

La recomposición de  
las relaciones de  
Turquía con Emiratos  
Árabes Unidos,  
Arabia Saudita y  
Egipto (2021-2024)



Centro de  
Investigaciones  
en Política y  
Economía  
Internacional

Por  
Santiago Sosa



El **Centro de Investigaciones en Política y Economía Internacional** (CIPEI) tiene como finalidad desarrollar y promover investigaciones sobre temas de economía y política internacional contemporánea con foco en el siglo XXI. Forma parte del Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario.

Trabaja en torno a 4 áreas temáticas: Economía, Política Internacional y enfoques de Política Exterior, Seguridad internacional y Metodología.

El **Análisis CIPEI** es una publicación mensual del Centro. Consiste en artículos cortos escritos por miembros del Centro e invitados sobre temas de actualidad y relevantes para la Política y la Economía Internacional.

**Dirección**

Anabella Busso

**Coordinación editorial**

María Florencia Marina

ISSN 2953-562X

Junio de 2025

2000 - Rosario - Argentina

# La recomposición de las relaciones de Turquía con Emiratos Árabes Unidos, Arabia Saudita y Egipto (2021-2024)

Por **Santiago Sosa**<sup>1</sup>

## 1. Introducción

A partir de 2007, Turquía impulsó una política exterior destinada a consolidarse como potencia y garantizarse una esfera de influencia regional. Sin embargo, la "Doctrina de Profundidad Estratégica" comenzó a flaquear a partir de 2011 debido a un conjunto de factores tanto internos como externos que derivaron en un retroceso de su presencia e influencia y dieron lugar a escenarios de conflictividad con actores como Emiratos Árabes Unidos (EAU), Arabia Saudita (AS) y Egipto, llegando inclusive a la ruptura de las relaciones diplomáticas en el tercer caso.

Desde 2021, Turquía ha logrado significativos acercamientos a la región del Medio Oriente y el Norte de África, con miras a recomponer sus relaciones con dichos actores y a revitalizar su papel como potencia regional. En función de ello, el presente trabajo tiene por objetivo analizar la recomposición de las relaciones de Turquía con EAU, AS y Egipto en el periodo 2021-2024. Se hará mención, asimismo, a un conjunto de desafíos para las respectivas relaciones de cara al año 2025.

## 2. La recomposición de las relaciones de Turquía con EAU, AS y Egipto (2021-2024)

El abordaje de los escenarios originados a partir de la Primavera Árabe, junto con factores de carácter interno como la crisis económica y la renuncia del primer ministro Davutoğlu, contribuyeron, hacia 2016, al menoscabo de la "Doctrina de Profundidad Estratégica" diseñada por aquél. El apoyo a la Hermandad Musulmana y al gobierno de Morsi en Egipto, el accionar en Libia y el respaldo a los grupos rebeldes opositores al régimen de al-Asad en Siria generaron una imagen negativa de Turquía en sus vecinos, lo que redundó en que varios vínculos se complejizaran, produciéndose un repliegue turco en la región.

A partir de 2021, la voluntad de superar el aislamiento regional, mejorar la *performance* económica y aumentar la legitimidad del gobierno, así como de

---

<sup>1</sup> Estudiante de la Licenciatura en Relaciones Internacionales (UNR). Rosario, Argentina.

restablecer su influencia internacional, motivaron que Turquía buscara acercarse una vez más a su vecindario y recomponer sus deteriorados lazos. Así, el país lanzó una ofensiva diplomática hacia diferentes actores y aumentó su participación en instancias multilaterales regionales. En función del objetivo del trabajo, se detallarán a continuación los respectivos procesos de normalización con EAU, AS y Egipto, países con los que Turquía mantuvo, hasta 2021, relaciones predominantemente conflictivas.

## **2.1. Emiratos Árabes Unidos**

Las relaciones turco-emiratíes estuvieron signadas hasta noviembre de 2021 por un espíritu y una narrativa confrontativos, en virtud de que ambos países mantuvieron posturas antagónicas en los escenarios de Egipto, Libia y Siria. En 2016, Turquía acusó a EAU de haber apoyado el intento de golpe de Estado perpetrado ese año, mientras que en 2017 el canciller emiratí acusó a Turquía de haber "saqueado" Medina en el pasado. En 2020, su sucesor en el cargo refirió a la necesidad de "hacer frente a la agenda expansionista de Turquía" mediante la cual pretende "revivir su imperio" (Aydıntaşbaş y Bianco, 2021, p. 5). La crisis diplomática con Catar de 2017-2021, el reconocimiento emiratí del genocidio armenio en 2019 y la firma de los Acuerdos de Abraham en 2020 suman ejemplos de las situaciones que suscitaron discordia entre ambos actores.

