



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ESTADÍSTICA  
SECRETARIA DE CIENCIA Y TECNOLOGIA E INSTITUTOS DE INVESTIGACIONES

# Resumen Ampliado

*Jornadas Anuales*

*“Investigaciones en la Facultad”*

*Ciencias Económicas y Estadística*



**Castagna, Alicia Inés**  
**D'Ángelo, Guido**  
**Gutiérrez, Silvia Adriana**  
**Tuya Silvina**  
**Véntola, Verónica Andrea**

*Instituto de Investigaciones Económica, Escuela de Economía.*

## **Dinámica del mercado de trabajo. Asalariados, informalidad y distribución del ingreso en la post pandemia en el Aglomerado Gran Rosario. <sup>1</sup>**

### **Resumen**

La crisis que trajo aparejada la pandemia ha tenido repercusiones multidimensionales en todos los países. América Latina ha sido una región de las más afectadas. En Argentina, en el año 2020 el mercado laboral experimentó un shock sin precedentes en las últimas décadas, que provocó caídas históricas de la tasa de participación laboral, el empleo y los ingresos del trabajo, a la vez que ocasionó incrementos igualmente históricos de la tasa de desocupación. Este contexto de fuerte retracción en el mercado de trabajo fue consecuencia de la grave disrupción de la actividad económica desencadenada por los efectos negativos simultáneos que la pandemia de COVID-19 tuvo sobre el consumo y la inversión, así como las medidas de confinamiento y la restricción que también afectaron la producción y precios de la economía (Di Capua, L. y otros, 2021).

Si bien el impacto de la pandemia fue multidimensional, no afectó a todos los trabajadores y a sus familias por igual. En muchos casos dependió de cómo se encontraba cada uno antes de la crisis, del apoyo que hayan recibido del Estado y de las herramientas con las que contaban para hacerle frente a la situación compleja que se presentó en materia económica, social y sanitaria.

Si bien la totalidad de los aglomerados urbanos han compartido las mismas tendencias negativas en materia laboral y social durante el año 2020 y han comenzado una recuperación en el año 2021, es posible que la intensidad de estos procesos presente ciertos matices de acuerdo a la región. Es por eso que en la presente investigación se pone especial énfasis en las particularidades que pudieron haber caracterizado esta situación de crisis y recuperación del mercado de trabajo en el Aglomerado Gran Rosario que se caracteriza por poseer una gran diversificación en términos productivos y por ser un gran generador de empleo.

Para llevar a cabo el análisis, se utilizan los microdatos referidos al total de aglomerados urbanos de la República Argentina (TAU) y, en particular, al Aglomerado Gran Rosario (AGR) provenientes de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH). En primer lugar, se analiza la evolución que han mostrado la tasa de ocupación, la tasa de desempleo y la tasa de actividad desde el año 2019 (previo a la crisis) hasta el año 2021. En segundo lugar, se estudian las transiciones que tuvo la población en términos de condición de actividad dentro y fuera del mercado de trabajo y se identifica y caracteriza a los trabajadores de acuerdo a su situación laboral y categoría ocupacional previa a la pandemia y posterior a la misma. Luego se realiza un análisis desde diferentes aristas de la población asalariada, teniendo en cuenta las

---

<sup>1</sup> Trabajo elaborado en el marco del Proyecto (Prorrogado por Resolución C.S. Nro.347/2020) titulado: "Mercado de trabajo, condiciones de vida y vulnerabilidad social en el Gran Rosario" (Código del proyecto), dirigido por Alicia Inés Castagna.



modificaciones que han sufrido los mismos en términos de calidad del empleo y distribución del ingreso.

**Palabras claves:** mercado de trabajo, crisis pandemia COVID-19, recuperación.

### **Abstract**

The crisis brought about by the pandemic has had multidimensional effects in all countries. Latin America has been one of the most affected regions. In Argentina, in 2020, the labor market experienced a shock unprecedented in recent decades, which saw historical falls in the labor participation rate, employment, and labor income, while causing equally historical increases in the rate of unemployment. This context of strong contraction in the labor market was a consequence of the serious disruption of economic activity triggered by the simultaneous negative effects that the COVID-19 pandemic had on consumption and investment, as well as the confinement measures and the restriction that they also affected the production and prices of the economy (Di Capua, L. and others, 2021).

While the impact of the pandemic was multidimensional, it did not affect all workers and their families equally. In many cases, it depended on how each one felt before the pandemic, the support they received from the State, and the tools they had to deal with the complex economic, social, and health situation that arose.

