



Análisis CIPEI N°8
04/2021

China y la "diplomacia de vacunas"



Centro de
Investigaciones
en Política y
Economía
Internacional

Por
Carla Oliva



FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA
Y RELACIONES INTERNACIONALES
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO



Universidad
Nacional
de Rosario

El **Centro de Investigaciones en Política y Economía Internacional** (CIPEI) tiene como finalidad desarrollar y promover investigaciones sobre temas de economía y política internacional contemporánea con foco en el siglo XXI. Forma parte del Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario.

Trabaja en torno a cuatro áreas temáticas: Economía Internacional, Política Internacional y enfoques de Política Exterior, Seguridad Internacional, Metodología.

Análisis CIPEI es una publicación quincenal del Centro. Consiste en artículos cortos escritos por miembros del Centro e invitados sobre temas de actualidad y relevantes para la Política y la Economía Internacional.

Equipo editorial

Marina Zalazar (Investigadora)

Nicolás Alesso (Investigador)

Juan Cruz Alegre (Auxiliar de Investigación)

Agustina Vienna Acosta (Auxiliar de Investigación)

María Florencia Marina (Auxiliar de Investigación)

Inés Gullo (Auxiliar de Investigación)

China y la “diplomacia de vacunas”. El rol de la ciencia y la tecnología en el actual contexto internacional

Por Carla Oliva¹

Introducción

Actualmente, asistimos a un reordenamiento geopolítico en el cual China es un actor protagónico. Ese reordenamiento obedece tanto a condiciones preexistentes vinculadas, entre otras, a la acumulación de capacidades por parte de China, como a una dinámica atravesada por el covid-19.

Ante la emergencia causada por la pandemia del nuevo coronavirus, laboratorios de diferentes países iniciaron una carrera científica y tecnológica para elaborar vacunas. A partir de la demostración de la eficacia de algunas de ellas, comenzó la llamada “diplomacia de vacunas”, en la que estas preparaciones destinadas a generar inmunidad frente a la enfermedad aparecen como instrumentos diplomáticos. China, Rusia, Estados Unidos, el Reino Unido e India (más recientemente) son los países que desarrollaron vacunas en tiempo récord. A diferencia de los Estados Unidos y el Reino Unido, cuya producción y distribución está prioritariamente orientada a proveer a sus propios países y a otros países occidentales, China y Rusia abastecen a países que han quedado fuera de ese circuito. El suministro y la distribución a gran escala de vacunas de parte de China ponen en evidencia su voluntad y capacidad para dar respuesta a una situación tan compleja como la que enfrenta el mundo en este contexto. Sin embargo, esa no es la única dirección en la que Pekín replica a la emergencia sanitaria.

En este trabajo examinamos la respuesta china al contexto del covid-19 a partir de la diplomacia de vacunas y evaluamos sus implicancias en función del reordenamiento geopolítico en ciernes. Para ello nos preguntamos: ¿es la diplomacia de vacunas un instrumento de influencia geopolítica? ¿Qué modalidades asume la respuesta china ante la pandemia del covid-19? ¿Cómo podemos entender la relación entre vacunas, ciencia y tecnología y geopolítica?

Las vacunas chinas y su distribución en el exterior

A finales de diciembre de 2020, las autoridades sanitarias chinas aprobaron la primera vacuna originaria de este país contra el covid-19, desarrollada por la farmacéutica estatal Sinopharm y el Instituto de Productos Biológicos de Pekín, para uso general de la población. Es una vacuna “inactivada”: contiene una versión muerta del virus que no produce enfermedad, pero genera anticuerpos, como la utilizada en las vacunas contra la hepatitis A, la polio y la rabia, por ejemplo. Además, presenta ventajas logísticas dado que para su

¹ Licenciada en Relaciones Internacionales (UNR). Magíster en Cooperación e Integración Internacional (CERIR – UNR). Investigadora del CIPEI y Coordinadora del GEChina.

conservación sólo es necesaria la temperatura de una heladera común. Actualmente está autorizada para su uso de emergencia en 34 países, incluyendo Argentina, México, Colombia y Bolivia en América Latina.

La vacuna Sinovac, o Coronavac, fue elaborada por el laboratorio Sinovac Biotech. También está elaborada a partir del virus inactivado y presenta las mismas ventajas logísticas mencionadas para la vacuna Sinopharm. Por el momento, está autorizada en 18 países para su uso de emergencia, entre los cuales se encuentran Chile, Uruguay, Brasil, Colombia, Ecuador y México en América Latina.

La vacuna Convidece, también conocida con CanSino, fue producida por el Instituto de Biotecnología de Pekín y la farmacéutica CanSino Biologics Inc. A diferencia de las anteriores, usa la tecnología del adenovirus y requiere sólo una dosis. Actualmente se encuentra autorizada sólo en 5 países, estando Chile y México entre ellos.

