

Nota de interés

## **El Análisis Prospectivo como paso previo al Desarrollo Territorial Sostenible con el Agregado de Valor Local**

Leavy, S.

Catedra de Comercialización Agropecuaria  
Facultad de Ciencias Agrarias – UNR  
Investigador Departamento Socioeconómico  
EEA-INTA Pergamino  
leavy.sebastian@inta.gob.ar

El siguiente artículo pretende aportar desde otra dimensión al desarrollo de las localidades del interior, introduciendo brevemente la necesidad de realizar una mirada Prospectiva (a largo plazo) y exponiendo los posibles Riesgos Globales identificados en el Foro Económico Mundial que podrían generar cambios locales. Así como los aportes y las políticas desarrolladas por el Departamento de Agricultura de Estados Unidos para impulsar el Agregado de Valor Local, como medio para aminorar la inestabilidad social, generando empleos.

En un mundo cada vez más interconectado, complejo e incierto, suceden constantes mudanzas sociales, políticas, económicas y ecológicas. En 1987 la Comisión Mundial para el Ambiente y Desarrollo (WCED, por sus siglas en inglés) publicó el informe “Nuestro Futuro Común”:

“Se definió el desarrollo sustentable como el desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras de satisfacer sus propias necesidades (WCED, 1987)”.

El desarrollo económico-social de la Argentina tiene énfasis en la producción agropecuaria, particularmente *commodities*, lo que deriva en que las comunidades del interior del país sean dependientes de la dinámica de la economía agropecuaria.

Una de las principales variables que determina la rentabilidad de una empresa agropecuaria se encuentra en los precios de venta de sus productos. Según Ingaramo (2005) en las décadas de 1990 y 2000, el 75% de la rentabilidad de las empresas agrícolas (que producen *commodities*) depende de la evolución de los precios internacionales, siendo de relevancia en los últimos años el incremento generado por la demanda China.

La baja demanda del mercado interno argentino que presentan los productos agrícolas con respecto a la producción nacional (comparativamente con Estados Unidos y Brasil), sumada a la alta exposición a los precios internacionales, genera una elevada vulnerabilidad económica en las empresas agropecuarias. Además, se debe considerar el incremento de las probabilidades de eventos climáticos extremos que podrían generar amplificaciones en las variaciones de precios y *shocks*.

Una alternativa a fin de reducir la exposición a los precios internacionales de los *commodities* es generar productos diferenciados, introduciendo valor agregado a los productos tradicionales. Según Evans (2012) citado en (IICA 2014):

“El negocio agrícola de valor agregado se puede definir como toda actividad que el productor realice, más allá de la producción tradicional de productos básicos, con el fin de recibir mayores retornos por unidad de producto vendido”.

Según Albuquerque (1997), en la heterogeneidad de los territorios se presentan actividades productivas, sociales y comerciales bajo dos grandes tendencias: por un lado, a la globalización de la producción y consumo de alimentos y otros productos, y por otro lado la tendencia a la “localización” de los sistemas de producción y consumo de productos. Entre ambas tendencias existen diversas actividades productivas y comerciales, tradicionales y no, que justifican la aproximación en torno a las tramas productivas y los procesos de valorización de bienes y servicios agropecuarios y agroindustriales (INTA, 2014).

La distancia total que un producto puede ser transportado y aun ser considerado como “local o regionalmente producido” es de menos de 640 kilómetros de su origen o dentro del Estado en el cual se produce (Desarrollo Rural-USDA, 2008; Martínez, et. al 2010) o quizás se podría acotar a un Departamento y/o Partido para cada Provincia. Sin embargo, lo “Local” tiene una connotación geográfica, que no presenta un consenso claramente definido según la distancia entre la producción y el consumo. Otra definición sobre el desarrollo de alimentos locales considera la base de los mercados, que incluyen la venta directa desde el productor al consumidor, ventas a minoristas, ventas a escuelas (Martínez, et. al 2010).

A diferencia de lo que ha sucedido en décadas pasadas, a excepción de algunos trabajos puntuales, en Argentina primo la planificación estratégica agropecuaria, la cual no permite captar elementos nuevos que pueden tener alta incidencia en el sistema agropecuario nacional. Por lo cual, el primer paso a realizar en una inversión de mediano y/o largo plazo es el análisis prospectivo y la generación de escenarios exploratorios y posteriormente la planificación estratégica.