Although all the urban agglomerations have shared the same negative trends in labor and social matters during the year 2020 and have begun a recovery in the year 2021, it is possible that the intensity of these processes presents certain nuances according to the region. That is why in the present investigation special emphasis is placed on the particularities that could have characterized this situation of crisis and recovery of the labor market in the Gran Rosario Agglomeration, which is characterized by having a great diversification in productive terms and for being a great employment generator.

To carry out the analysis, microdata referring to the total urban agglomerations of the Argentine Republic (TAU) and, in particular, to the Greater Rosario Agglomeration (AGR) from the Permanent Household Survey (EPH) are used. In the first place, the evolution that the employment rate, the unemployment rate and the activity rate have shown from 2019 (prior to the crisis) until 2021 are analyzed. Second, the transitions that the population had in terms of activity status inside and outside the labor market, and workers are identified and characterized according to their employment status and occupational category prior to the pandemic and after it. Then an analysis is made from different angles of the salaried population, taking into account the modifications that they have undergone in terms of quality of employment and income distribution.

**Keywords:** labor market, COVID-19 pandemic crisis, recovery.

### **Objetivo**

Esta investigación tiene por objetivo general estudiar la dinámica que tuvo el mercado laboral del Aglomerado Gran Rosario entre los años 2019 y 2021, visualizando algunos de los impactos que generó la pandemia y su posterior recuperación. Como objetivos específicos pueden mencionarse: observar la evolución de los indicadores laborales básicos del período, presentar una descripción de la composición del mercado laboral previa a la pandemia y en la postpandemia y analizar que sucedió con la calidad del empleo y la distribución del ingreso de determinadas categorías ocupacionales.



## **Metodología y análisis de datos considerados en la investigación**

Se utilizaron para este trabajo las bases de Microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares que publica el INDEC trimestralmente correspondientes al período 2019-2021 y, en línea con investigaciones anteriores desarrolladas en el marco de este proyecto, se toman los datos correspondientes a los segundos trimestres de cada año.

Se estudian como indicadores laborales básicos la tasa de actividad, de empleo y de desocupación para la población en general, se visualizan las modificaciones en la PEA y en la PEI y en algunas variables sociodemográficas que caracterizan a los asalariados. Se evalúa la calidad del empleo y por último se construye la curva de Lorenz para este último grupo.

## **Problemas planteados, principales hipótesis y resultados**

Este trabajo responde a algunos interrogantes sobre la dinámica que tuvo el mercado de trabajo del Aglomerado Gran Rosario entre los años 2019 y 2021. Entre ellos ¿Qué cambios se observan en los indicadores laborales de estos años? ¿Qué sucedió con los grupos más vulnerables? ¿Cómo se modificó la composición de la PEA y la PEI? ¿Qué características sociodemográficas de los asalariados se modificaron? ¿Qué impactos tuvo la pandemia en la calidad del empleo y la distribución del ingreso?

Como hipótesis se plantea que si bien los indicadores laborales presentan una mejoría en la post pandemia no se ha logrado revertir situaciones estructurales del mercado de trabajo tales como el empleo informal que deriva entre otras cosas en una inequitativa distribución del ingreso.

## **Resultados**

### **Algunas características del contexto económico del período**

La actividad económica de un país o región impactan significativamente en los indicadores laborales. El año 2020 registró una caída en el PBI<sup>2</sup> de casi un 20% con respecto al año 2019 (segundo trimestre) y las consecuencias en el mercado laboral fueron el incremento de la inactividad y la reducción del cuentapropismo debido a las medidas de distanciamiento obligatorios que cortaron la circulación de bienes y servicios como así también de trabajadores.

Los datos muestran que para el año 2021 (segundo trimestre) el PBI se incrementa, pero no alcanza los valores de 2019 en el que había comenzado a mostrar un pequeño incremento.

A nivel local el Indicador Sintético de Actividades Económicas de la Región Rosario<sup>3</sup> muestran signos de recuperación más acentuados, con una caída de casi el 12% en 2020, se incrementa más del 17% en 2021 y con ello se explica en parte la mejora en las tasas básicas del mercado laboral.

### **Algunas características del mercado de trabajo estudiado:**

---

<sup>2</sup> INDEC. Cuentas Nacionales y serie histórica del estimador mensual de la actividad económica en <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-9-48>.

<sup>3</sup> Indicador Sintético de Actividades Económicas de la Región Rosario (ISARR) es un instrumento que permite monitorear la actividad económica de la Región Rosario. Elaborado por el IIE de la FCEyE de la UNR.

