



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y ESTADÍSTICA  
SECRETARIA DE CIENCIA Y TECNOLOGIA E INSTITUTOS DE INVESTIGACIONES

# Resumen Ampliado

*Jornadas Anuales*

*“Investigaciones en la Facultad”*

*Ciencias Económicas y Estadística*



**Raposo, Isabel**  
**Martínez, Adriana**  
**Caviglia, Augusto (becario de investigación)**  
*Instituto de Investigaciones Económicas, Escuela de Economía.*

## **EL PROYECTO HIDROVÍA PARANA-PARAGUAY EN REVISIÓN: LOS NUEVOS DESAFÍOS QUE ENFRENTAR.<sup>1</sup>**

### **Resumen**

El Proyecto Hidrovía Paraná-Paraguay, parte del Tratado de la Cuenca del Plata, es el eje estructural que coordina el sistema de transporte fluvial de la región. Este trabajo intenta abordar sus orígenes vinculados a la integración regional y ver cómo, en el caso argentino, los avances han estado orientados básicamente al dragado del canal de navegación troncal y al desarrollo de sectores claves (como la agroexportación) para mejorar la competitividad y reducir los costos logísticos. En la perspectiva nacional se analiza una nueva institucionalidad ligada a la gestión que contempla la inclusión de nuevos actores -tanto públicos como privados- que aportan a la toma de decisiones. Se reconocen otros aspectos conflictivos como nuevos desafíos vinculados a la renovación de la concesión de dragado y balizamiento, los impactos sobre el ambiente, el dragado del canal Magdalena como acceso complementario, la recuperación de una flota fluvial de bandera y el fomento de la industria naval y de reparación de buques, entre otros desafíos que atender pensando en términos de desarrollo integral.

**Palabras clave: Hidrovía Paraná Paraguay- Revisión del Proyecto- Desafíos.**

### **Abstract**

The Paraná-Paraguay Waterway Project, part of the Silver Basin Treaty, is the structural axis that coordinates the region's river transport system. This work seeks to address its origins linked to regional integration and see how, in the Argentine case, progress has been essentially oriented to the dredging of the trunk navigation channel and the development of key sectors (such as agro-export) to improve competitiveness and reduce logistical costs. The national perspective analyses a new institutionality linked to management that considers the inclusion of new actors - both public and private - that contribute to decision-making. Other conflicting aspects are recognized as new challenges related to the renewal of the dredging and beaconing concession, impacts on the environment, Magdalene channel dredging as complementary access, the recovery of the national of a flag river fleet and the promotion of the shipbuilding and ship repair industry, among other challenges to address thinking in terms of integral development.

**Keywords: Paraná Paraguay Waterway- Project review- Challenges.**

---

<sup>1</sup> Elaborado en el marco del Proyecto (Cod. 80020180100042UR) "Comunidades portuarias y relaciones de producción. Dinámicas de cambio y expectativas en la región de Rosario", dirigido por Isabel Raposo.



## Objetivos

- 1- Reconocer este gran proyecto de infraestructura concebido en una integralidad, en el marco del Tratado de la Cuenca del Plata, atendiendo en lo específico, al acondicionamiento de la vía navegable troncal según el Acuerdo de Transporte Fluvial suscrito en 1992 por los cinco países firmantes del Acuerdo.
- 2- Trabajar en la implementación de lo que fue la concesión por peaje del canal navegable troncal en Argentina y los logros del proceso en lo que se reconoce como resultados positivos en el plano económico, en especial el crecimiento de algunos sectores como la agroexportación. Junto a ello, existen efectos no deseados, particularmente en lo social y ambiental, que han quedado marginados del tratamiento del proyecto.
- 3- Señalar elementos críticos en la ejecución de una infraestructura, en especial observar deficiencias que hacen a la formulación y aplicación de políticas en el área de puertos y vías navegables en el país.

## Metodología y análisis de datos considerados en la investigación

En los últimos años se viene trabajado en torno a la temática de comunidad portuaria, lo cual nos lleva a mantener contactos con distintos actores vinculados al sistema portuario Gran Rosario (región considerada hoy como el corazón de la HPP). Dada la dinámica de evolución de la actividad y la importancia que ha tenido la Hidrovía sobre ello, se mantiene un seguimiento sobre distintas fuentes periodísticas y numerosos contactos (tanto beneficiarios como afectados) directos en torno a los cambios en el sistema portuario y el crecimiento que se viene dando en la navegación fluvial. Entre las fuentes consultadas están publicaciones locales como Transporte y Cargo, Punto Biz, y Nuestro Mar, entre otros.

Se recurre a información bibliográfica a través de indagar en materiales producidos por distintos estamentos oficiales (CIH, Consejo Federal de Hidrovía o Ministerio de Transporte de la Nación) y distintos organismos multilaterales, además de autores específicos que trabajan este gran proyecto vinculado a la integración regional. En el plano internacional, la Hidrovía y su importancia han sido y son objeto de seguimiento por parte del BID, la CAF y también la Cepal mediante el área de infraestructura y ambiente, etc. En el ámbito privado, son numerosos los actores relacionados como: Cámara de Puertos Privados Comerciales, Bolsa de Comercio de Rosario, Cámara de Armadores, organismos no gubernamentales, distintas agrupaciones ecologistas y gremios relacionados, entre los muchos que participan del mismo.