Según Gastón Berger (1957) la Prospectiva es una disciplina sistemática que estudia el futuro desde lo social, científico y tecnológico con la intención de comprenderlo y de poder influir en él. El abordaje implica la necesidad de realizar el estudio prospectivo a través de un grupo MULTIDISCIPLINARIO. O sea, que esté

conformado por profesionales de distintas áreas académicas (sociología, abogacía, economía, psicología, ingenierías, etc.) así como funcionarios del sector público y privado que tengan una visión amplia del objeto de estudio. Por otro lado, la generación de escenarios es una de las técnicas más importantes para planear y anticipar alteraciones en sistemas de nivel creciente de complejidad, desde organizaciones hasta naciones o regiones. Según Godet et al. (2000) es una descripción de una situación futura y el curso de eventos que se suceden, cuando el sistema evoluciona de una situación original a una situación futura.

*Es a partir del Análisis Prospectivo y generación de escenarios futuros, a nivel Internacional, Nacional, Regional y por último Local, que se deben realizar estudios de comportamiento de mercados, para determinar específicamente: Que producto? y Como realizar la diferenciación? a fin de invertir adecuadamente, teniendo en cuenta los principios que regirán los negocios en el futuro.*

A diferencia del análisis prospectivo y la generación de escenarios exploratorios que permiten relevar un gran número de variables internas y sobre todo externas del objeto de estudio (sistema agroalimentario), se podría considerar como uno de los varios insumos necesarios para la generación de escenarios futuros, la edición número once del Foro Económico Mundial – el Reporte de Riesgos Globales de 2016. En el marco de éste foro se identificaron los riesgos conocidos, desconocidos, incertezas y tendencias que podrían influenciar el sistema.

### **Reporte de Riesgos Globales de 2016 - Foro Económico Mundial**

El motivo del Reporte de Riesgos Globales es para enfocar y compartir los retos del mundo, el camino en el que se interconectan y sus impactos negativos potenciales. El mismo se basa en una Encuesta de Percepción de Riesgos Globales, consensuada por 750 miembros del Foro Económico Mundial. Los participantes presentan perfiles académicos, de negocios, del sector civil y público, expertos en diferentes áreas, lugares de origen y edades.

Los riesgos globales son inminentes y sus consecuencias alcanzan a personas, instituciones y economías. Un riesgo global es un evento incierto o condición que, si este ocurre, puede causar un impacto negativo a varios países o industrias dentro de los próximos 10 años.

La encuesta incluyó 29 Riesgos Globales, clasificados en Sociales, Tecnológicos, Económicos, Ambientales o Geopolíticos, para un horizonte de 10 años, según su probabilidad de ocurrencia e impacto que tendrían.

<b>Riesgo Global ECONOMICO</b>	<b>Descripción</b>
Burbuja de activos en la economía	Activos con sobrepuestos inconsistentes, en <i>commodities</i> , hogares, acciones; presentes en una economía relevante o región.
Deflación en la economía	Prolongación de muy baja inflación o deflación en una economía relevante o región.
Fallas de los mecanismos financieros o Instituciones	Colapso de una institución financiera y/o incorrecto funcionamiento de un sistema financiero impacta en la economía global.
Fallas o déficit de Infraestructura crítica	Fallas para adecuar las inversiones en mejorar y asegurar las redes de infraestructura (energía, transporte y comunicaciones) generando presiones o rupturas del sistema.
Crisis Fiscal en economías claves	Excesivo debito genera una crisis de deuda soberana y/o crisis de liquidez.
Elevado desempleo o subempleo estructural	Un elevado nivel de desempleo o subutilización de la capacidad productiva de la población empleada.
Comercio Ilícito (flujo financiero ilícito, evasión de impuestos, tráfico humano, crimen organizado, etc.)	Actividades de gran escala por fuera de la estructura legal, tal como el flujo financiero ilícito, evasión de tasas, tráfico humano, falsificación y crimen organizado. Quebrantando la interacción social, la colaboración regional o internacional y el crecimiento global.
Shocks en precios de energía (incremento o disminución)	Incrementos o disminuciones en el precio de energía presionan la economía sobre los consumidores e industrias dependientes de ésta.
Inflación descontrolada	Incremento en el descontrol de la inflación, en el nivel de precios generales de bienes y servicios en economías claves.

