

El Estado de las Negociaciones Comerciales Internacionales

Informe 3 - 2023

GENCI 

Grupo de Estudio sobre Negociaciones
Comerciales Internacionales.
Instituto de Investigaciones.
Facultad de Ciencia Política y Relaciones
Internacionales - UNR.
Diciembre 2023

El Estado de las Negociaciones Comerciales Internacionales

El Estado de las Negociaciones Comerciales Internacionales

Informe 3 – 2023

Grupo de Estudio sobre Negociaciones Comerciales
Internacionales

Coord. Dra. Julieta Zelicovich



Presentación

El Grupo de Estudios sobre Negociaciones Comerciales Internacionales, radicado en el Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario, tiene como meta analizar la evolución de la gobernanza global del comercio mundial, considerando las dinámicas de las negociaciones comerciales internacionales en el marco de la Organización Mundial del Comercio, las negociaciones comerciales mega-regionales, y las negociaciones comerciales de los países en desarrollo en el siglo XXI; se propone asimismo difundir y fomentar los estudios sobre negociaciones comerciales internacionales dentro del ámbito de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la UNR; y promover capacidades analíticas en materia de negociaciones comerciales internacionales y fomentar vocaciones científicas entre los estudiantes y graduados de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la UNR.

El presente informe es resultado del trabajo de alumnos, graduados y docentes de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales y de otras universidades de la Argentina, dedicados a tales cuestiones. En las próximas páginas se realiza un seguimiento de los procesos de negociaciones comerciales internacionales contemporáneos, ordenados por área geográfica.

El recorte temporal del informe corresponde a los meses de septiembre, octubre, noviembre y diciembre de 2023. En esta edición actualizamos el seguimiento de noticias de los principales procesos de negociaciones comerciales internacionales, donde se siguen viendo reflejadas las tensiones geopolíticas y las presiones del cambio climático sobre las dinámicas de las negociaciones comerciales internacionales.

Coordinación: Julieta Zelicovich

Compilación y edición: Mauricio Tejedor

Escriben en este número: Federica Miriani Capello; Georgina Sabattini; Valeria Cortese; Jerónimo Jalil; Delfina Costamagna; Jerónimo Rodríguez; Amparo Rodríguez; Candela Molinet; Camila Tizón; Catalina Andino; Mauricio Tejedor; Valentina Persegani; Damián Cogo; Valentina Pettinari; Gisel Estefanía López; Valentina Mancuso; Victoria Ferraro; Ana Ines Piñero; Giovana Mattiaci, Valentina Taletti.

Miembros del Grupo de Estudios de Negociaciones Comerciales Internacionales

Coordinadora

Julieta Zelicovich

Equipo de trabajo

Amparo Rodríguez

Jerónimo Rodríguez

Ana Inés Piñero

Juan Pablo Maldonado

Camila Tizón

María Eugenia Ciliberto

Candela Molinet

Mauricio Tejedor

Catalina Andino

Valentina Persegani

Damian Cogo

Valentina Pettinari

Delfina Costamagna;

Valentino Mancuso

Federica Miriani Capello

Valentina Taletti

Georgina Sabattini

Valeria Cortese

Giovanna Mattiacci

Victoria Ferraro

Gisel López

Victoria Tanoni

Jerónimo Jalil

Índice

En foco

Tendencias del comercio internacional	8
Balance	16

Evolución de las Negociaciones Comerciales durante el periodo

Negociaciones comerciales internacionales de la Unión Europea y del Reino Unido	22
Negociaciones comerciales de Estados Unidos	33
Negociaciones comerciales de Mercosur y América Latina	41
Negociaciones comerciales impulsadas por la República Popular de China	53
ASEAN	60
África y CFTA	64
Negociaciones comerciales de India	68
Negociaciones multilaterales en la Organización Mundial del Comercio	77



En foco

Tendencias del comercio internacional

Federica Miriani Capello
Georgina Sabattini

Barómetro

En la última actualización trimestral del Barómetro sobre el Comercio de Mercancías de la OMC, publicada el 27 de noviembre se observa que, si bien la tendencia a la baja se mantiene -impulsada principalmente por la caída en los precios de la materia prima- una leve recuperación en el volumen del comercio mundial de mercancía fue impulsada por la producción y venta de automóviles¹, y el comercio de componentes electrónicos (OMC, 2023).

Figura I - Barómetro del Comercio de Mercancías



Nota: Adaptado de Goods Trade Barometer, de Organización Mundial del Comercio (p. 1), Noviembre de 2023.

Figura III - Índice interanual de precios de la FAO para los alimentos



Nota: Adaptado de Índice de la FAO para los precios de los productos alimenticios, de FAO (p. 1) Enero 2024.

En coincidencia con de la caída de los precios de la materia prima, el índice de precios de alimentos de la FAO ha marcado durante el último cuatrimestre descensos que han acompañado la tendencia a la baja exhibida durante todo el año, la cual en promedio ha sido del 10% interanual (FAO, 2023).

A nivel anual, el índice de precios de cereales para 2023 disminuyó aún más en comparación al resto de las materias primas. Esta baja del 15.4% -en relación con el récord de 2022- fue principalmente debido al buen abastecimiento en los mercados mundiales. Una mención especial debe hacerse en

diciembre, ya que los precios de los cereales experimentaron un aumento después de cuatro meses de caídas constantes debido a factores como perturbaciones logísticas en la

¹ Según la OMC (2023), la fortaleza de los índices de los productos de la industria del automóvil y de los componentes electrónicos puede explicarse por la creciente demanda mundial de vehículos eléctricos.

exportación, tensiones en el Mar Negro y preocupaciones sobre la siembra de maíz en Brasil, y los precios del arroz aumentaron debido a adquisiciones en Asia y restricciones a la exportación en India (FAO, 2023). Sin embargo, esto no bastó para contrarrestar una tendencia a la baja durante todo el año.

Por su parte, la UNCTAD también ha observado disminución del comercio global de bienes a lo largo de todo el 2023 y ha detectado como posibles causas la baja demanda en naciones desarrolladas, el bajo rendimiento de las economías de Asia Oriental y la disminución de los precios de las materias primas. En contraste, el comercio de servicios ha mostrado una mayor resiliencia y su crecimiento siguió siendo positivo durante el mismo período.

A diferencia de lo expresado por la OMC respecto de los signos de recuperación del comercio, la UNCTAD advierte sobre la persistente incertidumbre y pesimismo para el comercio global en 2024. Esta mirada más pesimista tiene como causa la disminución en las importaciones y exportaciones, especialmente en los países en desarrollo, que según UNCTAD (2023), se ven exacerbadas por tensiones geopolíticas, altos niveles de deuda y fragilidad económica.

Considerando la perspectiva del Fondo Monetario Internacional (FMI), destacan la resiliencia de la economía mundial frente a desafíos significativos, como la pandemia y la crisis geopolítica, no obstante también observan que la recuperación global ha sido lenta y desigual, con divergencias más pronunciadas entre economías avanzadas y emergentes. Sus proyecciones indican una desaceleración del crecimiento mundial, y aunque observan que la inflación está disminuyendo, aún consideran que persisten riesgos como la crisis inmobiliaria en China y la volatilidad de los precios de las materias primas (FMI, 2023).

Figura II - Índice de precios de la FAO para los productos alimenticios



Nota: Adaptado de Índice de la FAO para los precios de los productos alimenticios, de FAO (p.1) Enero 2024.

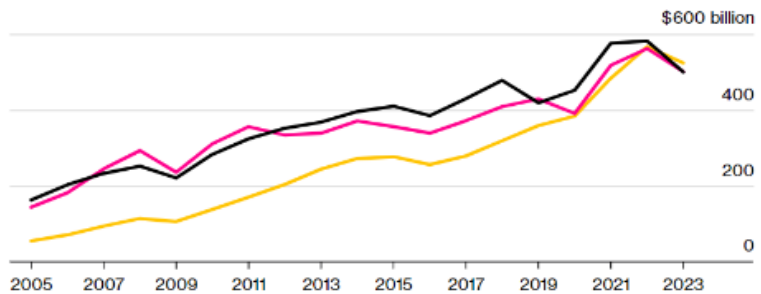
En el contexto de las tendencias globales descritas por UNCTAD, estas perspectivas del FMI añaden un elemento adicional de precaución respecto a la fragilidad económica y las tensiones geopolíticas que podrían impactar el comercio internacional.

Figura IV - Exportaciones chinas a Estados Unidos, Unión Europea y ASEAN

Asean is Now China's Biggest Export Destination

Exports to the EU were also slightly higher than to the US last year

■ To the US ■ To the EU ■ To Asean



Source: China's General Administration of Customs

Fuente: Bloomberg News.

En detalle: la rivalidad sino-estadounidense y los ganadores de la reconfiguración de las cadenas de suministro

El mayor mercado de exportación de China ya no son Estados Unidos y Europa, han sido superados por el sudeste asiático. Los envíos desde China a los miembros de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático se han disparado a casi 600 mil millones de dólares al mes, según los promedios móviles de 12 meses compilados por HSBC Holdings Plc. Eso coloca al bloque de 10 naciones muy por delante de Estados Unidos y la Unión Europea, que han visto una fuerte caída en las importaciones desde China en 2023 (Bloomberg, 2023).

Figura V - Importaciones de China y México a Estados Unidos
Chinese v. Mexican imports to the US

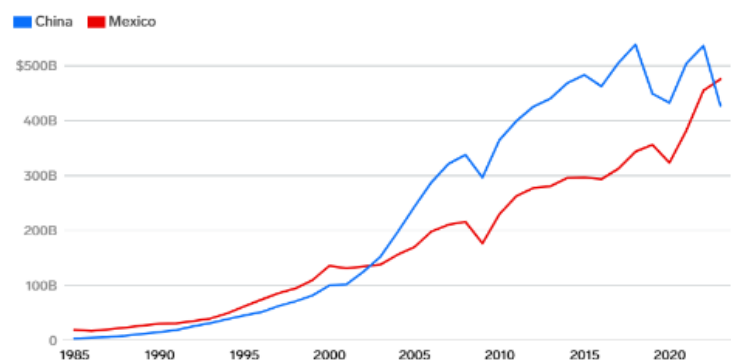


Chart: Noah Shaidlower/Business Insider • Source: U.S. Census Bureau; U.S. Bureau of Economic Analysis via FRED

Fuente: Business Insider.

El cambio ha sido ayudado por la Asociación Económica Integral Regional liderada por Beijing , que entró en vigor el año pasado para convertirse en el bloque de libre comercio más grande del mundo, dijo el economista jefe de HSBC para Asia, Frederic Neumann (Bloomberg, 2023).

Por otro lado, por primera vez en 20 años, las importaciones anuales estadounidenses desde México superaron a las de China, reduciendo el déficit comercial de Estados Unidos con China al nivel más bajo desde 2010 (Bloomberg, 2023a). En 2023, las compras

estadounidenses de productos chinos alcanzaron los 427.200 millones de dólares, una disminución del 20% en comparación con 2022. En cambio, México exportó productos por valor de 475.600 millones de dólares a EE.UU., un aumento del 4,6% respecto al año anterior (El País, 2024). En este sentido, la UNCTAD da cuenta de esta disminución en la dependencia comercial de Estados Unidos para con China y viceversa en relación al año pasado.

Increasing trade dependence			Decreasing trade dependence		
Dependent	Depending on	Annual change	Dependent	Depending on	Annual change
Ukraine	European Union	10.0%	Russian Federation	European Union	-6.4%
Russian Federation	China	8.0%	Taiwan Province of China	China	-2.2%
Kazakhstan	European Union	2.9%	United States	China	-1.8%
Iraq	China	2.8%	Viet Nam	United States	-1.4%
Australia	China	2.5%	Republic of Korea	China	-1.4%
Viet Nam	China	2.3%	Japan	China	-1.2%
Saudi Arabia	European Union	2.2%	Türkiye	Russian Federation	-1.2%
Taiwan Province of China	European Union	1.5%	Chile	China	-1.1%
Taiwan Province of China	United States	1.3%	China	United States	-1.0%
United States	European Union	1.3%	European Union	Russian Federation	-0.7%

Source: UNCTAD estimates based on national statistics.

Note: The dependence of an economy on another is calculated as the ratio of their bilateral trade over the total trade of the dependent economy. Change is computed as a four quarter average of this ratio relative to the same period in the previous year.

Si bien estas tendencias podrían indicar un *decoupling* entre China y Estados Unidos, en realidad indican una reconfiguración de las cadenas de suministro global. La UNCTAD y el BIS, han indicado que una de las tendencias del comercio durante el 2023 ha sido el “alargamiento” de las cadenas de suministro entre estos países, debido a tensiones geopolíticas. A su vez, el BIS (2023) da cuenta que este alargamiento no se ve acompañado de un proceso de diversificación de proveedores como suele imaginarse: “el alargamiento de la distancia entre proveedores en China y clientes en los Estados Unidos sugiere que empresas de otras jurisdicciones se han intercalado en las cadenas de suministro de China a los Estados Unidos. La identidad de las empresas que se han intercalado de esta manera se puede deducir del hecho de que las empresas de la región de Asia-Pacífico representan una mayor proporción de proveedores para clientes estadounidenses que en diciembre de 2021, así como también representan una mayor proporción de los clientes de los proveedores chinos”. Es decir, las piezas provenientes de China se están trasladando cada vez más al sudeste asiático para su ensamblaje final antes de ser exportadas al resto del mundo. A su vez, es esencial destacar dos aspectos que menciona el BIS (2023): por un lado, la redirección a través de otras economías de Asia-Pacífico es particularmente llamativa en la industria de tecnología de la información, donde la participación de enlaces transfronterizos es una de las más altas. Por otro lado, una proporción relativamente baja de enlaces se

extienden fuera de Asia, lo que sugiere que la integración de las cadenas de suministro regionales es más estrecha en Asia.

Como primera conclusión, se puede anticipar que la región asiática es la gran ganadora de la reconfiguración del comercio debido a la rivalidad sino-estadounidense en dos sentidos. Por un lado, escalando en las cadenas globales de valor, al aumentar su participación en las cadenas de suministros estratégicas, como la tecnología de información. Por otro lado, la región presenta cadenas de suministros cada vez más integradas, ante un escenario global en el cual la búsqueda de resiliencia en las mismas es primordial a la hora de (re)localizar cadenas estratégicas.

