

ISSN 2718-6598

# **Informe Especial N°18: Radiografía del trabajo en el Gran Rosario**

***Un análisis estructural del mercado laboral  
(2019-2025) a partir de los datos de la Encuesta  
Permanente de Hogares (EPH)***



Usina de Datos

**Informe especial N°18: Radiografía del trabajo en el Gran Rosario.**

Un análisis estructural del mercado laboral (2019-2025) a partir de los datos de la encuesta permanente de hogares.

**Rector de la Universidad Nacional de Rosario:** Lic. Franco Bartolacci

**Secretario de Usina Lab:** Dr. Agustín Prospitti

**Coordinación general:** Mg. Paula Durán

**Coordinación estadística:** Dra. Lucía Andreozzi

**Asistentes técnicos:** Lic. Agustina Barman, Lic. Mariana Díaz, Lic. Federico Fabbioneri y Lic. Magalí Reviglione.

**Contacto:** [usinadedatos@unr.edu.ar](mailto:usinadedatos@unr.edu.ar)

**Twitter:** @usinadedatosunr

**Instagram:** @usinadedatosunr

Rosario, 30 de abril de 2026

## Tabla de contenidos

Resumen Ejecutivo.....	3
I. Introducción.....	4
II. Derecho al trabajo.....	6
III. Principales tasas. Evolución reciente y brechas estructurales.....	6
IV. Calidad del empleo: la informalidad en ascenso.....	12
V. Ingresos laborales: pérdida del poder de compra y tensiones sobre las condiciones de vida	15
VI. Balances y desafíos.....	17
Referencias bibliográficas.....	18

## Resumen Ejecutivo

El informe examina la evolución del mercado laboral en el Aglomerado Gran Rosario entre 2019 y 2025.

Las conclusiones principales revelan un nudo central: si bien existe una **expansión significativa de la participación laboral y el empleo**, esta dinámica no se traduce en bienestar social. El mercado de trabajo rosarino muestra una **creciente fragilidad**, caracterizada por:

- **Aumento de la brecha de empleo:** La presión sobre el mercado laboral (personas desocupadas, subocupadas o que buscan otro empleo) alcanzó el 36,9% en 2025, superando los niveles pre pandemia.
- **Deterioro de la calidad:** Se observa un ascenso de la informalidad (38,2%) y del cuentapropismo. Aumenta el empleo “refugio” ante la falta de oportunidades laborales genuinas.
- **Jóvenes y adultas/os mayores:** Mientras las personas hasta 29 años enfrentan las mayores tasas de desocupación (15,3%), se registra un incremento muy alto en la participación de adultos mayores (65+ años), quienes reingresan al mercado laboral.
- **Ingresos alrededor de la línea de pobreza:** El poder adquisitivo del salario formal sufrió una caída crítica entre 2023 y 2024, llegando a niveles donde un sueldo promedio no alcanzaba para cubrir la Canasta Básica Total (CBT) de una familia tipo. Si bien durante 2025 se observa una recuperación parcial, la relación vuelve a ubicarse en torno a 1,3 CBT en enero de 2026. Es decir, aún dentro del empleo formal, crecen las dificultades para hacer frente al costo de vida.

## I. Introducción

En la trayectoria de producción de Usina de Datos, la cuestión laboral y la evolución del mercado de trabajo han sido eje de varios Informes Especiales desde 2019 a la actualidad. En ellos se retoma la centralidad que tiene el trabajo en la trayectoria vital de las personas. De él dependen la estabilidad y el bienestar no sólo de las personas que trabajan, sino también la de su unidad de convivencia y, en definitiva, el de la sociedad en general. Sin embargo, como resultado de los cambios sociales y económicos sin precedentes que están afectando desde hace décadas a todos los sectores de la actividad económica y a todos los países, el futuro del trabajo suscita hoy un sentimiento generalizado de incertidumbre.

Para cada uno de los Informes Especiales se planteó como objetivo exponer y divulgar determinadas dimensiones de la realidad —cada vez más compleja— del mundo del trabajo. Tales procesos de cambios sociales y laborales datan desde la década del '70 en adelante; no obstante, la pandemia del COVID-19 funcionó como catalizador de otro cúmulo de transformaciones que, lejos de comprenderlas como provisorias, parecieran reunir características de permanencia en el mercado de trabajo local.

Así, en los Informes Especiales N°3 (2020) y N°7 (2021), "*La situación del empleo en el Gran Rosario en tiempos de pandemia*", se abordó la evolución de las principales tasas del mercado de trabajo tanto a nivel de los 31 de los aglomerados urbanos como en el Gran Rosario desde mitad de la segunda década del siglo XXI hasta la irrupción del aislamiento social, preventivo y obligatorio decretado por el gobierno nacional como parte de la política sanitaria.

En 2023, la publicación del "Zoom a la población ocupada" constituyó una fotografía del empleo rosarino a partir de los datos de la Encuesta de Hogares UNR realizada en el cuarto trimestre del año 2021. Se buscó caracterizar la población ocupada de la ciudad de Rosario a través de los siguientes indicadores: población ocupada por sexo, edad, nivel educativo. Además, se exhibió las características y las condiciones de empleo, tipo y tamaño de los establecimientos, ramas de actividad y calificación y tecnología ocupacional. Por último, se presentaron datos sobre la calidad, la intensidad y el registro del trabajo y sobre trabajo no remunerado y de cuidados. Este análisis fue producto de una fuente de información original e innovadora puesto que no existían antecedentes de datos estadísticos de esta índole para la ciudad de Rosario.