**Tabla 1.** Riesgo Global Económico 2016. Foro Económico Mundial

<b>Riesgo Global AMBIENTAL</b>	<b>Descripción</b>
Eventos temporales extremos (inundaciones, tormentas, etc.)	Daños ambientales y en la infraestructura, pérdidas de vidas humanas causadas por eventos temporales extremos.
Fallas en la mitigación y adaptación al cambio climático	Gobiernos y gerentes fracasan para hacer cumplir o promulgar medidas efectivas para mitigar el cambio climático, proteger poblaciones y ayudarlos para la adaptación del impacto del cambio climático.
Pérdida de una mayor diversidad y colapso del ecosistema (tierra u océano)	Consecuencias irreversibles para el ambiente, resultando en severos agotamientos de recursos para la humanidad, como para las industrias.

Mayores catástrofes naturales (terremotos, tsunamis, erupciones volcánicas, tormentas geomagnéticas)	Daños ambientales y en la infraestructura, pérdidas humanas causadas por desastres geofísicos tales como terremotos, actividad volcánica, deslizamientos de tierra, tsunamis o tormentas geomagnéticas.
Catástrofes ambientales generadas por el hombre (ej. Derrame de petróleo, contaminación radioactiva, etc.)	Fallas para prevenir las mayores catástrofes producidas por el ser humano, causando daños a vidas humanas, a la salud humana, en la infraestructura, actividad económica y el ambiente.

**Tabla 2.** Riesgo Global Ambiental 2016. Foro Económico Mundial

<b>Riesgo Global GEOPOLITICO</b>	<b>Descripción</b>
Fallas en la gobernanza nacional (fracaso en el Estado de Derecho, corrupción, etc.)	Incapacidad para gobernar una Nación de importancia geopolítica debido a la debilidad en las leyes, parálisis político (diferencias entre el poder ejecutivo y legislativo).
Conflictos entre Estados con consecuencias regionales	Una disputa multilateral o bilateral entre Estados progresa en lo económico (comercio, racionalización de recursos) militarmente, ciberguerras, sociales u otros conflictos.
Ataques terroristas a gran escala	Individuales o en grupos sin Estado con metas religiosas o políticas causan daños materiales y/o humanos.
Colapso del Estado o crisis (conflictos civiles, golpe militares, Fallas de Estado, etc.)	Colapso del Estado de importancia geopolítica debido a violencia interna, regional o inestabilidad global, golpe militar, conflicto civil, fallas del Estado, etc.
Armas de Destrucción Masiva	Tecnologías y materiales radioactivos, biológicos, químicos y nucleares son desplegados creando crisis internacionales y con potencial para destrucciones significantes.

**Tabla 3.** Riesgo Global Geopolítico 2016. Foro Económico Mundial

<b>Riesgo Global SOCIAL</b>	<b>Descripción</b>
Fallas en la Planificación Urbana	Baja planificación de las ciudades, la expansión urbana genera cambios en la infraestructura, el ambiente y la salud.
Crisis alimentaria	El acceso a las cantidades apropiadas y calidad del alimento o nutrición, comienzan a ser inadecuadas, inaccesible o poco confiables a escala mayor.
Migraciones involuntarias a	Migraciones involuntarias de gran escala inducidas por

gran escala	conflictos, desastres, ambientales o económicos.
Profundización de la Inestabilidad Social	Incremento de los movimientos sociales o protestas (ej. disturbios callejeros, malestar social, etc.) Disrupción política o estabilidad social, negativamente impactando en las poblaciones y actividad económica.
Rápida y masiva propagación de enfermedades infecciosas	Bacterias, virus, parásitos u hongos causado por propagación de enfermedades infecciosas (por ej., debido a resistencia a antibióticos, antivirales y otros tratamientos) generando fatalidades y disrupciones económicas.
Crisis por agua	Una significativa disminución en la calidad y cantidad de agua fresca disponible, resultando en efectos perniciosos sobre la salud humana y/o la actividad económica.