Sin embargo, la región asiática no es la única ganadora. México se ha visto beneficiado por las tensiones geopolíticas no sólo en las relaciones con su país vecino -en 2023 exportó productos por valor de 475.600 millones de dólares, un aumento del 4,6% respecto al año anterior (El País, 2024)- sino también con el gigante asiático. En términos comerciales, las exportaciones chinas a México aumentaron más del 5% hasta noviembre, y es probable que las empresas envíen algunos productos allí para su venta final en Estados Unidos, evitando los aranceles estadounidenses (Bloomberg, 2024b). Sin embargo, la relación no sólo ha sido fluida en términos comerciales, sino también de inversiones ya que China se encuentra en una búsqueda de diversificación de sus líneas de producción “si bien está extendiéndose por Vietnam, Indonesia, Tailandia y Bangladesh, también están llegando a México. Es la estrategia China Plus One (China+uno)” (El Economista, 2023). Esto se debe no sólo a la cercanía geográfica entre México y Estados Unidos, sino también a la situación doméstica ya que “establecerse en México ha comenzado a parecer más barato, a medida que aumentan los salarios y otros costos en China” (The Economist, 2023).

Para analizar correctamente el *decoupling* entre Estados Unidos y China, se debe utilizar un lente lo suficientemente amplio para comprender la complejidad del fenómeno. En concreto, como dejamos en evidencia, estudiar la relación comercial Estados Unidos-China, es necesariamente, estudiar las tendencias comerciales internacionales. Las tensiones geopolíticas entre las dos potencias han llevado a una discusión sobre la relocalización de las cadenas de suministro -*friendshoring*, *nearshoring*, *offshoring*- y a partir del estudio de los flujos de comercios del año 2023, es posible afirmar que el *friendshoring* -es decir, la relocalización de cadenas de suministros en países y regiones con las que se mantienen relaciones amistosas- ha sido una de las estrategias más utilizadas para asegurar la resiliencia de las mismas. Por otro lado, en lo que respecta al *decoupling*, si bien los intentos

por llevarlo a cabo se mantienen, la globalización sigue tan vigente como siempre y los flujos de comercio siguen entrelazados a través de un alargamiento de las cadenas de suministro.

Sin embargo, en un contexto de desplome del comercio internacional de bienes es válido preguntarse ¿qué ventajas pueden derivarse de la reconfiguración del comercio internacional? La región asiática y México encuentran lentamente su camino hacia una mayor inserción en las cadenas globales de valor en este contexto, quizás otros países puedan beneficiarse también.

Referencias:

BIS. Han Qiu, Hyun Song Shin, & Leanne Si Ying Zhang. (3 de octubre de 2023). Mapping the realignment of global value chains. BIS Bulletin, No. 78. Recuperado de <https://www.bis.org/publ/bisbull78.pdf>

Bloomberg News. (5 de septiembre de 2023). China's Largest Export Market Is Now Much Closer to Home. Recuperado de <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-09-05/china-s-largest-export-market-is-now-much-closer-to-home>

Bloomberg News. (7 de febrero de 2024a). US Trade Deficit With China Narrows to Lowest Since 2010. Recuperado de <https://www.bloomberg.com/news/articles/2024-02-07/us-trade-deficit-with-china-narrows-to-lowest-since-2010>

Bloomberg News. (15 de enero de 2024b). Shifts in Chinese Exports Show Ties With US Economy Fraying. Recuperado de <https://www.bloomberg.com/news/newsletters/2024-01-15/supply-chain-latest-how-china-s-exports-are-shifting-away-from-the-us>

El Economista. (31 de enero de 2024). México, beneficiado por nearshoring y por política "China Plus One": Coface. Recuperado de <https://www.eleconomista.com.mx/amp/empresas/Mexico-beneficiado-por-nearshoring-y-politica-China-Plus-One-Coface-20240131-0112.html>

El País. (12 de febrero de 2024). Mexico, the winner of the geopolitical battle between China and the United States. Recuperado de <https://english.elpais.com/economy-and-business/2024-02-12/mexico-the-winner-of-the-geopolitical-battle-between-china-and-the-united-states.html>

FAO (2023, 4 de octubre). Índice de precios de los alimentos de la FAO. Recuperado de: <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/es/>

FAO (2023, 6 de diciembre). Índice de precios de los alimentos de la FAO. Recuperado de: <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/es/>

FAO (2023, 8 de noviembre). Índice de precios de los alimentos de la FAO. Recuperado de: <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/es/>

FAO (2024, 5 de enero). Índice de precios de los alimentos de la FAO. Recuperado de: <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/es/>

FMI (2023, octubre 2023). Perspectivas de la economía mundial. Abordar las divergencias globales. Recuperado de: <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2023/10/10/world-economic-outlook-october-2023#:~:text=Abordar%20las%20divergencias%20mundiales&text=Se%20pronostica%20que%20la%20inflaci%C3%B3n,internacionales%20de%20las%20materias%20primas.>

OMC (2023, 27 de noviembre). El Barómetro sobre el Comercio de Mercancías muestra un retorno a la tendencia del volumen del comercio en un contexto de gran incertidumbre. Recuperado de: https://www.wto.org/spanish/news_s/news23_s/wtoi_27nov23_s.htm

The Economist. (23 de noviembre de 2023). Why Chinese companies are flocking to Mexico. Recuperado de: <https://www.economist.com/business/2023/11/23/why-chinese-companies-are-flocking-to-mexico>

UNCTAD (2023, diciembre 2023). Global Trade Update. Recuperado de: <https://unctad.org/publication/global-trade-update-december-2023>

BALANCE:

Las negociaciones comerciales internacionales en 2023: ¿qué impulsa los cambios en la gobernanza del comercio internacional?

Julieta Zelicovich

El 2023 fue un año de mucho dinamismo en la dimensión de las negociaciones comerciales internacionales, donde el abordaje de nuevos temas fue el sello distintivo. Aún si no se concluyeron un gran número de acuerdos comerciales, el seguimiento realizado por el grupo de estudios ha permitido visualizar cómo, a nivel global, los países siguen optando por la cooperación institucionalizada como medio para resolver las fricciones del comercio internacional. Sin embargo, ni los objetivos de los acuerdos, ni los factores que los motorizan, parecen ser los mismos de hace una década.

Al finalizar el año 2023 nos preguntamos cuáles fueron los factores más importantes en la dinámica de las negociaciones comerciales en las distintas áreas geográficas del mundo en la que realiza el seguimiento nuestro grupo de estudios. En las siguientes líneas presentamos el resultado de dichas reflexiones y nuestras conclusiones colectivas.

1. **La reducción del riesgo en las cadenas globales de valor fue el motivo más importante por el cual los países buscaron impulsar acuerdos en 2023.** A razones tradiciones que impulsan las negociaciones comerciales —como la complementariedad económica— se le suman otras preocupaciones. Ya no se trata de lograr acceso a mercados, sino de obtener garantías en materia de transparencia, trazabilidad, y certificaciones que puedan reducir la incertidumbre global.
2. **Una carrera por quién escribe primero las nuevas reglas del comercio.** Como respuesta a nuevos problemas, en las negociaciones comerciales preferenciales observamos un papel importante de la innovación regulatoria detrás de lo que lleva a los países a involucrarse en nuevos acuerdos. En Bouzas y Zelicovich (2014) se evidencia cómo esta tendencia era ya un motor relevante en el “uso estratégico” de los acuerdos megarregionales. El nuevo cuadro de situación reitera esta carrera. Además, vale recordar que, de acuerdo a Seiermann (2018), existen ventajas económicas que pueden derivarse del hecho de ser el país que establece el modelo regulatorio luego extendido a otros casos.

Tabla 1: ¿Cuál es el factor más importante para explicar la evolución de las negociaciones comerciales desarrolladas por cada área geográfica?

	Proximidad geográfica	Complementariedad económica	Reducción de riesgo en las cadenas de valor	Preocupación por el cambio climático	Transición hegemónica/ Geopolítica Global	Innovación regulatoria	Dinámicas regionales
África	4	3	4	1	2	4	4
América Latina	4	4	4	3	2	2	1
ASEAN	2	4	2	2	2	3	3
China	3	3	4	1	4	2	4
Estados Unidos	1	2	4	4	4	3	2
India	1	3	3	2	3	3	4
OMC	2	3	4	3	3	4	4
Reino Unido	1	3	2	3	3	3	2
Unión Europea	1	1	2	2	2	2	1

4= determinante; 3=bastante importante; 2=algo importante; 1=nada importante

Fuente: GENCI, 2023.

- 3. Ya no todo es un TLC.** En relación al punto anterior, encontramos innovación en el modelo de instrumento que se persigue en las negociaciones. Ya sea por las restricciones domésticas que enfrentan algunos países, como por la complejidad de los temas, el resultado fue la emergencia de nuevos tipos de acuerdos de cooperación asociados al comercio. Entre los más relevantes a lo largo de 2023 está

sin dudas el acuerdo de EEUU con las economías del Indo Pacífico (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity, IPEF).

4. **La Geopolítica fue determinante en la estrategia de negociaciones comerciales de los grandes jugadores:** los reportes del GENCI de 2023 reflejan cómo en EEUU y China la geopolítica se convirtió en el motor de las negociaciones. Encontramos un renovado impulso en numerosos acuerdos comerciales y de cooperación económica liderados por estas dos economías. Tanto Washington como Beijing buscan en el comercio internacional una manera de extender el alcance de su influencia hacia socios claves a nivel global
5. **El peso de las regiones, relevante sólo para algunos.** La proximidad geográfica, la consolidación del espacio de pertenencia territorial fue una variable determinante en las dinámicas de América Latina y África, pero no para el resto de los espacios estudiados. En estos dos casos encontramos esfuerzos destinados a mejorar el funcionamiento de comercio intrarregional y la identidad compartida.

En este escenario de alto dinamismo, los reportes del año reflejan la importancia del comercio como un indicador clave del clima y la polaridad en las relaciones internacionales. En medio de una transición de poder y la evolución del paradigma productivo, el comercio internacional vuelve a ocupar el centro del escenario mundial. Los países buscan, a través del comercio, promover nuevos valores y objetivos, y establecer mecanismos para mitigar los impactos de los shocks externos. Esto implica la necesidad de adaptar los instrumentos existentes, lo que abre la puerta a un momento innovador en la gobernanza del comercio internacional. Sin embargo, a diferencia de otras coyunturas críticas, este período exhibe una cooperación limitada entre las naciones.

Referencias:

Seiermann, J. (2018). *Only words? How Power in Trade Agreement Texts Affects International Trade Flows* (No. 80). United Nations Conference on Trade and Development.

Bouzas, R., & Zelicovich, J. (2014). La Organización Mundial de Comercio, los acuerdos mega-regionales y los usos estratégicos del regionalismo. *Studies of Applied Economics*, 32(3), 963-994.



Evolución de las negociaciones comerciales durante el periodo

Negociaciones comerciales internacionales de la Unión Europea y Reino Unido

CHINA

Valeria Cortese

El hecho más importante de la relación comercial bilateral del último cuatrimestre fue la Cumbre UE-China del 7 de diciembre de 2023 en Pekín, primera cumbre presencial desde el 2019. En la misma se encontraron el presidente del Consejo Europeo, Charles Michel, y la presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, acompañados del alto representante, Josep Borrell, quienes se reunieron con el presidente de China, Xi Jinping, y el primer ministro, Li Qiang. A pesar de que fue la primera cumbre presencial del 2019, en el comunicado de prensa del Consejo Europeo no se observan novedades si no más bien, el pedido reiterado de la UE de mejorar el acceso a mercado chino y lograr una relación económica equilibrada, basada en la reciprocidad y competencia leal (Consejo Europeo, 2023).

En cuanto a la competencia desleal, cabe mencionar que esta fue una cuestión con gran incidencia en el accionar de la UE para con China. En los informes precedentes se mencionaron distintas medidas tomadas por la CE para remediar las consecuencias negativas frente a prácticas chinas que se consideran desleales. Durante los últimos meses, se sumaron dos nuevas iniciativas. A inicios de octubre, la CE emprendió una investigación antisubvenciones sobre las importaciones de vehículos eléctricos de batería procedentes de China. El objetivo de la misma es determinar si las cadenas de valor de los vehículos eléctricos de batería de China se benefician de subvenciones ilegales y si estas causan o amenazan con causar un perjuicio económico a los productores de dichos vehículos en el bloque europeo. Como se mencionó en el apartado de Tendencias del presente informe, en el último trimestre se pudo observar cómo el sector de vehículos eléctricos fue un ítem clave en las tendencias comerciales globales, dado que es el sector que tracciona el crecimiento

del comercio de bienes. Además, allí se hizo alusión a la importancia que tiene China en las cadenas de suministro del mismo. Por eso, el desarrollo y la conclusión de esta investigación vehiculizada por la UE adquiere un carácter estratégico. Esta decisión sigue el lineamiento planteado por la CE a inicios del año pasado conocido como “de-risking”, que apunta a reducir riesgos particularmente en los sectores estratégicos de la UE. De hecho, tanto la presidenta de la CE, como el comisario de Comercio del bloque, coincidieron en que “el sector de los vehículos eléctricos tiene un enorme potencial para la competitividad futura de Europa y el liderazgo industrial ecológico” (Comisión Europea, 2023a).

Otra investigación comenzó a finales de diciembre pero esta vez promovida por los productores europeos de biodiesel quienes denunciaron que las importaciones provenientes de China de este producto llegan a precios artificialmente bajos contra los que no pueden competir. En caso de que el dumping se confirme y se compruebe que perjudica a los productores del bloque, la CE podrá imponer medidas para remediar la situación (Comisión Europea, 2023b).

INDONESIA

Jerónimo Jalil

La 16ª ronda de negociaciones para un Acuerdo Integral de Asociación Económica (CEPA, por sus siglas en inglés) entre la UE e Indonesia se llevó a cabo en la semana del 4 de diciembre de 2023 en Bruselas.

Durante las negociaciones, se vieron resultados similares a las últimas rondas. En principio, se lograron nuevamente avances significativos en áreas como el Reconocimiento Mutuo de Títulos Profesionales y se llevaron a cabo discusiones positivas sobre Otros Sectores de Servicios, Inversión, Reglas de Origen, Barreras Técnicas al Comercio y Resolución de Disputas.

Sin embargo, aún quedan temas clave sin resolver, como el acceso a la Contratación Pública y los Derechos de Exportación. Y aunque hubo discusiones constructivas sobre Comercio y Desarrollo Sostenible, Empresas Estatales y Subsidios, queda un trabajo sustancial por delante en estos ámbitos.

Por otro lado, en medio de tensiones con la Unión Europea debido a su reciente legislación antideforestación, tanto Indonesia como Malasia han expresado su descontento, argumentando que esta ley discrimina y afecta desproporcionadamente a los pequeños

productores de aceite de palma en sus países. En respuesta a este contexto, Indonesia ha tomado medidas concretas para promover una producción más sostenible. Por ejemplo, como el mayor productor y exportador mundial de aceite de palma, ha anunciado la devolución de 200.000 hectáreas de plantaciones de aceite de palma al Estado, con el propósito de que sean reconvertidas en bosques (Infobae, 2023).

