



FRANJA MORADA

REGIONAL MENDOZA

CONGRESO NACIONAL 1986

Domingo 9 de Marzo de 1986-Ciudad de Mendoza-

DOCUMENTO FINAL

SITUACION NACIONAL

1-Caracterización de la Crisis:El desarrollo argentino y la estructura productiva.

Hoy se acepta en vastos sectores que la crisis por la que atraviesa el país difiere de las diferentes crisis sufridas durante los últimos cincuenta años.

Durante ese período se produjo un particular modelo de desarrollo caracterizado por la sustitución de importaciones, la participación del estado en el impulso de sectores claves de la industria y la energía y una fuerte presencia de las empresas trasnacionales.

La industrialización con su particular forma de producción, generó, a su vez una modificación estructural en el mapa demográfico nacional, y profundas mutaciones sociales y políticas en la población.

Los constantes debates sobre la distribución de la producción, la participación del Estado en el circuito productivo y financiero, la obtención de divisas para la inversión, las cambiantes relaciones entre el agro y la industria, no lograron impedir que las multinacionales lideraran el sector // empresarial. Sin embargo con todas sus imperfecciones, este modelo permitió un cierto crecimiento con oscilaciones entre períodos de crisis y reactivación.

Factores que modifican la situación:

Hoy podría decirse que han surgido una serie de factores que modifican sustancialmente la situación.

EN EL OREDEN EXTERNO:

a) El hecho de cargar con una abultada deuda externa que genera un drenaje de divisas altamente restrictivo.



FRANJA MORADA

REGIONAL MENDOZA

CONGRESO NACIONAL 1986

b) El carácter dependiente de nuestra economía.

c) El progresivo deterioro en los términos del intercambio.

La caída de los precios del petróleo y de los productos agrícolas hace que cada vez tengamos que vender más para que nos paguen lo mismo. En esto inciden: la política proteccionista de los países industrializados que han // adoptado como objetivo estratégico de su desarrollo, el autoabastecimiento en materia alimenticia; el fuerte aumento de la productividad en los países industrializados, que abarata el costo de su producción en el marco de una profunda transformación tecnológica; la búsqueda de fuentes alternativas de energía y derivados petroquímicos que disminuyan el consumo de petróleo; la carrera armamentista; el déficit del tesoro de los Estados Unidos que traslada su peso al aumento de las tasas de interés; la lucha por el aumento de la productividad en la Unión Soviética que hace disminuir sus importaciones; la crisis financiera mundial.

EN EL ORDEN INTERNO:

a) La carencia absoluta de un sistema de producción de bienes de capital en el mercado local.

b) La falta de adaptación del patrón industrial y de consumo a las características de nuestro medio.

c) La ausencia de una visión de conjunto de los sectores endógenos del sistema productivo, y por ende, del liderazgo en la producción nacional.

d) La falta de inversiones que apunten a una transformación capaz de redundar en una mayor productividad.

e) Las carencias en materia de planificación territorial y la ausencia de regulación en el uso de la tierra, sumadas a una infraestructura de comunicaciones deficiente y un alto grado de concentración de servicios en la Cap Federal, aumentan las desigualdades e ineficiencias del sistema.

f) La diferencia de integración entre el sector agropecuario y el industrial

g) La falta de una política productiva global, que pueda ir elevando la pro-



FRANJA MORADA

REGIONAL MENDOZA

CONGRESO NACIONAL 1986

ductividad del agro a medida que se va desarrollando la política industrial; esto se debe en parte a que los sectores del agro con mayor peso político han sido aquellos vinculados a la exportación, y la aplicación de sus excedentes en gran medida va hacia el sector financiero.

h) La elevación de la productividad no solamente significa mejorar la competitividad exportadora sino fundamentalmente, abaratar el costo de rubros básicos del consumo de la población, con la consecuente elevación del poder adquisitivo de los trabajadores.

i) El sobredimensionamiento del sector financiero, que eleva los costos de // intermediación y encarece el capital.

j) La existencia de un sector público excesivamente concentrado y poco eficiente. Las funciones de la Administración Pública se entorpecen y se obstruye el poder de participación a escalas regionales y municipales.

k) A todo esto se le suma el estancamiento relativo de nuestro crecimiento con respecto a los países de la región y la destrucción del aparato productivo perpetrado por la última dictadura militar.

