



**UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO  
FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y RELACIONES  
INTERNACIONALES**

*“Observatorios de Salud y Seguridad en el Trabajo: claves de  
lectura desde la Ciencia Política”*

Julia Gerlo

**Tesina de grado**

Licenciatura en Ciencia Política

Directora : Lic. Virginia Stradolini

Rosario, Octubre de 2018

# **Resumen**

Este trabajo de tesina de grado, tiene como objetivo general realizar una aproximación a los observatorios en el ámbito de de la salud y seguridad en el trabajo; con el propósito de efectuar un acercamiento a este novedoso tipo de organismo que irrumpe en las sociedades en la década del 70. En esta dirección, buscaremos reconstruir un marco teórico para abordar la discusión que existe en las Ciencias Sociales en torno al concepto de observatorio y en relación al mundo de la salud y seguridad en el trabajo para más adelante centrarnos en la experiencias de tres observatorios: Observatorio Sindical de la Salud Argentina, Observatorio de Salud de los Trabajadores y el Observatorio Argentino de Salud y Seguridad en el Trabajo.

## **PALABRAS CLAVES**

**Observatorio - Observación - Salud - Trabajo - Seguridad  
en el Trabajo**

## Tabla de contenido

1. INTRODUCCIÓN .....	4
2. APROXIMACIONES TEÓRICO CONCEPTUALES.....	10
2.1 Inicio de los observatorios.....	11
2.1.1 El lugar de la observación en las Ciencias Sociales .....	14
2.1.2 A qué nos referimos cuando hablamos de observatorio.....	15
2.2 Salud y seguridad en el trabajo: una relación ambigua .....	22
2.2.1 Aproximación al mundo de la salud y el trabajo.....	23
2.2.2 De la Medicina del trabajo a la salud del trabajador .....	25
2.2.3 Aspectos normativos sobre la seguridad y salud en el trabajo en Argentina .....	31
3. METODOLOGÍA .....	35
4. OBSERVATORIOS: ESPACIOS EN DISCUSIÓN .....	39
4.1 Presentación de los casos .....	40
4.2 Variables en juego.....	42
4.2.1 Objetivos .....	42
4.2.2 Conformación.....	52
4.2.3 Producción del conocimiento .....	58
4.2.4 Financiamiento .....	63
5. REFLEXIONES FINALES.....	65
6. BIBLIOGRAFÍA.....	69
6.1 Artículos periodísticos.....	73
6.2 Sitios web.....	73
ANEXOS.....	75
Anexo 1 .....	75

A large, irregular red shape with a white border is centered on a white background. Inside the white border, the word "INTRODUCCIÓN" is written in white, uppercase, sans-serif font. The red shape has a jagged, organic edge on the left side and a smoother edge on the right. The entire composition is set against a light gray background.

# INTRODUCCIÓN

La complejidad de la realidad social nos obliga a construir herramientas para poder comprenderla, es así que en los últimos años han surgido un gran número de observatorios, algunos de carácter temático, otros sectoriales, promovidos por el sector estatal, empresas, organizaciones sociales, fundaciones; algunos a nivel internacional, otros a nivel nacional regional y locales; con múltiples áreas temáticas como violencia de género, salud, comunicación, infancia, pobreza, entre otros.

Sin dudas, el ámbito de la salud laboral no ha sido la excepción para el surgimiento de estos espacios, en dónde se pone en discusión la relación y la tensión que existe entre el trabajo y la salud y la situación por la que se ven atravesados los diversos actores que intervienen en este mundo.

Porque si bien el trabajo, como actividad humana, se constituye como un componente central en la conformación de la subjetividad e identidad social de los individuos y colectivos, es también fuente de accidentes, enfermedades y sufrimiento que pueden comprometer la salud, la seguridad y el bienestar de los trabajadores (Spinelli et al. , 2013).

Según la Organización Panamericana de la Salud, el conocimiento acerca de las relaciones entre trabajo y salud, de los riesgos ocupacionales, de la organización del trabajo insalubre y de los grupos de trabajadores más vulnerables es fundamental para establecer medidas de promoción en vista de mejores condiciones de trabajo y bienestar.

En este sentido, se constituye como necesaria la producción de datos y su posterior análisis a fin de transformarlos en información que sirvan de base para generar conocimientos sobre los procesos de morbilidad<sup>1</sup> y mortalidad que, a su vez, son relevantes para la toma de decisiones. No obstante, existen ciertas dificultades de orden diverso en la producción de datos sobre enfermedades profesionales e incluso, hasta en la propia definición de las mismas. (Spinelli et al. , 2013)

En nuestro país, la problemática que atraviesa al mundo del trabajo y la salud se ve en aumento desde el comienzo del actual sistema de riesgos del trabajo en el año 1995 hasta la

---

<sup>1</sup> El término morbilidad es un término de uso médico y científico y sirve para señalar la cantidad de personas o individuos considerados enfermos o víctimas de una enfermedad en un espacio y tiempo determinados.

actualidad. Es por eso que la vigilancia y la producción de información sobre este campo devino en la creación de numerosas actividades y herramientas para cumplir con este fin, una de ellas es justamente la creación de observatorios relacionados con la salud laboral como un elemento más de actuación en el campo.<sup>2</sup>

En América Latina, la reflexión teórica acerca de estas nuevas figuras asociativas que irrumpen en las sociedades en la década del setenta y que se multiplican en Argentina en la segunda mitad de 1990 no es abundante. Sin embargo, el aporte de algunos autores ha abierto el camino para comenzar a reflexionar acerca de los observatorios.

Además, la variedad que existe en torno a esta figura eleva la complejidad para poder pensarlas. "Existen numerosos espacios con una gran diversidad de orígenes, estructuras, temáticas tratadas, objetivos programáticos, metodologías empleadas, ámbitos de actuación, grados de evolución que se cobijan bajo el nombre-paraguas "observatorio"" (Albornoz & Herschmann, 2007, párr. 11).

Justamente, una dificultad a la que nos enfrentamos es el acceso a la información de dichos espacios. Muchas de las organizaciones que se denominan como observatorios presentan información deficientes acerca de su trabajo, no tienen presencia en la red o poseen sitios *web* que no están actualizados.

Es por eso, que a lo largo de la investigación se tratará de desandar el concepto de observatorio y se reflexionará en torno al mismo, sin perder de vista que se hará foco en los observatorios de salud y seguridad en el trabajo. Esta temática se encuentra situada en campos diferentes pero complementarios como lo son la ingeniería, la antropología, la sociología, entre otros; y atravesados por una cuestión política que cada vez tiene más presencia en el ámbito social sobre la cual pretendemos comenzar a desenredar.

---

<sup>2</sup> En el año 2016, como estudiante, realicé mi práctica pre-profesional de la Licenciatura en Ciencia Política. La misma se desarrolló entre los meses de Julio y Diciembre en la Secretaría de Integración y Desarrollo Socio Comunitario, más precisamente en el Observatorio de Salud de Trabajadores, espacio que se comenzó a formar desde el año 2015. La misma se realiza como parte de la currícula de la Licenciatura en Ciencia Política con el objetivo de insertar al alumno en instituciones y acercarlos al espacio profesional otorgándoles la posibilidad de aplicar los conocimientos teóricos y técnicos.

Debido a que no se han encontrado investigaciones centradas en los observatorios de salud y seguridad laboral y sumado a que la reflexión teórica acerca de los mismos es escasa, no será la intención del trabajo probar una hipótesis sino más bien a través del trabajo descriptivo y analítico se buscará indagar y descubrir nuevos significados acerca de estos organismos.

La elección del objeto de estudio está guiada por la inquietud de explorar el desarrollo de este novedoso tipo de organismo, que surge en Argentina en los últimos años, vinculado a observar, predecir y modificar el comportamiento de sectores, agentes y actividades relacionados con la salud y el trabajo. Campo que se constituye no como un espacio puramente técnico sino que en él existen relaciones complejas, conflictivas y contradictorias entre variables técnicas y políticas que entran en juego.

Por tal motivo, el interés de la investigación recae en realizar una aproximación a cuál es el perfil y la situación de los observatorios en materia de salud y seguridad en el trabajo en Argentina, tomando como experiencias los casos del Observatorio Sindical de la Salud Argentina, el Observatorio de Salud de los Trabajadores y el Observatorio Argentino de Salud y Seguridad en el Trabajo.

Específicamente, se tratará de precisar cuáles son sus características, qué objetivos persiguen y qué tipo de trabajos realizan, cómo se conforman, qué redes están constituyendo, cómo y para qué producen información, de qué manera están financiadas sus actuaciones y cómo se relacionan con los distintos agentes públicos y privados.

Algunos de los interrogantes que despiertan nuestra inquietud y que servirán de guía para la investigación son: ¿Por qué es necesario producir información desde los Observatorios acerca del mundo del trabajo?, ¿Por qué hay un interés desde los diferentes actores por crear datos acerca del mundo del trabajo? y ¿Tienen los observatorios capacidad de influir sobre otros actores que controlan este ámbito?

A partir de todo lo dicho, el objetivo general que persigue este trabajo es:

Realizar una aproximación a los observatorios en el ámbito de la salud y seguridad en el trabajo, a partir de los casos del Observatorio Sindical de la Salud Argentina, el

Observatorio de Salud de los Trabajadores y el Observatorio Argentino de Salud y Seguridad en el Trabajo.

Mientras que los objetivos específicos son:

- Explorar el constructo teórico observatorio de salud y seguridad en el trabajo.
- Precisar las características de los observatorios de salud y seguridad en el trabajo.
- Contrastar las experiencias de los observatorios de salud y seguridad en el trabajo.

Estas ideas generales se desarrollarán a lo largo de cuatro capítulos, además de la bibliografía y un anexo.

La primera parte se centra en el planteamiento del problema y en la exposición de los conceptos teóricos que giran en torno a nuestro trabajo. Por una parte, nos enfocaremos en la figura de los observatorios, su surgimiento y las discusiones teóricas relacionadas a los mismos. Por otra parte, haremos un breve recorrido acerca de las diferentes perspectivas y visiones existentes correspondientes al mundo de la salud y el trabajo.

Lo que se pretende es plantear algunas líneas de pensamiento que nos sirvan para reflexionar, discutir y tratar de comprender la incursión de los observatorios en el entramado del tema que nos compete.

En la segunda parte, se pretende tratar de pensar a estos espacios a través de las experiencias de los casos seleccionados, utilizando cuatro variables: los objetivos, la conformación, la producción del conocimiento y el financiamiento.

Por último, se esbozan algunas reflexiones en torno a los observatorios de salud y seguridad en el trabajo, así como los interrogantes que se abrieron al adentrarnos a este mundo poco conocido para nuestra disciplina ya que la formación disciplinar responde principalmente al campo de la medicina, psicología, sociología, ingeniería, entre otros.





APROXIMACIONES  
TEÓRICO  
CONCEPTUALES

## 2.1 Inicio de los observatorios

Albornoz y Herschmann (2006) sugieren que el surgimiento de los observatorios se remonta al siglo XVIII y XIX, cuando se conformaron los primeros miradores astronómicos modernos y al uso y desarrollo de la estadística por parte de las administraciones de los distintos gobiernos.

Los primeros observatorios de los que se tiene rastro, fueron creados para observar la posición de los astros y los cambios de los mismos, es así que estos espacios pudieron ser capaces de determinar solsticios, equinoccios y además pudieron predecir eclipses.

Los principales lugares en donde aparecen estas estructuras fueron en la antigua Mesopotamia, China, India y Egipto así como en algunos pueblos de América. El observatorio más antiguo del que se tiene conocimiento se encuentra en el estado alemán de Sajonia-Anhalt y es conocido como el Circulo de Goseck. El segundo, fue localizado en el desierto Nubio en Egipto, y es conocido como Nabtal – Playa, que de acuerdo a estudios científicos posee alrededor de 6000 años de existencia (Cardona, 2013).

También en Francia se desarrolló Carnat, uno de los observatorios astronómicos que fue apto para predecir eclipses, posiciones de la luna e incluso los solsticios y equinoccios solares (Cardona, 2013). Otras de la estructuras más famosas del mundo que surgió en la antigüedad es Stonehenge, observatorio ubicado en Gran Bretaña y construido originalmente como un templo dedicado a mostrar los movimientos del sol y de la luna.

Como podemos ver, si bien los observatorios nacieron con una finalidad astronómica, con el paso de los años y especialmente en la década del setenta del siglo pasado se inició la consolidación de este concepto en el ámbito social.

Sin embargo, la creciente expansión de diferentes tipos de observatorios sociales fue posible por la ayuda del surgimiento de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación y por el desarrollo de las metodologías de la investigación. En este sentido, Mendo (2008) indica que el inicio de los observatorios, por ejemplo, y al menos en los

observatorios urbanos, puede encontrarse en la primera Conferencia Habitat de la ONU en 1976.

Como se mencionó, desde la década del setenta se han desarrollado un sinnúmero de observatorios que abordan temas como la juventud, el racismo y la xenofobia, la violencia, salud, medios de comunicación, el medioambiente, o la violencia de género; promovidos desde los más diversos sectores como lo son las administraciones públicas o empresas del sector privado; algunos de ellos con alcance global regional o local, y provenientes de diferentes sectores como sindicatos, instituciones académicas u organizaciones sociales.

Hay que resaltar que Argentina no queda exenta de este proceso, especialmente en la segunda mitad de la década de 1990 se multiplicaron un sinnúmero de observatorios a lo largo de diferentes sectores y abarcan temas de lo más diversos. Para Rey (2013), estas nuevas figuras se han ido formando a la luz de los cambios y crisis que experimentan las sociedades Latinoaméricas, es decir, no son irrupciones espontáneas o simples productos del azar.

La gran expansión de observatorios sociales en el territorio argentino se puede visibilizar en el siguiente mapa que muestra la cantidad de espacios que se encuentran en proceso de conformación y funcionamiento.<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> El mapa fue realizado en base a la tabla que se encuentra en el anexo I. El relevamiento para hacer una aproximación a la cantidad de Observatorios que se encuentran operativos, se realizó vía web a través del motor de búsqueda de Google tomando en cuenta los primeros 50 resultados que se arrojaron. En el mismo se tuvieron en cuenta, sitios web de los espacios, páginas institucionales, leyes o decretos y artículos periodísticos que den cuenta de la conformación y operatividad de los mismos.

### OBSERVATORIOS POR PROVINCIAS

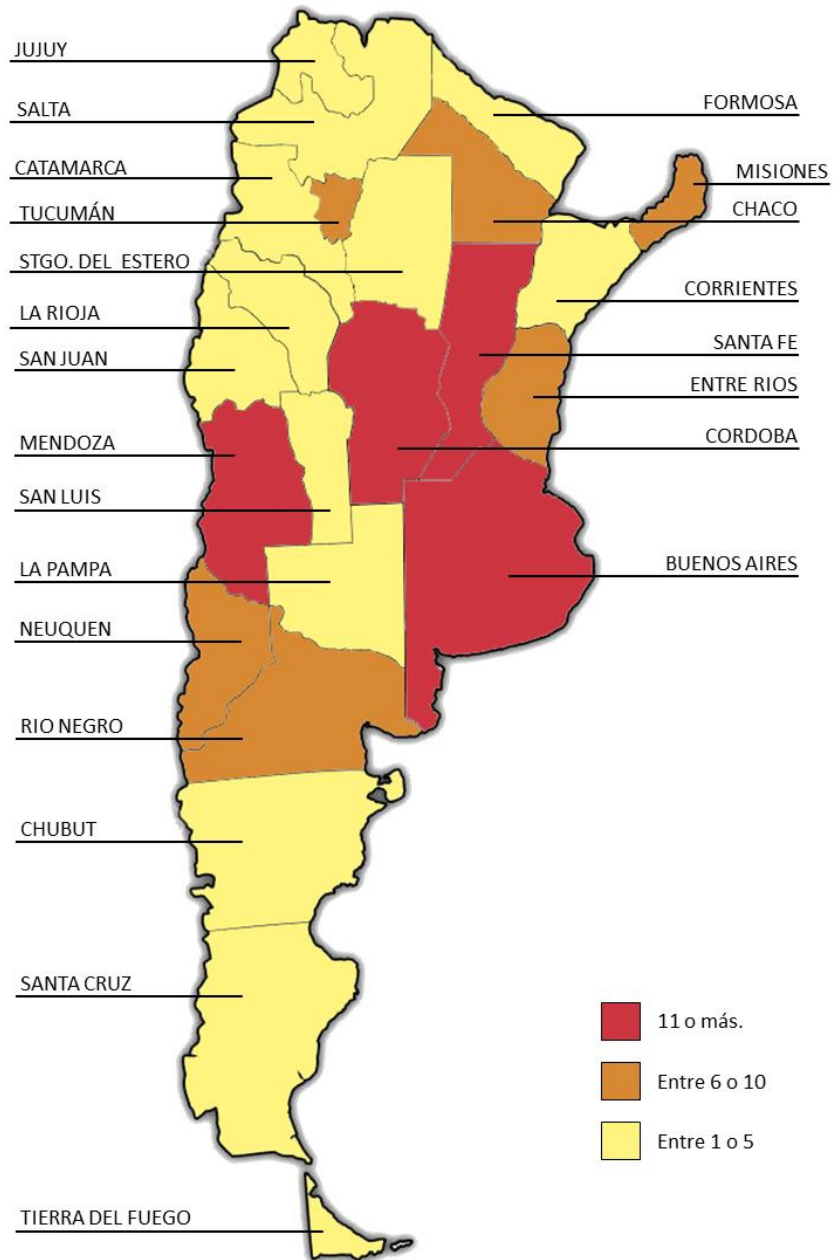


Figura 1. Cantidad de Observatorios operativos en Argentina. Elaboración propia.

### 2.1.1 El lugar de la observación en las Ciencias Sociales

Al hacer una observación visual, los individuos tienen la impresión de que ven las cosas tal y como son. La mayoría de las veces, esta observación pareciera ser una copia fiel de la realidad y cada uno de los individuos que observan creen estar viendo "lo real". Hasta aquí, ese mero acto de observar tal y como lo plantea Fourez (1994) sería un hecho de atención pasiva, un puro estudio receptivo.

Siguiendo al autor, "La observación no es puramente pasiva: más bien se trata de cierta organización de la visión" (Fourez, 1994, p. 27). Es decir, sólo veré las cosas en la medida en que éstas se correspondan con un cierto interés, sólo veremos lo que nos parece importante en un lugar y momento determinado.

Además, no podemos perder de vista que al realizar observaciones siempre se estará haciendo una interpretación y posteriormente una descripción, acto que a su vez necesita de una serie de nociones y constructos teóricos que están implícitamente establecidos en una sociedad determinada.

Sin estos constructos teóricos nos sería imposible realizar una observación. "Por tanto para observar hay siempre que referir lo que se ve a nociones previas. Una observación es una interpretación: es integrar determinada visión en la representación teórica que nos hacemos de la realidad" (Fourez, 1994, p. 28). Este punto nos parece un aporte fundamental ya que derriba la noción de la mirada neutral u objetiva del individuo/observador.

Por lo tanto, más allá de las representaciones que cada persona se pueda hacer de la realidad "La interpretación es un fenómeno de lenguaje, y siempre es un fenómeno social" (Fourez, 1994, p. 28). Es así, que "Observar es ofrecerse una representación del mundo en un contexto y ligada a proyectos" (Fourez, 1994, p. 28).

Esto nos conduce a pensar que no existe una interpretación unívoca de la realidad, sino que al tratar determinados temas se ponen en juego una multiplicidad de visiones.

Enjuto (2011) añade que "El aparente "simple" hecho de observar o estudiar un fenómeno en un contexto determinado es en realidad, un proceso complejo que exige el uso y la integración de herramientas cuantitativas y cualitativas" (p. 11).