Además, las autoridades indonesias han implementado medidas punitivas, como multas millonarias a empresas de aceite de palma que operan en áreas forestales, con una suma total de 4,8 billones de rupias (unos 310 millones de dólares) (Vietnam Plus, 2023). Estas acciones reflejan los esfuerzos de Indonesia por abordar las preocupaciones sobre la deforestación y avanzar hacia prácticas más sustentables en la industria del aceite de palma.

SINGAPUR

Jerónimo Jalil

La Unión Europea y Singapur lanzaron negociaciones para un Acuerdo de Comercio Digital. En la primera ronda, celebrada en Singapur los días 16 y 17 de octubre de 2023, se identificaron las principales áreas de convergencia y discrepancia entre las respectivas posturas.

Se discutió sobre la arquitectura legal del acuerdo, su alcance y disciplinas específicas de comercio digital como el flujo transfronterizo de datos y los aranceles aduaneros sobre transmisiones electrónicas.

La segunda ronda, que tuvo lugar en Bruselas del 22 al 24 de noviembre de 2023, continuó abordando estos temas, además del código fuente de software y la cooperación regulatoria. Se lograron avances significativos en diversas disciplinas, como aranceles aduaneros sobre transmisiones electrónicas y servicios de autenticación electrónica. La tercera ronda está programada para la semana del 5 de febrero de 2024 en Singapur.

INDIA

Jerónimo Jalil

La sexta ronda de negociaciones entre la Unión Europea e India para un tratado de libre comercio se llevó a cabo en Bruselas entre el 16 y el 27 de octubre del 2023.

El objetivo principal era avanzar en el trabajo de redacción y profundizar el entendimiento mutuo en las áreas de mayor convergencia y divergencia.

Hubo algunos progresos en los textos, en particular en asuntos técnicos. Sin embargo, todavía se requiere seguir trabajando en ampliar los compromisos de las partes respecto de los temas más sustantivos, donde aún existen posiciones enfrentadas.

La intención de la Unión Europea es concluir este acuerdo antes de que termine el mandato de Von der Leyen al finalizar este año. La Unión considera que están en un momento estratégico importante para las negociaciones con la India y se ha destacado el interés de los estados miembros en profundizar esta colaboración (Valencia Plaza, 2023).

En otro orden de cosas, la Unión Europea y la India han firmado un acuerdo para colaborar en el ámbito de los semiconductores. El acuerdo establece la cooperación en la creación de cadenas de suministro sólidas, la innovación, el desarrollo de talento y capacidades, así como la igualdad de condiciones en el sector. Firmado por representantes de ambas partes, el acuerdo también contempla reuniones periódicas para informar sobre el progreso. Esta asociación se considera crucial para la UE en la próxima década, y refleja el compromiso de ambas partes con el desarrollo tecnológico y la seguridad económica (Infobae, 2023).

MERCOSUR

Delfina Costamagna

Durante el último cuatrimestre del año 2023, las demandas ambientales europeas han continuado siendo el principal escollo para la puesta en vigencia del acuerdo comercial birregional.

Cabe recordar que, en marzo del pasado año la UE presentó una carta complementaria, que podría considerarse como una especie de anexo al acuerdo comercial, con solicitudes adicionales de restricciones ambientales. Este proyecto de reglas requeriría que los compromisos ambientales voluntarios asumidos en virtud del Acuerdo de París de 2015 se hicieran cumplir mediante la aplicación de sanciones (The Brazilian Report, 2023). Este último punto es el que particularmente se convirtió en un cuello de botella para el avance de las negociaciones.

Hacia el mes de septiembre, y luego de varios meses de espera, se conoció la respuesta del Mercosur al instrumento conjunto de la UE, donde se destacaba la aspiración de aprovechar

el texto del acuerdo negociado en 2019, en el contexto de las nuevas condiciones de la economía global. A su vez, los países del bloque enfatizaron la intención de *"negociar un instrumento conjunto de comercio y desarrollo sostenible, teniendo en cuenta la legislación interna de las Partes y a la luz de diferentes circunstancias nacionales"* (Bilaterals, 2023), aunque contraponiéndose firmemente a la imposición de sanciones ante el no cumplimiento de los estándares ambientales.

Las diferencias entre Brasil y Uruguay sobre los compromisos ambientales de la UE, además de un cambio de gobierno en Paraguay y en la Argentina, son todos factores que provocaron que la respuesta conjunta del Mercosur a la llamada carta paralela demore más de lo estipulado (Reuters, 2023). Un rasgo a destacar es que el flamante mandatario de la Argentina, Javier Milei, ha demostrado ser un escéptico climático, y ha amenazado con retirarse del Mercosur, al que califica como una "unión aduanera defectuosa".

Además, otros dos detractores que influyeron en la demora para la conclusión del acuerdo comercial tienen que ver, por un lado, con la finalización de la presidencia española de la UE hacia finales de 2023, país que se destacó como el defensor más profundo dentro del bloque europeo a favor del acuerdo (Reuters, 2023). Por último, también se espera que las elecciones al Parlamento Europeo programadas para junio de 2024 enturbien la agenda de negociaciones (Reuters, 2023).

A pesar del panorama poco alentador, Bruselas aún sigue presionando para lograr un acuerdo de libre comercio con el Mercosur, incluso siendo crítico de la disidencia francesa, razón por la cual el jefe de comercio de la UE dijo que París "debería echar un vistazo a lo que realmente hay en ese acuerdo final" (Político, 2023). De esta manera, Bruselas se erige como el principal opositor a los continuos reclamos del sector agrícola francés.

REINO UNIDO

Jeronimo Rodriguez

El 2023 no ha sido un año sencillo para la economía británica. El objetivo central de evitar la recesión económica no se ha conseguido, y el PBI ha disminuido en un 0,3% durante el tercer trimestre del año, lo que sumado a la caída de la actividad durante el segundo trimestre (El País, 2024), han llevado a entrar al país en recesión técnica y parecen complicar las expectativas electorales del 2024 del gobierno de Rishi Sunak. Si bien la caída es leve, y los conservadores pueden jactarse de haber logrado bajar la inflación con

respecto al 2022, principalmente mediante las subas de las tasas de interés por parte del Banco central de Inglaterra, una de las principales promesas del gobierno como es el aumento de la actividad económica y consiguiente crecimiento del PBI, pone presión sobre Sunak, frente a un 2024 con expectativas muy tenues para la economía del país.

En lo que respecta al marco comercial externo de los británicos hay que decir que el último trimestre del año se ha continuado la búsqueda de acercamiento hacia los países del acuerdo transpacífico y de la región de Asia Pacífico, algo que viene siendo una constante desde la salida de la UE, y que se logró consolidar con el ingreso de los británicos al TPP el pasado mes de julio. Sin embargo, a nivel interno las expectativas respecto al impacto económico del tan esperado ingreso al acuerdo parecen ser cada vez menores. Así lo ha señalado la oficina de responsabilidad presupuestaria del Reino Unido, en un artículo reportado por el periódico The Guardian (2023), en donde se señala que el ingreso al mismo se espera que tenga un impacto positivo de tan solo 0,4% respecto al PBI en el largo plazo, cifras por demás insignificantes si se tiene en cuenta que la misma viene articulando la orientación de la política comercial del país durante los últimos años.

Por su parte, en materia de negociaciones comerciales propiamente dichas, hay que decir que India continua siendo la prioridad principal para el gobierno de Sunak. Las mismas concluyeron durante el mes de diciembre la treceava ronda de negociaciones, después de más de tres meses de conversaciones de dicha ronda, en donde se han centrado en cuestiones referidas a comercios de bienes, servicio e inversión según ha señalado la página oficial del gobierno británico (2023). Se espera por su parte que a mediados de enero comienza la 14ava ronda. Por su parte, más allá de las cuestiones técnicas relativas al acuerdo, el impulso político hacia el mismo continúa muy presente, teniendo en cuenta que la concreción de este es uno de los pilares en los que busca apoyarse en la campaña de este año del oficialismo. Esto se observó en la cumbre del G20 en Nueva Delhi el pasado mes de septiembre (en donde la comitiva de Sunak intentó poder mostrar un principio de acuerdo), y se dejó ver nuevamente durante diciembre con la visita de altos funcionarios británicos a India con el objetivo de acelerar negociaciones (The Guardian, 2023).

Además, durante noviembre y luego de una visita del presidente de Corea del Sur Yoon Suk Yeol, ambos gobiernos han hecho pública su intención de alcanzar durante el 2024 un nuevo acuerdo comercial, que se enmarque en una estrategia de profundización de la cooperación bilateral entre los dos países. Es en vistas a este objetivo que hacia noviembre la secretaría

de comercio y negocios de UK, Kemi Badenoch, ha iniciado formalmente las charlas entre las partes con vista a dicho acuerdo (Trade Financial Global, 2023). Si bien actualmente existe un tratado comercial vigente que data del año 2011, se espera que mediante una renovación del mismo se pueda potenciar entre otras cosas el comercio de servicios y las inversiones coreanas en Inglaterra, las cuales ya vienen creciendo notablemente.

Finalmente hay que decir que no se han reportado novedades respecto a potenciales acuerdos que o bien ya han iniciado conversaciones como es el caso de Canada o Mexico, o en casos en donde se ha manifestado voluntad de iniciar las mismas como es el caso de la relación con Turquía. En este sentido, en un artículo publicado el pasado octubre el portal periodístico Político (2023) señalan que la falta de avances y el actual estancamiento en lo que son las negociaciones tanto con Canadá como con México obedecen a una voluntad por parte del gobierno de Reino Unido, que ha preferido centrarse en el potencial acuerdo con India, y un posible acercamiento a los Estados Unidos, el cual por el momento parece más que complicado.

2023 no ha sido un año sencillo para el gobierno británico, en donde los efectos del Brexit post pandemia parecen mostrarse con más claridad que nunca, y en donde el área de las negociaciones comerciales del país si bien ha logrado su gran objetivo de formar parte del ya mencionado acuerdo transpacífico, no ha conseguido todavía concretar el añorado acuerdo comercial con India y ha tenido avances poco relevantes en asociaciones con nuevos países. La estrategia de inserción comercial post salida de la Unión Europea parece estar cada vez más mostrando su estrechez de resultados y la posibilidad de volver a acercarse a Bruselas parece ser cada vez más necesaria (Sampson, 2024).

Referencias:

Bilaterals. (septiembre de 2023). *TLC UE-Mercosur: la respuesta del Mercosur al instrumento conjunto de la UE* (septiembre de 2023).
<https://www.bilaterals.org/?eu-mercosur-fta-mercosur-s&lang=en>

Comisión Europea. (4 de octubre de 2023a). Commission launches investigation on subsidised electric cars from China.
https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_23_4752

Comisión Europea. (20 de diciembre de 2023b). European Commission to examine allegations of unfairly traded biodiesel from China.
https://policy.trade.ec.europa.eu/news/european-commission-examine-allegations-unfairly-traded-biodiesel-china-2023-12-20_en?etransnolive=1

Comisión Europea (2023). *Report of the 16th round of negotiations for a Comprehensive Economic Partnership Agreement between the European Union and Indonesia*. Comisión Europea. Disponible en:
https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/indonesia/eu-indonesia-agreement/documents_en

Comisión Europea (2023). *Report of the second round of negotiations on a digital trade agreement between the European Union and Singapore 22-24 November 2023, Brussels*. Comisión Europea. Disponible en:
https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/singapore/eu-singapore-agreements_en

Comisión Europea (2023). *Report of the first round of negotiations on a digital trade agreement between the European Union and Singapore 16-17 October 2023, Singapore*. Comisión Europea. Disponible en:
https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/singapore/eu-singapore-agreements_en

Comisión Europea (2023). *Report of the Sixth Round of Negotiations on a Free Trade Agreement between the European Union and India 16-27 October 2023, Brussels*. Comisión Europea. Disponible en:

https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/india/eu-india-agreement_en

Comisión Europea (2023). *La Comisión y la India firman un acuerdo sobre semiconductores*. Comisión Europea. Disponible en:

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_23_4380

Consejo Europeo. (7 de diciembre de 2023). EU-China summit, 7 December 2023.

<https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/international-summit/2023/12/07/>

El País (15 de febrero de 2024). El Reino Unido entro en recesión a finales de 2023. Disponible en:

<https://elpais.com/economia/2024-02-15/el-reino-unido-entro-en-recesion-a-finales-de-2023.html>

Infobae (2023). *Indonesia reconvertirá 200.000 hectáreas para plantar aceite de palma en zona forestal*. Infobae. Disponible en:

<https://www.infobae.com/america/agencias/2023/11/01/indonesia-reconvertira-200000-hectareas-para-plantar-aceite-de-palma-en-zona-forestal/>

Político. (10 de diciembre de 2023). *Dombrovskis señala que Bruselas seguirá adelante con el Mercosur a pesar de la oposición francesa*.

