

**ALUMNA: JULIA JORGE**

# **DE VILLA A BARRIO: LA URBANIZACIÓN DE VILLA BANANA DESDE LA PERSPECTIVA DE LOS ACTORES INVOLUCRADOS**

**ESTUDIO DE CASO DE INTEGRACIÓN SOCIO URBANA  
EN LA CIUDAD DE ROSARIO.**

**2019 - 1° SEMESTRE DE 2024**



**FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA  
Y RELACIONES INTERNACIONALES**  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO

**Lic. en Ciencia Política  
Directora: Lic. Aneley Berardo  
Rosario, octubre 2024  
jorgekellerjulia@gmail.com**

## **AGRADECIMIENTOS**

La formalidad académica nos ofrece este espacio para acercarle nuestros agradecimientos a quienes nos han acompañado en la vida universitaria, y este trabajo no será la excepción.

En primer lugar, agradecerle a mi mamá que durante años hizo un gran esfuerzo para que pueda estudiar en la Universidad y que, ante cada necesidad de aliento, estuvo ahí junto a mis nonos, tíos y primos para darme el empujón con una presencia intitubeable, aunque no entendieran que era lo que estaba estudiando.

A mi hermano Andres, y a Laurita Giglio, por ser las dos personas que supieron transmitirme el interés y la importancia de lo social y el valor de la política como herramienta de transformación.

Agradecerle a mis amigas de toda la vida y las de la Facultad, especialmente a las que conocí ese primer día de cursillos en la 202. Cande, Ari, Delfi, como siempre digo, sin su apoyo y compañía, este camino no hubiera sido tan liviano de transitar.

A mis docentes, especialmente a Ane que asumió el desafío de acompañarme en este trabajo y a Lourdes, que desde la primera vez que rendí Teoría Política I me acompañó sin dudarle en el mundo académico y profesional. También a la Cátedra de Proyectos por abrirme las puertas a una nueva experiencia.

A mis compañeros de militancia y a CREO, escuela de vida. Con ellos hace más de cuatro años que me dedico a construir una ciudad transparente, justa, y con más oportunidades. Por encender la llama de los sueños y el compromiso. Porque mi tránsito por la Ciencia Política no hubiera sido lo mismo sin su mirada distinta de ver el mundo y la política.

A los amigos de la FURP, hacedores de una experiencia transformadora.

Por último, gracias a la Universidad Pública. El lugar que elegí y elijo para formarme y que voy a defender siempre con convicción.

## ÍNDICE

<b>1. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>7</b>
<b>2. PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN.....</b>	<b>9</b>
<b>3. OBJETIVOS.....</b>	<b>9</b>
Objetivo general.....	9
<b>4. HIPÓTESIS.....</b>	<b>10</b>
<b>5. JUSTIFICACIÓN.....</b>	<b>10</b>
<b>6. MARCO TEÓRICO.....</b>	<b>12</b>
El hábitat como un derecho.....	12
Derecho a la ciudad.....	15
Villas miserias, barrios populares y asentamientos informales.....	18
Villas miserias.....	18
Asentamientos.....	19
Barrios Populares.....	20
Perspectiva del Decreto de Ley RENABAP.....	20
TERRITORIO E IDENTIDADES.....	21
Políticas Públicas.....	23
Integración socio urbana.....	26
<b>8. PROPUESTA METODOLÓGICA.....</b>	<b>27</b>
<b>9. SOBRE VILLA BANANA - HISTORIZACIÓN DE LA CUESTIÓN.....</b>	<b>35</b>
<b>10. SOBRE EL PLAN DE URBANIZACIÓN DE VILLA BANANA.....</b>	<b>56</b>
<b>11. PERSPECTIVA DE LOS ACTORES INVOLUCRADOS.....</b>	<b>67</b>
<b>12. CONCLUSIONES.....</b>	<b>86</b>

## **PALABRAS CLAVE**

Villa Banana - Políticas Públicas - Políticas Urbanas - Integración Socio Urbana - Hábitat.

## **RESUMEN**

Hacia 1960, se intensificó el proceso de migración interna en la Argentina. Familias provenientes zonas rurales, sobre todo del noroeste y nordeste del país, se movilizaron hacia las grandes urbes en busca de una mejor calidad de vida. Si bien la mayoría del flujo poblacional se asentó en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, una gran cantidad de migrantes eligieron a Rosario en busca de nuevas oportunidades laborales en el Ferrocarril. (Torrado, 2002, 86-87).

Algunas de esas familias se instalaron en una porción de tierra atravesada por las vías del ferrocarril de forma espontánea, irregular y de manera no organizada. Es así como surge Villa Banana, un barrio en el oeste de la ciudad de Rosario. Su historia está marcada por la resistencia y la organización de la comunidad ante sucesivos intentos de desalojo, como así de lucha para mejoras en la infraestructura. (Municipalidad de Rosario, 2019).

En 2019 la Municipalidad de Rosario presentó ante el Banco Interamericano de Reconstrucción y Fomento (en adelante, BIRF) un proyecto para la urbanización de Villa Banana a los fines de obtener financiamiento internacional. Parecía ser una urbanización sin antecedentes en la historia de la ciudad, que tomaba como perspectiva para su diseño e implementación la integración socio urbana.

Adoptando una metodología de carácter cualitativo, el presente trabajo propone explorar en qué medida la urbanización de Villa Banana ha transformado las condiciones de vida de la población de ese territorio en cinco dimensiones: Acceso a servicios básicos (agua y luz),

Aprovechamiento y uso de espacio público; Situaciones de violencia en espacios públicos y sensación de seguridad; Accesibilidad; y Participación ciudadana.

El trabajo consistirá en un estudio de caso que tiene en cuenta la perspectiva de los actores involucrados. En ese sentido, la incorporación de la perspectiva de los actores involucrados permitirá poner de relieve la propia identidad y visión del mundo de los beneficiarios del proyecto, sin dejar de lado supuestos y premisas teóricas.



# 1. INTRODUCCIÓN

Se estima que, a nivel mundial, 1 de cada 4 personas habita en “favelas”, “ciudades perdidas”, “villas miserias” o lo que en Argentina hoy denominamos como Barrios Populares. Organizaciones del espacio geográfico casi naturales como consecuencia de un crecimiento desorganizado de las ciudades (ONU, 2015).

Todas las denominaciones enumeradas más arriba, comparten las mismas características: trama urbana irregular, carencia de servicios básicos formales y viviendas que en su mayoría son precarias.

De acuerdo al Relevamiento Nacional de Barrios Populares, de acuerdo al primer relevamiento realizado en 2016, en Rosario existen 112 Barrios Populares. (Secretaría de Integración Socio Urbana, s.f.). Entre ellos, se encuentra Villa Banana. El barrio surge de la ocupación espontánea del espacio geográfico a principios de los años ‘60. Como consecuencia de esa ocupación no organizada, las viviendas se fueron desplegando siguiendo la traza de la vía, lo que tuvo como resultado un asentamiento irregular. La historia del barrio se caracteriza por ser una historia de resistencia y organización ante intentos de desalojo, como así de lucha para el logro de mejoras en infraestructura (Municipalidad de Rosario, 2019)

No es hasta el año 2016 que las autoridades locales comienzan a trazar un plan de gestión para urbanizar el barrio, siendo el resultado una obra de tal magnitud que posiblemente no tenga antecedentes en la ciudad. La Municipalidad de Rosario presentó en

ese mismo año el proyecto de **Mejoramiento Barrial de Villa Banana** ante la Nación que posteriormente logró conseguir financiamiento del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento.

Este proyecto beneficiará a 1238 familias y busca abordar la problemática desde la integración física y social de la población. Contempla mejoras en los espacios públicos, extensión de infraestructura de servicios básicos (red de agua potable, red de cloacas y desagües pluviales), regularización dominial de viviendas, infraestructura en pasillos y apertura de 8 calles. Sumado a ello, se incluye un Plan de Gestión Ambiental y Social. Es una obra que promete ser transformadora para la comunidad. (Municipalidad de Rosario, 2019)

El presente trabajo consiste en la exploración acerca de las repercusiones que la Urbanización de Villa Banana ha tenido sobre la comunidad beneficiaria, utilizando como fuente principal para el análisis la perspectiva de los actores involucrados.

En este sentido, se prevé realizar una exploración acerca de los cambios que la política pública ha generado en los beneficiarios, teniendo en cuenta la perspectiva de los beneficiarios de la política pública como así de las autoridades locales responsables de su ejecución. Dicha información será obtenida a través de entrevistas semi estructuradas y la indagación de fuentes secundarias.

Debido a que el proyecto de urbanización aún no se ha finalizado, se propone realizar el análisis con un recorte temporal desde el inicio del proyecto hasta el fin del primer semestre del año 2024

## 2. PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

¿Es la integración socio-urbana un nuevo paradigma de intervención estatal en los barrios populares? ¿El proceso de urbanización de Villa Banana está logrando mejoras significativas para los vecinos del barrio? ¿Cómo experimentan los vecinos beneficiados por el acceso a servicios básicos (como el agua o red de cloacas) estas mejoras? ¿La mejora en los espacios verdes hacen a un incremento del uso de los espacios públicos? ¿Qué significado tiene la regularización dominial de las familias en el marco de la intervención estudiada? ¿La apertura de calles ha mejorado la conectividad del barrio? ¿Las transformaciones del territorio que se produjeron a partir de dicha urbanización, han contribuido a mejoras en la sensación de seguridad del barrio? ¿Fueron suficientes los procesos de participación ciudadana utilizados?

## 3. OBJETIVOS

Los objetivos que guiarán la investigación son:

### **Objetivo general**

Explorar en qué medida la urbanización de Villa Banana ha transformado las condiciones de vida de la población de ese territorio en el período 2019 - 1º semestre 2024 con el propósito de detectar potencialidades y limitaciones de las políticas locales en la materia.

### **Objetivos específicos**

- Indagar los efectos que la urbanización de Villa Banana ha generado en las condiciones de vida de la población que habita dicho territorio en el periodo 2019 - 1er semestre de 2024, utilizando la perspectiva de los actores involucrados, en las siguientes dimensiones: acceso a servicios básicos (agua y luz), aprovechamiento y uso de espacio público, situaciones de violencia en espacios públicos y sensación de seguridad, Accesibilidad y participación ciudadana
- Historizar acerca de la trama social de Villa Banana desde una perspectiva socio urbana en el período 2019 - 1er semestre de 2024.

## 4. HIPÓTESIS

La urbanización de Villa Banana, generada desde el paradigma de intervención socio urbana, generó mejoras significativas en la calidad de vida de los habitantes

## 5. JUSTIFICACIÓN

Entendiendo que existe una variedad considerable de producción académica y de investigación sobre la temática del *hábitat*, el presente trabajo busca dialogar e intercambiar con producciones teóricas preexistentes a los fines de contribuir al desarrollo académico y científico relacionado al impacto que los procesos de urbanización tienen sobre los territorios y sus beneficiarios.

Considera, por otro lado, que el tema de investigación es altamente factible dado que avanza sobre una política pública, la urbanización de Villa Banana, que aún no ha sido abordada con especificidad. En ese sentido, el presente trabajo podría posicionarse como un

antecedente y una contribución a la evaluación *concomitante* y/o *ex post* a realizar por la Municipalidad de Rosario como institución ejecutora del proyecto.

En segundo lugar, podrá ser de utilidad para mejorar los próximos procesos de urbanización. Por último, generará un gran aporte para la comunidad científica que desea estudiar casos particulares sobre hábitat y transformaciones urbanas.

## 6. MARCO TEÓRICO.

El presente apartado tiene como objetivo precisar teóricamente los conceptos que sustentan la temática a estudiar.

En primer lugar, se desarrollará la noción del hábitat como un derecho. En segundo lugar, se tendrá en cuenta la diferenciación teórica entre las distintas definiciones que se les ha otorgado a lo largo del tiempo a los asentamientos irregulares. En tercer lugar se incorporarán una serie de dimensiones conceptuales provenientes del campo de la geografía y antropología a los fines de servir como herramientas para el análisis de la historia del barrio y las dinámicas sociales que se presentan. Por último, se incorporarán nociones relacionadas a las políticas públicas y las políticas públicas urbanas, como así las distintas dimensiones que se buscan indagar.

### El hábitat como un derecho.

El derecho a un hábitat digno implica el acceso a la tierra, a una vivienda, a infraestructura y a servicios básicos esenciales como el agua que se constituyen como derechos básicos. A partir de lo que plantea el Documento del *Consenso Nacional por un Hábitat Digno*, desarrollado en conjunto entre la ONG Habitar Argentina y el Centro de Estudios Legales y Sociales (Centro de Estudios Legales y Sociales, s.f.), se agrega a lo mencionado anteriormente debe darse en un marco de respeto de los rasgos culturales y simbólicos de cada comunidad y de la preservación del ambiente, según las particularidades del medio urbano y del rural.

El espacio donde los seres humanos transitan su vida y realizan de forma cotidiana sus actividades productivas, reproductivas y de socialización constituye su hábitat más cercano. Este espacio está conformado por todos aquellos elementos que permiten o dificultan el desarrollo de sus capacidades y potencialidades individuales y colectivas. En una sociedad moderna, la vivienda familiar y el espacio público urbano constituyen los dos componentes centrales del hábitat y los rasgos que estos adquieran serán esenciales para la calidad de vida de las personas que en ellos residen (ONU, 1996)

Todas las características que conforman a un hábitat digno, hacen que las personas puedan desenvolverse en un contexto propicio para el desarrollo y, claro, hacen a una mejor calidad de vida. Sin embargo, para los más chicos es un espacio primario de crianza y socialización en el que se sostiene y desarrolla la vida (Tuñón, 2010). Entonces, es clave que los niños y niñas puedan criarse y vivir en territorios donde se garanticen todos los derechos y el acceso a un hábitat digno, para su posterior desarrollo de vida en las mejores condiciones posibles.

En muchos casos, el hábitat se ve afectado por un ambiente contaminado y/o inseguro, por falta de acceso a servicios públicos esenciales para conservar y cocinar alimentos, mantener la temperatura adecuada, entre otros. La falta de espacio, que se suele representar a través del indicador de hacinamiento limita el descanso del niño/a, sus posibilidades de disponer de un espacio para hacer tareas, invitar amigos y jugar. (Tuñon et al., 2019, 1) En relación a esto, CIPPEC entiende al hábitat como las diversas formas en las que los ciudadanos se asientan en las ciudades. En este sentido, pensar en un hábitat digno para todos los habitantes de una ciudad, requiere necesariamente de enfrentarse a ciertos desafíos en términos sociales y ambientales (CIPPEC, 2022).

La falta de acceso a un hábitat digno es un problema estructural y extendido en Latinoamérica y también en la Argentina, que afecta a los sectores urbanos populares y a amplios sectores de las clases medias.

Analizando en particular cuestión legal que refiere a los Derechos Humanos (entendidos como integradores de derechos civiles, políticos, sociales, económicos, culturales, ambientales, etc.), en el plano del derecho internacional, se reconoce el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado, que incluye el acceso a una vivienda en condiciones dignas.

La vivienda adecuada fue reconocida como parte del derecho a un nivel de vida adecuado en la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948 y en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de 1966 . El Comité de las Naciones Unidas de Derechos Económicos, Sociales y Culturales ha destacado que el derecho a una vivienda adecuada no se debe interpretar en un sentido estricto. Más bien, el derecho a una vivienda adecuada abarca libertades que incluyen en particular: la protección contra el desalojo forzoso y la destrucción y demolición arbitrarias del hogar; el derecho de ser libre de injerencias arbitrarias en el hogar, la privacidad y la familia; el derecho de elegir la residencia y determinar dónde vivir y el derecho a la libertad de circulación; la seguridad en la tenencia; disponibilidad de servicios, materiales, instalaciones e infraestructura; asequibilidad; habitabilidad; accesibilidad y adecuación cultural, entre otros. (ONU - Habitat, s.f., 3).

En relación a lo anterior, la ONU ha impulsado la firma de acuerdos multilaterales que promueven un consenso sobre los principales problemas urbanos a los que se enfrentan las ciudades y las formas de resolverlos. Por un lado, los Objetivos de Desarrollo Sostenible

–ODS- (2015) incluyen un objetivo específico sobre Ciudades y Comunidades Sostenibles y desarrollan, además, temas que impactan directamente en el desarrollo urbano en 8 de los 17 objetivos. Por otra parte, la Nueva Agenda Urbana –NAU- firmada en la tercera Conferencia sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III, 2016) desarrolla estos objetivos específicamente ligados a las ciudades y promueve la implementación de políticas y legislación que los materialicen.

## Derecho a la ciudad

Es necesario reconocer que el concepto “Derecho a la ciudad” fue introducido por primera vez por el autor Henri Lefebvre en su libro Derecho a la Ciudad en el año 1968. Sin embargo, en lo que atañe al presente análisis, se tendrá en cuenta la perspectiva planteada por el Observatorio del Derecho a la Ciudad:

*“Frente a la explosión poblacional, los modelos de urbanización han estado marcados por el crecimiento no planificado, la privatización de los bienes públicos y la falta de regulación de instituciones, lo que los ha vuelto cada vez menos sostenibles, desde lo ambiental, social y económico”... “Han establecido ciudades segmentadas, caracterizadas en su mayoría por la proliferación tanto de barrios cerrados como de asentamientos informales, y con amplias dificultades para avanzar en la integración social, especialmente de migrantes y refugiados. Han avanzado en la mercantilización de cada vez más aspectos de la vida, en la concentración de la tierra y la propiedad, y en la profundización de la naturaleza exclusivista del desarrollo urbano. Y han fracasado en términos económicos, en hacer frente al desempleo, la precarización laboral, el trabajo informal y el acceso*

*igualitario a los servicios públicos, especialmente entre los sectores populares”* (Baldiviezo, 2018).

En ese sentido, el derecho a la ciudad surge como un nuevo paradigma de cómo pensar las ciudades. Baldiviezo (2018) los explica a partir de tres grandes dimensiones:

1. Ejercicio pleno de los derechos humanos resaltando su carácter colectivo, sosteniendo su función social, ambiental y ecológica; e impulsando nuevos derechos urbanos que surgen de la relación de las personas con su territorio, el espacio y su hábitat

2. Democratización de las ciudades

3. El Derecho a la Ciudad propone que el ejercicio pleno de los Derechos Humanos y la Democratización de la Ciudad deben estar orientados a transformar el uso, ocupación y producción de las ciudades actuales y a sus habitantes en base a los siguientes lineamientos:

- Prevalencia de los "común" o lo "público"
- Ciudad Ambientalmente Sustentable
- Planificación orientada hacia la igualdad urbana y la integración socio-urbana
- Impulso hacia una nueva Economía Urbana
- Propender hacia una nueva cultura urbana y promoción de ciudades diversas

Se debe subrayar, además, la existencia de la Carta Mundial por el Derecho a la Ciudad que establece que los derechos humanos incluyen:

*“los derechos al trabajo en condiciones equitativas y satisfactorias; a fundar y afiliarse a sindicatos; a seguridad social, salud pública, agua potable, energía eléctrica, transporte público y otros servicios sociales; a alimentación, vestido y vivienda adecuada; a educación pública de calidad y la cultura; a la información, la participación política, la convivencia pacífica y el acceso a la justicia; a organizarse, reunirse y manifestarse. Incluye también el respeto a las minorías y la pluralidad étnica, racial, sexual y cultural y el respeto a los migrantes”* (Foro Social de las Américas, 2004)

*“El Derecho a la Ciudad es interdependiente de todos los derechos humanos internacionalmente reconocidos, concebidos integralmente, e incluye, por tanto, todos los derechos civiles, políticos, económicos, sociales, culturales y ambientales que ya están reglamentados en los tratados internacionales de derechos humanos”* (Foro Social de las Américas, 2004)

A modo de conclusión del presente apartado, se deja constancia de que el presente trabajo toma el paradigma de una mirada integral del hábitat, entendiendo que este no puede reducirse meramente a un techo o una vivienda de materiales de calidad, sino que involucra otros factores como la seguridad, instalaciones de servicios básicos formales, el acceso a espacios verdes y/o de recreación, lo que excede a una vivienda de materiales consolidados.