Luego de una articulación institucional con el Observatorio de Políticas Públicas de la Economía Popular, Social y Solidaria (OPPEPSS/UNGS y UNR), se construyó un nuevo Zoom a la Encuesta de Hogares Rosario que se propuso indagar con mayor profundidad en lo que se denomina como Economía Popular (Arango, Chena y Roig, 2017). La nueva edición,

denominada “Aproximaciones a la medición y caracterización del trabajo en la Economía Popular en Rosario”, estimó la población rosarina que forma parte del universo laboral que engloba actividades sin patrón y de subsistencia. En otras palabras, se trata de colectivos laborales que “inventan su trabajo” para obtener ingresos que les permitan su subsistencia y la de sus familias.

Ahora bien, en esta oportunidad, el presente Informe Especial N° 18 propone como temática la extensión de la informalidad en el mundo del trabajo. Analiza la evolución de la situación ocupacional en el Aglomerado Gran Rosario entre 2019 y 2025, a partir de los datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH-INDEC). La elección de este período permite reconstruir una serie reciente que abarca tres momentos diferenciados: la situación previa a la pandemia, el fuerte impacto de la crisis sanitaria sobre el mercado de trabajo y la etapa posterior de recuperación hasta el último dato disponible del cuarto trimestre de 2025. Este recorte temporal resulta relevante para identificar no sólo los cambios en la evolución de la fuerza de trabajo sino también las transformaciones en las condiciones de inserción laboral.

Asimismo, los resultados para el Gran Rosario se presentan en relación con el total de los 31 aglomerados urbanos relevados por la EPH. Esta comparación permite situar la dinámica local en el contexto nacional, identificar especificidades del mercado de trabajo rosarino y pensar si las tendencias observadas responden a procesos generales o a particularidades de nuestro territorio.

*Nota metodológica: Las definiciones conceptuales y operativas de las categorías utilizadas en este informe (actividad, empleo, desocupación, subocupación, ocupación demandante, informalidad, entre otras) corresponden a las definiciones oficiales elaboradas por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) para la Encuesta Permanente de Hogares (EPH). Para ello, se tomaron como referencia las publicaciones periódicas “Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos (EPH)” y “Mercado de trabajo. Indicadores de informalidad laboral (EPH)” elaboradas por dicho organismo.<sup>1</sup>*

---

<sup>1</sup> Para mayor detalle metodológico, véase INDEC (2026), Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos (EPH). Cuarto trimestre de 2025 e INDEC (2026), Mercado de trabajo. Indicadores de informalidad laboral (EPH). Cuarto trimestre de 2024 a cuarto trimestre de 2025, disponibles en el sitio oficial del Instituto Nacional de Estadística y Censos: <https://www.indec.gob.ar>

## II. Derecho al trabajo

El derecho al trabajo forma parte de los derechos económicos, sociales y culturales reconocidos en nuestra Constitución Nacional, y su alcance va mucho más allá de *tener un empleo*. Implica acceder a un trabajo en condiciones dignas, con ingresos suficientes, estabilidad y protección social.

Desde el enfoque de derechos, el punto central no es sólo si el derecho existe en la normativa, sino en qué medida puede ejercerse efectivamente. Esto supone mirar el rol del Estado no sólo como garante formal, sino como actor clave en la generación de condiciones reales de acceso. (Defensoría del Pueblo de la Provincia de Santa Fe, 2021).

En este sentido, el mercado de trabajo aparece como un espacio profundamente desigual. La informalidad, la precarización y la segmentación limitan el acceso a empleos de calidad cada vez más insuficientes para la fuerza de trabajo disponible. Por eso, analizar el trabajo como derecho requiere ir más allá de los niveles de empleo y observar cómo son esos trabajos y quiénes acceden a ellos.

A su vez, la producción de información es central para monitorear estas dinámicas. Fuentes como la Encuesta Permanente de Hogares permiten analizar la inserción laboral, la informalidad y las características del empleo. Con este instrumento se aporta evidencia para el diseño y evaluación de políticas y en consecuencia la toma de decisiones informadas.

## III. Principales tasas. Evolución reciente y brechas estructurales

Entre 2019 y 2025, el mercado de trabajo del Gran Rosario muestra una expansión significativa de la participación laboral. La tasa de actividad pasa de 46,2% a 52,5%, mientras que la tasa de empleo aumenta de 42,2% a 49,1% (Tabla 1). Esto indica que, hacia el final de la serie, hay un porcentaje mayor de personas participando del mercado de trabajo y, también, una proporción mayor de personas ocupadas en relación con el inicio del período. En comparación con el total de los 31 aglomerados urbanos, donde la actividad se mantiene relativamente estable en el mismo período, el Gran Rosario presenta una dinámica más expansiva (Tabla 2).