El punto de inflexión fue noviembre de 2021, cuando el líder emiratí Jalifa bin Zayed al-Nahyan visitó Turquía, inaugurando un periodo de distensión. En adelante, las relaciones fueron tornándose cada vez más cordiales, a tal punto que entre 2021 y 2024 se llegó a suscribir más de 50 acuerdos de cooperación, con centralidad de los componentes económico, comercial y financiero, especialmente en lo relativo a industria, inversiones y tecnologías de defensa.

Así, en enero de 2022, Turquía y EAU acordaron un intercambio de divisas equivalente a 5740 millones de dólares (France24, 2024). De 2021 a 2022, el comercio bilateral aumentó un 40%, mientras que en marzo de 2023 se firmó el Acuerdo de Asociación Económica Integral, cuyo objetivo consiste en lograr que el comercio bilateral alcance los 40.000 millones de dólares (Çevik, 2024b).

Para el primer semestre de 2023, el 61% de los préstamos concedidos a Turquía provenía de EAU (Çevik, 2024b). En julio, ambos países firmaron un nuevo conjunto de instrumentos jurídicos, entre los que destacan el que crea una Comisión Económica y Comercial Conjunta, un acuerdo entre la empresa estatal emiratí ADQ y el Ministerio del Tesoro y Finanzas turco, y convenios sobre defensa -de especial importancia para EAU, especialmente en materia de drones-. Para diciembre, EAU se había convertido en el segundo principal inversor en Turquía (Çubukçuoğlu y Almarzooqi, 2023).

El aumento de la cooperación económica a partir de noviembre de 2021 contribuyó a modificar las percepciones mutuas y a elevar oficialmente a la

relación, para 2024, al nivel de "asociación estratégica" (Gundogmus, 2024). Ello generó, asimismo, un efecto derrame en otros ámbitos que trascienden el meramente económico, tal como se vio en la aceptación y el elogio por parte de EAU del rol de mediación ejercido por Turquía en el conflicto que lo enfrenta con Sudán en diciembre de 2024. Aun así, sigue siendo la dimensión económica la que predomina y motoriza el vínculo.

## **2.2. Arabia Saudita**

El deterioro de las relaciones turco-sauditas comenzó en 2011 a raíz de las discrepancias con respecto a la Hermandad Musulmana en Egipto y al régimen de al-Asad en Siria. Más adelante, la intensificación de la cooperación con Irán y la posición a favor de Catar durante la crisis diplomática de 2017-2021 contribuyeron a acrecentar la conflictividad, que tuvo su punto más álgido en 2018, tras el asesinato del periodista saudita Jamal Khashoggi. Desde entonces, se multiplicaron las declaraciones oficiales que evidenciaban las desavenencias, las medidas retorsivas tales como embargos y bloqueos de medios de comunicación gubernamentales, así como también se evidenció una disminución considerable del comercio bilateral.

La relación comenzó a evidenciar signos de mejora en abril de 2022, tras la decisión turca de trasladar el juicio sobre el asesinato de Khashoggi a la jurisdicción saudita. Entre abril y junio se produjeron dos encuentros entre Erdoğan y el príncipe heredero Mohammed bin Salman, quienes afirmaron estar dando inicio a una "nueva era" y a una "normalización total y una restauración al periodo anterior a la crisis" (Al Jazeera, 2022).

Tras el terremoto en Turquía, en febrero de 2023, AS le brindó ayuda humanitaria a través de donaciones, asistencia logística, servicios médicos, alimentos, el establecimiento de un puente aéreo para facilitar su aprovisionamiento y la puesta en marcha de un fondo de donaciones.

En julio y noviembre de dicho año se efectuaron nuevos encuentros de alto nivel. Tras el primero de ellos –en el cual se suscribió un acuerdo sobre drones– se levantaron las restricciones al comercio, a los vuelos, a las producciones audiovisuales y a los medios de comunicación impuestas durante el periodo de conflictividad, lo que trajo aparejada una significativa recuperación en los niveles de intercambio bilateral.

En marzo de 2024, el ministro de Comercio turco, Ömer Bolat, visitó AS, donde remarcó la importancia del intercambio económico-comercial y se refirió al 2024 como un "año dorado" en el vínculo (Daily Sabah, 2024). Asimismo, fijó el objetivo de alcanzar, en el comercio bilateral, los 10.000 millones de dólares en el mediano plazo y los 30.000 millones de dólares en el largo plazo (Daily Sabah, 2024).

