ISSN 2683-9067

[2018]

# Informe de Coyuntura

## Santa Fe 2018: fiscal y estructura económica

Dedicación

Claridad Expositiva

Calidad Técnica

Exhaustividad

UNR Universidad Nacional de Rosario

OBSERVATORIO ECONÓMICO SOCIAL UNR

**Santa Fe 2018: fiscal y estructura económica**
Informes del Observatorio UNR N° 42
Informes de Coyuntura N° 14 – marzo de 2018

Autor/es:
- Germán Adolfo Tessmer | german.tessmer@unr.edu.ar | https://orcid.org/0000-0002-3827-7027 | https://germantessmer.github.io/
- Patricio Hernán Almeida Gentile | patricio.almeida@unr.edu.ar | https://orcid.org/0000-0002-0308-9165
- Luciano Andrés Jara Musuruana | luciano.jara@unr.edu.ar | https://orcid.org/0000-0002-0203-180X

Responsabilidad editorial:
- Germán Adolfo Tessmer

- ISSN (serie Informes del Observatorio UNR): 2683-9067
- ISSN (sub-serie Informes de Coyuntura): 2683-9075
- Palabras Clave: Estructura económica, Empleo, Mercado laboral, Población ocupada, Producto bruto geográfico, Santa Fe
- Clasificación JEL: H11, H72, R11

Cómo citar: Tessmer, G. A., Almeida Gentile, P. H. y Jara Musuruana, L. A. (2018). Santa Fe 2018: fiscal y estructura económica (Informes del Observatorio UNR N.º 42; Serie Informes de Coyuntura N.º 14). Observatorio Económico Social, Universidad Nacional de Rosario. https://hdl.handle.net/2133/17517

Esta obra está licenciada bajo la Licencia Creative Commons Atribución-NoComercial-Compartir Igual 4.0 Internacional. Para ver una copia de esta licencia, visita http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/.

Universidad Nacional de Rosario (UNR)
- Rector: Héctor Floriani
- Vicerrector: Fabián Bicciré

Observatorio Económico Social | UNR
https://unr.edu.ar/observatoriounr/
ISSN (página web) 2683-8923
Córdoba 1814 - Rosario, Argentina (S2000AXD)
+54 9 341 4802620 / Interno 147
observatorioeconsocial@unr.edu.ar

**Nota sobre esta versión**

Esta es una versión revisada del informe publicado originalmente en marzo de 2018. El contenido no fue modificado: los datos, el análisis y las conclusiones son los de la versión original, y la referencia bibliográfica del trabajo no cambia.

Los cambios son de forma, de enlaces y de metadatos: se agregó el bloque «Cómo citar» con la referencia normalizada y el enlace permanente; se completaron las propiedades del documento (título, autoría, palabras clave y códigos JEL); se explicitaron las autoridades de la Universidad correspondientes a la fecha del informe; se reordenaron los logotipos institucionales de la página de datos; se incorporó la página personal del autor en la línea de autoría; se reconstruyó la portada con el diseño de la serie; se restituyó la familia tipográfica institucional en todo el documento; se corrigió el encabezado de las páginas interiores; y se actualizaron los números de página del índice.

Revisión del 21 de septiembre de 2026, a cargo del Observatorio Económico Social (UNR).

## Contenidos

Resumen ejecutivo ..... 4
1. Punto de partida: la provincia de Santa Fe en el Censo 2010 ..... 8
1.A. Población total y población económicamente activa e inactiva ..... 8
1.B. Población ocupada ..... 10
1.C. Empleados públicos y empleados privados ..... 10
1.D. Composición por rama de actividad económica del sector privado ..... 11
2. Santa Fe en Contexto ..... 13
2.A. Proyección poblacional ..... 13
2.B. Puestos de trabajo ..... 17
2.C. Producto bruto geográfico ..... 19
2.D. Análisis de indicadores alternativos para los años 2016 y 2017 ..... 23
2.D.1. Índice compuesto coincidente de actividad económica provincial ..... 23
2.D.2. Indicador sintético de la actividad económica de santa fe ..... 25
3. El trabajo en Santa Fe ..... 26
3.A. Contexto nacional ..... 27
3.B. Situación laboral del Aglomerado Gran Rosario a través de la EPH ..... 27
3.C. Situación laboral del Aglomerado Gran Rosario a través de la EIL ..... 30
3.C.1. Evolución del indicador de empleo según sector ..... 31
3.C.2. Evolución del indicador de empleo según ramas de actividad en el sector comercial ..... 33
3.C.3. Evolución del indicador de empleo según estrato por tamaño de la empresa ..... 35
3.C.4. Composición del indicador laboral según modalidad contractual de los empleados, calificación de la tarea, y hombres y mujeres empleadas ..... 37
4. Conclusiones y resumen ..... 38

## Índice de tablas

Tabla 1 | Población de Santa Fe por condición de actividad económica. Año 2010 ..... 9
Tabla 2 | Composición de la población ocupada e inactiva de la Provincia de Santa Fe. Año 2010. ..... 10
Tabla 3 | Población ocupada de la Provincia de Santa Fe según la categoría ocupacional. Año 2010. ..... 10
Tabla 4 | Empleados del sector público según área dependiente, y empleados privados según el tamaño del establecimiento. Santa Fe, año 2010. ..... 11
Tabla 5 | Composición del sector privado según actividad económica. Año 2010 ..... 12
Tabla 6 | Población en edad de trabajar, bono demográfico y variación. Años 2018 y 2038 ..... 16
Tabla 7 |Evolución de los puestos de trabajo por provincias. Serie 2010-2016 ..... 18

Tabla 8 | Cantidad de puestos de trabajo y participación del total por provincias. Serie 2010-2016. 19
Tabla 9 | Cantidad de empresas y participación del total. Serie 2010-2016 19
Tabla 10 | Evolución interanual del PBG de la provincia de Santa Fe por sectores productivos. Serie 2010-2015. 21
Tabla 11 | PBG del sector primario de la provincia de Santa Fe según sus componentes. Serie 2010-2015. 21
Tabla 12 | Evolución interanual de la actividad económica de la provincia de Santa Fe. Noviembre 2017 24
Tabla 13 | Trabajadores registrados en Argentina según modalidad de la ocupación principal. Noviembre de 2017. 27
Tabla 14 | Composición del sector terciario en subsectores según cantidad de empleos. Segundo Trimestre 2017, AGR. 30
Tabla 15 | Evolución del Indicador de Empleo del AGR por sectores, y sus participaciones. 33
Tabla 16 | Evolución del Indicador de Empleo del AGR por sectores, y sus participaciones. 35
Tabla 17 | Evolución del Indicador de Empleo del AGR por estrato de tamaño de las empresas, y sus participaciones. 37
Tabla 18 | Composición de la estructura económica de la provincia de Santa Fe y del Aglomerado Gran Rosario, según sectores económicos y fuentes de información alternativas. 38

## Índice de gráficos

Gráfico 1 | Proyección poblacional a nivel nacional por grupos etarios y sexo. Años 2018, 2028 y 2038. 14
Gráfico 2 | Proyección poblacional de la provincia de Santa Fe por grupos etarios y sexo. Años 2018, 2028 y 2038. 15
Gráfico 3 | Proyección poblacional de la provincia de Buenos Aires por grupos etarios y sexo. Años 2018, 2028 y 2038 15
Gráfico 4 | Proyección poblacional de la provincia de Córdoba por grupos etarios y sexo. Años 2018, 2028 y 2038 16
Gráfico 5 | Proyección poblacional de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en grupos etarios y sexo. Años 2018, 2028 y 2038 17
Gráfico 6 | Evolución interanual del empleo privado, en provincia de Santa Fe y total nacional. Serie 2010-2016 18
Gráfico 7 | Participación por sector productivo del PBG de la provincia de Santa Fe. Serie 2010-2015 a precios constantes, base 1993 21
Gráfico 8 | PBG del sector secundario según sus componentes. Año 2015. 22
Gráfico 9 | PBG del sector terciario según sus componentes. Año 2015 23
Gráfico 10 | Índice Compuesto Coincidente de Actividad Económica de Santa Fe (ICASFe). 25
Gráfico 11 | Indicador Sintético de Actividad Económica. Enero 2016 a noviembre 2017, base enero 2004=100 26
Gráfico 12 | Condición de empleo y dependencia donde desempeña su actividad un ocupado de la AGR. 28
Gráfico 13 | Sector de actividad económica a la cual se dedica la organización donde trabaja un empleado de la AGR. 28
Gráfico 14 | Composición del sector primario en subsectores. Segundo trimestre 2017, AGR. 29
Gráfico 15 | Composición del sector secundario en subsectores. Segundo trimestre 2017, AGR. 29
Gráfico 16 | Evolución del Indicador Laboral para el AGR por sector. I trimestre de 2010 a IV trimestre de 2017. 32
Gráfico 17 | Participación las ramas de actividad en el indicador global del AGR 33
Gráfico 18 | Evolución del Indicador Laboral para el AGR para las ramas del sector comercio. 34
Gráfico 19 | Evolución del Indicador Laboral del AGR por estrato de tamaño de empresas. 36
Gráfico 20 | Composición del indicador laboral de la EIL por modalidad contractual, calificación de la tarea y sexo. 37

# Resumen ejecutivo

**Para describir la composición económica de la provincia de Santa Fe, se toma como punto de partida al Censo Nacional de 2010. El mismo provee información directa sobre la estructura económica de la provincia, desde el punto de vista de los empleos generados por sector y rama productiva, e indirectamente por otras características en el mercado de trabajo. Al ser un estudio de carácter poblacional, no se brinda información sobre aspectos de las empresas que operan en el territorio.**

Hacia 2010, la provincia de Santa Fe tiene una población cercana a 3.200.000 habitantes, de los cuales 1.609.601 corresponde a la población económicamente activa (PEA) y 866.008 a la población económicamente inactiva (PEI). Por su parte, la población ocupada representada 1,47 millones de trabajadores. Si bien las mujeres son mayoría en la población general de la provincia, la participación en la población ocupada es mayoritariamente masculina (58,2% de hombres y 41,8% de mujeres).

En términos absolutos, los empleados del sector público son poco más de 242.000 (16,3% del total de trabajadores) y los del sector privado 766.000 (52%). La población ocupada restante se encuentra compuesta por: patrones (8,9%), trabajadores por cuenta propia (menos del 20%) y trabajadores de empresas familiares (cercano al 4%). Asimismo, dentro del empleo público, la administración provincial concentra 57,25% de los puestos de trabajo, 25% corresponde a empleados municipales y 17,77% a nacionales. En términos generales, el 52,34% de los empleados públicos son mujeres.

Considerando la estructura de empleo del sector privado de la provincia, es decir, incluyendo empleados y patrones, y desagregando por sector y rama de actividad; el sector primario concentra poco menos del 9% de la masa laboral. Por su parte, el sector secundario brinda empleo a aproximadamente 26% de ese total. Las actividades del mismo se sub-dividen en cuatro ramas: industrias manufactureras, construcción, suministro de agua, y suministro de luz y gas. La rama de actividad de la construcción agrupa 28,8% de los empleados del sector (7,36% de la población ocupada total), y la rama de actividad industrial 69,5% (19,96% del total). Las actividades restantes tienen una participación marginal, menor al 2% en conjunto (0,6% del total).

El resto de los trabajadores de la provincia se emplean en el sector servicios, que es el más importante en cuanto a la cantidad de empleos generados (65% de los trabajadores del sector privado). El sistema estadístico subdivide al sector en 14 ramas de actividad. La principal es comercio mayorista o minorista, que representa aproximadamente 31% de los trabajadores del sector (20% del total de la población ocupada). Le siguen en importancia los trabajadores de la rama productiva de servicios de transporte y de la rama productiva de servicios administrativos, que representan en conjunto el 26% de los trabajadores del sector servicios (aproximadamente 8,25% cada rama, en relación al total). Finalmente, las 11 ramas de actividad restantes, representan en conjunto un 42,8% de los empleos del sector (26,90% del total).

**Para dimensionar la capacidad productiva provincial se utiliza el Producto Bruto Geográfico (PBG) el que, a diferencia de la fuente de información anterior, mide el nivel de actividad por el valor agregado que crean los distintos sectores y ramas productivas de la provincia, estimado por el método de la producción. Los datos de este indicador abarcan el periodo 2010-2015, y muestran un crecimiento ininterrumpido para ese lapso, sin**

**grandes variaciones en lo que concierne a la estructura económica. Solo en 2012 se registra un estancamiento de la actividad (crecimiento menor al 1%), mientras que entre 2010 y 2015 el producto aumentó 21,53%, medido en términos reales.**

La estructura productiva se mantuvo relativamente constante para todos los años, con participaciones del sector primario de 9%, del sector secundario 23%, y del sector terciario 67%. El sector secundario fue el único que registra un leve aumento en la participación del PBG provincial, con una magnitud de 0,73%. La evolución interanual del PBG por cada sector, muestra que el sector terciario es el único que crece en cada año del periodo bajo análisis. Los componentes más importantes del mismo en el año 2015 son: servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler (35% del sector), comercio (24%), y transporte, almacenamiento y comunicación (13%).

Llamativamente, la composición sectorial estimada con respecto al nivel de actividad, no muestra grandes variaciones cuando se utiliza para su cálculo la composición del empleo, como en el caso de la información que provee el Censo 2010. Lo anterior, habilita a un conjunto de interrogantes sobre el desempeño del capital en la estructura productiva de la provincia de Santa Fe y, por ende, del nivel de inversiones ejecutado desde 2010 en adelante. Al mismo tiempo, facilita la utilización de la composición del mercado laboral como *proxi* de la estructura económica de la provincia, sobre todo para períodos cercanos en el tiempo, donde la disponibilidad de información es más escaza.

**Para observar períodos más cercanos en el tiempo con respecto a la fecha de redacción de este informe, concretamente, información referida a los años 2016 en adelante es necesario recurrir a fuentes de información alternativa. Al respecto, la provincia de Santa Fe cuenta con dos índices que permiten el monitoreo de la actividad económica de la totalidad del territorio: el ICASFe, elaborado por la Bolsa de Comercio de Santa Fe y el ISAE, elaborado por el Instituto Provincial de Estadística y Censos (IPEC).**

1. **Índice Compuesto de Actividad Económica de la Prov. de Santa Fe (ICASFe)**: Monitorea mensualmente la evolución de la actividad económica de la provincia. En términos generales, el índice muestra que durante 2017 se registra una mejora de 2,8% interanual, pero con variaciones en el desempeño de las variables seleccionadas que lo componen. La economía provincial transita su decimosexto mes consecutivo con resultados positivos, desde que se inició la actual fase de crecimiento en agosto de 2016. Sin embargo, la industria presenta una caída en el periodo 2016-2017 del 6,4%, en tanto que el comercio registra una mejora del 0,3%.

2. **Indicador Sintético de la Actividad Económica de Santa Fe (ISAE):** Es un indicador de coyuntura elaborado con un menor número de variables que el ICASFe, que se utiliza para estimar el estado y el rumbo de la economía local. La provincia presentó un aumento interanual en el mes de noviembre de 2017 (último dato disponible) del 1,7% e igual crecimiento acumulado para los primeros once meses de 2017. Sin embargo, existe una disminución en el consumo de energía, gasoil y gas generado por el ajuste de los precios relativos.