El gobierno chino ha manifestado su compromiso con mantener una distribución equitativa de vacunas en el mundo, señalando que "el virus no sabe de fronteras y nacionalidades y para ganar la lucha en su contra la comunidad internacional no tiene otra opción que dar una respuesta colectiva" (Wang, 2020).

En línea con lo anterior, China comenzó a distribuir vacunas a gran escala. Según algunos cálculos, sus laboratorios vendieron o recibieron pedidos internacionales por más de 800 millones de dosis. Además, Pekín prometió 10 millones de dosis para el Fondo Global de Acceso para Vacunas covid-19 conocido como Covax, herramienta para distribuir vacunas independientemente de los recursos económicos de cada país, promovido por la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Comisión Europea y el gobierno de Francia.

Sin dudas, el compromiso de China con la distribución equitativa de vacunas también representa una oportunidad en términos de ganancias económicas y proyección internacional para sus laboratorios.

Además, es posible articular el aprovisionamiento de vacunas con los intereses estratégicos de Pekín, en la medida en que le permite consolidar vínculos con países estratégicamente importantes que necesitan acceder a las vacunas. China desea posicionarse como un proveedor responsable y como un actor con capacidad para ofrecer un bien cuya elaboración evidencia un desarrollo científico-tecnológico notable que pocos países están en condiciones de mostrar.

La respuesta china al contexto de emergencia sanitaria

Como consecuencia de la pandemia, desde inicios de 2020 el mundo transita una situación de emergencia sanitaria con graves consecuencias sociales y económicas. La respuesta de Pekín hacia el exterior refuerza su imagen internacional y muestra coherencia entre los planteos discursivos, las propuestas institucionales y las visiones del orden que vienen desde China. Inicialmente, la imagen china se vio dañada con la pandemia, en particular porque los inicios de la enfermedad se registraron en la ciudad de Wuhan, en la provincia de Hubei. A ello se sumaron las alusiones al "virus chino" del expresidente de Estados Unidos, Donald Trump, cuya retórica confrontativa se intensificó durante el primer semestre de 2020. No obstante este efecto

inmediato negativo en términos de *soft power*, China pudo recomponer su imagen a partir de una intensa política de cooperación sanitaria proveyendo equipamiento y suministros médicos y asesorando sobre el manejo de la enfermedad en el contexto inmediato del brote.

Hacia mayo de 2020, en su discurso ante la Asamblea Mundial de la Salud, el presidente Xi Jinping afirmó que toda vacuna desarrollada por su país se convertiría en un "bien público global". Esta noción se aplica a aquellos bienes cuyo consumo no puede impedirse una vez producidos, lo que desincentiva a los agentes individuales para producirlos. Por ende, su provisión recae en las instituciones públicas.

Los líderes chinos se han preocupado por dejar en claro su rol como "gran país responsable" que, a partir del fortalecimiento de la cooperación internacional, trabaja para la construcción de la "Comunidad de Futuro Compartido de la Humanidad". Esta idea, explicitada por el presidente Xi, postula que estamos ante una oportunidad para dar paso a un nuevo orden más inclusivo, seguro y estable, en el cual se deben unir diferentes pueblos, creencias y culturas para construir juntos esa comunidad.

En junio de 2020, las autoridades publicaron el documento titulado "Luchando contra la covid-19: China en acción", conocido como el Libro Blanco de la lucha contra el covid-19, con el objetivo de presentar los esfuerzos del país en su lucha contra el virus, compartir su experiencia con el resto del mundo y detallar sus ideas sobre la batalla global. En línea con lo anterior, una de las cuatro partes del documento se titula "Construir una comunidad global de salud para todos". De esa manera mantiene una congruencia terminológica que da cuenta de la incorporación de la cuestión sanitaria en la idea de la "Comunidad de Futuro Compartido de la Humanidad", construyendo un armazón teórico-discursivo coherente con las ideas del orden de China.

En consistencia con sus propuestas institucionales, en 2020 los líderes chinos se refirieron a la importancia de la Ruta de la Seda (o BRI, por sus siglas en inglés) sanitaria para atender al sector de la salud en los países emergentes que la integran. La mención de la Ruta de la Seda sanitaria es la recuperación y continuación de una propuesta previa a la pandemia del covid-19, en tanto data de 2017. En enero de ese año, en ocasión de la reunión entre el presidente Xi Jinping y la exdirectora general de la OMS, Margaret Chan, se sugirió intensificar la cooperación en salud entre la BRI y la OMS. En agosto de ese año, China celebró el Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Sanitaria. Por lo tanto, la idea de una Ruta de la Seda Sanitaria que cobró notoriedad en 2020, integra el conjunto de respuestas encaminadas a reforzar la imagen e influencia internacional de China.

La vacuna contra el covid-19 como expresión de las capacidades científico-tecnológicas

Mucho se ha escrito acerca de la pugna hegemónica entre Estados Unidos y China. La disputa entre ambas potencias no es simplemente económica o comercial, sino también diplomática, militar, política y tecnológica. Es claro que la intención declarada de China de transformarse en la vanguardia de la innovación mundial a partir del impulso a la I+D para el centenario de la revolución comunista a celebrarse en 2049 pone en el centro de la escena la

importancia de la ciencia y la tecnología en el actual contexto de reordenamiento geopolítico.