Ahora bien, el lugar preponderante que ocupa la observación en el método científico de investigación da cuenta de la importancia de los observatorios sociales, ya que en estos espacios es donde comienza a forjarse todo el proceso de investigación; dado que tanto las metodologías tradicionales como las modernas de exploración científica parten del hecho de observar (Enjuto, 2010).

Asimismo, Moreno (2015) sostiene que el observar una comunidad es un proceso que requiere de diferentes metodologías y son justamente los observatorios quienes, a partir de la implementación de las mismas, permiten obtener información de un colectivo que se encuentra en un contexto determinado.

El resultado es justamente obtener un registro de datos, los cuales se procesan a través de técnicas establecidas previamente y el trascendental insumo que generan es un conocimiento social, que se vuelve relevante para la comprensión de la realidad que se da desde la subjetividad de los actores (Moreno, 2015).

### **2.1.2 A qué nos referimos cuando hablamos de observatorio**

Debido a la importancia que reviste la figura del observatorio y su pertinencia a este trabajo se tratará de precisar su significado, alcance y uso abordándolo desde el campo de las ciencias sociales, a partir de la lectura disponible sobre el tema.

Como se mencionó anteriormente, desde hace unos años los observatorios se han multiplicado en diversas áreas y esto indudablemente llevó a que a partir de la década del setenta se consolide el uso del concepto en el ámbito social y especialmente a que este fenómeno se vuelva tema de moda en los últimos años.

Una primera característica fundamental que envuelve a los observatorios es su diversidad, ya que los hay de todos los tipos, con diferentes orígenes, con diversas metodologías empleadas, formados desde distintas organizaciones, con desigual constitución y estructura, más amplios o pequeños, formales o informales y que abarcan desde los más numerosos tópicos.

Es menester exponer que para los fines de la investigación, nos centraremos en entender el concepto de observatorio desde del ámbito de las Ciencias Sociales. Y que a pesar de las divergencias, una necesidad en común en la que confluyen estos espacios es en la observación de la realidad, ya que sin ella sería imposible tomar decisiones acertadas (Farne, 2011).

Una primera noción interesante acerca de este fenómeno es la que plantea Rey (2003) al establecer que un concepto inherente al término observatorio, es la propia condición del "ver", del "observar"; dos acciones que comienzan a desarrollarse desde hace varias décadas en la filosofía, el arte y especialmente, en lo que atañe a este trabajo, las ciencias sociales.

"Los observatorios, parten de dos ideas relacionadas con su función de observación social: la primera idea es que lo que realmente se ve es lo que existe desde un lugar" (Rey, 2003 p.4). Esta representación resulta valiosa ya que advierte la existencia de diferentes perspectivas según desde dónde miren quienes observen la realidad.

Una segunda idea, con la que coincidimos, "Es que el "observar" no busca una visión perfecta sino mas bien, reconociendo las contingencias del ver, afirma que se necesitan diversas miradas para modular y comprender los prismas sociales" (Rey, 2003, p.4).

De lo expuesto, se desprende lo siguiente:

*Los observatorios son experiencias que reconocen su visión parcial, pero sobre todo que se abren a confrontarse con otras miradas, interactúan con otras observaciones que a su vez, provienen de diferentes "lugares" dentro de la sociedad. Despojados de miradas cerradas, los observatorios existen por el juego las perspectivas. (Rey, 2003, p. 4)*

Una segunda aproximación al concepto relacionada con la idea de observación, es la que esboza Husillos (2006) al expresar que:

*El término observatorio es fiel a su etimología latina observare que quiere decir examinar o estudiar con atención, advertir o darse cuenta de una cosa, hacer notar o señalar. Y la definición literal de la palabra observatorio la describe como un lugar apropiado para hacer observaciones. Se podría definir a un observatorio como una iniciativa que se dedica a estudiar con atención una temática y a señalar los fenómenos relacionados con esta temática. (p. 151)*

Continuando con esta línea de desarrollo, Moreno (2015) les atribuye a los observatorios sociales el propósito de observación de un contexto o territorio. Es decir, que son ellos quienes puedan identificar necesidades o problemáticas que se encuentren latentes y que se reconocen por los distintos grupos de personas que conforman/habitan/hacen presencia/transitan una realidad determinada.

Como se explicita, desde esta perspectiva se hace hincapié en el contexto en que se desenvuelven estos espacios ya que los reconoce como herramientas de investigación para comprender el entorno que los rodea.

Sintetizando hasta aquí lo expuesto, los diferentes autores en mayor o menor medida y con sus diferentes matices, asocian a los observatorios sociales con la "observación" como parte intrínseca de los mismos y sin dejar de lado, el contexto determinado donde se desarrollan cada uno de ellos.

A continuación, Enjuto (2013) plantea que:

*Un observatorio social es una estructura cuya actividad consiste en la recopilación de información de un sector social, el diagnóstico de su situación, la previsión de su evolución y la producción de informes que sirvan para fundamentar la toma de decisiones ante las demandas de ese sector social. (p.10)*

Además, queremos señalar que la autora establece que para que el observatorio pueda llevar adelante sus funciones debe contar con sistemas de información eficientes e integrar conocimientos provenientes de diferentes sectores junto a profesionales con distintas

trayectorias. Es decir, estos espacios se constituyen en apuestas intersectoriales e interdisciplinarias.

Otro de los autores que hace mayor énfasis con respecto al uso de la tecnología en los observatorios es Ortuño, ya que piensa a los mismos como Herramientas para la Gestión de la Información y del Conocimiento.

El autor propone entenderlos como portales verticales de conocimiento, ricos en información, con énfasis en la investigación y en la generación, sistematización, difusión y transferencia de información, dirigidos a coadyuvar los procesos de análisis, reflexión, evaluación y creación de nuevas perspectivas a partir de la inducción y síntesis de "nuevas miradas" de lo observado, con el propósito de provocar cambios en la realidad objeto de observación (Ortuño, 2006).

Asimismo, se identifica con poseer una página web , la cual no se limita a ser, de manera pasiva, una fuente de información, sino que se caracteriza por ofrecer espacios interactivos sincrónicos a través de los cuales se viabiliza la interacción en tiempo real de los distintos actores vinculados a lo observado.

En lo que sigue, pasaremos a explicitar el abordaje desarrollado por Bautista (2006):

*Un observatorio se constituye en una herramienta útil para construir a partir de datos estadísticos, cuantitativos y cualitativos, diagnósticos y documentos analíticos, que tienen como objeto aplicar o aportar conceptos que permitan la comprensión de los fenómenos sociales que afectan a una población determinada. (p. 13)*

Deseamos destacar, que a esta definición se le añade que la obtención de datos y la producción de información por parte de los observatorios se constituyen como un elemento esencial para los tomadores de decisiones y los hacedores de políticas (Bautista, 2006).

Otra definición del término es la que plantea Prieto (2003), estableciendo que:

*Todo observatorio busca dos propósitos elementales: por un lado, investigar —revisar, describir, caracterizar, evaluar, discutir, cuestionar, sugerir— los contenidos que aparecen en el espacio de observación pertinente a su área de interés; por el otro,*

*informar a la comunidad de los hallazgos que ocurren en ese proceso. A menudo, ofrecen espacios abiertos a los aportes de otros interesados en conocer el tema que se está trabajando y, al mismo tiempo, en publicarlo en la Red. Los observatorios, entonces, constituyen un lugar de encuentro entre personas que comparten su interés por un determinado tema; con frecuencia se conforman como una versión acotada y especializada de las comunidades y foros. (Citado en Rivera-González y Rubiano-Aranzales, 2016, p. 123)*

Otro aporte que nos parece valioso agregar es el que realiza Natal (2014) que define a un observatorio como "Una figura asociativa que reúne a individuos, organizaciones, o dependencias que buscan analizar y/o seguir el desarrollo de uno o varios, políticas públicas o procesos políticos, económicos o sociales, buscando comprenderlos, incidir y/ o construir opinión pública alrededor de éstos" (p. 27).

Los conceptos desarrollados introducen la vinculación existente entre los observatorios y la relevancia de la socialización del conocimiento que cada uno de ellos produce. Es decir, la información que le brindan a la comunidad y a su vez la potencial capacidad que tienen los mismos de construir opinión pública e incidir en la hechura de las políticas públicas.

Para concluir este recorrido a través de las diferentes nociones que existen sobre el constructo teórico observatorio, queremos destacar la perspectiva de Silva Robles (2013).

El autor expone lo siguiente:

*Dentro de los muchos mecanismos y espacios de participación ciudadana en asuntos públicos, se encuentran los llamados observatorios, que adoptan como función principal la vigilancia, evaluación y control de ciertos aspectos de la vida pública que son susceptibles de ser intervenidas y/o solucionadas por el gobierno y/o la sociedad civil. Observar de manera organizada lo que sucede en su entorno (político, económico, social, cultural, etc.) para que dichas observaciones sirvan como base para proponer soluciones a problemas que importan a ciertos sectores de la sociedad, así como la discusión de temas para la toma de decisiones incluyendo el intento de incidir en los fenómenos sociales en curso son, en términos generales, sus objetivos principales. Esas observaciones aspiran a ser tomadas en cuenta en las decisiones de quienes ejercen el*

*poder público, y también a ser consideradas por quienes viven y comparten espacios sociales. (p. 189)*

Continuando con su argumentación, se esbozan una serie de elementos característicos que definen a un observatorio como tal. En primer lugar, plantea que estos espacios tienen objetivos que los vuelven un sitio particular de lucha por la democracia; estos objetivos son el monitoreo, la evaluación y el control de un fenómeno social de carácter público o privado.

En segundo término, hace alusión a la conformación de estos espacios, entendiéndolos como estructuras en las que confluyen un conjunto de individuos que provienen de diferentes esferas como la academia, organizaciones de la sociedad civil, gobierno, etc.

En tercer término, se refiere a la producción del dato, destacando como fundamental los mecanismos de observación y sistematización de lo observado. Los observatorios deben contar con mecanismos que le permitan producir, generar y cuantificar variables que le den carácter científico para que después esa misma información sirva para el análisis, tanto al interior de los observatorios como para la sociedad civil y el gobierno

También, sugiere que los observatorios muchas veces deberán contar con personas con una alta especialización en el tema del que se trate, sin embargo aclara que esto no es un requisito obligatorio.

De ahí que una idea principal que plantea el autor al respecto sea que "Existen un sinnúmero de organizaciones que se autodenominan observatorios, pero que más bien sirven como un espacio de participación ciudadana que hace que confluyan los ciudadanos, pero que no cubren estas características en su perfil" (Silva Robles, 2013, p. 200).

En cuarto término se plantea el financiamiento, este puede variar desde los fondos públicos a privados dependiendo de cada tipo de espacio y desde dónde se desprenden: universidades, propuestas de la sociedad civil o gobierno.

En quinto y sexto término se plantea el campo de interés y la dimensión de lo observado. Por un lado, puede ser cuestión cualquier tema de interés público, es decir, que "Para que un observatorio decida centrarse en un tema o actor no necesariamente es la existencia de

problemas, sino más bien áreas de oportunidad" (Silva Robles, 2013, p. 201). Por otro lado, la dimensión puede ser de lo más variable, desde el estudio de una política estatal hasta el funcionamiento de un organismo más pequeño.

Teniendo en cuenta todo lo dicho, retomamos a Husillos (2006) que realiza una conceptualización de los observatorios, a medida que han ido evolucionado cualitativamente desde sus orígenes hasta estos últimos años.

Manifiesta que esta evolución se dio desde dos enfoques diferentes; un primer enfoque más restrictivo, asociándolos a formas clásicas como almacenes de información y documentación y generador de informes; y un segundo enfoque amplio que da paso a formas más dinámicas que fomentan la cooperación, estimulan formas de comunicación y promueven la reflexión.

Para sintetizar lo expuesto nos parece útil enunciar la sistematización del concepto con sus matices a través del paso del tiempo, tal como lo plantea el autor:

*1) Centro de documentación:* • *Corresponde al concepto de los orígenes de los observatorios.* • *El observatorio es una biblioteca dedicada a una temática específica.* • *Su misión se basa en almacenar y clasificar información y documentación.*

*2) Centro de análisis de datos:* • *El observatorio evoluciona como una herramienta de ayuda en la toma de decisiones.* • *Tiene como misión principal:* – *Recoger, tratar y proporcionar información.* – *Conocer mejor y comprender la temática en cuestión con la realización de estudios con la participación de expertos.*

*3) Espacio amplio de información, de intercambio y de colaboración:* • *Corresponde al concepto actual.* • *El observatorio se adapta a las ventajas de las tecnologías de la información y la comunicación. Promueve la gestión del conocimiento trabajando en la red.* • *Tiene como principal misión:* – *Recopilar, tratar y difundir la información.* – *Conocer mejor la temática en cuestión.* (p. 151)

## 2.2 Salud y seguridad en el trabajo: una relación ambigua

Para comenzar, es imprescindible entender de qué hablamos al referirnos a la salud y seguridad en el trabajo y el impacto que tiene en la vida de muchos trabajadores, ya que el trabajo no se puede considerar como neutral respecto de la salud (Rodríguez, 2013).

En primer lugar, para problematizar la situación es necesario tener en cuenta cifras globales que arroja la Organización Internacional del Trabajo (OIT). La institución expresa que cada quince segundos, un trabajador muere a causa de accidentes o enfermedades relacionadas con el trabajo, y en ese mismo lapso de tiempo, ciento cincuenta y tres trabajadores tienen un accidente laboral.

Además, por día mueren 6.300 personas a causa de accidentes o enfermedades relacionadas con el trabajo, lo que lleva a la suma de más de 2,3 millones de muertes por año. Anualmente ocurren más de 317 millones de accidentes en el trabajo.

En Argentina, el informe de accidentabilidad laboral para el año 2016, realizado por la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT) muestra que el total del Sistema de Riesgos del Trabajo cubrió un promedio de 9.634.007 trabajadores, y de este total se registraron un total de 389.256 accidentes de trabajo y enfermedades profesionales con días de baja laboral. Además de 389 accidentes mortales en ocasión del trabajo.

Hay que aclarar que este informe no toma en cuenta a la parte de trabajadores que se encuentran en la informalidad, parte que se halla en una situación de completa desprotección. Situación que lleva a considerar a este sector como principal sospechoso de los subregistros arrojados por las mediciones estadísticas.

Como vemos, la situación relatada pone en dimensión la gravedad del tema, así como la importancia que reviste este problema en el que se ven involucrados una multiplicidad de actores sociales, entre ellos, los observatorios que recientemente irrumpen en escena.

### 2.2.1 Aproximación al mundo de la salud y el trabajo

La relación salud y trabajo es compleja, incierta y reciproca por lo que ha originado crecientes, complejas, contradictorias, desafiantes y dilemáticas interrelaciones entre los profesionales de la salud ocupacional, empleadores y trabajadores, con agencias y autoridades públicas, así como también con empresas y dirigentes privados (Pineda, 2014).

En este contexto, el conocimiento acerca de las relaciones entre trabajo y salud, de los riesgos ocupacionales, de la organización del trabajo insalubre y de los grupos de trabajadores más vulnerables se vuelve fundamental para establecer medidas de promoción en vista de mejores condiciones de trabajo y bienestar.

La producción de datos y su posterior análisis a fin de transformarlos en información sirven de base para generar conocimientos sobre los procesos de morbilidad y mortalidad que, a su vez, son relevantes para la toma de decisiones. Pero existen dificultades de orden diverso en la producción de datos sobre las enfermedades profesionales y hasta en su propia definición (Spinelli et al. , 2013).

Ahora bien, dado el lugar central que el trabajo ocupa en cualquier sociedad, parece innegable que tiene que ser un concepto clave en cualquier intento estructurado de explicar los orígenes sociales de la enfermedad (Laurell, 1978).

Las discusiones en torno al trabajo y su conceptualización han sido múltiples a lo largo de la historia. Según Neffa (2018), el trabajo es un enigma y un fenómeno de difícil comprensión, es por eso que para poder estudiarlo se requiere de un esfuerzo multidisciplinario desde ramas como la economía, la política, la sociología y la estadística.

En este sentido, tal y como lo plantea Laurell (1978), nos parece relevante precisar que "trabajo" es una categoría social y, por eso, debe ser tratado como tal en sus determinaciones múltiples y no sólo como un factor de riesgo ambiental.

La primera de nuestras consideraciones con tinte histórico, es que el trabajo se constituyó como un elemento central en la vida de las personas, en las organizaciones y en las sociedades.

Dentro de la multiplicidad de definiciones que existen, el trabajo puede ser entendido como el conjunto de actividades para satisfacer las necesidades de: formación, alimento, salud; como así también, las afectivas, sociales, políticas, religiosas, deportivas. La actividad económica laboral se constituye para la mayoría de las personas como el medio de subsistencia fundamental, además de contribuir a formar su identidad, permite la producción de bienes y servicios, y la realización personal (Giraudó, Korinfeld, Mendizábal, 2011).

Esta concepción de trabajo dista de ser la real expresión en la que se manifiesta el trabajo en la actualidad ya que no brinda al trabajador los beneficios que según las definiciones teóricas o esenciales debería brindar el trabajo, en su doble vertiente analítica, como trabajo, -en cuanto actividad realizada dentro de una organización-, y en cuanto empleo, trabajo remunerado asalariado, que garantiza beneficios y seguridad sociales equiparables a la brindada por la propiedad privada- (Castel, 1997; Paugam, 2001, citado en Giraudó et al. , 2011).

Como vimos, por un lado, el trabajo constituye un componente central en la conformación de la subjetividad e identidad social de los individuos y colectivos, aunque por otro muchas veces también es fuente de accidentes, enfermedades y sufrimiento, que pueden comprometer la salud, la seguridad y el bienestar de los trabajadores (Spinelli et al. , 2013).

Con respecto a la salud, debemos dejar en claro que el campo de la misma y sus problemáticas no es neutro si no que está en tensión y políticamente atravesado por distintos actores. Hay que señalar también, que la salud no se define en el ámbito individual sino en el colectivo, esta premisa nos lleva a dejar de lado al modelo médico hegemónico (descripto posteriormente) a la hora de pensar en los procesos de salud y enfermedad y en la incidencia del trabajo en el mismo.

Además, es útil comprender que la salud no sólo es ausencia de enfermedad, sino que implica evaluar la forma en que se combinan en los colectivos analizados, los aspectos físicos, cognitivos y sociales; que la salud se refiere a un estado, como así también a una capacidad, la de enfrentar desafíos manteniendo un equilibrio móvil.

Se debe vislumbrar que la pérdida de salud se da generalmente a partir de un proceso paulatino que lleva a la enfermedad. Esta visión dinámica, evita la idea de estados antagónicos: salud versus enfermedad (Giraudó et al. , 2011).

Una definición sobre este concepto, es la que provee la Organización Mundial de la Salud, definiéndolo como “un completo estado de bienestar en los aspectos físicos, mentales y sociales, y no solamente la ausencia de enfermedad" (OMS, 1948, citado en Parra, 2003, p. 1). Esta perspectiva no limita la definición de salud a la ausencia de enfermedad, si no que considera también los múltiples ambientes en los que se despliega la actividad humana.

Ante esta enunciación, nos parece importante aclarar que la definición planteada por la OMS ha recibido diferentes críticas. Esto nos lleva a remarcar que no existe neutralidad en la definición ni en el uso de este concepto.

Es por eso que a modo de cierre y para reflexionar acerca de este concepto, nos interesa dejar esbozado lo que plantea Ferrandini (2011):

*La salud como la capacidad singular y colectiva para luchar contra las condiciones que limitan la vida. No se trata de eliminar microbios, ni de enseñarle a la gente cómo tiene que vivir, ni de alcanzar un estado imposible. Se trata de la capacidad de luchar, de desear cambiar lo que produce sufrimiento, lo que limita la vida. Por eso es necesario asumir el protagonismo de la propia vida y encontrarse con otro. (p.2)*

### **2.2.2 De la Medicina del trabajo a la salud del trabajador**

A lo largo de la historia la relación entre el trabajo y el proceso de salud enfermedad fue cambiante, esta relación pasó a constituirse como foco de atención a partir de la Revolución Industrial.