**Tabla 4.** Riesgo Global Social 2016. Foro Económico Mundial

<b>Riesgo Global TECNOLÓGICO</b>	<b>Descripción</b>
Consecuencias adversas de los avances tecnológicos	Consecuencias adversas con o sin intención de los avances tecnológicos tales como la inteligencia artificial, geo-ingeniería y la biología sintética, causando daño ambiental y económico.
Ruptura de la infraestructura de información y de redes	La ciber-dependencia incrementa la vulnerabilidad de interrupciones de la infraestructura de información crítica (ej. Internet, satélites, etc.) y de redes causando una disrupción.
Ciberataques a gran escala	Ciberataques a gran escala o softwares perjudiciales causando daños económicos, tensiones geopolíticas o pérdida de confianza sobre Internet
Incidentes masivos de fraude o robo de datos	Explotación ilegal de datos oficiales o privados que toman lugar a gran escala sin precedente.

**Tabla 5.** Riesgo Global Tecnológico 2016. Foro Económico Mundial

Luego de haber estado en los primeros cinco lugares de riesgo de impacto en los últimos tres años, “*las fallas en la mitigación y adaptación al riesgo climático*”, llegó al primer lugar en 2016, siendo el riesgo global de mayor impacto. Situándose por arriba de las armas de destrucción masiva, crisis por el agua. Por lo cual, el Informe ingresa en la temática de la seguridad internacional y explora lo que impulsa la evolución y, la forma en que podría verse afectado por la Cuarta Revolución Industrial y el Cambio Climático.

El efecto del Cambio Climático se está incrementando, en frecuencia e intensidad, escasez de agua, inundaciones y fuertes tormentas. Las sociedades estables están comenzando a fragmentarse en diversas regiones del mundo, frente a una economía

mundial débil. Al mismo tiempo, los avances tecnológicos, la rápida digitalización están transformando las sociedades, la economía y la forma de hacer negocios.

A escala global, los riesgos de mayor relevancia para hacer negocios son: el subempleo y desempleo<sup>1</sup>; shocks en los precios de energía, fallas en la gobernanza nacional, crisis fiscales, burbujas de activos y ciberataques. En Europa predominan los riesgos de crisis fiscales, desempleo, burbujas de activos y precios de la energía; En Estados Unidos los riesgos relacionados a los ciberataques. En Asia Central y Rusia preocupa la crisis fiscal, el desempleo, riesgo de inflación y conflictos de intereses. Latinoamérica y el Caribe presentan riesgo prominente sobre la gobernanza nacional, especialmente Sudamérica, aparece la corrupción y desconfianza en el funcionamiento de las Instituciones, seguidos por shock en los precios de la energía, desempleo o subempleo, inestabilidad social profunda y crisis fiscales.

### Tendencias - Foro Económico Mundial

Una "tendencia" se define como un patrón a largo plazo que está teniendo lugar actualmente y que podría contribuir en la amplificación de los riesgos globales y/o la alteración de la relación entre ellos.

<b>Tendencia</b>	<b>Descripción</b>
Envejecimiento de la población	Envejecimiento de la población en los países desarrollados y en vías de desarrollo impulsados por disminución de la fertilidad y la disminución de la mortalidad e incremento de la esperanza de vida.
Cambios en la Gobernanza Internacional	Cambios en el panorama de las Instituciones Globales o Regionales (por ejemplo, la ONU, el FMI, la OTAN, etc.), acuerdos o redes.
Cambio Climático	Cambio de clima atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial, sumada a la variabilidad natural del clima.
Degradación Ambiental	Deterioro de la calidad del aire, el suelo y el agua. Elevación de las concentraciones ambientales de contaminantes.
Creciente clase media en economías emergentes	Creciente proporción de la población de alcanzar los niveles de ingresos de la clase media en las economías emergentes.
El aumento del sentimiento por lo nacional	Aumento del sentimiento nacional entre las poblaciones y líderes políticos que afectan posiciones políticas nacionales e internacionales de los países.

<sup>1</sup>El desempleo y subempleo es percibido como el riesgo global de mayor preocupación para hacer negocios en 41 países, y se encuentra en los primeros cinco riesgos globales en 92 países. El desempleo afecta en múltiples aspectos sobre todo afectando la estabilidad social.