Tabla 1. Principales tasas del mercado laboral. Aglomerado Gran Rosario. Cuartos trimestres de 2019-2025

Tasas	4°T 2019	4°T 2020	4°T 2021	4°T 2022	4°T 2023	4°T 2024	4°T 2025
Actividad	46,2	46,7	49,5	49,3	48,7	50,1	52,5
Empleo	42,2	40,3	46,1	46,2	46,4	47,1	49,1
A- Desocupación abierta	8,7	13,6	7,0	6,3	4,7	6,0	6,5
B- Ocupados demandantes de empleo	16,1	14,4	13,6	10,9	10,4	14,6	17,5
C-Subocupación	11,2	12,2	12,0	7,6	9,6	8,4	12,9
Subocupación demandante	10,0	9,0	8,2	5,4	7,4	7,5	9,6
Subocupación no demandante	1,3	3,3	3,7	2,2	2,2	0,9	3,3
Brecha de empleo: desocupación, ocupación demandantes y subocupación (A+B+C)	36,0	40,2	32,6	24,8	24,7	29,0	36,9

Fuente: EPH - INDEC

Tabla 2. Principales tasas del mercado laboral. Total 31 aglomerados urbanos. Cuartos trimestres de 2019-2025

Tasas	4°T 2019	4°T 2020	4°T 2021	4°T 2022	4°T 2023	4°T 2024	4°T 2025
Actividad	47,2	45,0	46,9	47,6	48,6	48,8	48,6
Empleo	43,0	40,1	43,6	44,6	45,8	45,7	45,0
A- Desocupación abierta	8,9	11,0	7,0	6,3	5,7	6,4	7,5
B- Ocupados demandantes de empleo	19,0	18,4	17,4	15,4	15,5	16,6	16,5
C- Subocupación	13,1	15,1	12,1	10,9	10,5	11,3	11,3
Subocupación demandante	9,5	10,3	8,6	7,1	6,8	7,6	7,8
Subocupación no demandante	3,6	4,8	3,5	3,8	3,7	3,6	3,6
Brecha de empleo: desocupación, ocupación demandantes y subocupación (A+B+C)	41,0	44,5	36,5	32,6	31,7	34,3	35,3

Fuente: EPH - INDEC

Sin embargo, esta expansión no implica necesariamente una mejora integral de la situación laboral. La desocupación abierta, luego de alcanzar un pico en 2020, desciende en los años posteriores, pero vuelve a crecer desde 2024, ubicándose en 6,5% en 2025 (Tabla 1). A la vez, aumentan con fuerza la ocupación demandante de empleo y la subocupación, lo que evidencia que una parte importante de la fuerza de trabajo no encuentra en su trabajo actual una inserción suficiente o satisfactoria y sigue presionando sobre el mercado laboral buscando otras oportunidades laborales.

Por eso, resulta clave observar la *brecha de empleo*, entendida como la distancia entre la población disponible para trabajar —es decir, la población económicamente activa— y aquella que accede a un empleo suficiente (esto es, con una carga horaria adecuada y sin necesidad de

buscar otro trabajo). Desde Usina de Datos, este indicador se construye como la suma de la desocupación abierta, los ocupados demandantes de empleo y la subocupación, permitiendo captar no sólo la falta de empleo, sino también aproximarnos a las limitaciones en la calidad e intensidad de las inserciones laborales. En el Gran Rosario, esta *brecha de empleo* pasa de 24,7% en 2023 a 36,9% en 2025 (Tabla 1), recuperando niveles similares a los de 2019 y cercanos a los observados durante la pandemia.

La evolución de las principales categorías del mercado de trabajo en términos absolutos permite dimensionar la magnitud de estos procesos. En el Gran Rosario, la población económicamente activa crece de 608 mil personas en 2019 a 717 mil en 2025, lo que representa un aumento del 17,9% (Tabla 3). Este incremento da cuenta de una expansión significativa de la oferta de trabajo. En paralelo, la población ocupada pasa de 556 mil a 670 mil personas, con un crecimiento del 20,5% en el mismo período (Tabla 3). Sin embargo, este aumento no logra absorber completamente la mayor participación laboral.

En efecto, la cantidad de personas que presionan sobre el mercado de trabajo —es decir, desocupadas, ocupadas demandantes y subocupadas— muestra una dinámica fluctuante pero con una tendencia reciente al alza. Luego de una caída entre 2021 y 2023, la brecha de empleo en términos absolutos vuelve a crecer con fuerza, pasando de 163 mil personas en 2023 a 265 mil en 2025 (Tabla 3), lo que implica un incremento del 62,6 p.p en apenas dos años. En relación con 2019, el aumento es del 21,0 p.p, lo que indica que el nivel de presión laboral actual no sólo recupera sino que supera el previo a la pandemia.

Esta dinámica no es exclusiva del Gran Rosario aunque allí se presenta con mayor intensidad. En el total de los 31 aglomerados urbanos, la población disponible para trabajar (desocupada, subocupada y ocupada demandante) también se incrementa entre 2023 y 2025, pasando de 4,5 a más de 5,1 millones de personas (Tabla 4), lo que representa un aumento de 600 mil personas (el 13,2%). Es decir, mientras que a nivel nacional el crecimiento es más moderado, en el Gran Rosario se observa una ampliación de la brecha mucho más marcada.