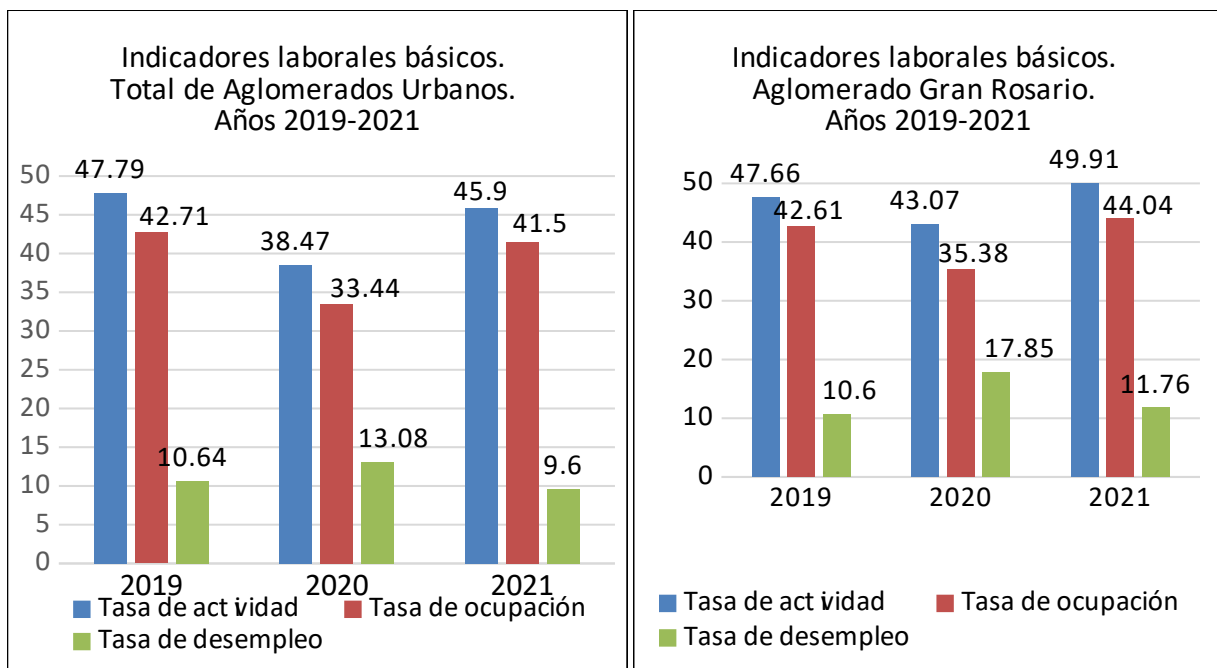


## 1) Indicadores laborales básicos

Tal como puede observarse en el gráfico N° 1 las tasas de actividad y de empleo del AGR en el año 2020 disminuyen notoriamente. La tasa de empleo baja 8 puntos porcentuales con respecto al mismo período del año 2019. Una parte de la población que pierde su empleo sale nuevamente a buscar trabajo por lo que la tasa de desocupación de este último año alcanza casi el 18% de la PEA. Sin embargo, cabe aclarar que muchos de los ocupados anteriores no permanecieron en la búsqueda del empleo pasando a engrosar el número de la población inactiva. En el año 2021, estos tres indicadores mejoran. La tasa de actividad y de empleo son mayores que las del año 2019 pero la tasa de desocupación no logra hasta ese momento alcanzar a la de la época anterior a la pandemia.

En el TAU el comportamiento de los indicadores en el año de la pandemia tuvo la misma tendencia que en el AGR, pero el descenso en la tasa de ocupación superó los 9 puntos porcentuales con respecto al año anterior. Un dato a destacar es que la tasa de desocupación no presentó un incremento tan importante como en el AGR y en el período de recuperación alcanzó valores más bajos que los de la pre pandemia.

Gráfico N° 1



Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH.

Si el análisis de estas tasas se realiza en los jóvenes que generalmente son más golpeados en los períodos en los que la actividad económica se contrae, los resultados muestran mayores caídas del empleo y un importante incremento del desempleo.

## 2) Modificaciones en la composición de la PEA y la PEI.

Si bien pueden realizarse diversos análisis o conjeturas diferentes en base a los datos, se puede destacar que la llegada de la pandemia tanto en el TAU como en el AGR exacerbó en



general todas las transiciones de todas las categorías ocupacionales hacia la inactividad y el desempleo, no solo el abierto sino también el oculto producto del desaliento y las malas perspectivas que conllevó el período de crisis.