## Villas miserias, barrios populares y asentamientos informales.

### Villas miserias

Siguiendo a Cravino (Cravino, 2001, 3-5), podemos definir a las *villas miserias o de emergencia* como “ocupaciones irregulares de tierra urbana vacante” que tienen tres características principales y distintivas:

1. Su trama urbana esencialmente es irregular. No son como los barrios que siguen la traza de planeamiento urbano con forma amanzanada sino que, más bien, se organizan a partir de pasillos muy angostos por los que no puede pasar siquiera un vehículo.

2. Responden a la suma de prácticas individuales y diferidas en el tiempo, a diferencia de otras ocupaciones que son efectuadas planificadamente y en una sola vez.

3. Las viviendas son construidas con materiales de desecho. Con el tiempo algunos habitantes logran recabar materiales consolidados como chapas, o construir sus paredes de mampostería, pero en principio las viviendas son esencialmente de materiales altamente vulnerables al tiempo y al clima.

4. Poseen una alta densidad poblacional.

A partir de esta definición que nos brinda la antropóloga urbana, podemos incluir que, en su mayoría, no cuentan con espacios verdes que permitan recreación, ni tampoco infraestructura formal de servicios básicos, como agua o luz.

Siguiendo con lo anterior, es de interés recuperar un concepto inglés planteado por primera vez en 1812 para designar áreas urbanas pobres y degradadas, este concepto es el de “*Slums*” o “*Slum Household*”. (Montoya, 2018: 15). Se percibe la falta de uno o más de los siguientes 5 servicios:

1. Durabilidad de la Vivienda. Una estructura permanente que provee protección de las condiciones extremas del clima.
2. Área de vivienda suficiente. No más de 3 personas compartiendo la misma habitación.
3. Acceso al agua. Agua que es suficiente, alcanzable y se puede obtener sin esfuerzo extremo.
4. Acceso a instalaciones de saneamiento mejoradas. Baño privado o compartido con un número razonable de personas.
5. Tenencia segura. Condición de tenencia segura de la vivienda o del terreno y protección contra el desalojo forzoso.

## Asentamientos

Si bien se suele referir a las villas y a los asentamientos de manera indistinta, las villas y los asentamientos tienen diferencias sustanciales. No son conceptos que puedan utilizarse como sinónimos. TECHO<sup>1</sup> define a los asentamientos como barrios que buscan mantener la trama urbana como continuidad del tejido de la ciudad formal. Los terrenos, aunque en su

---

<sup>1</sup> TECHO, también conocido como “Un Techo para mi País” es una ONG que se dedica a la investigación en el área de vivienda y hábitat, además de realizar voluntariados con jóvenes para acercarle a cada familia una vivienda digna. (<https://argentina.techo.org/que-hacemos/>)

mayoría están subdivididos, respetan el trazado de las calles. En muchos casos hay lugares para equipamiento y espacios verdes. La densidad poblacional es menor que en las villas. Se encuentran en las afueras de las ciudades o en sus bordes, continúan con la cuadrícula urbana existente, surgen aproximadamente luego de los años '80 y presentan grandes terrenos de aproximadamente 300m<sup>2</sup> (Montoya, 2018).

## Barrios Populares

Los Barrios Populares se caracterizan por ser conjuntos de vivienda, con características muy similares a las de un asentamiento en la búsqueda de mantener la trama urbana de la ciudad formal, pero que se originaron con intervención del Estado, generalmente a partir de loteos. (TECHO).

## Perspectiva del Decreto de Ley RENABAP.

El Decreto Nacional 358/2017 define a los Asentamientos Informales como:

*“Barrios populares, entendidos éstos como aquellos barrios comúnmente denominados villas, asentamientos y urbanizaciones informales que se constituyeron mediante distintas estrategias de ocupación del suelo, que presentan diferentes grados de precariedad y hacinamiento, un déficit en el acceso formal a los servicios básicos y una situación dominial irregular en la tenencia del suelo, con un mínimo de OCHO (8) familias agrupadas o contiguas, en donde más de la mitad de sus habitantes no cuenta con título de propiedad del suelo, ni acceso regular a al menos DOS (2) de los servicios básicos (red de agua corriente, red de energía eléctrica con medidor domiciliario y/o red cloacal)”*  
(ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL, 2017)

# TERRITORIO E IDENTIDADES

*¿a qué llamamos espacio geográfico?*

Siguiendo a Milton Santos, geógrafo contemporáneo, ... *“Consideramos el espacio como algo dinámico y unitario, que reúne materialidad y acción humana. El espacio geográfico sería el conjunto indisociable de sistemas de objetos naturales o fabricados y de sistemas de acciones, deliberadas o no. En cada época, se añaden nuevos objetos y nuevas acciones a las anteriores, y modifican todo, tanto formal como sustancialmente”*... *“El espacio social, constituido por el trabajo humano no es más, al fin de cuentas, que la naturaleza reelaborada por la sociedad en un proceso histórico, en el cual, lo que mayor importancia adquiere son los grupos humanos, su nivel de desarrollo tecnológico, sus intereses económicos y políticos, sus contradicciones y sus conflictos”*... (Santos, 2000).

En otras palabras, podemos decir que el espacio geográfico es el resultado de un proceso, que se diferencia del concepto de territorio ya que este último se caracteriza por ser una delimitación de la superficie terrestre, donde el Estado y solo el Estado pueden ejercer soberanía como autoridad única y mayor de jerarquía.

Cuando queremos abordar el estudio en el territorio es imprescindible abordar las siguientes preguntas: ¿quién? ¿cómo? ¿dónde? ¿quiénes? ¿por qué? ¿desde cuándo?.

Santos, geógrafo portugués contemporáneo, plantea que el concepto de espacio debe ser entendido como un sistema de objetos y sistemas de acciones, en el que se encuentran diversas categorías analíticas como: el paisaje, la configuración territorial, la división

territorial del trabajo, el espacio productivo, las rugosidades y las formas contenidas (Santos, 2000).

En relación con lo anterior, Gimenez invita a pensar la categoría de territorio a partir de la **apropiación del espacio**. La misma puede ser pensada como un espacio que es apropiado por un grupo social para asegurar su reproducción y la satisfacción de sus necesidades vitales, que pueden ser tanto materiales como simbólicas (Gimenez, 2005, 9). Este proceso de apropiación del territorio, no está exento de conflictos. Es más bien, un espacio de disputa de poder que permite explicar de qué manera es producido y regulado.

Continuando con la perspectiva de Gimenez, la apropiación del espacio puede ser **utilitaria y funcional o predeterminante y cultural**. La primera se caracteriza por analizar al territorio como una mercancía, mientras la segunda como un espacio donde se inscribe una historia y una identidad, primando la idea de que el territorio representa lo simbólico-cultural de una comunidad, de un grupo (Gimenez, 2005, 11).

El autor Clifford Geertz define a la cultura como la “pauta de significados” (Geertz, 1992, 20), lo que quiere decir que la cultura sería el complejo de signos, símbolos, normas, modelos, actitudes, valores y mentalidades a partir de los cuales los actores sociales le dan sentido a su entorno y construyen, entre otras cosas, su identidad colectiva. Retomando a Gimenez, esta definición nos permite diferenciar en términos Bourdianos dos formas de existencia de la cultura: **el estado objetivado y el estado subjetivado**. El primero es el estado de las cosas en términos de objetos observables, mientras la segunda se da en forma de **habitus** distintivos e identificatorios que orientan a la acción y a la percepción de la realidad.

Tomando el segundo estado, subjetivado, podemos entender a la cultura como un objeto de identidad socioterritorial. En este sentido, los sujetos integran al territorio a su sistema de creencias, acciones y valores, a su identidad cultural (Gimenez, 2005, 16 ss)

## Políticas Públicas

Podemos entender a las Políticas Públicas como la toma de posición (por acción u omisión) del Estado (en cualquiera de sus niveles) ante situaciones que se configuran como problemáticas. En los casos donde el Estado defina cómo accionar a favor de la ejecución de soluciones para este problema, lo hará mediante la ejecución de Planes, Programas o Proyectos orientados a satisfacer las necesidades de la sociedad.

Los autores, además, agregan que “la política estatal no constituye ni un acto reflejo ni una respuesta aislada, sino más bien un conjunto de iniciativas y respuestas, manifiestas o implícitas, que observadas en un momento histórico y en un contexto determinados permiten inferir la posición -agregaremos, predominante- del Estado frente a una cuestión que atañe a sectores significativos de la sociedad (Oszlak y O'Donnell, 1995, 113).

En consecuencia, Roth Deubel (2002) plantea que la actuación del Estado por medio de su aparato político-administrativo implica obligatoriamente la elección de unas soluciones en vez de otras. Siempre existen múltiples soluciones para un problema, en términos de fines, medios y contenidos. Cuando se dice que es el Gobierno quien realiza esta tarea, hay que tener en cuenta que, si bien es cierto que formalmente es él quien toma las decisiones, en realidad intervienen diversos actores en el proceso que necesariamente van a influir en el proceso de decisión a partir de sus valores, intereses y recursos tanto materiales como ideológicos. (Roth Deubel, 2002).

Por su parte, las **políticas urbanas** están relacionadas con la forma de apropiarse del territorio, no sólo, en la ciudad sino en todo el espacio que se transforma. Por ello, el espacio urbano es donde las personas desarrollan actividades y formas de vivir, es el lugar donde se ponen en marcha procesos de transformación social (Subirats, 2015, 95)

De ahí que, *“Las políticas urbanas tengan lugar en las ciudades, ya que los problemas surgen en un marco urbano ya sea por el desorden territorial que ocasiona la construcción de vivienda, la inadecuada planeación e incluso la escasez de equipamiento urbano”* (Subirats & Garcia, 2013, 96).

Los servicios públicos o básicos son componentes vitales para la ciudadanía. En este sentido la OIT establece que *“los servicios públicos de suministro (agua, electricidad y gas) desempeñan un papel esencial en el desarrollo económico y social. Los servicios públicos de suministro de calidad son una condición sine qua non para la erradicación efectiva de la pobreza. Los gobiernos son responsables en último término de asegurar el acceso fiable y universal a los servicios en unos marcos normativos que prevean la rendición de cuentas. La creciente competencia en el sector de los servicios públicos de suministro en los últimos años ha conllevado cambios en los marcos normativos y estructuras de responsabilización de las empresas, además de la diversificación de las actividades empresariales. Estos cambios han tenido efectos en la seguridad del trabajo y las condiciones de trabajo en el sector. Una formación y unos niveles de dotación adecuados en la utilización de las nuevas tecnologías son importantes para asegurar la eficiencia y la seguridad en el lugar de trabajo”* (Organización Internacional del Trabajo, s.f.).

En este sentido, de acuerdo a la CEPAL las dimensiones económicas y sociales tienen una relación directa con la accesibilidad a los servicios energéticos. Aquellas familias que no

tienen acceso porque no existe infraestructura para ello, o porque no pueden pagar por este servicio ya que tienen otras prioridades, tales como alimentación, salud y otras. (CEPAL, 2022)

En cuanto al acceso a la red cloacal, debemos especificar que tiene consecuencias sanitarias cruciales. En este sentido, se garantiza el acceso al agua potable y limpia, lo que previene la ingesta de agua contaminada por heces humanas u otras bacterias, evita la transmisión de gran parte de los agentes infecciosos.

Por su parte, si bien de acuerdo a la Secretaría de Integración Socio Urbana el gas no es un servicio básico o esencial, el mismo es la principal fuente energética para la calefacción de viviendas y cocción de alimentos en hogares. En su reemplazo, se suelen utilizar garrafas, lo que tiene consecuencias en la seguridad del propio hogar a la vez que impacta negativamente en su presupuesto familiar por sus altos costos. El uso de otros medios de calefacción resulta aún más perjudicial debido a la mayor probabilidad de accidentes domésticos y potenciales problemas de salud vinculados a las vías respiratorias.

Sin dudas, además de servicios básicos, la política urbana implica la reconversión o puesta en valor de espacios verdes. El Proyecto Ejecutivo Integral (en adelante, PEI) Villa Banana plantea que los espacios verdes contribuyen a mejorar la calidad de vida, generando inclusión social y urbana. Posibilitan la expresión colectiva y creadora de la identidad local, aportan a la construcción de su historia y permiten fortalecer sus redes organizacionales. Las plazas y los parques son sitios privilegiados para el encuentro ciudadano, para fortalecer la comunicación, ampliar los vínculos sociales y potenciar los espacios de socialización (PEI, 2018: 131).

## Integración socio urbana

De acuerdo a la Ley N° 27.453, se entiende por integración socio urbana

*“al conjunto de acciones orientadas a la mejora y ampliación del equipamiento social y de la infraestructura, el acceso a los servicios, el tratamiento de los espacios libres y públicos, la eliminación de barreras urbanas, la mejora en la accesibilidad y conectividad, el saneamiento y mitigación ambiental, el fortalecimiento de las actividades económicas familiares, el redimensionamiento parcelario, la seguridad en la tenencia y la regularización dominial. Tales acciones deberán ser progresivas, integrales, participativas y con enfoque de género y diversidad”* (Art. 1 Ley N° 27.453)

## 8. PROPUESTA METODOLÓGICA

El presente apartado ofrece las estrategias metodológicas que se han adoptado para concretar los objetivos de investigación. Asimismo, se mencionan las distintas etapas del trabajo y se explican las herramientas utilizadas para la recolección de información como para operacionalización y el análisis de las mismas.

Como se mencionó más arriba, el **objetivo general** del presente trabajo es explorar los efectos que la urbanización ha generado en las condiciones de vida de la población de Villa Banana en el periodo 2019 - 1º semestre de 2024. La elección del **recorte temporal** se debe a que la etapa de implementación del proyecto aún no ha sido finalizada.

La **unidad de estudio** es el polígono donde se realizaron las mejoras, que comprende Bv. 27 de Febrero, Servando Bayo, Bv. Avellaneda y Rueda.

*Mapa del polígono de la urbanización*



PROPUESTA INTEGRAL DE INTERVENCIÓN PMBVB

Nota: Propuesta Integral de Intervención de Villa Banana [Imagen] por el Proyecto Ejecutivo Integral de Villa Banana, Municipalidad de Rosario.

De acuerdo a la Municipalidad de Rosario (Municipalidad de Rosario, 2019) el **Plan de Urbanización** se comprende de:

1. Apertura de 8 cuadras y relocalización de familias.
2. Rectificación de viviendas a línea municipal.
3. Obras redes de infraestructura en 26 cuadras.
4. Urbanización de pasillos.

## 5. Conexiones intradomiciliarias.

Por último, cabe mencionar que a los seis puntos de intervención mencionados más arriba, se suma el **Plan de Regularización Dominial** con el objetivo de que el dominio legal de las tierras sea de las familias que las habitan.

### **Enfoque metodológico**

La estrategia metodológica seleccionada para la realización del presente trabajo es **eminentemente cualitativa**, la selección de la misma se fundamenta en que permite indagar con mayor profundidad sobre aquellos aspectos históricos, simbólicos y culturales que son propios del objeto de estudio. De acuerdo a Sautú, esta metodología entiende a la realidad social como subjetiva y múltiple (Sautu, 2005), lo que permite tener en cuenta en la investigación todas las dimensiones y factores que se relacionan con nuestro objeto de estudio.

Además, esta perspectiva refiere a la comprensión de la conducta humana en su marco de referencia y establece la recogida de la información como un proceso interactivo.

En ese sentido, el presente trabajo se marca en un **estudio de caso**. De acuerdo a Feagin, Orum y Sjoberg, se entiende por estudio de caso a [...] *investigación a fondo de un simple fenómeno social por medio de métodos cualitativos de investigación. El estudio se realiza minuciosamente y a menudo se basa en varias fuentes de análisis. El fenómeno social analizado puede ser una organización, puede ser un rol, puede ser una ciudad o puede ser un grupo de personas. El estudio de caso suele considerarse como instancia de un fenómeno, como una parte de un amplio grupo de instancias paralelas.* (Arluz Solano, 2004; Feagin, Orum y Sjoberg, 1991, 2).

Con el fin de un primer acercamiento al objeto de investigación y de entender la cronología de los hechos, se analizaron fuentes secundarias existentes sobre el tema y se llevaron adelante conversaciones con autoridades de instituciones que trabajan en el barrio. Las fuentes indagadas fueron el Proyecto Ejecutivo de Intervención (PEI) y diversos artículos académicos que refieren a la intervención de barrios no formales. También se retomaron artículos que analizan diversas intervenciones implementadas en la ciudad de Rosario.

Como se mencionó más arriba, este trabajo pretende estudiar los efectos que la urbanización ha generado en las condiciones de vida de la población, para ello se utilizó la **perspectiva de los actores involucrados**. En relación con ello, Guber explica:

*“Para acceder a la perspectiva del actor y construirla para relevar aspectos informales o no documentados y establecer contradicciones y relaciones entre verbalizaciones y prácticas, para evidenciar la articulación entre los distintos aspectos de la vida social, para ampliar y descentrar la mirada sobre los sujetos, la presencia directa en el campo (pilar de las concepciones empiristas) es condición necesaria pero no suficiente. A ello se añade, ahora, la elaboración teórica y del sentido común que, desde el principio al final, permite apropiarse de la información, transformarla en dato y organizarla en una explicación” (Guber, 1994, 43 y ss.)*

En ese sentido, se puede determinar que la **unidad de análisis**, es decir, los actores o sujetos de la investigación, que Torrado define como *"unidad de observación"* y la caracteriza como *"la unidad acerca de la cual se recogen datos a través del encuestamiento directo o indirecto"* (Torrado, 1983: 13), estará compuesta por referentes de instituciones barriales como funcionarios de alto rango de la Municipalidad que fueron parte del equipo de gestión.