## Problemas planteados, principales hipótesis y resultados.

Pese a la necesidad y premura por resolver un nuevo proceso licitatorio y mantener la navegación fluvial en adecuadas condiciones y funcionamiento sobre la vía navegable troncal, se necesita avanzar con nuevas obras, habilitar puertos en condiciones de ser operativos, atender nuevas demandas regionales en el país, controlar y mejorar los efectos sobre el ambiente, cuidar los bienes públicos, resolver las deficiencias y demoras, mejorar u orientar las inversiones hacia obras complementarias necesarias, y reconstruir una flota, hoy prácticamente inexistente, así como astilleros para la producción y reparación de buques y barcazas.

En base al cumplimiento de los objetivos del trabajo, se pretende avanzar en la idea de que si bien la HPP ha tenido numerosos efectos positivos que derivaron fundamentalmente en el plano económico, en el extraordinario desarrollo de algunas zonas y sectores productivos, en particular, existen diferentes desafíos y demandas actuales producto del desconocimiento o el abandono de determinados principios sellados con la misma concepción del proyecto, la lucha



UNR

de intereses por parte de actores involucrados y, eventualmente, falta de políticas públicas orientadas debidamente a la consecución del espíritu del proyecto. Se apunta a señalar aquellas áreas que demandan atención y proponen un replanteo a futuro de la HPP, a modo de desafíos por atender, más allá de la necesidad de resolver la licitación del dragado y balizamiento ante la inminencia de su caducidad.

### **Descripción de la novedad y relevancia del trabajo.**

Ante la inminente finalización de la concesión por peaje del dragado y balizamiento del canal navegable troncal y frente a la necesidad de mantener y mejorar en condiciones operativas (atendiendo los requerimientos que plantea el transporte fluvial y las producciones regionales vinculadas), se trata de ir más allá de un análisis crítico de la coyuntura para reconocer la situación, medir los logros y señalar aquellas cuestiones pendientes y también emergentes de un proceso que no sólo ponen en crisis la concepción del proyecto original, sino que representan un desafío actual o un eventual replanteo del programa mismo con miras a futuro.

### **REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

ALADI (2016) Acuerdo de Santa Cruz de la Sierra sobre transporte fluvial en la Hidrovía Paraná Paraguay. (Puerto de Cáceres – Puerto de Nueva Palmira) y sus protocolos adicionales. Secretaría General ALADI. T.I- 2º ed. Montevideo, Uruguay.

[http://www2.aladi.org/sitioAladi/documentos/facilitacionComercio/Libro\\_AcuerdoSantaCruzSierra\\_Hidrovia\\_V2.pdf](http://www2.aladi.org/sitioAladi/documentos/facilitacionComercio/Libro_AcuerdoSantaCruzSierra_Hidrovia_V2.pdf)

Auditoría General de la Nación (2012) Actuación AGN N° 342/09. Verificar el cumplimiento de las obligaciones contractuales de la concesión de Hidrovía.

[https://nanopdf.com/download/2012206infopdf\\_pdf](https://nanopdf.com/download/2012206infopdf_pdf)

Sciara, A.; Raposo, I.; Cafarell, S. y Brun C. (2004) Hacia un encuentro en la relación entre infraestructura y crecimiento económico. Actas de Investigación. IX Jornadas FCE. UNR.

[https://www.fcecon.unr.edu.ar/web-](https://www.fcecon.unr.edu.ar/web-nueva/sites/default/files/u16/Decimocuarta/sciara_y_raposo_hacia_un_encuentro.pdf)

[nueva/sites/default/files/u16/Decimocuarta/sciara\\_y\\_raposo\\_hacia\\_un\\_encuentro.pdf](https://www.fcecon.unr.edu.ar/web-nueva/sites/default/files/u16/Decimocuarta/sciara_y_raposo_hacia_un_encuentro.pdf)

Wetlands International (2019) Una mirada sobre los impactos de la Hidrovía en los humedales del Corredor Fluvial Paraguay-Paraná. [https://lac.wetlands.org/wp-](https://lac.wetlands.org/wp-content/uploads/sites/2/dlm_uploads/2019/11/Una-mirada-sobre-los-impctos-de-la-Hidrov%C3%ADa-en-los-humedales-del-Corredor-Fluvial-Paraguay-Paran%C3%A1.pdf)

[content/uploads/sites/2/dlm\\_uploads/2019/11/Una-mirada-sobre-los-impctos-de-la-Hidrov%C3%ADa-en-los-humedales-del-Corredor-Fluvial-Paraguay-Paran%C3%A1.pdf](https://lac.wetlands.org/wp-content/uploads/sites/2/dlm_uploads/2019/11/Una-mirada-sobre-los-impctos-de-la-Hidrov%C3%ADa-en-los-humedales-del-Corredor-Fluvial-Paraguay-Paran%C3%A1.pdf)

Latino Consult (2020) Vía Navegable Troncal tramo Santa Fe al océano y Santa Fe - Confluencia, Servicio de Consultoría para el estudio de factibilidad técnico- económica del próximo período de concesión del Sistema de navegación troncal. Informe final. Junio

[https://www.bcr.com.ar/sites/default/files/2020-07/tomo\\_1\\_-\\_resumen\\_ejecutivo.pdf](https://www.bcr.com.ar/sites/default/files/2020-07/tomo_1_-_resumen_ejecutivo.pdf)

### **FUENTES**

Ministerio de Transporte de la Nación. UPE. Hidrovía Federal.

[https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/presentacion\\_proyecto\\_hidrovia\\_2021.pdf](https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/presentacion_proyecto_hidrovia_2021.pdf)