Teniendo en cuenta las categorías ocupacionales puede observarse cierta estabilidad en los asalariados formales y una mayor afección de la crisis en las categorías asalariados informales y trabajadores independientes.

En el año 2020, estos dos grupos de trabajadores disminuyeron notoriamente su participación porcentual en el total de trabajadores como puede observarse en el gráfico N° 2. Esto responde a la fuerte contracción del empleo, donde los primeros expulsados del mercado de trabajo han sido los asalariados informales y trabajadores independientes de bajo nivel de calificación, quienes han sufrido fuertes limitaciones en las posibilidades de desarrollar sus tareas en el marco de las restricciones impuestas y cuya inserción laboral es muy endeble en contextos de crisis.

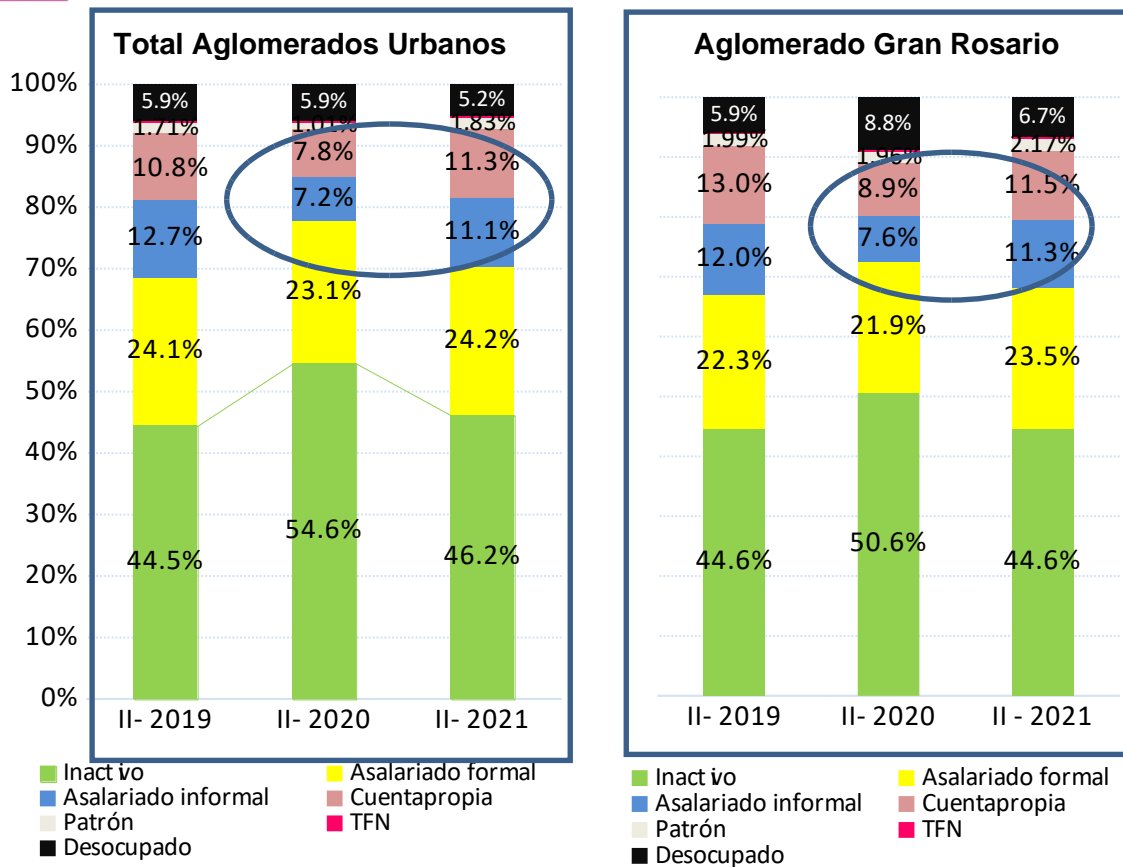
La dinámica que ha seguido el empleo difiere de las observadas en crisis anteriores, dado que resulta frecuente que en situaciones de crisis económica el empleo informal e independiente tenga un rol contracíclico y aumenten su nivel. Sin embargo, en esta crisis la generación de ingresos laborales se vio fuertemente limitada por las restricciones impuestas a estas actividades en el marco de las medidas de contención de la expansión del COVID-19. Por lo tanto, en forma contraria a lo que suele ocurrir en escenarios de contracción del producto, no se dio una expansión del sector informal (Di Capua, L. y otros, 2021).