En consonancia con lo anterior, para la obtención de la información propia que refiere al análisis, se utilizaron fuentes primarias y secundarias. Con respecto a las primeras, se realizaron **entrevistas semi estructuradas** a tres grupos de personas:

1) Habitantes de la zona beneficiaria de la intervención, a los fines de explorar los cambios que el proyecto ha generado en la población beneficiaria

2) Referentes de instituciones sociales y/o religiosas del barrio, por la particularidad del entramado social del objeto de estudio, con el mismo objetivo que el grupo anterior.

3) Funcionarios locales, a los fines de conocer aún más sobre las características propias del proyecto.

La estrategia de **muestreo teórico** fue la guía para seleccionar las personas a entrevistar. El muestreo teórico consiste en la selección de casos o participantes de acuerdo a la necesidad de precisión de la teoría que se busca desarrollar (Vivar, 2010). En la misma el número de casos a estudiar no es importante, sino más bien el potencial de cada caso para informar al investigador en el desarrollo de comprensiones teóricas sobre el área estudiada. Spradley (1980) sostiene que una de las características de un buen informante es su “*enculturación completa*”, es decir, que conozcan tan bien la cultura, que ya ni siquiera piensan sobre ella.

En ese sentido, se buscó entrevistar a habitantes del barrio y referentes de instituciones que cuenten con una *enculturación completa*. Es por ello, que se priorizó entrevistar a habitantes históricos como así a instituciones de larga trayectoria. A los mismos, se logró acceder a partir de contactos preexistentes al presente trabajo, como así

recomendaciones de funcionarios locales, encuentros casuales en recorridas del barrio y presentaciones de referentes territoriales.

Para la realización de las entrevistas semi estructuradas, se establecieron una guía de preguntas basadas en los cinco puntos que se plantearon en el objetivo específico del presente trabajo. Entre ellos, se mencionan:

- Acceso a servicios básicos (agua y luz)

Los servicios públicos o básicos son componentes vitales para la ciudadanía. En este sentido la OIT establece que

*“los servicios públicos de suministro (agua, electricidad y gas) desempeñan un papel esencial en el desarrollo económico y social. Los servicios públicos de suministro de calidad son una condición sine qua non para la erradicación efectiva de la pobreza. Los gobiernos son responsables en último término de asegurar el acceso fiable y universal a los servicios en unos marcos normativos que prevean la rendición de cuentas. La creciente competencia en el sector de los servicios públicos de suministro en los últimos años ha conllevado cambios en los marcos normativos y estructuras de responsabilización de las empresas, además de la diversificación de las actividades empresariales. Estos cambios han tenido efectos en la seguridad del trabajo y las condiciones de trabajo en el sector. Una formación y unos niveles de dotación adecuados en la utilización de las nuevas tecnologías son importantes para asegurar la eficiencia y la seguridad en el lugar de trabajo”* (Organización Internacional del Trabajo, s.f.).

A ello, se le suman los desagües cloacales formales que hacen a una mayor higiene de la vivienda, contribuyendo a una mejora en la calidad de vida y en la salud de las personas.

Por último, en este apartado no fue tenido en cuenta el gas natural porque de acuerdo a la Secretaría de Integración Socio Urbana, el mismo no se configura como un servicio esencial.

- Aprovechamiento y uso de espacio público

Los espacios verdes contribuyen a mejorar la calidad de vida, generando inclusión social y urbana. Posibilitan la expresión colectiva y creadora de la identidad local, aportan a la construcción de su historia y permiten fortalecer sus redes organizacionales. Las plazas y los parques son sitios privilegiados para el encuentro ciudadano, para fortalecer la comunicación, ampliar los vínculos sociales y potenciar los espacios de socialización (PEI, 2018: 131). En ese sentido, mediante el estudio de este punto se buscó explorar en qué medida la reconversión del espacio público cambió la cotidianeidad de los habitantes, y si efectivamente a partir de su puesta en valor fue ocupada y apropiada por los habitantes.

- Situaciones de violencia en espacios públicos y sensación de seguridad

Como es de público conocimiento, Villa Banana ha sido reconocido en múltiples ocasiones como uno de los barrios con mayores índices de violencia de la ciudad de Rosario. Lo que se busca explorar en este punto es, en qué medida, la urbanización ha contribuido a una reducción de los niveles de violencia.

- Accesibilidad

Mediante este punto, se busca explorar en qué grado la apertura de calles y la pavimentación de las mismas contribuyó a la circulación del barrio, no solo de sus habitantes si no también de personas o servicios externos como taxis, policías o bomberos.

- Participación ciudadana

Por último, se buscó indagar acerca de las instancias de participación ciudadana llevadas adelante, como así estudiar en qué medida se conciben como suficientes.

Ahora bien, en un período de dos meses y medio se llevaron adelante un total de 15 entrevistas, a saber: 5 a referentes de instituciones barriales, 6 a habitantes del barrio y 3 a funcionarios públicos del Ejecutivo Municipal. Posterior a la finalización del proceso de trabajo de campo, se trabajó en la **codificación e interpretación** de las entrevistas a los fines de reducir los datos e identificar patrones y tendencias.

Además, se ha hecho una revisión de **fuentes secundarias**. Se realizó una búsqueda exhaustiva de documentos y publicaciones en web que hicieran referencias a la urbanización del barrio, como lo son el documento oficial del PEI de Villa Banana, documentales televisivos, estudios de periodismo de investigación, notas periodísticas, entre otras.

A modo de conclusión, se entiende que a partir de la selección de una estrategia cualitativa, sumada la perspectiva de los actores involucrados, se podría acceder de manera holística a la percepción de los beneficiarios con respecto de la urbanización, como así indagar en profundidad sobre el impacto que la misma ha generado en su cotidianeidad en lo que respecta los aspectos a estudiar.

## 9. SOBRE VILLA BANANA -

### HISTORIZACIÓN DE LA CUESTIÓN

#### Características geográficas y demográficas

Rosario es una ciudad ubicada hacia el sur de la provincia de Santa Fe, República Argentina. Es cabecera del Departamento homónimo y se sitúa a 300 kilómetros de la ciudad de Buenos Aires. Tiene una superficie total de 178.69 km<sup>2</sup>, con una población estimada de un millón y medio de habitantes. Constituye la ciudad cabecera de un conjunto de comunas y municipios que conforman un aglomerado, conocido como área metropolitana del Gran Rosario, cuya población total supera al millón doscientos mil habitantes (Municipalidad de Rosario, 2022).

Sus orígenes están marcados por el desarrollo portuario, industrial y ferroviario y por constituirse como uno de los principales puntos geográficos para exportar los productos de la región Pampeana y para radicar, ya durante el siglo XX, industrias relacionadas con la actividad agropecuaria. Hacia mediados del siglo pasado, el desarrollo continuó con la instalación de industrias químicas, metalúrgicas y metalmecánicas, que hacia fines de los años 70 por la crisis económica regional debieron reconvertirse generando altas tasas de desempleo y aumento de marginalidad (Reviglione, 2020, 30).

De acuerdo al RENABAP, en Rosario existen 112 barrios populares, la mayoría de ellos se encuentran concentrados en el Distrito Oeste<sup>2</sup>. Se trata de un distrito extenso, cuyo

---

<sup>2</sup> En 1966, bajo la Intendencia del Dr. Hermes Binner, la Municipalidad de Rosario implementó el Programa de Descentralización y Modernización Municipal que resultó en la creación de seis Distritos Municipales con límites geográficos determinados. El "Distrito" se concibió como una unidad territorial de planificación y gestión dentro de un todo, la ciudad, y como campo de aplicación de políticas

territorio posee aún zonas de suelo rural y que concentra los mayores porcentajes de necesidades básicas insatisfechas de la ciudad

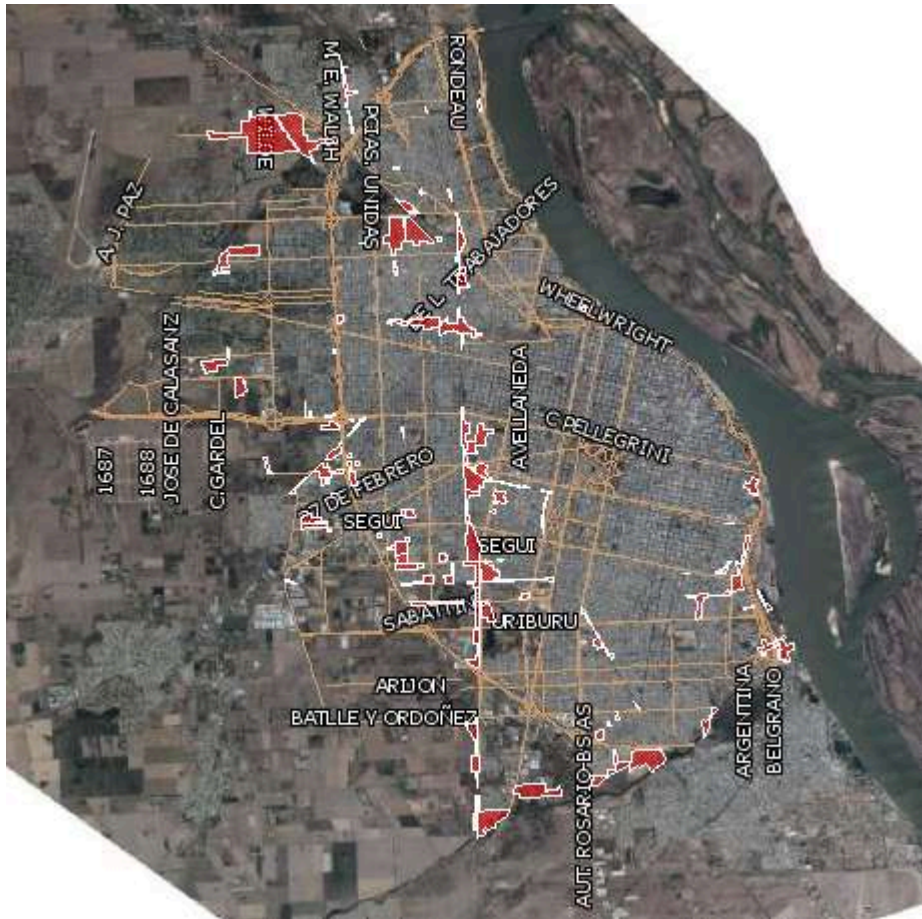
(<https://www.argentina.gob.ar/habitat/integracion-socio-urbana/renabap/listado-renabap>)

Muchos de estos barrios se encuentran emplazados sobre tierras fiscales a la par de las vías del ferrocarril. La mayoría surge a fines del siglo XIX y comienzos del XX; y es particularmente llamativo el incremento de asentamientos en la década de 1970 y 1980. Si bien el ritmo de creación de nuevos barrios descendió, aún continúan conformándose asentamientos.

### **MAPA DE BARRIOS POPULARES DE LA CIUDAD DE ROSARIO SEGÚN LEY N° 27.453**

---

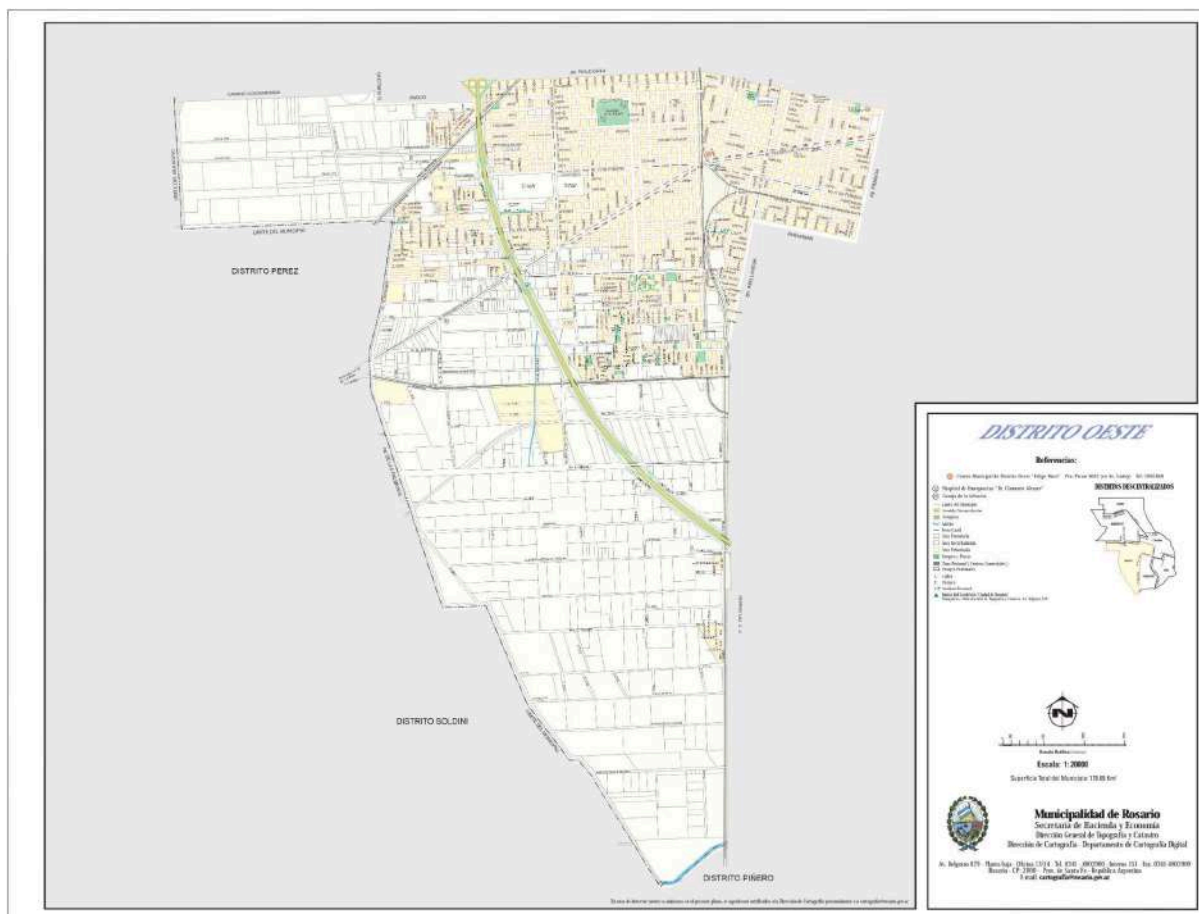
públicas integrales con la incorporación de los distintos actores individuales o colectivos que, con injerencia en este espacio, contribuirían a su mejoramiento. (Municipalidad de Rosario, 2009),



Nota: Mapa de barrios populares localizados en la ciudad de Rosario de acuerdo a la Ley N°27.453 [Cartografía] por la Dirección General de Topografía y Catastro de la Secretaría de Hacienda y Economía de la Municipalidad de Rosario, 2024, Infomapa Rosario (<https://infomapa.rosario.gov.ar/emapa/mapa.htm#>)

Tal es el caso de Villa Banana, un asentamiento irregular localizado en el Distrito Oeste. Su superficie es de forma irregular y se encuentra delimitada por las calles Av. Perón al norte, Bv. Seguí al sur, Bv. Avellaneda al este y calle Felipe Moré al oeste. Pertenece a la sección catastral N° 11 y abarca una superficie estimada de 85.800 m<sup>2</sup>. Toma dicho nombre dado a la disposición geográfica de las viviendas, siguiendo la traza de la vía. (Municipalidad de Rosario, 2019)

## MAPA DEL DISTRITO OESTE DE LA CIUDAD DE ROSARIO.



Nota: Mapa del Distrito Oeste de la ciudad de Rosario [Cartografía] por la Dirección General de Topografía y Catastro de la Secretaría de Hacienda y Economía de la Municipalidad de Rosario, 2024, Infomapa Rosario ([http://infomapa.rosario.gov.ar/emapa/servlets/verArchivo?path=2-Distritos\\_Descentralizados/Dis-O\\_20.pdf](http://infomapa.rosario.gov.ar/emapa/servlets/verArchivo?path=2-Distritos_Descentralizados/Dis-O_20.pdf))

## DELIMITACIÓN TERRITORIAL DEL BARRIO VILLA BANANA



Nota: Delimitación territorial del barrio Villa Banana de acuerdo Ley N° 27.453 [Mapa] por la Subsecretaría de Integración Socio Urbana de la Secretaría de Desarrollo Territorial, Hábitat y Vivienda Hacienda de la Nación Argentina, 2023. Mapa de Barrios Populares (<https://www.argentina.gob.ar/habitat/integracion-socio-urbana/renabap/mapa>).

### **Características históricas y culturales**

Milton Santos (2000) plantea que para abordar el estudio en el territorio es imprescindible tener en cuenta los siguientes elementos: *quién, cómo, dónde, quiénes, por qué, desde cuándo*. A diferencia de otros barrios, dichos elementos se encuentran altamente marcados en la historia de Villa Banana.

El asentamiento comenzó a formarse a mediados de la década del '60. De acuerdo a las fuentes entrevistadas, es uno de los barrios periféricos más antiguos de la ciudad. El primer sector ocupado es el delimitado por las vías del ferrocarril que se extiende en sentido NO / SE, y atraviesa Av. Perón. La ocupación se dio en forma espontánea y no organizada. El nombre “Villa Banana” hacía referencia a la forma curva que adoptaba el primer grupo de viviendas, siguiendo la traza de las vías (PEI, 2019).

Retomando al geógrafo Milton Santos, hablamos de Villa Banana como un **espacio geográfico**, no como un territorio. En ese sentido, el autor plantea que el **espacio geográfico** se configura como el resultado de un proceso en el que se complementan materialidades y acciones, el mismo no puede ser estudiado como si los objetos tuvieran vida propia, dado que cada uno de ellos responde a los modos de producción.

La noción de espacio geográfico da cuenta de un proceso interrelacionado donde entran en juego los objetos geográficos, los objetos naturales y objetos sociales y, por otro lado, la sociedad que les da vida y los anima (Santos, 1996).

Mientras tanto, el **territorio** se caracteriza simplemente por una delimitación de la superficie terrestre, donde solamente el Estado puede ejercer soberanía.

La historia del barrio que se pretende estudiar da cuenta de un proceso de muchos años en el que se pone de relieve la identidad y la historia de los grupos humanos que lo habitan, sus características, intereses y los puntos de conflicto con otros actores. No es una simple delimitación territorial.

En ese sentido, una vecina mayor que vive en el barrio desde su fundación, comenta

*“Yo vivo hace muchos años acá, antes era todo campo, ranchitos (...) Acá es toda gente buena, acá hay muy poca gente mala. Es gente de trabajo, no gente que anda de traje pero acá hay carreros, albañiles. Es gente bien que quiere progresar”. (Comunicaciones personales, 11 de julio de 2024).*

El barrio surge a partir de la ocupación por parte de migrantes internos e inmigrantes de países limítrofes como Paraguay o Chile, que viajaban a Rosario en busca de mejores condiciones laborales, muchos con intenciones de insertarse en empresas ferroviarias. Algunos tuvieron éxito en dicha búsqueda laboral, mientras otros se insertaron en actividades que hoy denominamos de la *economía popular* como *carreros, cartoneros, feriantes* o bien, en el ámbito de la construcción.