<https://www.politico.eu/article/dombrovskis-eu-to-forge-mercosur-despite-french-opposition-macron-milei>

Político. (4 de octubre de 2023). Rishi Sunak slows Mexico and Canada trade talks as he eyes pre-election UK/US pact. Disponible en:

<https://www.politico.eu/article/rishi-sunak-slow-mexico-canada-trade-talks-pre-election-us-uk-pact/>

Reuters. (12 de septiembre de 2023). *Las divisiones en el Mercosur perjudican las perspectivas de la UE para un acuerdo comercial a medida que se estrecha la ventana.* <https://www.reuters.com/world/mercosur-splits-dampen-eu-outlook-trade-deal-window-narr-ows-2023-09-12/>

Sampson, Thomas (16 de febrero de 2024) . London School of Economics and Political Science . Disponible en: <https://blogs.lse.ac.uk/politicsandpolicy/global-britain-has-failed-what-next/>

The Brazilian Report. (27 de septiembre de 2023). *Mercosur y UE reanudarán negociaciones en octubre.* <https://brazilian.report/liveblog/latam/2023/09/27/mercosur-eu-negotiations/>

The Guardian (25 de noviembre de 2023). UK's flagship post-Brexit trade deal worth even less than previously thought, OBR says. Disponible en: <https://www.theguardian.com/politics/2023/nov/25/uks-flagship-post-brexit-trade-deal-worth-even-less-than-previously-thought-obr-says>

The Guardian (8 de diciembre de 2023). No 10 team arrives in Delhi to revive talks over free trade deal. Disponible en: <https://www.theguardian.com/politics/2023/dec/08/no-10-team-arrives-in-delhi-to-revive-talks-free-trade-deal-sunak-modi>

Trade Finance Global (13 de diciembre de 2023). UK and South Korea start talks on new trade deal. Disponible en: <https://www.tradefinanceglobal.com/posts/uk-south-korea-start-new-trade-deal/>

Uk Government (18 de diciembre de 2023). Joint outcome statement: UK-India round thirteen of FTA negotiations. Disponible en : <https://www.gov.uk/government/news/joint-outcome-statement-uk-india-round-thirteen-of-fta-negotiations>

Valencia Plaza (2023). *La CE buscará cerrar su acuerdo comercial con India antes del final del mandato de Von der Leyen.* Valencia Plaza. Disponible en: <https://valenciaplaza.com/ce-buscará-cerrar-acuerdo-comercial-india-final-mandato-von-der-leyen>

Vietnam Plus (2024). *Indonesia multará a empresas de aceite de palma que operan en bosques.* Vietnam Plus. Disponible en:

<https://es.vietnamplus.vn/indonesia-multara-a-empresas-de-aceite-de-palma-que-operan-en-bosques/190926.vnp>



Negociaciones comerciales internacionales de Estados Unidos

Amparo Rodriguez

Candela Molinet

Camila Tizón

INTRODUCCIÓN

En las negociaciones comerciales internacionales de Estados Unidos bajo el período comprendido entre septiembre y diciembre de 2023, observamos ciertas rispideces en el marco de la OMC relacionadas a la quita de apoyo por parte de la administración Biden a la Iniciativa de Declaración conjunta sobre comercio electrónico, así como también rispideces generadas en el marco del USMCA (Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá). Sin embargo, es pertinente señalar avances. Ejemplo de ello fueron las soluciones de disputas comerciales con países como India y Turquía, y las extensiones de contingentes arancelarios hacia China y la Unión Europea. Sumado a esto, en este período observamos nuevamente una marcada orientación de la política comercial hacia la región del Indo-Pacífico, en continuidad con lo señalado en informes anteriores. Como hito principal en la materia, este cuatrimestre se alcanzó la firma del Acuerdo de Cadena de Suministro y se cerraron las negociaciones de los acuerdos de Economía Limpia y Economía Justa del Marco Económico para la Prosperidad del Indo-Pacífico (IPEF). Además, aparece un aumento de reuniones bilaterales con diversos países de la región en el marco de los Acuerdos Marco de Comercio e Inversión (TIFA) y San Francisco fue la sede de la reunión ministerial del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC).

ALIANZA PARA LA PROSPERIDAD ECONÓMICA DE LAS AMÉRICAS (APEP)

En noviembre de 2023 se llevó a cabo la primera cumbre de la APEP, en la que participaron once líderes de países con acuerdos de libre comercio con Estados Unidos. Las prioridades

incluyeron fortalecer la competitividad y la integración regional, promover la prosperidad compartida y la buena gobernanza, construir infraestructura sostenible, proteger el medio ambiente y fomentar comunidades saludables. Los líderes anunciaron un plan para impulsar el crecimiento inclusivo, centrado en energía limpia, semiconductores y suministros médicos.

El presidente estadounidense presentó iniciativas, como una plataforma de inversión para infraestructura con el respaldo del Banco Interamericano de Desarrollo, apoyo a la fuerza laboral en tecnología digital y la creación de un fondo para financiamiento climático innovador. Aunque se desconocen detalles sobre la agenda comercial, hay interés en fortalecer las cadenas de suministro y las relaciones con América Latina frente a la presencia china. Se destaca la idea de *friendshoring* para diversificar cadenas de suministro con aliados confiables, según la Secretaría del Tesoro estadounidense, Janet Yellen.

CHINA

La Oficina del Representante Comercial de Estados Unidos anunció la extensión adicional hasta el 31 de mayo de 2024 de las exclusiones establecidas y relacionadas con COVID en la Investigación de la Sección 301 de China. Anteriormente, las exclusiones estaban programadas para expirar el 31 de diciembre de 2023. Esta notificación anuncia la determinación del Representante Comercial de los Estados Unidos de prorrogar aún más las 352 exclusiones restablecidas y las 77 exclusiones relacionadas con la COVID-19 hasta el 31 de diciembre de 2023.

China, por su parte, ha presentado una apelación contra el informe del Grupo Especial que examinó sus medidas adoptadas en relación con los derechos impuestos a ciertos productos estadounidenses, un caso planteado por Estados Unidos bajo el sistema de solución de diferencias de la Organización Mundial del Comercio (OMC). La notificación de la decisión de apelación fue realizada después de que el informe del Grupo Especial, referente al asunto "China — Derechos adicionales sobre determinados productos procedentes de los Estados Unidos", fuera distribuido a los miembros de la OMC el 16 de agosto. Cabe destacar que, debido a la falta de acuerdo entre los miembros de la OMC para cubrir las vacantes en el Órgano de Apelación, en la actualidad no hay una Sección disponible del Órgano de Apelación para manejar esta apelación.

En otro orden de cosas, el Departamento de Seguridad Nacional (DHS) ha comunicado la inclusión de tres empresas con sede en la República Popular China (RPC) en la Lista de entidades establecida por la Ley de Prevención del Trabajo Forzoso Uigur (UFLPA). La

UFLPA, promulgada por el presidente Joseph R. Biden, Jr. en diciembre de 2021, prohíbe la importación a Estados Unidos de bienes producidos en Xinjiang o por entidades enlistadas en la Lista de entidades de la UFLPA. Esta prohibición se aplica a menos que la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza (CBP) de EE. UU., a través de pruebas claras y convincentes, determine que los bienes no fueron elaborados mediante trabajo forzoso.

Estas acciones son parte de la iniciativa del DHS para erradicar el uso de prácticas de trabajo forzoso en la cadena de suministro de Estados Unidos. Además, buscan promover la rendición de cuentas en relación con el genocidio y los crímenes en curso contra los uigures y otros grupos minoritarios religiosos y étnicos en la Región Autónoma Uigur de Xinjiang.

USMCA

La solución de las diferencias entre sus miembros continúa siendo el centro de la actividad del USMCA. Este cuatrimestre se reanudaron las disputas entre Estados Unidos y México en torno al incumplimiento de derechos laborales en empresas situadas en territorio mexicano y Washington invocó de manera reiterada el Mecanismo Laboral de Respuesta Rápida que provee el acuerdo. Por otro lado, el 24 de noviembre el panel de solución de controversias del USMCA publicó un informe en favor de Canadá por la disputa con Estados Unidos en torno a la asignación de contingentes arancelarios para productos lácteos.

Si bien en este momento hay varias controversias en curso no es menor señalar que la gran mayoría de ellas son resueltas con éxito, demostrando la importancia y solidez del USMCA.

UNIÓN EUROPEA

El pasado mes de diciembre Biden el presidente Biden firmó dos proclamaciones presidenciales para ampliar el acceso de la Unión Europea a los contingentes arancelarios (TRQ) estadounidenses para el acero y el aluminio durante dos años más. Esta extensión, combinada con la suspensión continua de los aranceles sobre productos estadounidenses por parte de la UE, dará a ambas partes tiempo adicional para negociar un acuerdo global que aborde la intensidad de carbono y la capacidad no comercial en las industrias del acero y el aluminio (USTR, 2023)

Dicha extensión del contingente arancelario entrará en vigor el 1 de enero de 2024 y durará hasta el 31 de diciembre de 2025. Por su parte, la Unión Europea anunció una suspensión continua de los aranceles sobre productos estadounidenses durante un período de 15 meses (USTR, 2023)

OMC

El 24 de octubre la Oficina del Representante Comercial de Estados Unidos (USTR) emitió un comunicado quitando su apoyo previo a ciertas propuestas que se están negociando dentro de la Iniciativa de Declaración Conjunta sobre comercio electrónico en el marco de la OMC (JSI) . En dicho comunicado, se argumenta que aún se están examinando los enfoques respecto de los datos, el código fuente y el impacto de las normas comerciales en estas áreas y que, por lo tanto, eliminan su apoyo a estas propuestas para “brindar suficiente espacio político para que se desarrollen esos debates” (USTR, 2023). Sin embargo, se aclara que Washington considera a la JSI como una iniciativa importante y que continuará participando activamente de las conversaciones.

Por otro lado, en diciembre un grupo especial de solución de diferencias de la OMC publicó el informe final sobre la impugnación presentada por Estados Unidos a los aranceles impuestos por Turquía a determinados productos estadounidenses. Dicho informe falla en favor de Washington al reconocer que, en la aplicación de dichas medidas, Turquía violó las normas de la OMC e insta a Ankara a atenerse a las obligaciones contraídas en el GATT (OMC, 2023).

MARCO ECONÓMICO PARA LA PROSPERIDAD DEL INDO-PACÍFICO

Por su parte, el Marco Económico para la Prosperidad del Indo-Pacífico (IPEF) continúa en fase de negociación. Durante los meses de septiembre, octubre, noviembre y diciembre se sucedieron la quinta, sexta y séptima ronda de negociación.

En la última reunión ministerial llevada adelante en la ciudad de San Francisco, los países socios firmaron el Acuerdo de Cadena de Suministro, que constituye el segundo pilar del IPEF. El mismo se había terminado de negociar en el mes de mayo y será el primero de los acuerdos del IPEF en entrar en vigor el próximo 24 de febrero del 2024.

Siguiendo el comunicado conjunto que presentaron los países socios luego de la reunión, dicho acuerdo sentará las bases para la cooperación de los socios en lo que refiere al fortalecimiento de las cadenas de suministro, particularmente en bienes y sectores que identificaron como críticos. El objetivo es mejorar la capacidad de respuesta ante posibles crisis o interrupciones de las mismas agilizando los canales de contacto entre los socios y previendo estrategias y planes de acción. De esta manera, el acuerdo contempla la transferencia de información entre los países socios, encuentros y contactos entre empresas, la promoción de inversiones en cadenas clave, etc. También incluye la cooperación en

materia de derechos laborales de los trabajadores que las integran, tema clave para la administración Biden (Comunicado de prensa de la reunión ministerial del Marco Económico para la Prosperidad del Indo-Pacífico en San Francisco, 2023).

Además, en San Francisco anunciaron la conclusión de las negociaciones del tercer y cuarto pilar del acuerdo, referentes a Economía Limpia y Economía Justa, y del Acuerdo sobre el Marco Económico para la Prosperidad del Indo-Pacífico. Los mismos serán sometidos por cada país socio a nuevas consultas internas y una revisión legal, para luego preparar los textos finales de los tres acuerdos propuestos (Comunicado de prensa de la reunión ministerial del Marco Económico para la Prosperidad del Indo-Pacífico en San Francisco, 2023). Por su parte, el pilar comercial continúa en negociación.

Por otro lado, este cuatrimestre la Oficina del Representante Comercial de Estados Unidos (USTR) mantuvo encuentros bilaterales con Tailandia, Sri Lanka, Bangladesh, Vietnam y Filipinas países de la región en el marco de los Acuerdos Marco de Comercio e Inversión (TIFA) dando cuenta de la centralidad que la administración Biden otorga a los países de la región en materia comercial y, fundamentalmente, geopolítica.

ÁFRICA

El presidente estadounidense decidió restablecer los beneficios del programa de preferencias comerciales de la Ley de Crecimiento y Oportunidades para África (AGOA). Este programa, establecido en el año 2000, se enfoca en promover el crecimiento económico y el desarrollo en África al facilitar el acceso preferencial al mercado estadounidense para una variedad de productos. Los beneficios incluyen la eliminación o reducción de aranceles para productos específicos exportados desde países africanos elegibles.

A partir de enero de 2024, se restablecieron los beneficios del programa AGOA para un país, Mauritania, y se dio fin a los beneficios para cuatro países: Gabón, Níger, la República Centroafricana y Uganda.

La razón de los dos primeros es debido a cambios inconstitucionales de gobierno en esos dos países, mientras que para la República Centroafricana y Uganda se tuvieron en cuenta las graves violaciones de derechos humanos internacionalmente reconocidos perpetradas por esos gobiernos. Estados Unidos aseguró proporcionar a cada uno de estos cuatro países puntos de referencia claros para un camino hacia la reinstauración.

Los Estados deben continuar logrando avances sustanciales y mensurables en materia de derechos de los trabajadores y en la eliminación del trabajo forzoso en todo el país.

“Al reconocer los avances logrados por Mauritania en los últimos años, sabemos que queda mucho trabajo por hacer”, afirmó la embajadora Katherine Tai . “La continua asociación, el apoyo y el empoderamiento de Mauritania con organizaciones laborales, civiles y de derechos humanos serán clave para su éxito. Utilizando las herramientas proporcionadas por el programa AGOA, seguiremos de cerca el progreso de Mauritania en la protección efectiva y decisiva de los derechos de los trabajadores internacionalmente reconocidos, en particular en la erradicación del flagelo de la esclavitud hereditaria”.

RUSIA

La Oficina del Representante Comercial de los Estados Unidos ha publicado su Informe 2023 sobre la ejecución y acatamiento de los compromisos de Rusia en la Organización Mundial del Comercio (OMC). Tal como se destacó en informes previos, Rusia persiste en apartarse de los principios fundamentales de la OMC, como el trato nacional, el fomento del comercio libre, la previsibilidad, la transparencia y la competencia justa. En el año 2023, las interacciones comerciales entre Estados Unidos y Rusia estuvieron mayormente influenciadas por la imposición de sanciones severas por parte de Estados Unidos y sus aliados en respuesta a la invasión masiva de Ucrania perpetrada por Rusia.

A raíz de la invasión a gran escala de Ucrania por parte de Rusia a principios de 2022, Estados Unidos ha prácticamente suspendido toda colaboración con Rusia en asuntos de comercio e inversión, ya sea de manera bilateral o en el ámbito de la OMC. El USTR continuará consultando con las partes interesadas nacionales, supervisando las acciones de Rusia y, en caso necesario, se esforzará por motivar a Rusia a cumplir con sus compromisos en la OMC.

INDIA

En la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del G20 realizada en septiembre en Nueva Delhi Estados Unidos y la India acordaron la resolución disputa de larga data sobre aves de corral, la última que había quedado pendiente en el marco de la OMC. Producto del acuerdo, India reducirá los aranceles a determinados productos estadounidenses como el pavo y el pato congelados y los arándanos frescos, congelados, secos y procesados (USTR, 2023). Este acuerdo, sumado a los alcanzados en el mes de junio, ponen fin a un largo ciclo de disputas comerciales entre ambos países en la Organización Mundial de Comercio.