En el AGR una de las modificaciones más notoria es la que sufre la población inactiva. Mientras que en los años anteriores se mantenía en valores cercanos al 44,5%, en ese año la misma se incrementa llegando a alcanzar casi al 51% de la población. Estos valores se revierten en el año 2021. Al interior de la PEA también se producen modificaciones como se vio anteriormente.

En el TAU se observa una mayor población que en el año 2020 perdió su empleo y paso a engrosar la población inactiva. El 55% de la población no tenía empleo ni lo estaba buscando activamente. Evidentemente la pandemia generó largas filas de personas que fueron excluidas del mercado de trabajo y si bien en el año 2021 esta situación comenzó a revertirse aún no ha alcanzado valores previos a la prepandemia.

## **Gráfico N° 2**

**Condición de actividad y categoría ocupacional. Total de Aglomerados Urbanos y Aglomerado Gran Rosario. Años 2019-2021**



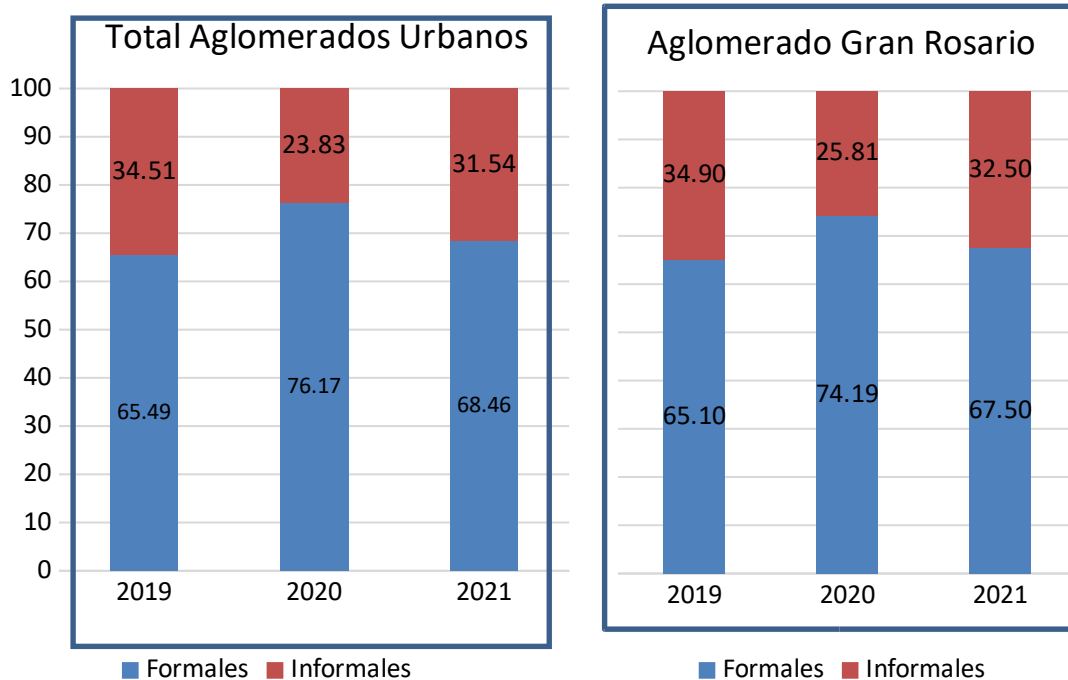
Fuente: elaboración propia en base a datos de la EPH.

### 3) Asalariados

#### Calidad del empleo asalariado

Si se analiza la informalidad laboral, considerando como informales a aquellos asalariados que no poseen descuentos jubilatorios, se observa que tanto en el TAU como en el AGR ambos colectivos de trabajadores han modificado su participación porcentual en el total de empleo entre 2019 y 2021 (Gráfico N° 3).

**Gráfico N° 3**  
**Asalariados formales e informales. Años 2019-2021**



**Fuente:** Elaboración Propia Base microdatos de EPH INDEC

En el año de la pandemia los asalariados informales disminuyen en porcentaje, pero se debe considerar que los mismos disminuyen en términos absolutos en una gran cuantía y por eso cae su participación porcentual. Cuando comienza a producirse la recuperación vuelve a incrementarse su participación ya que si bien se incorporan al mercado de trabajo lo hacen con un empleo no registrado.