El aumento de la polarización de la sociedad	Incapacidad para llegar a un acuerdo sobre cuestiones claves dentro de los países, debido a divergencias o valores extremos, opiniones políticas o religiosas.
Aumento de las enfermedades crónicas	El aumento de las tasas de enfermedades no transmisibles, también conocidas como enfermedades crónicas, que conduce a elevados costos a largo plazo del tratamiento y amenazando las ganancias sociales recientes en la esperanza y calidad de vida.
Aumento de la dependencia cibernética	Aumento de la dependencia cibernética debido al aumento de la interconexión digital de las personas, cosas y organizaciones.
Incremento en la movilidad geográfica	El aumento de la movilidad de personas y cosas, debido a los medios más rápidos y con mejores resultados del transporte y menores barreras regulatorias.
El aumento en la disparidad de los ingresos y la riqueza	Creciente brecha socioeconómica entre ricos y pobres en los principales países o regiones.
Cambios en el Poder	Traslados del poder de un Estado a los actores no estatales y particulares, desde niveles globales a regionales, y de países desarrollados a los mercados emergentes y en desarrollo.
Urbanización	La urbanización creciente en el número de personas que viven en zonas urbanas que resulta en el crecimiento físico de las ciudades

**Tabla 6.** Tendencias del Foro Económico Mundial 2016

A nivel global, basado en las tendencias, la demanda de agua se proyecta para exceder la oferta sustentable en un 40% en 2030, generando presión sobre la producción agrícola que se incrementara en las próximas décadas para alimentar a una población creciente y elevando la demanda por carnes. Las tensiones probablemente crecerán dentro de los países, especialmente entre áreas rurales y urbanas y entre áreas con poblaciones de alto y bajo poder adquisitivo.

### **Desarrollo Territorial - Agregado de Valor Local**

Algunos estudios académicos mencionan que es difícil concluir sobre el impacto económico local de los sistemas alimenticios locales debido a la poca literatura existente y al alcance de los mercados, siendo complicado realizar estudios comparativos. Los datos necesarios para analizar el impacto económico son costosos de obtener y los investigadores no han acordado un camino estándar de contabilizar el costo de oportunidad involucrado cuando los alimentos locales son producidos y/o comprados, o sobre un conjunto de suposiciones de los modelos económicos.

Así mismo, a partir de diversos programas de ayuda, el Departamento de Agricultura de Estados Unidos, financio el desarrollo de numerosos sistemas agroalimentarios locales, que permitió que el número de mercados de agricultores en Estados Unidos se incrementara en un 93,3% entre 2006 y 2014. Según el USDA-“Conoce tu productor, conoce tu alimento”, en los sistemas agroalimentarios locales y regionales se podrían incluir:

*Las oportunidades para los productores agropecuarios:* para protección de los recursos naturales, realizar prácticas agrícolas sostenibles, aprovechar el potencial de producción de alimentos, ayudar a que las comunidades rurales y nativas conserven sus tradiciones culturales y contribuir a garantizar un suministro de alimentos seguros y cumplir con los objetivos de seguridad alimentaria y las metas del milenio.

*La agricultura urbana:* desde jardines en terrazas, hidroponía en viejos almacenes, cultivos en propiedades abandonadas, brindando a la comunidad la posibilidad de incluir lazos vecinales, disminuir la criminalidad, oportunidades de educación, capacitación para el trabajo y acceso a los alimentos saludables para personas de bajos ingresos.

*El procesamiento o aditamento:* la transformación de los productos agropecuarios en alimentos para la mesa del consumidor requiere de diversas funciones, tales como el almacenamiento de calidad, embalaje, etc.

*La distribución:* es el componente clave de cualquier sistema local de alimentos que necesitan un medio eficiente y económico para el transporte.

*Herramientas para el consumidor y las comunidades:* el incremento de la demanda de los consumidores por alimentos de producción local provoca la creación de empleos y oportunidades, generando mercados locales, agricultores experimentados diversificando sus ventas para capturar el valor agregado a través de la marca local. Las pequeñas empresas desarrollan nuevos embalajes, procesamiento, distribución y oportunidades de venta, y los consumidores están aprendiendo más acerca de dónde vienen sus alimentos y el acceso a alimentos frescos y locales.