Es recién a fines del siglo XVIII y principios del siglo XIX en algunos países europeos, y en los países americanos, incluido los EE.UU, en la segunda mitad del XIX, que surge la medicina del trabajo.

Es así que la medicina del trabajo pasó a constituirse en el modelo hegemónico, con ciertos rasgos característicos como el biologismo, individualismo, a historicidad, asociabilidad, mercantilismo y eficacia pragmática. Este modelo se centra en el espacio del lugar de trabajo y entiende que "Para cada enfermedad habría un agente etiológico" (Minayo Gómez, 2012, p.221).

De acuerdo a Neffa (1988), esta concepción está fuertemente impregnada por el liberalismo y el individualismo del siglo XIX. Esto implica, por una parte, desconocer la presencia de un "colectivo de trabajo" (realidad muy diferente a la suma de trabajadores aislados que están presentes en un mismo lugar de trabajo), que es el que, en su conjunto, se encuentra expuesto a los riesgos. Por otra parte, genera obstáculos para que se procure identificar los riesgos a partir de la reflexión, del intercambio y de las acciones conjuntas de los trabajadores, que son en definitiva, los que se encuentran directamente involucrados.

En este sentido Laurell (1978) establece que desde esta perspectiva se comprende "el trabajo" como un problema ambiental, dado que pone al trabajador en contacto con agentes químicos, físicos, biológicos y psicológicos que le causan accidentes o enfermedades. Para la autora "Esta conceptualización, claramente, reproduce la forma tradicional de la medicina que ve la enfermedad como un fenómeno biológico que ocurre en el individuo" (Laurell, 1978, p. 59).

En esta misma línea, Menendez (2005) explicita que este modelo hegemónico entiende que "La salud de los trabajadores no se explicará por los ritmos y tiempos de producción ni por las características y desarrollo de los procesos productivos, sino por la naturaleza biológica y ecológica de la enfermedad" (p.12). Es decir, que se dejan de lado las variables históricas, sociales, culturales e ideológicas.

Por último, Julio Neffa (1988) argumenta que desde esta perspectiva tradicional se trata de entender la situación vivida por el trabajador en su espacio, en su labor centrándose en la seguridad e higiene en el trabajo considerando solo las dimensiones biológicas del

trabajador sin ahondar en otros factores más indirectos y profundos del problema, claramente una mirada reduccionista.

Además, esta visión se centra en el análisis presente de la situación cayendo en una tendencia centrada en la reparación e indemnización de los daños que ocurren centrandome menos su atención en las medidas de prevención.

En palabras de Neffa (1988):

*La salud de los trabajadores se reduce entonces a la falta de enfermedad y a esta se la percibe solo como situación terminal, sin ver que es la lógica conclusión de una serie de eslabones que deterioran progresivamente la salud y donde las condiciones y medio ambiente debajo juegan un papel decisivo desde su origen a través de la fatiga. La conclusión que sacamos es simple: trabajo y salud están entonces estrechamente ligados. (p.14)*

Con el correr de los años, surgieron otras concepciones para entender la relación del trabajo y la salud, que si bien tomaron fuerza no desplazaron por completo al modelo médico hegemónico.

Una de ellas fue justamente la concepción de salud ocupacional, que supone un avance conceptual y operacional con relación a la medicina del trabajo y que se basa en el modelo de la historia natural de la enfermedad pero que aún no toma en cuenta el contexto en el que se desarrolla la salud y la enfermedad.

Minayo Gómez (2012) define a la salud ocupacional como:

*Una propuesta interdisciplinar y multicausal que viene desarrollándose desde las primeras décadas del siglo pasado y se funda en la idea de higiene industrial, que entiende la ocurrencia de la enfermedad en el trabajo como consecuencia de la exposición a un conjunto de factores de riesgo –físicos, químicos, biológicos y mecánicos– presentes en el ambiente laboral. (p.221)*

Otro de los conceptos es el de Salud y Seguridad en el trabajo, en adelante SST. Sobre este constructo, no podemos dejar de contemplar la definición que plantea la Organización Mundial del Trabajo (OIT). La misma precisa la SST como:

*La ciencia de la anticipación, el reconocimiento, la evaluación y el control de los riesgos derivados del lugar de trabajo o que se producen en el lugar de trabajo que pueden poner en peligro la salud y el bienestar de los trabajadores, teniendo en cuenta su posible impacto en las comunidades cercanas y el medio ambiente en general. (OIT, 2009)*

Para el año 1950, el Comité Mixto OIT/OMS de Salud en el Trabajo consideró que "La finalidad de la salud en el trabajo consiste en lograr la promoción y mantenimiento del más alto grado de bienestar físico, mental y social de los trabajadores en todos los trabajos" (OIT, 2009).

El logro de esta meta exige una evaluación de los riesgos y un sistema de gestión de la SST , que es algo absolutamente fundamental para tener una estrategia de prevención. Tal como ocurre en otros ámbitos de la actividad humana debe encontrarse un equilibrio.

La complejidad de ese equilibrio en lo que respecta a la SST proviene de su naturaleza cambiante, la rapidez de los progresos científicos y tecnológicos y los esfuerzos para minimizar el daño causado a los que están en primera línea de esos cambios.

Continuando en esta línea argumentativa, Rodríguez (1990) manifiesta que existe una historia social de las relaciones salud-enfermedad, desde esta posición que destacamos, "La salud y la enfermedad son el resultado de una interacción constante entre el organismo y el medio ambiente en que el hombre crece y se desarrolla" (p.25). Es decir, que el medio ambiente no es considerado solo en términos ecologistas, como lo considera el modelo médico, sino también se tiene en cuenta el medio ambiente social y el momento histórico en que se piensa a la salud.

Para el autor, la relación entre salud y la enfermedad cambia de manera constante ya que las sociedades nunca son las mismas, es por eso que es necesario remarcar que el proceso tiene impreso características históricas y sociales, por lo que desde esta investigación, se

dejan de lado ciertas concepciones tradicionales en las que se considera al proceso sólo en términos biologists.

Es así que se concibe a la salud como un proceso globalizador, "En él se suman lo físico, mental y social, se destruye la antigua concepción de la atención médica dedicada a la atención del enfermo a la comprensión exquisita y precisa de lo patológico" (Rodríguez, 1990, p. 29).

Para terminar este recorrido, cabe destacar la visión de Neffa (1988) , la cual se sitúa desde lo que él denomina como perspectiva renovadora. Este enfoque revaloriza las dimensiones subjetivas de las condiciones de trabajo ya que plantea que la salud de los trabajadores no puede repararse a partir de mejoras económicas y se centra principalmente en lograr el mejoramiento de las condiciones y medio ambiente de trabajo.

Es así, que desde esta concepción pierden fuerza las perspectivas reparadoras e indemnizatorias, a la vez que se impulsan las acciones preventivas teniendo como principio una cultura de la prevención, asumiendo que "Los riesgos profesionales no son necesariamente inherentes al trabajo y por lo tanto ineliminables"( Neffa, 1988, p. 20).

En lo que vendrá, nos interesa desarrollar algunos puntos que plantea Neffa (1988) para entender sobre la concepción de las condiciones y medio ambiente de trabajo, en adelante CYMAT.

Como primer punto fundamental, se plantea que el trabajo no debe ser entendido como un castigo sino más bien como un derecho y una obligación social ya que gracias a él, el hombre puede mejorar sus condiciones de vida, como así también generar un avance en el proceso científico y tecnológico pero sin reducir exclusivamente al trabajador como fuerza de trabajo.

De lo dicho en el párrafo anterior, se desprende que no existe un "trabajador promedio", es decir, los seres humanos no somos todos iguales. Más allá de las diferencias en edad, sexo, lugar de nacimiento, existen otras desigualdades que tienen raíces mucho más hondas ya que las capacidades de adaptación y resistencia varían notablemente de persona a

personas, así como también su perspectivas y vivencias con respecto al trabajo y a los riesgos que trae aparejado el mismo.

Otro de los puntos a tener en cuenta es que existe una dimensión subjetiva en las CYMAT, que muchas veces se dejan de lado al considerar solo la dimensión objetiva, es decir, la utilización de métodos y elementos científicos para considerar los riesgos de trabajo, sin tomar en cuenta la opinión de los propios trabajadores.

En palabras del autor "Nadie está en mejor situación para conocer de que manera los riesgos profesionales afectan la vida y la salud de los trabajadores, que los mismos trabajadores directamente involucrados" (Neffa, 1988, p.17). Este reconocimiento implica que los profesionales de la Medicina del Trabajo, de la Higiene, de la Seguridad e ingenieros cooperen y trabajen en conjunto con los mismos trabajadores.

Por otra parte, las condiciones de medio ambiente y trabajo cambian constantemente y afectan al colectivo de trabajo; esto lleva a dos cuestiones fundamentales, por un lado, a que se debe tener en cuenta el contexto social, económico político y cultural ya que las CYMAT tienen un carácter dinámico y por otro lado, a superar una visión del trabajador entendido como individuo aislado.

Es por eso que "En lugar de procurar aislar a cada trabajador de sus riesgos, lo que se busca es la eliminación de los mismos, porque atentan contra todos los trabajadores" (Neffa, 1988, p. 19).

Otro punto a tener en cuenta es que las causas de los riesgos son múltiples y complejas, no son atribuibles a un solo factor. A la hora de investigar los accidentes del trabajo y las enfermedades profesionales se deberían tener en cuenta los medios de trabajo, los objetos de trabajo y el trabajo humano con la complejidad que trae aparejado este último factor.

Para terminar este recorrido, el autor plantea que "Es menester tener una visión global, integrada y multidisciplinaria" (Neffa, 1988, p, 24). A nuestro modo de ver, consideramos que los factores que afectan al trabajador no pueden estudiarse de manera aislada debido a la complejidad y la multicausalidad que atraviesan a los trabajadores, no solo individual sino colectivamente y que repercuten no solo en su vida si no también en su salud.

A modo de sintetizar hasta aquí lo expuesto, expondremos la definición que plantea Julio Neffa (1988) acerca de las condiciones y medio ambiente de trabajo:

*Las condiciones y medio ambiente de trabajo (CYMAT) están constituidas por los factores socio-técnicos y organizacionales del proceso de producción implantado en el establecimiento (o condiciones de trabajo) y por los factores de riesgo del medio ambiente de trabajo. Ambos grupos de factores constituyen las exigencias, requerimientos y limitaciones del puesto de trabajo, cuya articulación sinérgica o combinada da lugar a la carga global del trabajo prescripto, la cual es asumida, asignada o impuesta a cada trabajador, provocando de manera inmediata o mediata, efectos directos o indirectos, positivo o negativos, sobre la vida y la salud física, síquica y/o mental de los trabajadores.*

Por último, queremos mencionar que de los aspectos citados extraemos la hipótesis de que la relación entre salud y trabajo es más productiva al ser pensada en términos integrales, colectivos y coyunturales. De aquí se desprende el valor de la disciplina de la ciencia política sobre todo para contribuir a saldar la perspectiva indemnizatoria y la real producción de conocimiento en este campo.

### **2.2.3 Aspectos normativos sobre la seguridad y salud en el trabajo en Argentina**

En este apartado haremos un breve recorrido histórico que nos conducirá hasta el presente, sobre las leyes e hitos referidos a la salud y el trabajo.

Para comenzar, la primer entidad que se crea relacionada al mundo de la higiene y salubridad es el Departamento Nacional de Higiene en 1880. Este espacio surgió en un contexto de auge del movimiento obrero argentino y desde el mismo, se estimularon el desarrollo de inspecciones sanitarias y estudios sobre higiene y salubridad, así como también se dieron los primeros debates en torno a las condiciones sanitarias y de trabajo de la clase obrera (Spinelli et al. , 2013).

Ya para 1904, el médico y abogado J. Bialet Masseé escribe el "*Informe sobre el estado de las clases obreras argentinas* (Informe ECOA)", el mismo se constituye en un trabajo sistemático y exhaustivo acerca de las condiciones de trabajo de las clases trabajadoras.

Este informe es un primer antecedente relevante en materia de investigación y legislación laboral sobre la salud y trabajo de la clase asalariada argentina ya que pone de manifiesto la situación precaria y el desamparo legal al que se encontraban sometidos los trabajadores argentinos, ya que a nivel estatal no existía ninguna instancia que cuente con atribuciones en materia laboral.

Durante las primeras décadas del siglo XXI y a pesar del descontento de la clase trabajadora por el trabajo precario en las fábricas, las jornadas extendidas, los bajos salarios y los accidentes laborales, la producción normativa e intelectual es escasa, salvo por la primera normativa en materia de accidentes de trabajo que se sanciona en 1915 y por algunos trabajos publicados por el Departamento Nacional de Higiene, entre ellos el de A. Bunge (Spinelli et al. , 2013).

En 1920, la OIT encomienda a Alfredo Palacios una investigación acerca de la fatiga para la cual, recurre a los lugares de labor para estudiar a los trabajadores. Además, se destacó como impulsor de la Ley de la Silla, ley que incorpora que se posean suficientes sillas en los lugares de trabajo (Salud y seguridad en el trabajo (SST). Aportes para una cultura de la prevención, 2014).

Es recién con la llegada del peronismo, que se le intenta dar un marco de institucionalidad a la problemática referida a la salud de los trabajadores. Con la Reforma Constitucional de 1949 se confirieron una serie de significativas garantías al conjunto de la clase trabajadora, entre las que se explicita, el derecho a condiciones dignas de trabajo.

Además en 1953 con la sanción de la ley 14.250 acerca de las Convenciones Colectivas de Trabajo se incorporaron algunas cláusulas sobre el cuidado de la salud de los trabajadores en los mecanismos de negociación (Salud y seguridad en el trabajo (SST). Aportes para una cultura de la prevención, 2014).

La figura de Ramón Carrillo (1906-1956) jugó un papel clave a cargo de la Secretaría de Salud Pública de la Nación y posteriormente del Ministerio de Salud (1949). Carrillo intentó abordar la problemática de la salud de los trabajadores desde una perspectiva integradora que tomará en cuenta los factores biológicos, ambientales y sociales.

Además, propuso la creación de organismos e instrumentos como la Dirección de Medicina Tecnológica, el Instituto de Clínica Tecnológica, el Laboratorio de Higiene y Medicina Industrial, el Instituto de Rehabilitación de Inválidos y el Hospital de Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales para poder dar respuesta a los problemas de salud de los trabajadores y a fomentar el desarrollo y la investigación la temática (Spinelli et al. , 2013).

Hacia el final del mandato y con la posterior renuncia de Carrillo en 1954, muchas de las propuestas quedaron inconclusas. Desde ese momento, el Estado Argentino no puso el tema de la salud de los trabajadores como un problema central para pensar la hechura de políticas de salud pública (Spinelli et al. , 2013).

Es recién en 1972 que se sanciona la Ley Nacional 19.587 de higiene y seguridad en el trabajo. Esta norma, aun vigente, le da un marco legal a la relación entre la medicina y el trabajo, haciendo hincapié en las normas técnicas y en las medidas sanitarias para proteger, preservar y mantener la integridad psicofísica de los trabajadores como también en la prevención, reducción o eliminación de los riesgos en los puestos de trabajo.

En la actualidad, la Ley de Riesgos del Trabajo (LRT) N° 24.577 sancionada en 1995 y de aplicación en todo el país le otorga un marco legal a la prevención de los riesgos de la actividad laboral y a la reparación de los daños ocasionados por accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.

Los objetivos que se encuentran contenidos en el Artículo 1° de la Ley son los siguientes:

a) Reducir la siniestralidad laboral a través de la prevención de los riesgos derivados del trabajo.

- b) Reparar daños derivados de accidentes de trabajo y de enfermedades profesionales incluyendo la rehabilitación del damnificado.
- c) Promover la recalificación y recolocación de los trabajadores damnificados.
- d) Promover la negociación colectiva laboral para la mejora de las medidas de prevención y de las prestaciones reparadoras.

Dentro de la Ley aparecen dos figuras importantes, por un lado las Aseguradoras de Riesgos de Trabajo(ART) y por otro, la Superintendencia de Riesgos del Trabajo.

En primer lugar, la ley crea la obligación del empleador de asegurarse a una ART con la función de asesorarlos en las medidas de prevención y reparación de los daños en casos de accidentes de trabajo o enfermedades profesionales. Dentro de la cobertura que otorgan las mismas, se incluyen prestaciones monetarias, cobertura médica, rehabilitación y recalificación orientada a una reinserción laboral del trabajador.

En segundo lugar, la Superintendencia de Riesgos del Trabajo funciona como una entidad autárquica bajo la órbita del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de la Nación que se encarga de controlar el cumplimiento de las normas de higiene y seguridad en el trabajo y de supervisar y fiscalizar el funcionamiento de las ART.

Sin embargo, la salud y seguridad en el trabajo tal como lo afirma Rodriguez (2013) no es un asunto técnico y ninguna de las leyes mencionadas toma a consideración las condiciones psicosociales de los trabajadores. Además de que aún continúan ocurriendo un alto número de accidentes en los lugares de trabajo.

A large, vibrant yellow brushstroke graphic that covers the left and top portions of the page, creating a textured, artistic background. The stroke is irregular and expressive, with varying thickness and some white highlights, suggesting it was painted with a brush. It frames the central text box on the left and top sides.

# **METODOLOGÍA**

La metodología de investigación definida para la presente tesina es de carácter cualitativo, formato metodológico que se vuelve característico en las Ciencias Sociales. La misma es apropiada cuando se trata de investigar la construcción social de significados, las perspectivas de los actores sociales, los condicionantes de la vida cotidiana o brindar una descripción detallada de la realidad (Wainerman y Sautu, 1997).

A través de esta metodología se permite descubrir y preguntar acerca de los observatorios de salud y seguridad laboral. Lo que se busca en esta investigación, es la comprensión acerca de este fenómeno organizativo y social, no se trata de la verificación de hipótesis previamente establecidas sino más bien de un proceso de descubrimiento de nuevos significados a través de la descripción de los casos seleccionados (García, Gil y Rodríguez, 1999).

La investigación se basará en la revisión bibliográfica de diferentes autores que han abordado la temática sobre observatorios y otros que han trabajado en torno al tema de la salud y seguridad en el trabajo. Estos aportes contribuyen a los fines posteriores de nuestro trabajo, es decir, en la utilización de estos esquemas en función de los casos seleccionados.

Se utilizó, entre otras, como fuente de información, la consulta de sitios web de los propios observatorios ya que la herramienta más utilizada para la socialización de los resultados de estos espacios es justamente la internet (Silva Robles, 2015).

Sumando además al desafío permanente que es traer a colación temas como la salud y el trabajo, desarrollados en otras disciplinas como la medicina, la antropología o la sociología, para realizar aportes desde el campo de la Ciencia Política.

De esta manera, los casos de estudio fueron seleccionados con el fin de examinar y profundizar el conocimiento sobre nuestro objeto de estudio, los observatorios de salud y seguridad en el trabajo. Los casos juegan un papel de apoyo, facilitando nuestra comprensión sobre el tema y quizás nos abrirán las puertas para descubrir nuevos significados y establecer nuevas agendas de investigación.

Los criterios que deben seguir la selección de los casos no se plantean en términos de representatividad de los mismos, habida cuenta de que la investigación cualitativa no se

caracteriza por su intencionalidad representativa o generalizadora, si no que una de las características fundamentales de este tipo de investigación es su preocupación por lo peculiar, lo subjetivo y lo idiosincrático (Gil, et al. , 1999).