### Empleo estatal o privado

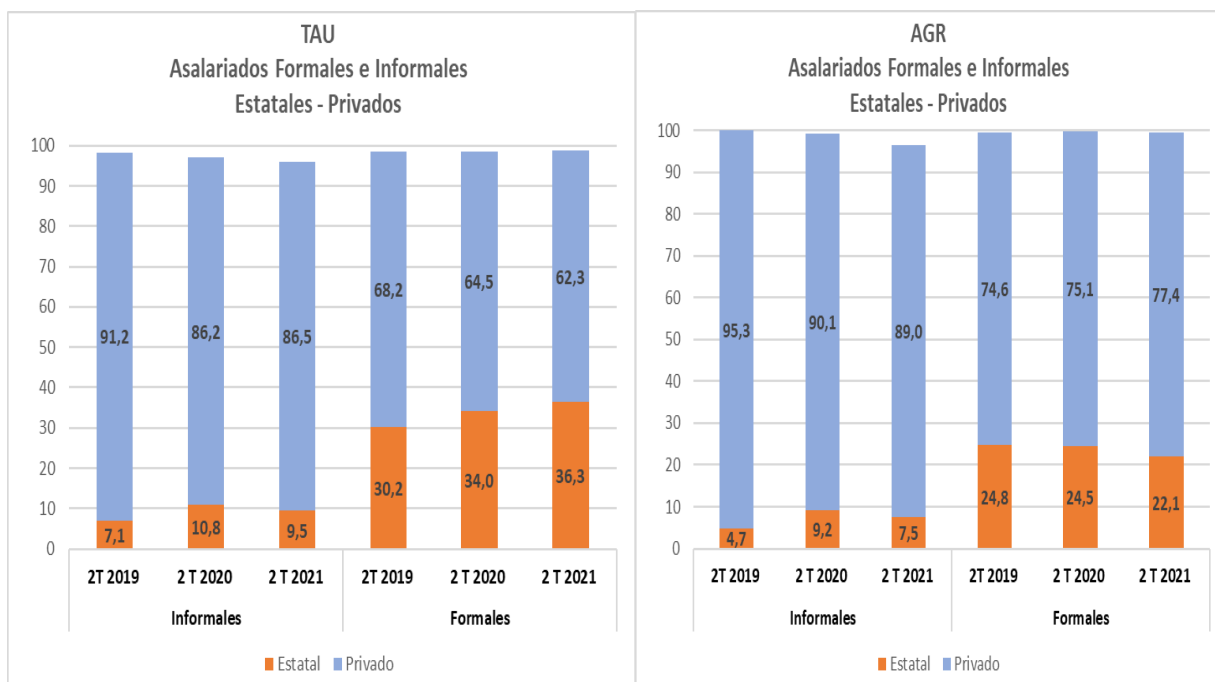
Si se analiza la calidad del empleo en los sectores público y privado, puede observarse en el gráfico N° 4 que la mayor proporción de asalariados informales se encuentra en el sector privado. Tanto en el TAU como en el AGR más del 90% de los este grupo trabaja en el sector privado.

Es importante destacar que, en el AGR en todo el período estudiado, más del 75% de los asalariados registrados trabaja en el sector privado. En el año 2021 este porcentaje ha aumentado más de 2 puntos porcentuales.

En el TAU los porcentajes son diferentes. El empleo privado formal ha ido perdiendo participación entre el 2019 y el 2021.