En resumen, la estructura productiva se muestra estable cuando se analizan los datos del PBG (hasta 2015), pero los indicadores seleccionados para el periodo más cercano aportan muestran señales de un posible cambio en la estructura productiva, que muestra una reducción relativa del sector industrial por sobre otros sectores, especialmente el sector comercio. Relacionado a este punto, se registra una disminución y/o racionalización en el

uso de la energía, gasoil y gas que se utilizan como insumo para la producción. Sin embargo, debe advertirse que se tratan de datos que aún no se encuentran consolidados con el producto provincial.

Finalmente, para la descripción de la estructura productiva de la ciudad de Rosario y de su área metropolitana, se analizan datos correspondientes a la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), relevada por el Instituto de Estadísticas y Censo (INDEC), y de la Encuesta de Indicadores Laborales (EIL), relevada por el Ministerio de Trabajo, Empleo, y Seguridad Social de la Nación. La unidad de análisis sobre la que se relevan datos es del Aglomerado Gran Rosario (AGR). El mismo se encuentra compuesto por las ciudades de: Rosario, Villa Gobernador Gálvez, Granadero Baigorria, Pérez, Funes, Soldini, San Lorenzo, Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán, Puerto San Martín y Roldan. Dicho territorio, se considera como la zona de influencia cercana de la UNR, sobre el cual se disponen de datos actualizados y comparables. Ambas fuentes limitan el análisis de la composición de la estructura económica del aglomerado urbano, al enfocarse únicamente en las variaciones de los puestos de trabajo, pero sin tomar en consideración aspectos vinculados a facturación de las empresas, tasas de ganancias, creación de nuevas empresas, o diferenciales salariales por rama productiva, entre otros. Como fortaleza, permiten captar algunas de las tendencias que se dan por sectores, ramas productivas y composición por tamaño de empresas.

En lo que respecta a la información provista por la EPH, se analizan datos puntuales, correspondientes al segundo trimestre de 2017. La base muestra que la población para el aglomerado es de 1,3 millones de habitantes, de los cuales 43% se encuentra ocupado. Dicha proporción se encuentra representada mayoritariamente en el sector privado (87%).

En lo que se refiere a la composición de los puestos de trabajo por sectores productivos, se obtienen las siguientes proporciones: 1% en el sector primario, 25% en el secundario y 73% en el sector terciario. En un mayor nivel de desagregación, las principales ramas productivas del aglomerado que generan empleo son: comercio al por mayor y menor (18%), industria manufacturera (12%), actividades en los hogares (11%), y construcción (10%). Finalmente, tomando el estrato por tamaño de las organizaciones, la información muestra que el 58% de los empleos son generados por entidades de menos de 10 empleados, incluyendo servicio doméstico, trabajadores independientes y changas. En el sector privado es mayor el porcentaje, representando el 65% de todos los empleados en empresas con menos de 10 empleados.

El empleo generado por el sector primario en el AGR es significativamente inferior al producto que representa en el PBG de la provincia. Lo anterior es consistente con el área urbana que se está analizando, donde las actividades de explotación primaria se presumen reducidas. Por otra parte, en el sector secundario se encuentra una similitud entre empleo y producto, en torno al 25%. El sector servicios, es el que más fuentes laborales representa en el aglomerado, y también en provincia, aunque con diferencias de aproximadamente el 6% a favor del aglomerado urbano.

A diferencia de los datos suministrados por la EPH, la Encuesta de Indicadores Laborales (EIL) releva información sobre el mercado de trabajo de empresas con 10 o más puestos laborales. Es decir, profundiza el análisis para aproximadamente el 35% del universo de empresas privadas del AGR, en lo que respecta a distintos aspectos de la composición del empleo. En la evolución del indicador global del AGR, pueden

**identificarse tres etapas para el período comprendido desde inicios de 2010 a fines de 2017. Al respecto, el empleo muestra un recupero paulatino y gradual desde el II trimestre de 2014 en adelante, de 8,27% para los 14 trimestres consecutivos de dicho período.**

El indicador global se encuentra dividido en tres sectores económicos: comercio, industria y construcción. El comportamiento del agregado se explica fundamentalmente por el comportamiento del sector comercial, que posee una participación aproximada de 60%. Por su parte, el sector de la construcción, con una participación de 15%, registra una fuerte recuperación a partir del IV trimestre de 2016, siendo la más significativa inter-temporalmente de los tres sectores. Finalmente, el sector industrial genera 25% del empleo. El mismo, muestra pequeños signos de recuperación en los dos últimos trimestres de 2017, pero sin poder generar un crecimiento interanual positivo. En consecuencia, existen indicios que muestran un cambio de composición en la creación de puestos de trabajo: mayor cantidad en el sector comercio y servicios, recuperación en el sector construcción y estancamiento en el sector industrial.

La única apertura por ramas productivas que provee la EIL se da en el sector comercio. El mismo se encuentra compuesto de la siguiente forma: servicios comunales, sociales y personales (51,64%); comercio, restaurantes y hoteles (28,23%); servicios financieros y a las empresas (17,87%); y transporte, almacenaje y comunicaciones (2,86%).

A diferencia de las modificaciones en la composición sectorial, el sector de comercio no parece estar generando un reacomodamiento al interior de sus ramas, dado que la caída y posterior recuperación del empleo identificados en las series, no muestran variaciones significativas entre sí, a excepción de la rama de servicios financieros, que crece casi el triple que las restantes en los últimos cuatro años (18,54%). Así, aquellos puestos que no están siendo generados en el sector manufacturero, parecen estar siendo compensados por la creación de puestos de trabajo en todas las ramas del sector comercial.

# 1. Punto de partida: la provincia de Santa Fe en el Censo 2010

Por lo general, la estructura económica de un territorio, entendida en su descripción mínima, como la composición sectorial y por ramas de actividad que se despliega en el mismo, no registra cambios abruptos en las participaciones de cada uno para períodos relativamente cortos de tiempo. Razón por la cual, en esta sección se tomará como punto de partida a la información provista por el Censo 2010, para describir la composición económica de la provincia de Santa Fe. El mismo provee información directa sobre la estructura económica de la provincia, desde el punto de vista de los empleos generados por sector y rama productiva, e indirectamente por otras características en el mercado de trabajo. Al ser un estudio de carácter poblacional, no brinda información sobre aspectos de las empresas u organizaciones que operan en el territorio, es decir, sobre la composición y características de la demanda del trabajo.

## 1.A. Población total y población económicamente activa e inactiva

Según el censo nacional 2010 la Provincia de Santa Fe contaba con una población aproximada de 3.200.000 habitantes. La concentración poblacional y económica más grande al interior de la provincia, es la región metropolitana de Rosario con una población cercana a 1,2 millones de habitantes, seguida por el área de la ciudad de Santa Fe con 484.000 habitantes. Consideradas en conjunto, ambas áreas suman –aproximadamente- el 55% de la población de la provincia.

La Tabla 1 muestra la población de la provincia de Santa Fe por condición de actividad económica. La división que se establece es entre Población Económicamente Activa (PEA) y Población Económicamente Inactiva. La primera incluye a personas de más de 14 años de edad, que trabajan o que se encuentran en búsqueda activa de trabajo. Por su parte, la Población Económicamente Inactiva incluye a personas de 14 o más años que no buscan empleo ni lo están buscando. Bajo este criterio, pueden incluirse dentro de la PEA a jubilados que declaren que continúan trabajando bajo alguna modalidad.

En consecuencia, tomando a la población mayor de 14 años en adelante, se obtiene un total de aproximadamente 2,5 millones de habitantes, de los cuales algo más de 1,6 millones (65%) representan a la población activa, y 866.008 (35%) a la población inactiva. Los hombres representan el 47,76% de la población mayor a 14 años, en tanto las mujeres son 52,23% (una diferencia de 100.000 personas).

Al interior de la población económicamente activa, los desocupados[1] representan 5,9%. Sin embargo, cuando se estiman diferencias por sexo, la tasa de desocupación de los hombres es del 4% y en las mujeres del 8,2%, mostrando una disparidad superior al 100%. En lo que se refiere a la población inactiva el 68% corresponde a mujeres (596.854 de habitantes) y el 32% a hombres (269.154). Entre las posibles causas a esta distribución

[1] La metodología utilizada para el relevamiento del Censo no discrimina el tipo de vínculo laboral, de manera que la persona encuestada puede estar formalmente registrada en el mercado laboral, o no.

asimétrica entre géneros, se encuentran que una mayor proporción de mujeres distribuyen su tiempo en el cumplimiento de tareas del hogar, con respecto a los hombres que lo hacen en menor intensidad[2].

**Tabla 1 |** Población de Santa Fe por condición de actividad económica. Año 2010

| Población de 14 años y más | | Población económicamente activa | | | Población inactiva |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Total | Ocupada | Desocupada | |
| Varones | 1.182.561 | 913.407 | 875.995 | 37.412 | 269.154 |
| Mujeres | 1.293.048 | 696.194 | 638.692 | 57.502 | 596.854 |
| Total | 2.475.609 | 1.609.601 | 1.514.687 | 94.914 | 866.008 |

**Nota:** se incluye a las personas viviendo en situación de calle.

**Fuente:** Indec. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

La **Tabla 2** analiza con mayor detalle a la población ocupado y la inactiva. Para poder realizar la desagregación que se muestra en tabla, dicha información se generó en base a un muestreo y no con respecto al total de la población, ya que durante el censo se efectuó un cuestionario ampliado aleatorizado solo a algunos habitantes. Lo anterior, implica que las estimaciones de los resultados globales inferidos de la muestra puedan diferir a los del censo, aunque no de forma estadísticamente significativa.

En relación a las características de la población ocupada, los datos de la tabla muestran que el 80,5% solo trabaja, y 10,5% además de trabajar estudia. El resto son trabajadores se distribuyen en el segmento de los que perciben jubilación o pensión. Por motivos ya mencionados anteriormente, se presume que este último grupo es en su mayoría no registrado. En lo que respecta a divisiones de género, las mujeres ocupadas que estudian (12%) muestran una mayor proporción que los hombres bajo la misma situación ocupacional (8,3%). Lo anterior ocurre por la mayor presencia actual de mujeres en el ámbito educativo, principalmente en niveles superiores.

La población jubilada ocupada se divide en 13% las mujeres y 7,2% en los hombres este ítem es más complejo de analizar, pero algunos de los posibles factores son la mayor esperanza de vida[3] (72 años los hombres y 78 años las mujeres en base a datos del INDEC), el menor monto en promedio de jubilación que perciben las mujeres[4] y debido a la menor edad jubilatoria de las mujeres con respecto a los hombres (60 años para mujeres, 65 años para hombres).

[2] En ningún momento debe leerse en esta afirmación que hay necesariamente una elección voluntaria por parte de las mujeres por dicha distribución del tiempo. Sencillamente, se está ampliando el conjunto de fenómenos observables que contribuyen a la descripción de la composición de la población ocupada.

[3] La esperanza de vida al nacer estima el número de años que en promedio puede esperar vivir un nacido vivo en una población y año determinado, si se mantuvieran constantes durante su vida las tasas de mortalidad específicas por edad que prevalecían cuando nació.

[4] Para más información se puede consultar Amarante, Colacce, y Manzi (2017), "La Brecha de Genero en Jubilaciones y Pensiones". Documento elaborado para CEPAL. Disponible en: https://www.cepal.org/sites/default/files/news/files/la_brecha_de_genero_en_jubilaciones_y_pensiones._los_casos_de_argentina_brasil_chile_y_uruguay_1.pdf

**Tabla 2 |** Composición de la población ocupada e inactiva de la Provincia de Santa Fe. Año 2010.

| Población de 14 años y más | | Población ocupada | | | | Población inactiva | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Total | Solo trabaja | Trabaja y estudia | Jubilado y trabaja. | Total | Estudiantes | Jubilados | Otros |
| Varones | 1.139.126 | 862.777 | 727.941 | 72.384 | 62.452 | 276.349 | 97.059 | 116.605 | 62.685 |
| Mujeres | 1.229.933 | 617.119 | 463.062 | 73.524 | 80.533 | 612.814 | 126.286 | 246.108 | 240.420 |
| Total | 2.369.059 | 1.479.896 | 1.191.003 | 145.908 | 142.985 | 889.163 | 223.345 | 362.713 | 303.105 |

Los datos que aquí se publican surgen del cuestionario ampliado, que se aplicó a una parte de la población. Los valores obtenidos son estimaciones de una muestra y por lo tanto contemplan el llamado "error muestral". Las estimaciones del total pueden diferir de los datos que surgen del aplicado a la totalidad de la población.

**Fuente:** Indec. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

## 1.B. Población ocupada

La estructura de la población ocupada se elaboró a partir de las siguientes categorías ocupacionales: empleados del sector público o privado, patrón, trabajador por cuenta propia y trabajador familiar. La población ocupada se compone por 1,47 millones de trabajadores, de los cuales 58,2% son hombres y 41,8% son mujeres.

Al respecto, la **Tabla 3** muestra que existen marcadas diferencias de género según el sector donde se emplea la población: las mujeres tienen mayor participación de en el sector público 52%, pero representan el 39% en el sector privado, y tienen aún menor participación en la categoría de patronas (32%). Como contrapartida, los hombres representan el 48% del empleo público, el 61% del sector privado son, y 68% ocupan la categoría de patrones.

**Tabla 3 |** Población ocupada de la Provincia de Santa Fe según la categoría ocupacional. Año 2010.

| Población ocupada | | Categoría ocupacional | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Empleados | | | Patrón | Trabajador por cuenta propia | Trabajador familiar |
| | | Total | Sector público | Sector privado | | | |
| Varones | 860.876 | 582.701 | 115.348 | 467.353 | 85.239 | 167.599 | 25.337 |
| Mujeres | 616.057 | 426.254 | 126.805 | 299.449 | 46.363 | 117.201 | 26.239 |
| Total | 1.476.933 | 1.008.955 | 242.153 | 766.802 | 131.602 | 284.800 | 51.576 |

Los datos que aquí se publican surgen del cuestionario ampliado, que se aplicó a una parte de la población. Los valores obtenidos son estimaciones de una muestra y por lo tanto contemplan el llamado "error muestral".

**Fuente**: Indec. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

En lo que respecta a la composición general de la población ocupada por categoría ocupacional, hacia 2010 los empleados del sector públicos son poco más de 242.000 (16,3% del total de trabajadores) y los del sector privado 766.000 (52%). Las personas que se desempeñan en calidad de patrones son 131.602 (8,9%), en tanto que el resto de la población ocupada se compone de trabajadores por cuenta propia (menos del 20%) y trabajadores de empresas familiares (cercano al 4%).

## 1.C. Empleados públicos y empleados privados

Los datos de la población ocupada pueden desagregarse en relación a la dependencia donde se realizan las actividades, pudiendo ser estas públicas o privadas. Con respecto a los empleados públicos se puede pormenorizar el análisis según el nivel jurisdiccional al cual pertenece. Asimismo, el empleo privado puede subdividirse en relación con la cantidad de empleados que posee la empresa. La **Tabla 4** presenta dicha información.

Al interior del empleo público, la administración provincial concentra el 57,25% de los puestos de trabajo. El resto de los empleados se dividen en 25% de empleados municipales y 17,77% de empleados nacionales. La razón principal que explica que el conjunto de empleados nacionales sea el más pequeño de los tres niveles de gobierno, se deriva del traspaso a la órbita provincial, durante la década de los 90', de ciertos servicios que antes la nación proveía, principalmente educación (primaria y secundaria) y salud. Este conjunto de medidas implico no solo un crecimiento de la planta provincial también en la municipal. Algunos de los municipios con mayor base impositiva de la provincia, han destinado en las últimas décadas a brindar más servicios de lo que históricamente ofrecían (por ejemplo, en Rosario aumentaron los efectores municipales y se creó la guardia urbana municipal).