Referencias:

PRESS STATEMENT ON INDO-PACIFIC ECONOMIC FRAMEWORK FOR PROSPERITY MEETINGS IN SAN FRANCISCO. (16 de noviembre de 2023). <https://static.pib.gov.in/WriteReadData/specificdocs/documents/2023/nov/doc20231117271001.pdf>

USTR. (6 de septiembre de 2023). *USTR Extends Reinstated and Covid-Related Exclusions from China Section 301 Tariffs*. <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2023/september/ustr-extends-reinstated-and-covid-related-exclusions-china-section-301-tariffs>

USTR. (8 de septiembre de 2023). *United States Announces Resolution of the Outstanding WTO Poultry Dispute with India*. <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2023/september/united-states-announces-resolution-outstanding-wto-poultry-dispute-india>

USTR. (24 de octubre de 2023). *Statement on WTO E-Commerce Negotiations*. <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2023/october/ustr-statement-wto-e-commerce-negotiations>

USTR. (31 de octubre de 2023). *Statement from Ambassador Katherine Tai on the African Growth and Opportunity Act Eligibility Review*. <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2023/october/statement-ambassador-katherine-tai-african-growth-and-opportunity-act-eligibility-review>

USTR. (8 de diciembre de 2023). *FORWARDING FROM DEPARTMENT OF HOMELAND SECURITY: DHS Designates Three Additional PRC-Based Companies to the UFLPA Entity List*. <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2023/december/forwarding-department-homeland-security-dhs-designates-three-additional-prc-based-companies-uflpa>

USTR. (20 de diciembre de 2023). *USTR Publishes 2023 Report on the Implementation and Enforcement of Russia's World Trade Organization Commitments*. <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2023/december/ustr-publishes-2023-report-implementation-and-enforcement-russias-world-trade-organization>

USTR. (26 de diciembre de 2023). *USTR Extends Exclusions from China Section 301 Tariffs to Allow for Comments on a Review of the Exclusions and Alignment with Four-Year Review*. <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2023/december/ustr-extends-exclusions-china-section-301-tariffs-allow-comments-review-exclusions-and-alignment>

USTR. (28 de diciembre de 2023). *Statement from Ambassador Katherine Tai on Steel and Aluminum Tariff Rate Quota Extension*. <https://ustr.gov/about-us/policy-offices/press-office/press-releases/2023/december/statement-ambassador-katherine-tai-steel-and-aluminum-tariff-rate-quota-extension>

OMC. (19 de diciembre de 2023). *Un grupo especial de solución de diferencias de la OMC emite un informe sobre los derechos impuestos por Türkiye a determinados productos de los Estados Unidos*. https://www.wto.org/spanish/news_s/news23_s/561r_s.htm



Negociaciones comerciales internacionales del Mercosur y América Latina

Catalina Andino

Camila Tizón

Mauricio Tejedor

Valentina Persegani

MERCOSUR

Acuerdo de Libre Comercio entre el Mercosur y la República de Singapur

Tras la conclusión de las negociaciones en julio del año 2022, el pasado 7 de diciembre durante la última cumbre del Mercosur bajo la presidencia pro-tempore de Brasil, se firmó el acuerdo de libre comercio entre el Mercosur y la República de Singapur que quedará pendiente a ser ratificado por cada una de las legislaturas nacionales. Se trata del primer acuerdo de libre comercio en ser firmado desde el 2011 por el bloque y el primero entre el Mercosur y un país miembro de la ASEAN, siendo la puerta de ingreso hacia una posible cooperación más amplia con el principal bloque del Sudeste Asiático aprovechando la amplia red de acuerdos que ese país tiene en la región al ser miembro de la Asociación Económica Integral Regional (RCEP) y del Acuerdo Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP).

Nos encontramos ante un acuerdo comercial profundo y de nueva generación de 19 capítulos que abarcan no solo el comercio de bienes, sino también el comercio de servicios, inversiones, reglas de origen, comercio electrónico, movilidad de personas, transparencia, compras gubernamentales, facilitación del comercio y de trámites aduaneros, defensa comercial, competencia, propiedad intelectual, obstáculos técnicos al comercio, medidas sanitarias y fitosanitarias, resolución de controversias, y un capítulo dedicado a las micro, pequeñas y medianas empresas.

Para el Mercosur, Singapur es un socio comercial relevante en tanto el pequeño país insular se posicionó en el puesto n°7 como destino de las exportaciones del bloque habiendo alcanzado un pico máximo en 2022 por un valor de US\$8.567 millones y generando en 2023, un superávit en la balanza comercial mercosureña de US\$6.279 millones según datos oficiales del Sistema de Estadísticas de Comercio Exterior del MERCOSUR (2024).

El país asiático es reconocido por ser un importador neto de alimentos dada sus limitaciones geográficas que impiden el desarrollo de una industria alimenticia capaz de cubrir a sus 6 millones de habitantes y como consecuencia, satisface sus necesidades alimentarias mediante importaciones. Por este motivo, no es de extrañar que entre los principales productos que importa desde el bloque se encuentren productos avícolas, carne de cerdo y vacuna. Mientras que sus exportaciones hacia el Mercosur se basan en insecticidas, circuitos integrados, medicamentos y embarcaciones (GloboNews, 2023).

En lo que respecta al comercio de bienes, el acuerdo prevé la liberalización del comercio de bienes, manteniendo el mercado de Singapur libre de aranceles para Mercosur desde la entrada en vigor del acuerdo, y pautando un calendario de desgravación para el acceso a mercados en el bloque sudamericano. Al mismo tiempo, el bloque sudamericano se compromete a eliminar de manera gradual en un máximo de 15 años el 95,8% de los aranceles de importación con los que cargan los productos singapurenses, lo que supone el 90,8% del valor total importado actualmente (Infobae, 2023).

Si bien el comercio de bienes constituye la base de todo acuerdo comercial, la vicepresidente de la Cámara de Comercio Mercosur-ASEAN, Andrea Guadalupe, destaca las inversiones como uno de los puntos más importantes del texto al afirmar que *"Singapur es un paraíso de las inversiones (...) Todo el mundo quiere ir a invertir a Singapur, por eso es que nos interesa mucho haber cerrado este acuerdo"* (Canal E, 2023). Acorde con dichas declaraciones, el World Investment Report 2023 realizado por UNCTAD nos muestra que nos encontramos frente a un país considerado como uno de los principales emisores (puesto n°11) y receptores de IED (puesto n°3) valuado en 51 y 141 mil millones de dólares respectivamente. Por lo tanto, se espera que el acuerdo aliente y facilite las inversiones del Estado insular en los países miembros del Mercosur en tanto los países signatarios, no disponían anteriormente de herramientas tales como tratados bilaterales de inversión.

De acuerdo con BAE Negocios (2023), un funcionario del Mercosur afirmó que uno de los ejes centrales de discusión fueron las Reglas de Origen. Explica que Singapur es una isla con escasos recursos pero que es el hub comercial más importante del Pacífico en tanto cuenta con el principal puerto de la región, y que si bien eso puede ser bueno para vender productos, se debe evitar la triangulación de productos de terceros.

Finalmente, se acordaron requisitos específicos de origen para todos los productos y el establecimiento de un sistema de certificación híbrido con la posibilidad de auto-certificación a través de una declaración de origen o un Certificado de Origen tradicional, dando libertad de elección a los gobiernos y operadores comerciales del Mercosur y de Singapur (Pena, C. et al., 2023).

Acuerdo Mercosur - EFTA

El acuerdo entre el Mercosur y el bloque integrado por Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza, que finalizó sus negociaciones en agosto de 2019, se encuentra sujeto a trabajos técnicos de revisión legal y preparación de los documentos para su firma (Pena, C. et al., 2023). Es un acuerdo comprensivo y amplio, que brinda acceso preferencial efectivo a los productos de interés exportador del Mercosur (Real Embajada de Noruega en Buenos Aires, 2023). A su vez, incorpora capítulos en materia de Facilitación de Comercio, Defensa Comercial, Obstáculos Técnicos al Comercio, Comercio de Servicios, Inversiones y Establecimiento, Protección de la Propiedad Intelectual, Comercio y Desarrollo sustentable, Competencia, Solución de Controversias, entre otros.

Mercosur - Vietnam

Se dieron avances para un eventual acuerdo de libre comercio con Vietnam, al finalizar el ejercicio de intercambios estadísticos y aprobados los términos de referencia (Pena, C. et al., 2023). El primer ministro de Vietnam, Pham Minh Chinh, manifestó interés en buscar un acuerdo de libre comercio entre Mercosur y ASEAN en una reunión con el presidente brasileño Lula da Silva, quien expresó la posibilidad de que el acuerdo sea primero con Vietnam, para luego extenderlo a la ASEAN (MercoPress, 2023).

Mercosur - Emiratos Árabes Unidos

Se iniciaron diálogos exploratorios para el establecimiento de una asociación económica comprehensiva entre el Mercosur y EAU (Pena, C. et al., 2023). Paraguay está comprometido con el objetivo de llegar a la firma de un acuerdo en el marco de su presidencia pro témpore en el Mercosur durante el primer semestre de 2024 (El Trueno, 2023).

Mercosur - Unión Europea

Se estableció con la Unión Europea la organización de encuentros regulares con el fin de concluir los aspectos técnicos y finalizar la revisión legal del proceso. Los participantes manifestaron su deseo de "*facilitar la firma en el menor tiempo posible*" y destacaron la importancia prioritaria que este acuerdo representa para el bloque. A pesar de ello, los progresos fueron limitados.

En el mes de diciembre la Argentina celebró elecciones presidenciales, obteniendo como resultado la victoria del nuevo presidente Javier Milei. Como consecuencia, existe una alta posibilidad de que ambos bloques logren llegar a un acuerdo con el objetivo de establecer una liberalización del comercio. La postura de Argentina es firme, quiere avanzar cuanto antes en la instrumentación del acuerdo, siempre y cuando sea equilibrado y beneficioso para ambas partes. No obstante, la falta de acuerdo en Bruselas, sumada a la persistente resistencia de los agricultores en París y otras capitales, han oscurecido las chances de un resultado próximo. A su vez en cuanto al Mercosur, el presidente de Paraguay, Santiago Peña, que ocupa actualmente la presidencia pro-tempore del bloque, ha reiterado que bajo su mandato procurará retomar y acelerar otros acuerdos dirigiendo los esfuerzos hacia otras latitudes.

ALIANZA PARA LA PROSPERIDAD ECONÓMICA DE LAS AMÉRICAS (APEP)

El 3 de noviembre se llevó a cabo la primera cumbre de la APEP con Estados Unidos como anfitrión en la ciudad de Washington D.C.. La misma contó con la presencia de once mandatarios de las naciones americanas con las que tiene acuerdos de libre comercio, entre ellos Canadá, Chile, Colombia, República Dominicana, Costa Rica, Ecuador, Perú, Uruguay, México, Barbados y Panamá.

Según indica la Casa Blanca (2023), las prioridades radican en el fortalecimiento de la competitividad y la integración regional, el fomento de la prosperidad compartida y la buena gobernanza, la construcción de infraestructura sostenible, la protección del medio ambiente y la promoción de comunidades saludables. Además, los líderes anunciaron su plan para "*impulsar el crecimiento inclusivo y fortalecer las cadenas de suministro críticas, con un enfoque inicial en energía limpia, semiconductores y suministros médicos*" (White House,

2023). El presidente norteamericano, anunció una serie de iniciativas para con la alianza, destacando:

- El lanzamiento de una nueva plataforma de inversión para canalizar financiamiento destinado a infraestructura como puertos modernos, redes de energía limpia e infraestructura digital con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo.
- El apoyo para el desarrollo de una fuerza laboral regional sólida en los sectores de tecnología digital del futuro, en especial en semiconductores, mediante la organización de simposios comenzando en Costa Rica, en concordancia con la Alianza Estratégica EEUU-Costa Rica en materia de semiconductores descrita en el Informe 2 - 2023.
- La creación de un nuevo fondo para catalizar la inversión en soluciones innovadoras de financiamiento climático como canjes de deuda por naturaleza y bonos azules/verdes con el objetivo de facilitar la transición verde.

Manak, I. y Cabanas, G. (2023) afirman que aún hay pocos detalles sobre el enfoque de la agenda comercial. Si bien países como Costa Rica han insistido reiteradas veces en una expansión del T-MEC hacia el resto de los países latinoamericanos, dicha ampliación o un nuevo acuerdo comercial no parece una posibilidad dada la falta de interés del gobierno estadounidense.

Por su parte, tanto la agencia alemana DW (2023) como Manak, I. y Cabanas, G. concuerdan en que la APEP podría ser utilizada como plataforma para fortalecer las cadenas de suministro regionales y las relaciones de Estados Unidos con América Latina ante la creciente presencia china en la región a fin de presentarse como una alternativa viable.

En esta línea, durante el desayuno de líderes, la Secretaría del Tesoro estadounidense, Janet Yellen, hizo especial foco en el *friendshoring*, refiriéndose a la diversificación de las cadenas de suministro con aliados y socios “confiables”. De esta manera, Yellen manifestó que creen que “*los países de APEP están bien posicionados para tomar las acciones necesarias para beneficiarse del friendshoring*” (U.S. Department of the Treasury, 2023).

URUGUAY

En la última cumbre del Mercosur, celebrada el mes de Julio en Argentina, Uruguay tomó la decisión de no firmar una declaración conjunta demostrando su desacuerdo respecto a las reglas del bloque, las cuales exigen que cualquier negociación con terceros países se eleven

a los demás miembros. Éste agite por parte del gobierno Uruguayo hacia la alianza regional se agudizó tras la visita del presidente Lacalle Pou a Xi Jinping en Pekín en el mes de noviembre.

Ambos líderes anunciaron la apertura del sendero que conduciría a la firma de un acuerdo bilateral de libre comercio. El presidente chino decidió nombrar este primer acercamiento como una “asociación estratégica integral”, dónde no sólo se comerciaba productos sino también ciencia, tecnología y cultura.

Como consecuencia, continúan las tensiones en las relaciones intra bloque debido a la falta de avances conjuntos; es por ello que varios países del Mercosur apuestan por la vía unilateral. No solo podemos verlo en las relaciones Uruguay-China, sino también en la postura Argentina que, tras su nuevo enfoque político, puso fin a toda relación comercial con el gigante Asiático.

ACUERDO MARCO AVANZADO CHILE - UNIÓN EUROPEA

Luego de un periodo de negociaciones de seis años entre 2017 y 2022, y tras sucesivas rondas de revisión legal, el miércoles 13 de diciembre de 2023 el canciller chileno Alberto van Klaveren firmó el Acuerdo Marco Avanzado (AMA) entre la República de Chile y la Unión Europea, modernizando y actualizando el antiguo Acuerdo de Asociación vigente desde 2003 lo que se traduce en un fortalecimiento de los vínculos políticos y económicos.