Tabla 3. Población de referencia (en miles). Aglomerado Gran Rosario. Cuartos trimestres de 2019-2025

Población (en miles)	4ºT 2019	4ºT 2020	4ºT 2021	4ºT 2022	4ºT 2023	4ºT 2024	4ºT 2025
Total	1.317	1.325	1.333	1.341	1.349	1.356	1.364
Económicamente activa	608	619	660	662	657	680	717
Ocupada	556	534	614	620	626	639	670
A- Desocupada	53	84	46	42	31	41	46
B- Ocupada demandante de empleo	98	89	90	72	69	99	126
C- Subocupada	68	76	79	50	63	57	93
Brecha de empleo: (A+B+C)	219	249	215	164	163	197	265

Fuente: EPH - INDEC

Tabla 4. Población de referencia del área cubierta por la EPH (en miles). Total 31 aglomerados urbanos. Cuartos trimestres de 2019-2025

Población (en miles)	4ºT 2019	4ºT 2020	4ºT 2021	4ºT 2022	4ºT 2023	4ºT 2024	4ºT 2025
Total	28.469	28.740	29.006	29.269	29.529	29.784	30.033
Económicamente activa	13.436	12.942	13.590	13.937	14.340	14.533	14.596
Ocupada	12.240	11.524	12.644	13.061	13.518	13.596	13.503
A- Desocupada	1.196	1.418	947	875	822	937	1.093
B- Ocupada demandante de empleo	2.549	2.385	2.362	2.151	2.227	2.419	2.407
C- Subocupada	1.754	1.955	1.647	1.517	1.502	1.641	1.654
Brecha de empleo (A+B+C)	5.499	5.758	4.956	4.543	4.551	4.997	5.154

Fuente: EPH - INDEC

El análisis por *grandes grupos de edad* permite identificar desigualdades estructurales en el acceso y permanencia en el mercado de trabajo. En el Gran Rosario, la tasa de actividad muestra un crecimiento general entre 2019 y 2025, pero con comportamientos diferenciados según edad. Mientras que la población de 30 a 64 años mantiene niveles elevados y relativamente estables de participación (alrededor del 80%), los jóvenes presentan trayectorias más inestables y los adultos mayores muestran un incremento significativo de su participación (Tabla 5).

En particular, la población de 65 años y más muestra un aumento significativo en su participación reciente: la tasa de actividad pasa de 15,4% en 2023 a 19,1% en 2025 (Tabla 5), lo que implica un crecimiento de 3,7 puntos porcentuales en apenas dos años. Esta tendencia se vuelve aún más relevante al situarla en una perspectiva más amplia: si bien durante la pandemia se registró una fuerte caída en la participación de este grupo, los niveles actuales no sólo recuperan sino que se ubican en valores superiores a los previos a dicho período. En este

sentido, el incremento reciente refleja una mayor necesidad de generar ingresos, lo que sugiere una postergación de la salida del mercado de trabajo o un regreso entre quienes se retiraron pero sus ingresos previsionales resultan insuficientes para hacer frente al costo de vida.

Tabla 5. Principales tasas del mercado laboral según grandes grupos de edad. Aglomerado Gran Rosario. Cuartos trimestres de 2019-2025

Indicador	4°T 2019	4°T 2020	4°T 2021	4°T 2022	4°T 2023	4°T 2024	4°T 2025
<b>Tasa de actividad</b>	<b>46,2</b>	<b>46,7</b>	<b>49,5</b>	<b>49,3</b>	<b>48,7</b>	<b>50,1</b>	<b>52,5</b>
hasta 29 años	46,1	46,8	48,7	50,5	46,6	46,5	51,0
de 30 a 64 años	78,1	78,2	81,9	80,6	80,2	83,2	84,0
65 y más años	18,1	10,9	13,9	13,4	15,4	16,0	19,1
<b>Tasa de empleo</b>	<b>42,2</b>	<b>40,3</b>	<b>46,1</b>	<b>46,2</b>	<b>46,4</b>	<b>47,1</b>	<b>49,1</b>
hasta 29 años	37,6	34,6	39,3	43,8	42,8	41,1	43,1
de 30 a 64 años	74,1	70,8	79,4	77,3	77,2	79,4	80,8
65 y más años	16,3	9,4	13,2	12,9	15,1	15,4	18,6
<b>Tasa de desocupación</b>	<b>8,7</b>	<b>13,6</b>	<b>7,0</b>	<b>6,3</b>	<b>4,7</b>	<b>6,0</b>	<b>6,5</b>
hasta 29 años	18,3	26,0	19,2	13,2*	8,3*	11,4*	15,3*
de 30 a 64 años	5,1*	9,6	3,1*	4,2*	3,7*	4,6*	3,8*
65 y más años	-	-	-	-	-	-	-

Notas:

\*Estimación con coeficiente de variación (CV) superior a 16% y menor a 33%, debe ser considerada con precaución.

- Estimación con coeficiente de variación (CV) superior a 33%, se considera no informable

Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC

En contraste, los jóvenes continúan siendo el grupo más vulnerable. En 2025, la tasa de desocupación hasta 29 años alcanza el 15,3% en el Gran Rosario (Tabla 5), más del doble que la tasa general y muy por encima de la correspondiente a la población de 30 a 64 años (3,8%). Si bien se observa una mejora respecto del pico registrado en 2020, los niveles actuales siguen siendo elevados y dan cuenta de dificultades persistentes en la inserción laboral juvenil.

La comparación con el total de los 31 aglomerados urbanos muestra que estas brechas no son exclusivas del Gran Rosario, aunque en algunos casos se presentan con mayor intensidad. A nivel nacional, la desocupación juvenil también se mantiene en niveles elevados (16,5% en 2025), mientras la participación de los adultos mayores crece de manera más moderada (Tabla 6). Esto sugiere que, si bien las tendencias son compartidas, el mercado de trabajo rosarino presenta dinámicas propias en la forma en que distintos grupos etarios se insertan laboralmente.