Una de las personas entrevistadas comenta:

*“Yo estoy del año ‘75 aca, yo soy del norte, soy chaqueño. Me vine porque quería buscar algo mejor”* (Todo Noticias, 2012).

En ese sentido, en su mayoría fueron familias movilizadas por el proceso de migración interna del área rural al área urbana.

El proceso de ocupación no estuvo exento de conflictos, es allí donde la organización y la resistencia cobran sentido en la historia e identidad de este espacio. En 1985, según fuentes bibliográficas y testimonios de vecinos, se dieron conflictos por la posesión de la tierra originados en un intento de desalojo judicial impulsado por los propietarios de una gran área ubicada entre Av. Perón, S. Bayo y vías del Belgrano, la que luego fue tomada por el Plan Lote (programa provincial de regularización y provisión de lotes con servicios, sin conclusión). (Municipalidad de Rosario, 2019)

Los vecinos realizaron movilizaciones en respuesta a la acción judicial: agitación en las avenidas cercanas a la villa, sentadas en el centro de la ciudad con recolección de firmas, viajes a Santa Fe para presionar al gobierno provincial y a la legislatura, considerándose el antecedente más directo de la sanción de la ley que dispuso la implementación del Plan Lote.

En ese sentido, reforzando la identidad colectiva de lucha, ante un corte de luz una de las entrevistadas plantea:

*“Las obras acá las conseguimos así, juntamos firmas, nosotros juntábamos firmas por todo. Ahora deberíamos hacer lo mismo con esto de la luz”*. (Comunicaciones personales, 11 de julio de 2024).

Entonces, la historia del barrio es una historia de lucha, organización y resistencia. Consecuentemente podemos afirmar que la apropiación del espacio es mayoritariamente **simbólica y cultural**. Villa Banana supo construir una historia de resistencia a partir de una comunidad organizada, trabajadora y sobre todo solidaria.

En ese sentido, Hucha, referente del comedor “Mujeres en Lucha” cuenta en una entrevista de televisión realizada durante la pandemia:

*"Hay gente que por estos días no puede salir a cirujear, a hacer la changa, entonces hay necesidades. Nosotros no salimos a ningún lado, nos donaron barbijos y guantes así que con eso estuvimos entregando la comida"*. (Panzerini, 2020).

El barrio se caracteriza por contar con una gran cantidad de Organizaciones con alto índice de referencia para con la población del barrio. En otras palabras, ante una necesidad, problema o consulta, los residentes del barrio acuden a cada una de ellas en búsqueda de soluciones. Además, se caracterizan por tener una activa participación en la vida barrial con

espacios de participación social y política. En este sentido, la Subsecretaria de Hábitat de la ciudad afirma:

*"En Rosario hay un proceso muy fuerte de organizaciones sociales con muchísimo reconocimiento de parte de los vecinos. La pandemia no hizo efecto de desgaste, sino todo lo contrario, generó que esos vínculos se afianzaran aún más. Permiten tener un termómetro permanente de la situación barrial en momentos en los que no podemos estar, más allá de que tenemos equipos que trabajan permanentemente en el territorio". (Del Río, 2023).*

De acuerdo al PEI, en cuanto al **entramado social**, hay una fuerte presencia de relaciones parentales que se sostienen, en su mayoría, en lazos personales, de parentesco y afectivos. Son redes de reproducción social basadas en la reproducción de la vida material y organización de la vida familiar. (Municipalidad de Rosario, 2019). Una de las entrevistadas, antes de comenzar con las preguntas de investigación, especifica:

*"Yo soy tía de casi todo el barrio". (Comunicación personal, 11 de julio de 2024).*

Este es un ejemplo que permite dilucidar la **solidaridad del entramado social** en el barrio. Mariano, Ex Coordinador del Centro Cuidar Bella Vista, comenta que este comportamiento se hace muy evidente cuando se incendia una vivienda del barrio.

*"Por lo general, cuando el siniestro llega al Estado, ya está todo resuelto por parte de los mismos vecinos. El entramado social, las redes de solidaridad existentes entre los vecinos, no se ve en todos los barrios ni estratos de la ciudad" comenta (Entrevista personal, 3 de julio de 2024).*

Sin embargo, como en todos los barrios populares, no se descarta la presencia de ciertas **prácticas vinculadas a economías delictivas** como la venta de tierras sin título de propiedad o el narcomenudeo.

Desde hace cuatro décadas que los distintos gobiernos buscan urbanizar el barrio. En los meses previos al Mundial de Fútbol de 1978, ante los intentos de tapiar la villa y ante la presencia de topadoras, los vecinos se agruparon para resistir y lograron frenar la destrucción del asentamiento.

### **Población registrada en el último censo y características.**

De acuerdo al Servicio Público de la Vivienda, el último conteo de techos realizado con una foto aérea actualizada arrojó un total de 1227 viviendas, de las cuales 845 corresponden a asentamiento y 260 a privados. Adicionalmente existen 11 lotes destinados a otros usos (7 corresponden a organizaciones sociales, 1 a Escuela, 1 espacio deportivo y 2 espacios verdes).

Entre septiembre y octubre de 2018 se realizó un censo en el área del asentamiento donde se censaron todas las viviendas a ser relocalizadas y una muestra del resto de las viviendas. En total se relevaron 323 viviendas en las cuales habitan 373 hogares.

Algunos indicadores dan cuenta del alto grado de consolidación del asentamiento. Entre ellos se puede mencionar la **superficie de metros cuadrados construidos por vivienda**, la cual asciende a un promedio 63,84. Asimismo, se verificó que un 89% corresponde a casas y sólo un 11% a casillas y ranchos, mientras que el 77% de las viviendas cuenta con baño dentro de la unidad. (Municipalidad de Rosario, 2019)

De acuerdo a datos de la Secretaría de Integración Socio Urbana (Secretaria de Integración Socio Urbana, s.f.), al momento del relevamiento en 2016, la mayoría de los vecinos de Villa Banana poseía las siguientes características:

- Conexión irregular a la red
- Desagüe a cámara séptica y pozo ciego
- Conexión irregular a la red de agua
- Gas en garrafa
- No poseen título de propiedad

A continuación se presenta un mapeo que permite observar la disposición de las viviendas en el polígono a intervenir:

### CONTEO DE TECHOS DIFERENCIADOS SEGÚN SECTORES DE CENSO

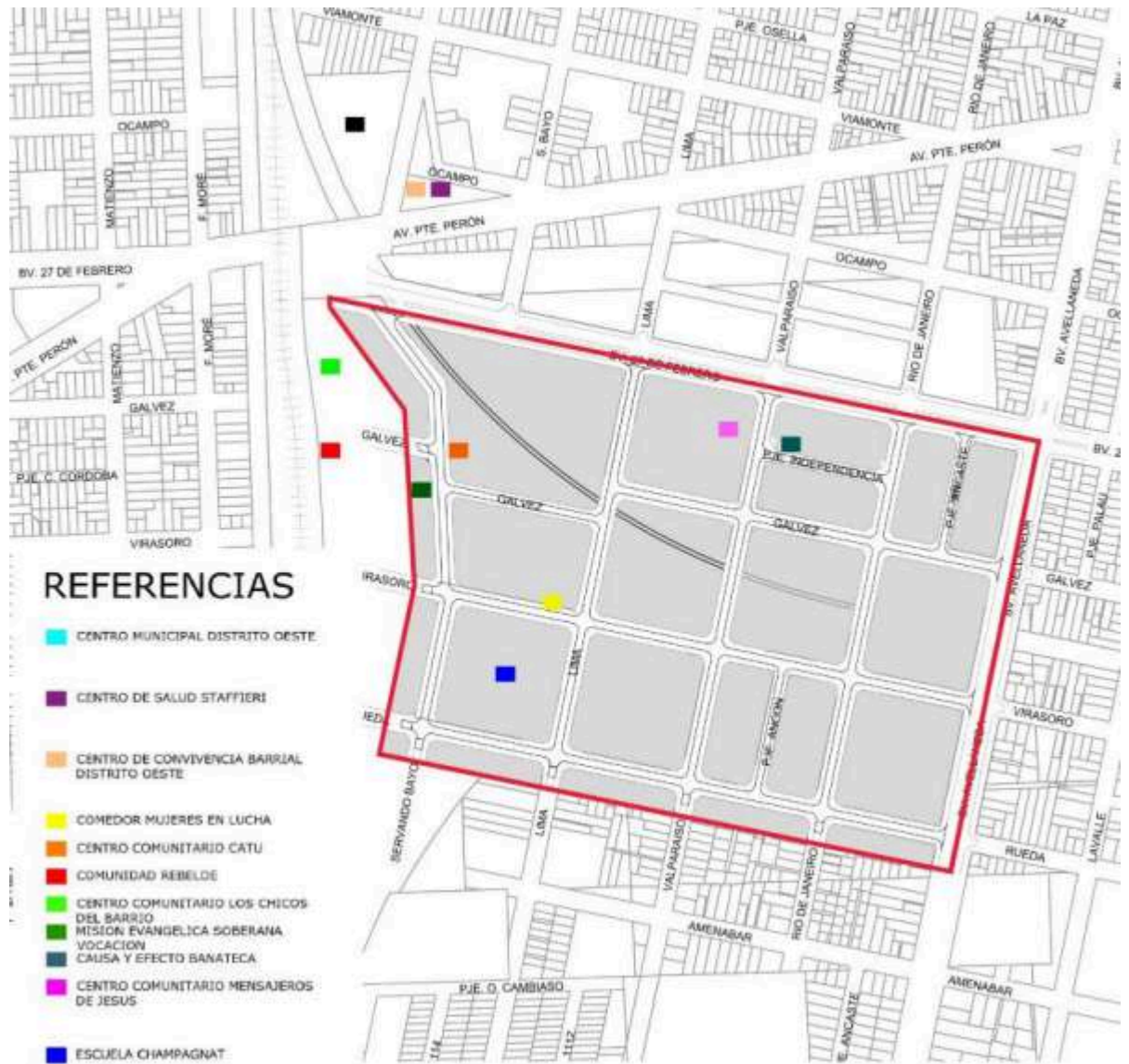


Nota: Conteo de techos de Villa Banana [Cartografía] por el Proyecto Ejecutivo Integral de Villa Banana, 2019, Municipalidad de Rosario.

### **Instituciones Barriales Relevadas**

A continuación se mencionan las instituciones barriales y el rol que cada desempeña en el barrio. Los datos fueron obtenidos del PEI de Villa Banana realizado por el Servicio Público de la Vivienda. (Municipalidad de Rosario, 2018).

## **INSTITUCIONES Y ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL DEL BARRIO**



Nota: Mapa de Instituciones de Villa Banana [Cartografía] por el Proyecto Ejecutivo Integral de Villa Banana, 2019, Municipalidad de Rosario.

**Instituciones**

**CENTRO MUNICIPAL DE DISTRITO OESTE**  
**“FELIPE MORE”**

<b>Tipo de institución</b>	Institución Descentralizada de la Municipalidad de Rosario
<b>Ubicación</b>	Presidente Perón 4602
<b>Referente</b>	Julieta Saracini (Directora C.M.D. Oeste)
<b>Act. que desarrolla</b>	Espacio de referencia de los habitantes de la delimitación distrital. Allí pueden realizar diversos trámites municipales. También es una institución que promueve la participación ciudadana y la planificación de acciones relacionadas a cada una de las Secretarías del Municipio.
<b>Población con la que trabaja</b>	Totalidad de habitantes residentes en el Distrito Oeste de la Municipalidad de Rosario

<b><u>CENTRO DE SALUD DR. DAVID STAFFIERI</u></b>	
<b>Tipo de institución</b>	Institución de la Municipalidad de Rosario
<b>Ubicación</b>	Presidente Perón 4540
<b>Referente</b>	Erika Almirón

<b>Act. que desarrolla</b>	Es una institución de cercanía, que permite a los habitantes del barrio tener el primer contacto con el sistema de salud. Además, se realizan actividades de prevención, promoción y educación de la salud, como así también de diagnóstico, tratamiento y rehabilitación.
<b>Población con la que trabaja</b>	Habitantes de Barrios Villa Banana, Villa Pororó, Bella Vista, entre otros aledaños. No especifica cantidad.

<b><u>CENTRO CUIDAR OESTE</u></b>	
<b>Tipo de institución</b>	Institución de la Municipalidad de Rosario
<b>Ubicación</b>	Presidente Perón 4534
<b>Referente</b>	
<b>Act. que desarrolla</b>	Es una institución barrial de cercanía que está ubicada estratégicamente en barrios de mayor vulnerabilidad.
<b>Población con la que trabaja</b>	Trabaja con una población de 100 personas entre niños, niñas, jóvenes y adultos. Trabaja articuladamente con el Centro de Salud Staffieri, Escuela Champagnat y CMDO.

<b><u>ESCUELA MARCELINO CHAMPAGNAT</u></b>	
<b>Tipo de institución</b>	Institución de Educación Inicial, Primaria y Secundaria
<b>Ubicación</b>	Rueda al 4500
<b>Referente</b>	Horacio Magaldi (Representante legal de la institución)
<b>Act. que desarrolla</b>	<p>Se trata de una escuela católica perteneciente a la comunidad Marista.</p> <p>Su misión es atender prioritariamente a los niños más vulnerables, a quienes tienen menos posibilidades de acceso a otras escuelas de la zona y a los que han sido dejados de lado por otros establecimientos por repitencia o problemas de conducta. Además se tiene en cuenta la ubicación geográfica de la familia priorizando a los que viven más cerca de la escuela.</p>
<b>Población con la que trabaja</b>	Cuenta con una matrícula total de 683 alumnos; 126 del nivel inicial, 354 del nivel primario y 203 del nivel secundario.

**COMUNIDAD REBELDE**

<b>Tipo de institución</b>	Asociación Civil
<b>Ubicación</b>	Virasoro 5028
<b>Referente</b>	Ivan Moreira
<b>Act. que desarrolla</b>	Trabajan activamente en el barrio en la zona “del potrero”, sus actividades están ligadas al deporte como alternativa de posibilidad para los y las jóvenes. Realizan el Proyecto de Clínica Deportiva que articulan con el Club Regatas y Balón Sur. Realizan talleres de albañilería y electricidad en articulación con el Programa Nueva Oportunidad.
<b>Población con la que trabaja</b>	Jóvenes de barrios Bella Vista, Villa Banana, Villa Pororó, entre otros. No especifica cantidad.

<b><u>CENTRO COMUNITARIO LOS NIÑOS FELICES</u></b>	
<b>Tipo de institución</b>	Asociación Civil
<b>Ubicación</b>	Pascual Rosas 2996

<b>Referente</b>	María Eva Gallegos
<b>Act. que desarrolla</b>	Actualmente funciona como comedor y copa de leche. Articulan con las Secretarías de Desarrollo Social de la Municipalidad de Rosario y provincia de Santa Fe, Cáritas, y el Banquito Solidario.
<b>Población con la que trabaja</b>	Trabajan con una población de 170 familias que viven en Villa Banana y Barrio La Boca.

<b><u>CENTRO COMUNITARIO “CATU”</u></b>	
<b>Tipo de institución</b>	Asociación Civil
<b>Ubicación</b>	Pascual Rosas –S19
<b>Referente</b>	Nazareno Sánchez y Claudia Romero
<b>Act. que desarrolla</b>	Actualmente funciona como comedor y copa de leche
<b>Población con la que trabaja</b>	Alrededor de 450 personas participan de las diferentes actividades.

<b><u>CENTRO COMUNITARIO “LOS CHICOS DEL BARRIO”</u></b>	
<b>Tipo de institución</b>	Asociación Civil
<b>Ubicación</b>	Virasoro 5001
<b>Referente</b>	Beatriz Fernández y Carmen Escobar
<b>Act. que desarrolla</b>	Funciona como comedor y copa de leche. El comedor funciona todos los días. Lunes, miércoles y viernes entregan la leche y los jueves entregan la comida a las 15 hrs.
<b>Población con la que trabaja</b>	Alrededor de 270 familias

<b><u>INSTITUCIÓN MENSAJEROS DE JESUS</u></b>	
<b>Tipo de institución</b>	Asociación Civil
<b>Ubicación</b>	Valparaíso y Pje. Independencia - Sector Marrón

<b>Referente</b>	Mariana, Marcela y Sofia
<b>Act. que desarrolla</b>	Es una Iglesia eclesial de base, pertenece a la Iglesia católica. Luego logran comprar una casa de cartón y de a poco fueron levantando las paredes y creando un Centro Comunitario. Actualmente los sábados realizan desayuno con chicos y chicas y durante la semana funcionan como copa de leche.
<b>Población con la que trabaja</b>	Niños de hasta 15 años de barrio Villa Banana. No especifica cantidad.

<b><u>BANATECA</u></b>	
<b>Tipo de institución</b>	Asociación Civil
<b>Ubicación</b>	Pasaje Independencia 4298
<b>Referente</b>	Facundo Peralta
<b>Act. que desarrolla</b>	Es un espacio destinado exclusivamente a trabajar con la niñez. Las actividades que realizan son: Espacio de cuidado de niños y niñas, Arte, Artesanías, Circo, Música, “Rompe cocos” taller creativo.

<b>Población con la que trabaja</b>	Participan alrededor de 60 niños y niñas.
-------------------------------------	---

<b><u>COMEDOR “MUJERES EN LUCHA”</u></b>	
<b>Tipo de institución</b>	Asociación Civil
<b>Ubicación</b>	Calle Lima y apertura Virasoro. Lote 20, 18, 17, 16 Amarillo
<b>Referente</b>	Hucha
<b>Act. que desarrolla</b>	En el predio funciona un comedor comunitario y es un espacio de encuentro social donde se realizan diversas actividades para la comunidad barrial. Entre ellas, apoyo escolar, clases de dibujo, programa de alfabetización “Yo sí puedo”, costurero y ropero comunitario.
<b>Población con la que trabaja</b>	No especifica

## 10. SOBRE EL PLAN DE URBANIZACIÓN DE VILLA BANANA.

Como establecen Oszlak y O'Donnell, las Políticas Públicas se configuran como “*un conjunto de acciones y omisiones que manifiestan una determinada modalidad de intervención del Estado en relación con una cuestión que concita la atención, interés o movilización de otros actores de la sociedad civil*” (Oszlak y O'Donnell, 1984, 10).

En este sentido, se puede evidenciar una decisión explícita de las administraciones gubernamentales que sucedieron desde 2015 por priorizar la intervención de este barrio por sobre otros, adoptando para la intervención el paradigma de **urbanización integral** que nos acerca la **integración socio urbana**.

La toma de decisiones se da en un contexto específico y un momento histórico determinado. Sin dudas, en la ciudad de Rosario, se prioriza la intervención en Barrios Populares, pero sobre todo en aquellos barrios en los que los **niveles de violencia son muy altos**. De acuerdo al Observatorio de Seguridad <sup>3</sup>, los índices de violencia altamente lesiva son más altos en aquellos espacios urbanos donde coinciden diversos factores de vulnerabilidad social como escasez de empleo, irregularidad en la tenencia de las viviendas y desigualdad en el acceso a servicios públicos.