En tanto en el sector privado, según el tamaño del establecimiento, se observa una preponderancia de los puestos laborales creados por empresas con 5 o menos empleados, representando un 45% del total. Al cual, si se le suma el siguiente grupo, se obtiene que aquellas empresas con 25 empleados o menos, representan más del 70% de todos los empleos privados de la provincia.

**Tabla 4 |** Empleados del sector público según área dependiente, y empleados privados según el tamaño del establecimiento. Santa Fe, año 2010.

| Empleados del sector público | | Área de administración | | |
|---|---|---|---|---|
| | | Nacional | Provincial | Municipal |
| Varones | 115.611 | 24.640 | 53.791 | 37.180 |
| Mujeres | 126.976 | 18.459 | 85.080 | 23.437 |
| Total | 242.587 | 43.099 | 138.871 | 60.617 |
| En porc. (%) | 100% | 17,77% | 57,25% | 24,99% |

| Empleados del sector privado | | Tamaño del establecimiento (en cantidad empleados) | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 1 a 5 | 6 a 25 | 26 a 100 | más de 100 |
| Varones | 459.398 | 179.966 | 128.193 | 67.506 | 83.733 |
| Mujeres | 294.566 | 165.298 | 65.264 | 33.272 | 30.732 |
| Total | 753.964 | 345.264 | 193.457 | 100.778 | 114.465 |
| En porc. (%) | 100% | 45,79% | 25,66% | 13,37% | 15,18% |

Los datos que aquí se publican surgen del cuestionario ampliado, que se aplicó a una parte de la población. Los valores obtenidos son estimaciones de una muestra y por lo tanto contemplan el llamado "error muestral".

**Fuente:** Indec. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

## 1.D. Composición por rama de actividad económica del sector privado

Esta sección se concentra en un análisis detallado de los empleos según las actividades del sector privado de Santa Fe. El Censo, subdivide las ramas de las actividades económicas utilizando la metodología prevista en el clasificador de actividades económicas para encuestas demográficas del MERCUSOR, a fin de poder realizar comparaciones internacionales. Para realizar la primera aproximación, se subdivide en tres grandes sectores:

- **Sector primario:** se trata de un sector compuesto por las actividades ligadas a la obtención de recursos del medio natural, tanto de la tierra como del rio, como pueden ser la agricultura; la ganadería; la pesca; la silvicultura, y la minería; es decir, es el sector que obtiene el producto directamente de la naturaleza.

- **Sector secundario:** está compuesto por las actividades destinadas a transformación de las materias primas en productos elaborados o semielaborados, como pueden ser la industria manufacturera; electricidad gas y agua; construcción; etc., es decir, comprende las actividades económicas relacionadas con la transformación industrial.
- **Sector terciario:** forman parte de este sector los servicios, como pueden ser el turismo; el transporte; las instituciones financieras; etc., es decir, todas aquellas actividades que no producen una mercancía en sí, pero que son necesarias para el buen funcionamiento de la economía

Asimismo, se presentan las correspondientes sub-divisiones, lo que implica descomponer el empleo del sector privado en más de 20 ramas de actividad. La **Tabla 5** permite apreciar según esta metodología cuáles eran las ramas de actividad económica que más trabajadores poseían en el año 2010 y en forma complementaria su porcentaje respecto al total.

**Tabla 5 |** Composición del sector privado según actividad económica. Año 2010

| Rama de actividad económica agrupada (1) | Empleados o patrones | Porcentaje (%) |
|---|---|---|
| (A) Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca | 76.145 | 8,54% |
| (B) Explotación de minas y canteras | 886 | 0,10% |
| (C) Industria manufacturera | 157.425 | 17,66% |
| (D) Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado | 4.318 | 0,48% |
| (E) Suministro de agua; alcantarillado y actividades de saneamiento | 896 | 0,10% |
| (F) Construcción | 65.595 | 7,36% |
| (G) Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos | 177.918 | 19,96% |
| (H) Transporte y almacenamiento | 73.023 | 8,19% |
| (I) Alojamiento y servicios de comidas | 28.983 | 3,25% |
| (J) Información y comunicación | 12.366 | 1,39% |
| (K) Actividades financieras y de seguros | 10.096 | 1,13% |
| (L) Actividades inmobiliarias | 9.022 | 1,01% |
| (M) Actividades profesionales, científicas y técnicas | 18.163 | 2,04% |
| (N) Actividades administrativas y servicios de apoyo | 73.731 | 8,27% |
| (O) Administración pública y defensa | - | - |
| (P) Enseñanza | 43.804 | 4,91% |
| (Q) Salud humana y servicios sociales | 23.631 | 2,65% |
| (R) Artes, entretenimiento y recreación | 4.786 | 0,54% |
| (S) Otras actividades de servicios | 23.488 | 2,64% |
| (T) Act. de los hogares (personal doméstico) | 65.384 | 7,34% |
| (U) Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales | s | s |
| (Z) Rama de actividad ignorada | 21.653 | 2,43% |
| **Total** | **891.314** | **100%** |

**s:** Dato confidencial por aplicación de las reglas del secreto estadístico.
**Items:** A y B (actividades primarias). C a F (Secundarias). G a T (Terciarias)
**Fuente:** Indec. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

Según los datos presentados en tabla, las actividades primarias concentran poco menos del 9% de la masa laboral total e incluyen a dos ramas de actividad económica, siendo la más importante la rama de actividades agropecuarias (98,9% de los empleados del sector). El resto se emplea en explotación de minas y canteras, con una participación casi nula (1,1%), apenas un 0,10% del total de empleados.

Los puestos de empleos en las actividades del sector secundario representan 25,6% del total, y se sub-dividen en cuatro ramas de actividad: industrias manufactureras, construcción, suministro de agua, suministro de luz y gas. El sector de la construcción en particular ocupa cerca del 28,8% de los empleados (7,36% del total), para el caso de las industrias manufactureras la participación sube al 69,5% (19,96% del total). Las restantes actividades tienen una participación marginal, menor al 2% en conjunto (0,6% del total).

El resto de los trabajadores de la provincia se emplean en el sector servicios, que es el más importante en cuanto a la cantidad de empleos generados (65% de los trabajadores del sector privado). El sistema estadístico subdivide al mismo en 14 ramas de actividad. La principal es comercio mayorista o minorista, que representa aproximadamente 31% de los trabajadores del sector (20% del total de la población ocupada). Le siguen en importancia los trabajadores de la rama productiva de servicios de transporte y de la rama productiva de servicios administrativos, que representan en conjunto el 26% de los trabajadores del sector servicios (aproximadamente 8,25% cada rama, en relación con el total). Finalmente, las 11 ramas de actividad restantes representan en conjunto un 42,48% de los empleos del sector (26,90% del total).

# 2. Santa Fe en Contexto

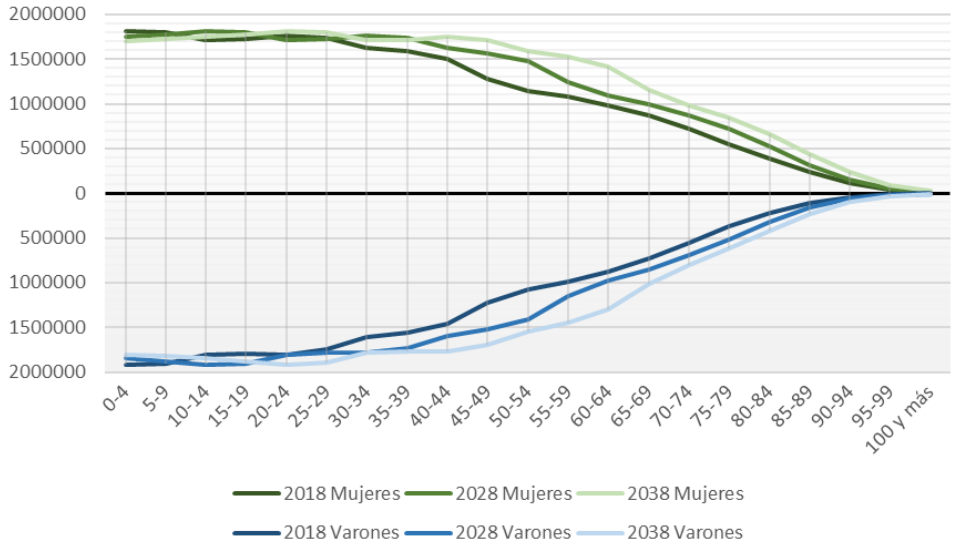
## 2.A. Proyección poblacional

Para dimensionar a Santa Fe en el contexto nacional y comparar su evolución con el de otras provincias de características similares, se comienza por indagar las proyecciones poblaciones por grupo etario y sexo dentro del análisis demográfico. Para el análisis se toman en cuenta los datos del total nacional, y de las provincias de Santa Fe, Buenos Aires, Córdoba y Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA). La selección de los distritos se realizó teniendo en cuenta el nivel de producto de las jurisdicciones con mayor PBG del país: Buenos Aires 34%, CABA 25%, Córdoba 7% y Santa Fe 7%, del total del producto nacional.

Las proyecciones provinciales de población fueron elaboradas por el INDEC mediante el método de componentes, que consiste en proyectar de forma independiente las variables determinantes de la dinámica poblacional: mortalidad, fecundidad y migración, a partir de una población base (en este caso el Censo 2010 abordado en el primer apartado). Según la proyección, en el 2018, la población a nivel nacional alcanzará 44.494.502 habitantes, con mayor preponderancia femenina, con una participación de 50,95%. Si bien la participación de este segmento de la población se reduce, lo hace en términos marginales (0,27%) respecto de la fecha del último Censo.

El **Gráfico 1** muestra la proyección poblacional a nivel nacional por sexo y grupos etarios. Cada línea por arriba del eje horizontal representa la proyección de la población femenina, y las que se encuentran debajo a la población masculina. Se toman tres proyecciones para los años 2018, 2028 y 2038. Como se puede observar, es a partir del segmento de los 20 años que las proyecciones comienzan a diferenciarse, y con una diferencia más marcada aún a partir de los 40 años, mostrando que en promedio se está esperando una estructura de la población proporcionalmente más envejecida en los próximos 20 años. Para el 2038 se estima una población total de 52.158.610, lo que representa un crecimiento poblacional de 7,2% en 20 años, donde los varones crecen más en términos porcentuales que las mujeres, reduciendo levemente la diferencia entre ambos sexos.

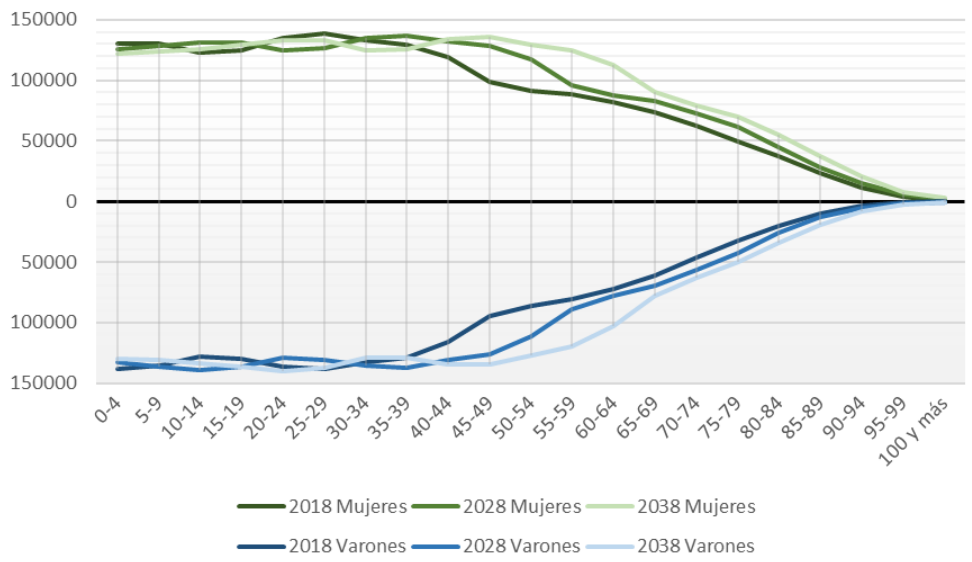
**Gráfico 1** | Proyección poblacional a nivel nacional por grupos etarios y sexo. Años 2018, 2028 y 2038.




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas realizado por el INDEC.

En lo que respecta a la Provincia de Santa Fe, la población proyectada para 2018 es de 3.481.514, con mayor participación de mujeres (51,31%) que de varones. Cuando se analiza la proyección para el 2038 se observa que el crecimiento de la población total es de 5,86% (3.960.409 habitantes), ubicándose por debajo del crecimiento nacional y de las dos provincias seleccionadas para su comparación (Buenos Aires y Córdoba). Al igual que el resto de los distritos, los varones crecen más que las mujeres en el período seleccionado. Si se compara la población de Santa Fe con el total nacional su participación decrece con el tiempo, pasando del 7,82% a 7,59%. Finalmente, el **Gráfico 2** replica las mismas proyecciones realizadas anteriormente. Los diferenciales de población proyectada en el rango etario de 40 a 70 años de edad, se muestra más diferenciados que el promedio nacional.

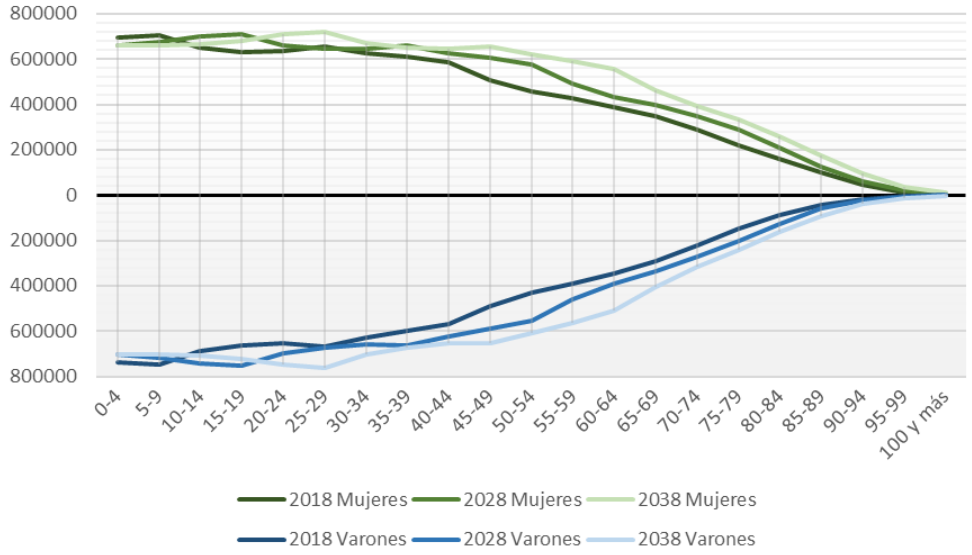
**Gráfico 2** | Proyección poblacional de la provincia de Santa Fe por grupos etarios y sexo. Años 2018, 2028 y 2038.




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas realizado por el INDEC.