Tabla 6. Principales tasas del mercado laboral según grandes grupos de edad. Total 31 aglomerados urbanos. Cuartos trimestres de 2019-2025

Indicador	4°T 2019	4°T 2020	4°T 2021	4°T 2022	4°T 2023	4°T 2024	4°T 2025
<b>Tasa de actividad</b>	<b>47,2</b>	<b>45,0</b>	<b>46,9</b>	<b>47,6</b>	<b>48,6</b>	<b>48,8</b>	<b>48,6</b>
hasta 29 años	47,6	45,3	46,3	47,5	49,2	47,9	46,4
de 30 a 64 años	78,8	77,1	80,0	80,9	81,1	81,7	81,4
65 y más años	17,5	14,5	15,0	15,0	17,3	18,7	18,9
<b>Tasa de empleo</b>	<b>43,0</b>	<b>40,1</b>	<b>43,6</b>	<b>44,6</b>	<b>45,8</b>	<b>45,7</b>	<b>45,0</b>
hasta 29 años	39,2	35,4	39,5	41,3	43,2	41,7	38,8
de 30 a 64 años	74,0	71,7	76,3	77,5	78,2	78,2	77,5
65 y más años	16,9	14,0	14,7	14,4	16,6	17,8	18,1
<b>Tasa de desocupación</b>	<b>8,9</b>	<b>11,0</b>	<b>7,0</b>	<b>6,3</b>	<b>5,7</b>	<b>6,4</b>	<b>7,5</b>
hasta 29 años	17,7	21,7	14,7	13,1	12,3	13,1	16,5
de 30 a 64 años	6,1	7,1	4,6	4,1	3,6	4,4	4,8
65 y más años	3,2	3,0	2,0	3,6	4,0	4,6	3,9

Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC

Tabla 7. Población económicamente activa y ocupada (en miles). Aglomerado Gran Rosario. Cuartos trimestres de 2023-2025

Indicador	4°T 2023	4°T 2024	4°T 2025	Variación 2023 -2025	
				en miles	%
<b>Población Económicamente Activa</b>					
hasta 29 años	149	147	167	19	12,7
de 30 a 64 años	480	504	514	34	7,0
65 y más años	28	30	36	8	28,0
<b>Población ocupada</b>					
hasta 29 años	136	130	141	5	3,7
de 30 a 64 años	462	481	494	32	6,9
65 y más años	27	28	35	7	27,1

Fuente: Elaboración propia en base a EPH-INDEC

Para completar la descripción de este panorama, la Tabla 7 presenta la evolución en términos absolutos de la oferta laboral –población económicamente activa– y de quienes efectivamente se encuentran ocupados, según grandes grupos de edad durante los últimos dos años. Entre 2023 y 2025, la población económicamente activa de 65 años y más pasa de 28 mil a 36 mil personas, lo que representa un crecimiento del 28,0%, el más alto entre todos los grupos etarios. En paralelo, la población ocupada de este mismo grupo aumenta un 27,1%, pasando de 27 mil a 35 mil personas. Esto confirma que no se trata sólo de una mayor disposición a participar del mercado de trabajo, sino de una inserción laboral efectiva cada vez más extendida entre las personas mayores.

En contraste, entre los jóvenes de hasta 29 años la población económicamente activa crece 12,7%, pero la ocupación sólo aumenta 3,7%, lo que refuerza las dificultades persistentes para transformar la mayor participación laboral en empleo efectivo.

En conjunto, estos datos evidencian que la situación ocupacional no afecta de manera homogénea a la población. Las dificultades de inserción de los jóvenes y la creciente participación de los adultos mayores configuran un escenario donde conviven problemas de acceso al empleo con estrategias de sostenimiento de ingresos en etapas avanzadas de la vida laboral.<sup>2</sup>

#### IV. Calidad del empleo: la informalidad en ascenso

El crecimiento del empleo no necesariamente implica mejores condiciones laborales. En muchos casos, la expansión reciente del mercado de trabajo se explica por inserciones más precarias, de menor estabilidad y menor protección social. Así, la recuperación del empleo total post-pandemia no se tradujo en una mejora de la situación ocupacional. Por el contrario, el análisis de la población ocupada en el Gran Rosario muestra una creciente fragilidad en las formas de inserción laboral, con un avance de la informalidad y una mayor presencia de ocupaciones de menor estabilidad y protección social.

Uno de los principales indicadores de esta tendencia es el aumento de *cuentapropistas*. Mientras en 2023 representaba el 21,7% de la población ocupada, en 2025 asciende al 27,1% (Tabla 8), acercándose nuevamente a los niveles observados en la pandemia. En paralelo, disminuye el peso relativo del empleo asalariado, que pasa de 75,5% a 69,5% en el mismo período (Tabla 8). Esta recomposición sugiere una expansión de las formas de inserción más inestables, muchas veces vinculadas a estrategias de autoempleo por necesidad más que a procesos de movilidad ocupacional ascendente.

La *informalidad* también muestra una tendencia creciente. En 2025, el 38,2% de la población ocupada se encuentra en condiciones de informalidad, frente al 35,3% registrado en 2024 y al 35,5% de 2023 (Tabla 7). Entre los asalariados el deterioro también es visible: el porcentaje de trabajadores sin descuento jubilatorio pasa de 30,9% en 2024 a 34,3% en 2025 (Tabla 7), lo que implica que más de un tercio de quienes trabajan en relación de dependencia lo hacen sin acceso pleno a derechos laborales básicos. Este porcentaje es el más alto de todo el período, con excepción del cuarto trimestre de 2022, cuando se registró un valor del 38,2%.