En ese sentido, la política de inclusión urbana se plantea como una de las formas de combatir la inseguridad, la cual se configura como la principal problemática que afecta a la ciudad. A diferencia de otros modelos de intervención de barrios populares que han primado

---

<sup>3</sup> Informe Anual Sobre Homicidios En Provincia De Santa Fe Año 2021, Observatorio de Seguridad Pública, Ministerio de Seguridad.

en otros momentos históricos de nuestro país, como lo fue el modelo de erradicación, la perspectiva socio urbana busca la inclusión física y social del entorno y la población, lo que hace a la reducción del factor de exclusión y segregación de la población.

En relación con lo anterior, el Intendente de la ciudad, Dr. Pablo Javkin expresó

*“Lo que se valora de la urbanización es la pertinencia en relación a las dificultades vinculadas no sólo a lo urbano, sino también a la seguridad de la zona. También la historia del barrio, es un barrio de mucha historia, muchas personas laburantes de las primeras migraciones ferroviarias a Rosario. Por otra parte, tiene una historia muy hermosa de un Colegio en el medio del barrio. Con Hucha, Siembra y Cosecha, Comunidad Rebelde y tantos otros referentes barriales, se ha demostrado que habiendo espacios de resistencia en el barrio, la urbanización potencia la proyección a futuro”.* (Comunicaciones personales, 13 de mayo de 2024).

Un aspecto intrínseco de la integración socio urbana es la **caracterización de la cultura como objeto de identidad socio territorial**, donde entran en juego las creencias, acciones y valores de los sujetos a intervenir. El paradigma socio urbano no busca erradicar la cultura popular, como sí lo hacía el modelo de erradicación, sino que busca la persistencia de las identidades propias de los territorios a intervenir desde la promoción y acceso a los derechos, como así la integración de los beneficiarios en el proceso de construcción de la política para garantizar la sustentabilidad de las obras.

De acuerdo a la Municipalidad de Rosario (Municipalidad de Rosario, 2019) el Plan de Urbanización se comprende de:

1. Apertura de 8 cuadras y relocalización de familias.

A fin de poder garantizar la conexión del barrio con el resto de la ciudad, el acceso de todos los lotes a los servicios de infraestructura y la regularización dominial del asentamiento, se deben abrir ocho cuadras cuyas trazas se encontraban ocupadas. A saber:

- S. Bayo e/ 27 de febrero y Gálvez 24 18 6
- S. Bayo e/ Gálvez y Virasoro 21 15 6
- S. Bayo e/ Virasoro y Rueda 18 13 5
- Rueda e/ S. Bayo y Lima 15 11 4
- Virasoro e/ Lima y Valparaíso 15 11 4
- Virasoro e/ S. Bayo y Lima 22 17 5
- Gálvez e/ S. Bayo y Lima 25 18 7
- Gálvez e/ Lima y Valparaíso

## 2. Rectificación de viviendas a línea municipal.

Algunas de las cuadras que ya se encontraban abiertas, por obras anteriores correspondientes al Plan ABRE, registraban ocupación en sus veredas. Para la solución de esta problemática, se estableció una tolerancia de un metro de invasión respecto a la línea municipal, aquellas ocupaciones que superan esa medida están siendo tratadas a los fines de garantizar la circulación y la transitabilidad de las veredas.

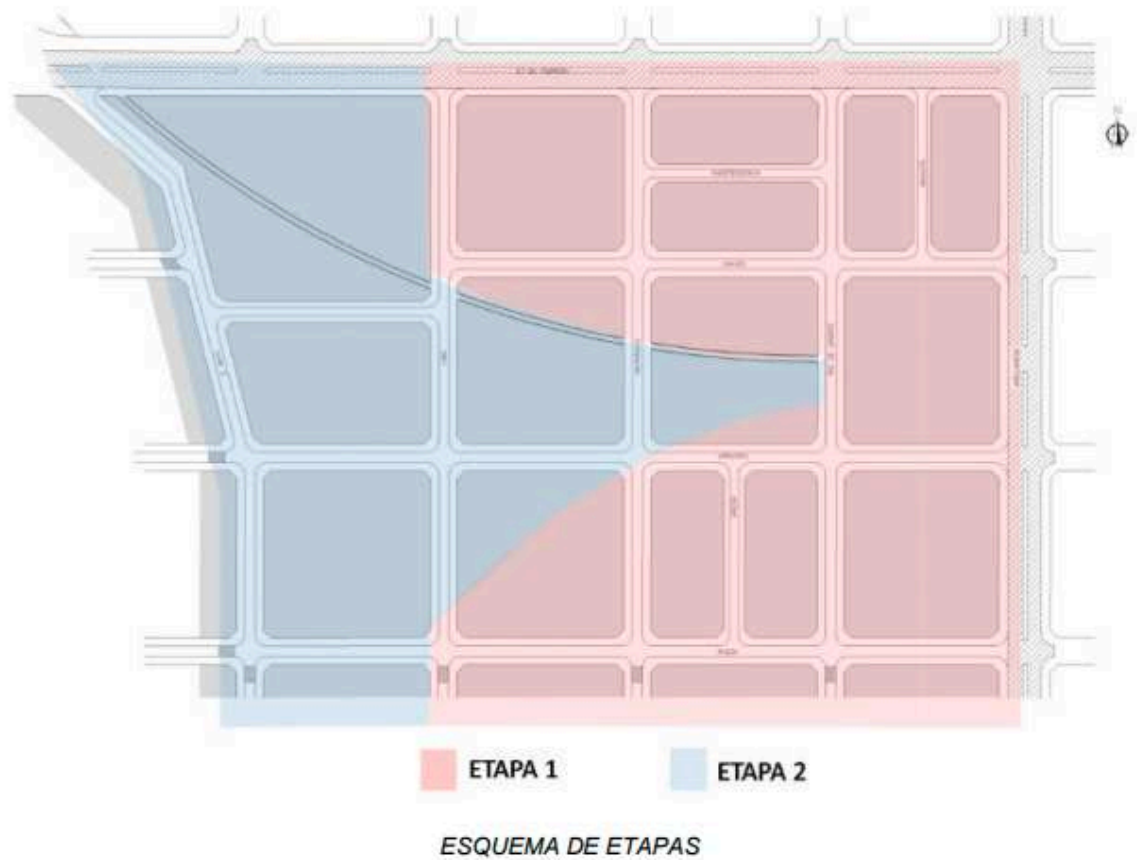
En ese sentido, cada caso es tratado de manera particular con cada vecino. El PEI establece una diferenciación entre dos tipos de ocupaciones: las que contienen patios y las

que contienen habitaciones. En el primer caso, el municipio realiza una entrega de materiales para trasladar la medida del patio y, en cuanto a la segunda, también se genera una entrega de materiales y contribución de mano de obra para la construcción de la habitación en otro espacio dentro de la línea municipal.

### 3. Obras redes de infraestructura en 26 cuadras.

La obra de completamiento de infraestructura comprende dos Etapas: sector Este y sector Oeste, definidas territorialmente por las aperturas de calles. La obra tendrá inicio en el sector Este (Etapa 1). Los lotes totales beneficiados con las obras, suman 1116. Esta cantidad se obtiene del conteo de techos de las viviendas que ocupan informalmente terrenos, y del conteo de lotes del sector con ocupación regular.

## ESQUEMA DE ETAPAS



Nota: Esquema de etapas de redes de infraestructura en Villa Banana [Cartografía] por el Proyecto Ejecutivo Integral de Villa Banana, 2019, Municipalidad de Rosario.

#### 4. Urbanización de pasillos.

“Comprende la ejecución de los trabajos necesarios para vincular las redes troncales de infraestructura que se encuentran en la calzada y/o vereda con los lotes internos que acceden por los respectivos pasillos” (Municipalidad de Rosario, 2019, 126)

Se plantea que en todos los casos, los pasillos deberán tener un ancho mínimo de 1,20 mts para garantizar el tránsito de personas con discapacidad motriz y que permita la circulación con un cochecito de bebé o de un adulto y un niño pequeño de la mano.

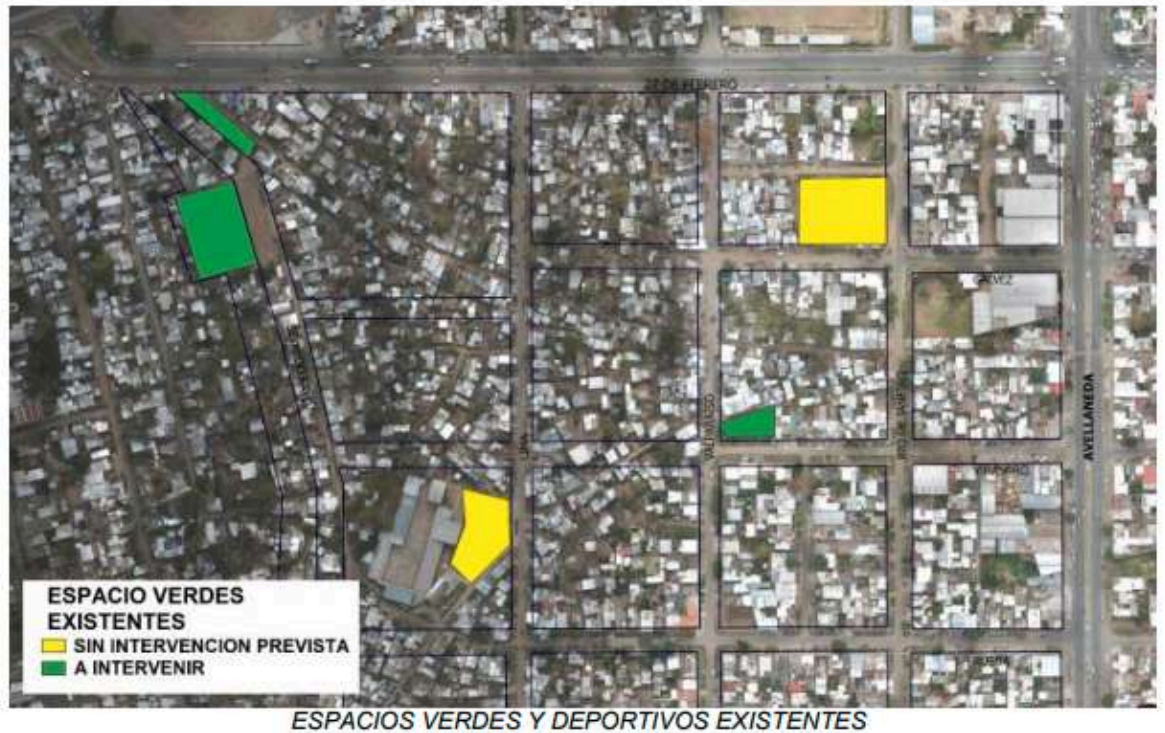
6. Conexiones intradomiciliarias.

“Comprende la ejecución de los trabajos necesarios para vincular las redes troncales de infraestructura que se encuentran en la calzada y/o vereda con los lotes frentistas y las redes ejecutadas en pasillos con lotes internos, de manera de facilitar la accesibilidad por parte del beneficiario” (Municipalidad de Rosario, 2019, 127)

La misma comprende la colocación de cañería de cloaca y agua, como así tendido eléctrico.

7. Desarrollo de propuestas para proyectos de espacio público.

**Mapa de espacios verdes y deportivos existentes.**



Nota: Espacios verdes a intervenir [Cartografía] por el Proyecto Ejecutivo Integral de Villa Banana, 2019, Municipalidad de Rosario.

El diseño de los proyectos se trabaja de manera participativa con los beneficiarios, con al menos tres jornadas de encuentro por proyecto.

De acuerdo al PEI, se identifican tres espacios propicios para intervenir; uno de ellos ya existente (deportivo) y dos nuevos a crearse, a saber, la cancha de deportes gestionada por la organización “Comunidad Rebelde” y el espacio verde en la intersección de las calles Valparaíso y Virasoro.

De acuerdo al PEI, los espacios existentes de Galvez y Rio de Janeiro y el Playón deportivo de Rueda, Servando bayo, Virasoro y Lima solo se tuvieron en cuenta en el Plan de Forestación.

Cabe mencionar que, además del Plan de Urbanización, se generó un **Plan de Regularización Dominial** con el objetivo de que el dominio legal de las tierras sea de las familias que las habitan y un **Plan de Gestión Ambiental y Social** que tiene como objetivo generar un instrumento que garantice el cumplimiento de la ejecución y sostenibilidad en el tiempo del Proyecto (Municipalidad de Rosario, 2019)

De acuerdo a lo expresado por los medios de comunicación oficiales de la Municipalidad de Rosario, la Urbanización de Villa Banana comenzó en el marco del Plan Abre el 12 de marzo de 2019, último año de gestión de la Intendente Monica Fein. (Rosario Noticias, 2019).

Según lo indicado, en una primera etapa comenzada en 2019, se llevó a cabo el traslado de 51 familias y la apertura de calle Servando Bayo, en el tramo que va desde bulevar 27 de Febrero hasta calle Rueda. Posteriormente se trabajó con la relocalización de 44 familias para la apertura de calle Rueda. En paralelo, la Empresa Provincial de la Energía construía redes eléctricas en el marco del Plan Luz Segura que beneficiará a más de 10.000 vecinos, que residen en la zona delimitada por las calles Río de Janeiro, Felipe Moré, Garay y avenida Presidente Perón. También se ejecutaron redes de agua potable y cloacas, desagües pluviales, construcción de senderos de hormigón, instalación de alumbrado público y limpieza de basurales. (Riestra, 2019).

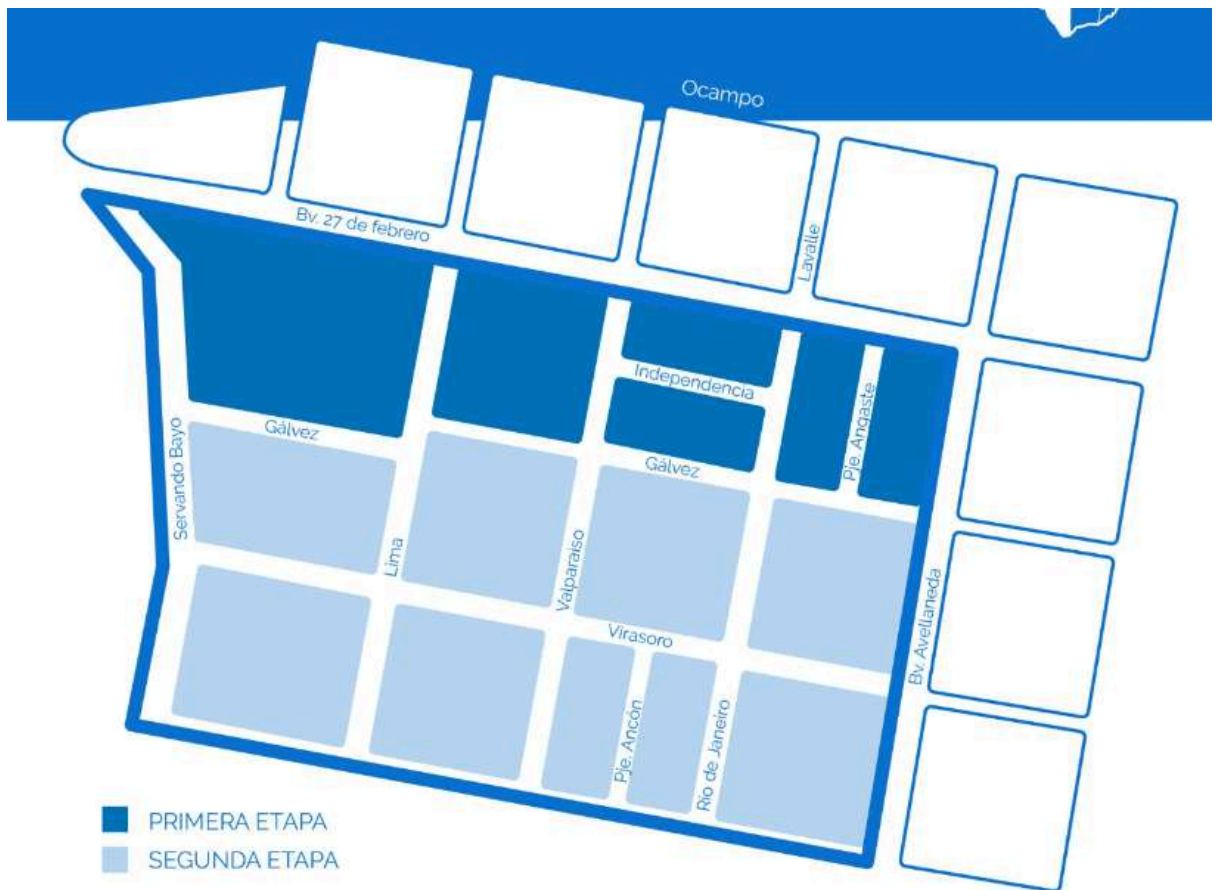
Hacia noviembre de 2019, el Banco Mundial confirmaba el envío de fondos para el financiamiento del Plan. Un año más tarde, cuando asumió Pablo Javkin, se ratificó el compromiso con la política pública que beneficiaría a cientos de familias. De acuerdo a lo expresado por el Secretario de Desarrollo Humano y Hábitat de la Municipalidad de Rosario *"El crédito del Banco Mundial se aprobó ya para la ciudad de Rosario y estamos esperando*

*una cuestión formal que tiene relación con el pliego que se encuentra en Jefatura de Gabinete de Nación". (Rosario Nuestro, 2020).*

*"Nosotros prevemos que la iniciativa de urbanizar Villa Banana pueda ponerse en marcha prontamente; en realidad es continuar porque ya el 30% que tenía que llevar a cabo la Provincia con relocalizaciones de vivienda ya se hizo y ahora falta lo más urbano con apertura de calles -lo que correspondía a la toma del empréstito-", detalló. (Rosario Nuestro, 2020)*

La urbanización total de Villa Banana alcanzará el sector delimitado por las calles Rueda, Servando Bayo, Av. 27 de Febrero y Bv. Avellaneda, beneficiando a un total de 1250 familias. Sin embargo, la implementación del proyecto fue dividida en dos etapas. Ambas incluyen el mejoramiento de espacios públicos, la dotación de infraestructura básica de servicios, es decir cloacas, red de agua, cordón cuneta, pavimentación, vereda, red eléctrica y alumbrado público, así como las conexiones domiciliarias y urbanización de pasillos.

### **Mapa de etapas de la urbanización de Villa Banana**



Nota: Esquema de etapas urbanización de Villa Banana [Cartografía] por el Proyecto Ejecutivo Integral de Villa Banana, 2019, Municipalidad de Rosario.

El proyecto es resultado de la articulación de los tres niveles del Estado: el gobierno nacional gestionó el aporte de 390 millones de pesos por parte del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), sin obligación de devolución (en un trámite burocrático que comenzó en 2018 con el anterior Ejecutivo), la provincia dio el indispensable aval legal, administrativo y de impacto ambiental, y el municipio diseñó el proyecto y controlará su ejecución (Gerber, 2021).