El AMA entrará en vigor una vez que Chile y todos los Estados miembros de la UE lo ratifiquen. Mientras tanto, únicamente el pilar de Comercio e Inversión entrarán en funcionamiento (a excepción de las disposiciones sobre protección de las inversiones) tras la firma de un Acuerdo Comercial Provisional paralelo al acuerdo marco que permite la pronta entrada en vigor de las normas comerciales modernizadas. El mismo, expira automáticamente cuando entre en vigor el AMA.

La modernización del Acuerdo de Asociación marca un hito para las relaciones bilaterales, siendo el primer acuerdo de última generación que el bloque europeo firma con un país latinoamericano, el cual incluye dimensiones políticas y de cooperación en base a valores compartidos como el cambio climático y los derechos humanos, a la vez que expande la dimensión comercial y de inversión a fin de contar con un marco institucional actualizado para hacer frente a los nuevos desafíos que las partes enfrentan. De esta manera, Chile se

posiciona como un socio fundamental en el modelo de gobernanza que procura Europa sobre el cual se pronunció la presidenta de la Comisión Europea, Ursula Von der Leyen, quien en un comunicado aseguró que *“estos pactos pueden servir de modelo para los futuros tratados comerciales de la UE”* (Infobae, 2023).

Respecto a la gobernanza, el Servicio Europeo de Acción Exterior (2023) en su *factsheet* sobre el acuerdo, dice que el mismo reviste una importancia geopolítica clave reforzando la resiliencia económica de ambas partes y ayudando a hacer frente a los retos mundiales actuales. Al mismo tiempo, asegura que el acuerdo amplía el diálogo político a cuestiones de paz, justicia y seguridad internacionales así como la defensa de un orden multilateral basado en normas.

En lo que respecta al pilar comercial, el nuevo acuerdo aumenta el porcentaje de productos chilenos cubiertos por alguna rebaja arancelaria por parte de la Unión Europea, desde un 94,7% al 99,6%. Según indica el sitio web del gobierno chileno, entre los productos con mejoras destacan el aceite de oliva; carne vacuna, ovina, ave y cerdo; leche; productos agroindustriales; preparaciones alimenticias y pescados como salmón, merluza y preparaciones de atún. Adicionalmente, amplía el reconocimiento a indicaciones geográficas a productos agrícolas chilenos.

Por su parte, el acuerdo también prevé mayor acceso de servicios chilenos a la UE para que reciban un tratamiento casi al nivel de un prestador de servicios europeos en los siguientes sectores: Ingeniería y arquitectura; investigación y desarrollo; servicios computacionales; servicios empresariales; construcción; distribución; minería; energía; manufactura (Gobierno de Chile, 2023).

Asimismo, se contempla la liberalización de inversiones y la no-discriminación junto a la creación de un Sistema de Tribunales de Inversiones bilaterales para la resolución de controversias inversor-Estado.

Como dijimos anteriormente, el Acuerdo Marco Avanzado es clasificado como un acuerdo de última generación dado que incluye capítulos específicos dedicados a comercio e igualdad de género para fomentar el liderazgo y rol de las mujeres; pequeñas y medianas empresas; cooperación en sistemas alimentarios sostenibles; comercio digital; energía y materias primas; comercio y desarrollo sostenible; contratación pública (Subsecretaría de Relaciones Económicas Internacionales, 2024). Además, incorpora materias como salud pública; seguridad internacional y ciberespacio; gobernanza de océanos; modernización del Estado asuntos laborales y sociales; igualdad de género y empoderamiento de mujeres y niñas;

seguridad ciudadana; ciberdelincuencia; cambio climático; juventud; derechos humanos; personas mayores y discapacitadas; navegación espacial, entre otras áreas que transforman el antiguo Acuerdo de Asociación en un acuerdo pionero en su tipo y considerablemente moderno (CNN Chile, 2023).

Otro aspecto sumamente relevante refiere a la participación ciudadana, ya que se prevé una mayor inclusión y participación de la sociedad civil en la aplicación del acuerdo mediante la creación de grupos consultivos internos y un Foro de la Sociedad Civil así como la ampliación del papel de la Comisión Parlamentaria Mixta (Servicio Europeo de Acción Exterior, 2023).

Finalmente, los temas relacionados con cambio climático, ambiente, transición y seguridad energética y desarrollo sostenible cobraron especial relevancia en el AMA. Según Van Klaveren *“se trata del acuerdo más verde firmado por Chile, al incorporar los estándares de los Acuerdos de París para combatir los efectos del cambio climático”* (CNN Chile, 2023). En relación a ello, Infobae (2023) destaca los dichos de Valdis Dombrovskis, vicepresidente de la Comisión Europea, quien afirmó que *“las repercusiones más amplias de la guerra de Rusia en Ucrania han puesto de relieve la necesidad de acelerar la transición energética, reforzar las cadenas de suministro estratégicas y diversificar las fuentes de abastecimiento”*.

Para lograr este objetivo, el AMA busca fomentar cadenas de suministro más sostenibles gracias a las inversiones provenientes del programa “Global Gateway”, para desarrollar proyectos relacionados a la minería sostenible y generación de valor de materias primas fundamentales para la transición energética como el litio y el cobre, así como también expandir la producción de hidrógeno verde en Chile enfocándose en el desarrollo de capacidades técnicas, impactos ambientales y sociales, infraestructura, optimización de la tecnología para lograr el desarrollo sustentable de esta industria en el país (Delegación de la Unión Europea en Chile Oficial, 2023, 3m02s).

Referencias:

Abreu, R. (28 de noviembre de 2023). Mercosul e Singapura fecham acordo comercial; anúncio será feito na cúpula do dia 7. *Globo News*. <https://g1.globo.com/politica/noticia/2023/11/28/mercosul-e-singapura-fecham-acordo-comercial-anuncio-sera-feito-na-cupula-do-dia-7.ghtml>

Canal E. (19 de enero de 2024). "Un paso importante para el comercio exterior": en qué consiste el acuerdo entre el Mercosur y Singapur. *Perfil*. <https://www.perfil.com/noticias/canal-e/un-paso-importante-para-el-comercio-exterior-en-que-consiste-el-acuerdo-entre-el-mercosur-y-singapur.phtml>

CNN Chile. (13 de diciembre de 2023). Chile y la Unión Europea firmaron el Acuerdo Marco Avanzado: Es la primera alianza suscrita por un país de la región. *CNN Chile*. https://www.cnnchile.com/pais/chile-union-europea-acuerdo-marco-avanzado_20231213/

Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Comercio y Desarrollo. (2023). *World Investment Report 2023*. Disponible en: https://unctad.org/system/files/official-document/wir2023_en.pdf

Delegación de la Unión Europea en Chile Oficial. (10 de mayo de 2023). *Acuerdo Marco Avanzado Unión Europea - Chile*. Youtube. https://www.youtube.com/watch?v=_rW5dtPjqO4

Dinatale, M. (8 de enero de 2024). Argentina apura el acuerdo UE-Mercosur para anunciarlo en 10 días: qué se negocia. ECC. <https://www.cronista.com/economia-politica/argentina-apura-el-acuerdo-ue-mercosur-y-ya-hay-fecha-de-anuncio-a-la-vista/>

DW Español. (3 de noviembre de 2023). *Joe Biden advierte a América Latina de la "trampa de la deuda" china*. Youtube. <https://www.youtube.com/watch?v=3gqLs-1XOEw>

Efe. (23 noviembre de 2023). China y Uruguay anunciaron que avanzan hacia una asociación de libre comercio. Infobae. <https://www.infobae.com/america/america-latina/2023/11/23/china-y-uruguay-anunciaron-que-avanzan-hacia-una-asociacion-de-libre-comercio/>

El Trueno (4 de diciembre de 2023). *Mercosur: Peña propone liderar negociaciones con EAU en paralelo al acuerdo con UE.*
<https://eltrueno.com.py/2023/12/04/mercosur-pena-propone-liderar-negociaciones-con-eau-en-paralelo-al-acuerdo-con-ue/>

Gobierno de Chile. (13 de diciembre de 2023). Conozca los beneficios del Acuerdo Marco Avanzado firmado entre Chile y la Unión Europea. *Gobierno de Chile.*
<https://www.gob.cl/noticias/conozca-los-beneficios-del-acuerdo-marco-avanzado-firmado-en-tre-chile-y-la-union-europea/>

Infobae. (13 de diciembre de 2023). La UE y Chile firman nuevos acuerdos político y comercial para modernizar su relación. *Infobae.*
<https://www.infobae.com/america/agencias/2023/12/13/la-ue-y-chile-firman-nuevos-acuerdos-politico-y-comercial-para-modernizar-su-relacion/>

Infobae. (7 de diciembre de 2023). El Mercosur se aproxima a Asia con la firma de un acuerdo comercial con Singapur. *Infobae.*
<https://www.infobae.com/america/agencias/2023/12/07/el-mercosur-se-aproxima-a-asia-con-la-firma-de-un-acuerdo-comercial-con-singapur/>

Manak, I. y Cabanas, G. (28 de noviembre de 2023). The United States Needs a Bold Vision for Trade in the Americas. *Council on Foreign Relations.*
<https://www.cfr.org/blog/united-states-needs-bold-vision-trade-americas>

Martirena, F. (4 de diciembre de 2023). Mercosur espera firmar con Singapur, mientras UE quedó para 2024. *BAE Negocios.*
<https://www.baenegocios.com/economia/Mercosur-espera-firmar-con-Singapur-mientras-UE-quedo-para-2024-20231204-0027.html>

MercoPress (26 de septiembre de 2023). *Brasil y Vietnam, interesados en ALC Mercosur-ASEAN.*
<https://es.mercopress.com/2023/09/26/brasil-y-vietnam-interesados-en-alc-mercosur-asean>

MERCOSUR. (2024). SECEM, Sistema de Estadísticas de Comercio Exterior del MERCOSUR. Consultado el 04/03/2024. Disponible en: <https://estadisticas.mercosur.int/>

Ministerio de Relaciones Exteriores. (2022). *Acuerdo de Libre Comercio MERCOSUR - SINGAPUR resumen informativo*. Disponible en: <https://www.gov.br/mre/pt-br/arquivos/resumo-acordo-mercosul-singapura-espanhol.pdf>

Nine, M. y Barthelmess, E. (11 de diciembre de 2023). Forum: S'pore and Mercosur agreement set to boost trade and investment flows. *The Straits Times*. <https://www.straitstimes.com/opinion/forum/forum-s-pore-and-mercosur-agreement-set-to-boost-trade-and-investment-flows>

Pena, C. et al. (diciembre, 2023). *Informe MERCOSUR No. 26: MERCOSUR: divergencias estratégicas y consensos pragmáticos*. Pena, C. et al.

Real Embajada de Noruega en Buenos Aires (21 de diciembre de 2023). *MERCOSUR - EFTA: Reunión de los embajadores de Noruega y Suiza con el Secretario de Relaciones Económicas Internacionales en la Cancillería Argentina*. <https://www.norway.no/es/argentina/Noruega-X/noticias-eventos/efta-mercosur/>

Servicio Europeo de Acción Exterior. (diciembre de 2023). *Factsheet: Acuerdo Marco Avanzado UE-Chile*. Disponible es: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/documents/2023/Factsheet%20EU_Chile-Agreement-Dec_2023%20-%20ES.pdf

Subsecretaria de Relaciones Económicas Internacionales. (2024). *Textos del Acuerdo en Principio*. <https://www.subrei.gob.cl/acuerdos-comerciales/modernizacion-ue-chile/textos-del-acuerdo>

U.S. Department of the Treasury. (3 de noviembre de 2023). Remarks by Secretary of the Treasury Janet L. Yellen at the Americas Partnership for Economic Prosperity Leaders Breakfast. *U.S. Department of the Treasury*. <https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1873>

Uruguay y China estrechan lazos bilaterales. (23 noviembre de 2023). MercoPress. <https://es.mercopress.com/2023/11/23/uruguay-y-china-estrechan-lazos-bilaterales>

White House. (3 de noviembre de 2023). East Room Declaration of the Leaders of the Americas Partnership for Economic Prosperity. *White House*. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/11/03/east-room-declaration-of-the-leaders-of-the-americas-partnership-for-economic-prosperity/>

White House. (3 de noviembre de 2023). FACT SHEET: President Biden Hosts Inaugural Americas Partnership for Economic Prosperity Leaders' Summit. *White House*.
<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/11/03/fact-sheet-president-biden-hosts-inaugural-americas-partnership-for-economic-prosperity-leaders-summit/>



Negociaciones comerciales internacionales impulsadas por la República Popular China

Damián Cogo

Federica Miriani Capello

Valentina Pettinari

Durante el período septiembre-diciembre del año 2023 la República Popular de China (en adelante RPCh) logró avanzar en las negociaciones comerciales para el establecimiento de Tratados de Libre Comercio (en adelante TLC) y además mantuvo conversaciones orientadas a renegociar términos con quienes ya existe un TLC operativo.

OMC

En el marco de esta organización multilateral, el pasado 20 de diciembre representantes de diversos miembros (China, Estados Unidos, Japón, la Unión Europea, entre otros) de la Joint Statement Initiative on E-commerce (JSI) anunciaron que han concluido una parte significativa de las negociaciones sobre reglas globales de comercio electrónico. Se han alcanzado consensos en temas como: protección online a consumidores; comercio sin papeles; marco para transacciones electrónicas; firmas electrónicas y autenticación y contratos virtuales (Ministerio de Comercio de República Popular China, 2023c).

En la versión escrita del comunicado, el ministro de comercio chino Wang Wentao remarcó que “promover el desarrollo digital y ecológico del comercio se ha convertido en un consenso internacional. El comercio digital es un nuevo motor del crecimiento del comercio mundial en el siglo XXI. La JSI de la OMC sobre comercio electrónico es la plataforma central para la elaboración de normas sobre el comercio digital global. China espera que esta iniciativa pueda alcanzar normas comerciales digitales inclusivas, equilibradas y de alto nivel en una fecha próxima, a fin de ayudar a los Miembros en desarrollo a aprovechar y beneficiarse de oportunidades de desarrollo relevantes” (OMC, 2023).

UNIÓN EUROPEA

La reunión del 24 de septiembre entre los ministros de comercio de ambas partes tuvo como protagonista a los autos eléctricos. El ministro chino expresó su descontento en una reunión con el responsable de la Unión Europea sobre la apertura de una investigación antisubvenciones a los vehículos eléctricos chinos. La Comisión Europea declaró recientemente que estudiará la posibilidad de imponer aranceles para proteger a los productores europeos de una "avalancha" de importaciones chinas de vehículos más baratos que, según ella, se benefician de subvenciones estatales (La Nación, 2023).