En este sentido, la selección de los casos viene determinada tal y como lo explica Stake (1994), por lo que se denomina oportunidad para aprender sobre nuestro objeto de estudio (Citado en Gil, et al. , 1999). Del universo total de observatorios referidos a la temática Salud y Seguridad en el trabajo, se tomaron el Observatorio de Salud y Seguridad de los Trabajadores (ObSaT), el Observatorio de la Salud Sindical Argentina (OSINSA) y el Observatorio Argentino de Seguridad y Salud en el Trabajo( Observatorio SRT).<sup>4</sup>

La selección fue realizada por la variedad, es decir, las diferentes posibilidades en las que este fenómeno se manifiesta (Gil, et al. , 1999). Además, otro punto importante fue el fácil acceso a la información de los mismos

Las dimensiones que se considerarán más relevantes para aprehender sobre nuestro objeto de estudio serán los objetivos, la conformación, producción del dato y el financiamiento. Las mismas fueron reconocidas a partir del desarrollo del marco teórico, expuesto a lo largo de la investigación.

---

<sup>4</sup> A partir del relevamiento realizado en la primera sección de esta investigación, se rastrearon 5 observatorios relacionados con la salud y seguridad laboral. De este universo, se decidió dejar de lado para el abordaje del presente trabajo al Observatorio de salud laboral de la CGT, que funciona en el ámbito de la Universidad Nacional de Río Cuarto y al Observatorio De Accidentes De Trabajo Y Enfermedades Profesionales de la Rioja debido al difícil acceso a las fuentes de información.

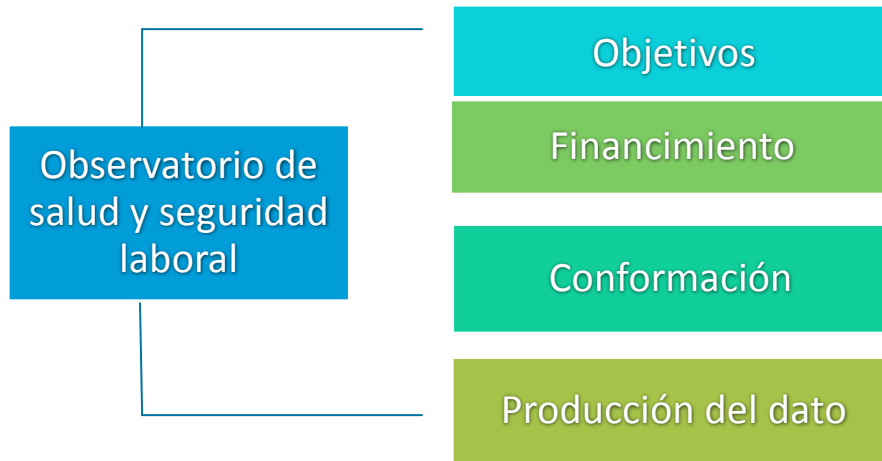


Figura 2. Marco Conceptual. Elaboración propia.



**OBSERVATORIOS:  
ESPACIOS EN  
DISCUSIÓN**

## 4.1 Presentación de los casos

A continuación se presentaran los tres casos seleccionados

- Observatorio Sindical de la Salud Argentina (OSINSA)

OSINSA es un espacio creado en el año 2013 que funciona bajo la órbita de la Fundación Docencia e Investigación para la Salud, que se encuentra dentro del seno de la Federación de Asociaciones de Trabajadores de la Sanidad Argentina (FATSA).

El Observatorio Sindical de la Salud Argentina, tal y como lo enuncian en su sitio web, surge como respuesta a la necesidad de contar con un centro propio y unificado de información sobre los trabajadores de la sanidad y de la salud argentina que contribuya a las entidades adheridas y a los dirigentes en la toma de decisiones, la formulación de políticas y la puesta en práctica de acciones encaminadas a mejorar las condiciones laborales de todos los trabajadores de la salud (OSINSA, s.f)

Se explicita que el motivo por el que se crea este espacio desde la fundación nucleada en FATSA es que la misma tiene ámbito nacional y garantiza una acción fuerte, solidaria y eficaz. Sumado a que, la Fundación es la que aporta la tecnología del procesamiento de información y la realidad comparativa, además, la centralización de la información aporta una visión más amplia de las distintas realidades regionales de los trabajadores de la salud.

- Observatorio de Salud de los Trabajadores (ObSaT)

El Observatorio de Salud de los Trabajadores es un espacio que surge desde la Secretaría de Desarrollo e Integración Sociocomunitaria de la Universidad Nacional de Rosario. La misma se concibe como un espacio que se ocupa de relacionar a las organizaciones sociales y estatales con programas vinculados a políticas sociales de inclusión.

El observatorio surge como una iniciativa de reflexión y acción permanente sobre la materia salud de los trabajadores que se plasmó con el acta de creación en el año 2015, primer hito, que luego devino en la creación de la asociación civil con aprobación del estatuto en el año 2016, y en el 2017, el otorgamiento de personería jurídica al Observatorio de Salud de los Trabajadores.

El proceso de conformación del ObSaT comenzó en el mes de Septiembre del 2015, momento en el que diversas organizaciones sindicales de trabajadores y obras sociales junto con miembros del sector científico tecnológico convocados, como se mencionó, por la Secretaria de Integración y Desarrollo Socio Comunitario de la Universidad Nacional de Rosario, se reunieron con el objetivo de discutir la actual situación de la salud y seguridad laboral como también las condiciones y medios de trabajo.

- Observatorio Argentino de Salud y Seguridad en el Trabajo (Observatorio SRT)

Por último, nos encontramos con el Observatorio Argentino de Salud y Seguridad en el Trabajo, el mismo fue presentado en Septiembre del 2017 en el auditorio de la Universidad de Tres de Febrero, en el marco de una jornada sobre “El proceso de modernización y reestructuración del Estado” y sobre “Sistemas de Información en Salud y Seguridad en el Trabajo”.

El Observatorio Argentino de Seguridad y Salud en el Trabajo fue creado a través de la Resolución N° 883/17, en el ámbito de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT). Tal y como lo enuncian en su sitio web, "Es un centro de referencia, generación de conocimiento, asesoramiento, difusión y consulta, en materia de salud y seguridad en el trabajo, a disposición de los diferentes actores del mundo socio-laboral y de la ciudadanía en general" (Observatorio SRT, 2017).

Se auto describen "Como un espacio multidisciplinario, sustentable y dinámico donde se centraliza información generada por la propia SRT y por otros organismos oficiales, entidades académicas, cámaras empresariales, organizaciones sindicales, profesionales, entre otros actores" (Observatorio SRT, 2017).

## 4.2 Variables en juego

### 4.2.1 Objetivos

Tal como lo establece Enjuto (2013), los observatorios se crean con la intención de poder contar con fuentes de información contrastada y analizada, con suficiente calidad, que proporcionen tanto la comprensión del fenómeno como los apoyos de conocimiento en los que fundamentar diferentes formas de acción.

Aún más, estos espacios no se limitan a ser de manera pasiva una mera fuente de información sino que los objetivos que se plantean cada observatorio pueden ir más allá de la producción y análisis de datos. Silva Robles (2010) establece que los objetivos de un observatorio van desde el monitoreo, la evaluación o el control de un fenómeno social, en este caso, la salud y seguridad en el trabajo. Para el autor, estas pretensiones suponen niveles, en donde pasar a un nivel superior significaría realizar la actividad anterior.

Así pues, los objetivos que se dan cada uno de los espacios puede estudiarse en una misma línea que va desde el monitoreo pasando por la evaluación hasta llegar al control. Sin entender a los mismos como momentos ordenados y cerrados sino en un ida y vuelta permanente.

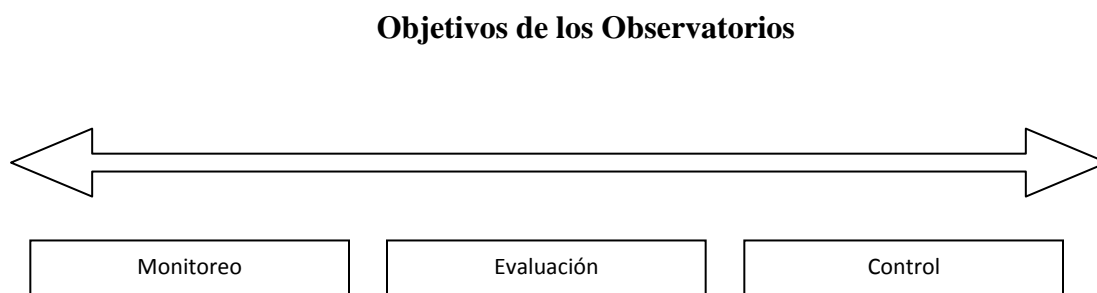


Figura 3. Línea de objetivos para los Observatorios. Elaboración propia.

Teniendo en cuenta todo lo dicho, se expondrán los objetivos y actividades, en caso de que existan, de cada uno de los observatorios.

En primer lugar, el Observatorio de Salud de los trabajadores, posee los objetivos plasmados en el Estatuto de la organización. El objetivo general que se plantea es "Realizar una reflexión y acción permanente en materia de promoción y prevención de la salud de los trabajadores" ( Estatuto ObSaT, 2016).

Mientras que los objetivos específicos son:

- *Llevar a cabo experiencias de investigación en el campo de la salud de los trabajadores y de las ciencias sociales, ya sean estas económicas, políticas, culturales, de servicio, recreativas, socio-comunitarias, epidemiológicas y otras vinculadas.*
- *Planificar programas y proyectos de intervención para tratar problemáticas de la salud de los trabajadores en el medio laboral y social.*
- *Coordinar y establecer los medios de capacitación para los trabajadores en cuestiones de salud, seguridad y medioambiente del trabajo, comité mixto; y todo lo referente a la promoción y prevención de la salud laboral.*
- *Propiciar la vinculación científica y tecnológica entre las organizaciones sociales y los diversos organismos del sistema científico, tecnológico provincial, nacional e internacional.* (Estatuto ObSaT, 2016)

Para la consecución de estos objetivos, el Observatorio describe las actividades que podrá realizar, las mismas se encuentran plasmadas en la siguiente tabla.

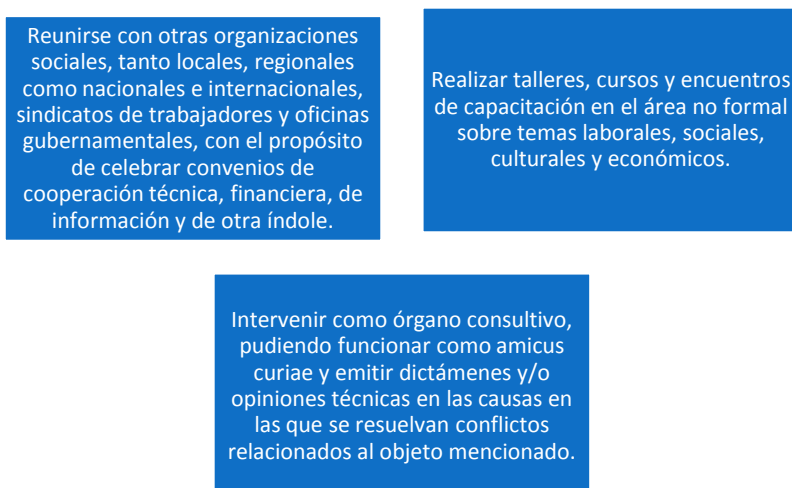


Figura 4. Actividades desarrolladas por el ObSaT. Basado en el Estatuto de la organización.

En segundo lugar, el Observatorio Sindical de la Salud Argentina posee los objetivos planteados en su sitio web, los mismos son:

- *Mantener actualizada la información referente a los trabajadores de la sanidad argentina en todas sus categorías laborales y sus condiciones de trabajo (por ejemplo, insalubridad, régimen horario, capacitación, actualización, etc.)*
- *Fomentar la cultura de la información para facilitar a los sindicatos y organizaciones adheridas a la FATSA los datos necesarios para la toma de decisiones e implementación de políticas dentro del ámbito de su incumbencia.*
- *Identificar la dinámica de los mercados laborales de los trabajadores, monitoreando los aspectos demográficos, políticos y sociales de la oferta y demanda de la fuerza de trabajo del sector (de las profesiones y ocupaciones de salud).*
- *Impulsar convenios de amplio y diverso alcance, con el fin de promover la cooperación y el intercambio de experiencias y capacidades entre los diferentes actores del sector salud.*
- *Brindar asesoramiento técnico y metodológico especializado para el desarrollo y planificación de investigaciones y proyectos de aplicación en el ámbito de la salud.*

- *Realizar y fomentar proyectos de investigación relacionados con los trabajadores de la sanidad argentina.*
- *Identificar necesidades y brechas de información entre la Argentina y otros países de América Latina y el mundo; desarrollar y contribuir con programas destinados a solucionar dichas disparidades. (OSINSA, 2015)*

Por último, el Observatorio Argentino de Salud y Seguridad Laboral se plantea como objetivo "Constituirse como centro de referencia a partir de la generación de conocimiento, asesoramiento, difusión y consulta en materia de salud y seguridad en el trabajo para los diferentes actores del mundo socio-laboral y de la ciudadanía en general" (Observatorio SRT, s.f).

Los objetivos específicos que se plantea este espacio se encuentran plasmados en su sitio web; los mismos son:

- *Facilitar el conocimiento sistemático, actualizado y permanente de las características, comportamiento, dinámica y tendencias de la salud y seguridad en el trabajo.*
- *Proporcionar instrumentos que sirvan de apoyo al diseño, implementación y evaluación de acciones y políticas que beneficien y fortalezcan el Sistema de Riesgos del Trabajo.*
- *Conocer, divulgar y hacer accesible la información relativa a la salud y seguridad en el trabajo en la Argentina.*
- *Favorecer la reflexión y el debate sobre las distintas tendencias y características vinculadas con la salud y seguridad en el mundo del trabajo.*
- *Contribuir a la comprensión y uso de las estadísticas e indicadores.*
- *Colaborar en la armonización de indicadores y estadísticas en materia de salud y seguridad en el trabajo y mejorar la calidad de los mismos.*

- *Implicar y sensibilizar a los actores sociales y responsables políticos sobre la importancia de disponer de un sistema de información y análisis ligado a la salud y seguridad en el trabajo en el ámbito nacional.* (Observatorio SRT, s.f)

Para la consecución de estos objetivos, se plantean una serie de acciones que se exponen en la siguiente tabla.



Figura 5. Actividades desarrolladas por el Observatorio SRT. Basado en Sitio Web del Observatorio SRT

A partir de la descripción expuesta, podemos advertir que los objetivos que se plantea cada uno de los observatorios son diferentes, no obstante, se evidencian rasgos comunes que definen las líneas de trabajo y la función de los mismos. Además, cabe aclarar, que estas similitudes se dan aún a pesar de que cada uno de los espacios tenga proveniencias de ámbitos disímiles, diferentes trayectorias y recorridos, e incluso, intereses políticos distintos.

Se puede reconocer que las funciones más importantes que desempeñan los observatorios de salud y seguridad en el trabajo están enfocadas en recopilar y producir información acerca de la salud y la seguridad en el trabajo, para posteriormente clasificarla,

evaluarla, analizarla y así tratar de incidir en el control de este fenómeno, punto que se vuelve clave para cada espacio.

En primer lugar, con respecto al monitoreo, notamos que tanto el Observatorio de Salud de los Trabajadores, el Observatorio Sindical de la Salud Argentina y el Observatorio Argentino de Seguridad y Salud en el trabajo, tal y como lo establecen sus objetivos, realizan actividades tendientes a monitorear el escenario actual de la salud y la seguridad laboral, es decir, que están dándole un seguimiento constante y poniendo la atención sobre el tema en cuestión.

Esto está expresado claramente en algunos de sus objetivos:

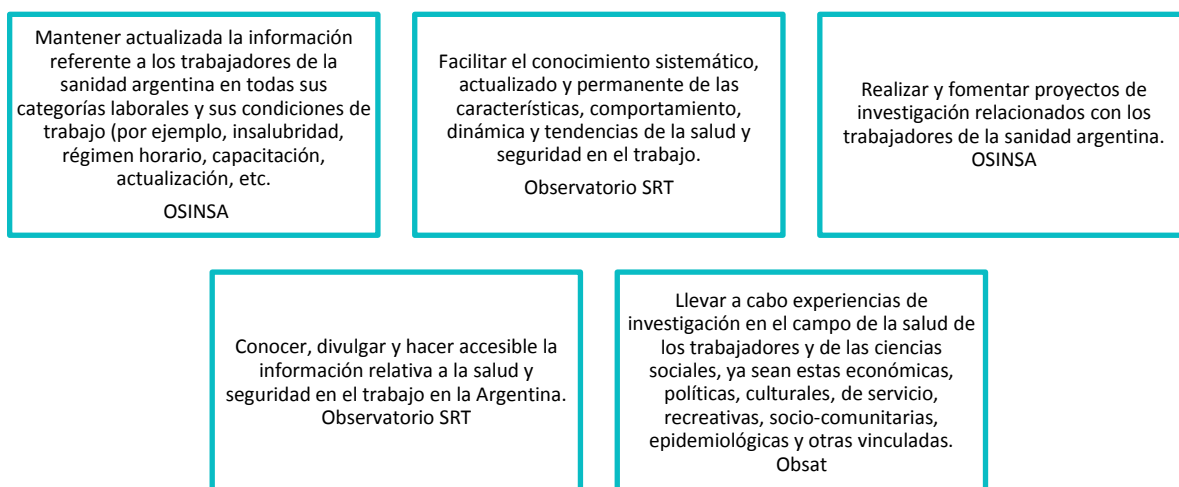


Figura 6. Objetivos que denotan la tarea de monitoreo de los tres espacios. Basado en Sitios Web de cada uno de ellos.

Esta tarea de vigilancia constante que se dan los observatorios, se constituye como un punto de confluencia central entre todos los espacios. Si bien, cada uno hace mayor o menor hincapié sobre algunos aspectos o actores relacionados a la salud y seguridad laboral, la tarea de monitoreo es un elemento intrínseco a su propia constitución.

En segundo lugar, avanzando a través de la línea de los objetivos, nos encontramos con la evaluación, justamente "La evaluación implica la valoración de lo observado en función de la información generada u ordenada"(Silva Robles, 2015, p.197).

Queda claro que depende del lugar desde donde opera cada uno de los observatorios y los actores que lo conforman ya sea el Estado, Sindicatos o Academia, cada espacio le imprimirá su interpretación a la observación de la realidad. Es decir, que el proceso de evaluación estará impregnado en mayor o menos medida por las percepciones de los distintos actores que participan al interior de cada uno de los observatorios.

Estos espacios se abren a confrontarse con otras miradas e interactúan con otras observaciones, que a su vez, provienen de diferentes lugares dentro de la sociedad y que se amalgaman dentro de estas organizaciones denominadas observatorios. Despojados de miradas cerradas, los mismos existen claramente por el juego de perspectivas (Rey, 2003).

Ahora bien, esta interacción que se da al interior de cada uno de los espacios también se replica al exterior, ya que los mismos se encuentran en una interrelación constante con una multiplicidades de actores e instituciones pertenecientes al mismo ámbito.

Esta interacción se vuelve relevante ya que abre la posibilidad de la creación de redes vinculadas al mundo de la salud y trabajo entre los actores que se encuentran involucrados y que se abren al juego del intercambio, la cooperación o también en la lucha por imponer su propia visión.