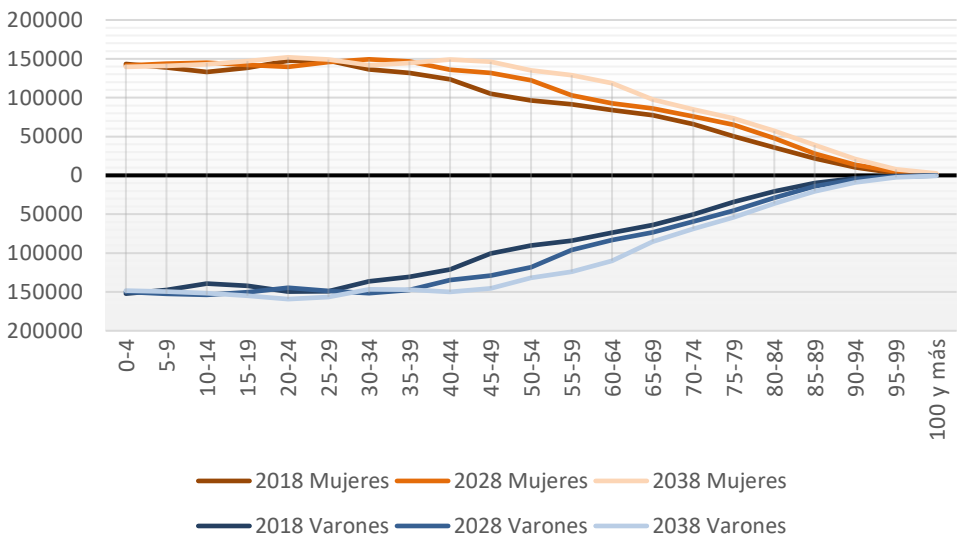
Como se había afirmado anteriormente, tanto la población de la provincia de Buenos Aires (**Gráfico 3**) como la de la provincia de Córdoba (**Gráfico 4**), crecen a una tasa mayor que la nación y que Santa Fe en el período 2018-2038, a tasas de 7,55% y 7,93% respectivamente. Para ambos casos se proyecta un crecimiento mayor en el segmento de varones que en el de mujeres.

**Gráfico 3 |** Proyección poblacional de la provincia de Buenos Aires por grupos etarios y sexo. Años 2018, 2028 y 2038




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas realizado por el INDEC.

**Gráfico 4 |** Proyección poblacional de la provincia de Córdoba por grupos etarios y sexo. Años 2018, 2028 y 2038




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas realizado por el INDEC.

La estructura poblacional establece la cantidad de personas que están en edad de trabajar y cuántas no. En lo que respecta a la literatura sobre procesos de transición demográfica, se ha identificado un fenómeno que se conoce como "bono demográfico". El mismo, ocurre cuando la población incluida dentro de la población económicamente activa es mayor que la población dependiente, creando una situación en donde el potencial productivo de una economía sea mayor.

La **Tabla 6** muestra la población en edad de trabajar de cada unidad territorial seleccionada, junto al bono demográfico correspondiente, entendido como el diferencial entre la potencial población económicamente potencialmente activa y la l población económicamente potencialmente inactiva. Si bien la provincia de Santa Fe muestra un crecimiento del bono demográfico proyectado entre 2038 y 2018, dicha proyección se encuentra por debajo del promedio nacional, y de las provincias de Córdoba y Buenos Aires.

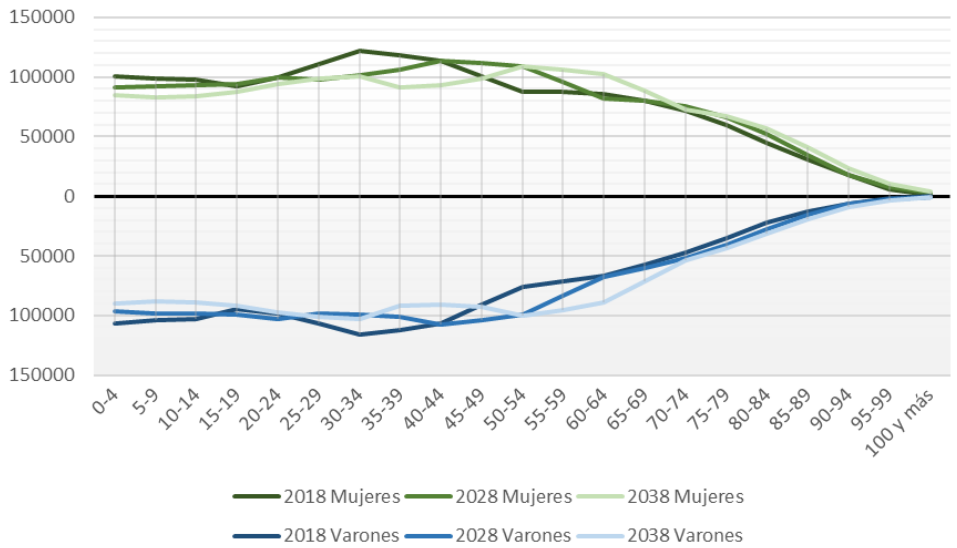
**Tabla 6 |** Población en edad de trabajar, bono demográfico y variación. Años 2018 y 2038

| Provincia | Población | Año | | Variación |
|---|---|---|---|---|
| | | 2018 | 2038 | |
| Nación | Edad de trabajar | 30.141.810 | 36.007.491 | 19,46% |
| | Bono | 12.582.712 | 15.503.932 | 23,22% |
| Santa Fe | Edad de trabajar | 2.393.427 | 2.743.651 | 14,63% |
| | Bono | 1.034.790 | 1.190.777 | 15,07% |
| Buenos Aires | Edad de trabajar | 11.611.291 | 13.963.335 | 20,26% |
| | Bono | 4.745.572 | 5.944.021 | 25,25% |
| Córdoba | Edad de trabajar | 2.522.534 | 3.022.191 | 19,81% |
| | Bono | 1.078.095 | 1.305.559 | 21,10% |
| CABA | Edad de trabajar | 2.098.070 | 2.098.190 | 0,01% |
| | Bono | 852.723 | 821.284 | -3,69% |

**Fuente**: Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas realizado por el INDEC

Una nota especial merece CABA, ya que, del conjunto de las unidades seleccionados, es la única en donde se proyecta un decrecimiento de la población que pasa de 3.068.043 habitantes en 2018 a 3.055.302 en 2038, una caída de -1,03% para el período de 20 años. Ante este escenario, cae consecuentemente el bono demográfico proyectado. Es decir, empiezan a aumentar más las personas que potencialmente pueden ser dependientes que las activas.

**Gráfico 5 |** Proyección poblacional de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en grupos etarios y sexo. Años 2018, 2028 y 2038




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas realizado por el INDEC

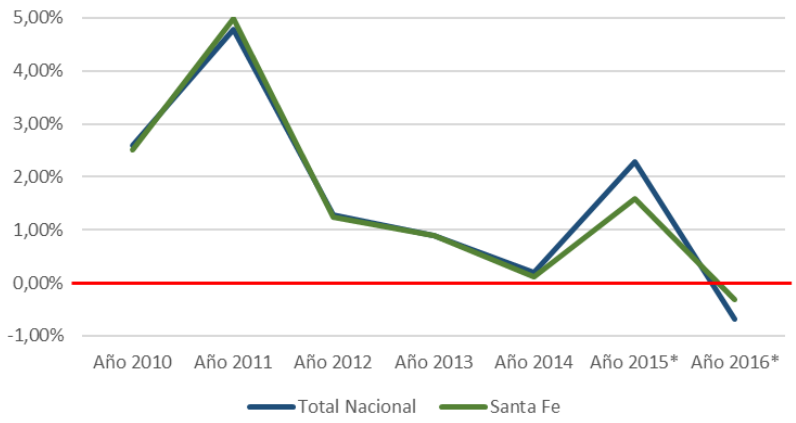
En resumen, la provincia de Santa Fe muestra un paulatino envejecimiento de la población, lo que representa un ensanchamiento de la pirámide poblacional. Asimismo, las proyecciones sobre el bono demográfico, muestran que es menor para la provincia en relación al promedio nacional y el de otras provincias seleccionadas. Esto indica que Santa Fe podría estar perdiendo el bono demográfico lo cual afecta a la estructura productiva futura basada en factor trabajo.

## 2.B. Puestos de trabajo

Dentro de las estadísticas de registros laborales que elabora el INDEC, se encuentra la "cuenta de generación del ingreso e insumo de mano de obra". El registro de dichos puestos de trabajo se deriva del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA). En el mismo, se brinda información sobre el sector privado, es decir, sin incluir al sector público de ninguna jurisdicción, empresas públicas, bancos públicos y medios de comunicación del estado. Por otra parte, tampoco son tenidos en cuenta el trabajo informal. La información brindada por esta fuente se refiere a puestos de trabajos registrados, por lo cual este dato difiere del brindado en el CENSO, debido a que las metodologías de análisis son diferentes.

Aclaradas las restricciones del registro de medición, la evolución del empleo privado en Santa Fe desde el 2010, tiene saldo positivo, a excepción del estancamiento ocurrido en el 2014 y la reducción del 2016 (-0,31%). El **Gráfico 6** muestra la evolución interanual del empleo privado en la provincia de Santa Fe en comparación al promedio nacional. Como se puede observar, el comportamiento del empleo privado en la provincia es similar a lo que sucede a nivel nacional, pero con movimientos relativamente más atenuados.

**Gráfico 6 |** Evolución interanual del empleo privado, en provincia de Santa Fe y total nacional. Serie 2010-2016




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA).

La **Tabla 7** muestra que Córdoba es el único distrito de los seleccionados que evita la caída generalizada de 2016, y que la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, es donde menos creció el empleo privado en el período seleccionado. Por su parte, la provincia de Santa Fe pasa de 479.942 puestos de trabajo a 521.757 de punta a punta en el período seleccionado, lo que representa un crecimiento de 8,71%.

**Tabla 7 |**Evolución de los puestos de trabajo por provincias. Serie 2010-2016.

| Districto | Año 2010 | Año 2011 | Año 2012 | Año 2013 | Año 2014 | Año 2015 | Año 2016 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| CABA | 1,82% | 3,01% | 0,00% | -0,23% | -0,09% | 1,74% | -0,33% |
| Bs As | 3,04% | 4,66% | 2,14% | 0,86% | 0,04% | 1,94% | -0,24% |
| Córdoba | 4,33% | 5,52% | 0,30% | 0,83% | -1,03% | 1,31% | 0,51% |
| **Santa Fe** | **2,52%** | **4,98%** | **1,25%** | **0,90%** | **0,11%** | **1,58%** | **-0,31%** |
| Total Arg. | 2,60% | 4,79% | 1,28% | 0,90% | 0,19% | 2,29% | -0,68% |

**Fuente**: Elaboración propia en base a datos del Sistema Integrado Previsional Argentino.

La **Tabla 8** muestra la participación de los puestos de trabajo con respecto al total nacional. En términos generales, las participaciones de cada distrito en el total nacional se muestran relativamente estables. Sin embargo, en los últimos seis años la provincia de Córdoba y principalmente CABA pierden participación con respecto al 2010. Como contrapartida, la provincia de Buenos Aires y el resto de las provincias del país son las que salen beneficiadas en el período de análisis. A nivel nacional el empleo aumenta desde el 2010 hasta el 2015, con un leve retroceso en 2016,

siendo un total de 6.452.307 los trabajadores registrados del sector privado. La participación de Santa Fe no varía respecto del promedio del 8,10%.

**Tabla 8 |** Cantidad de puestos de trabajo y participación del total por provincias. Serie 2010-2016.

| Districto | Año 2010 | Año 2011 | Año 2012 | Año 2013 | Año 2014 | Año 2015 | Año 2016 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| CABA | 26,03% | 25,59% | 25,27% | 24,99% | 24,92% | 24,78% | 24,87% |
| BS AS | 31,38% | 31,34% | 31,61% | 31,60% | 31,55% | 31,44% | 31,58% |
| Córdoba | 8,18% | 8,24% | 8,16% | 8,15% | 8,05% | 7,98% | 8,07% |
| **Santa Fe** | **8,11%** | **8,12%** | **8,12%** | **8,12%** | **8,11%** | **8,06%** | **8,09%** |
| Resto Prov. | 26,30% | 26,71% | 26,85% | 27,14% | 27,37% | 27,74% | 27,39% |
| Total Arg. | 5.920.452 | 6.203.963 | 6.283.131 | 6.339.365 | 6.351.281 | 6.496.772 | 6.452.307 |

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Sistema Previsional Argentino (SIPA)

Como se ha afirmado anteriormente, gran parte de los puestos de trabajo que genera una economía son creados por empresas, ¿se puede encontrar alguna relación entre la composición del empleo y el número de empresas por provincias? Al respecto, la Tabla 9 muestra la cantidad de firmas existentes en cada uno de los territorios. Para tal fin, se utiliza la base datos del "GPS de Empresas" provisto por el Ministerio de la Producción de la Nación. Llamativamente, los guarismos que se presentan son aproximados a los presentados en la Tabla 8. La provincia de Buenos Aires y CABA tienen los mayores porcentajes de cantidad de empresas, 31,76% y 20,91% respectivamente. En tanto, las provincias de Córdoba y Santa Fe concentran mayor empleo que cantidad de empresas, siendo Santa Fe la que ocupa el cuarto lugar del promedio nacional, con una participación de 9,46% de empresas.

**Tabla 9 |** Cantidad de empresas y participación del total. Serie 2010-2016

| Districto | Cantidad de Empresas | Porcentaje (%) |
|---|---|---|
| Ciudad Autónoma de Buenos Aires | 126000 | 20,91% |
| Buenos Aires | 191400 | 31,76% |
| Córdoba | 59800 | 9,92% |
| **Santa Fe** | **57000** | **9,46%** |
| Resto Prov. | 168.400 | 27,95% |
| Total Argentina | 602.600 | 100,00% |

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA)

En resumen, la cantidad de puestos de trabajos de la provincia de Santa Fe tiene una correlación con el nivel nacional, manteniéndose casi estable en la participación total del país, y con un porcentaje similar en cuanto a la cantidad de empresas que se encuentran en esta provincia.

## 2.C. Producto bruto geográfico

El Producto Bruto Geográfico (PBG) es un indicador sintético del esfuerzo productivo realizado en el territorio provincial y es equivalente a lo que a nivel país en su conjunto se conoce como Producto Interno Bruto (PIB). El

método que se utiliza para el cálculo del PGB es similar al que se utiliza para el cálculo del PIB y se lo conoce como "enfoque de la producción". Consiste en calcular el PGB como diferencia entre el valor de las producciones obtenidas en la provincia menos el correspondiente a los insumos utilizados para ello y de esta forma, obtener el valor monetario de los bienes finales producidos.