La primera etapa, que corresponde al sector comprendido entre las calles Servando Bayo, 27 de febrero, Avellaneda y Gálvez, se licitó en noviembre de 2020 por un monto total de \$ 218.191.294. (Municipalidad de Rosario, s.f.)

La segunda etapa corresponde al sector comprendido entre las calles Servando Bayo, Gálvez, Avellaneda y Rueda por un monto total de \$396.291.097. En junio de 2021 se realizó la apertura de sobres para la ejecución de la segunda etapa del proyecto que alcanzó el sector delimitado por las calles Rueda, Servando Bayo, avenida 27 de Febrero y bulevar Avellaneda, beneficiando a más de 1000 familias. (Municipalidad de Rosario, s.f.)

El acto se llevó a cabo en el Centro Municipal de Distrito Oeste “Felipe Moré” y contó con la presencia del Intendente Municipal, Pablo Javkin, la ex Ministra de Infraestructura, Servicios Públicos y Hábitat de la provincia de Santa Fe, Silvina Frana y demás autoridades municipales. Fueron 6 las empresas que presentaron ofertas para la ejecución.

En este punto, es de destacar la posterior incorporación al Proyecto de Obras Tempranas de 200 familias de Villa Banana y Bella Vista que habían sido “olvidadas” en el diseño del Plan de Urbanización del año 2018. A partir del trabajo conjunto entre la Secretaría de Integración Socio Urbana y la organización social Causa, se logró la extensión de las obras a dichas familias.

# 11. PERSPECTIVA DE LOS ACTORES INVOLUCRADOS

En el presente capítulo se busca analizar desde la perspectiva de los actores involucrados cómo se ha visto transformada la vida de los habitantes de Villa Banana. Como se mencionó en el apartado metodológico, se realizó un recorte temporal desde 2019 hasta el primer semestre del año 2024.

Para mayor precisión, se desagrega el análisis en las dimensiones seleccionadas para la estructuración de la entrevista, a saber: 1) Acceso a servicios básicos de luz, desagües pluviales y agua 2) Aprovechamiento y uso de espacio público 3) Sensación de seguridad y situaciones de violencia en espacios públicos 4) Accesibilidad 5) Valoración integral de la intervención.

## Acceso formal a servicios básicos

Se entiende por **servicios públicos o básicos** al suministro de agua, electricidad y gas de manera formal, los mismos cumplen un rol esencial en el desarrollo económico y social de las personas. De acuerdo a la OIT, los gobiernos son responsables en último término de asegurar el acceso fiable y universal a los servicios en un marco normativo que prevea la rendición de cuentas. (Organización Internacional del Trabajo, s.f.)

En este sentido, de acuerdo a la CEPAL las dimensiones económicas y sociales tienen una relación directa con la accesibilidad a los servicios energéticos. Aquellas familias que no tienen acceso porque no existe infraestructura para ello, o porque no pueden pagar por este servicio ya que tienen otras prioridades, tales como alimentación y salud.

En lo que refiere a Villa Banana, el PEI señala que existen dos zonas diferenciadas en el polígono de intervención. Una zona de asentamiento, donde existen parcialmente redes informales de luz, agua y electricidad. En la otra zona predominan los lotes regularizados, donde las redes son formales, pero no sirven a todos los lotes. Estas zonas son las que configuran las Etapas de Obra, denominadas Etapa 1 y Etapa 2.

Como se mencionó anteriormente, dado que las obras no han terminado al momento de realización de las entrevistas, se evidencian matices en la valoración de las conexiones entre quienes ya se encuentran con los servicios formales en funcionamiento y quienes no. Algunos habitantes expresaron que el municipio estaba en proceso de realizar las conexiones y que, como consecuencia de ello, el suministro eléctrico no funcionaba correctamente.

En cuanto a la **conexión formal de luz**, la totalidad de los entrevistados realiza una valoración general positiva que se relaciona con la reducción de riesgos al interior de las viviendas. Sin embargo, se destacan ciertos problemas en el funcionamiento.

En ese sentido, la mayoría de los entrevistados afirmó que la conexión de servicios básicos fue altamente positiva y una minoría no opinó al respecto dado que si bien contaba con la infraestructura conectada, los servicios formales aún no estaban en funcionamiento.

Sin embargo, se especifica que, cuando hay una sobrecarga del sistema, se generan cortes de suministro. Esto puede graficarse en la respuesta de una referente social que ofrece talleres de panificación para mujeres en el marco del programa Nueva Oportunidad:

*“ A nosotros nos llegó la luz. Sabemos que no hay riesgo de que alguien se quede pegado, pero la luz se sigue cortando. Más que nada en verano cuando hay muchos aires prendidos, o en invierno con las estufas, se sigue cortando en esos momentos donde se usa más”* (Comunicaciones personales, 12 de junio de 2024).

*“Ahora con el frío, que todos prenden las estufas, se sobrecarga y se corta. Lo que si, no podemos comprar cables para conectar de nuevo porque nosotros ya tenemos los pilares nuevos. Mira ahí, ese es pilar nuevo”* comenta otra de las entrevistadas (Comunicaciones personales, 12 de junio de 2024).

Por su parte, en lo que refiere a la conexión formal de agua, la totalidad de los entrevistados expresan una opinión positiva. En ese sentido, lo que más se destaca es la calidad del servicio, el hecho de que el agua sea potable, la presión y sobre todo, tener conexiones al interior de la vivienda y no tener que caminar hasta el tanque del barrio para buscar baldes con agua.

Un vecino que reside hace más de 30 años en el barrio, especifica:

*“Es una comodidad, uno tiene una comodidad en su casa. Cuando yo vine a vivir acá uno tenía que caminar cuadras y cuadras con un balde de 20 litros. Y ahora no, ahora lo tengo en casa. Hubo que esperar muchos años, pero si, ahora uno está mejor. Mira la presión que tengo, esta agua la consumimos, lavamos los platos, la ropa, ahora si hay una buena presión”* (Comunicaciones personales, 14 de junio de 2024).

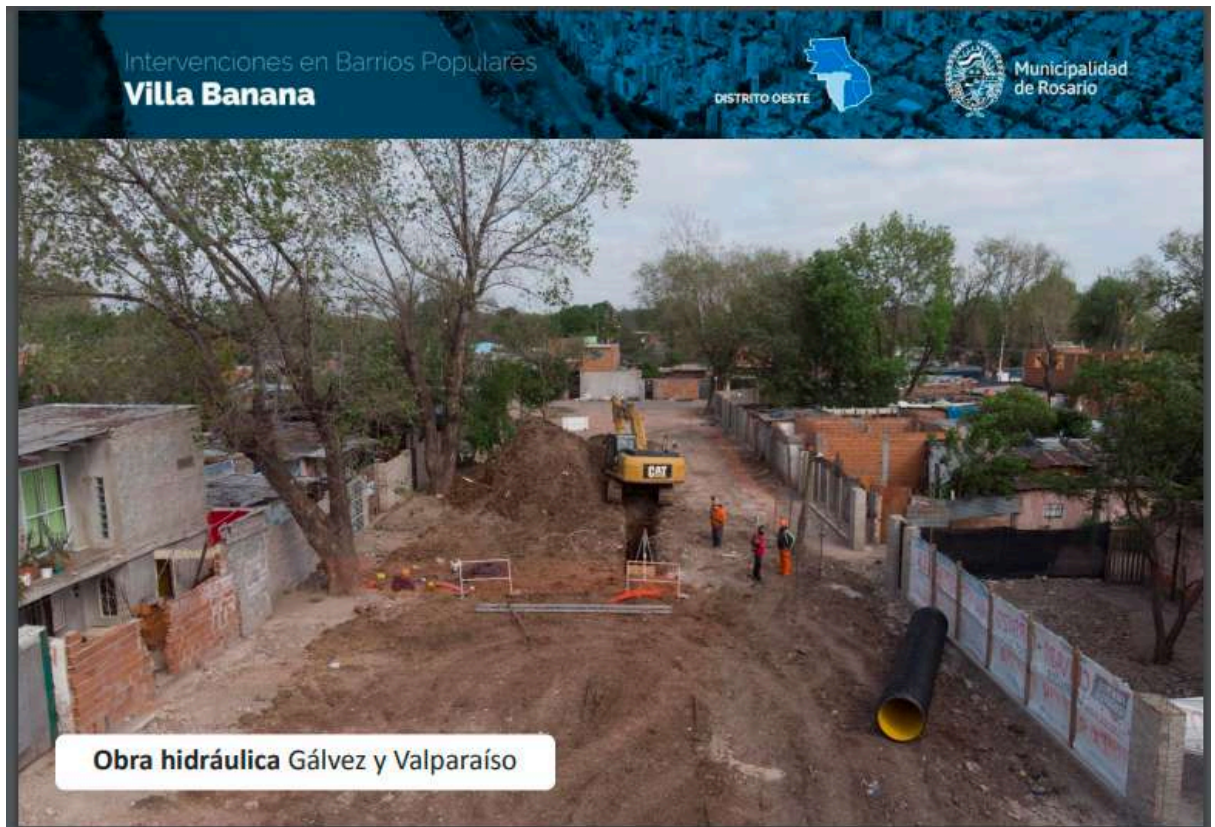
Ahora bien, Villa Banana, como tantos otros barrios informales de la ciudad, no contaba con **servicio cloacal** y por ende, los desagües se realizaban a través de pozos sépticos. Esto supone un alto riesgo para la contracción de enfermedades o contaminación de las viviendas. A largo plazo, además, supone un riesgo para el suelo sobre el que se encuentra emplazado la vivienda dado que puede generar la putrefacción de las estructuras de los cimientos. Con la urbanización, se han realizado cordones cunetas y desagües pluviales y cloacales de manera formal.

Cabe mencionar que, a través del trabajo de la Organización Causa en conjunto con la Secretaría de Integración Socio Urbana, se logró la extensión de tendido eléctrico y conexión formal de agua a más de 50 familias de Servando Bayo y Valparaíso que no estaban comprendidas en el proyecto inicial (Rosario 3, 2023).

### **Imágenes de antes y después de las intervenciones en Galvez y Valparaíso**



Nota: Villa Banana antes de la apertura de calle de Galvez y Valparaíso [Fotografía]  
Municipalidad de Rosario, 2023.



Nota: Villa Banana durante la apertura de calles Galvez y Valparaíso y obra hidráulica  
[Fotografía] Municipalidad de Rosario, 2023.



Nota: Villa Banana después de la apertura de calle de Galvez y Valparaiso [Fotografía] Municipalidad de Rosario, 2023.

### Mejoramiento de espacio público

Ahora bien, en lo que hace al **mejoramiento de los espacios públicos** hay una perspectiva unificada por parte de todos los entrevistados que es altamente positiva. Se destaca, en primer lugar, la reconversión de la Plaza de la Infancia, ubicada entre Av. 27 de Febrero, Av. Presidente Peron y Servando Bayo. Sin dudas, la puesta en valor de este espacio y la incorporación de juegos modernos para los niños y niñas hizo que haya una **apropiación del espacio público** por parte de los vecinos.

De esta forma, la mayoría de los entrevistados realiza una valoración positiva de la reconversión de la Plaza, mientras que una única persona manifestó no haber participado de

las instancias de participación ciudadana dado que no cuentan con niños en el hogar y no utiliza el espacio público como medio de socialización.

Se destaca que hay chicos jugando en todo momento y que se genera un muy buen ambiente de encuentro para las familias del barrio.

*“La plaza está bien. La gente antes se juntaba a hacer cosas malas, ahora mermó. Antes dormían ahí, esto que el otro. La gente se fue. Ahora se puede estar todo el día, hasta las 8 o 7, tomando mate. Ahora sí se puede disfrutar. Antes había que pasar y mirarla, ahora te sentas tranquila” (Comunicaciones personales, 11 de julio de 2024).*

En ese sentido, el paradigma del derecho a la ciudad pretende analizar la relación de las personas con su hábitat, abandonando el enfoque naturalista de los derechos ambientales impulsando así el reconocimiento de derechos urbanos como el derecho a espacios verdes (Baldiviezo, 2018).

De lo anterior se desprende un elemento crucial mencionado en las entrevistas: hay chicos que, por la escasez de recursos económicos de las familias, no cuentan con la posibilidad de acceder a un parque o una plaza. En ese sentido, la renovación del espacio público del barrio, al que pueden acceder caminando pocas cuadras, hace a una **extensión de derechos y a la inclusión.**

## Plaza de la infancia en Agosto 2024.



Nota: Chicos jugando en la Plaza de la Infancia, Villa Banana [Fotografía], 2024, La Capital

(<https://www.lacapital.com.ar/la-ciudad/la-receta-pacificar-villa-banana-urbanizacion-obras-y-servicios-publicos-n10145978.html>).

Una de las entrevistadas especifica:

*“Hay chicos que no tienen acceso a juguetes o una hamaca. Hay chicos que no conocen un parque del centro porque los papás no los pueden llevar, tener una linda plaza cerca de sus casas es algo muy favorable”.* (Comunicaciones personales, 12 de junio de 2024).

Otro de los casos entrevistados especifica:

*“La plaza quedó hermosa, cuidamos a los chicos por los autos que van y vienen en las avenidas, pero cambió totalmente el barrio” (4 de julio de 2024).*

Se puede afirmar que la reconversión de la Plaza de la Infancia aportó a la calidad de vida, sobre todo de los menores, generando inclusión social y urbana. Hoy, el espacio verde, se posiciona como un espacio de **encuentro ciudadano** que permite **fortalecer la comunicación** entre los vecinos como así los **espacios de socialización**, aportando a la reconstrucción del tejido social.

### Sensación de seguridad

La iluminación y su puesta en valor, trajo como consecuencia la **ocupación y apropiación del espacio**, algo que anteriormente a la urbanización no sucedía. Al uso, se le suma mayor cantidad de circulación de personas en un espectro horario mucho más amplio. De allí se desprende un patrón que se repitió en cada uno de los entrevistados: la reconversión del espacio, sumado a la apertura de calles, contribuye a la **sensación de seguridad en el barrio**.

Una de las entrevistadas destaca:

*“Para los chicos la plaza nueva que se hizo fue buena porque van mucho los chicos, se juntan en la plaza, juegan, se encuentran. También hay seguridad, más que todo. Se cortaron bastante los robos. Yo voy y vengo al club con mi nena que juega al fútbol, voy y vengo tarde, veo mucha más seguridad, se vive más tranquilo”.* (Comunicaciones personales, 17 de mayo de 2024).

Otra de las entrevistadas específica:

*“Es como que está más tranquilo el tema del robo, ahora está más iluminada, hay más policía. Aun así siempre está el riesgo latente de que pueda pasar algo. Mis nenes van a la Marista, son grandes pero a mi me gusta llevarlos y traerlos caminando más que nada el tema de la venta de droga. Pero si, hay gente todo el tiempo”.* (Comunicaciones personales, 18 de mayo de 2024).

En este sentido, cabe destacar que Villa Banana ha sido catalogado históricamente como uno de los barrios con índices de violencia más altos de la ciudad. El Informe anual sobre personas heridas por armas de fuego en Provincia de Santa Fe del año 2021<sup>4</sup>, destaca que Villa Banana fue uno de los barrios donde se concentraron los fenómenos de violencia altamente lesiva.

Sin embargo, de acuerdo a una nota de La Capital<sup>5</sup>, en 2022 ocurrieron 3 homicidios en el barrio. Prácticamente la mitad en comparación al año precedente, cuando apenas se había puesto en marcha el proceso de urbanización. Con este dato no se busca generalizar y acotar la reducción de la violencia a la urbanización, pero sí destacar que la misma puede ser uno de los factores que contribuye a la reducción de homicidios.

En relación con lo anterior, se desprende uno de los grandes problemas que afecta a la ciudad y es **el narcomenudeo y el consumo en las calles**. Sin embargo, se destaca la **reducción de los niveles de violencia en espacios públicos** en comparación con los años precedentes a la urbanización.

---

4

<https://www.santafe.gob.ar/ms/osp/informes/informe-anual-sobre-personas-heridas-por-armas-de-fuego-en-provincia-de-santa-fe-ano-2021/>

5

<https://www.lacapital.com.ar/la-ciudad/urbanizar-y-abrir-los-barrios-una-salida-contra-la-violencia-los-territorios-mas-afectados-n10046869.html>

**IMAGEN DE NIÑOS JUGANDO EN PASILLO ABIERTO DE VILLA BANANA**



Nota: Niños jugando en pasillo abierto por las obras de la urbanización de Villa Banana [Fotografía], por La Capital, 2024 (<https://www.lacapital.com.ar/la-ciudad/la-receta-pacificar-villa-banana-urbanizacion-obras-y-servicios-publicos-n10145978.html>)

Esto responde a otro fenómeno que destacan las personas entrevistadas. A la **iluminación en las calles y los espacios públicos**, se le suma la **apertura de calles** y su

**pavimentación.** Esto sin duda generó que los patrulleros, ambulancias y taxis puedan circular, entrar y salir del barrio con mayor rapidez y eficacia.

Todos los entrevistados reconocieron que con la urbanización se logró que entren servicios al barrio como taxis, patrulleros y ambulancias. Uno de los testimonios especifica que antes, estos servicios llegaban únicamente a las avenidas. Si sucedía algo, tenían que caminar 5 o 6 cuadras para trasladarse a la arteria más cercana.

*“A mí me cambia todo, tengo 3 chicos. Cuando pedimos remis, ambulancia. Antes tenías que caminar 5 cuadras. Ahora entran todos hasta la puerta de tu casa”.*  
(Comunicaciones personales, 18 de julio de 2024).

De acuerdo a lo expresado por los vecinos, lo anterior también contribuye a que haya una **mayor circulación de personas en un mayor espectro horario**, como se mencionó más arriba.

De acuerdo al PEI Villa Banana, la trama urbana se encontraba fragmentada por la falta de continuidad de muchas de sus calles principales. Las trazas de las calles Bv. 27 de Febrero, Virasoro, Lima y el espacio público comprendido entre las calles Bv. 27 de Febrero, Servando Bayo y Pte. Perón se liberaron en intervenciones anteriores del SPVH.

En este punto, el Intendente destacó la importancia de la urbanización del barrio en relación a la obra precedente de apertura y mejora de calle 27 de febrero.

De acuerdo a los testimonios de vecinos, anteriormente las calles eran de tierra, por lo que los días de lluvia se inundaban o se hacía barro y eso generaba limitaciones en el desarrollo de las actividades diarias, como por ejemplo llevar a los chicos a la escuela.

*“La apertura de calles permite que entren los remises, taxis, hay más gente, se puede circular mucho mejor. Antes había mucha tierra y había días que ni se podía llevar a los chicos a la escuela, ahora sí. Ahora es distinto, está muy bueno”.* (Comunicaciones personales, 18 de julio de 2024).

*“ No pisamos más el barro, el cambio cuando llueve es increíble”* destaca otro de los entrevistados. (Comunicaciones personales, 11 de julio de 2024).