El Servicio de Investigación Económica del Departamento de Estados Unidos suministró un reporte evaluando las tendencias en los sistemas alimenticios locales y regionales (Martínez, et. al 2010). La demanda de productos alimenticios locales ha estado creciendo, porque estuvo en las prioridades del USDA –incluyendo el incremento de la economía rural, la calidad del ambiente, acceso a los alimentos y nutrición, a la demanda del consumidor informado, y fortaleciendo a los productores y mercados- de información, que es crítica para entender la evolución y efecto de los sistemas locales y regionales en el país.

Entre el 2009 y 2015 el Departamento de Agricultura de Estados Unidos invirtió más de \$ 1 mil millones en más de 40.000 empresas alimentarias locales y regionales y en proyectos de infraestructura. Actualmente más de 160.000 agricultores y ganaderos en

todo el país están vendiendo a los mercados locales, generando enormes beneficios para las comunidades locales.

El total de ventas al por menor y servicios de alimentos en los Estados Unidos llegaron a un máximo histórico en 2011 y han continuado marcando incrementos cada año desde entonces. En el 2012 (7,8% de los productores de US) realizaron ventas de alimentos locales, definido como Directo al Consumidor o ventas intermediarias de alimentos para el consumo humano. El 70% de estos canales de marketing directo al consumidor, incluye el Mercado de agricultores y las iniciativas de la Comunidad que apoya la Agricultura (CSA); El 30% restante, usa una combinación Directo al Consumidor y canales intermedios o solo canales intermediarios.

Las estimaciones de la industria muestran que las ventas de alimentos “Local” alcanzaron al menos \$ 12 mil millones en 2014, frente a los \$ 5 mil millones en el 2008, y los expertos prevén que el valor llegue a \$ 20 mil millones para el año 2019. Las cifras también muestran que estas oportunidades están ayudando a impulsar el crecimiento del empleo en la agricultura, aumentar la capacidad empresarial en las comunidades rurales y ampliar el acceso y la elección de alimentos.

A medida que un número cada vez mayor de consumidores, instituciones están interesadas en comprar productos locales, los requisitos hacia los productores se incrementan, sometiéndose a planes de seguridad alimentaria y a diversas auditorías de seguridad de los alimentos.

### **Bibliografía**

Alburquerque, F. (1997) “Espacio, territorio y desarrollo económico local.” En Persona y Sociedad, Volumen XI, N° 1. Instituto Latinoamericano de Doctrina y Estudios Sociales (ILADES), Santiago, Chile.

Evans, E. (2012). Value Added Agriculture: Is It Right for Me? Obtenido de EDIS document FE638, Florida Cooperative Extension Service, Institute of Food and Agricultural Sciences, University of Florida, Gainesville: <http://edis.ifas.ufl.edu/pdf/FE/FE63800.pdf> (acceso: 31/05/2013).

Godet, M.; Monti, R.; Meunier, F.; Roubelat, F. La caja de herramientas de la prospectiva estratégica. Cuaderno publicado por Gerpa con la colaboración de Electricité de France, Mission Prospective Laboratoire d'Investigation Prospective et Stratégique CNAM - 2 rue Conté - 75003 Paris Prospektiker - Instituto Europeo de Prospectiva y Estrategia— D. Leandro, 3 - 20800 Zarautz (Gipuzkoa) – España, Cuaderno n° 5; Ed. 4, Abril de 2000.

Ingaramo, J. China, la renta de la tierra y la inversión en ladrillos. El Campo, [S.l.], 7 Oct. 2006.

Ingaramo, J. La renta de las tierras pampeanas. Buenos Aires: Estudios Económicos, 2005.

INTA (2014) Programa Nacional – Territorios, Economía y Sociología, y Prospectiva y Políticas Públicas. Agregado de valor y tramas productivas.

Martínez, S.; Hand, M.; Da Pra, M.; Pollack, S.; Ralston, K.; Smith, T.; Vogel, S.; Clark, S.; Lohr, L.; Low, S.; Newman, C. Local Food Systems, Concepts, Impacts, and Issues. USDA. Economic Research. Report Number 97 May 2010.

WCED, 1987. Our Common Future. London: Oxford University Press.

World Economic Forum. The Global Risks Report 2016 11th Edition. World Economic Forum. Insight Report.