---

<sup>2</sup> En este informe no se aborda de manera específica el análisis del mercado de trabajo desagregado por género, ya que se priorizó la observación de las desigualdades según los distintos momentos del ciclo de vida. Para un abordaje de la situación ocupacional con esta perspectiva véase el [Informe Especial N°17 Desigualdades de género en números](#) elaborado por Usina de Datos en marzo de 2026.

Además, dentro del universo de *asalariados informales*, la mayoría no realiza aportes propios al sistema previsional. En 2025, el 84,4% de los asalariados sin descuento jubilatorio tampoco cuenta con aportes propios (Tabla 8), consolidando una situación de alta vulnerabilidad presente y futura, tanto por la insuficiencia e inestabilidad de los ingresos actuales como por la fragilidad en la protección social de mediano y largo plazo.

La *intensidad de la ocupación* refuerza esta lectura. La subocupación vuelve a crecer y alcanza el 13,8% en 2025, el valor más alto de toda la serie (Tabla 8), mientras persisten niveles elevados de sobreocupación. Esto refleja estrategias laborales orientadas a compensar ingresos insuficientes: en este caso, personas que necesitan trabajar más horas porque no alcanzan un piso de ingresos adecuado, y otras que deben sostener extensas jornadas laborales para mantener sus condiciones de vida.

Tabla 8. Caracterización de la población ocupada. Aglomerado Gran Rosario. Cuartos trimestres de 2019-2025

Población ocupada	4°T 2019	4°T 2020	4°T 2021	4°T 2022	4°T 2023	4°T 2024	4°T 2025
<b>Categoría ocupacional</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Asalariado	70,4	65,8	71,7	75,5	74	72,2	69,5
Patrón	2,5*	2,5*	4*	3,6*	4,2*	4,6*	3,4*
Cuenta propia	26,5	31,4	24	20,4	21,7	23	27,1
Trabajador familiar sin remuneración	-	-	-	-	-	-	-
<b>Condición de formalidad en el empleo (1)</b>					<b>100</b>	<b>100,0</b>	<b>100</b>
Formales					64,4	64,5	61,8
Informales					35,5	35,3	38,2
Ns./Nr.					-	-	-
<b>Informalidad (1)</b>					<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Dependientes					63,6	63,3	62,4
Independientes					35,0	34,01	36,0
Ns./Nr.					-	-	-
<b>Sector</b>					<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Formal					75	71,6	70,8
Informal					17	18,1	18,9
Hogares					6,9	7,5	7,9
Ns./Nr.					-	-	-
<b>Asalariados</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Con descuento jubilatorio (formal)	69	70,6	71,2	61,8	69,5	69,1	65,7
Sin descuento jubilatorio (informal)	31	29,4	28,8	38,2	30,5	30,9	34,3
<b>Asalariados sin descuento jubilatorio (informales) (2)</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Con aportes propios	13,4	12,6	8,2	10,8	13,4	12,9	15,6
Sin aportes propios	86,6	87,4	91,8	89,2	86,6	87,1	84,4

<b>Intensidad de la ocupación</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
Subocupado	12,3	14,2	12,9	8,1	10,1	9	13,8
Ocupado pleno	59,6	54,3	56,4	64,3	58,7	62,4	62,3
Sobreocupado	25,7	28,5	28,2	26,3	29,8	26,5	23,4
No trabajó en la semana de referencia	-	-	-	-	-	-	-

Notas: Las diferencias en la suma de los porcentajes se deben al redondeo de decimales.

(1) La información respecto a la condición de formalidad en el empleo se encuentra disponible a partir del cuarto trimestre de 2023.

(2) No incluye a la población asalariada informal sin información respecto a aportes propios.

\*Estimación con coeficiente de variación (CV) superior a 16% y menor a 33%, debe ser considerada con precaución.

- Estimación con coeficiente de variación (CV) superior a 33%, se considera no informable.

Fuente: Elaboración propia en base a EPH- INDEC

En conjunto, estos indicadores muestran que el problema del mercado de trabajo no se agota en la cantidad de empleo disponible, sino en la calidad de esas inserciones. La expansión del empleo reciente convive con mayores niveles de informalidad, cuentapropismo e insuficiencia laboral, configurando un escenario de creciente fragmentación y deterioro del mundo del trabajo.

Tabla 9. Condición de informalidad en el empleo según grandes grupos de edad. Total 31 aglomerados urbanos. Cuartos trimestres de 2023-2025

Indicador	4°T 2023		4°T 2024		4°T 2025	
	Formal	Informal	Formal	Informal	Formal	Informal
<b>Total grupos de edad</b>	<b>58,4</b>	<b>41,4</b>	<b>57,8</b>	<b>42,0</b>	<b>56,9</b>	<b>43,0</b>
hasta 29 años	41,9	58,1	41,2	58,8	41,6	58,4
de 30 a 64 años	64,1	35,9	63,4	36,6	62,4	37,6
65 y más años	53,2	46,8	50,5	49,5	42,0	58,0

Nota: Las diferencias en la suma de los porcentajes se deben al redondeo de decimales.

Fuente: Elaboración propia en base a EPH- INDEC

El análisis de la informalidad según grupos de edad permite identificar con mayor precisión qué sectores de la población enfrentan mayores niveles de precariedad laboral. En este caso, la información se presenta únicamente para el total de los 31 aglomerados urbanos relevados por la EPH, y no para el Aglomerado Gran Rosario, debido a que el nivel de desagregación requerido genera coeficientes de variación elevados que afectan la validez estadística de las estimaciones locales. Por este motivo, se opta por presentar la referencia nacional como aproximación a las tendencias estructurales de informalidad por grupos de edad.