En julio se firmó un acuerdo de cooperación que facilita la transferencia a AS de sistemas de defensa turcos, tales como drones, sistemas de misiles o

sistemas de *software*, entre otros. En septiembre, los respectivos bancos centrales suscribieron un memorando de entendimiento con miras a "fomentar la cooperación y realizar actividades técnicas corporativas" (Banco Central de la República de Turquía, 2024).

En noviembre, Estambul fue sede del Foro Empresarial Turquía-AS, donde se suscribieron 10 nuevos acuerdos en diferentes áreas. Durante la jornada, el ministro Bolat declaró el objetivo de llegar a los 10.000 millones en el intercambio comercial para 2025 (Karataş Alpay, 2024). Por su parte, su homólogo saudita se refirió a Turquía como un "país fraternal" y un "socio estratégico" que ocupa un "lugar especial" para AS (Karataş Alpay, 2024).

Para finales del año, se advertía la proliferación de inversiones turcas en nuevos ámbitos, tales como aviación, minería, productos farmacéuticos y comercio electrónico (Türkiye Today, 2024).

### **2.3. Egipto**

La normalización con Egipto tuvo especial relevancia en tanto, a diferencia de los otros países bajo estudio, en este caso se había producido una ruptura de relaciones diplomáticas debido al apoyo turco a la Hermandad Musulmana y, por ende, al gobierno de Morsi, depuesto en 2013.

El primer acercamiento diplomático tras el arribo del nuevo gobierno desde 2013 tuvo lugar en marzo de 2021. Por entonces, ambas partes acordaron restablecer sus relaciones "gradualmente y sin ninguna condición previa" (DW, 2021). En paralelo, las autoridades turcas transmitieron a los medios de comunicación locales la directiva de bajar el tono en los pronunciamientos sobre el gobierno de al-Sisi.

En abril de 2022, Turquía nombró un encargado de negocios en El Cairo. En noviembre, se produjo el primer encuentro entre los mandatarios de ambos países desde 2013 al coincidir en la ceremonia de apertura del Mundial de Fútbol en Doha. Al respecto, Erdoğan manifestó que "se puede iniciar un proceso" y que "se ha dado un paso" para iniciarlo (Al Jazeera, 2022).

La normalización de relaciones diplomáticas se concretó en julio de 2023. En febrero de 2024, Erdoğan y al-Sisi se reunieron en El Cairo, donde se refirieron a estar "pasando una nueva página" (France24, 2024) y coordinaron posiciones con relación a la situación en Gaza.

En septiembre, Erdoğan recibió a su contraparte en Ankara, con quien suscribió un total de 17 acuerdos de cooperación en ámbitos como comercio, defensa, industria, agricultura, tecnología y aviación civil, entre otros (Hassan, 2024). Asimismo, se creó un Consejo de Cooperación Estratégica Bilateral.

Nuevos encuentros se produjeron en noviembre y en diciembre, donde discutieron sobre los diferentes escenarios de conflicto regionales y

reiteraron su objetivo de aumentar el volumen del comercio bilateral a 15 mil millones de dólares en los próximos 5 años (Akin, 2024).

### 3. Desafíos de cara a 2025

Si bien desde 2021 sus vínculos con EAU, AS y Egipto se han recompuesto, existen ciertos desafíos y escenarios que pueden tener implicancias para Ankara y generar discrepancias con dichos actores, con potencialidad de poner en entredicho los lazos cooperativos.

Un primer desafío es el planteado por el **escenario sirio** tras la caída del gobierno de al-Asad en diciembre de 2024, cuyo derrocamiento satisfizo los objetivos turcos tras 13 años de involucramiento en el conflicto externo. Bajo el nuevo régimen, Turquía busca desempeñar un papel importante, pretendiendo colocar a Siria bajo su égida de influencia, lo que contribuiría tanto a su proyección hegemónica regional como a sus intereses nacionales relativos a la cuestión kurda y a los refugiados sirios.

Mientras que Turquía vio con buenos ojos al gobierno liderado por Ahmed al-Charaa, EAU y AS se mostraron inicialmente cautelosos debido a su oposición a los grupos islamistas, siendo que Hayat Tahrir al-Sham estuvo vinculado a Al Qaeda. Sin embargo, en enero y febrero de 2025 tuvieron lugar encuentros oficiales entre Siria, AS y EAU. Así, el canciller sirio expresó durante su visita a Riad sus deseos de "abrir una nueva página en las relaciones sirio-sauditas" (Naar, 2025), en tanto que con su contraparte emiratí discutieron "formas de mejorar las relaciones fraternales entre ambos países" (Naar, 2025).

De este modo, existe la posibilidad de una eventual competición entre Turquía, AS y EAU por la influencia en Siria, sobre todo atendiendo a las necesidades de reconstrucción del país.