Wang Wentao ha respondido destacando que el rápido crecimiento de la industria de vehículos eléctricos de China es atribuible a la innovación tecnológica, la libre competencia y una cadena de suministro industrial completa. El ministerio sostuvo que la decisión de la UE de iniciar una investigación para aplicar medidas compensatorias es una práctica proteccionista que afectará la cooperación verde entre China y la UE y la estabilidad de las cadenas de suministro y la industria automotriz global (Ministerio de Comercio de la República Popular China, 2023a).

Además, añadió que espera que las investigaciones sean llevadas a cabo teniendo en cuenta las reglas de la OMC, de forma no politizada, no discriminatoria y garantizando la transparencia.

SINGAPUR

El 8 de diciembre de 2023 los ministros de comercio de ambas partes firmaron el protocolo para mejorar aún más el TLC que poseen desde 2008. Después de 3 años de negociaciones los representantes de los dos países acordaron la profundización del acuerdo preexistente con el fin de ampliar el comercio y las inversiones bilaterales. China y Singapur asumen compromisos de apertura de inversiones y servicios en forma de listas negativas, creando un espacio más amplio para inversores y proveedores de servicios, y ampliando aún más la cooperación en campos emergentes como la economía digital (Ministerio de Comercio de República Popular China, 2023b).

Wang Wentao, ministro de comercio chino planteó que la mejora del tratado generará salvaguardias institucionales más sólidas para las actividades comerciales en los mercados

de cada uno a la par de que fomentará el comercio de servicios y la cooperación en materia de inversiones (Ministerio de Comercio de República Popular China, 2023b). En el siguiente paso, se acelerarán los procedimientos legales internos para garantizar la entrada en vigor del protocolo.

SERBIA

Luego de seis meses de negociaciones, el 17 de Octubre los representantes de ambos países procedieron a la firma del TLC. Las conversaciones iniciadas en abril de este año culminaron con el vigésimo segundo tratado de este tipo firmado por la RPCh, el primero con un país de Europa central y del este.

El ministerio señaló que la firma del TLC es una medida importante para implementar el consenso alcanzado por los líderes de los dos países, así como un logro significativo del tercer Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional. El ministerio señaló que a través del TLC, China y Serbia lograrán una apertura mutua de alto estándar, construirán un nuevo arreglo institucional para la cooperación económica y comercial bilateral, crearán un entorno empresarial más preferencial, conveniente, transparente y estable para las empresas de ambos países, a la vez que inyectarán un nuevo impulso a los esfuerzos para avanzar en la cooperación de alta calidad en la Iniciativa de la Franja y la Ruta y profundizar la asociación estratégica integral China-Serbia (Xinhua, 2023).

Según el mandatario serbio Aleksander Vucic, se prevé que el acuerdo, que entrará en vigor entre mayo y junio del próximo año, anule paulatinamente los aranceles chinos a más de 10.000 productos serbios y las tasas serbias a casi 9.000 productos chinos. El presidente destacó que los principales productos que se beneficiarán de las reducciones arancelarias son las frambuesas, vinos, manzanas y aguardientes. De esta forma, Belgrado espera que se abaraten sus importaciones de materias primas para sus acerías y minas, así como atraer nuevas inversiones de China, país que es ya uno de sus principales socios comerciales (Infobae, 2023).

HONDURAS

Durante el mes de diciembre de 2023, se llevó a cabo en la tercera ronda de negociaciones entre China y Honduras con el fin de establecer un tratado de libre comercio entre ambos países. Los resultados de esta última ronda de negociaciones fueron positivos, " (...)

completando las negociaciones para un early harvest arrangement” (Feng, 2023). Este acuerdo de cosecha temprana demuestra el interés de ambos países por el rápido avance en las negociaciones para la concreción del TLC.

Dentro de los bienes que se importarán desde Honduras a través del early harvest agreement, encontramos: “bananas frescas, granos de café y productos acuáticos” (Feng, 2023). Por otro lado, este acuerdo tiene como objetivo “ (...) profundizar y cimentar las relaciones económicas y comerciales entre ambos países” (Infobae, 2024).

“The new three”: la RPCh en la búsqueda de escalar en las cadenas de valor

Las negociaciones mencionadas anteriormente, progresivamente más enfocada en la búsqueda del desarrollo de e-commerce como así de la cooperación en servicios permiten dar cuenta de una tendencia en el comercio chino: el mismo ha escalado en las cadenas globales de valor pasando de ser “la fábrica del mundo” (de productos manufacturados con un bajo valor agregado), a ser uno de los mayores exportadores de productos con tecnología de punta. En el primer informe de “Tendencias del Comercio Internacional” se detallan cuáles serían las cadenas de suministro estratégicas para el 2023, siendo el cleantech el protagonista. Efectivamente, hoy deja atrás las “old three” por las “new three”: electrodomésticos, muebles y ropa dando paso a los vehículos eléctricos, baterías de iones de litio y células solares (Citi, 2024).

Las exportaciones combinadas de vehículos eléctricos, baterías de iones de litio y células solares (los componentes básicos de los paneles solares) alcanzaron los 264.000 millones de yuanes (36.000 millones de dólares) entre enero y marzo de 2023, un aumento interanual del 66,9%. En conjunto, aumentaron la tasa de crecimiento general de las exportaciones de China en dos puntos porcentuales (China Dialogue, 2023).

Los vehículos eléctricos han sido definitivamente los productos más llamativos en la canasta de exportación china, ya que se encuentran por delante de gigantes automotrices tradicionales como Alemania y Japón. El país también fue responsable del 35% de las exportaciones mundiales de vehículos eléctricos en 2022. De hecho, el fabricante de automóviles chino BYD vendió más vehículos eléctricos que Tesla en el cuarto trimestre de 2023 (Harvard Business Review, 2024). Este aumento de la participación china en el mercado le ha valido numerosas tensiones (por ejemplo con la Unión Europea, como se mencionó en apartados anteriores) que muy probablemente persistan de cara a futuras negociaciones por las ventajas de costo que el país asiático tiene en estos productos.

Respecto a las baterías de litio, el control integral que tiene sobre esta cadena de suministro le ha permitido fabricar baterías a un precio más barato que el de sus rivales. Menos de 60 millones de dólares por gigavatio hora de baterías producidas, en comparación con 88 millones de dólares por gigavatio hora de los fabricantes surcoreanos (Business Insider, 2023). Esto ha permitido a las dos principales empresas de baterías de China –BYD y CATL– controlar aproximadamente la mitad del mercado mundial. Por otro lado, China representa el 80% de la capacidad de fabricación solar del mundo, dado el aumento en su capacidad de producción en el año 2023. El costo de producción de paneles solares en China se ha desplomado un 42% en 2023, dando a los fabricantes allí una enorme ventaja sobre sus rivales en lugares como Estados Unidos y Europa (Reuters, 2023).

Este cambio en los patrones de exportación se ve orientado por la nueva tendencia de descarbonización que ha eclipsado gran parte de las negociaciones comerciales internacionales. Sin embargo, estos esfuerzos también están orientados por la búsqueda constante de China de posicionarse upstream en cadenas de suministros estratégicos, en un contexto en el cual la geopolítica es el gran determinante de las relaciones comerciales.

Referencias:

Business Insider. (11 de enero de 2024). *China's economy is shifting to new growth areas like electric vehicles, batteries, and solar.* Disponible en:

<https://www.businessinsider.com/china-economy-new-growth-areas-electric-vehicles-batteries-solar-property-2024-1>

China Dialogue. (7 de noviembre de 2023). *New three for China: solar cell, lithium battery, EV.* Disponible en:

<https://chinadialogue.net/en/business/new-three-china-solar-cell-lithium-battery-ev/>

Citigroup. (8 de enero de 2024). *China Economics: Out with the old three and in with the new three.* Disponible en:

<https://www.citigroup.com/global/insights/global-insights/china-economics-out-with-the-old-three-and-in-with-the-new-three>

Feng, F. (13 de diciembre de 2023). *China, Honduras make further progress on bilateral FTA negotiations.* Publicado en *Global Times*. Disponible en:

<https://www.globaltimes.cn/page/202312/1303584.shtml>

Harvard Business Review. (3 de enero de 2024). *3 drivers of China's booming electric vehicle market.* Disponible en:

<https://hbr.org/2024/01/3-drivers-of-chinas-booming-electric-vehicle-market>

Infobae (17 de octubre de 2023). *China y Serbia firman un acuerdo de libre comercio en Pekín.* Disponible en:

<https://www.infobae.com/america/agencias/2023/10/17/china-y-serbia-firman-un-acuerdo-de-libre-comercio-en-pekín/>

Infobae (8 de febrero de 2024). *China y Honduras firman Acuerdo de Cosecha Temprana para acelerar negociación de un TLC.* Publicado en Infobae. Disponible en:

<https://www.infobae.com/america/agencias/2024/02/08/china-y-honduras-firman-acuerdo-de-cosecha-temprana-para-acelerar-negociacion-de-un-tlc/>

La Nación (26 de septiembre de 2023). *Ministro de comercio chino expresa su descontento con la investigación antisubvenciones de la UE.* Disponible en:

<https://www.lanacion.com.ar/agencias/ministro-de-comercio-chino-expresa-su-descontento-con-la-investigacion-antisubvenciones-de-la-ue-nid26092023/>

Ministerio de Comercio de la República Popular China (27 de septiembre de 2023a). *Minister Wang Wentao holds talks with EU Executive Vice President and Commissioner for Trade Valdis Dombrovskis.* Disponible en: <http://english.mofcom.gov.cn/article/newsrelease/significantnews/202310/20231003447479.shtml>

Ministerio de Comercio de la República Popular China (8 de diciembre de 2023b). *China and Singapore Sign FTA Further Upgrading Protocol.* Disponible en: <http://english.mofcom.gov.cn/article/newsrelease/significantnews/202312/20231203461645.shtml>

Ministerio de Comercio de la República Popular China (22 de diciembre de 2023c). *The World Trade Organization substantively concluded part of the negotiations on global digital trade rules.* Disponible en: <http://english.mofcom.gov.cn/article/newsrelease/significantnews/202401/20240103465590.shtml>

Organización Mundial del Comercio (21 de diciembre de 2023). *Co-Convenors of the WTO Joint Statement Initiative on E-Commerce announce substantial conclusion of negotiations on a number of global digital trade rules.* Disponible en: <https://www.meti.go.jp/press/2023/12/20231220004/202312004-1.pdf>

Reuters. (14 de diciembre de 2023). *China solar panel costs drop 42% from year ago: report.* Disponible en: <https://www.reuters.com/world/china/china-solar-panel-costs-drop-42-year-ago-report-2023-12-14/>

Xinhua (18 de octubre de 2023). *China y Serbia firman tratado de libre comercio.* Disponible en: <https://spanish.xinhuanet.com/20231018/0211feacc6da4762a7a443657f6118be/c.html>



Negociaciones comerciales internacionales de ASEAN

Valentina Taletí

NEGOCIACIONES CON CHINA

Durante el mes de septiembre de 2023 se llevó a cabo la 20a exposición china - Asean (CAexpo) allí el primer ministro de Malasia, Datuk Seri Anwar Ibrahim declaró la vitalidad de las negociaciones del tratado actual de libre comercio ASEAN - china (ACFTA 3.0) para la recuperación post pandemia, además de ser muy beneficiosas par las relaciones comerciales y de inversión entre las partes y el libre flujo de bienes y servicios. (THE STAR, 2023).

Adentrándose en cuestiones más específicas de las negociaciones, el primer ministro Malayo manifestó que es crucial tener en consideración nuevas áreas de crecimiento como la economía digital, la economía verde, la conectividad de la cadena de suministro, la competencia, la protección al consumidor y las MIPYMES para así poder garantizar la relevancia y previsión del acuerdo (MIDA, 2023). En relación a esta última cuestión, para ambas partes es crucial mejorar la conectividad, fortalecer la cooperación en las cadenas de suministro y darle un impulso significativo a la integración económica regional. (TAIHEI INSTITUTE, 2023).

Con las expectativas vigentes de cerrar las negociaciones durante el 2024, la cuarta ronda de negociaciones se llevó a cabo del 25 al 29 de octubre concluyendo que ambas partes trabajarán en pos de completar la mayor parte del acuerdo en 2024 sin dejar de lado las necesidades económicas de los interesados. Actualmente se están discutiendo 39 iniciativas de colaboración económica a la espera de que los resultados sean positivos. (TAIHE INSTITUTE, 2023)

NEGOCIACIONES CON CANADÁ

Como parte de su estrategia indo-pacífico lanzada en 2021, al año siguiente Canadá manifestó sus intenciones de reforzar las relaciones estratégicas con el bloque de la ASEAN. Ambas partes pretenden cerrar un acuerdo de libre comercio durante el 2025. En línea con esto el negociador principal de la ASEAN, el ministro de comercio de Indonesia Djatmiko Bris Witjaksono, declaró que en el comité de negociación comercial realizado en Bali a fines de septiembre habían acordado que en un plazo de dos años concluir con las negociaciones. El ministro también mencionó la discusión de algunos temas pendientes como el medioambiente y el trabajo. Además la cita en Bali contó con la formación de varios grupos de trabajo como por ejemplo inversión, propiedad intelectual y comercio de bienes. El acuerdo de libre comercio entre la ASEAN y Canadá (ACAFTA, por sus siglas en inglés) sería el primero de la asociación de naciones del sudeste asiático (ASEAN) con las Américas. (VietnamPlus, 2023)

En septiembre además se realizó, también en Bali, la quinta reunión del grupo de trabajo sobre comercio de servicios perteneciente al potencial tratado de libre comercio ASEAN - Canadá. Allí se abordaron temáticas acerca del movimiento temporal de personas físicas, el texto sobre desarrollo y administración de medidas y reglamentación nacional y el texto que abarca la cuestión de servicios profesionales y los respectivos planes de trabajo. Se expusieron además las regulaciones internas de cada uno de los participantes (Ministry of Commerce, 2023)

Las negociaciones hasta el momento estarían dando resultados alentadores y alineándose con las expectativas de ambas partes. Cada uno de los aspectos se están tratando meticulosamente con respectivos equipos negociadores correspondientes a cada área. Además se están incluyendo las cuestiones contemporáneas de relevancia global que desempeñan un lugar principal en la agenda comercial, tales como economía digital, problemáticas y asuntos relacionados al medioambiente, entre otras.

NEGOCIACIONES CON INDIA

Desde principios de 2023 India busca renovar el acuerdo de bienes y servicios de la ASEAN con la India (AITIGA por sus siglas en inglés) con el objetivo de reducir el importante déficit que tiene con respecto al bloque del sudeste asiático. Las negociaciones tendrán un calendario trimestral para poder concluir en 2025. Las metas principales de esta revisión son la eliminación de los aranceles por medio de una reducción gradual hasta llegar a cero y

facilitar la integración económica entre la India y la ASEAN. Los principales puntos de negociación se tratan de reglas de origen, remedios comerciales y exclusión de nuevas áreas (Civils Daily, 2023).