Los objetivos que se expondrán a continuación dan cuenta del interés y la conformación de redes al exterior de cada uno de los observatorios

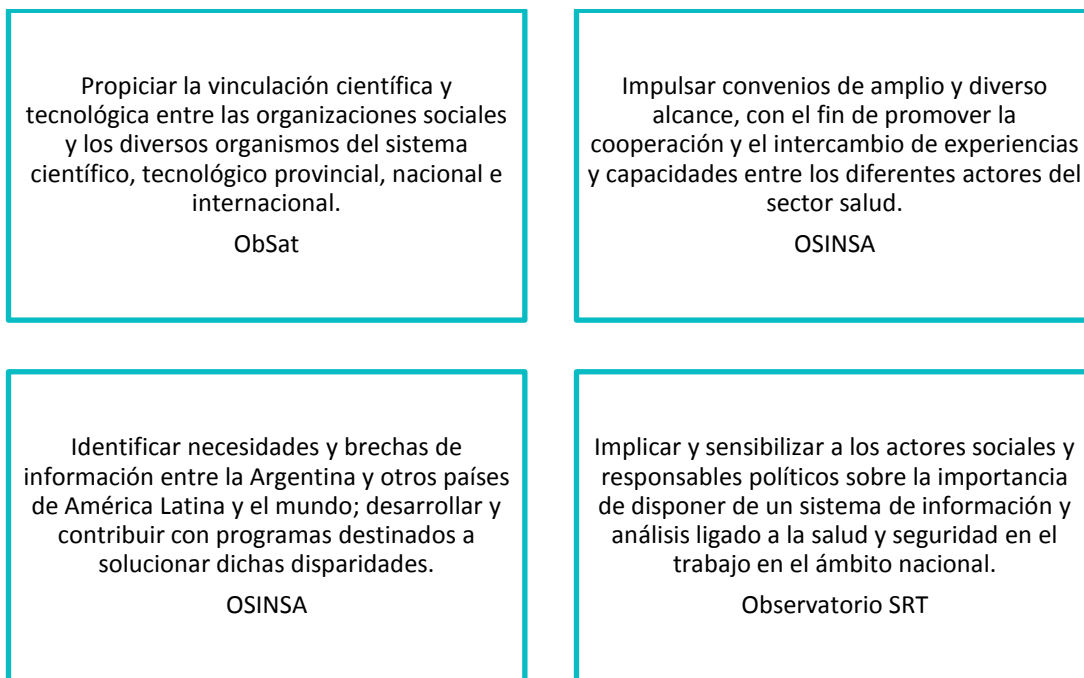


Figura 7. Objetivos que denotan la intención de conformación de redes de los tres espacios. Basado en Sitios Web de cada uno de ellos.

Por último, el control, se constituye como un punto clave y es entendido en el sentido de "Exigir la adopción de determinadas conductas por las partes implicadas en el fenómeno observado" (Silva Robles, 2015, p. 198).

El control que pretende ejercer cada espacio se puede evidenciar en alguno de sus objetivos planteados por ellos. Los mismos se expresan a continuación:

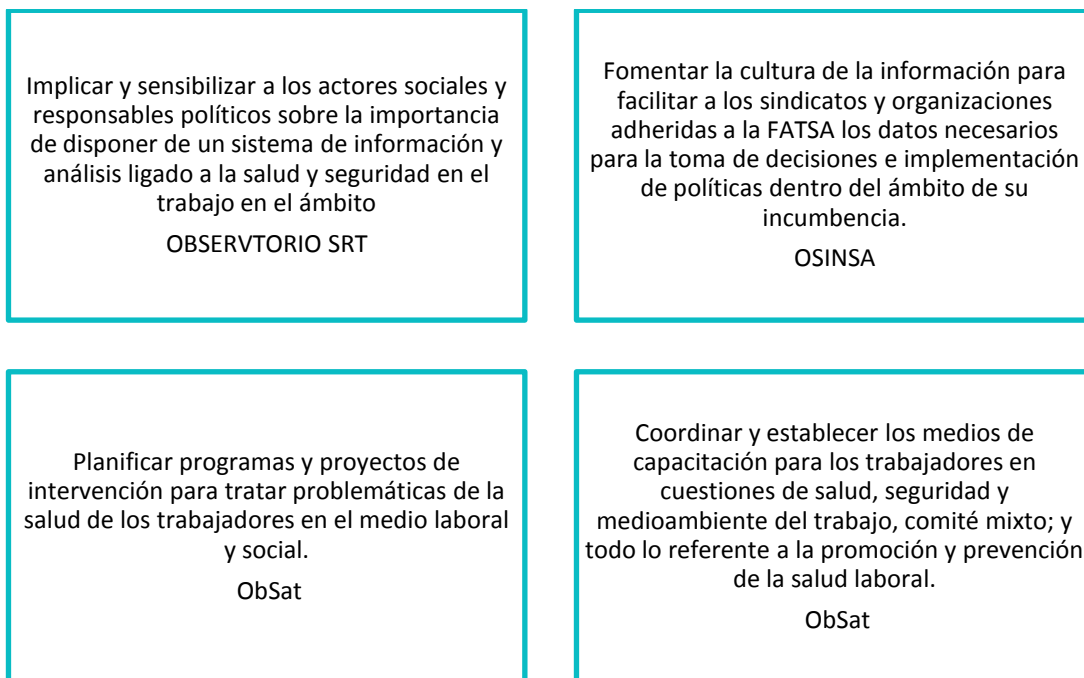


Figura 8. Objetivos que denotan la intención de control de los tres espacios. Basado en Sitios Web de cada uno de ellos.

El objetivo de control se constituye como un elemento central para entender el fin último de los observatorios. Lo que queda claro es que tanto OSINSA como el ObSaT, no sólo buscan una mejor comprensión del fenómeno, hecho que lo llevan a cabo en el nivel de monitoreo y en la evaluación, sino que como espacios de representación de sus propios integrantes ponen en juego el conocimiento existente dentro del campo y buscan incidir en la agenda pública y/o gubernamental que se trata en torno a ellos, o en las políticas públicas orientadas a resolverlos.

Esto queda en evidencia, por ejemplo, en alguna de las argumentaciones de OSINSA al exponer que:

*La información obtenida está a disposición de todos los Secretarios Generales de cada asociación, lo que lleva a constituir una red interna y federal de los trabajadores de la Sanidad desde la cual se podrá incidir en todo tipo de políticas del sector. (OSINSA, 2015)*

En este sentido, los observatorios pueden llegar a constituir una forma de empoderamiento de la sociedad civil, que a su vez, los puede conducir a entrar en tensión con otros actores u organizaciones sociales.

A modo de ejemplo, se seleccionaron algunas de las actividades que llevaron a cabo cada uno de los espacios para evidenciar este rasgo.



Figura 9. Presentación de Actividad por parte del ObSaT. Extraído del Sitio web del ObSaT, año 2018.

## ENCUENTRO DE REFERENTES DEL OSINSA (Observatorio Sindical de la Salud Argentina)

5 junio, 2017

33

[Compartir en Facebook](#)

[Compartir en Twitter](#)



Con la presencia de más de 40 referentes como representantes de cada una de las organizaciones adheridas a la FATSA de todo el país, se desarrollaron los talleres del Observatorio Sindical de la salud Argentina (OSINSA), organismo estadístico de la FATSA que releva permanentemente el empleo y las condiciones socioeconómicas, de todos los trabajadores de la salud del país de todos los subsectores, públicos y privados.

Se analizó la heterogénea realidad del trabajo en salud de todo el país, por parte de los presentes y se elaboró un modelo consensuado de encuesta socio-sanitaria, con el fin de confeccionar un informe relevado desde las bases a presentarse en el próximo Congreso Nacional de la FATSA y difundirlo con el fin de contribuir a la implementación y corrección de políticas públicas sobre la actividad.

Figura 10. Encuentro llevado a cabo por OSINSA. Extraído del Sitio web de OSINSA, Año 2017.

De todo lo expuesto, podemos inferir que el surgimiento de estos espacios que se abren a la participación de diferentes actores, con trayectorias y experiencias disímiles no resulta inocente en un tema como es la salud y la seguridad en el trabajo.

Además, teniendo en consideración la complejidad que atraviesa a este mundo, ya expuesta en el desarrollo teórico, podemos pensar que cada uno de los actores intervinientes que pretenden discutir, incidir e influir acerca del tema, están tratando ciertamente de ejercer algún grado de control.

#### **4.2.2 Conformación**

La primera de nuestras consideraciones es que los observatorios son por definición apuestas a la intersectorialidad e interdisciplinariedad. Tal como lo plantea Enjuto (2013) estos espacios integran conocimientos provenientes de diferentes sectores y profesionales con distintas trayectorias. Es así, que los mismos llegan a constituirse como un lugar de encuentro entre personas e instituciones que comparten su interés por la salud y la seguridad laboral (Prieto, 2003).

Para Silva Robles (2013) una característica clave de estos espacios es la pluralidad, es así que cuando hablamos de estas figuras asumimos que no son organizaciones unipersonales, sino más bien que responden a una integración plural de personas o de grupos. Aun más, dicha pluralidad no va a depender exclusivamente del origen de sus integrantes, sino más bien de las posturas y debates que se puedan generar al interior.

Asimismo, con reglas formales o no, la naturaleza de los observatorios requiere de un modelo de organización, que puede tomar forma en organización civil, responder a estructuras académicas o gubernamentales, y otros, que pueden funcionar como proyectos, foros o seminarios que les permitan trabajar.

A esta pluralidad de actores que conforman los observatorios con diferentes perfiles, Silva Robles (2015) los clasifica en: académica, coalición de organizaciones de la sociedad civil, gubernamental u organización de la sociedad.

A partir de los aportes recién realizados, pasaremos a identificar y describir a los actores que conforman cada uno de los espacios para luego analizarlos.

En primer lugar, el Observatorio Sindical de la Salud Argentina se encuentra conformado desde la Fundación Docencia e Investigación para la Salud que funciona en el ámbito de la Federación de Asociaciones de Trabajadores de la Sanidad Argentina (FATSA), es decir, forman parte investigadores y académicas. Sumado al sindicato y a los trabajadores que forman parte del espacio.

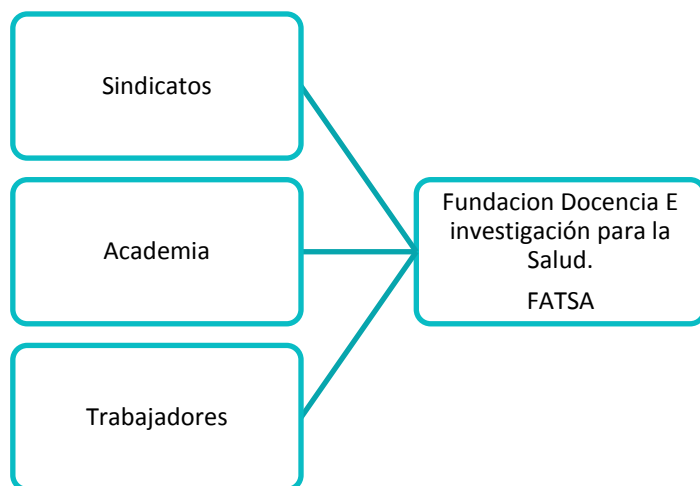


Figura 11. Conformación de OSINSA. Elaboración propia.

En segundo lugar, el Observatorio de Salud de los trabajadores está formado por organizaciones sindicales de trabajadores, obras sociales y miembros del sector científico y tecnológico. La conformación de este espacio surgió desde el ámbito académico, desde la Secretaria de Integración y Desarrollo Sociocomunitario para pasar a constituirse como una asociación civil.

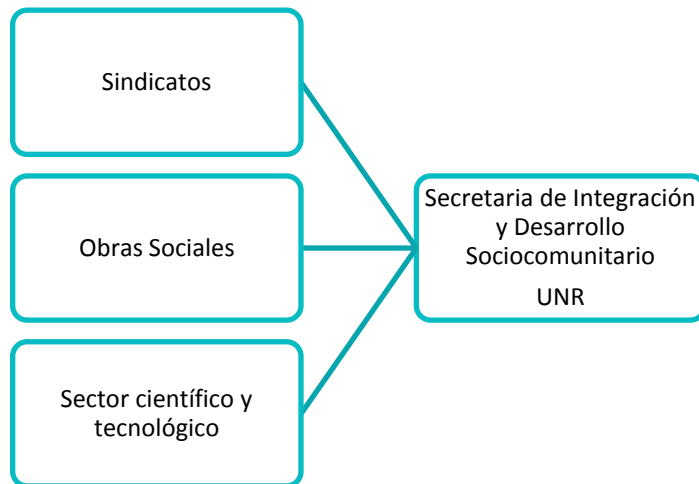


Figura 12. Conformación del ObSaT. Elaboración propia.

El tercer caso, difiere de los demás ya que el Observatorio Argentino de Seguridad y Salud en el Trabajo fue creado a través de la Resolución N° 883/17, en el ámbito de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT) y cuenta con la participación y la celebración de convenios con diferentes instituciones académicas. Es decir, proviene puramente desde el ámbito gubernamental.



Figura 13. Conformación del Observatorio SRT. Elaboración propia.

Por la naturaleza propia de los observatorios y con algunos indicios que ya pudimos advertir, era de esperarse que al ver la conformación de los tres casos seleccionados se encuentren una multiplicidad de actores con diferentes trayectorias y provenientes de diferentes ámbitos, tales como lo sindicatos, la academia, el estado y personas de la sociedad civil como los trabajadores.

Algunos indicios de esta conformación plural y multidisciplinaria ya lo dan los propios espacios, por ejemplo en la siguiente afirmación que realiza el ObSaT:

*Se puso en marcha la construcción de un ámbito de trabajo colectivo (..) Se plantea como uno de los desafíos del espacio, en permanente construcción colectiva, seguir convocando a otras organizaciones e instituciones en pos de trabajar en los objetivos ya mencionados. (ObSaT, 2015)*

También, el Observatorio Argentino de Seguridad y Salud en el trabajo da cuenta de esto al expresar que el mismo, "Se trata de un espacio multidisciplinario, sustentable y dinámico" (Observatorio SRT, s.f).

Por otro lado, un aspecto que se pone de manifiesto es que se puede visualizar en todos los observatorios la participación de diferentes centros académicos como la Secretaría de Integración y desarrollo Sociocomunitario, la Fundación Docencia e Investigación por la Salud y los convenios del Observatorio de la SRT con centro académicos tales como el Centro de Investigaciones en Salud Laboral (CISAL).

Esta confluencia se podría explicar "Ya que las universidades son las entidades que por excelencia se dedican a la formación del recurso humano, y son ellas quienes se vuelven las principales candidatas para participar, y en especial para coordinar las actividades de un observatorio" (Farne, 2011, p. 11).

En definitiva, podríamos decir que esta tendencia de participación de los centros académicos en la operación y monitoreo de un observatorio contribuye de alguna manera, a garantizar la independencia y autonomía con las cuales debe realizarse todo tipo de actividad y producto científico. Es decir, que juegan un papel clave al constituirse como validadores del conocimiento producido en esos espacios.

Por otro lado, la participación de actores tales como el Estado y los diferentes sindicatos y trabajadores responden a diversas lógicas y motivaciones. Podríamos inferir que cada uno de estos actores tienen intereses disímiles por impulsar la creación de los observatorios, de involucrarse y participar. Es así, que las razones para la creación de un observatorio, en el plano autonómico o estatal, difieren.

Los observatorios se constituyen en sí mismos como un reconocimiento de la creciente complejidad de los asuntos públicos y de la necesidad de dar seguimiento a este fenómeno social en particular que afecta a un sector de la población (Natal, 2014).

En el caso del Observatorio Argentino de Seguridad y Salud en el Trabajo, creado en el ámbito de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT), se pone de manifiesto la intención del estado por abordar e incidir en el tema de la salud y seguridad de los trabajadores.

En palabras del autor:

"En general, los Observatorios Públicos, buscan mecanismos para evaluar resultados y proponer estrategias de mejoramiento, o –en el peor de los casos legitimar las acciones de gobierno." (Natal, 2014, p.30)

Otro de los argumentos expresados por Enjuto (2010) es que, "La dinámica de creación de observatorios nacionales está más bien ligada a la transversalidad, a las competencias sectoriales o temáticas compartidas por varios entes administrativos" (p. 30).

Más allá de eso, la novedad no tiene que ver con la transversalidad sino que tiene que ver con la forma de tratar un problema, los temas que antes se trataban en una comisión, hoy el estado los trata a través de la creación de un observatorio, esto es "Una evolución que supone una mejora en la concertación y en la forma de tener en cuenta a la sociedad, en la que la Administración abandona su posición dominante y absoluta." (Enjuto, 2010, p.15)

Por otra parte, tenemos al Observatorio de Salud de los trabajadores y al Observatorio Sindical de la Salud Argentina creados desde diferentes sindicatos y por trabajadores, es decir, desde la sociedad civil.

Estos espacios introducen una lógica muy distinta a la académica o gubernamental en el análisis de la realidad social. Sus productos, en consecuencia, son particularmente valiosos para reflexionar sobre la manera en que se implementan las políticas públicas o se entienden y atienden distintos fenómenos. En este sentido, es de esperarse que algunos Observatorios de este tipo tomen posiciones más críticas que otros (Natal, 2014).

A su vez, la participación de los actores de la sociedad civil como lo son los trabajadores y los sindicatos podría entenderse como una manifestación de desconfianza por parte de estos actores ante las administraciones, o también sugerir una insuficiencia de medios dispuestos por dichas administraciones para el análisis social (Enjuto, 2010).

En opinión de Enjuto (2010):

*"La razón está más bien en la voluntad de las organizaciones en poner de relieve que son las primeras interesadas, que son las protagonistas de sus circunstancias, generadoras de información y productoras de los análisis consecuentes. Este interés por lo propio en un determinado territorio no debería ser en ningún caso tan determinante que impidiera la concertación de fuerzas con otros observatorios, públicos o privados, de unos u otros territorios, para alcanzar más fácilmente los objetivos comunes a todos ellos."(p. 15)*

Además, no podemos perder de vista que para estos actores se abre un canal de participación política, en donde pueden ejercer la supervisión y el control sobre el campo de la salud y el trabajo de aquellas esferas del poder público. En este sentido, Silva Robles (2015) explica que estos espacios que se abren a la participación ciudadana "Funcionan como una válvula de escape social ya que legitiman y reducen la polarización en la esfera política" (p. 191).

Como podemos ver a lo largo del recorrido, en esta amalgama de actores sindicales, académicos, de la sociedad civil y estatales se producen encuentros, reflexiones, debates e intercambios en donde entran en tensión diferentes formas de construir el conocimiento desde los distintos ámbitos. En esta construcción, se pone de relieve el juego y la necesidad de los diferentes actores, tanto gremiales como estatales de contar con académicos y/o científicos como validadores de su propia visión.

En función de lo que acabamos de plantear, surge el siguiente interrogante: ¿El único conocimiento válido o socialmente relevante es el producido por la academia?.

Sin dejar de reconocer la fuerte presencia académica en los espacios, como vimos en los casos de OSINSA y del ObSaT, son los propios actores involucrados en este mundo, que pueden aportar algo nuevo y valioso, que se observan y construyen conocimiento sobre sí mismos, que puede ser igual o más apreciable que el producido desde los diferentes centros académicos.

#### **4.2.3 Producción del conocimiento**

La producción del conocimiento se vuelve central en el funcionamiento de los observatorios, en la medida en que a menudo la insuficiencia de datos, su proveniencia o su escasa socialización no contribuye a satisfacer las demandas de los actores involucrados ni a la toma de decisiones en materia de salud y seguridad laboral.

Si sabemos, tal y como se planteo al comienzo de la investigación, que el conocimiento de la realidad a menudo es parcial, limitado y poco cuantificado, son justamente los observatorios, como un actor más que irrumpe en el entramado social, a través de diferentes métodos, los que pueden aportar una información más precisa y elaborada acerca del tema en cuestión, además de socializar e intercambiar conocimientos con los sectores implicados.

De lo dicho, se deriva que el hecho de “observar” requiere del mismo modo de una serie de instrumentos y metodologías que entrelazan elementos cuantitativos y cualitativos (Enjuto, 2010). En la actualidad, se puede decir que para que un observatorio cumpla con sus objetivos, es necesario que cuente con sistemas de información eficientes y además integrar distintos conocimientos y profesiones.

Silva Robles (2015) también hace hincapié en que la observación depende no sólo de instrumentos y sistemas sofisticados, para producir, generar y cuantificar variables con rigor científico, sino también de personas con un alta especialización en el tema. Requisito

que como ya se describió anteriormente, cuenta cada uno de estos espacios al estar integrados por diferentes académicos e investigadores.