2-La salida en el marco democrático

Recuperada la democracia política en el país, surge como objetivo prioritario impulsar un modelo de crecimiento con una amplia base de participación popular, tanto en el aspecto de la gestión como en la distribución del ingreso. Es difícil explicar como se sale de esta situación. Más fácil es explicar como no se sale. Esto más que una cuestión de grandes argumentaciones, es una cuestión de simple observación de la realidad. Esta claro que las diversas reactivaciones que siguieron a las sucesivas crisis fueron incapaces de superar el estancamiento constante de nuestro sistema productivo, aún en circunstancias infinitamente más prósperas que las que hoy padece la Argentina.

Provocar en este momento una reactivación en términos clásicos no solamente no es una salida, sino que significa prolongar el estancamiento, desgastar es-



FRANJA MORADA

REGIONAL MENDOZA

CONGRESO NACIONAL 1986

fuerzos y expectativas y deteriorar aún más nuestra situación.

Generar transformaciones que tiendan a conformar una estructura de crecimiento constante es una necesidad clave de nuestro país.

Los ejes para una salida estable

Esta crisis estructural es uno de los peores desafíos que afronta la democracia. Una vez dado el paso de su estabilización, una vez superados obstáculos que hacían imposible toda planificación, como la inflación del 40% mensual que funcionaba como el impuesto más regresivo, debemos definir una salida estable que no sea una mera reactivación cíclica pues está claro que estas son efímeras y significaría una nueva postergación de los sectores más oprimidos. En este sentido entendemos la modernización de la sociedad en el marco de la ética de la solidaridad. Para ello deberán formularse los objetivos de un modelo de desarrollo capaz de llevarnos a la liberación nacional y social:

-La independencia tecnológica

-La elevación de la productividad en los distintos sectores

-La participación popular en la gestión y distribución del ingreso

-La reestructuración de la administración pública, en busca de una mayor eficiencia y eficacia y menor concentración burocrática

-La redefinición del perfil industrial fortaleciendo una política exportadora que diversifique los rubros de nuestras exportaciones, teniendo en cuenta la importancia de generar economías de escala, las ventajas del valor agregado de los productos industriales y la progresiva disminución de los precios internacionales de las materias primas. Esto se plantea al margen de una falsa disyuntiva mercado interno vs. mercado externo, con el claro objetivo de invertir esas divisas en la elevación de las condiciones de vida de país.

-La necesidad de profundizar la reforma financiera, disminuyendo el costo del capital.

-La necesidad de profundizar la reforma fiscal en términos de la búsqueda



FRANJA MORADA

REGIONAL MENDOZA

CONGRESO NACIONAL 1986

de mayor equidad.

-La acción conjunta del campo popular en el respaldo a un programa de desarrollo

-La elevación de la productividad agropecuaria y la búsqueda de una integración intersectorial

-El desarrollo de las economías regionales

-La promoción de una política científica que acompañe este proceso de reconversión.

3- Deuda Externa:

Es cierto que el peso de la deuda externa nos oprime y dificulta cualquier salida pero la deuda no es el principal problema económico sino que lo son las deficiencias estructurales de nuestro sistema productivo que profundizaron nuestra dependencia. Pero sí es la deuda la principal restricción para el desarrollo argentino y latinoamericano. Lo cierto es que tarde o temprano de no producirse las soluciones requeridas el endeudamiento latinoamericano terminará por estallar. Por ello es necesario el esclarecimiento popular acerca del tema, de forma que el pueblo conozca cuales son las incidencias que la deuda ejerce de modo directo en el deterioro de su nivel de vida, la caída del salario, las restricciones al crecimiento, etc, para que el problema sea tomado como propio y su solución planteada como una empresa nacional que convoca al conjunto del pueblo. Es en este sentido que rescatamos el firme propósito del gobierno argentino de negociar en condiciones dignas y reducir el porcentaje de las exportaciones destinadas al pago. De esta forma se procura ampliar los recursos orientados al crecimiento. Debe ponderarse además el rol protagónico de la democracia argentina en el Grupo de los 6- como iniciativa de paz y exigencia de reducción de la carrera armamentista de las grandes potencias, que absorben ingentes recursos que debieran orientarse a la alimentación, salud, educación y desarrollo de los pueblos sumergidos.



FRANJA MORADA

REGIONAL MENDOZA

CONGRESO NACIONAL 1986

Esta claro que no podemos quedar parados en el marco interno, mientras se lleva a cabo la lucha política para modificar el tratamiento de la deuda y el contexto económico internacional.

