

Reseña bibliográfica

PROL, Mercedes. *Estado, movimiento y partido peronista. La ingeniería institucional en Santa Fe, 1943-1955*. Buenos Aires. Siglo XXI, 2012, 256 pp.

Con respecto al peronismo, César Tcach y Darío Macor inscriben aportes en relación a una revisión y dialogo con los marcos interpretativos clásicos, que, por encima de sus diferencias, tienen en común la perspectiva disciplinar – marcada influencia de la sociología-, el haber centrado su análisis en Buenos Aires y en los efectos de la industrialización. Frente a los límites de esos modelos para explicar la viabilidad del peronismo en condiciones diferentes a las que esas interpretaciones refieren, los autores proponen un tercer enfoque, «extracéntrico», sobre la base de las reconstrucciones históricas específicas de otras realidades provinciales abordadas en su singularidad y diversidad que se vienen realizando desde los 80, intentando analizar las particularidades de la aparición peronista en otros ámbitos políticos, tanto provincial como los territorios nacionales.

Dentro de este enfoque e intentando dar una nueva perspectiva al análisis del peronismo en el que se recuperan las experiencias regionales, podemos incluir el trabajo de Mercedes Prol, objeto de esta reseña, pues discute muchos de los supuestos que habían articulado las percepciones sobre el Estado Peronista y su relación con los poderes provinciales. Según la autora estos estudios “... *construyeron la imagen de un Poder Ejecutivo onnipotente capaz de controlar todos los aspectos del proceso de elaboración de las decisiones públicas, y de una modalidad de ejercicios de la autoridad basados en el liderazgo plebiscitario de la figura presidencial. Tendieron a considerar que esa lógica se extendía a la sociedad en la medida en que el Estado intentaba custodiar el juego institucional propiciando el ordenamiento jurídico y la regulación de las actividades de distintos actores sociales y políticos, y la pérdida de autonomía de las provincias*”¹

A juicio de la autora se trata de una visión equivocada que obedece a la necesidad de la construcción de una imagen funcional a un relato político-ideológico para defenestrar al peronismo. En función de este cuestionamiento plantea una hipótesis radicalmente diferente donde la capacidad reguladora del Estado en el campo social y económico se construyó mediante un proceso progresivo atravesado por múltiples conflictos. Junto a esta vocación por construir una interpretación que incorpore una mayor cantidad de determinaciones, se

¹ Introducción. Página 11.

propone a los estudios de caso como elementos que permiten exponer el carácter ahistórico de las teorías anteriores. Esta vuelta a lo empírico se plasma en la tarea de reconstruir la dinámica de la construcción del poder, analizando las relaciones entre el Estado nacional, el provincial, los municipios, los cambios en las configuraciones de las secretarías y ministerios del Poder Ejecutivo, los partidos políticos y los sindicatos. Con el fin de otorgarle a la investigación ese sustento empírico que reclama, la autora analiza en particular cómo se configuraron las relaciones entre aquellos actores en la Provincia de Santa Fe durante el período 1943-1955.

Prol intenta percibir esta imbricación de forma dinámica, recuperando las interacciones reciprocas que modificaron la dinámica de los espacios de ejercicio de poder a través de dos esferas: la esfera gubernamental y la esfera de los espacios de sociabilidad - asociaciones voluntarias constituidas por los individuos para la lucha política.

Ahora bien, no se trata de un estudio de caso, sino que éste funciona como elemento auxiliar de una investigación que tiene como objetivo producir una nueva interpretación sobre la construcción de poder durante los dos primeros gobiernos del peronismo. La obra, resultado de su tesis doctoral, está conformada por siete capítulos ordenados de acuerdo al criterio cronológico. Luego de una breve introducción comienza el trabajo, el primero de ellos titulado *Santa Fe bajo el antipersonalismo, 1937-1943*, describe el campo social, estatal, sindical y político de la provincia durante la segunda mitad de los años treinta, previos a la llegada del peronismo al poder.

El segundo capítulo denominado *El Poder Ejecutivo de la Nación y las nuevas agencias estatales, 1943-1946*, describe – desde el ámbito de la nación- la creación y funcionamiento de las estructuras estatal del Poder Ejecutivo Nacional en relación al gobierno que entra en escena a partir de la revolución de junio de 1943: la Subsecretaría de Informaciones y Prensa, la Secretaría de Trabajo y Previsión y el Consejo Nacional de Posguerra. En este capítulo se intentan ver como estos instrumentos de intervención sirvieron como mecanismos para la normalización constitucional.