Como vemos, estos autores hacen hincapié en el uso de las tecnologías de información y en el uso de metodologías científicas para la producción de datos. Es decir, ven en las actuaciones de estas nuevas instituciones la posibilidad de lograr una normalización y armonización estadística ya sea a nivel nacional y/o regional/local (Albornoz y Herschmann, 2006).

Entonces, si bien el progreso de las nuevas tecnologías de información y nuevas metodologías se volvió clave en el desarrollo de los observatorios, nos parece relevante a partir de las experiencias que se presentaron pensar en la necesidad que existe de introducir efectivamente a las comunidades en los procesos de construcción de conocimiento, como una estrategia para democratizarlo, potencializar la innovación y, sobre todo, fomentar nuevas formas de producción del mismo (Carayannis y Campbell, 2009 citado en González Puentes, 2015, p. 16).

Por lo expuesto, queda claro que entre los tres espacios existen propuestas metodológicas distintas, no solo por su conformación, sino también por su procedencia y ubicación política de cada uno de los observatorios.

La percepción tanto del ObSaT como desde OSINSA, hace hincapié en la producción colectiva del conocimiento y además, deja en claro que instituciones como los sindicatos, con el paso del tiempo, se han consolidado técnica y políticamente para estudiar y analizar fenómenos sociales con herramientas propias para poder tener una mayor incidencia en las políticas públicas del sector.

Esto se evidencia, por ejemplo, en las declaraciones de OSINSA, al afirmar que la manera de funcionar de su espacio es única ya que los datos obtenidos están basados en la evidencia concreta que proviene de las bases mismas. Además, desde el espacio, afirman que el observatorio "Le da al movimiento de los trabajadores de la salud una impronta única: es de los trabajadores observándose a ellos mismos y construyendo conocimiento sobre si" (OSINSA, 2015).

Sin este proceso de vinculación entre teoría y praxis, en el que intervienen distintos actores particulares, las demandas y la capacidad de influencia en las políticas públicas quedan trucas, en palabras de Laurell (1984):

*El conocimiento particular basado en la experiencia es, en el mejor de los casos, un conocimiento fenomenológico del pasado y del presente hasta que haya pasado por un momento de teorización. La no-generalización y no-teorización del conocimiento, finalmente, lo hace difícilmente desprendible de sus portadores específicos. (p. 83)*

Por otra parte, al consultar las fuentes disponibles referidas al Observatorio de Salud de los Trabajadores, se puede ver que el espacio desarrolla una gran cantidad de actividades referidas a la discusión, capacitación y formación dirigidos a los trabajadores y sindicatos en donde hacen una fuerte apuesta a la construcción colectiva del conocimiento. Por ejemplo, en un taller denominado "La violencia laboral: construyendo nuestro glosario", en donde abogan por el carácter participativo y de construcción colectiva del conocimiento.

Esta visión que se plantea desde el observatorio nos lleva a concebir a los mismos trabajadores y sindicatos como actores y lugares que también producen conocimientos, conocimientos que, por ser situados y ampliamente participativos, tienen un altísimo nivel de pertinencia y aplicabilidad.

Lo que se desarrolla es justamente la capacidad de generar conocimiento, por un lado, a partir del reconocimiento y comprensión de una realidad, y, por el otro, de procesos de reflexión y de construcción en colectivo, buscando la transformación.

Por otro lado, el Observatorio Argentino de Salud y Seguridad en el trabajo, sin perder de vista su pertenencia, tal y como lo enuncian, cuenta con un equipo de trabajo multidisciplinario con experiencia en el diseño e implementación de metodologías de relevamiento de información cualitativa y cuantitativa. "El espacio está observando condiciones de empleo y trabajo, síntomas, enfermedades, accidentes relacionados con el trabajado, estructuras preventivas existentes y la participación de los trabajadores" (Observatorio SRT, s.f).

Esto nos lleva a pensar, que el Observatorio SRT se avoca a la producción del dato con rigor científico desde un lugar distante. Tal y como se puede observar en sus medios electrónicos están abocados a generar indicadores, como producir y difundir a través de la web gran cantidad de datos y estadísticas generados en el seno de la propia organización por un equipo de investigadores y académicos.

De aquí se deriva, que si bien las formas de construir y producir conocimiento no son las mismas en cada uno de los observatorios, todos responden a una necesidad en común, ya que sin la producción de información acerca de la salud y seguridad laboral y sin tener en cuenta a todos los actores implicados en este mundo, se vuelve imposible tomar decisiones acertadas en la materia.

No podemos perder de vista tampoco que la producción de información tiene una clara vinculación con la acción. Tal y como lo plantea Rey (2013), existe una conexión directa entre la mirada y la acción, es decir, que la acción está informada por el ver que no es un fin en sí mismo.

Esto queda en evidencia cuando el Observatorio Sindical de la Salud Argentina busca visibilizar las reivindicaciones salariales, al decir que "Los trabajadores podrán participar de las paritarias y hacer los reclamos correspondientes con datos basados en la evidencia y no con cifras estimativas" (OSINSA, 2015).

O cuando el Observatorio Argentino de Salud y Seguridad en el Trabajo plantea que el mismo se convierte en "Una fuente fundamental de información para una mejor toma de decisiones" (Observatorio SRT, s.f). De aquí, que el observatorio se podría convertir en una fuente para legitimar las acciones de gobierno.

A partir de todo lo expuesto, creemos que existe una relación virtuosa entre investigación, acción y participación que deriva en la creación de conocimiento desde los diferentes observatorios.

En la siguiente figura, se tratan de reflejar los tres ejes sobre los que se asienta la producción del conocimiento.



Figura 14. Proceso de construcción del conocimiento en los Observatorios. Elaboración propia.

En este proceso, se pone en evidencia que la producción del conocimiento se da a través del involucramiento y la participación de todos los actores. Porque, por un lado, son los trabajadores y los sindicatos los que aportan algo nuevo, algo valioso que es la construcción a partir de sus vivencias y percepciones a través de la participación y, por otro lado, la academia y los intelectuales son los que pueden tender un puente entre la participación e investigación para realizar un aporte que contribuya a hacer política.

Asimismo, la acción también se constituye como un elemento central en este proceso, ya que "El conocimiento puede ser muy valioso pero si queda solo en un paper científico que leen solo cincuenta académicos no se transforma en política" (Salvia, 2018, párr. 16).

#### 4.2.4 Financiamiento

La forma que asume cada observatorio tiene implicaciones en el funcionamiento del mismo, es aquí en dónde nos topamos con otra de las variables que es el financiamiento. Justamente, un reto al que se enfrentan todos los espacios debido a que necesitan recursos para poder funcionar.

Las fuentes de financiamiento de un observatorio se pueden identificar en: fundaciones y agencias de cooperación internacional, institutos académicos de nivel superior, instituciones gubernamentales, cuotas y otros mecanismos de autofinanciamiento, y por último, aportaciones de la iniciativa privada (Silva Robles, 2015).

El principal problema es que la independencia está directamente relacionada con el financiamiento, lo anterior obligaría en principio, a identificar el origen de su financiamiento y las relaciones políticas de sus miembros (Silva Robles, 2015).

Por otro lado, es importante decir también, que la existencia de actividades coordinadas desde o con las instituciones del Estado, o inclusive, con otras organizaciones de la sociedad civil, no implican necesariamente una subordinación o dependencia sino más bien cierta orientación en sus intereses.

El acceso a recursos públicos o privados depende en menor o mayor medida de la modalidad que adapte cada observatorio. El Observatorio de la SRT, formado desde el aparato gubernamental tenderá a percibir justamente fondos públicos, es decir que cuenta con más dinero del Estado.

En cambio, el Observatorio Sindical de la Salud Argentina y el Observatorio de Salud de los Trabajadores son organizaciones que se pueden financiar a través de sus propios miembros. Aunque claramente es de difícil acceso conocer el financiamiento de estos espacios.

Los fondos de OSINSA probablemente provienen directamente de FATSA ya que funciona bajo su órbita, mientras que podríamos considerar al ObSaT como un caso intermedio ya que el constituirse como una Asociación civil, cuenta con el aporte por parte

de sus miembros pudiendo ser ellos agentes públicos o privados. Sin desconocer, que tal vez, haya mayor contribución de alguno de ellos.

Por lo tanto, suponemos que el Observatorio SRT es el más aportes públicos recibe, mientras que OSINSA se encuentra en el otro extremo de la raya.

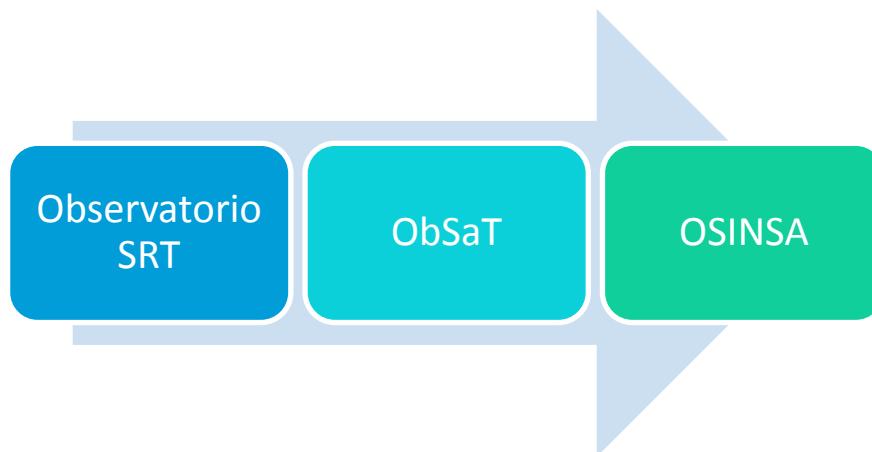


Figura 15. Financiamiento, de mayor a menor en base a los fondos públicos percibidos .Elaboración propia

De esta manera, el origen de los fondos del observatorio se constituye como un elemento muy silencioso pero altamente perverso. Debido a que "Un exceso de financiamiento de fuentes gubernamentales o de organismos internacionales puede comprometer la imparcialidad de la información utilizada y de los análisis reportados" (Natal, 2014, p. 15).



REFLEXIONES  
FINALES

A modo de cierre de esta tesina, nos interesa dejar planteados algunos comentarios que permitan volver sobre el interés inicial que mencionábamos en la introducción: la aproximación y el análisis de observatorios en el campo de la salud y seguridad laboral.

El propósito general de nuestro trabajo testimonia nuestro interés en la dirección de estudiar a este novedoso tipo de organización, los observatorios, y en particular, la incursión de los mismos en un tema como lo es la salud y la seguridad laboral. Para ello, retomamos la visión de diversos autores y nos hicimos de elementos teórico-conceptuales en pos de desandar el concepto de observatorio y analizar los casos seleccionados.

Partimos del supuesto, de que la creación de estas figuras asociativas, en términos generales, no fueron producto del azar si no que se relacionan con los ritmos y cambios que se producen en nuestras sociedades (Rey, 2003).

Por una parte, la desconfianza de los actores frente a los ámbitos de producción de conocimiento y a su vez también, por la misma descentralización de los sistemas administrativos que obliga a comprender las realidades y particularidades de un territorio. Por otro parte, la revolución de las tecnologías de información, las nuevas formas de producir conocimiento y fundamentalmente el reconocimiento por parte de diversos actores de ser partícipes y de contar con mayor información sobre su propia realidad.

Es así que con la consiguiente irrupción de los observatorios en las sociedades, no tardó en llegar la reflexión en torno a los mismos. A través del recorrido teórico que hicimos se vislumbró que no hay consenso acerca de lo que es un observatorio social.

Si podemos decir que en el discurso y en la práctica se aprecian una serie de elementos en común, que se identifican con actividades, procedimientos y metodologías destinados a evaluar y registrar datos que se generan desde la observación, y su transformación en información útil para la toma de decisiones. Además, que por la tarea de vigilancia que llevan a cabo y por la información con la que cuentan pueden también intervenir y tratar de incidir en el control del fenómeno que observan en particular.

También, las tres experiencias que seleccionamos dentro del universo de posibilidades, dan cuenta de la variedad y formas diferentes en las que este fenómeno se manifiesta y la

soltura del aparato conceptual que reconstruimos para pensarlas. Es decir, no basta con decir esto es un observatorio y esto no.

Es por eso que hasta aquí, un hallazgo inicial de este trabajo ha sido identificar que el principal elemento en común de los observatorios es su diversidad y la dispersión conceptual.

En segundo lugar, centrarnos en los observatorios de salud y seguridad en el trabajo nos abrió las puertas para profundizar el conocimiento sobre este campo y comenzar a vislumbrar lo que está ocurriendo en él.

Justamente poner bajo la lupa a OSINSA, al ObSaT y al Observatorio SRT despertó el interés y nos dejó planteados numerosos interrogantes para futuras investigaciones acerca del estudio de la relaciones entre salud y trabajo desde el campo de la Ciencia Política. Este punto nos resulta fundamental ya que a partir de la investigación se abrieron puertas para profundizar y conocer nuevos nichos de estudio.

Creemos que a lo largo del desarrollo teórico se trataron de poner de manifiesto variables históricas, culturales y políticas para poder pensar en la irrupción de los observatorios en la trama de la salud y seguridad en el trabajo.

Más que arribar a conclusiones, con este trabajo pretendemos abrir nuevos interrogantes en pos de la incursión de nuestra disciplina, la Ciencia Política, en el campo de la salud y seguridad laboral. Considerando que la dimensión política muchas veces ha sido olvidada, a lo largo de nuestro recorrido hicimos un esfuerzo por poner en evidencia y dejar en claro que el ámbito de la salud y sus problemáticas no es neutro sino que está en tensión y atravesado políticamente por actores de los más diversos.

También nos interesa explicitar que este juego de ida y vuelta entre los actores que se da tanto al interior como al exterior de los observatorios, por su conformación y participación plural, gira en torno a la producción, orientación y el uso del conocimiento. De aquí el interés de cada uno de ellos de producir información propia desde su sindicatos, de los mismos trabajadores e incluso del estado, tal vez para reivindicar derechos o convalidar políticas.

Nos interesa plantear lo que expone Laurell (1984) a modo de aporte que contribuya a la reflexión:

Con la división del trabajo hoy existente, que separa el trabajo intelectual del manual, el concebir del ejecutar, resulta claro que la clase obrera no tiene una participación sistemática y formalizada en el proceso social de generación del conocimiento. La construcción de estrategias colectivas ponen en evidencia la relevancia de la orientación y el contenido de la ciencia.(p. 2)

Cuando indagamos acerca de la producción del conocimiento y el para qué de la misma nos topamos con la relevancia de la ciencia como validadora y necesaria en la construcción de poder por parte de los actores. De esta manera, se vuelve necesario pensar en la orientación y el uso de la misma, ya que queda claro que no hay neutralidad en la producción del conocimiento ni el uso del mismo.

Por un lado, los intelectuales y científicos provenientes de la academia, capaces de teorizar y volver tangibles las experiencias de los colectivos a través de un conocimiento que se vuelve socialmente reconocido en pos de validar ciertas prácticas y políticas por parte de los observatorios.

En palabras de Salvia (2018) "El aporte de la ciencias, (..) es el conocimiento de los procesos sociales que están ocurriendo y de los límites y las posibilidades que tienen esos procesos. Al tener conocimiento de esto, podemos transformarlo para hacer política" (párr. 16).

Por otro lado, los trabajadores siendo partícipes e involucrándose en los procesos de conocimiento a través de la recurrencia a métodos cualitativos relacionados con sus saberes productivos, sus vivencias, sus percepciones sobre ellos y su relación con el trabajo.

A partir de todo lo dicho, podemos pensar que los observatorios se constituyen como experiencias en donde se genera un lugar propicio para el intercambio de modos, costumbres y experiencias, que tal vez nos puedan derivar en nuevas formas de relación entre estos colectivos. Apostamos a que una actuación sostenida en el tiempo y la articulación de los mismos, develará la incógnita.



BIBLIOGRAFÍA  
ANEXOS

- Albornoz, L. A., & Herschmann, M. (2007). *Balance de un proceso iberoamericano: Los observatorios de información, comunicación y cultura*. Telos: Cuadernos de comunicación e innovación, (72), 47-59.
- Bolívar Bautista, V., Palacios M., & Salas Salazar L. G. (2006). *Guía para la conformación de Observatorios de DH y DIH*. Observatorio del programa presidencial de derechos humanos y DIH. Disponible en [www.derechoshumanos.gov.co/observatorio/obsdhdh@presidencia.gov.com](http://www.derechoshumanos.gov.co/observatorio/obsdhdh@presidencia.gov.com)
- Cardona, Á. R. (2013). *Breve historia de la astronomía*. Ediciones Nowtilus SL. Disponible en [http://www.sela.org/media/267410/t023600002503-0-observatorios\\_una\\_mirada\\_exploratoria\\_.pdf](http://www.sela.org/media/267410/t023600002503-0-observatorios_una_mirada_exploratoria_.pdf)
- Enjuto, N. (2010). *Razón de ser de los observatorios* en Jornada observando observatorios: ¿ Nuevos agentes en el tercer sector?.
- Farné, S. (2011). *Observatorios del mercado de trabajo: ¿Qué son y cómo funcionan?*. Revista de Economía Institucional, 13(24).
- Ferrandini, D. (2011). *Algunos problemas complejos de salud*. Mimeo.
- Fourez, G. (1994). *La construcción del conocimiento científico: Sociología y ética de la ciencia* (Vol. 64). Narcea Ediciones.
- García, E., Gil, J., & Rodríguez, G. (1999). *Metodología de la investigación cualitativa*. Málaga, España: Aljibe.
- Giraudó, E., Korinfeld, S., & Mendizábal, N. (2011). *Relación Trabajo y Salud: Un Campo Permanente de Reflexión e Intervención*.
- Gómez-Pineda, F. H. (2015). *Reflexión Ética: La relación conflictiva entre salud y trabajo*. Revista Colombiana de Salud Ocupacional, 4(4), 5-11.

- González Puentes J. F. (2015). *Los modos de producción del conocimiento y la investigación en la universidad*. Revista Hojas del Bosque, (2), 13-17
- Husillos, J. (2006). “*La organización municipal y la adaptación de los servicios públicos. Círculo para la calidad de los servicios públicos de l’Hospitalet*”, *Inmigración y gobierno local. Experiencias y retos*. IV Seminario, Barcelona, España, 14-15 de diciembre 2006.
- Laurell, A. C. (1978). *Proceso de trabajo y salud*. Cuadernos Políticos, 17, 59-79.
- Laurell, A. C. (1984). *Ciencia y Experiencia Obrera: La lucha por la Salud en Italia*. Cuadernos políticos, número 41 México, D.F., Editorial Era, Julio-Diciembre de 1984, pp. 63-87
- Mendo-Gutiérrez, A. (2008). *Los retos de la observación urbana en México*. El Colegio Mexiquense, AC.
- Menendez, E. L. (2005). *El modelo médico y la salud de los trabajadores*. Buenos Aires: Salud colectiva, 1, 9-32.
- Minayo Gómez, C. (2012). *Historicidad del concepto "salud del trabajador" en el ámbito de la salud colectiva: el caso de Brasil*. Buenos Aires: Salud colectiva, 221-227.
- Moreno, G. (2015). *Una Aproximación al Concepto de Observatorio Social*. Cultura Educación y Sociedad 6(1), 79-108.
- Natal, A., & Díaz, O. (2014). *¿Qué son y cómo funcionan los Observatorios Ciudadanos? en Observatorios Ciudadanos. Nuevas Formas de Participación Ciudadana*. México: Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Iztapalapa/Unidad Lerma/Gernika, 21, 52.