Una de las vecinas con más años en el barrio comenta:

*“Podemos caminar llueva o haiga lo que haiga, podemos salir con los calzados limpios. Antes nos embarrabamos hasta las rodillas. Por ahí íbamos a una tienda a comprar y la gente, no podemos decir que la gente es mala, pero te miraban los pies y te hacían salir”.* (Comunicaciones personales, 12 de junio de 2024).

En ese sentido, dado el posicionamiento estratégico del barrio, la apertura de calles y su complemento con la obra de calle 27 de Febrero, permitió mejorar la accesibilidad al barrio y sin dudas, su integración con el resto de la ciudad.

### Regularización dominial

En lo que refiere al dominio, el sector a intervenir presenta tanto lotes privados, ocupados por familias propietarias de sus lotes y lotes ocupados por familias asentadas sobre terrenos que no eran de su propiedad.

Se pudo acceder a la experiencia de dos vecinas beneficiarias de la relocalización. De acuerdo a lo comentado, vivían con sus familias en terrenos donde correspondía la apertura de calles. En ambos casos se destaca la capacidad de escucha y de respeto en la comunicación y toma de decisiones para la resolución del conflicto.

Una de las vecinas que compartió su caso describe:

*“Antes, al ser madre sola, trabajaba pero nunca me alcanzaba para terminar nada. Nunca podía agrandar las piezas, se rompía una cosa, se rompía otra. No se podía avanzar en la calidad de vida. Para mí fue un cambio muy favorable. Los chicos ahora tienen su pieza, yo la mía. Es un gran cambio del que estoy muy agradecida”.* (Comunicaciones personales, 17 de mayo de 2024).

*“Ellos (Municipio) te daban opciones, yo al principio no me iba a mudar. Me dieron muchas opciones, a mí y a otras personas. Siempre hay algún ofendido, pero nunca nos obligaron. Cada quien hizo lo que quiso.”* (Comunicaciones personales 20 de mayo de 2024).

En este punto, el Intendente destaca que durante la implementación del proyecto debieron tomar la decisión de reducir el ancho de una de las calles, lo que permitió reducir la cantidad de vecinos a relocalizar. Dicho cambio debió presentarse como un Mensaje del Poder Ejecutivo Local ante el Concejo Municipal de Rosario, sin polémica el mismo fue aprobado bajo la Ordenanza N° 10.508 <sup>6</sup>. En la misma norma se incluyó la declaración de la Urbanización de Villa Banana como una Política Pública de Interés Social.

Por otro lado, el proceso de participación ciudadana es uno de las herramientas principales incorporadas por el paradigma de integración socio urbana que hace a la democratización y construcción colectiva de las políticas públicas. Mediante esta herramienta, se busca incorporar la voz y la visión de los beneficiarios de las políticas públicas al proceso de diseño y producción de las mismas. Además, puede ser utilizada como un elemento para contribuir a la sustentabilidad de las políticas en el tiempo.

---

<sup>6</sup>

[https://www.rosario.gob.ar/normativa/ver/visualExterna.do;jsessionid=A01D19481EA2A0FCACFBA0D6AA758EF0.tcat4b\\_worker06](https://www.rosario.gob.ar/normativa/ver/visualExterna.do;jsessionid=A01D19481EA2A0FCACFBA0D6AA758EF0.tcat4b_worker06)

## Participación ciudadana

En ese sentido, con lo que respecta a la **participación ciudadana**, hay una división de opiniones. Algunos entrevistados destacan que “*se hizo lo que los vecinos eligieron*”. Una minoría plantea que decidieron no participar de dichas instancias.

Oscar Montenegro, Coordinador del Centro Cuidar Oeste hasta enero de 2024, comenta:

*“El proceso de las obras siempre contempla la participación de vecinos, vecinas y organizaciones. El barrio tiene una historia de consolidación muy importante en la participación vecinal, lucha de derechos, mejoras, siempre muy vinculado con el Estado. El proyecto, de hecho, se inició de esta manera. A partir de las reuniones que se hacían con los vecinos, se les proyectaba lo que iba a suceder en el barrio: cloacas, pavimentación, pasillos. En el 2007 se habían hecho algunas mejoras, pero la urbanización era un cambio mucho más importante”* (Comunicaciones personales, 2 de julio de 2024).

## PROCESO PARTICIPATIVO PARA LA URBANIZACIÓN DE VILLA BANANA



Nota: Proceso de participación de beneficiarios en la urbanización de Villa Banana [Fotografía], Municipalidad de Rosario, 2024 ([https://www.rosario.gob.ar/inicio/sites/default/files/2022-11/Proceso\\_de\\_urbanizacion\\_en\\_rosario.pdf](https://www.rosario.gob.ar/inicio/sites/default/files/2022-11/Proceso_de_urbanizacion_en_rosario.pdf)).

La mayoría de los entrevistados se mostró conforme con las instancias de participación, mientras que una única beneficiaria manifestó desinterés al respecto.

Ahora bien, en última instancia se propuso analizar la mirada integral que los vecinos tienen con respecto a la urbanización. Todos los entrevistados afirman que la misma fue más que positiva para el barrio.

De esa forma, afirman:

*“El barrio cambió a partir de la urbanización, mucho. La apertura de calles permite que entren los remises, taxis, hay más gente, se puede circular mucho mejor. Antes había mucha tierra y había días que ni se podía llevar a los chicos a la escuela, ahora sí. Ahora es distinto, está muy bueno”* (Comunicaciones personales, 12 de junio).

*“Sin lugar a dudas ayuda a la circulación y a que la calidad de vida sea mejor. Pero hay cuestiones que quedaron pendientes, que si bien está bueno, la planificación está como bueno...capaz tiene que ver con los recursos. Capaz en el centro las cosas se resuelven con más rapidez y aca en el barrio, como se acostumbra al barro, no es tan rápido. La idea es genial, pero habría que empezar y terminar rápido”.* (Comunicaciones personales, 18 de mayo de 2024).

*“Es un cambio muy muy bueno, a la mamá de una amiga prácticamente le volvieron a hacer la casa, fue algo re lindo. Se le llovía todo, no podía terminar de arreglarlo. Hoy es otra, la casa y ella. No solo es bueno para los que se mudaron o arreglaron, sino también para los que se quedaron. Gente que vivía en pasillos escondidos hoy están de frente a la calle. Con este cambio, cambió la vida de mucha gente, no solo la vida de ella que se mudo”* (Comunicaciones personales, 12 de junio de 2024)

*“No mejoró el 100%, sino el 200%. Ahora tenemos agua, cloacas, asfalto, falta mucho, pero es lo más lindo que hay. No pisamos más el barro, pueden entrar la policía,*

*taxis, antes teníamos que ir hasta 27. Hoy no.* (Comunicaciones personales, 2 de julio de 2024).

*“Nunca pensamos que iba a llegar este tiempo, y al final lo estamos viviendo. Nos cambió la vida”.* (Comunicaciones personales, 18 de julio de 2024)

*“Ya no es mas villa banana, ahora es Barrio Banana”* (Comunicaciones personales, 17 de mayo de 2024)

Sin dudas, la multiplicidad de aspectos de intervención que plantea la urbanización hacen a una construcción de un hábitat digno en sentido integral. Servicios básicos de calidad, acceso a servicios de asistencia como ambulancias y patrulleros, espacios verdes en buen estado para el disfrute y apropiación de los habitantes. Tal como lo expresan los vecinos, *“Ya no es más villa banana, ahora es Barrio Banana”*. Un Barrio Popular que deja atrás su trama irregular.

Todos estos aspectos hacen a la dignidad de las personas que allí habitan en relación a su entorno urbano, como así la distribución del derecho a la ciudad. El carácter integral de la perspectiva adoptada para el diseño de la política pública es esencial para transformar las condiciones de exclusión de sus habitantes.

El paradigma de integración socio urbana reconoce muchas de las desigualdades de las que parte la población y busca soluciones para revertirlas. En ese sentido, mediante las mejoras estructurales de las condiciones de vida de los habitantes, se promueve el desarrollo de las personas que allí habitan.

Finalmente, cabe mencionar que el proyecto no estuvo exento de disputas territoriales. En ese sentido, el intendente destaca que la principal dificultad en el proceso de

implementación de la política hasta el momento, fue la balacera a una de las maquinarias que se encontraba trabajando en el barrio. Esto da cuenta de la disputa de poder que emerge al momento en el que el Estado decide intervenir en aquellos territorios donde la lógica delictiva está instalada.

## 12. CONCLUSIONES

La hipótesis presentada en el principio del presente trabajo indicaba que la urbanización de Villa Banana, política pública diseñada desde el paradigma de intervención socio urbana, generó mejoras significativas en la calidad de vida de los habitantes del barrio.

Antes de esbozar las conclusiones propias del presente trabajo, se desea destacar una cuestión. Si bien no es el objeto de estudio específico del presente trabajo, cabe resaltar la importancia del **Relevamiento Nacional de Barrios Populares**, que por primera vez generó datos concretos con respecto a cuantas personas y en qué condiciones habitaban los barrios populares, para posteriormente poder planificar las políticas públicas de forma más precisa. Resulta necesario mencionar, además, el grado de consenso en la elaboración de este paradigma, donde la sociedad civil, academia, organizaciones sociales y decisores del Estado consensuaron una nueva forma de intervención en busca de soluciones estructurales.

Ahora bien, como se detalló al principio del trabajo, el **modelo de integración socio urbana** da cuenta de un nuevo paradigma de planificación de políticas públicas urbanas. En otras palabras, el diseño de políticas públicas desde la integración socio urbana pone el acento en dejar a un lado la exclusión para integrar los barrios populares a las ciudades, sobre todo integrarlos con los barrios de trama formal. Además, su principal objetivo es la promoción y el acceso a los derechos a partir del trabajo con las comunidades beneficiarias. Este último aspecto se percibe como altamente positivo dado que garantiza la **sustentabilidad** de la intervención a realizar, dejando capacidades instaladas en la población beneficiaria.

En tercer lugar, se realizó una **historización de Villa Banana**, donde se puso de relieve el componente simbólico y cultural del barrio, como así su identidad. Se concluye que la urbanización es consecuencia de una historia de más de 50 años donde primaron la lucha, la resistencia y la organización de la comunidad ante los sucesivos intentos de desalojo. En ese sentido, se pone en manifiesto cómo los vecinos se han apropiado de la urbanización sintiendo que el reclamo constante por mejoras en las condiciones urbanas del barrio fueron causa de las obras.

Ahora bien, en lo que respecta específicamente al **análisis de la urbanización de Villa Banana desde la perspectiva de los actores involucrados, se destacan los siguientes factores:**

El trabajo de campo realizado, permitió llegar a la conclusión de que la mayoría de los entrevistados realizó una **valoración positiva** con respecto a la urbanización y a los aspectos estudiados de manera puntual.

En primer lugar, como se mencionó más arriba, lo que resultó más sorprendente es el nivel de **apropiación del proyecto** por parte de los vecinos, quienes no solo fueron parte de las distintas instancias participativas impulsadas por el Municipio como unidad ejecutora del proyecto, sino que fueron quienes tras años de lucha e insistencia lograron que se **incorpore la problemática del barrio en la agenda gubernamental.**

En este punto, la **participación** de los habitantes pero sobre todo de las instituciones localizadas en el espacio geográfico a intervenir, fueron indispensables para el diseño y la ejecución del proyecto. Es así como la urbanización logró la profundización de las redes de trabajo al interior del barrio y la transformación material y simbólica de su hábitat. Dicho

aspecto contribuye, sin dudas, a la **consolidación de la sustentabilidad del proyecto** para la perduración de las obras en el tiempo.

Este factor se pone en evidencia a la hora de analizar la visión de los beneficiarios acerca de los **espacios públicos**. Los mismos eran lugares de nadie, abandonados, que de acuerdo a los testimonios de los entrevistados, estaban ocupados, eran inseguros y no se adecuaban a las necesidades de la población. Hoy, se configuran como espacios de disfrute y encuentro, no solo para los niños sino también para los adultos, abonando al fortalecimiento de los vínculos sociales y la comunicación entre los habitantes del barrio.

Ahora bien, la mayoría de los aspectos que se valoran como negativos tienen que ver con el **factor temporal** del desarrollo de las obras. Sin embargo, era uno de los riesgos previstos a la hora de la elección del tema de investigación dado que, como se mencionó en varias oportunidades, la etapa de ejecución del proyecto no está concluida.

Teniendo en cuenta los cambios que debieron hacerse en el proceso de ejecución de la urbanización, se pone en relieve la importancia del **monitoreo y evaluación** de los proyectos. Es un punto que suele ser subestimado, incluso en términos presupuestarios, pero que realizarlo permite generar los ajustes necesarios durante el proceso de implementación. Como se mencionó más arriba, gracias al monitoreo y la evaluación concomitante del proyecto se logró evitar la relocalización de una gran cantidad de familias cuyas viviendas ocupaban espacio que en el primer proyecto presentado, debía ser liberado.

Por su parte, se afirma que por más beneficioso que sea un proyecto para el barrio, el mismo **no estará exento de supuestos o amenazas externas**. Quedó claro que a lo largo de la implementación del proyecto surgieron conflictos por la disputa territorial, generando cierta resistencia por parte de las organizaciones narco criminales a la intervención del Estado

en el territorio. Se destaca la importancia de considerar en la planificación de la política pública aquellos riesgos que pueden surgir en las distintas etapas del proyecto.

Otro de los puntos que emerge como **difícil** fue el envío de fondos en tiempo y forma. Tal como mencionó el Intendente, muchas veces los desembolsos no fueron siempre en el momento que se esperaban.

Ahora bien, a futuro se presentan una serie de **desafíos** que deben ser tenidos en cuenta.

En primer lugar, como se mencionó en el capítulo precedente, si bien la sensación de seguridad aumentó con la urbanización y los niveles de violencia urbana en el barrio se redujeron, siguen existiendo algunas prácticas ilegales de carácter financiero como el narcomenudeo.

En relación, emerge una gran problemática que no necesariamente tiene que ver con el presente trabajo pero que sí apareció en algunas de las entrevistas y por ende, debe ser mencionada: **el abordaje del consumo problemático de sustancias**. Si bien a pocas cuadras del barrio se encuentra el Dispositivo Territorial Comunitario perteneciente a los tres niveles del Estado y las instituciones del barrio (tanto públicas como organizaciones de la sociedad civil) se configuran como un gran soporte para la contención de los jóvenes a partir de propuestas productivas y recreativas, sería interesante trabajar en el fortalecimiento de las políticas que abordan el consumo problemático a los fines de aportar a la integralidad del proyecto.

En segundo lugar, tal como mencionaba el Intendente Dr. Pablo Javkin en la entrevista, para pensar la Rosario del futuro emerge un doble desafío en torno a lo urbano. Por un lado, seguir con las obras de urbanización de barrios populares priorizando Tablada,

Sorrento y Cuyen, Pumitas y Nuevo Alberdi. Por otro lado, emerge el desafío de llevar obras a barrios formales, sobre todo pavimento definitivo en La Guardia, Las Delicias y Empalme, tanto a los sectores que faltan en esos barrios y a nuevos sectores.

# Referencias

Baldiviezo, J. E. (2018, May 28). *¿QUÉ ES EL DERECHO A LA CIUDAD?* Observatorio del Derecho a la Ciudad. Retrieved July 10, 2024, from <https://observatoriociudad.org/que-es-el-derecho-a-la-ciudad/>

Barmeboim, C. A. (s.f.). POLÍTICAS PÚBLICAS URBANAS E INSTRUMENTOS DE REGULACIÓN en la ciudad de Rosario. *Revista Iberoamericana de Urbanismo*, (7). [https://upcommons.upc.edu/bitstream/handle/2099/12539/07\\_03\\_CintiaArianaBarenboim.pdf](https://upcommons.upc.edu/bitstream/handle/2099/12539/07_03_CintiaArianaBarenboim.pdf)

Barreto, M. Á. (2010, Agosto). EL CONCEPTO DE “HÁBITAT DIGNO” COMO META DE UNA POLÍTICA INTEGRAL DE ÁREAS URBANAS DEFICITARIAS CRÍTICAS, PARA LA INTEGRACIÓN SOCIAL DESDE LOS DERECHOS HUMANO. *Revista Invi*, 25(61), 161 - 187. [https://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/93024/CONICET\\_Digital\\_Nro.61a068b7-1f08-4949-b0f5-bbbf28dc6e40\\_A.pdf?sequence=2&isAllowed=y](https://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/93024/CONICET_Digital_Nro.61a068b7-1f08-4949-b0f5-bbbf28dc6e40_A.pdf?sequence=2&isAllowed=y)

Beccaria, A. (2007). *Población y bienestar en la Argentina del primer al segundo centenario*.

Castagna, A., Raposo, I., & Woelflin, M. (2010). EVOLUCIÓN DE LOS ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN ROSARIO. ANÁLISIS DE UNA PROBLEMÁTICA COMPLEJA DE REVERTIR EN EL ÁMBITO LOCAL. *Scripta Nova REVISTA ELECTRÓNICA DE GEOGRAFÍA Y CIENCIAS SOCIALES*, XIV(331). <https://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-331/sn-331-81.htm>

Centro de Estudios Legales y Sociales. (s.f.). *Consenso Nacional para un Hábitat Digno*. Consenso Nacional para un Hábitat Digno. Retrieved November 12, 2023, from [https://consensohabitar.org.ar/pdf/consenso\\_habitat\\_digno\\_web.pdf](https://consensohabitar.org.ar/pdf/consenso_habitat_digno_web.pdf)

Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico. (2015). Metodología para la Evaluación de Resultados. Documento Interno de Trabajo. Plataforma de Evaluación y Aprendizaje de los Programas de Graduación en América Latina - Facultad de Economía, Universidad de los Andes.

CIPPEC. (2019, Mayo). La política habitacional en Argentina. Una mirada a través de los institutos provinciales de vivienda. *Programa de Ciudades Área de Desarrollo Económico*, (181). <https://www.cippec.org/wp-content/uploads/2019/06/181-CDS-DT-La-pol%C3%ADtica-habitacional-en-Argentina-Granero-Bercovich-y-Barreda-junio-2016-2.pdf>

CIPPEC. (2022, December 15). *Acceso al hábitat y la vivienda: foco imprescindible de la democracia argentina futura*. CIPPEC. Retrieved July 22, 2024, from <https://www.cippec.org/textual/acceso-al-habitat-y-la-vivienda-foco-imprescindible-de-la-democracia-argentina-futura/>

Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales. (2021, Enero). *ESTUDIO BARRIOS POPULARES*. Argentina.gob.ar. [https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe\\_final-barrios\\_populares.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_final-barrios_populares.pdf)

Cravino, A. (2016, Diciembre). HISTORIA DE LA VIVIENDA SOCIAL. PRIMERA PARTE: DEL CONVENTILLO A LAS CASAS BARATAS. *VIVIENDA & CIUDAD*, 3(3), 7 - 24.

file:///C:/Users/juli\_/OneDrive/Esitorio/siarevalo,+Journal+manager,+01+-+CRAVINO%20(1).pdf

Cravino, M. C. (2001). La propiedad de la tierra como un proceso. Estudio comparativo de casos en ocupaciones de tierras en el Área Metropolitana de Buenos Aires. : *Land Tenure Issues in Latin America SLAS 2001 Conference. Birmingham, England. 6-8 de abril* de 2001.