China desafía a Estados Unidos en materia de ciencia y tecnología, lo cual se visibiliza en su capacidad para crear un ciberespacio propio y en la potenciación de las industrias que pueden competir en áreas como inteligencia artificial y Big Data (Aznar Fernández-Montesinos, 2020). La tecnología se transforma en una fuente de poder que indefectiblemente conlleva una lectura geopolítica. Por un lado, el ascenso tecnológico chino acelera la competencia con Estados Unidos. Por el otro, brinda un espacio para la cooperación con aquellos países que reciben sus transferencias de tecnología. La concurrencia de intereses y la transferencia de tecnología, en tanto decisión política del emisor y el receptor, debe interpretarse en clave geopolítica.

El desarrollo de vacunas propias contra el covid-19 es la expresión de las capacidades alcanzadas por China en ciencia y tecnología. En este sentido, la cooperación de Pekín con países emergentes que tienen dificultades para acceder a las vacunas contra este virus tiene impactos geopolíticos en tanto supone el estrechamiento de vínculos, traducibles en mayores niveles de influencia de China sobre los países receptores.

Por ello, podemos afirmar que el desarrollo y la cooperación en torno a las vacunas contra el covid-19 refleja la relevancia de la ciencia y la tecnología en el actual contexto de pandemia y de reordenamiento geopolítico global.

Reflexiones finales

Como sostuvimos más arriba, la distribución a gran escala de vacunas chinas se ha transformado en un instrumento diplomático que le permite consolidar relaciones con países estratégicamente importantes. La voluntad de cooperar con Estados necesitados de vacunas confluye con la pretensión de reforzar su influencia global.

En su respuesta a la pandemia, el gobierno chino da muestras de consistencia entre su discurso, sus propuestas institucionales y sus visiones del orden. Lo anterior, sumado a los diversos mecanismos de cooperación desplegados por Pekín, robustece su imagen internacional. Por lo tanto, la construcción y el fortalecimiento de su *soft power* sigue en marcha.

La "diplomacia de vacunas" aparece como un instrumento diplomático en un contexto en el que se cruzan la importancia de la ciencia y la tecnología con la pandemia del covid-19. El proceso de acumulación de capacidades en materia científico-tecnológica de parte de China queda sintetizado en la provisión de vacunas contra el nuevo coronavirus. En este contexto de reordenamiento geopolítico en marcha, debemos considerar a la ciencia y la tecnología no sólo expresada en términos de inteligencia artificial y Big Data, sino también en su versión *más mundana* de vacunas que pueden devolvernos a una cierta normalidad prepandemia.

Referencias bibliográficas

Aznar Fernández-Montesinos, F. (2020) "China y Estados Unidos, una relación dialéctica. La tecnología como plano para el conflicto", *Cuadernos de Estrategia*.

- El País (2021, febrero 21), La diplomacia de vacunas impulsa a China. Recuperado de <https://elpais.com/internacional/2021-02-27/la-dosis-de-china-de-la-diplomacia-de-las-vacunas.html>
- Mashal, M., Yee, V. (2021, febrero15), "El juego diplomático por las vacunas contra la covid-19", *The New York Times*. Recuperado de <https://www.nytimes.com/es/2021/02/15/espanol/vacunas-diplomacia.html>
- Pérez González, R, (2021, marzo 14), "La diplomacia de las vacunas de China", *Atalayar*. Recuperado de <https://atalayar.com/content/la-diplomacia-de-las-vacunas-de-china>
- Spanish Xinhua Net (2017, enero 19), China y la OMS construirán Ruta de la Seda "saludable". Recuperado de http://spanish.xinhuanet.com/2017-01/19/c_135994747.htm
- Spanish Xinhua Net (2020, junio 7), China publica libro blanco sobre la lucha contra la covid-19. Recuperado de http://spanish.xinhuanet.com/2020-06/07/c_139120484.htm
- Wang Yi (2020, mayo 12), Bajo la Guía del Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia, Promover la Construcción de la Comunidad de Futuro Compartido de la Humanidad en la Cooperación Internacional contra covid-19. Recuperado de <https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/t1778204.shtml>
- Xinhua (2020, junio 9), Entrevista: Libro Blanco será de gran valor científico, afirma experto ecuatoriano. Recuperado de http://www.chinacelacforum.org/esp/zgtlmjlbjgqx_2/t1786842.htm



Redes

TWITTER

@cipei_unr

INSTAGRAM

@cipei_unr

FACEBOOK

Centro de Investigaciones en
Política y Economía Internacional

Mail

cipei@fcpolit.unr.edu.ar



FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA
Y RELACIONES INTERNACIONALES

UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO



Universidad
Nacional
de Rosario