Los datos muestran que la informalidad afecta de manera desigual a los distintos grupos etarios. La población joven es la más expuesta a inserciones laborales precarias: en 2025, el 58,4% de las personas ocupadas de hasta 29 años se encuentra en condiciones de informalidad, (Tabla 9) prácticamente sin cambios respecto de 2023. Esto significa que casi 6 de

cada 10 jóvenes trabajan sin acceso pleno a derechos laborales, reflejando trayectorias marcadas por la inestabilidad y la baja protección social.

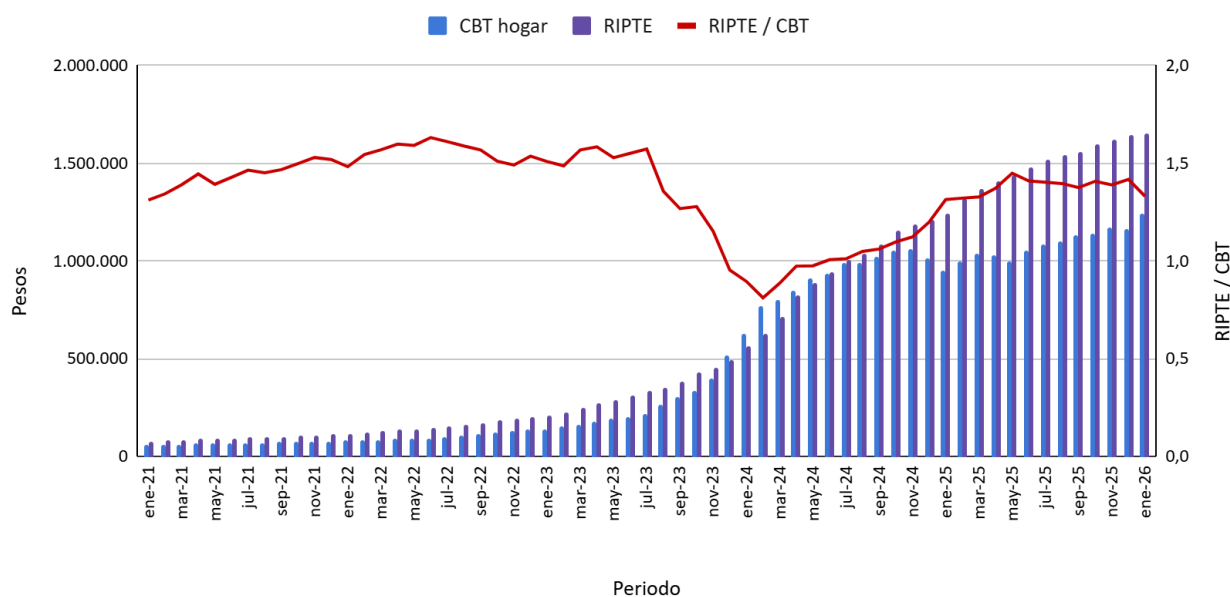
Pero lo que más se destaca en este período es la situación de las personas mayores, quienes presentan un deterioro significativo. Entre quienes tienen 65 años y más, la informalidad pasa de 46,8% en 2023 a 58,0% en 2025 (Tabla 9) convirtiéndose en el grupo con mayor crecimiento de la precariedad laboral reciente. Este crecimiento se vincula con la permanencia o el reingreso al mercado de trabajo en condiciones más frágiles, generalmente como estrategia de complemento o sostenimiento de ingresos frente a la insuficiencia de las jubilaciones y pensiones y el deterioro del ingreso real de los hogares.

Por su parte, la población de edad central —30 a 64 años— presenta menores niveles relativos de informalidad, aunque igualmente elevados: en 2025, el 37,6% de las personas ocupadas de este grupo trabaja en condiciones informales (Tabla 9). Dado que se trata del segmento con mayor peso dentro de la población ocupada total, esta situación confirma que la precarización no constituye un fenómeno marginal, sino una característica estructural del mercado de trabajo argentino, que además muestra signos de profundización en los últimos dos años.

## **V. Ingresos laborales: pérdida del poder de compra y tensiones sobre las condiciones de vida**

El análisis de los ingresos laborales permite ampliar esta radiografía sobre la situación del mercado de trabajo. La recuperación de los niveles de empleo observada en los últimos años no se traduce necesariamente en una mejora de las condiciones de vida. Por el contrario, el deterioro del poder adquisitivo de los ingresos laborales profundiza las dificultades de los hogares para sostener sus consumos básicos y debilita la capacidad del trabajo como principal mecanismo de integración social.

Figura 1. Canasta Básica Total, Remuneración Imponible Promedio de los Trabajadores Estables (RIPTE) y poder adquisitivo del salario medido en relación de RIPTE sobre CBT. Enero 2021 - Enero 2026.



Fuente: Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial, Dirección Nacional de Estudios y Estadísticas Laborales, Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, Ministerio de Capital Humano, sobre la base del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA) y del Sistema de Simplificación Registral (ARCA).

Una forma de aproximarse a esta situación es observar la relación entre la Remuneración Imponible Promedio de los Trabajadores Estables (RIPTe) y el valor de la Canasta Básica Total (CBT) para un hogar tipo —personas adultas y dos niños, propietarios de su vivienda— elaborada por Usina de Datos. Este indicador permite estimar cuántas canastas básicas puede cubrir, en promedio, un ingreso salarial formal registrado.