Por otra parte, diferentes **escenarios en África y el Mediterráneo** ponen a prueba la relación de Turquía con Egipto. Un aumento de la presencia turca en espacios en los que Egipto también busca extender su influencia podría derivar naturalmente en colisiones de intereses.

**Sudán** es un Estado contiguo a Egipto en el cual Turquía tiene un involucramiento cada vez mayor. En **Somalia**, ambos actores se hallan apoyando al mismo bando, pero existe potencialidad de fricciones. Por ejemplo, Egipto se opuso a una mediación entre Etiopía y Somalia, contrario a las aspiraciones de Turquía (Donelli, 2024).

**Etiopía** es considerado un socio estratégico para Turquía, pero sus relaciones con Egipto son predominantemente conflictivas. En consecuencia, Turquía ha de manejarse con cautela en tanto un mayor afianzamiento del vínculo podría despertar recelos en Egipto. Esta misma lógica es aplicable al caso de las relaciones de Egipto con **Grecia** y la República de **Chipre**, sobre todo teniendo en cuenta que Turquía continúa sin participar del Foro del Gas

del Mediterráneo Oriental y desconociendo el acuerdo greco-egipcio de 2020.

Con relación a **Libia**, si bien recientemente se ha alcanzado cierta distensión en este escenario, Egipto, AS y EAU continúan apoyando al bando de Haftar, mientras que Turquía se mantiene del lado del Gobierno de Acuerdo Nacional. Más aún, en agosto de 2024, Turquía y el gobierno de Abdul Hamid Dbeibeh firmaron un memorándum tendiente a fortalecer la presencia militar turca en territorio libio, lo cual puede derivar en desavenencias, especialmente con Egipto.

Otro aspecto con capacidad de poner en jaque a los referidos vínculos es el hecho de que los entendimientos logrados consisten en "**compromisos entre regímenes altamente personalizados, sin base institucional ni dimensión interpersonal**" (Çevik, 2024a), lo cual hace que sus sustentos sean precarios. En vistas de los "constantes zigzagueos" de Erdoğan y de su instrumentalización de la política exterior para obtener beneficios internos (Çevik, 2024a), así como también de las actitudes pasadas de Turquía que fueron fuente de conflicto con los tres actores, se hace difícil pensar que en tan sólo 3 años se haya logrado un alto grado de confianza mutua en los respectivos vínculos que pudiera sostener una genuina cooperación a largo plazo.

**A nivel interno**, cabe recordar que el gobierno de Erdoğan conserva altos niveles de impopularidad, y una mayor identificación con AS, EAU y Egipto en pleno auge de los sentimientos anti-árabes entre la población turca tendría el potencial de sembrar mayores descontentos.

Finalmente, la erosión democrática en Turquía y la generación de una imagen internacional de amistad y sintonía con regímenes autoritarios como los considerados podría traer implicancias en el plano de los **vínculos con Occidente**, especialmente con la Unión Europea.

#### 4. Conclusiones

Desde 2021, Turquía impulsó la normalización de sus relaciones con AS, EAU y Egipto tras un periodo de conflictividad iniciado a raíz de la Primavera Árabe y en el marco de una estrategia de política exterior destinada a recomponer su papel en la región. Esta iniciativa cultivó significativos logros, mostrándose hoy dichas relaciones como predominantemente cooperativas y amistosas. Aun así, existe un conjunto de desafíos y escenarios regionales que pueden poner a prueba la aparente armonía y que deberán ser gestionados cautelosamente si se pretende garantizar la cooperación a largo plazo.