-Necesidad de cerrarle el espacio al oportunismo de algunos sectores que utilizan el tema como una búsqueda de rédito para conseguir mayor espacio político con opciones falsas.

-Plantear que en estas condiciones la deuda es incobrable e impagable.

-No descartar el planteo constante de las diversas alternativas posibles y evaluar los costos comparativos de cada estrategia. El debate debe darse en el seno del partido convocando a todos sus sectores,.

-Importancia del avance en los Foros Internacionales; Consenso de Cartagena y Grupo de los 24-en el tema de la deuda externa, Grupo de los 6 y política del gobierno en materia de desarme, Contadora y Caraballeda en el tema de América Central, presencia de Argentina en los No Alineados.

-Insuficiencia del Plan BAKER a otro tipo de respuesta de los países centrales para modificar la situación de la deuda que es incobrable e impagable.

-Solidaridad con cualquier país que, en caso de haber adoptado medidas unilaterales, sea perseguido con medidas de fuerza por parte de los países acreedores.

-Esclarecimiento sobre deuda legítima e ilegítima.

-Profundizar acciones como la última iniciativa del partido de tratar este tema en el Congreso Nacional.

4-Privatizaciones;

La forma en que el Estado impulsa el desarrollo de las áreas claves del sistema productivo aún no articuladas que acentúan nuestra dependencia, la forma en que se incentiva la elevación de la productividad, los distintos caminos para combatir a los monopolios y oligopolios deben ser componentes del debate sobre la modernización de la sociedad y el estado.



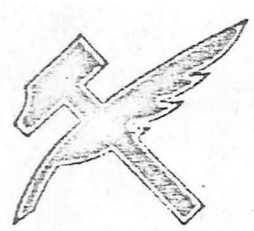
FRANJA MORADA

REGIONAL MENDOZA

CONGRESO NACIONAL 1986

Con el anuncio gubernamental de las privatizaciones se ha tocado un punto en donde la UCR ha tenido una posición histórica al señalar el papel del Estado como regulador de los resortes estratégicos de la planificación económica y social; con lo cual creemos que previo a la determinación de un cambio tan significativo en la conceptualización de las áreas elegidas para privatizar, debió abrirse necesariamente un debate partidario que defina en el plano ideológico y estratégico si tales cambios deben darse. Por ello mismo es que reclamamos una discusión amplia y orgánica sobre la conveniencia de tales medidas y fundamentalmente la definición partidaria del modelo de inserción política en el plano internacional que acompañe estas determinaciones. Una lectura primaria nos indica que áreas tales como la petroquímica, si bien no tiene una gravitación determinante en el equilibrio internacional, en nuestro país acompañan un modelo de crecimiento dado que no son empresas deficitarias aún cuando este dato no es relevante para el carácter estratégico de este sector, poseen actualización tecnológica y están en una etapa de crecimiento como para preveer en pocos años, caso Gral. Mosconi, la producción de insumos intermedios y finales de alto valor agregado y la consecuente creación de importantes recursos. Del mismo modo el acero tiene una especial significación en el proceso de la industria básica como el que debe abordar nuestro país, y el riesgo de tener un mercado interno de producción regulada en forma monopólica por el sector privado puede poner en riesgo los planes de crecimiento.

Esta lectura primaria nos indicaría que son sectores estratégicos de la economía y deben seguir siendo controlados por el estado como tales. Por otra parte es sabido que el paquete de empresas a privatizar representa una incorporación de divisas al estado que estarán dadas en forma prolongada en el tiempo, por lo que queda disminuido en su importancia frente a la mayor proporción que representa por ejemplo la limitación del drenaje de divisas de nuestra deuda externa, lo que se recaudaría en materia fis-



FRANJA MORADA

REGIONAL MENDOZA

CONGRESO NACIONAL 1986

cal con el tema de los gravámenes antilatifundistas, con lo cual la creación de recursos genuinos para la reconversión industrial aún seguiría condicionada.

A su vez la reconversión es otro tema que debe d... en el plano partidario para delinear su caracter prioritario y estratégico, si así eventualmente fuera, para que de ese modo sea el propio estado quien asuma su desarrollo.

No caben las posturas dogmáticas sobre el tema de las privatizaciones sino un análisis puntual de las empresas cuya privatización se promueve, la situación del área de la producción a la que pertenecen, la eventual presencia monopólica en el mercado como fijador de precio en dicha área, la legislación bajo la cual cambiarían la situación estas empresas, etc. Creemos que en este contexto el debate sobre la ley de privatizaciones y la de promoción industrial son dos posibilidades concretas para que el partido y la sociedad debatan profundamente el tema a la luz de toda la información necesaria.