El tercer capítulo con el título *Santa Fe durante la intervención federal, 1943-1946* retoma el análisis al ámbito provincial. Aquí se describe la relación de las agencias estatales descriptas en el capítulo dos con respecto a la provincia santafecina y los conflictos ideológicos y políticos devenidos con la intervención federal en el trienio 1943-1946, a la vez que se analiza la “reapertura democrática”, la participación de los partidos opositores y la competencia electoral en el contexto de las elecciones de febrero de 1946.

El cuarto capítulo *Propaganda política en el sur de Santa Fe, 1944-1946*, reconstruye de manera acertada, la campaña electoral – clandestina- en el sur provincial a favor de Perón y la participación y funcionalidad de la Dirección de Propaganda del Estado a partir de 1945, el papel cumplido por los centros cívicos a

través de las interpelaciones ideológicas y las representaciones a través de la participación política.

El capítulo número cinco titulado *Agencias estatales y formación del Partido Peronista, 1946-1949*, hace una recapitulación en la relación del Partido Peronista a nivel nacional y el recientemente nacido Partido Peronista de Santa Fe, así como también los conflictos internos para la conformación del mismo y la posterior intervención del Consejo Superior Peronista.

El sexto capítulo *Dinámica del gobierno y del Partido Peronista en Santa Fe, 1949-1951*, aborda al Partido Peronista entre la elección provincial de 1949 y la elección nacional de 1951. A su vez analiza el gobierno de Juan Caesar, considerado un gobierno de transición, producto de la nueva disposición constitucional que establecía la uniformidad de los mandatos. Por otro lado, describe el funcionamiento del Partido Peronista como resultado de la intervención y la integración de las instituciones del gobierno en cuanto a las tareas de reorganización del partido.

El último capítulo, *Instituciones de gobierno y Partido Peronista en Santa Fe, 1952-1955*, analiza los últimos años del segundo gobierno de Perón, desde junio de 1952 a la caída del gobierno Peronista en septiembre de 1955 mostrando aquellos mecanismos políticos que el gobierno nacional pretendía construir con los gobiernos provinciales, revisando además la articulación entre gobierno y movimiento político y las relaciones con la CGT.

Los primeros cuatro capítulos funcionan a modo de introducción para comprender el cambio en el pensamiento político que es acompañado por una propuesta de articulación diferente entre Estado, sociedad, economía y política. Será en el capítulo 5 dónde comenzará el análisis propiamente dicho del gobierno de Perón y para ello también se adentrará en la dinámica de construcción del partido peronista.

En todos estos casos la autora elige explicar dichas situaciones como algo coyuntural, pragmático e individual. Lo cual deja de lado la posibilidad de entender estos cambios políticos-institucionales como correlato de los cambios en las ideas políticas que surgieron en contraposición a las concepciones liberales.²

El valor fundamental de este libro es que pone en discusión la naturaleza asignada al Partido Peronista, ya que matizando estas posiciones, la autora intenta mostrar que las modificaciones en la estructura organizativa-partidaria y la competencia de los elencos políticos por posiciones de liderazgo adquieren mayor inteligibilidad si son analizadas dentro de un marco que incluyan las relaciones de poder, es decir, las relaciones que los dirigentes provinciales mantuvieron con las instituciones que compusieron el régimen político de gobierno en la jurisdicción nacional y provincial.

Se trata de un libro que ofrece una perspectiva novedosa en el análisis introduciéndose en la dinámica institucional de la construcción de poder. Al

² Página 142.

Reseña

tiempo que desarrolla su argumento con un fuerte sustento empírico en el trabajo de una diversidad de fuentes. Por estas razones es una lectura recomendable para quienes se especializan en el período.

El lector observará desde las primeras páginas del libro, el minucioso trabajo sobre la estructura institucional en Santa Fe, no solo por la selección de las fuentes sino también por la claridad en la exposición y las dimensiones de análisis provistas. La obra permite reconstruir de manera acertada, a través de un nuevo caso provincial, la relación del gobierno nacional con las estructuras partidarias del interior.

Luis Damián Decarli
CESAL/UNCPBA