- Neffa, J. C. (1988). *¿ Qué son las condiciones y medio ambiente de trabajo?: propuesta de una perspectiva*. Ed. Humanitas.
- Neffa, J. C. (Septiembre de 2018). *Diálogo social, promoción del clima laboral satisfactorio y calidad de vida en el trabajo*. En L. Pantoja (Presidencia), 3° Congreso de las Américas sobre Factores Psicosociales. Congreso llevado a cabo en Rosario, Argentina.
- Observatorio de Salud de los Trabajadores (2016). *Acta constitutiva de asociación civil con personería jurídica “observatorio de salud de los trabajadores”*. Documento interno de la organización.
- Ortuño, C. (2006). *Observatorios: una mirada exploratoria*. Ponencia presentada en el taller El Observatorio como Herramienta para la Gestión de la Información y del Conocimiento. Caracas: IICA, Sela, Inia y Asamblea Nacional.
- OIT *Conferencia Internacional del Trabajo, 98.ª reunión Informe III (Parte 1B) ( 2009)*. Disponible en [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_103489.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_103489.pdf)
- Parra, M. (2003). *Conceptos básicos en salud laboral*. Santiago de Chile: Oficina Internacional del Trabajo, OIT.
- Spinelli, H., Trotta, A., Guevel, C., Santoro, A., García Martínez, S., Negrín, G., & Morales, Y. *La salud de los trabajadores de la salud. Trabajo, empleo, organización y vida institucional en hospitales públicos del aglomerado Gran Buenos Aires*. Argentina, 2010-2012. Buenos Aires: OPS, 2013.
- Rey, G. (2003). *Ver desde la ciudadanía. Observatorios y veedurías de medios de comunicación en América Latina*. Veedurías y observatorios. Participación social en los medios de comunicación, 12-21.

- Rivera-González, M. Á., y Rubiano-Aranzaes, E. (2016). *El observatorio: una herramienta para el sector social, cooperativo y solidario en la región del Tolima, Colombia*. *Cooperativismo & Desarrollo*, 24(109), xx-xx. doi: 10.16925/co.v24i109.1510
- Robles, R. S. (2015). *¿ Qué es un Observatorio Ciudadano?* . *Vinculos. Sociología, análisis y opinión*, (4), 189-212.
- Rodríguez, C. A. (1990). *Salud y trabajo; la situación de los trabajadores en la Argentina*. Centro Editor de América Latina.
- Rodríguez, C. A. (2013). *La salud de los trabajadores: entre la ciencia y la ética*.
- Salud y seguridad en el trabajo (SST). *Aportes para una cultura de la prevención - 1a ed. -* Buenos Aires: Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social; Ministerio de Educación; Instituto Nacional de Educación Tecnológica, Oficina de País de la OIT para la Argentina, 2014.
- Wainerman, C. y Sautu R. (Comps). *La trastienda de la investigación*. Editorial de Belgrano, Buenos Aires, 1997.

## 6.1 Artículos periodísticos

- Salvia A. (28 de junio de 2018). Entrevista con Agustín Salvia. Recuperado de <https://www.pagina12.com.ar/124619-las-ciencias-sociales-deben-instalar-el-conocimiento-cientif>

## 6.2 Sitios web

- Ley 19.587. Ley De Higiene Y Seguridad En El Trabajo. Buenos Aires, 21/4/72. Recuperado de: <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/15000-19999/17612/norma.htm>

- Ley N° 24.557. Ley de Riesgos Del Trabajo. Buenos Aires, 3/10/95. Recuperado de: <http://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/25000-29999/27971/texact.htm>
- Memoria del Observatorio Argentino de Salud y Seguridad en el Trabajo (2017). Recuperado de: <https://www.srt.gob.ar/observatorio/wp-content/uploads/2018/02/Memoria-ObservatorioSRT-2017.pdf>
- Observatorio Argentino de Salud y Seguridad en el Trabajo (s/f). Recuperado de: <https://www.srt.gob.ar/observatorio/>
- Observatorio de Salud de los Trabajadores (s/f). Recuperado de: <https://www.facebook.com/ObservatoriodeSaluddelosTrabajadores/>
- Observatorio Sindical de la Salud Argentina (s/f). Recuperado de: <http://www.osinsa.org/>
- Observatorio Sindical de la Salud Argentina (2015). Recuperado de: <http://www.osinsa.org/2015/08/25/que-es-osinsa/>
- Observatorio Sindical de la Salud Argentina (2015). Recuperado de: <http://www.osinsa.org/2015/09/25/objetivos-mision-y-vision/>
- Superintendencia de Riesgos de Trabajo (2016) . Recuperado de: <https://www.srt.gob.ar/>

## ANEXOS

### Anexo 1

Observatorios	Área Temática	Año De Creación	Sitio Web
<b><u>Buenos Aires Y Capital Federal</u></b>			
Observatorio De La Deuda Social Argentina	Sociedad/ Problemáticas Sociales	2002	<a href="http://uca.edu.ar/es/observatorio-de-la-deuda-social-argentina">Http://uca.edu.ar/es/observatorio-de-la-deuda-social-argentina</a>
Observatorio Turístico De La Ciudad De Buenos Aires	Turismo	2009	<a href="https://turismo.buenosaires.gob.ar/es/agrupador-noticias/observatorio">Https://turismo.buenosaires.gob.ar/es/agrupador-noticias/observatorio</a>
Observatorio De Políticas De Seguridad De La Provincia De Buenos Aires (OPS)	Políticas Estatales	Sin fecha precisa	<a href="http://observaseguridad.fahce.unlp.edu.ar/">Http://observaseguridad.fahce.unlp.edu.ar/</a>
OBSERVATORIO MUNICIPAL DE SEGURIDAD VIAL	Seguridad Vial	2017	<a href="https://www.gba.gob.ar/seguridadvial/noticias/observatorio_municipal_de_seguridad_vial">Https://www.gba.gob.ar/seguridadvial/noticias/observatorio_municipal_de_seguridad_vial</a>
Observatorio De Género En La Justicia	Género	2013	<a href="https://consejo.jusbaires.gob.ar/acceso/genero/introduccion">Https://consejo.jusbaires.gob.ar/acceso/genero/introduccion</a>
Observatorio De Políticas De Género Del Senado De La Provincia De Buenos Aires	Género	2016	<a href="http://observatoriogenero.senado-ba.gov.ar/">Http://observatoriogenero.senado-ba.gov.ar/</a>

Observatorio De Genero Y Políticas Publicas	Genero	2017	<a href="https://www.observatoriodegeneros.com/">https://www.observatoriodegeneros.com/</a>
Observatorio De Violencia De Género (OVG) De La Provincia De Buenos Aires	Violencia De Género	Sin fecha	<a href="https://www.defensorba.org.ar/micrositios/ovg/">https://www.defensorba.org.ar/micrositios/ovg/</a>
Observatorio Metropolitano De Seguridad Pública	Seguridad Pública	Sin fecha precisa	<a href="http://observatorio.insusep.edu.ar/">http://observatorio.insusep.edu.ar/</a>
El Observatorio Urbano Local - Buenos Aires Metropolitana (Oul-Bam)	Desarrollo Urbano	2009	<a href="http://www.oulbam.com.ar/oulbam.htm">http://www.oulbam.com.ar/oulbam.htm</a>
Observatorio Argentino De Drogas	Salud/Adicciones	Sin fecha precisa	<a href="http://www.observatorio.gov.ar/">http://www.observatorio.gov.ar/</a>
Observatorio De Derechos Humanos	Derechos Humanos	Sin fecha precisa	<a href="https://odhbsas.wordpress.com/">https://odhbsas.wordpress.com/</a>
Observatorio De Calidad Educativa De La Plata	Educación	2014	<a href="http://integrarbuenosaires.org/index.php/observatorio-de-calidad-educativa">http://integrarbuenosaires.org/index.php/observatorio-de-calidad-educativa</a>
Observatorio Del Derecho A La Ciudad	Problemáticas Urbanas	Sin fecha precisa	<a href="http://observatoriociudad.org/?S=Home">http://observatoriociudad.org/?S=Home</a>
Observatorio De Las Personas Con Discapacidad De La Ciudad De Buenos Aires	Discapacidad	Sin fecha precisa	<a href="http://www.asac.org.ar/observatorio-de-la-discapacidad-en-caba/">http://www.asac.org.ar/observatorio-de-la-discapacidad-en-caba/</a>

Observatorio De Salud Y Condiciones De Vida	Salud	2012	<a href="https://www.bahia.gob.ar/salud/salud-y-condiciones-de-vida/">https://www.bahia.gob.ar/salud/salud-y-condiciones-de-vida/</a>
Observatorio De La Juventud	Juventudes	2014	<a href="http://www.buenosaires.gob.ar/bajoven/cultura/investigacion-y-documentacion">http://www.buenosaires.gob.ar/bajoven/cultura/investigacion-y-documentacion</a>
Observatorio Del Conurbano Bonaerense De La UNGS,	Condiciones Socioeconómicas, Políticas, Urbanas Y -Ambientales	2015	<a href="http://observatorioconurbano.ungs.edu.ar/">http://observatorioconurbano.ungs.edu.ar/</a>
Observatorio Social	Problemáticas Sociales	1999	<a href="http://www.observatoriosocial.com.ar/">http://www.observatoriosocial.com.ar/</a>
Observatorio Argentino De Drogas	Adicciones	Sin fecha precisa	<a href="http://www.observatorio.gov.ar/">http://www.observatorio.gov.ar/</a>
Observatorio De La Salud De La Facultad De Derecho Universidad De Buenos Aires	Salud	2009	<a href="http://www.derecho.uba.ar/institucional/observatorio.php">http://www.derecho.uba.ar/institucional/observatorio.php</a>
Observatorio Social Región Oeste De La Universidad Nacional De La Matanza.	Desarrollo local y social	2005	<a href="http://observatoriosocial.unlam.edu.ar/index.php?seccion=2">http://observatoriosocial.unlam.edu.ar/index.php?seccion=2</a>
Observatorio De La Discapacidad De La Universidad Nacional De Quilmes	Discapacidad	2012	<a href="http://observatoriodiscapacidad.web.unq.edu.ar/">http://observatoriodiscapacidad.web.unq.edu.ar/</a>

Observatorio Metropolitano	Urbanismo	2010	<a href="http://Www.Observatorioamba.Org/">Http://Www.Observatorioamba.Org/</a>
Obervatorio Sindical de la Salud Argentina	Salud laboral	2013	<a href="http://www.osinsa.org/">http://www.osinsa.org/</a>
Observatorio Argentino de Salud y Seguridad en el Trabajo	Salud laboral	2017	<a href="https://www.srt.gob.ar/observatorio/">https://www.srt.gob.ar/observatorio/</a>
<b><u>Catamarca</u></b>			
Observatorio de Violencia Escolar	Educación	2017	<a href="http://web.catamarca.edu.ar/sitio/noticias/2841-se-implementara-el-observatorio-de-violencia-escolar.html">http://web.catamarca.edu.ar/sitio/noticias/2841-se-implementara-el-observatorio-de-violencia-escolar.html</a>
Observatorio de Derechos Humanos	Derechos Humanos	2017	<a href="http://www.unca.edu.ar/noticia-1899-la-facultad-de-derecho-present-el-observatorio-de-derechos-humanos.html">http://www.unca.edu.ar/noticia-1899-la-facultad-de-derecho-present-el-observatorio-de-derechos-humanos.html</a>
<b><u>Chaco</u></b>			
Observatorio De Tierras, Recursos Naturales Y Medioambiente	Medioambiente	Sin Fecha precisa	<a href="Http://Redaf.Org.Ar/Observatorio/">Http://Redaf.Org.Ar/Observatorio/</a>
Observatorio Sobre Violencia Y Seguridad Pública	Seguridad	Sin fecha precisa	<a href="Http://Www.Observatoriovsp.Chaco.Gov.Ar/Index.Php">Http://Www.Observatoriovsp.Chaco.Gov.Ar/Index.Php</a>
Observatorio Económico Regional	Economía		<a href="Http://Www.Nbch.Com.Ar/Empresas/Otros-Servicios/Observatorio">Http://Www.Nbch.Com.Ar/Empresas/Otros-Servicios/Observatorio</a>

<u>Observatorio De Violencia De Género "Luisa Bautista"</u>	Género	2012	<a href="https://www.facebook.com/Observatorio-De-Violencia-De-Genero-Luisa-Bautista-628127310629040/">https://Www.Facebook.Com/Observatorio-De-Violencia-De-Genero-Luisa-Bautista-628127310629040/</a>
El Observatorio De Conflictos Sociales Del Nea	Conflictos Sociales	Sin Fecha	<a href="http://Fundacionideaschaco.Org/Observatorio.Html#Observatorioanc">Http://Fundacionideaschaco.Org/Observatorio.Html#Observatorioanc</a>
Observatorio Urbano Regional Resistencia - Corrientes	Urbanismo	2015	<a href="http://Our.Unne.Edu.Ar/Index.Html">Http://Our.Unne.Edu.Ar/Index.Html</a>
<b><u>Chubut</u></b>			
Observatorio De Discapacidad Chubut	Discapacidad	Sin fecha precisa	<a href="https://www.facebook.com/ObservatorioDiscapacidadChubut/">https://www.facebook.com/ObservatorioDiscapacidadChubut/</a>
Observatorio Económico de Turismo del Chubut"	Turismo	Sin fecha precisa	<a href="https://www.facebook.com/MinturChubut/">https://www.facebook.com/MinturChubut/</a>
<b><u>Córdoba</u></b>			
Observatorios Urbanos	Urbanismo	2004	<a href="http://ouc.unc.edu.ar/">http://ouc.unc.edu.ar/</a>
Observatorios de Conflictos Córdoba	Conflictividad Social	2012	<a href="https://www.facebook.com/ObservatorioDeConflictosCordoba/">https://www.facebook.com/ObservatorioDeConflictosCordoba/</a>
Observatorio de Políticas Públicas del IAPCS – UNVM	Políticas publicas	Sin fecha precisa	<a href="http://sociales.unvm.edu.ar/observatorio/">http://sociales.unvm.edu.ar/observatorio/</a>

Observatorio DDHH	Derechos Humanos	Sin fecha precisa	<a href="https://www.unrc.edu.ar/unrc/oddhh/">https://www.unrc.edu.ar/unrc/oddhh/</a>
Observatorio de salud laboral de la CGT	Salud Laboral	2017	<a href="https://www.unrc.edu.ar/unrc/n_comp.dc?nota=31336">https://www.unrc.edu.ar/unrc/n_comp.dc?nota=31336</a>
Observatorio Social	Sociedad	Sin fecha precisa	<a href="http://unioncivicaradical.org/observatorio-social/">http://unioncivicaradical.org/observatorio-social/</a>
Observatorio de Servicios	Economía	2012	<a href="http://www.defensorcordoba.org.ar/inedep.aspx">http://www.defensorcordoba.org.ar/inedep.aspx</a>
Observatorio de Salud mental y Derechos Humanos	Salud y Derechos Humanos	Sin fecha precisa	<a href="https://www.facebook.com/pg/ObservatorioSMYDDHH/about/?ref=page_internal">https://www.facebook.com/pg/ObservatorioSMYDDHH/about/?ref=page_internal</a>
Observatorio de Estudios sobre Convivencia y Seguridad Ciudadana	Seguridad Ciudadana	2017	<a href="http://prensa.cba.gov.ar/gobierno/el-ministerio-de-gobierno-y-la-unc-firmaron-convenio-de-colaboracion-academica/">http://prensa.cba.gov.ar/gobierno/el-ministerio-de-gobierno-y-la-unc-firmaron-convenio-de-colaboracion-academica/</a>
Observatorio Permanente de Migrantes	Migraciones	2018	<a href="https://www.unrc.edu.ar/unrc/n_comp.dc?nota=32180">https://www.unrc.edu.ar/unrc/n_comp.dc?nota=32180</a>
Observatorio Emprendedor de Córdoba	Economía	2018	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=nM5IKkXOD8k">https://www.youtube.com/watch?v=nM5IKkXOD8k</a>
<b><u>Corrientes</u></b>			
Observatorio de Conflictos Sociales del NEA	conflictos sociales	Sin fecha precisa	<a href="http://fundacionideaschaco.org/observatorio.html#observatorioanc">http://fundacionideaschaco.org/observatorio.html#observatorioanc</a>

Observatorio de Violencia Laboral del NEA	Trabajo	Sin fecha precisa	<a href="https://www.facebook.com/cuencadelplata">https://www.facebook.com/cuencadelplata</a>
Observatorio Económico y Social de la Facultad de Ciencias Empresariales de la Universidad de la Cuenca del Plata,	Economía	Sin fecha precisa	<a href="http://www.ucp.edu.ar/observatorio-economico-y-social/">http://www.ucp.edu.ar/observatorio-economico-y-social/</a>
Observatorio de Salud pública	Salud	Sin fecha precisa	<a href="https://www.obsalud.unne.edu.ar/">https://www.obsalud.unne.edu.ar/</a>
Observatorio PYME Corrientes	Economía	Sin fecha precisa	<a href="http://www.pymeregionales.org.ar/corrientes/sec_home.asp">http://www.pymeregionales.org.ar/corrientes/sec_home.asp</a>
<b><u>Entre Ríos</u></b>			
Observatorio de Políticas Sociales	Políticas Sociales-Desarrollo Social	Sin fecha precisa	<a href="http://www.desarrollosocial.entrerios.gov.ar/ops/">http://www.desarrollosocial.entrerios.gov.ar/ops/</a>
Observatorio Seguridad Vial Entre Ríos	Siniestros viales	Sin fecha precisa	<a href="https://www.facebook.com/Observatoriodeseguridadvial/">https://www.facebook.com/Observatoriodeseguridadvial/</a>
Observatorio de las Juventudes Entrerrianas	Juventud	Sin fecha precisa	<a href="https://www.entrerios.gov.ar/juventud/2016/notas/observatorio.html">https://www.entrerios.gov.ar/juventud/2016/notas/observatorio.html</a>
Observatorio de Políticas Educativas (OPE)	Educación	Sin fecha precisa	<a href="https://www.fc.edu.uner.edu.ar/observatorio/">https://www.fc.edu.uner.edu.ar/observatorio/</a>
Observatorio de Graduados	Educación/Inserción profesional	Sin fecha precisa	<a href="https://graduados.uner.edu.ar/observatorio/">https://graduados.uner.edu.ar/observatorio/</a>
Observatorio de precios en Entre Ríos	Economía	2017	<a href="http://noticias.entrerios.gov.ar/notas/conformaron-el-observatorio-de-precios-en-entre-ros.htm">http://noticias.entrerios.gov.ar/notas/conformaron-el-observatorio-de-precios-en-entre-ros.htm</a>
Observatorio Financiero	Economía	2018	<a href="http://noticias.entrerios.gov.ar/notas/se-lanz-el-observatorio-financiero.htm">http://noticias.entrerios.gov.ar/notas/se-lanz-el-observatorio-financiero.htm</a>
<b><u>Formosa</u></b>			