### Gráfico N° 4

**Calidad del empleo en el sector privado y en el público. Años 2019-2021**



Fuente: Elaboración Propia Base microdatos de EPH INDEC

### Nivel educativo en el AGR

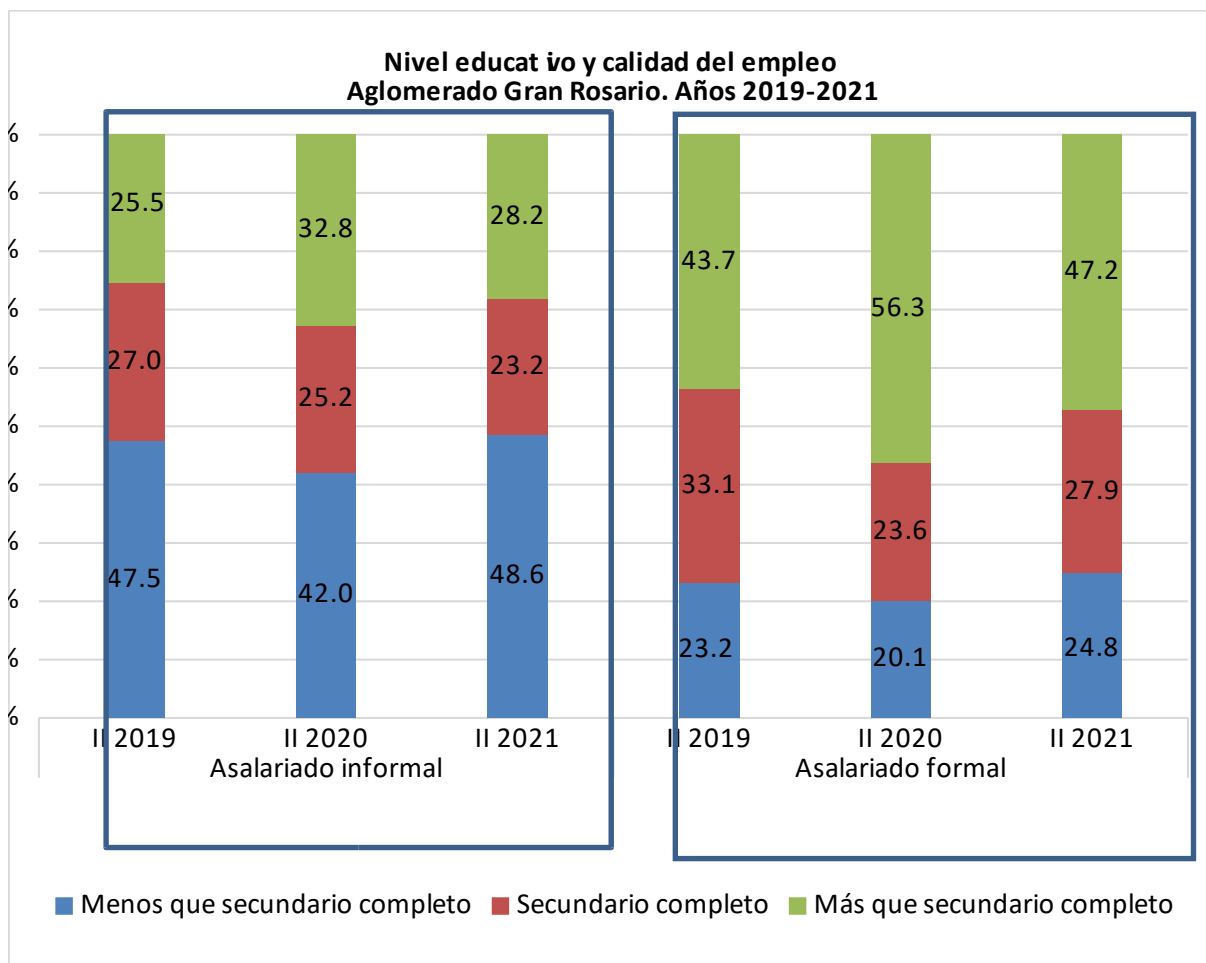
El análisis del nivel educativo muestra que aquellas personas que han mantenido el empleo en el año 2020 son las que poseen mayores estudios finalizados (gráfico N° 5). Si se separa entre aquellos que se encontraban en la informalidad y los que no, pueden apreciarse diferencias.

En el año 2020, el 80% de los asalariados formales tenía terminado el secundario o más estudios realizados. Y el 56% tenía más que secundario completo. Si bien en 2021 ganan algo de participación en este grupo aquellos que no tienen el secundario, sigue prevaleciendo que aquellos que mantienen la formalidad en el empleo tienen mayores estudios alcanzados.

Si se analiza el grupo de asalariados informales en el año 2020 también mantuvieron el empleo, aquellos más capacitados, ya que el 57% de ellos tenía secundario o más.

Este dato es relevante ya que permite empezar a pensar que el mercado de trabajo presenta modificaciones estructurales que no van a revertirse fácilmente y que posiblemente requieran de políticas puntuales que busquen morigerar los efectos adversos de la misma sobre el conjunto más vulnerable de trabajadores que integran el mercado laboral. La demanda laboral cada vez exige mayores niveles educativos alcanzados, independientemente de la categoría ocupacional de la que se trate.

Gráfico N° 5



**Fuente:** elaboración propia en base a datos de la EPH.

### Distribución del ingreso en el AGR

Se evaluó que sucedió con la distribución del ingreso de los asalariados informales que como se vio anteriormente fue uno de los grupos más vulnerables frente a la crisis sanitaria.