<https://biblioteca.clacso.edu.ar/Argentina/ico-ungs/20190802035155/cravino.pdf>

De Soto, H. (2003). El misterio del capital. Ed Sudamericana.

Di Meo, G. (2000). Géographie sociale et territoires. *L'information géographique*, 64(2). [https://www.persee.fr/doc/ingeo\\_0020-0093\\_2000\\_num\\_64\\_2\\_2700\\_t1\\_0191\\_0000\\_6](https://www.persee.fr/doc/ingeo_0020-0093_2000_num_64_2_2700_t1_0191_0000_6)

Feijoo, M. (1984). Buscando un techo, familia y vivienda popular. Buenos Aires: Estudio CEDES.

Fernández Wagner, R. (2008) Democracia y ciudad : procesos y políticas urbanas en las ciudades argentinas : 1983-2008. Univ. Nacional de General Sarmiento ; Buenos Aires

Fernandez Wagner, R (2010) Elementos para una revisión crítica de las políticas habitacionales en América Latina. En Assentamentos informais e Moradia Popular: subsidios para políticas habitacionais mais inclusivas. Brasilia: Instituto de Pesquisa Econômic 16

Foro Social de las Américas. (2004). *Carta Mundial por el Derecho a la ciudad*. Blog UCC. Retrieved July 10, 2024, from <https://blog.ucc.edu.ar/ssh/files/2012/03/Carta-Mundial-del-Derecho-a-la-ciudad.pdf>

FUNDAR. (2024, May 20). *Por qué seguir apostando a la política de integración sociourbana* · Fundar. Fundar. Retrieved July 21, 2024, from

<https://fund.ar/publicacion/por-que-seguir-apostando-a-la-politica-de-integracion-sociourbana/>

Gaite, A. (2004). *Desarrollo Urbano y Vivienda: Introducción al estudio de la acción del Estado*. Nobuko.

Gargantini. (s.f.). *Revisión histórica de las políticas de vivienda argentinas implementadas como respuestas a la problemática socio- habitacional existente*. Blog UCC. Retrieved July 22, 2024, from [https://blog.ucc.edu.ar/ssh/files/2012/03/Revisi%C3%B3n-hist%C3%B3rica-de-pol%C3%A9ticas-habitacionales\\_Gargantini.pdf](https://blog.ucc.edu.ar/ssh/files/2012/03/Revisi%C3%B3n-hist%C3%B3rica-de-pol%C3%A9ticas-habitacionales_Gargantini.pdf)

Geertz, C. (1992). *La interpretación de las culturas*. Gedisa, Barcelona.

Gerber, A. (2021, Junio 7). La urbanización de Villa Banana es un sueño para sus vecinos y un hito para todo Rosario. <https://www.lacapital.com.ar/opinion/la-urbanizacion-villa-banana-es-un-sueno-sus-vecinos-y-un-hito-todo-rosario-n2665928.html>

Gimenez, G. (2005). Territorio e identidad. Breve introducción a la geografía cultural. *Trayectorias*, 7(17). <https://www.redalyc.org/pdf/607/60722197004.pdf>

Goode, W., & Hatt, P. (1976). *Métodos de Investigación Social*. Trillas.

Guber, R. (1994). *El Salvaje Metropolitano* (2004th ed.). PAIDÓS Buenos Aires  
Barcelona México.  
<http://www.derechoshumanos.unlp.edu.ar/assets/files/documentos/el-salvaje-metropolitano.pdf>

Guber, R., & Rosato, A. M. (1989). "La construcción del objeto en análisis topológico social. Una aproximación. *Cuadernos de Antropología Social, Facultad de Filosofía y Letras, UBA*, 2(1), 51-63.

Guevara, T; Marigo, P; Wallace, J. (2018) Integración urbana y políticas públicas: el caso del registro nacional de barrios populares de Argentina: decreto n° 358/2017; Pontificia Universidade Católica de Campinas. Centro de Ciências Exatas, Ambientais e de Tecnologias. Programa de Pós-Graduação em Urbanismo; *Oculum Ensaio*; 15; 3; 28-12-2018; 455-473

Guterres, A. (2015, April 9). *En América Latina 110 millones viven en cinturones de miseria*. UN News. Retrieved June 22, 2024, from <https://news.un.org/es/audio/2015/04/1408751>

Hamel, J. (s.f.). The Case Method in Sociology. *New Theoretical and Methodological Issues. Current Sociology*, (40), 1 - 17.

Hernandez, C. (2001). Estructura y dinámica de las interrelaciones en el espacio geográfico. *Economía, Sociedad y Territorio*, 3(10).  
file:///C:/Users/juli\_/Downloads/360-Texto%20de%20art%C3%ADculo-1468-1-10-20140327.pdf

Hintze, L., Aguirre, O., & Carafa, S. (2020, September 19). Villas o barrios populares, los nombres y las medidas de la desigualdad en Argentina. *Suma Política*.  
<https://sumapolitica.com.ar/villas-o-barrios-populares-los-nombres-y-las-medidas-de-la-desigualdad-en-argentina/>

HOERNER, J.-M. (1996). *Géopolitique des territoires*, Presses Universitaires de Perpignan, Perpignan.

Joe, F., Orum, A., Sjoberg, G., & Chapel Hill, University of North Carolina Press. (1991). *A Case for Case Study*.

La Capital. (2019, Noviembre 12). El Banco Mundial confirmó el envío de fondos para lograr la transformación de Villa Banana. *La Capital*.

La Capital (2024, agosto 3). La receta para pacificar Villa Banana. *La Capital*  
<https://www.lacapital.com.ar/la-ciudad/la-receta-pacificar-villa-banana-urbanizacion-obras-y-servicios-publicos-n10145978.html>

Ministerio de Seguridad, Secretaría de Política y Gestión de la Información, Observatorio de Seguridad Pública (2022), Informe Anual Sobre Personas Heridas Por Armas De Fuego En Provincia De Santa Fe (Año 2021)  
<https://www.santafe.gob.ar/ms/osp/informes/informe-anual-sobre-personas-heridas-por-armas-de-fuego-en-provincia-de-santa-fe-ano-2021/>

Ministerio de Seguridad, Secretaría de Política y Gestión de la Información, Observatorio de Seguridad Pública (2022), Informe Anual Sobre Homicidios En Provincia De Santa Fe Año 2021  
<https://www.santafe.gob.ar/ms/osp/informes/informe-anual-sobre-homicidios-en-provincia-de-santa-fe-2021/>

Montoya, E. (2018, Agosto). *Los patios de Villa Banana* [Urbanización e integración territorial de la Villa Banana en la Ciudad de Rosario]. Rosario, Santa Fe, Argentina.

Municipalidad de Rosario. (s.f.). *Urbanización de Villa Banana* | [rosario.gob.ar](https://www.rosario.gob.ar).  
Municipalidad de Rosario. Retrieved June 22, 2024, from <https://www.rosario.gob.ar/inicio/urbanizacion-de-villa-banana>

Nari, P. (2015). *Ciudades des tramadas: Políticas locales de Cohesión Social Urbana. Un estudio comparado de políticas públicas locales en territorios excluidos y aportes de diseño*. Tesis doctoral. Universidad Politécnica de Valencia.

ONU. (2015, April 9). *En América Latina 110 millones viven en cinturones de miseria*. UN News. Retrieved June 22, 2024, from <https://news.un.org/es/audio/2015/04/1408751>

Organización Internacional del Trabajo. (s.f.). *Servicios públicos (agua; gas; electricidad)*. Servicios públicos (agua; gas; electricidad). Retrieved December 15, 2023, from <https://www.ilo.org/global/industries-and-sectors/utilities-water-gas-electricity/lang--es/index.htm>

Oszlak, O., & O'Donnell, G. (1976). *Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación* | *DSPACE-CRIS en CEDES*. Repositorio CEDES. Retrieved July 22, 2024, from <https://repositorio.cedes.org/handle/123456789/3332>

Oszlak, O., y O'Donnell, G. (1995). *Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación*. *Redes*, 2(4). <https://www.redalyc.org/pdf/907/90711285004.pdf>

Paagnoni, A. G. (s.f.). *El Centro para Erradicación de Villas de Emergencia. Planificación, censo y viviendas, Rosario (1964-1983)*.

[https://rdu.unc.edu.ar/bitstream/handle/11086/13231/pagnoni\\_eje%201.pdf?sequence=15&isAllowed=y](https://rdu.unc.edu.ar/bitstream/handle/11086/13231/pagnoni_eje%201.pdf?sequence=15&isAllowed=y)

Panzerini, L. (2020, March 30). Poner el cuerpo para los que menos tienen | Centros comunitarios y merenderos redoblan esfuerzos. *Página 12*.  
<https://www.pagina12.com.ar/256147-poner-el-cuerpo-para-los-que-menos-tienen>

Perelló Oliver, S. (2010). *Metodología de la investigación social*. Librería-Editorial Dykinson.

Presidencia de la Nación. (2018, Noviembre 2). *Argentina*. UN-Habitat. Retrieved July 22, 2024, from [https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/03/pnu\\_final\\_-\\_pagina\\_simple\\_dec-2019.pdf](https://unhabitat.org/sites/default/files/2020/03/pnu_final_-_pagina_simple_dec-2019.pdf)

Programa Integral de Hábitat y Vivienda. (s.f.). *Programa Integral de Hábitat y Vivienda*. Argentina.gob.ar. Retrieved July 22, 2024, from <https://www.argentina.gob.ar/habitat/mas-programas/programa-integral-de-habitat-y-vivienda>

Riestra, S. (2019, Noviembre 12). El Banco Mundial confirmó el envío de fondos para lograr la transformación de Villa Banana. *La Capital*.  
<https://www.lacapital.com.ar/la-ciudad/el-banco-mundial-confirio-el-envio-fondos-lograr-la-transformacion-villa-banana-n2541926.html>

Rosario Noticias. (2019, March 12). Comenzó la urbanización de Villa Banana a través del Plan Abre. *Rosario Noticias*.  
<https://www.rosarionoticias.gob.ar/page/noticias/id/189993/title/Comenz%C3%B3-la-urbanizaci%C3%B3n-de-Villa-Banana-a-trav%C3%A9s-del-Plan-Abre>

Rosario Noticias. (2023, Julio 5). *En el marco del plan de urbanización, barrio Banana disfrutó de una jornada de convivencia*. Rosario Noticias. Retrieved Junio 18, 2024, from <https://www.rosarionoticias.gob.ar/page/noticias/id/431364/title/En-el-marco-del-plan-de-urbanizaci%C3%B3n%2C-barrio-Banana-disfrut%C3%B3-de-una-jornada-de-convivencia>

Rosario Nuestro. (2020, Enero 21). *Afirman que las obras en Villa Banana se realizarán pese a la crisis económica*. *Rosario Nuestro*. <https://rosarionuestro.com/afirman-que-las-obras-en-villa-banana-se-realizaran-pese-a-la-crisis-economica/>

Roth Deubel, A. N. (2002). *Estado y Políticas Públicas*. Aurora.

Salvia, A., & van Raap, V. (2015). *Diagnóstico de los barrios del Plan ABRE 2014: Santa Fe, Rosario y Villa Gobernador Gálvez. Provincia de Santa Fe* (Buenos Aires : Educad ed.). <https://repositorio.uca.edu.ar/bitstream/123456789/8253/1/diagnostico-barrrios-plan-abre-2014.pdf>

Santos, M. (2000). *La naturaleza del espacio. Técnica y tiempo. Razón y emoción*. Ariel S.A.

Sautu, Ruth (2005). *Manual de metodología: construcción del marco teórico, formulación de los objetivos y elección de la metodología*. CLACSO: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales, Buenos Aires.

Secretaría de Desarrollo Territorial, Hábitat y Vivienda. (2020).

Solano, S. A. (2004). La utilización del estudio de caso en el análisis local. *Región y sociedad*, 17(32).

Spradley, James P. (1980). Participant observation. New York: Holt, Rinehart & Winston.

Stake, R. (1994). Case Studies. In *Handbook of Qualitative Research* (pp. 236 - 245). Thousand Oaks.

Subirats, J. (2015). *Análisis y gestión de políticas públicas*.

Subirats, J., & Garcia, J. (2013). *Análisis de políticas públicas*.

Todo Noticias (2012, marzo 17). “Esta es mi Villa”. *Todo noticias*.  
[https://tn.com.ar/programas/esta-es-mi-villa/te-presentamos-la-villa-banana-en-rosario-blog-ue-i-video-1\\_477287/](https://tn.com.ar/programas/esta-es-mi-villa/te-presentamos-la-villa-banana-en-rosario-blog-ue-i-video-1_477287/)

Tuñón, I. (2010). Determinantes de las oportunidades de crianza y socialización en la niñez y en la adolescencia. *Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales, Niñez y Juventud*, 8(2).  
<https://biblioteca.clacso.edu.ar/Colombia/alianza-cinde-umz/20140326011351/art.IaninaTunon.pdf>

Tuñón, I., Lamarmora, G., & Medina Fernandez, S. (2019, Octubre). Derecho a un hábitat digno en la infancia. *EDSA Serie de Agenda para la Equidad*, 2.  
<https://repositorio.uca.edu.ar/bitstream/123456789/9285/1/derecho-habitat-digno-infancia.pdf>

UCA, Observatorio de la Deuda Social Argentina, Defensoría del Pueblo de CABA. (s.f.). *CARACTERIZACIÓN DE VILLAS EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES. ASPECTOS SOCIODEMOGRÁFICOS Y HABITACIONALES DE LOS BARRIOS VILLA 31, V*. Retrieved

December 15, 2023, from  
[https://wadmin.uca.edu.ar/public/ckeditor/2017-Observatorio-Informes\\_Defensoria-CABA-24-10-VF.pdf](https://wadmin.uca.edu.ar/public/ckeditor/2017-Observatorio-Informes_Defensoria-CABA-24-10-VF.pdf)

*Untitled.* (2022, Mayo). UN-Habitat. Retrieved July 22, 2024, from  
<https://unhabitat.org/sites/default/files/2022/08/children-cities-and-housing-rights-and-priorities.pdf>

Vera, L. (s.f.). *LA INVESTIGACIÓN CUALITATIVA*. Facultad de Trabajo Social (UNLP). Retrieved November 12, 2023, from  
[https://www.trabajosocial.unlp.edu.ar/uploads/docs/velez\\_vera\\_\\_investigacion\\_cualitativa\\_pdf.pdf](https://www.trabajosocial.unlp.edu.ar/uploads/docs/velez_vera__investigacion_cualitativa_pdf.pdf)

Vitale, P. (2017, septiembre). *El acceso a la ciudad: entre el mercado y la producción social*. Nueva Sociedad. Retrieved July 22, 2024, from  
<https://nuso.org/articulo/el-acceso-la-ciudad-entre-el-mercado-y-la-produccion-social/>

Vivar, C. G. (2010). Grounded theory as a qualitative research methodology in nursing. *Index Enferm*, 19(4).

Woronowic, E. (2008). Gobernabilidad democrática en América Latina: Una crítica a las teorías dominantes. Razones para construir una nueva gramática. Tesis de Maestría en Estudios Políticos y Sociales, Universidad Nacional Autónoma de México.

Yin, R. (1981). "The Case Study Crisis: Some Answers". *Administrative Science Quarterly*, 26, 58 - 65.

Zuccardi, A. (2001). Las ciudades y la cuestión social. In *Pobreza, desigualdad social y ciudadanía. Los límites de las políticas sociales en América Latina*. CLACSO, Consejo

## **ANEXO I - DISEÑO DE ENTREVISTAS**

<b>INTRODUCCIÓN</b>
<b>INDIVIDUOS/ FAMILIAS</b>
<p>1. Nombre y apellido</p> <p>2. Sexo</p> <p>3. Grupo familiar</p> <p>4. Cantidad de niños en el hogar</p> <p>5. Años que vive en el barrio</p>
<b>INSTITUCIONES</b>

1.	Nombre de la institución
2.	Nombre del referente
3.	Años que trabaja en el barrio
4.	Cantidad de personas que trabajan/ colaboran con la institución
5.	Cantidad de niños/ personas que asisten a la institución
6.	Actividades que desarrolla

<b>ÍNDICES</b>	<b>INDICADORES</b>	<b>PREGUNTAS</b>
1. Acceso a servicios básicos (agua y luz)	A. Cambios en la vida diaria a partir de la conexión formal  B. Cuán importante se lo considera	A. ¿Cómo experimenta estos cambios?  B. ¿Crees que

	<p>C. Mejoras a partir de la eliminación del riesgo por informalidad</p>	<p>ese aspecto del proyecto es una prioridad? O no hubiera sido necesario?</p> <p>C. ¿Crees que eso genera que haya menos riesgos en las viviendas?</p>
<p>2. Aprovechamiento/uso de espacio público</p>	<p>A. Factor simbólico</p> <p>B. Uso del espacio público</p> <p>C. Cambios generados en la circulación de vecinos</p> <p>D. Significado para los niños</p>	<p>A. La Plaza del barrio fue remodelada recientemente, ¿como piensas que el barrio se siente al contar con un espacio público renovado?</p> <p>B. ¿Crees que la puesta en valor de la plaza hizo que más chicos y chicas la disfruten? ¿Qué comparación harías entre el uso que se le daba antes y después de la obra?</p> <p>C. ¿Crees que la renovación de la plaza hizo que haya más circulación de</p>

		<p>personas por esa área del barrio?</p> <p>D. ¿Qué significado crees que tiene que los niños y niñas tengan una plaza cerca de sus casas para jugar?</p>
<p>3. Situaciones de violencia en espacios públicos</p>	<p>A. Evidencia una reducción de los niveles de violencia en espacios públicos</p> <p>B. Reducción del delito</p>	<p>A. A partir de la implementación del proyecto, ¿se notó una reducción de robos o violencia en el barrio?</p> <p>B. ¿Te genera mayor sensación de seguridad?</p>
<p>4. Transitabilidad y conectividad</p>	<p>A. Entrada de ambulancias/patrulleros/taxis</p> <p>B. Mayor movimiento en un mayor espectro horario</p>	<p>A. A partir de la apertura y pavimentación de calles, ¿notas que entran más ambulancias/patrulleros/taxis?</p>

		B. ¿Crees que hay movimiento de gente más tarde que antes?
5. Participación	<p>A. Consideraciones sobre la participación en el diseño de la obra</p> <p>B. Se ha planificado en base a eso, o cree que algunas sugerencias no se incluyeron</p>	<p>A. En cuanto a la participación de los habitantes del barrio en el diseño de la obra, ¿fue suficiente? ¿Les hubiera gustado tener una mayor toma de decisión?</p> <p>B. ¿Crees que algunas sugerencias no fueron tenidas en cuenta?</p>
6. Valoración General	1. Valoración general con respecto a la urbanización	1. ¿Cómo valoras la urbanización en términos generales?