Entre 2021 y 2023, esta relación se mantuvo relativamente estable en torno a 1,5 CBT por ingreso, lo que implicaba que un salario promedio formal alcanzaba para sostener un hogar tipo un 50 por ciento por encima del valor de la línea de pobreza. Sin embargo, a partir de fines de 2023 y especialmente durante 2024, se observa un fuerte deterioro: en diciembre de 2023 la relación cae a 1,0 y en febrero de 2024 desciende a 0,8, el valor más bajo de toda la serie (Figura 1).

Esto significa que, en ese momento, incluso un ingreso promedio formal registrado resultaba insuficiente para cubrir el costo de una canasta básica total. Es decir, aun teniendo empleo formal y estable, muchas personas no lograban garantizar ingresos suficientes para satisfacer sus necesidades básicas.

Si bien durante 2025 se observa una recuperación parcial en la situación promedio, la relación vuelve a ubicarse en torno a 1,3 CBT en enero de 2026 (Figura 1). Esto refuerza la idea de que el problema no es solamente acceder al empleo, sino que incluso trabajando, y aun dentro del empleo formal, crecen las dificultades para hacer frente al costo de vida.

En este contexto, el aumento de la participación laboral de otros miembros del hogar, la permanencia de adultos mayores en el mercado de trabajo y la expansión de la sobreocupación y la presión sobre el mercado de trabajo aparecen como estrategias de compensación frente a ingresos que no alcanzan. Trabajar más se vuelve, muchas veces, una condición necesaria para sostener un mínimo nivel de vida.

## **VI. Balances y desafíos**

Entre 2019 y 2025 crece la participación en el mercado de trabajo y el empleo, pero esa expansión no se traduce en una mejora equivalente de las condiciones laborales ni en una mayor capacidad de los hogares para sostener sus condiciones de vida. Por el contrario, el aumento del empleo convive con mayores niveles de presión sobre el mercado de trabajo, más informalidad, inserciones laborales más frágiles y una pérdida sostenida del poder adquisitivo de los ingresos. En otras palabras: más personas trabajan, pero trabajar no necesariamente alcanza.

La *brecha de empleo* sintetiza buena parte de este proceso. En 2025, 265 mil personas del Gran Rosario se encuentran desocupadas, subocupadas o buscando otro empleo, recuperando niveles similares a los observados durante la pandemia y superando incluso los registros previos. Esto expresa no sólo dificultades para acceder a un puesto de trabajo, sino también la insuficiencia de muchas de las inserciones existentes.

La *calidad del empleo* aparece así como uno de los principales desafíos. El crecimiento del cuentapropismo, el aumento de la informalidad y la persistencia de elevados niveles de subocupación muestran que una parte importante de la expansión ocupacional reciente se sostiene sobre formas de trabajo más precarias. En este escenario, resulta especialmente significativo el aumento de la participación laboral de las personas mayores y, al mismo tiempo, el fuerte crecimiento de la informalidad en ese grupo. *Cada vez más adultos mayores permanecen o reingresan al mercado de trabajo*, muchas veces en condiciones frágiles, como estrategia para complementar ingresos frente al deterioro del poder adquisitivo de jubilaciones y pensiones, entre otras. A la vez, los jóvenes continúan siendo el grupo más afectado por las dificultades de inserción laboral, consolidando trayectorias marcadas por la inestabilidad desde el inicio de la vida activa.

En este contexto, el trabajo pierde capacidad como uno de los principales medios de cohesión social. Los hogares responden ampliando estrategias de sostenimiento: más miembros trabajando, más horas de trabajo, mayor permanencia laboral en edades avanzadas y

más inserciones informales. El problema ya no es solamente la falta de empleo, sino la creciente dificultad para que ese empleo permita sostener condiciones de vida dignas.

Pensar el trabajo como derecho exige, entonces, ampliar la mirada sobre el mercado laboral. No alcanza con observar cuántas personas trabajan; es necesario analizar bajo qué condiciones lo hacen, cuánto rinden esos ingresos frente al costo de vida y qué niveles de protección social acompañan esas trayectorias.

En este 1º de mayo, Día Internacional del Trabajo, pensar el trabajo como derecho implica poner en valor su dimensión social, económica y política. Significa reconocer que el acceso a un empleo no puede desvincularse de la posibilidad real de sostener una vida digna. Allí se juega no sólo la situación del mercado laboral, sino también las condiciones para construir una sociedad menos desigual, con mayor bienestar y más justicia social.

### Referencias bibliográficas

Arango, Y., Chena, P. y Roig, A. (2017). Trabajos, ingresos y consumos en la economía popular. Cartografías del sur (6), 1-18. Recuperado a partir de [https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/art\\_revistas/pr.13578/pr.13578.pdf](https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/art_revistas/pr.13578/pr.13578.pdf)

Defensoría del Pueblo de la Provincia de Santa Fe. (2021). *Progresos y desafíos II: Evaluación de los avances de los derechos en la provincia de Santa Fe: alimentación, trabajo y medio ambiente.*

INDEC. (2026a). Mercado de trabajo. Tasas e indicadores socioeconómicos (EPH). Cuarto trimestre de 2025. Instituto Nacional de Estadística y Censos. <https://www.indec.gob.ar>

INDEC. (2026b). Mercado de trabajo. Indicadores de informalidad laboral (EPH). Cuarto trimestre de 2024 a cuarto trimestre de 2025. Instituto Nacional de Estadística y Censos. <https://www.indec.gob.ar>