De manera tal que consideramos que hasta tanto nuestro partido no pronuncie su postura sobre estos temas y este debate no clarifique que importancia tiene la privatización de empresas petroquímicas y siderúrgicas para volcar esfuerzo en la modernización del estado, en la incorporación de elementos que en sí mismos no definen un modelo de país, pero ~~que~~ que con un contenido político de crecimiento autónomo, justicia social e independencia económica marcan definiciones sobre los nuevos elementos estratégicos internacionales, sería necesario no avanzar sobre tales anuncios de privatización de estas empresas. Mientras no se salde tal discusión, todo indica que siguen siendo de considerable importancia política y económica para nuestro país. Exigimos que previamente a materializar la política anunciada debe el partido pronunciarse claramente con respecto al modelo de país que nos permita alcanzar la liberación nacional.



FRANJA MORADA

REGIONAL MENDOZA

CONGRESO NACIONAL 1986

5-Derechos Humanos:

La bandera de los derechos humanos fué uno de los principales ejes movilizadores que permitieron enfrentar a la dictadura militar. Las organizaciones defensoras de los derechos humanos (Fundamentalmente la APDH) fueron las que nuclearon a vastos sectores de la sociedad conformando de esta manera toda una resistencia al proyecto político de la oligarquía.

Es así que la consigna "Juicio y castigo a todos los culpables", se hizo carne en toda nuestra sociedad.

El gobierno democrático mediante el decreto ley 158/83 toma la decisión histórica para América Latina de juzgar a las juntas militares, responsables de las más flagrantes violaciones a los derechos humanos. En este sentido es de destacar la importante tarea investigadora llevada a cabo por la CONADEP, sin la cual hubiera sido imposible avanzar tanto en este terreno. Ante la posibilidad del dictado de una ley de punto final, la respuesta fué rápida a través de la movilización de los sectores populares y el Congreso de la Nación se hizo eco derogando la nefasta ley de autoamnistía.

Ante la sentencia de la Cámara Federal no coincidimos con el criterio de responsabilidad aplicado, pero aceptamos el funcionamiento autónomo de la justicia y reivindicamos el principio sentado a través del art. 30 de la sentencia que posibilita ampliar el juzgamiento a los jefes de zonas y subzonas.

Desmantelamiento del Aparato represivo:

Vemos con preocupación, la imposibilidad del gobierno nacional de abordar con eficacia el desmantelamiento de estos grupos integrados por verdaderos mercenarios que atentan contra toda la sociedad.

Creemos que el rápido funcionamiento de una única Central Nacional de Inteligencia es la manera de neutralizar el accionar tanto de estos grupos como de los distintos servicios de cada una de las fuerzas armadas y de



FRANJA MORADA

REGIONAL MENDOZA

CONGRESO NACIONAL 1986

seguridad, evitando así que se produzca una anarquía en los manejos de la información.

También vemos con preocupación las improvisaciones cometidas por el Ministerio del Interior en los casos Cao, Granada y Guglielminetti.

Detenidos Especiales:

En este tema la discusión giró entorno a la calificación de si son o no presos políticos, creándose en muchos casos estériles discusiones. Entendemos que se debe avanzar en la búsqueda de una solución, pedimos la libertad en base a que se trata de detenidos especiales y fundamentalmente apoyamos el proyecto Napoli aprobado en el Senado.

CGT-FUA:

Resaltamos la importancia histórica del encuentro obrero-estudiantil, que pudo hacerse realidad a través de una decisión de la Federación Universitaria Argentina. En la misma se llegó a una coincidencia sobre la base de una propuesta elaborada por la FUA y no tomando como eje los 26 puntos de la CGT, muchos de los cuales no compartimos.

Iniciativas de esta naturaleza no tienen como objetivo a fortalecer ningún polo opositor, sino que apuntan a evitar falsas contradicciones en el campo popular que terminen en beneficio de los sectores del antipueblo.

La Contradicción Fundamental :

Como resultado final de las discusiones realizadas en este congreso, afirmamos categóricamente que la contradicción fundamental en Argentina como país capitalista dependiente sigue siendo la de los sectores dominantes aliados al imperialismo en oposición a los sectores del campo popular por lo que debemos orientar nuestra labor militante en procurando la tan ansiada unión nacional, para lograr la liberación nacional y social de nuestro pueblo.