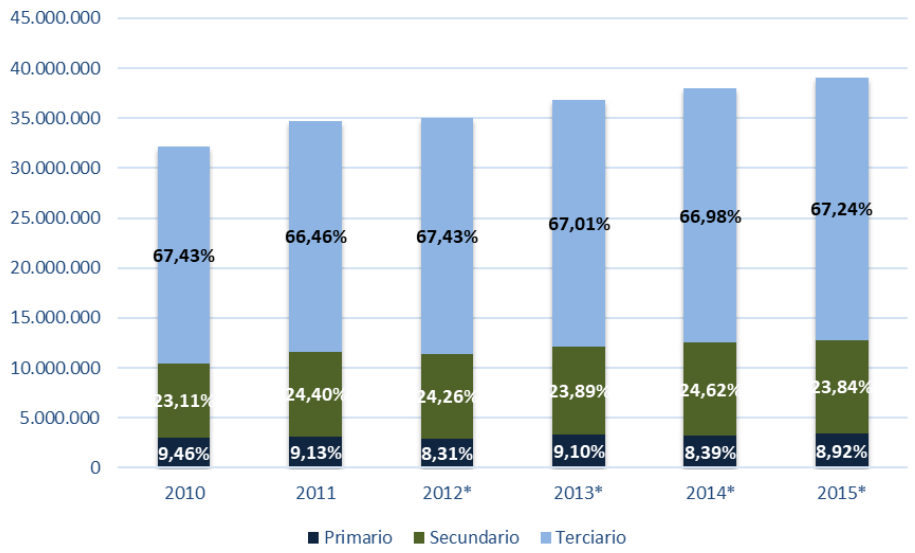
La metodología sectorial que se utilizó es la Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CLANAE 1997), que se basa en la Clasificación Internacional Industrial Uniforme Revisión Tres (CIIU Revisión 3)[5]. Para realizar la primera aproximación, las distintas actividades productivas se subdividen en tres grandes sectores:

- **Sector primario:** se trata de un sector compuesto por las actividades ligadas a la obtención de recursos del medio natural, tanto de la tierra como del rio, como pueden ser la agricultura; la ganadería; la pesca; la silvicultura, y la minería; es decir, es el sector que obtiene el producto directamente de la naturaleza.
- **Sector secundario:** está compuesto por las actividades destinadas a transformación de las materias primas en productos elaborados o semielaborados, como pueden ser la industria manufacturera; electricidad gas y agua; construcción; etc., es decir, comprende las actividades económicas relacionadas con la transformación industrial.
- **Sector terciario:** forman parte de este sector los servicios, como pueden ser el turismo; el transporte; las instituciones financieras; etc., es decir, todas aquellas actividades que no producen una mercancía en sí, pero que son necesarias para el buen funcionamiento de la economía.

El **Gráfico 7** muestra la evolución del PBG de la provincia de Santa Fe, con la correspondiente participación de cada sector. Como se puede observar, el producto creció ininterrumpidamente durante todo el período de análisis. Sólo en 2012 se detecta un estancamiento (crecimiento menor al 1%), mientras que tomando una medición punta a punta, el aumento fue de 21,53% en términos reales. Asimismo, la estructura de la economía de la Provincia de Santa Fe, no parece mostrar grandes variaciones en lo que refiere a la configuración por sectores económicos a lo largo del período seleccionado, y las que se registran no parecen ser sistémicas, es decir, no forman tendencia. Así, en términos aproximados, el sector primario representa un 9%, el secundario 23% y el terciario 67%.

[5] Disponible en: https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm_4rev3_1s.pdf

**Gráfico 7 |** Participación por sector productivo del PBG de la provincia de Santa Fe. Serie 2010-2015 a precios constantes, base 1993.




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del IPEC

La **Tabla 10** muestra el crecimiento de cada sector y del PBG en términos interanuales. El único sector que presenta un crecimiento ininterrumpido es el terciario, dado que representa aproximadamente un 67% del total provincial, lo mismo termina ocurriendo con el crecimiento del producto total. Por su parte, el sector secundario sólo registra una retracción en 2015, y el primario dos retrocesos: uno dado en 2012 y otro en 2014.

**Tabla 10 |** Evolución interanual del PBG de la provincia de Santa Fe por sectores productivos. Serie 2010-2015.

| Sectores | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Primario | 19,77% | 4,29% | -8,25% | 14,96% | -4,77% | 9,43% |
| Secundario | 6,99% | 14,09% | 0,29% | 3,34% | 6,43% | -0,39% |
| **Terciario** | **7,36%** | **6,50%** | **2,35%** | **4,29%** | **3,22%** | **3,29%** |
| Total | 8,34% | 8,04% | 0,88% | 4,94% | 3,26% | 2,90% |

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del IPEC

El sector de menor participación dentro de la estructura económica de Santa Fe es el sector primario, cuyo comportamiento es oscilante alrededor del 9% del PBG. Está compuesto principalmente por agricultura, ganadería, caza y silvicultura, representa más del 99% del sector. Las oscilaciones entonces se deben en buena parte a problemas en las cosechas o en la ganadería.

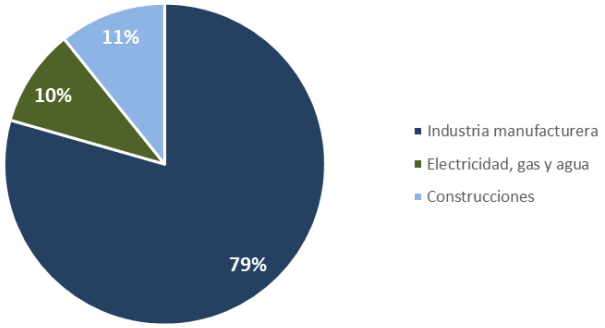
**Tabla 11 |** PBG del sector primario de la provincia de Santa Fe según sus componentes. Serie 2010-2015.

| Composicion del sector primario | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Agricultura, ganadería, caza y silvicultura** | **3.033.707** | **3.162.291** | **2.902.209** | **3.336.194** | **3.177.955** | **3.479.485** |
| Pesca | 3.316 | 4.322 | 3.239 | 3.573 | 3.097 | 1.865 |
| Explotación de minas y canteras | 5.592 | 6.595 | 5.844 | 7.051 | 6.052 | 6.227 |
| Total Sector Primario | 3.042.615 | 3.173.208 | 2.911.292 | 3.346.818 | 3.187.104 | 3.487.577 |

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del IPEC

El sector secundario también presenta un comportamiento oscilante, en torno al 23% del total del producto la Provincia de Santa Fe. Sin embargo, durante casi todo el período muestra un aumento de la actividad con excepción del último año. Sin embargo, esta observación no es suficiente para modificar de forma importante su participación. La industria manufacturera es la más importante del sector, representa casi el 80% seguido por la construcción; y le electricidad, gas y agua; con una participación de 10% cada una.

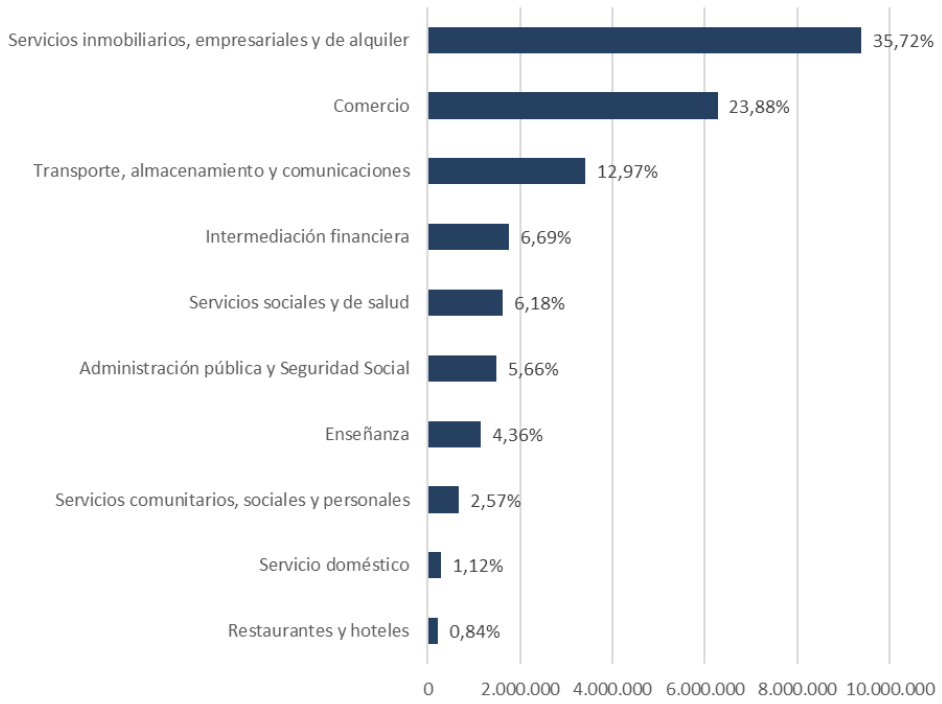
**Gráfico 8 |** PBG del sector secundario según sus componentes. Año 2015.




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del IPEC

Finalmente, el sector terciario exhibe una participación media es 67% y es el único sector que muestra un crecimiento sostenido en su producto durante todo el período. Su composición por ramas de actividad es la más diversificada. Se encuentra compuesto por 10 subsectores o ramas productivas, donde el de mayor participación es servicios inmobiliarios (35,72%), seguido por comercio (23,88%), y en tercer lugar Transporte, almacenamiento y comunicaciones (12,97%). Al respecto, el **Gráfico 9** brinda mayores detalles sobre las restantes ramas productivas.

**Gráfico 9 |** PBG del sector terciario según sus componentes. Año 2015.




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del IPEC

En resumen, la estructura productiva de la Provincia de Santa Fe, medida por su producto bruto geográfico, se muestra estable en el período 2010-2015. Al igual que en otras fuentes de información, tiene mayor protagonismo la generación de bienes finales el sector terciario. El sector secundario es dependiente de la industria manufacturera, y el sector primario de la agricultura y ganadería.

## 2.D. Análisis de indicadores alternativos para los años 2016 y 2017

Para observar períodos más cercanos en el tiempo con respecto a la fecha de redacción de este informe, concretamente, información referida a los años 2016 en adelante es necesario recurrir a fuentes de información alternativa. Al respecto, la provincia de Santa Fe cuenta con dos índices que permiten el monitoreo de la actividad económica de la totalidad del territorio: el ICASFe, elaborado por la Bolsa de Comercio de Santa Fe y el ISAE, elaborado por el Instituto Provincial de Estadística y Censos (IPEC).

### 2.D.1. Índice compuesto coincidente de actividad económica provincial

El ICASFe es un indicador diseñado para monitorear mensualmente la evolución de la actividad económica de la provincia de Santa Fe. Permite realizar un seguimiento detallado de los ciclos económicos en términos clásicos (contracciones y expansiones) y de crecimiento (aceleraciones y desaceleraciones) a través de un conjunto de indicadores que muestran aspectos importantes del ciclo, facilitando el seguimiento actualizado de la actividad económica.

La **Tabla 12** muestra que entre noviembre de 2016 a noviembre de 2017, según el ICASFe la actividad económica provincial mejoró un 2,8%. Bajo este indicador, la economía provincial transita su decimosexto mes consecutivo con resultados positivos desde que se inició la fase de crecimiento en agosto de 2016. Dentro de los distintos rubros que componen el índice, la venta de maquinaria agrícola encabeza el crecimiento interanual (38,0%), seguido por patentamiento de vehículos nuevos, con un incremento de 26,2%. Asimismo, la Bolsa de Comercio de Santa Fe informó que la variación acumulada para 2017 se estima en 2,3%.

**Tabla 12 |** Evolución interanual de la actividad económica de la provincia de Santa Fe. Noviembre 2017

| RUBRO | Var (%) interanual |
|---|---|
| Venta de maquinaria agricola | 38,0% |
| Nuevos patentamientos | 26,2% |
| Remuneraciones reales | 9,3% |
| Consumo de cemento | 8,1% |
| Recursos tributarios | 7,5% |
| Faena total de ganado | 5,8% |
| Hidrocarburos | 5,8% |
| ICASfe | 2,80% |
| Demanda laboral | 2,6% |
| Puesto laborales | 2,0% |
| Venta en supermercados | 0,5% |
| Energia electrica industrial | -0,5% |
| Gas industrial | -2,5% |
| Produccion lactea | -12,6% |
| Molienda de oleaginosas | -17,2% |

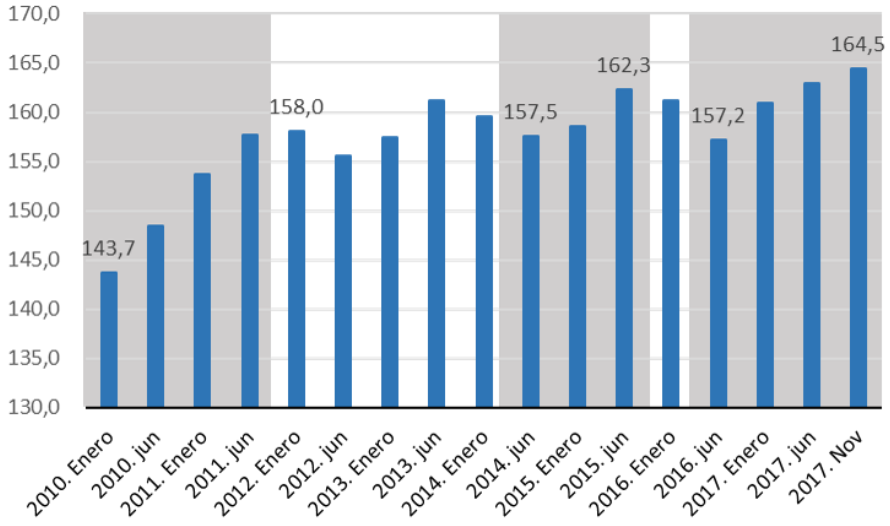
**Fuente:** Centro de Estudios y Servicios.
Bolsa de Comercio de Santa Fe.

El **Gráfico 10**, muestra algunos aspectos que presenta la serie del indicador, entre enero 2010 y noviembre 2017. En primer lugar, el nivel alcanzado en noviembre de 2017 es el máximo histórico, superando el nivel máximo anterior de junio de 2015. En segundo lugar, se observa un crecimiento ininterrumpido desde junio de 2016, rompiendo la caída que se dio entre junio de 2015 y junio de 2016. Asimismo, y tras analizar su comportamiento para el período de referencia, la serie 2010-2017 se podría dividir en 5 etapas de corto plazo:

1. Crecimiento en los años 2010 y 2011.
2. Estancamiento (con altibajos) los años 2012, 2013 y mitad de 2014.
3. Crecimiento en el periodo junio 2014- junio 2015.
4. Contracción en el periodo junio 2015-junio 2016
5. Crecimiento actual. De junio 2016 a noviembre 2017.

El indicador muestra que durante 2017 los puestos de trabajo registrados aumentaron en 1,9% y las remuneraciones reales en 4,3% en sintonía con un menor nivel de inflación. Por otro lado, el consumo minorista también logró frenar la fuerte contracción de 2016 (-17%) terminando el año con una mejora relativa del 0,3%. Respecto al sector manufacturero y específicamente en las ramas vinculadas al agro, la industria santafesina como conjunto mostró su segundo año consecutivo a la baja a pesar de que algunos sectores presentaron un buen desempeño. El Índice Compuesto de Evolución Industrial disminuyó 6.5% en 2016 y un 6,4% en 2017. En este marco resalta la situación negativa que atraviesa la producción láctea con una caída de 12,3% y la molienda de oleaginosas (-10,5%). Por el contrario, la industria cárnica consiguió crecer nuevamente, con una tasa acumulada de 8,1% durante el último año.

**Gráfico 10 |** Índice Compuesto Coincidente de Actividad Económica de Santa Fe (ICASFe). Enero 2010-noviembre 2017, base 1994=100.



