



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ESTADÍSTICA
SECRETARIA DE CIENCIA Y TECNOLOGIA E INSTITUTOS DE INVESTIGACIONES

Resumen Ampliado

Jornadas Anuales

“Investigaciones en la Facultad”

Ciencias Económicas y Estadística



Beren, Teresa
Maldonado, Lucrecia
Quiñones, Marcela
Rangel, Pablo
Atencio, J. Martin

Instituto de Investigaciones, Escuela de Contabilidad.

INSTITUCIONALIDAD DE LA OBRA PÚBLICA Y DE INFRAESTRUCTURA EN LA PROVINCIA DE SANTA FE¹

Resumen

La Inversión pública en Santa fe ha tenido en el período 2010-2019 un comportamiento destacado en términos relativos. Su incidencia en los presupuestos aprobados en el período referenciado asciende en promedio al 7,83% no obstante desciende al 4,14 % en términos de presupuesto devengado o efectivamente ejecutado. Si se incorpora el año 2020 se observa que el total inicialmente presupuestado en inversión pública alcanza un 9% ejecutándose el 2,84%.

Más allá de la particularidad del año 2020(COVID-19) se verifica en la totalidad del período analizado una diferencia entre el interés político expresado en los proyectos de presupuesto y su real comportamiento.

Este dispar desempeño nos ha llevado a profundizar el estudio, entre otros aspectos, del marco institucional en el que se desenvuelve la inversión pública en la provincia.

Se ha tomado como punto de partida la legislación que rige la materia en el orden nacional: Ley 24.156 de Administración Financiera del Estado Nacional y Ley 24.354 que crea el Sistema Nacional de Inversión Pública y luego el análisis de la Ley provincial 12.510 de Administración, Eficiencia y Control de la provincia de Santa Fe.

Asimismo, se ha indagado en instrumentos alternativos que han guiado la formulación de distintos planes de inversión pública, en particular: planes estratégicos y Ley 13.543 de endeudamiento para financiar proyectos de inversión pública.

Finalmente, se ha incorporado el estudio de proyectos que desde distintos estamentos impulsan una mayor institucionalidad. Destacan los proyectos de leyes en los que se contempla la creación de un Observatorio de Inversión en Obras e Infraestructura y una propuesta emanada de la Cámara Argentina de la Construcción contemplando la creación de un Consejo de Políticas de Infraestructura de Santa Fe.

El trabajo pretende poner en evidencia la necesidad de avanzar en una mayor institucionalidad en materia de inversión pública para potenciar su desempeño y para contribuir en la implementación de políticas públicas a mediano y largo plazo.

Palabras clave:

Sistema de Inversión Pública – Consejo de Políticas de Infraestructura – Observatorio de Inversión Pública.

¹ Trabajo elaborado en el marco del Proyecto 1ECO212 Titulado "Modelos de Gestión Público Privada para el desarrollo.", dirigido por Beren, Teresa.



Objetivos

Analizar reflexivamente la evolución de la inversión pública en la provincia de Santa Fe en el período 2010 -2020, profundizando el estudio de su institucionalidad y planteando desafíos en pos de mejorar su desempeño y contribución al desarrollo económico provincial.

Contribuir al desarrollo e implementación de políticas de inversión pública a mediano y largo plazo.

Metodología y análisis de datos considerados en la investigación

Es una investigación teórica – descriptiva realizada a partir del análisis de los presupuestos aprobados y ejecutados en la provincia de Santa Fe para el período 2010-2020 , la revisión de normativa legal existente en relación a la temática objeto de estudio así como la revisión de bibliografía que aporta fundamento teórico y conceptualizaciones que dan marco al presente trabajo.

Problemas planteados, principales hipótesis y resultados

El trabajo toma como punto de partida el análisis de la evolución de la inversión pública provincial en el período 2010-2020, advirtiendo en cada uno de los períodos y con diferente grado de relevancia un alejamiento entre la inversión directa prevista y la ejecutada.

Las razones que explican este comportamiento son de diversa índole, siendo objeto de esta investigación: el impacto del marco institucional en el desempeño de la inversión pública.

