciones Económicas. Facultad de Ciencias Económicas
y Estadísticas - UNR .
- Reutemann, C. A., & Latorre, R. I. (2006). Proyecto de declaración. *Rindiendo homenaje al
cumplirse el 115° aniversario de la fundación de la comuna de Luis Palacios*. CABA,
Argentina: Senado de la Nación.
- Somovía, J. (1999). Memoria del Director General: Trabajo decente. *Conferencia
Internacional del Trabajo*. Ginebra.