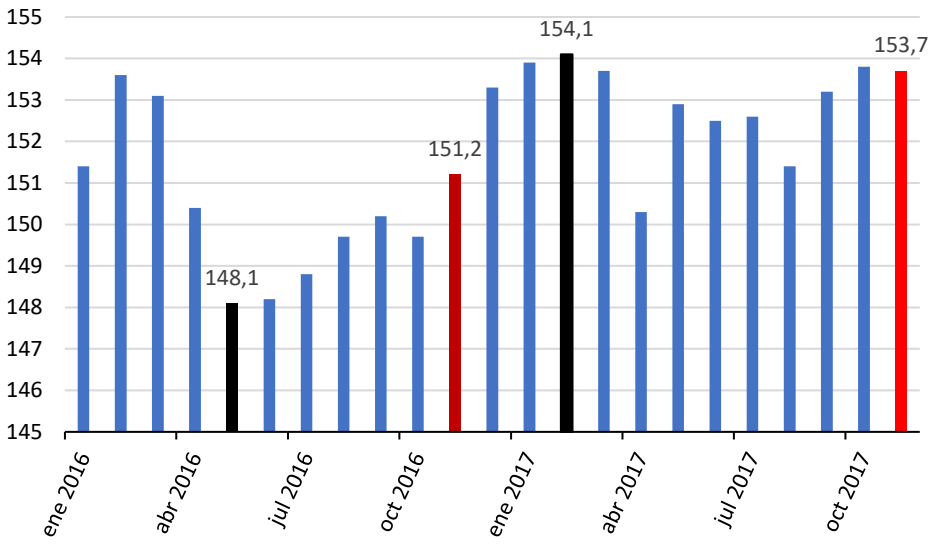

**Fuente:** Centro de Estudios y Servicios, Bolsa de Comercio de Santa Fe.

## 2.D.2. Indicador sintético de la actividad económica de santa fe

El ISAE es un indicador económico de coyuntura elaborado en base a conjunto mínimo de variables que estiman el estado y el rumbo de la economía local. Se lo considera el equivalente al Estimador Mensual de la Actividad Económica (EMAE) a nivel nacional. La denominación de "sintético" se refiere a que releva pocas variables (Empleo, Energía, Gasoil Gas, Ingresos, Brutos y Venta de Autos) en comparación con el PBG, lo que le otorga rapidez en cuanto a la recolección y elaboración de la información. También releva pocas variables con relación al ISCAFe comentado anteriormente. Por ende, el ISAE es un orientador de tendencia y no de análisis pormenorizado.

El **Gráfico 11** muestra la evolución del ISAE desde enero 2016 a noviembre 2017. Como se puede observar, el índice presentó un aumento anual en el mes de noviembre del 1,7% (153,7 puntos), respecto del mes de noviembre de 2016 (151,2 puntos). Entre los meses de enero y noviembre de 2017 presentó también una variación acumulada del 1,7%. De las seis series que componen el ISAE todas presentaron valores interanuales en alza, con la excepción de consumo de gas, energía eléctrica y gasoil. Es importante dentro de estos destacar la suba interanual del empleo registrado, que mantiene un nivel positivo récord en la actualidad (último dato disponible).

**Gráfico 11 |** Indicador Sintético de Actividad Económica. Enero 2016 a noviembre 2017, base enero 2004=100




**Fuente:** IPEC. Gobierno de la Provincia de Santa Fe

Como síntesis de la sección 2.D. se destaca que ambos indicadores presentan resultados similares. Aunque por construcción no llegan a ser tan abarcativos como lo es el producto bruto geográfico, aportan evidencia de un posible cambio en la estructura productiva provincial. Por un lado, se manifestó el crecimiento del comercio sobre la industria en el ISCAFe. Y por el otro, el ISAE mostró una racionalización o diminución en el uso de gas, energía eléctrica y gasoil. Debe advertirse que se tratan de datos que aún no se encuentran consolidados con el producto provincial.

# 3. El trabajo en Santa Fe

Finalmente, para la descripción de la estructura productiva de la ciudad de Rosario y de su área metropolitana, se analizan datos correspondientes a la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), relevada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INDEC), y de la Encuesta de Indicadores Laborales (EIL), relevada por el Ministerio de Trabajo, Empleo, y Seguridad Social de la Nación. La unidad de análisis sobre la que se recolectan datos es del Aglomerado Gran Rosario (AGR). El mismo se encuentra compuesto por las ciudades de: Rosario, Villa Gobernador Gálvez, Granadero Baigorria, Pérez, Funes, Soldini, San Lorenzo, Capitán Bermúdez, Fray Luis Beltrán, Puerto San Martín y Roldan. Dicho territorio, se considera como la zona de influencia cercana de la UNR, sobre el cual se disponen de datos actualizados y comparables. Ambas fuentes limitan el análisis de la composición de la estructura económica del aglomerado urbano, al enfocarse únicamente en las variaciones de los puestos de trabajo, pero sin tomar en consideración aspectos vinculados a facturación de las empresas, tasas de ganancias, creación de nuevas empresas, o diferenciales salariales por rama productiva, entre otros. Como fortaleza, permiten captar algunas de las tendencias que se dan por sectores, ramas productivas y composición por tamaño de empresas.

## 3.A. Contexto nacional

Según la Subsecretaría de Políticas, Estadísticas y Estudios Laborales del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación, a noviembre de 2017 se estima que hay 77 mil asalariados registrados privados más que en noviembre de 2016, llegándose a alcanzar el máximo histórico de asalariados privados. La **Tabla 13**, muestra la ocupación según la modalidad en el total del país.

**Tabla 13 |** Trabajadores registrados en Argentina según modalidad de la ocupación principal. Noviembre de 2017.

| Modalidad de la ocupación principal | Cant. trabajadores Nov-2017. En millones |
|---|---|
| **Total** | 12,335 |
| Sector Privado | 8,723 |
| Asalariados | 6,277 |
| Monotributistas | 1,564 |
| Casas particulares | 0,477 |
| Autónomos | 0,405 |
| Sector Público | 3,175 |
| Monotributistas sociales | 0,436 |

**Fuente**: MTEySS, sobre la base del SIPA (AFIP).

Asimismo, el Ministerio de Trabajo comunico que, de cada 10 trabajadores de aumento en el sector privado, se incrementaron en el sector público:

- 15 trabajadores en el periodo 2012-2015,
- 12 trabajadores en el año 2016,
- 2 trabajadores en 2017 (de enero a nov).

Por último, se destaca que el mayor crecimiento interanual de empleo se da en empresas de entre 10 y 49 trabajadores (pequeñas empresas), tanto en aglomerados del interior como en GBA. Puede observarse a modo de síntesis general que a nivel país hay por un empleado público por cada 2,75 trabajadores privados.

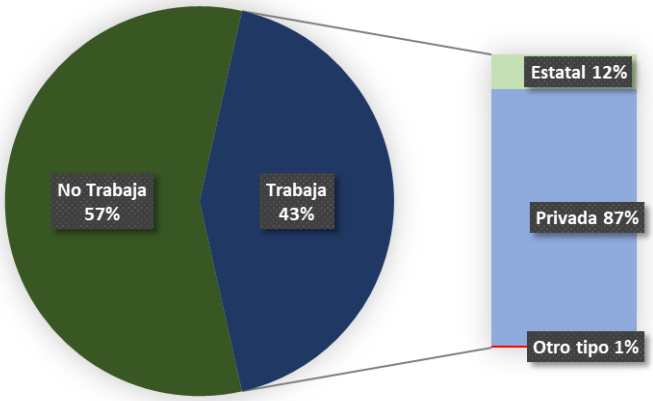
## 3.B. Situación laboral del Aglomerado Gran Rosario a través de la EPH

El INDEC, a través de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) permite conocer las características socioeconómicas de la población. La medición se realiza en base a distintos aglomerados urbanos, entre los cuales, la zona de influencia cercana de la UNR queda delimitada por Aglomerado Gran Rosario (AGR).

Los datos correspondientes al segundo trimestre del 2017, reflejan una población de 1.295.512 habitantes, de las cuales, 738.521 no trabajan. Las 556.991 personas restantes se encuentran ocupadas, y las mismas se desempeñan –principalmente- en el sector privado: 489.352 personas. Por otra parte, 64.595 personas se encuentran empleadas

en algún nivel estatal, y 3.044 sujetos manifiestan realizar sus actividades de otro tipo. El **Gráfico 12** muestra esta estructura, según la participación de cada categoría en el AGR.

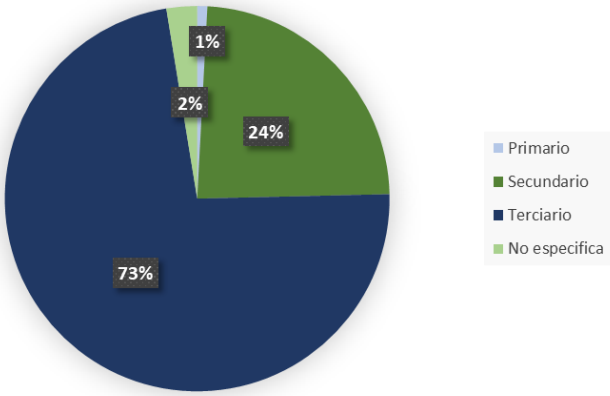
**Gráfico 12 |** Condición de empleo y dependencia donde desempeña su actividad un ocupado de la AGR. Segundo trimestre 2017.




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la EPH. INDEC.

Además de relevar la dependencia en donde se realiza el trabajo, la EPH también brinda información sobre la actividad de los negocios, empresas o instituciones que operan en el territorio del AGR. Al igual que en secciones anteriores, la primera desagregación se realiza en base a los tres grandes sectores, para luego abrir por sub-sectores o ramas de actividad. Los datos relevados se presentan en el **Gráfico 13**, e indican que el sector primario es el que menos puestos de trabajo genera en el aglomerado (4.727). Luego, se ubica el sector secundario con 132.453 personas empleadas. Finalmente, se encuentra el sector terciario que representa el 73% de los puestos de trabajo, esto es, 405.498 puestos de trabajo. Por otra parte, existe registro de 14.313 empleados sobre los que no se especifica cual es la actividad económica que realiza el lugar donde se desempeña como trabajador.

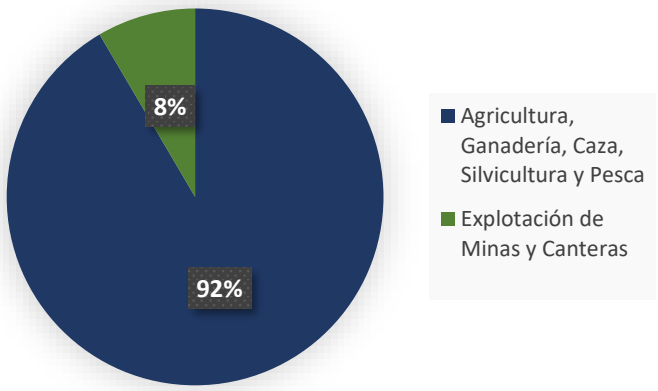
**Gráfico 13 |** Sector de actividad económica a la cual se dedica la organización donde trabaja un empleado de la AGR. Segundo trimestre 2017.




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la EPH. INDEC.

El sector primario se encuentra compuesto por dos grandes grupos, “agricultura, ganadería caz, silvicultura y pesca” el cual representa 4.327 puestos de empleo, y “explotación de minas y canteras” con solamente 400 trabajadores, dedicados a la extracción de petróleo crudo y gas natural. El **Gráfico 14** muestra dicha composición en valores porcentuales.

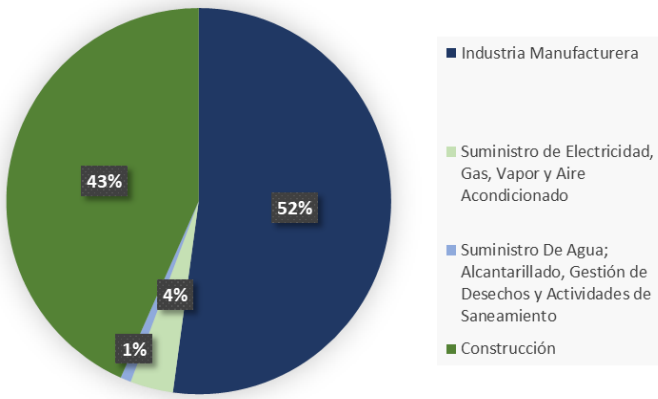
**Gráfico 14 |** Composición del sector primario en subsectores. Segundo trimestre 2017, AGR.




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la EPH. INDEC.

Por otra parte, el sector secundario se compone de cuatro sub-sectores, los más importantes son “industria manufacturera”, con 69.075 puestos de empleo y “construcción”, con 57.421 trabajadores. Los de menor importancia son los que corresponden al rubro “suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado” con 4.777 empleados y “suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento”, con 1.180 puestos de trabajo. Tal como se presentó anteriormente, el **Gráfico 15** muestra la composición del sector en términos porcentuales.

**Gráfico 15 |** Composición del sector secundario en subsectores. Segundo trimestre 2017, AGR.




**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la EPH. INDEC.

El sector terciario es el más importante en cuanto a los puestos de trabajo que se brindan en el AGR, y es también el que se encuentra más diversificado, con un total de 15 sub-sectores. Al interior del mismo, la rama de actividad de "comercio al por mayor y al por menor" representa más del 25% de los puestos laborales del sector. El sub-sector "reparación de vehículos automotores y motocicletas" cuenta con 102.152 empleados, en tanto que "actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico" dispone de menos de la mitad de la cantidad del rubro anteriormente citado. Al respecto, la **Tabla 14** brinda un panorama completo de todos los ramas que componen al rubro.

**Tabla 14 |** Composición del sector terciario en subsectores según cantidad de empleos. Segundo Trimestre 2017, AGR.

| Sector Terciario | Trabajadores | Porcentaje (%) |
|---|---|---|
| Comercio al por Mayor y al por Menor; Reparación de Vehículos Automotores y Motocicletas | 102.152 | 25,19% |
| Transporte y Almacenamiento | 29.710 | 7,33% |
| Alojamiento y Servicios de Comidas | 28.564 | 7,04% |
| Información y Comunicación | 4.873 | 1,20% |
| Actividades Financieras y de Seguros | 14.330 | 3,53% |
| Actividades Inmobiliarias | 2.857 | 0,70% |
| Actividades Profesionales, Científicas y Técnicas | 25.419 | 6,27% |
| Actividades Administrativas y Servicios de Apoyo | 26.337 | 6,49% |
| Administración Pública y Defensa; Planes de Seguro Social Obligatorio | 21.132 | 5,21% |
| Enseñanza | 39.714 | 9,79% |
| Salud Humana y Servicios Sociales | 33.421 | 8,24% |
| Artes, Entretenimiento y Recreación | 12.807 | 3,16% |
| Otras Actividades de Servicios | 17.521 | 4,32% |
| Actividades de los Hogares: Personal Doméstico o Productores de Bienes o Servicios para Uso Propio | 46.661 | 11,51% |
| Actividades de Organizaciones y Organismos Extraterritoriales | 0 | 0,00% |

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos de la EPH. INDEC.

Otro punto de análisis que provee la EPH, es el referido al tamaño de las organizaciones donde desempeñan las actividades los trabajadores. En lo que respecta la AGR, es evidente el predominio de las organizaciones con poco personal (de hasta 10 empleados), que comprenden casi el 58% de los empleos del aglomerado, unos 323.806 puestos de trabajo, incluyendo servicio doméstico, trabajadores independientes y changas. La estructura económica del aglomerado muestra que a medida que más trabajadores tiene la organización, menor porcentaje representa del total de los empleos.

En conclusión, el empleo generado por el sector primario en el AGR es significativamente inferior al producto que representa en el PBG de la provincia. Lo anterior es consistente con el área urbana que se está analizando, donde las actividades de explotación primaria se presumen reducidas. Por otra parte, en el sector secundario se encuentra una similitud entre empleo y producto, en torno al 25%. El sector servicios, es el que más fuentes laborales representa en el aglomerado, y también producto en provincia, aunque con diferencias de aproximadamente el 6% a favor del aglomerado urbano.

## 3.C. Situación laboral del Aglomerado Gran Rosario a través de la EIL

La Encuesta de Indicadores Laborales (EIL) se releva mensualmente por el Ministerio de Trabajo, Empleo, y Seguridad Social de la Nación, de manera permanente desde enero de 1996 a la actualidad. Tiene por objetivo analizar la evolución de la dinámica del empleo, la capacitación y las relaciones laborales, del conjunto de las empresas privadas de 10 y más trabajadores, de todas las ramas de actividad, excluyendo el sector primario. La encuesta cubre alrededor del 67% del empleo registrado en empresas privadas de 10 o más trabajadores del total país. Para elaborar indicadores laborales representativos del universo señalado, la EIL releva mensualmente alrededor de 2.400 empresas de todo el país.

En este apartado, se analizará el caso particular del Aglomerado Gran Rosario (AGR). El mismo comenzó a relevarse en el año 1999, y a principios de 2018 dispone de una muestra aproximada de 240 empresas donde se emplean entre 24.000 a 27.000 personas según el mes de medición y las variaciones del ciclo económico. A los fines de caracterizar el mercado laboral en relación a la estructura productiva del AGR, en este apartado se analizarán los aspectos de:

- Evolución del indicador de empleo según sector y rama de actividad.
- Evolución del indicador de empleo según estrato de tamaño de las empresas.
- Proporción sobre modalidad contractual de los empleados, calificación de la tarea y hombres y mujeres empleadas.

A diferencia de los resultados de la EPH analizados en el apartado anterior, la EIL no provee de forma directa datos absolutos de puestos laborales o empresas, sino que muestra un conjunto de índices o de proporciones que reflejan esa dinámica. De esta forma, los datos suministrados permiten inferir que sectores, ramas y tipo de empresa por tamaño se muestran más dinámicos en el período tomado de referencia. Para facilitar la lectura de este apartado, todos los indicadores han sido normalizados a la base del I trimestre de 2010 del indicador global del AGR. Asimismo, aquellos que muestran algún tipo de evolución, se presentan un soporte temporal común, desde el I trimestre de 2010 al IV trimestre de 2017.

### 3.C.1. Evolución del indicador de empleo según sector

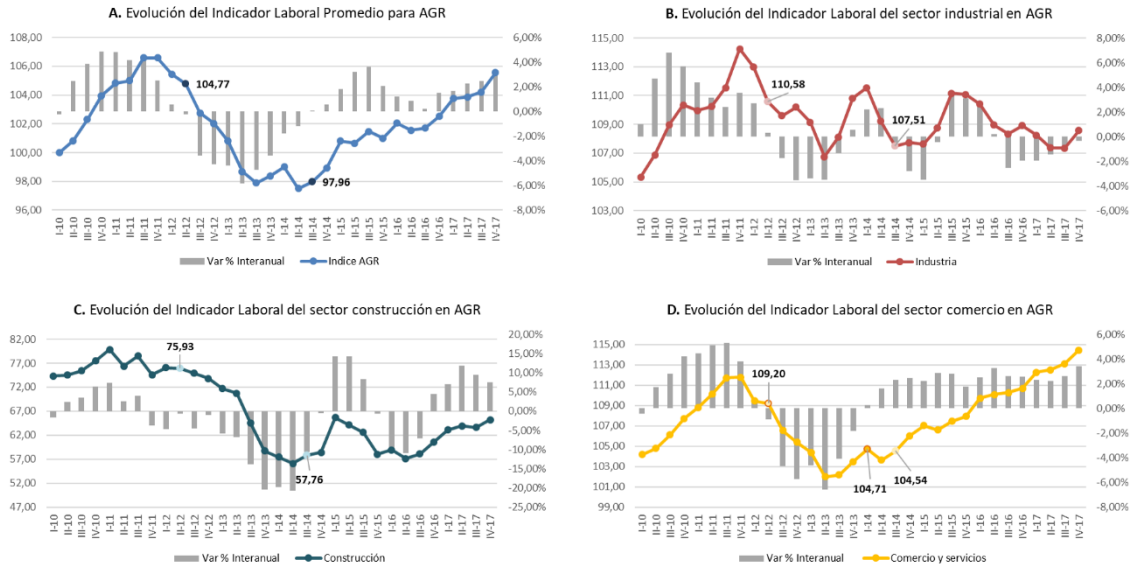
El **Gráfico 16** muestra la evolución del indicador laboral global del AGR y los tres sectores que lo componen: industrial, construcción y comercio. Como se puede observar la serie general muestra tres etapas en el período que se ha tomado de referencia. En la primera, comprendida entre el I trimestre de 2010 al segundo trimestre de 2012, exhibe un crecimiento interanual ininterrumpido en el empleo del AGR, que comienza a mostrar signos de desmejora a partir del IV trimestre de 2011, cuando alcanza su pico más alto.

El segundo período es de franco retroceso. Al I trimestre de 2012 el crecimiento interanual comienza a ser directamente negativo, situación que se va a sostenerse durante 10 trimestres consecutivos hasta el I trimestre de 2014, cuando se llega a un nuevo quiebre de tendencia, para pasar a inaugurar el tercer período. Es a partir del II trimestre de 2014 al último dato registrado, que el indicador de empleo global para el AGR muestra un crecimiento

interanual sostenido que totaliza en una expansión de 8,27%[6], pero en el que todavía no llega a alcanzarse el máximo valor alcanzado a fines de 2011. En otras palabras, si bien se registra un mejoramiento paulatino del empleo formal en el AGR, el mismo exhibe un comportamiento más gradual que el registrado en períodos anteriores. En términos de

Las tres series restantes del **Gráfico 16**, muestran los sectores que componen al índice global por sector. En cada uno de estos se han marcado los puntos de corte que delimitan los distintos momentos de la evolución del indicador general. Como se puede observar, es el comportamiento de la serie del sector comercio (**Gráfico 16.D**) la que domina en los movimientos del indicador agregado, difiriendo en el punto de recupera del tercer momento, cuando se anticipa en tan solo un trimestre. Lo anterior cobra mayor sentido cuando se analiza **Gráfico 17**. En el mismo, se ha realizado una estimación de la composición de los sectores según la EIL, desagregando las distintas ramas productivas que componen al sector comercio. Como se puede apreciar, este último emplea al 61% de los trabajadores formales del AGR en empresas de 10 o más empleados[7].

**Gráfico 16 |** Evolución del Indicador Laboral para el AGR por sector. I trimestre de 2010 a IV trimestre de 2017.



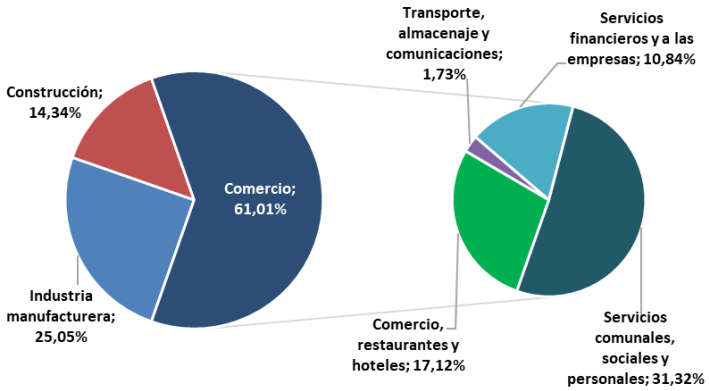

**Fuente:** Encuesta de Indicadores Laborales (EIL). Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación.

Por su parte, el sector industrial representa aproximadamente el 25% del empleo del AGR. En el período de recuperación general, comprendido entre el III trimestre de 2014 y el IV trimestre de 2017, la industria manufacturera muestra una leve recuperación durante 2015, para luego comenzar a declinar desde inicios de 2016 en adelante, sin poder consolidar una tendencia expansiva. Finalmente, el sector construcción que representa aproximadamente el 15% del empleo del AGR, muestra un marcado recupero durante todo el 2017, situándose en valores semejantes a los del I trimestre de 2015.

[6] Por su parte, para el mismo período de referencia, entre el II trimestre de 2014 al IV trimestre de 2017, el sector industrial exhibe una caída de 0,6%; el sector de la construcción un aumento de 16,24%; y el sector comercio, uno de 10,45%.

[7] De ahora en adelante, cuando en este apartado se haga referencia al concepto de empleo, siempre se estará haciendo referencia a estos determinantes, a los que se debe adicionar la exclusión del sector primario en el muestreo.

**Gráfico 17 |** Participación las ramas de actividad en el indicador global del AGR




**Fuente:** Observatorio Económico Social | UNR, en base a Encuesta de Indicadores Laborales (EIL).

En resumen, el AGR muestra un recupero paulatino y gradual del empleo, fundamentalmente empujado por el comportamiento del sector comercial, dado que es el de mayor envergadura en la preservación de puestos de trabajo. La recuperación del sector de la construcción comienza a registrarse a partir del IV trimestre de 2016 siendo la más significativa inter-temporalmente, en tanto que el sector industrial es el que resulta más castigado, mostrando pequeños signos de recuperación en los dos últimos trimestres de 2017, pero sin poder generar un crecimiento interanual positivo en el último semestre disponible.

La **Tabla 15** sintetiza la evolución de los indicadores, junto a la participación de cada sector en el agregado. Como se puede observar, existen indicios que muestran un cambio de composición en la creación de puestos de trabajos: mayor cantidad en el sector comercio y servicios, recuperación en el sector construcción y estancamiento en el sector industrial.

**Tabla 15 |** Evolución del Indicador de Empleo del AGR por sectores, y sus participaciones. I trimestre de 2010 a IV trimestre de 2017.

| Sectores | Participación en AGR | Períodos | | |
|---|---|---|---|---|
| | | I TRIM 2010 a III TRIM 2011 | IV TRIM 2011 a I TRIM 2014 | II TRIM 2014 a IV TRIM 2017 |
| **Indice AGR** | **100,00%** | 6,58% | -7,10% | 8,27% |
| Industria | **25,05%** | 5,90% | -2,37% | -0,60% |
| Construcción | **14,34%** | 5,61% | -22,97% | 16,24% |
| Comercio y servicios | **60,650%** | 7,27% | -6,35% | 10,45% |

**Fuente:** Observatorio Económico Social | UNR, en base a Encuesta de Indicadores Laborales (EIL).

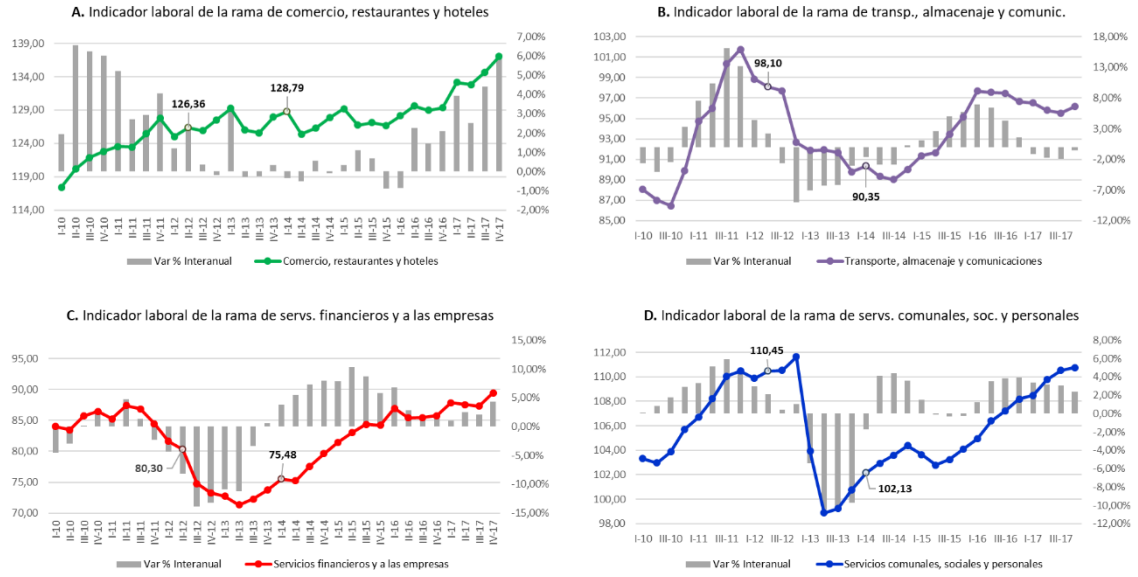
## 3.C.2. Evolución del indicador de empleo según ramas de actividad en el sector comercial

De los tres sectores económicos en los que se divide la información de la EIL, es el sector comercio, que representa aproximadamente el 61% del empleo en el AGR, el único que permite alguna desagregación por ramas productivas. En el **Gráfico 18** se muestra la evolución de las cuatro ramas que conforman al sector comercio, a saber:

- Comercio, restaurantes y hoteles, con una participación en el sector comercio de 28,23%.
- Transporte, almacenaje y comunicaciones (2,86%).
- Servicios financieros y a las empresas (17,87%).
- Servicios comunales, sociales y personales (51,64%).

Asimismo, en el **Gráfico 17** las participaciones de cada rama productiva se muestran con relación al total del AGR. A diferencia de lo que sucedía en el apartado anterior, es el comportamiento de la rama correspondiente a servicios financieros y a las empresas -la tercera en importancia de participación- la que mayoritariamente se asemeja a la del agregado sectorial (**Gráfico 17.D**). De hecho, dicha rama muestra un crecimiento ininterrumpido de crecimiento interanual de trabajo desde el IV trimestre de 2013 en adelante, lo que representa una expansión del empleo de 21,36% para ese período[8], situándose por arriba del doble de las restantes ramas de comercio. Por su parte, la rama productiva de servicios comunales, sociales y personales, de mayor participación en el sector y también en el aglomerado (31,32%) muestra una marcada recuperación desde el II trimestre de 2013 en adelante, que al finalizar el 2017 aun no puede superar al crecimiento de la rama de servicios financieros y a las empresas, debido a la notable pérdida registrada en los puestos de trabajo durante –prácticamente- todo el 2013.

**Gráfico 18 |** Evolución del Indicador Laboral para el AGR para las ramas del sector comercio.
I trimestre de 2010 a IV trimestre de 2017.




**Fuente:** Encuesta de Indicadores Laborales (EIL). Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación.

[8] A los fines de establecer comparaciones, la creación de empleo en el sector comercial para ese mismo período muestra un aumento de 10,62%, en tanto que el indicador global de empleo del AGR 7,31%

Más suave y sostenido es el comportamiento de la rama de comercios, restaurantes y hoteles. La serie prácticamente no muestra caídas interanuales negativas, sino que a lo sumo se estanca entre el II trimestre de 2013 al I trimestre de 2016, para de ahí en más mostrar un fuerte crecimiento hasta fines de 2017. Finalmente, la rama de transporte, almacenaje y comunicaciones, si bien no se diferencia particularmente de las otras ramas desde el II trimestre de 2012 en adelante, si lo hace entre el I trimestre de 2010 al I trimestre de 2012, cuando mostró un aumento del 12,28% en la creación de puestos de trabajo.

En resumen, a diferencia de las modificaciones en la composición sectorial mostradas en el apartado anterior, el sector de comercio no parece estar generando un reacomodamiento al interior de sus ramas, dado que las caídas y posterior recuperación del empleo en los dos últimos períodos identificados no muestran variaciones significativas entre sí, a excepción de la rama de servicios financieros, que crece casi el triple que las restantes en los últimos cuatro años. Muy por el contrario, aquellos puestos que no están siendo generados en el sector manufacturero, parecen estar siendo compensados por la creación pareja de puestos de trabajo, en todas las ramas del sector comercial. Al respecto, **Tabla 16** replica el esquema presentado en el apartado anterior, modificando los puntos de corte de cada período, es decir, adaptados a la dinámica del sector comercio y servicios.

**Tabla 16 |** Evolución del Indicador de Empleo del AGR por sectores, y sus participaciones.
I trimestre de 2010 a IV trimestre de 2017.

| Ramas Productivas en el Sector Comercio y Servicios | Participación en AGR | Partipación en el Sector Comercial | Períodos | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | I TRIM 2010 a I TRIM 2012 | II TRIM 2012 a IV TRIM 2013 | I TRIM 2014 a IV TRIM 2017 |
| **Comercio y servicios** | **60,65%** | **100,00%** | **5,06%** | **-5,24%** | **9,32%** |
| Comercio, restaurantes y hoteles | 17,12% | 28,23% | 6,48% | 1,25% | 6,40% |
| Transporte, almacenaje y comunicaciones | 1,73% | 2,86% | 12,28% | -8,48% | 6,44% |
| Servicios financieros y a las empresas | 10,84% | 17,87% | -2,83% | -8,19% | 18,54% |
| Servicios comunales, sociales y personales | 31,32% | 51,64% | 6,35% | -8,77% | 8,44% |

**Fuente:** Observatorio Económico Social | UNR, en base a Encuesta de Indicadores Laborales (EIL).

## 3.C.3. Evolución del indicador de empleo según estrato por tamaño de la empresa

En esta apartado se analizará la evolución del índice de empleo global del AGR desde la perspectiva del tamaño de las empresas. Un dato que es necesario mencionar, es que la capacidad exportadora de una empresa por lo general se encuentra altamente correlaciona con su tamaño[9]. En un contexto de tipo de cambio flexible, con una reciente unificación de los tipos de cambios[10], alto endeudamiento en divisas y mayor apertura al comercio exterior; observar si ocurre algún cambio de composición por estrato, puede contribuir a explicar la capacidad que tenga el aglomerado para la generación de divisas genuinas vía exportación.

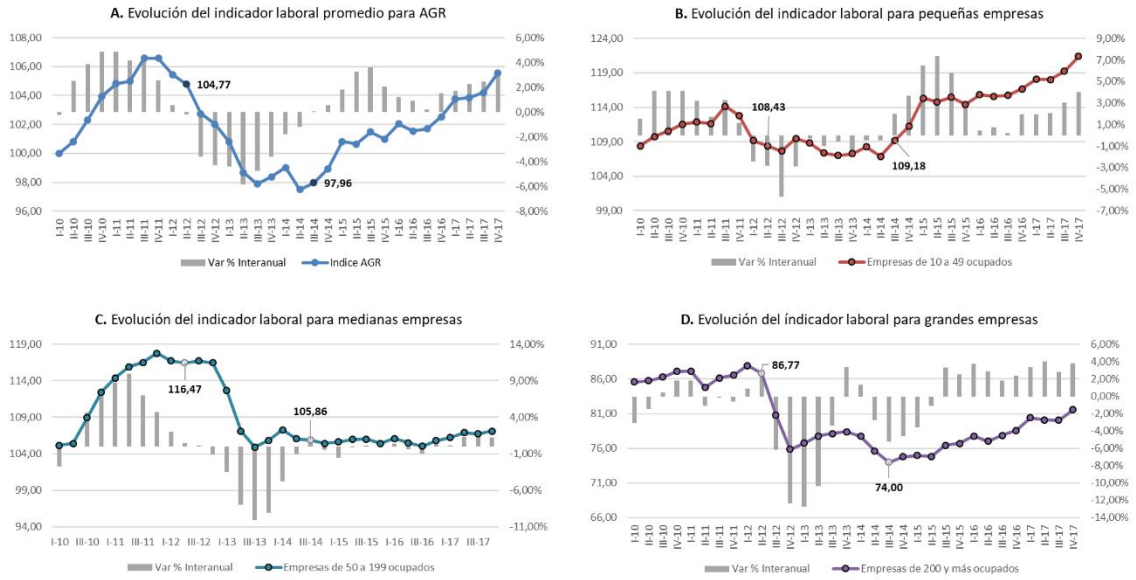
El **Gráfico 19** muestra la evolución del empleo en el AGR por estrato de tamaño de empresas. Como se puede observar, el comportamiento más dispar de los estratos está dado por las empresas entre 50 a 199 ocupados

[9] Por supuesto, esta es una afirmación general, que reconoce que esta correlación se da en promedio. Lo cual no excluye que haya empresas de menor tamaño, medidas por números de empleados, que tengan capacidad exportadora.
[10] Vale aclarar que a principios de 2018 la economía argentina no opera bajo un único precio de la divisa, pero sí que hubo una disminución de los distintos tipos de cambio y una mayor convergencia en los distintos precios.

(**Gráfico 19.C**). Tras el fuerte crecimiento registrado desde el inicio de la serie hasta el III trimestre de 2013 y su posterior en los dos años siguientes, el crecimiento del empleo para empresas con este tipo de escala –prácticamente- se ha estancado desde el I trimestre de 2014 en adelante. De esta forma, el protagonismo en la creación de puestos de trabajo recae sobre los estratos restantes.

Como se puede observar, tanto en nivel[11] como en tendencia, el estrato para empresas de 10 a 49 ocupados muestra ser el más dinámico en la creación de empleo. De hecho, entre el II trimestre de 2014 al IV trimestre de 2017, el estrato muestra un aumento ininterrumpido del 13,56%, muy por arriba del 1,03% que exhibe el estrato de empresas medias y casi duplicando al de grandes empresas.

**Gráfico 19 |** Evolución del Indicador Laboral del AGR por estrato de tamaño de empresas.
I trimestre de 2010 a IV trimestre de 2017.




**Fuente:** Encuesta de Indicadores Laborales (EIL). Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación.

De esta forma, así cuando en los apartados anteriores se analizaba que aproximadamente en los últimos cuatro años los datos estaban manifestando un cambio en la composición de sectores, valorados por la cantidad de puestos laborales que mantienen y que generan en el tiempo; los resultados del análisis de este apartado están mostrando que se está estableciendo una recomposición también en el tamaño de las empresas: una polarización hacia empresas pequeñas y grandes, con mayor énfasis en las primeras. Como se puede observar en la **Tabla 17** ese énfasis se remarca aún más cuando se observa es el que menor retracción tuvo en el período entre el IV trimestre de 2011 al I trimestre de 2014, a diferencia de los restantes estratos que registraron caídas superiores a los 8 p.p.

[11] Nótese que el indicador para las empresas de estrato pequeño, parten de un nivel más alto que el de las grandes empresas.

**Tabla 17 |** Evolución del Indicador de Empleo del AGR por estrato de tamaño de las empresas, y sus participaciones. I trimestre de 2010 a IV trimestre de 2017.

| Sectores | Participación en AGR | Períodos | | |
|---|---|---|---|---|
| | | I TRIM 2010 a III TRIM 2011 | IV TRIM 2011 a I TRIM 2014 | II TRIM 2014 a IV TRIM 2017 |
| **Indice AGR** | **100,00%** | 6,58% | -7,10% | 8,27% |
| Empresas de 10 a 49 ocupados | 48,00% | 5,31% | -3,99% | 13,56% |
| Empresas de 50 a 199 ocupados | 23,00% | 10,81% | -8,91% | 1,03% |
| Empresas de 200 y más ocupados | 28,72% | 0,68% | -10,17% | 7,82% |

**Fuente:** Observatorio Económico Social | UNR, en base a Encuesta de Indicadores Laborales (EIL).

## 3.C.4. Composición del indicador laboral según modalidad contractual de los empleados, calificación de la tarea, y hombres y mujeres empleadas

Finalmente, en esta apartado se analizará la composición del indicador laboral por diferentes conceptos. En el **Gráfico 20** se ha tomado de referencia la composición registrada al IV trimestre de 2017 (último dato disponible) de cada rubro citado. Asimismo, debe tenerse en cuenta que la varianza de la serie que comienza en el I trimestre de 2010 y llega a la actualidad, arroja valores cercanos a cero, mostrando que la estructura concerniente a los rubros se mantiene relativamente constante en el tiempo.

Para las empresas que mantienen 10 o más puestos laborales en el AGR, los contratos que se ofrecen (y que se encuentran declarados) son mayoritariamente de duración indeterminada (93,39%); en tanto que la composición de empleos por género es llamativamente desigual a favor de los varones, quienes ocupan prácticamente dos tercios de los puestos laborales generados a fines de 2017.

**Gráfico 20 |** Composición del indicador laboral de la EIL por modalidad contractual, calificación de la tarea y sexo. IV trimestre de 2017.

**Fuente:** Encuesta de Indicadores Laborales (EIL). Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación.

Una mención aparte merece la composición por calificación de la tarea. Es llamativamente baja la participación de profesionales (empleados con título de grado o mayor) en el aglomerado: 7,10%. Por lo pronto, la mayor cantidad de puestos de trabajos se brindan en puestos operativos (50,96%), seguido por aquellos que exigen capacitación técnica (23,80%).

# 4. Conclusiones y resumen

En el presente documento se han mostrado siete fuentes de información que dan cuenta de la estructura económica de la provincia de Santa Fe. Las mismas, pueden dividirse en dos conjuntos, aquellas que buscan captar la actividad de la provincia en su totalidad (Censo Nacional 2010, PBG, SIPA, ISAE e ISCAFe) y aquellas que hacen referencia al territorio del Aglomerado Gran Rosario (EPH y EIL). Asimismo, la composición sectorial y por ramas de actividad que proveen las fuentes que relevan la información del AGR, junto a los datos que arroja el Censo 2010, miden la actividad en base a estudios poblacionales. Es decir, en base a los puestos laborales que se generan en cada territorio bajo estudio, con la correspondiente asignación a la rama de actividad en donde los trabajadores se desempeñan. Llamativamente, esta forma de medición, no muestra grandes diferencias en la composición sectorial que arrojan las fuentes de información que miden a cada sector según criterios de generación de valor agregado de las organizaciones productivas, como es el caso del PGB provincial. Al respecto, la tabla muestra las distintas composiciones que se han relevado por fuente, territorio y período; y que sirven a modo de síntesis de este trabajo.

**Tabla 18 |** Composición de la estructura económica de la provincia de Santa Fe y del Aglomerado Gran Rosario, según sectores económicos y fuentes de información alternativas.

| Indicador | Composicion de empleo privado | Producto Bruto Geografico | Trabajo por sector de actividad (*) | Indicador de empleo privado (**) |
|---|---|---|---|---|
| Fuente | Censo - INDEC | IPEC | EPH - INDEC | EIL - Ministerio de Trabajo |
| Año | 2010 | 2015 | 2° Trimestre 2017 | 4° Trimestre 2017 |
| Territorio | Provicia de Santa Fe | | Aglomerado Gran Rosario | |
| Sector Primario | 8,60% | 8,92% | 0,85% | - |
| Sector Secundario | 25,60% | 23,84% | 23,78% | 39,35% |
| Sector Terciario | 65,80% | 67,24% | 72,80% | 60,65% |

(*) El 2,57% de los trabajadores, no especifica sector económico

(**) El indicador no calcula la participacion del Sector Primario

**Fuente:** Observatorio Económico Social | UNR en base a los datos del informe

Un punto que se debe tener en cuenta, es que el nivel de actividad que sustenta a la composición por sectores es de tal magnitud, que difícilmente puedan captarse movimientos significativos para períodos acotados. Distinto es lo que puede ocurrir cuando se trabaja con un menor nivel de desagregación. A ese respecto, es el sector terciario el que mayor diversidad de ramas de actividades productivas presenta, en tanto que los restantes están compuestos por -a lo sumo- tres ramas de actividad, entre las cuales solo una es la dominante. Sin embargo, el problema surge cuando la clasificación utilizada por cada fuente de información difiere, volviendo cualquier comparación entre estas, una comparación forzada.

Así, si se toma únicamente la composición del sector terciario con respecto al Censo 2010, se tiene la siguiente composición por rama de actividad:

- Comercio mayorista o minorista: 31,52% del sector y 19,96% del total de la población ocupada.
- Servicios de transporte: 12,92% del sector y 8,19% del total de la población ocupada.
- Servicios administrativos: 13,06% del sector y 8,27% del total de la población ocupada.
- Las 11 ramas de actividad restantes representan en conjunto 42,48% de los empleos del sector y 26,90% del total de la población ocupada.

Por su parte, cuando se toman los datos del PBG provincial 2015, la composición cambia, no solo por el período que se toma de referencia, sino también por el sistema de clasificación utilizado (toma 10 desagregaciones totales, a diferencia de las 14 del censo) y la forma de medición de la actividad, que se basa en el valor agregado de cada rama productiva.

- Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler: 35,72% del sector y 24,02% del total del producto.
- Comercio: 23,88% del sector y 16,06% del total del PBG
- Transporte, almacenamiento y comunicaciones: 12,97% del sector y 8,72% del total del producto.
- Las 7 ramas de actividad restantes representan en conjunto 27,43% del producto del sector y 18,44% del total del PBG.

Al respecto de éste último grupo, merece una mención aparte la cuarta rama de actividad, constituida por servicios de intermediación financiera (representa 6,69% del sector y 4,50% del total del producto). La misma, se destaca por su comportamiento durante el periodo 2010-2015, donde presenta una expansión del 63,56% punta a punta, siendo la de mayor crecimiento en toda la economía provincial.

Cuando se toma la composición del sector terciario para la zona de influencia cercana de la UNR, al ser el Aglomerado Gran Rosario una zona preponderantemente urbana, la composición sectorial cambia al verse disminuida la medición del sector primario, como es el caso de la EPH, o a directamente no ser tenida en cuenta en las mediciones, como es el caso de la EIL. En consecuencia, la disminución de dicho sector, repercute en la composición por rama de actividad de los sectores secundario y terciario.

Otra diferencia que debe tenerse en cuenta, es que el relevamiento de la EPH se realiza en base a un muestreo poblacional, y en el procedimiento se capta la respuesta del encuestado, con independencia de si su trabajo es de índole formal o informal. En el caso de la EIL, solo se relevan a empresas de más de 10 empleados formales, por tanto, se capta un universo más reducido de organizaciones (porque solo se captan empresas) y de empresas en sí mismas (porque no toma en cuenta que el grueso del empleo generado en el aglomerado, ocurre en empresas con menos de 10 empleados).

Teniendo en cuenta estas limitaciones, unas de las mediciones más actuales corresponden a los datos que ofrece la EPH al II trimestre de 2017. La misma, permite conocer las características socioeconómicas de la población. Con respecto a los objetivos de este trabajo, indica que el sector terciario es el que genera la mayor cantidad de puestos de empleo (73%) y trabaja con una clasificación tal que lo compone en 15 ramas de actividad:

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas: 25,19% del sector y 18,34% del total de trabajadores.
- Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes o servicios para uso propio: 11,51% del sector y 8,38% del total de los ocupados.
- Enseñanza: 9,79% del sector y 7,13% del total de los trabajadores

- Las 12 ramas de actividad restantes representan en conjunto 53,51% de los empleos del sector y 38,95% de la población ocupada.

Finalmente, cuando se analiza la composición del sector terciario en base a la EIL, en el IV trimestre de 2017, se obtienen los siguientes resultados:

- Comercio, restaurantes y hoteles: 28,23% en el sector, y 17,12% en el AGR.
- Transporte, almacenaje y comunicaciones: 2,86% en el sector, y 1,73% en el AGR.
- Servicios financieros y a las empresas: 17,87% en el sector, y 10,84% en el AGR
- Servicios comunales, sociales y personales: 51,64% en el sector, y 31,32% en el AGR.