El subsistema de inversión pública contemplado en la Ley 12.510 pendiente de instrumentación, los proyectos de leyes que actualmente se discuten en la legislatura provincial, el proyecto de consejo de políticas de infraestructura impulsado por organizaciones de la sociedad civil, entre otros, nos permite afirmar que existe una necesidad de mejorar la institucionalidad del sistema de inversión pública provincial, constituyendo ésta una oportunidad para contribuir a una mejora en su desempeño y al desarrollo e implementación de políticas de inversión pública a mediano y largo plazo.

Descripción de la novedad y relevancia del trabajo

El presente trabajo pretende analizar uno de los aspectos que afecta el desempeño de la inversión pública provincial. Se presenta un diagnóstico y se desarrollan alternativas en pos de mejorar la institucionalidad de la inversión pública en la provincia de santa fe y contribuir a través de este aspecto al desarrollo económico provincial.

Referencias Bibliográficas

- Beren, T., Maldonado, L., Quiñones, M., Atencio, J., Rangel, P., 2021, Aporte para una mayor institucionalidad de la inversión en obras e infraestructura pública en Santa Fe, XV Jornadas de Ciencias, Tecnología e Innovación de la UNR, en:
<https://drive.google.com/drive/folders/1qcBkdniBDISwCcCjsbPq8ftOHnyIzvch?usp=sharing>
- Bonari, D. y Gasparin, J. (2014). "La vinculación entre la planificación y el presupuesto. Recomendaciones para su implementación". CIPPEC, Programa de Gestión Pública. Área de Estado y Gobierno. Documento de trabajo N° 119. Argentina.



UNR

- Capello, M.(2019), 52 Jornadas Internacionales de Finanzas Públicas. Inversión Pública en provincias argentinas ¿Cuan eficiente es su gestión?, en: file:///C:/Users/Usuario/Documents/OTROS%20PROYECTOS/PROYECTOS%20INVESTIGACION/1ECO212MODELOS%20DE%20GESTION%20PP/A%C3%91O%202022/PPT_Capello_JIFP_2019_compressed.pdf
- Consejo de Políticas de Infraestructura, (2021), en <https://cpi.org.ar/>
- Ecos365 Economía y negocios, (2022), Entidades empresarias crean espacio encargado de gestionar obras prioritarias para Santa Fe, en: <https://www.rosario3.com/ecos365/noticias/Entidades-empresarias-crean-espacio-encargado-de-gestionar-obras-prioritarias-para-Santa-Fe-20220427-0013.html>
- Garibay, J.(2021), Expediente 44772: Proyecto de ley Observatorio de Inversión en Obras e Infraestructura en la Provincia de Santa Fe.
- Ginestar, A., (1996), Lecturas sobre Administración Financiera del Sector Público, Buenos Aires, CITAF-OEA.
- Jarach, D. (2013), Finanzas públicas y Derecho tributario: cuarta edición, Buenos Aires, Abeledo Perrot.
- Ley 24156 de Administración Financiera y de los sistemas de control del sector público nacional.
- Ley 24.354 Sistema Nacional de Inversiones Públicas
- Ley 12510 de Administración, eficiencia y control de la provincia de Santa Fe.
- Observatorio Regional de Planificación para el desarrollo de America Latina y el Caribe – Sistema Nacional de Inversión Pública de Argentina. Consultado el 20/05/2022, disponible en <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/sistemas-planificacion/sistema-nacional-de-inversion-publica-de-argentina>
- Plan estratégico provincial Santa Fe – Visión 2030 (2012) Ministerio de Gobierno y Reforma del Estado de la provincia de Santa Fe. Consultado el 20/04/2022, disponible en: <https://www.santafe.gov.ar/archivos/PEP.pdf>
- Pensar el futuro- Capítulo Santa FE: Infraestructura y obra pública situación actual – perspectiva 2018/2027, (2018) Cámara Argentina de la Construcción, Delegación Rosario, en: <http://biblioteca.camarco.org.ar/libro/pensar-el-futuro-capitulo-santa-fe-infraestructura-y-obra-publica-situacion-actual-perspectiva-2018-2027/>