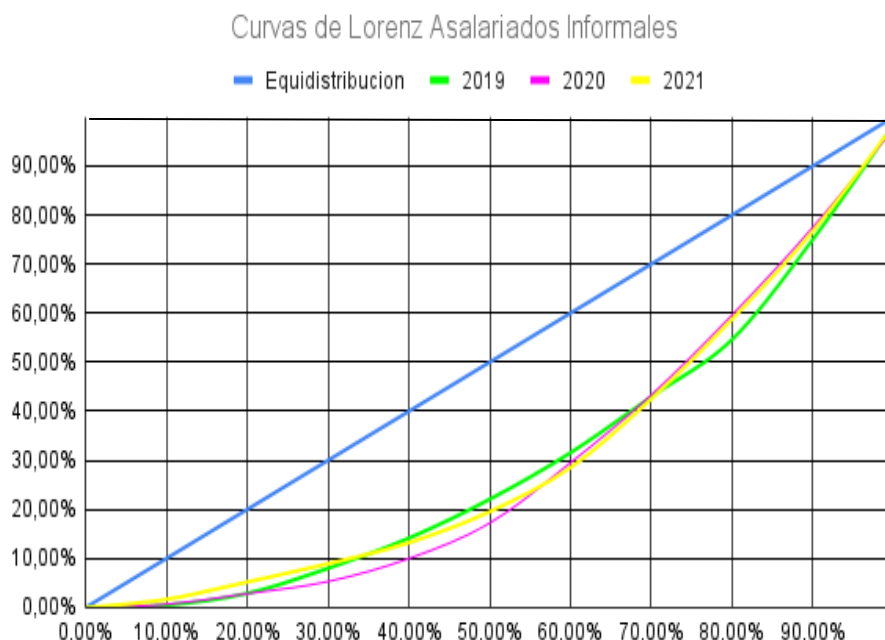
En el gráfico N° 6 que se muestra a continuación se presentan las curvas de Lorenz de los asalariados informales para el período analizado.

Puede observarse que entre el año 2019 y 2020 la distribución del ingreso profundizó su inequidad en los primeros seis deciles. Los deciles más bajos están compuestos en general por aquella población que no posee recursos o herramientas que le permitan hacer frente a una crisis como la que hubo que atravesar. Las políticas públicas intentaron de diferentes formas paliar esa crisis a través de asistencia monetaria y otras formas que en algunos casos colaboraron para que los ingresos no cayeran tanto. La forma que asume la curva pone de relieve el impacto importante en términos de ingresos que sufrió este grupo de trabajadores en el contexto de la pandemia.

En los deciles más altos se observa en el período una pequeña mejora en la distribución. Sin embargo, es importante destacar en estos años el 70% de la población asalariada informal concentra solo el 40% de los ingresos.



**Gráfico Nº 6**



**Fuente:** elaboración propia en base a datos de la EPH.

Estos resultados permiten verificar la hipótesis planteada. Si bien los indicadores laborales mejoraron en el año 2021 con la recuperación de la actividad económica, los problemas estructurales del mercado de trabajo se han profundizado. El empleo informal y la exclusión han pasado a formar parte del mercado de trabajo.

La pandemia vino a agravar la situación problemática que ya venía atravesando el país incrementando las desigualdades laborales y sociales. Queda abierto el escenario para en un futuro trabajo analizar el impacto que esta disminución de los ingresos en los trabajadores provocó en las condiciones de vida familiares y, en especial, de los grupos más vulnerables.

#### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

-----Castel, R. (1995). De la exclusión como estado a la vulnerabilidad como proceso. Archipiélago, 21, 27-36.

----- Di Capua, L, Véntola, V., Gutierrez, S y Castagna, A (2021) Desigualdades en la dinámica del empleo durante la crisis de la pandemia. Impactos en el Aglomerado Gran Rosario.

-----Gutiérrez, S., A.; Véntola, V. ; Franco, MH y Castagna, A. (2018)“Trabajadores Asalariados y Condiciones de Vida en el AGR a partir de 2016”.

-----INDEC. Encuesta Permanente de Hogares. Diseño de Registro y Estructura para las bases de microdatos. Individual y Hogar vigente desde el tercer trimestre de 2003.



-----Neffa, Julio César (2011). La precarización del trabajo y la subcontratación laboral. Una visión desde la economía del trabajo y el empleo. Décimo Congreso Nacional de Estudios del Trabajo. Buenos Aires. UBA. Agosto.

#### **FUENTES**

<https://factorcapitalhumano.com/leyes-y-gobierno/pandemia-redujo-la-participacion-laboral-de-las-mujeres-al-menor-nivel-en-15-anos/2021/03/>

<https://www.indec.gob.ar/indec/web/Institucional-Indec-BasesDeDatos>

<https://www.indec.gob.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-9-48>

<https://www.iproup.com/innovacion/19677-economia-mundial-ganadores-y-perdedores-en-pandemiaente>