Observatorio Cultural de la UNaF	Cultura	2005	No posee sitio web propio. Fuente: <a href="http://unf.edu.ar/v1/images/stories/autoevaluacion_unaf12.pdf">http://unf.edu.ar/v1/images/stories/autoevaluacion_unaf12.pdf</a>
Observatorio de medios sobre la realidad indígena	Derechos Humanos	Sin fecha precisa	<a href="http://www.endepa.org.ar/category/observatorio-de-medios-sobre-la-realidad-indigena/">http://www.endepa.org.ar/category/observatorio-de-medios-sobre-la-realidad-indigena/</a>
Observatorio de Violencia de Género de la Provincia de Formosa.	Género	2015	<a href="http://2015.defensoriaformosa.gob.ar/comenzo-a-funcionar-en-la-defensoria-del-pueblo-el-observatorio-provincial-de-violencia-de-genero/">http://2015.defensoriaformosa.gob.ar/comenzo-a-funcionar-en-la-defensoria-del-pueblo-el-observatorio-provincial-de-violencia-de-genero/</a>
<b><u>Jujuy</u></b>			
Observatorio Turístico de Jujuy	Turismo	Sin fecha	<a href="http://culturayturismo.jujuy.gob.ar/tag/observatorio-turistico/">http://culturayturismo.jujuy.gob.ar/tag/observatorio-turistico/</a>
Observatorio Social Municipal	Realidad social	En proceso de creación	<a href="http://sansalvadordejujuy.gob.ar/intendencia/crearan-en-la-municipalidad-el-observatorio-social">http://sansalvadordejujuy.gob.ar/intendencia/crearan-en-la-municipalidad-el-observatorio-social</a>
<b><u>La Pampa</u></b>			
Observatorio de Derechos Humanos	Derechos Humanos	2015	<a href="http://www.eco.unlpam.edu.ar/index.php/observatorio-de-derechos-humanos">http://www.eco.unlpam.edu.ar/index.php/observatorio-de-derechos-humanos</a> <a href="https://www.facebook.com/pg/ODHUNLPam/about/?ref=page_internal">https://www.facebook.com/pg/ODHUNLPam/about/?ref=page_internal</a>
Observatorio De Violencia Contra Las Mujeres La Pampa	Género	Sin fecha precisa	<a href="http://www.secretariadelamujerlp.lapampa.gov.ar/index.php/observatorio">http://www.secretariadelamujerlp.lapampa.gov.ar/index.php/observatorio</a>
Observatorio Sanitario Socio-Ambiental	Salud y medio ambiente	2016	<a href="http://www.lapampa.gov.ar/images/stories/Archivos/AsesoríaLetrada/Leyes/2016/Ley_No_2922.pdf">http://www.lapampa.gov.ar/images/stories/Archivos/AsesoríaLetrada/Leyes/2016/Ley_No_2922.pdf</a>
<b><u>La Rioja</u></b>			
Observatorio De Accidentes De Trabajo Y Enfermedades Profesionales		Sin Fecha Precisa	<a href="http://Www.Larioja.Org/Relaciones-Laborales/Es/Irsal-Instituto-Riojano-Salud-Laboral/Observatorio">Http://Www.Larioja.Org/Relaciones-Laborales/Es/Irsal-Instituto-Riojano-Salud-Laboral/Observatorio</a>

Observatorio Riojano Sobre Drogas	Salud/Adicciones	Sin Fecha Precisa	<a href="https://Www.Infodrogas.Org/Observatorio-Riojano">https://Www.Infodrogas.Org/Observatorio-Riojano</a>
Observatorio Económico, Social, Laboral Y Ambiental			<a href="https://Es-La.Facebook.Com/Pages/Category/Government-Organization/Observatorio-Econ%C3%B3mico-Social-Laboral-Y-Ambiental-182940115441118/">https://Es-La.Facebook.Com/Pages/Category/Government-Organization/Observatorio-Econ%C3%B3mico-Social-Laboral-Y-Ambiental-182940115441118/</a>
El Observatorio Riojano De La Juventud	Juventud	Sin Fecha Precisa	<a href="https://Www.Irj.Es/Observatorio-De-La-Juventud">https://Www.Irj.Es/Observatorio-De-La-Juventud</a>
Observatorio De Inserción Laboral Y Tendencias Profesionales Emergentes (Otpé)	Educación, Inserción Profesional	Sin Fecha Precisa	<a href="https://Www.Unirioja.Es/Servicios/Os/e/Planes_Observatorios_Otpe.Shtml">https://Www.Unirioja.Es/Servicios/Os/e/Planes_Observatorios_Otpe.Shtml</a>
<b><u>Mendoza</u></b>			
Observatorio para el Turismo Sostenible (OpTS)	Turismo	Sin fecha Precisa	<a href="http://Optsmendoza.Blogspot.Com/">http://Optsmendoza.Blogspot.Com/</a>
Observatorio De Niñez, Adolescencia Y Familia	Derechos De Niñez	2012	<a href="http://Onaf.Uda.Edu.Ar/">http://Onaf.Uda.Edu.Ar/</a>
Observatorio De Seguridad Ciudadana	Seguridad	2017	<a href="https://Www.Ciudaddemendoza.Gov.Ar/2017/07/03/Se-Inauguro-El-Observatorio-De-Seguridad-Ciudadana-Y-Se-Incorporaron-Nuevas-Camaras/">https://Www.Ciudaddemendoza.Gov.Ar/2017/07/03/Se-Inauguro-El-Observatorio-De-Seguridad-Ciudadana-Y-Se-Incorporaron-Nuevas-Camaras/</a>
Observatorio Provincial De Educación Superior De La Umaza	Educación	Sin Fecha Precisa	<a href="http://Www.Umaza.Edu.Ar/Nota-Presentacion-Observatorio-Provincial-De-Educacion-Superior">http://Www.Umaza.Edu.Ar/Nota-Presentacion-Observatorio-Provincial-De-Educacion-Superior</a>
Observatorio De Violencia Obstétrica Mendoza	Salud	Sin fecha precisa	<a href="https://www.facebook.com/pages/biz/Observatorio-de-Violencia-Obst%C3%A9trica-OVO-Mendoza-">https://www.facebook.com/pages/biz/Observatorio-de-Violencia-Obst%C3%A9trica-OVO-Mendoza-</a>

			433801403482734/
Observatorio Laboral	Trabajo	Sin Fecha Precisa	<a href="http://Imd.Uncuyo.Edu.Ar/Observatorio-Laboral">Http://Imd.Uncuyo.Edu.Ar/Observatorio-Laboral</a>
Observatorio De Violencia De Género	Género	2011	<a href="http://Www.Uncu.Edu.Ar/Observatoriooddhh/Observatorio-De-Violencia-De-Genero">Http://Www.Uncu.Edu.Ar/Observatoriooddhh/Observatorio-De-Violencia-De-Genero</a>
Observatorio De Políticas Públicas	Políticas Públicas	Sin Fecha Precisa	<a href="http://Www.Policaspublicas.Uncuyo.Edu.Ar/Paginas/Index/Observatorio-De-Policas-Publicas">Http://Www.Policaspublicas.Uncuyo.Edu.Ar/Paginas/Index/Observatorio-De-Policas-Publicas</a>
Observatorio De Medios De La Umaza	Medios, Comunicación	2017	<a href="http://Www.Umaza.Edu.Ar/Nota-Selanza-El-Primer-Observatorio-De-Medios-De-Mendoza-En-La-Umaza">Http://Www.Umaza.Edu.Ar/Nota-Selanza-El-Primer-Observatorio-De-Medios-De-Mendoza-En-La-Umaza</a>
Observatorio De Salud Umaza	Salud	Sin Fecha Precisa	<a href="http://Www.Umaza.Edu.Ar/Nota-Presentacion-Observatorio-De-Salud">Http://Www.Umaza.Edu.Ar/Nota-Presentacion-Observatorio-De-Salud</a>
Observatorio Interuniversitario Cuestión Malvinas De La Provincia De Mendoza	Historia Política	2013	<a href="http://Www.Ucongreso.Edu.Ar/Paginas/pl/Observatorio-Malvinas/">Http://Www.Ucongreso.Edu.Ar/Paginas/pl/Observatorio-Malvinas/</a>
Observatorio Vitivinícola Argentino	Economía	Sin Fecha Precisa	<a href="http://Www.Observatoriova.Com/">Http://Www.Observatoriova.Com/</a>
Observatorio De Conservación Y Conflictos Ambientales De Mendoza	Ecología, Ambiente, Y Conflictividad	Sin Fecha Precisa	<a href="https://Www.Occame.Com/Observatorio">Https://Www.Occame.Com/Observatorio</a>
Observatorio De La Violencia Contra Las Mujeres	Género Y Diversidad	Sin Fecha Precisa	<a href="http://Www.Generoydiversidad.Mendoza.Gov.Ar/Observatorio/">Http://Www.Generoydiversidad.Mendoza.Gov.Ar/Observatorio/</a>

El Observatorio cooperativo de ACOVI	Economías Regionales	Sin Fecha Precisa	<a href="http://Acovi.Com.Ar/Observatorio/">Http://Acovi.Com.Ar/Observatorio/</a>
<b><u>Misiones</u></b>			
Observatorio de Políticas Sociales de la Niñez y Adolescencia	Sociedad	2008	<a href="http://www.vicegubernacion.misiones.gov.ar/observatorio/">http://www.vicegubernacion.misiones.gov.ar/observatorio/</a>
El Observatorio de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes	Sociedad	Sin fecha precisa	<a href="https://defensoriadennya.misiones.gov.ar/que-es-el-observatorio/">https://defensoriadennya.misiones.gov.ar/que-es-el-observatorio/</a>
Observatorio de Tierras de Misiones	Gestión Territorial	Sin fecha precisa	<a href="https://observatoriodetierras.misiones.gov.ar/">https://observatoriodetierras.misiones.gov.ar/</a>
Observatorio Turístico de Misiones	Turismo	Sin fecha precisa	<a href="http://ugd.edu.ar/132-observatorio-turistico/660-observatorio-turistico-de-misiones">http://ugd.edu.ar/132-observatorio-turistico/660-observatorio-turistico-de-misiones</a>
Observatorio de Acceso a la Información Pública en Misiones	Gobierno	2014	<a href="https://obaipumi.blogspot.com/">https://obaipumi.blogspot.com/</a>
Observatorio PyME de Misiones	Economía	2017	<a href="http://www.observatoriopyme.org.ar">http://www.observatoriopyme.org.ar</a>
<b><u>Neuquén</u></b>			
Observatorio De Movilidad Sustentable, Transporte Sostenible Y Seguridad Vial (OMS)	Movilidad Y Transporte	Sin Fecha Precisa	<a href="http://Www.Ciudadeneuquen.Gob.Ar/Municipio/Secretarias/Movilidad-Urbana/Observatorio-Movilidad-Sustentable-Transporte-Sostenible-Seguridad-Vial/">Http://Www.Ciudadeneuquen.Gob.Ar/Municipio/Secretarias/Movilidad-Urbana/Observatorio-Movilidad-Sustentable-Transporte-Sostenible-Seguridad-Vial/</a>
Observatorio Derechos Humanos De Los Pueblos Indígenas	Derechos, Cultura	Sin Fecha Precisa	<a href="https://Www.Iwgia.Org/Es/Aliados/85-Observatorio-Derechos-Humanos-De-Los-Pueblos-Indigenas-Odhpi">Https://Www.Iwgia.Org/Es/Aliados/85-Observatorio-Derechos-Humanos-De-Los-Pueblos-Indigenas-Odhpi</a>
Observatorio De Violencia	Género	Sin Fecha	<a href="http://Obsviolenciamujeres.Ciudadania">Http://Obsviolenciamujeres.Ciudadania</a>

Contra Las Mujeres		Precisa	nqn.Gob.Ar/
Observatorio Ambiental	Ambiente Ecología	Sin Fecha Precisa	Http://Www.Ciudadeneuquen.Gob.Ar/ Semod/Observatorio-Ambiental/
Observatorio Del Sistema Educativo	Educación	Sin Fecha Precisa	Https://Www.Legislaturaneuquen.Gob. Ar/SVRFILES/Hln/Documentos/Verta qui/XLVII/Apendicereunion17/Ley313 6.Pdf
Observatorio Económico	Economía	Sin Fecha Precisa	Http://Www.Acipan.Org.Ar/Observator io/Web/Index.Php
Observatorio Turístico Del Neuquén	Turismo	Si	
Observatorio de Derechos Sociales	Derechos sociales	2017	https://www.facebook.com/ODSNqn/
<b><u>Río Negro</u></b>			
Observatorio Electoral de Río Negro	Política Electoral	2017	https://observatorioelectoral.un coma.edu.ar/
Observatorio de Derechos Humanos de Río Negro	Derechos humanos	Sin fecha precisa	https://www.facebook.com/Obs ervatorio-de-derechos-humanos-de- R%C3%ADo-Negro- 1540319962931771/
Observatorio Argentino de Violencia en las Escuelas	Educación	Sin fecha precisa	https://educacion.rionegro.gov. ar/desarrollo_seccion.php?id=118
Observatorio Malvinas Argentinas	Historia política	2016	http://www.saij.gob.ar/5178- local-rio-negro-creacion-observatorio- malvinas-argentinas-

Observatorio Económico	Economía	Sin fecha precisa	<a href="https://viedma.gov.ar/ciudad/observatorio-economico/">https://viedma.gov.ar/ciudad/observatorio-economico/</a>
Observatorio de graduados	Inserción laboral	Sin fecha precisa	<a href="https://www.unrn.edu.ar/index.php/observatorio-de-graduados">https://www.unrn.edu.ar/index.php/observatorio-de-graduados</a>
<b><u>Salta</u></b>			
Observatorio para la Promoción de Derechos de la Diversidad	Derechos Humanos	2009	<a href="https://elobservatoriosalta.org/">https://elobservatoriosalta.org/</a>
Observatorio PYME regional de la provincia de Salta	Economía	2008	<a href="http://www.pymeregionales.org.ar/salta/">http://www.pymeregionales.org.ar/salta/</a>
Observatorio de Violencia contra las Mujeres	Género	2015	<a href="https://www.facebook.com/ovcmsalta/">https://www.facebook.com/ovcmsalta/</a>
<b><u>San Juan</u></b>			
Observatorio De Tránsito Y Seguridad Vial	Seguridad Vial	2016	<a href="Http://Gobierno.Sanjuan.Gob.Ar/Observatorio.Html">Http://Gobierno.Sanjuan.Gob.Ar/Observatorio.Html</a>
<b><u>San Luis</u></b>			
Observatorio de violencia contra la mujer	Violencia de género	Sin fecha precisa	<a href="http://niunamenos.sanluis.gov.ar/index.php/observatorio/">http://niunamenos.sanluis.gov.ar/index.php/observatorio/</a>
Observatorio de los derechos de las personas con discapacidad de San Luis	Discapacidad	Sin fecha precisa	<a href="https://www.facebook.com/groups/663075223811226/about/">https://www.facebook.com/groups/663075223811226/about/</a>
<b><u>Santa Cruz</u></b>			
Observatorio de Desarrollo Regional de Santa Cruz de la Sierra	Desarrollo Regional	2015	<a href="https://www.facebook.com/odrscz/">https://www.facebook.com/odrscz/</a>

Observatorio de Seguridad Vial	Seguridad vial	2017	<a href="http://www.santacruz.gob.ar/trabaja/se-presento-el-observatorio-de-seguridad-vial-en-rio-turbio/">http://www.santacruz.gob.ar/trabaja/se-presento-el-observatorio-de-seguridad-vial-en-rio-turbio/</a>
<b><u>Santa fe</u></b>			
Observatorio de importaciones	Economía	2016	<a href="https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/206870/(subtema)/93795">https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/206870/(subtema)/93795</a>
Observatorio del Graduado	Educación	2010	<a href="https://www.frsf.utn.edu.ar/graduados/observatorio">https://www.frsf.utn.edu.ar/graduados/observatorio</a>
Observatorio Juvenil Rosario	Juventudes	2013	<a href="http://www.rosariomasjoven.gob.ar/pag/direcciondejuventudes/id/31/title/Observatorio-Juvenil-Rosario">http://www.rosariomasjoven.gob.ar/pag/direcciondejuventudes/id/31/title/Observatorio-Juvenil-Rosario</a>
Observatorio Vial	Seguridad Vial	Sin fecha precisa	<a href="https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/119887/(subtema)/93816">https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/119887/(subtema)/93816</a>
Observatorio Laboral de la Provincia de Santa Fe	Trabajo	Sin fecha precisa	<a href="https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/156879">https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/156879</a>
Observatorio de los Derechos de la niñez y la adolescencia	Derecho de niños y niñas	2015	<a href="http://www.observatoriosantafe.gov.ar/libraries/aspx/Home.aspx">http://www.observatoriosantafe.gov.ar/libraries/aspx/Home.aspx</a>
Observatorio de Política Internacional	Política	Sin fecha precisa	<a href="https://www.ucsf.edu.ar/institutos/opi/">https://www.ucsf.edu.ar/institutos/opi/</a>
Observatorio de Educación Superior	Educación	Sin fecha precisa	<a href="https://oes.unr.edu.ar/">https://oes.unr.edu.ar/</a>
Observatorio de género	Género	2016	<a href="https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/221095/(subtema)/93752">https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/221095/(subtema)/93752</a>
Observatorio Económico Social de la UNR	Económico	2011	<a href="http://www.observatorio.unr.edu.ar/">http://www.observatorio.unr.edu.ar/</a>
Observatorio de Medios	Comunicación	Sin fecha	<a href="https://fcpolit.unr.edu.ar/investigacion/">https://fcpolit.unr.edu.ar/investigacion/</a>

		precisa	observatoriodemedios/
Observatorio Social del Transporte	Transporte	2015	<a href="https://www.facebook.com/ostrosario/">https://www.facebook.com/ostrosario/</a>
Observatorio de Salud de los Trabajadores	Salud laboral	2015	<a href="https://www.facebook.com/ObservatoriodeSaluddeLosTrabajadores/">https://www.facebook.com/ObservatoriodeSaluddeLosTrabajadores/</a>
<b><u>Santiago del Estero</u></b>			
Observatorio sobre Trata de Personas “Mama Antula”	Derechos Humanos	2018	<a href="http://eltribunosantiago.com.ar/2018/08/25/el-gobernador-encabezo-la-ceremonia-de-presentacion-del-observatorio-sobre-trata-de-personas-mama-antula/">http://eltribunosantiago.com.ar/2018/08/25/el-gobernador-encabezo-la-ceremonia-de-presentacion-del-observatorio-sobre-trata-de-personas-mama-antula/</a>
Observatorio Social Regional	Sociedad	2015	<a href="http://fhu.unse.edu.ar/observatorio.pdf">http://fhu.unse.edu.ar/observatorio.pdf</a>
<b><u>Tierra del Fuego, Antártida e Isla del Atlántico Sur</u></b>			
Observatorio Provincial Malvinas	Historia política	2018	<a href="http://www.ushuaianoticias.com/noticias/leer/ayer-comenzo-a-funcionar-el-observatorio-malvinas-5500.html">http://www.ushuaianoticias.com/noticias/leer/ayer-comenzo-a-funcionar-el-observatorio-malvinas-5500.html</a>
<b><u>Tucumán</u></b>			
Observatorio de la Situación Social de la Niñez y la Adolescencia	Sociedad	2006-2007	<a href="http://rig.tucuman.gov.ar:8886/observatorio_ninez/about.html">http://rig.tucuman.gov.ar:8886/observatorio_ninez/about.html</a>
El Observatorio de Fenómenos Urbano-Territoriales	Urbanismo	2005	<a href="http://www.observatoriofau.org/">http://www.observatoriofau.org/</a>
El Observatorio de Empleo, Producción y Empresas de Tucumán	Economía	Sin fecha precisa	<a href="http://mipyme.gob.ar/oePET/">http://mipyme.gob.ar/oePET/</a>
Observatorio Permanente de Justicia	Derecho	Sin fecha precisa	<a href="http://www.colegioabogadostuc.org.ar/observatorio/">http://www.colegioabogadostuc.org.ar/observatorio/</a>

Observatorio de la mujer	Género	2016	<a href="https://www.facebook.com/ObservatorioMujer2016/">https://www.facebook.com/ObservatorioMujer2016/</a>
Observatorio de Género y Diversidad	Género y diversidad	Sin fecha precisa	<a href="https://www.facebook.com/observatorioogenerount/">https://www.facebook.com/observatorioogenerount/</a>
Observatorio Provincial de Drogas	Adicciones	2018	<a href="http://leyes-ar.com/province-tucuman.htm">http://leyes-ar.com/province-tucuman.htm</a>
Observatorio de la Discapacidad. UNT	Discapacidad	2012	<a href="https://www.facebook.com/Observatorio-de-la-Discapacidad-Facultad-de-Psicolog%C3%ADa-UNT-578521062336739/">https://www.facebook.com/Observatorio-de-la-Discapacidad-Facultad-de-Psicolog%C3%ADa-UNT-578521062336739/</a>