## Referencias bibliográficas

- Akin, E. (2024, 19 de diciembre). Turkey's Erdogan in Egypt, holds first meeting with Sisi after Assad's fall. *Al-Monitor*. <https://www.al-monitor.com/originals/2024/12/turkeys-erdogan-egypt-holds-first-meeting-sisi-after-assads-fall>
- Al Jazeera (2022, 22 de junio). 'A new era': Saudi Arabia's MBS in Turkey as nations mend ties. *Al Jazeera*. <https://www.aljazeera.com/news/2022/6/22/saudi-crown-prince-mbs-visits-turkey-as-countries-normalise-ties>
- Al Jazeera (2022, 21 de noviembre). Egypt hails el-Sisi, Erdogan handshake as new beginning in ties. *Al Jazeera*. <https://www.aljazeera.com/news/2022/11/21/egypt-hails-el-sisi-erdogan-handshake-as-new-beginning-in-ties>
- Aydıntaşbaş, A. y Bianco, C. (2021). *Useful enemies: how the Turkey-UAE rivalry is remarking the Middle East*. European Council on Foreign Relations. <https://ecfr.eu/wp-content/uploads/Useful-enemies-How-the-Turkey-UAE-rivalry-is-remaking-the-Middle-East.pdf>
- Banco Central de la República de Turquía (2024, 4 de septiembre). *Central Bank of the Republic of Türkiye signs Memorandum of Understanding with Saudi Central Bank (2024-49)* [Comunicado de prensa]. <https://www.tcmb.gov.tr/wps/wcm/connect/EN/TCMB+EN/Main+Menu/Announcements/Press+Releases/2024/ANO2024-49>
- Çevik, S. (2024a). *Turkey's Reconciliation Efforts in the Middle East*. Stiftung Wissenschaft und Politik. <https://www.swp-berlin.org/publikation/turkeys-reconciliation-efforts-in-the-middle-east>
- Çevik, S. (2024b). *Turkish-Gulf Relations in the Context of Regional Reconciliation*. Arab Center Washington DC. <https://arabcenterdc.org/resource/turkish-gulf-relations-in-the-context-of-regional-reconciliation/>
- Çubukçuoğlu, S. y Almarzooqi, M. (2023, 21 de julio). What's behind growing ties between Turkey and the Gulf states. *Atlantic Council*. <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/turkeysource/whats-behind-growing-ties-between-turkey-and-the-gulf-states/>
- Daily Sabah (2024, 5 de marzo). Türkiye foresees 'golden year' in relations with Saudi Arabia. *Daily Sabah*. <https://www.dailysabah.com/business/economy/turkiye-foresees-golden-year-in-relations-with-saudi-arabia>
- Donelli, F. (2024). *Turkish-Egyptian Relations in the Horn of Africa*. Italian Institute for International Political Studies.

<https://www.ispionline.it/en/publication/turkish-egyptian-relations-in-the-horn-of-africa-195420>

DW (2021, 3 de diciembre). Turkey, Egypt have first diplomatic contact since 2013. *DW*.

<https://www.dw.com/en/turkey-starts-first-diplomatic-contact-with-egypt-since-2013/a-56851055>

France24 (2022, 15 de febrero). Turquía busca en Emiratos Árabes Unidos relaciones comerciales tras una década en desacuerdos. *France24*.

<https://www.france24.com/es/programas/econom%C3%ADa/20220215-turqu%C3%ADa-busca-en-emiratos-%C3%A1rabes-unidos-relaciones-comerciales-tras-una-d%C3%A9cada-en-desacuerdos>

France24 (2024, 14 de febrero). Relations between Turkey and Egypt turn 'new leaf' as Erdogan visits Cairo. *France24*.

<https://www.france24.com/en/live-news/20240214-turkey-and-egypt-turn-new-leaf-as-erdogan-visits-cairo>

Gundogmus, Y. (2024, 27 de noviembre). Türkiye-UAE relations have made significant strides in all areas: Turkish ambassador to UAE. *Anadolu Ajansı*.

<https://www.aa.com.tr/en/politics/turkiye-uae-relations-have-made-significant-strides-in-all-areas-turkish-ambassador-to-uae/3406347>

Hassan, M. (2024, 12 de septiembre). Who is the winner in the Erdogan-Sisi summit? *Middle East Monitor*.

<https://www.middleeastmonitor.com/20240912-who-is-the-winner-in-the-erdogan-sisi-summit/>

Karataş Alpay, E. (2024, 13 de noviembre). OPINION - Türkiye and Saudi Arabia's growing partnership in trade. *AA*.

<https://www.aa.com.tr/en/opinion/opinion-turkiye-and-saudi-arabias-growing-partnership-in-trade/3392398>

Naar, I. (2025, 3 de enero). Saudi Arabia and U.A.E. Tread Cautiously With Syria's New Leaders. *The New York Times*.

<https://www.nytimes.com/2025/01/03/world/middleeast/syria-saudi-arabia-uae.html#>

Türkiye Today (2024, 12 de noviembre). Turkish businesses deepen ties with Saudi Arabia through major partnerships. *Türkiye Today*

<https://www.turkiyetoday.com/business/turkish-biz-close-saudi-arabia-78060/>



**TWITTER - INSTAGRAM**

@cipei\_unr

**FACEBOOK**

@cipei.unr

**MAIL**

[cipei@fcpolit.unr.edu.ar](mailto:cipei@fcpolit.unr.edu.ar)

**WEB**

[www.cipei.unr.edu.ar](http://www.cipei.unr.edu.ar)



Facultad  
de Ciencia Política  
y Relaciones Internacionales  

---

UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO