

Julio / Diciembre 2016

124

ISSN 1852-7213

CUPEA

Cuadernos de Política
Exterior Argentina



CERIR
Centro de Estudios en Relaciones
Internacionales de Rosario

ÍNDICE

ARTÍCULOS

- El gobierno de Narendra Modi en India: distintos métodos, iguales metas** 3-25
Clarisa Giaccaglia
- Trayectorias disímiles en las relaciones vecinales Chile-Argentina y Chile-Bolivia: ¿Construcción de confianza vs desconfianza** 26-44
María Elena Lorenzini y Natalia Ceppi
- La logística y la integración a las cadenas globales de valor** 45-60
Elsa Marinucci
- El cuerpo diplomático argentino: una carrera con dispositivos de movilidad profesional en clave de juego a tres niveles** 61-69
Facundo Solanas

ARTÍCULO DE OPINIÓN

- Algunas pautas para interpretar el malestar europeo** 70-73
Lorenza Sebesta

RESEÑA

- LEÓN, Pablo; FAUNDES, Cristián; Gallardo, Marjorie (editores) (2015)** 74-76
La Punta del iceberg. La aspiración marítima boliviana y sus implicancias en la seguridad y defensa de Chile, por Miryam Colacrai

Cómo citar

Autor (2016). Título del artículo, *Cuadernos de Política Exterior Argentina*, 124, julio-diciembre, disponible en www.cerir.com.ar

RESEÑA

LEÓN, Pablo; FAUNDES, Cristián; GALLARDO, Marjorie (editores) (2015) *La Punta del iceberg. La aspiración marítima boliviana y sus implicancias en la seguridad y defensa de Chile*, Ediciones Renacimiento, Santiago de Chile, 295 páginas.¹

Desde la elección del título, que opta por ofrecer un giro metafórico: la “punta del iceberg”, la obra pretende desentrañar una variedad de cuestiones que no están a la vista y que constituyen un complejo entramado en la relación chileno-boliviana que está bajo la superficie, cuando lo que aflora es la aspiración marítima boliviana.

El libro en su conjunto, aunque los capítulos que lo integran son de factura individual o en co-autoría, tiene un hilo conductor que apunta a un doble propósito: En primer lugar, identificar escenarios futuros de Bolivia y, a partir de ellos, configurar los desafíos que podría enfrentar Chile en materia de seguridad y defensa.

Escrito y editado por un equipo multidisciplinario, aunque con fuerte orientación hacia la planificación estratégica y la prospectiva, la obra realiza un análisis anclado en una metodología sobre resolución de conflictos desarrolladas por autores tradicionales en esa temática como son Mathew Levinger y Johan Galtung. Propone un abordaje estratégico-político y sociológico-económico de una cuestión que, según sus responsables, pretende ser superadora de los estudios internacionales de tipo histórico-jurídico que han predominado en Chile. Así, el tono del libro es fuertemente crítico de la pauta oficial fijada por la “diplomacia legalista” chilena.

El libro exhibe una profusa documentación y material académico que recorre diferentes períodos históricos y variables de análisis, siendo una buena parte de ellos de origen boliviano. También componen su acervo informativo una seleccionada lista de artículos y notas de prensa, diversas entrevistas con actores y personalidades del mundo académico. Resulta interesante destacar que, según se señala en las palabras iniciales, este trabajo fue presentado ante la Comisión de Defensa del Senado y su homónima en la Cámara de Diputados, desarrollando lo que parece ser una estrategia para combinar lo académico con la esfera de la acción política.

Sus casi 300 páginas, organizadas en once capítulos conforman una mirada multifocal y en profundidad sobre Bolivia, en su devenir histórico y en su coyuntura presente, en la evolución socio-económica del “estado plurinacional” y en su construcción identitaria sobre la base de factores internos y de su política exterior- especialmente en su relación con Chile- donde juegan predominantemente cuestiones territoriales. Como algunos han sostenido, lo que la obra pone a consideración es una radiografía completa sobre el país del altiplano, especialmente acerca de la estatura estratégica de Bolivia en la actualidad y su proyección a mediano y largo plazo.

Consta de un **Prólogo** escrito por el Dr. José Rodríguez Elizondo bajo el título “Chile-Bolivia: Una Visión desde la Estrategia” donde claramente expresa que la estrategia boliviana ha recorrido diferentes etapas en su aspiración marítima y la etapa actual es el resultado de un largo proceso mutatorio” (p.20). Con relación a la obra, en sí, destaca el fino ejercicio de imaginación prospectiva de sus autores y el análisis de la actual relación con Bolivia como un conflicto de poder importante, que obliga a conocer, sin distorsiones la envergadura de los actores bolivianos y el peso de sus circunstancias.

¹ Asimismo, la obra tiene su edición original producida por el Centro de Estudios Estratégicos de la Academia de Guerra (Ejército de Chile), Santiago, 2015, 224 páginas.

La **Introducción** presentada por sus editores, refleja de manera sintética las motivaciones, los focos de análisis y las herramientas metodológicas por las que optaron para la elaboración de la obra.

Los once capítulos fueron organizados en dos partes; siendo la **primera** un desarrollo de diversos factores combinados y complejos, definida como “Estudio Multidimensional”. Precisamente, para dar una idea acabada de ello, se suceden ocho capítulos, a saber: Capítulo 1: Dimensión Geográfica. Bolivia: Potencial Geográfico en el Corazón del Continente y Capítulo 2: Dimensión Histórica. De la Emancipación Colonial al Estado Plurinacional Boliviano (1825-2009), ambos escritos por Marjorie Gallardo. Capítulo 3: Dimensión Política. El Camino Institucional a la Consolidación del Estado-Nación producido en co-autoría por Cristián Faundes y Osvaldo Cerpa, donde se pone énfasis en el carácter refundacional del proyecto político-institucional del gobierno de Evo Morales y su mirada puesta en la satisfacción de las demandas del pueblo y la construcción de su gobierno alrededor de ese eje. El primero de estos autores – y uno de los editores del libro- presenta en el Capítulo 4, la Dimensión Económica, bajo el título: Configurando una Nueva Estructura Económica.

La Dimensión Social, abordada en el capítulo 5 y titulada “Compleja Estructura Social en Movimiento” ha sido escrita por Andrea Gaete y refiere, preponderantemente, a los cambios en la estructura social interna de Bolivia bajo el gobierno de Morales y los modos en que se han reducido niveles de pobreza, contando para ello con una buena base estadística.

El Capítulo 6 se dedica a la Dimensión de la Defensa, que su autor: el Crl. Carl Marowski, presenta como “La Organización y la Política de Defensa Boliviana, una Fuerza en Proceso de Transformación” y donde destaca la generación de diversas capacidades bolivianas para fortalecer la defensa y el desarrollo integral del país.

También Cristián Faundes escribe el Capítulo 7: Arenas Movedizas, Avances y Retrocesos en la Política Exterior Boliviana, tomando en consideración la Política Exterior, la orientación y prioridad dada a ciertos temas de la agenda global, a los espacios como el ALBA y a la centralidad de la cuestión marítima, cómo ella se manifiesta y se expresa, especialmente en los referido a la demanda interpuesta en La Haya por Bolivia y sus posibles implicancias.

Interesa destacar que, el mismo analista compone el Capítulo 8, donde aborda la Dimensión de la Relación Trilateral entre Chile, Bolivia y Perú, bajo el rótulo: Acuerdos, Ambiciones y Contención, Relación Trilateral en la Aspiración marítima. Con un gran esfuerzo de síntesis deja en claro – aunque en otras partes del libro aparecen diferentes menciones respecto de un “tercero”- que coincidentemente, tanto para Chile como para Bolivia, existe un “candado” para la resolución de la problemática bajo estudio.

La **Segunda parte** tiene por finalidad analizar los escenarios futuros. Ello se organiza tomando como base los elementos identificados en la primera parte, para realizar una prospectiva siguiendo la metodología de Levinger que consiste en identificar “Divisores” y “conectores” en la relación entre Bolivia y Chile. Así, Marjorie Gallardo, Pablo León, Cristián Faundes y Andrea Gaete escriben el Capítulo 9, denominado titulado:

Análisis de Actores y Dinámicas, a partir de lo cual se podrán levantar los escenarios futuros, que serán el objeto de análisis en los siguientes capítulos.

El Capítulo 10, relativo a Escenarios futuros de Bolivia, sus implicancias en el conflicto con Chile y la Defensa en particular, fue elaborado por Pablo León, Marjorie Gallardo, Cristián Faundes. Se trata, en este caso, de análisis que adelantan posibles escenarios para Bolivia, definiendo la instancia actual como de Estado Plurinacional en desarrollo. Considerando que su devenir puede ser de consolidación o de fracaso, ello presagia que serán diferentes las dinámicas que impactarán la relación con Chile y el tono de la reivindicación.

Finalmente, el Capítulo 11: Implicancias de los escenarios de Bolivia para la Seguridad y Defensa de Chile, presentado por Pablo León, especifica diversas consecuencias que los escenarios de Bolivia presentan para la seguridad y defensa de Chile, siguiendo el modelo de Galtung. Aparecen en ese análisis cuestiones que llaman a la disuasión, por un lado, que alertan

sobre la necesidad de monitorear la reivindicación como tendencia y, por otro, promueve la búsqueda de soluciones de fondo –entendidas como elementos necesarios para una “paz positiva”- y que estarían referidos a la gestación de una “confianza estratégica” que, a nivel interno de Chile implica tanto la “mantención de soberanía nacional” como la necesidad de contar con los mejores niveles de coordinación interministerial e interagencial para el manejo de las negociaciones, en una dinámica que no es, en sí misma, lineal sino compleja.

En las Conclusiones, se recorren las líneas argumentales de los diversos capítulos, poniéndose énfasis en que “el carácter reivindicacionista convierte a la aspiración marítima boliviana en un fenómeno atemporal y transversal. Por ello, es fundamental que la élite chilena genere un proyecto coherente para anticipar futuras reclamaciones, con claridad y oportunidad” (pág.262). Asimismo, y para cerrar el último párrafo del libro, sentencia que “Si fuese el caso de que la voluntad nacional considere como alternativa válida entregar acceso soberano al mar a Bolivia, será necesario adoptar una perspectiva estratégica para apreciar cómo se afectarán los intereses nacionales y tomar las medidas necesarias para contrarrestar las implicancias en la Seguridad y Defensa de Chile” (pág. 266).

Las consideraciones hechas hasta aquí con relación a la obra que estamos reseñando no estarían completas si dejáramos de señalar que con ella se hace un aporte interesante a la discusión abierta a partir de la demanda marítima que Bolivia presentó el año 2013 ante la Corte Internacional de Justicia (CIJ). Pero que, claramente y como afirman los autores es mucho más profunda y compleja, atiende a una multiplicidad de factores, se estructura de modo complejo en coordenadas históricas, geográficas, económicas y sociales e incluye una fuerte impronta identitaria que contribuye a la legitimación del gobierno de Evo Morales.

Se trata de un ejercicio analítico que, aunque por momentos emplee una terminología no demasiado familiar para los especialistas y estudiantes de Relaciones Internacionales, contribuye a ampliar horizontes y mapas cognitivos que estimulan el debate.

La construcción de escenarios posibles y la mirada prospectiva poniendo su atención en Bolivia (el “otro” en el conflicto, pero sin eximir a Perú como actor permanente) ofrecen una buena argumentación para instalar en Chile la necesidad de tener una política de Estado, que deberá sostenerse sobre una trilogía necesaria representada por la visión jurídica, la diplomacia y la defensa.

Por último queremos subrayar que la temática de la obra tiene gran actualidad, ya por los desarrollos que la cuestión ha tenido luego que el 24 de septiembre de 2015 la Corte Internacional de Justicia de La Haya se declarara competente para tratar la demanda boliviana, como por el tono de discursos y acciones que durante todo el año 2016 tensaron aún más la relación chileno-boliviana.

Miryam Colacrai: Investigadora Principal del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET, Argentina). Profesora Titular de Teoría de las Relaciones Internacionales en la Facultad de Ciencia Política y Relaciones de la UNR. Fundadora y coordinadora de la “Cátedra Chile” en dicha Institución. Directora de la Maestría en Integración y Cooperación Internacional de la UNR. Co-Directora del Centro de Estudios en Relaciones Internacionales de Rosario (CERIR). Correo electrónico: miryam.colacrai@fcpolit.unr.edu.ar