Es primordial la actualización de dicho tratado debido a que al ser firmado hace casi 15 años es necesaria la revisión e incorporación de temáticas que al momento resultan primordial en la agenda del comercio mundial para de esta manera volverlo más eficaz (The hindu business , 2023)

Hasta el momento se sigue trabajando en pos de aquellas temáticas primordiales para la renovación. En cuanto a las reglas de origen las modificaciones que se plantean son para aumentar el acceso de productos indios evitando las desviaciones. El capítulo que aborda remedios comerciales tiene como objeto proteger las industrias nacionales de aquellas prácticas comerciales desleales (Civiles Daily, 2023). Sin embargo resulta prudente aclarar que se han excluido temáticas controversiales como mipymes, género que podría llegar a resultar en un estancamiento de la revisión del tratado. (The Hindu Business Lines, 2023)

En conclusión, en el tratamiento de cuestiones contemporáneas para mejorar la posición de la India frente a la ASEAN, se omitieron algunas de las cuestiones más controversiales y complicadas de tratar como género y trabajo. Si bien muchas veces en acuerdos de esta índole se suele tenerlos en cuenta, esta vez se optó por centrarse en las negociaciones que podrían tener resultados en el mediano plazo. De todas maneras queda pendiente observar el cumplimiento dentro del plazo establecido y las decisiones finales.

Referencias:

Civils Daily (26 de diciembre de 2023). Review of ASEAN- India Trade in Goods Agreement (AITGA). Disponible en:

<https://www.civilsdaily.com/news/review-of-asean-india-trade-in-goods-agreement-aitga/>

Ministry of commerce (27 de septiembre de 2023). THE FIFTH MEETING OF THE ASEAN-CANADA FREE TRADE AGREEMENT-WORKING GROUP ON TRADE IN SERVICES (ACAFTA-WGTIS). Disponible en:

<https://www.commerce.gov.mm/en/article/departement-trade/fifth-meeting-asean-canada-free-trade-agreement-working-group-trade>

MIDA (17 de septiembre de 2023). Asean-China free trade talks crucial for post-pandemic recovery, says PM. Disponible en:

<https://www.mida.gov.my/mida-news/asean-china-free-trade-talks-crucial-for-post-pandemic-recovery-says-pm/>

Taihe institute (28 de diciembre de 2023). The New Economic Frontier 3.0: Prospects for an Integrated Community. Disponible en:

<http://www.taiheglobal.org/Content/2023/12-29/1749325322.html>

The Hindu Business Line. (25 de diciembre de 2023). India-ASEAN set to review trade pact for modernisation in February. Disponible en:

<https://www.thehindubusinessline.com/economy/india-asean-set-to-review-trade-pact-for-modernisation-in-february/article67673605.ece>

The Star (17 de septiembre de 2023). Asean-China free trade talks crucial for post-pandemic recovery, says PM. Disponible en:

<https://www.thestar.com.my/news/nation/2023/09/17/asean-china-free-trade-talks-crucial-for-post-pandemic-recovery-says-pm>

Vietnam Plus (4 de octubre de 2023). ASEAN y Canadá concluirán acuerdo comercial para 2025. Disponible en:

https://es.vietnamplus.vn/asean-y-canada-concluiran-acuerdo-comercial-para-2025/187053.vnp?utm_source=link.gov.vn#source=link.gov.vn

Negociaciones comerciales internacionales de África y CFTA

Valentina Mancuso

Gisel Lopez

ÁREA CONTINENTAL AFRICANA DE LIBRE COMERCIO

El secretario general del Área Continental Africana de Libre Comercio (AfCFTA, por sus siglas en inglés), Wamkele Mene, continuó durante los últimos meses del año 2023, con su intensa agenda de encuentros con actores tanto del sector público, como del privado. Esta actividad, como se reflejó en informes previos, tiene dos objetivos principales: por un lado, el estrechar lazos con países, empresas, y organizaciones, en aras de alcanzar un mayor protagonismo del continente africano a lo largo y ancho del mundo; y por el otro, el robustecimiento del proceso de integración comercial que, cada vez más, logra adhesión y legitimidad por parte de los países africanos.

Respecto al primer punto, Mene ha desplegado visitas y encuentros con autoridades de diferentes estados nacionales y sus respectivos actores económicos. Una de las más importantes fue la visita de un cuerpo diplomático del AfCFTA, con la representación de más de diez países africanos como Egipto, Ghana, Sudáfrica, Nigeria, entre otros; quienes se reunieron con autoridades del departamento de Asuntos Exteriores y Comercio de Australia. El objetivo del encuentro se articuló en miras de la próxima cumbre África – Australia. También avanzaron con negociaciones con instituciones privadas como Export Finance Australia y Macquarie Group con el fin de lograr inversiones en pymes africanas (AfCFTA, 2023). En igual sintonía, Mene firmó un Memorandum de entendimiento con el Consejo Corporativo para África, con el objetivo de promover los vínculos comerciales entre empresas estadounidenses y africanas, acorde con las normativas del AfCFTA. Los puntos principales del acuerdo son el transporte y la logística, la fabricación de vacunas y la capacidad productiva del sector salud, el sector automotor, comercio e inversiones,

agricultura y agroprocesamiento y mujeres y jóvenes en el comercio (AfCFTA,2023). Finalmente, Wamkele Mene se reunió con representantes de Pakistán en Ghana, con quienes avanzaron con negociaciones sobre acuerdos comerciales entre las partes, la secretaria de asuntos económicos de Suiza, Helene Budliger, con representantes del sector privado de Suiza (Mene, 2023) y, por último, Scon, la directora ejecutiva de Standard Chartered Bank (AfCFTA,2023).

Por otro lado, respecto a la integración comercial, y luego de largas negociaciones por parte de Mene, se concretó el ingreso al Área Continental Africana de Libre Comercio de Mozambique (AfCFTA, 2023).

Referencias:

AfCFTA Secretariat Official [@AfCFTA]. (1 de septiembre de 2023). Welcome to the Republic of Mozambique to the family of State Parties of the African Continental Free Trade Area! [Tweet]. [Imagen adjunta]. Twitter. Retrieved from <https://twitter.com/AfCFTA/status/1697523657608716568>

AfCFTA Secretariat Official [@AfCFTA]. (7 de septiembre de 2023). A productive meeting was held between H.E. @MeneWamkele and Ms Mansa Netty, the CEO of Standard Chartered Bank. [Tweet]. [Imagen adjunta]. Twitter. Retrieved from <https://twitter.com/AfCFTA/status/1699721437169189126>

AfCFTA Secretariat Official [@AfCFTA]. (13 de octubre de 2023). During his official visit to Australia, H.E. @MeneWamkele was joined by esteemed members of the African Diplomatic Corps from Algeria, Botswana, Egypt, Ghana, Kenya, Mauritius, Zambia, South Africa, Sudan, and Nigeria at a reception led by Ms. Lara Nassau of Department of Foreign Affairs and Trade in Australia [Tweet]. [Imagen adjunta]. Twitter. Retrieved from <https://twitter.com/AfCFTA/status/1712852290384584950>

AfCFTA Secretariat Official [@AfCFTA]. (1 de noviembre de 2023). The #AfCFTA and Corporate Council for #Africa signed earlier today an MoU with the objective to promote partnerships between U.S. and African companies that build on provisions of the African Continental Free Trade Agreement to achieve the shared goal of increasing private sector support for and involvement in realizing the goals of the AfCFTA. [Tweet]. [Imagen adjunta]. Twitter. Retrieved from <https://twitter.com/AfCFTA/status/1719827100834611513>

Mene, W. [@MeneWamkele]. (6 de septiembre de 2023). Today I had the honour to receive the High Commissioner of Pakistan to Ghana, H.E. Far Farhat Ayesha. The purpose of her visit was to seek ways in which Pakistan and the AfCFTA Secretariat could partner to strengthen the relationship between Pakistan & Africa through the AfCFTA. [Tweet]. [Imagen adjunta]. Twitter. Retrieved from <https://twitter.com/MeneWamkele/status/1699503337417158925>

Mene, W. [@MeneWamkele]. (9 de noviembre de 2023). I paid a courtesy call on the Prime Cabinet Secretary and Cabinet Secretary of Foreign and Diaspora Affairs of the Republic of Kenya; Hon Musalia Mudavadi, EGH I briefed him on progress made in the implementation of the #AfCFTA. [Tweet]. [Imagen adjunta]. Twitter. Retrieved from

<https://twitter.com/MeneWamkele/status/1722597743556694126>

Mene, W. [@MeneWamkele]. (13 de noviembre de 2023). On the sidelines of the IATF, I received the Swiss delegation led by the Secretary of State for Economic Affairs (SECO), Helene Budliger Artieda and representatives of the private sector. [Tweet]. [Imagen adjunta]. Twitter. Retrieved from <https://twitter.com/MeneWamkele/status/1724222610945233045>

Mene, W. [@MeneWamkele]. (16 de noviembre de 2023). I received the CEO of @PAPSS, Mike Ogbalu III, on the sidelines of the #IATF2023. He presented the state of implementation of PAPSS as per the mandate of the AU Assembly of Heads of State & Government, to cover the entire continent and finalise the regulatory frameworks. [Tweet]. [Imagen adjunta]. Twitter. Retrieved from

<https://twitter.com/MeneWamkele/status/1725098659224670387>

Mene, W. [@MeneWamkele]. (3 de diciembre de 2023). On the sidelines of the #COP28UAE I met with Mr. @borgebrende President of the World Economic Forum @wef. During the meeting we discussed the dedicated #AfCFTA Session at the 2024 edition of the #WEF in Davos. We are looking forward to fruitful contributions during this session. [Tweet]. [Imagen adjunta]. Twitter. Retrieved from <https://twitter.com/MeneWamkele/status/1731338587096973721>



Negociaciones comerciales internacionales de India

Victoria Ferraro

INTRODUCCIÓN

Durante el último cuatrimestre del año 2023, India procuró avanzar, a nivel bilateral, con negociaciones de acuerdos y acercamientos con Australia, Reino Unido, Unión Europea y Emiratos Árabes Unidos; mientras que dio un nuevo impulso a negociaciones en torno al acuerdo de libre comercio con Perú, paralizadas desde hacía algunos años.

Respecto al ámbito multilateral, se evidencian nuevas reuniones en torno al IPEF, con pocos resultados visibles. Como se planteó en informes anteriores, hay cuestiones que permanecen sin ser resueltas, especialmente en lo que respecta al pilar comercial. Además, se destaca en el mes de septiembre la Cumbre del G20 llevada adelante en la ciudad de Nueva Delhi.

NEGOCIACIONES BILATERALES

India – Australia CECA

La sexta y séptima ronda de negociaciones del *India-Australia Comprehensive Economic Agreement* se llevaron a cabo en los meses de septiembre y octubre, respectivamente. En los debates exploratorios se ha logrado la convergencia en muchos elementos de las Vías Laboral y Ambiental.

El avance en este acuerdo permite subsanar faltas de conocimiento de los mercados de la otra parte, logrando progresivamente un verdadero acercamiento. El sector de negocios en India tiene poco conocimiento del mercado australiano y contactos casi insignificantes para establecer acuerdos comerciales con sus contrapartes, lo que les impide explorar cómo podrían ampliar la canasta de productos. De hecho, varias de las cámaras empresariales regionales de la India ni siquiera tienen un capítulo dedicado en Australia para proporcionar

información a sus miembros y facilitar las delegaciones empresariales (Economic Times, 2024).

Para India, la importación continua de carbón para satisfacer sus demandas energéticas sería fundamental para su crecimiento. Al mismo tiempo, la colaboración entre universidades que llevan a cabo investigaciones de alto nivel en energía fotovoltaica y otras áreas ayudaría a abordar el déficit en áreas de interés crítico para la India. La atención de la India también se centraría en el comercio de minerales críticos teniendo en cuenta sus necesidades a largo plazo (Economic Times, 2024).

India-UK FTA

La decimotercera ronda de negociaciones del TLC entre la India y el Reino Unido sobre comercio de servicios se celebró del 18 al 22 de septiembre de 2023 en el Reino Unido. Además, el 13 de octubre de 2023 se celebró en Delhi una reunión de CIM con su homólogo del Reino Unido para evaluar los avances en las negociaciones del TLC entre la India y el Reino Unido.

La ronda de negociaciones incluyó sesiones presenciales, en Londres y Delhi, y reuniones virtuales. Al igual que en la ronda anterior, los intercambios se centraron en cuestiones complejas que incluían bienes, servicios e inversiones. Reino Unido e India seguirán negociando un acuerdo de libre comercio integral y ambicioso (Ministerio de Comercio e Industria, 2023)

Este encuentro no logró salvar diferencias en áreas críticas, incluidas las reglas de origen, el acceso a servicios profesionales, los recortes arancelarios para productos clave y la liberalización de visas de trabajo (The Hindu, 2023). Sin embargo, la decimocuarta ronda de negociaciones tendrá lugar en enero de 2024, con vistas a finalizar el acuerdo para el mes de abril, antes de las elecciones nacionales de India.

India-UE FTA

La sexta ronda de negociaciones del Acuerdo de Libre Comercio (TLC) entre la India y la Unión Europea se celebró del 15 al 27 de octubre de 2023 en formato híbrido, abordando 18 capítulos del mismo.

Entre los objetivos de India destaca facilitar el régimen de visa para profesionales indios que busquen trabajar en países europeos, lo que puede resultar difícil de consensuar en toda la UE dadas las diferentes regulaciones en cada país. También se buscan aranceles más bajos

en áreas como los textiles, prendas de vestir y productos agrícolas, que poseen numerosas barreras no arancelarias por parte de la UE.

Al igual que en el caso anterior, se espera concluir este acuerdo antes de las elecciones previstas para abril de 2024. Sin embargo, el embajador de la Unión Europea en India, en una entrevista dada al periódico Mint, se planteó lo siguiente: “¿queremos apresurarnos a llegar a un acuerdo sólo para decir que cumplimos el plazo a riesgo de terminar con un mal acuerdo? ¿O queremos seguir comprometidos con un TLC integral, moderno y de última generación, aunque el tiempo necesario sea mayor? Creo que, razonablemente hablando, lo último es mejor que lo primero” (2023).

El Ministro de Comercio indio, Piyush Goyal, enfatizó que India abordará el ajuste del impuesto fronterizo de carbono de la UE sobre las importaciones de acero, mineral de hierro y cemento en las discusiones bilaterales, pero también tiene la intención de plantear objeciones al impuesto al carbono propuesto por la UE en la próxima reunión de la OMC en Abu Dhabi programada del 26 al 29 de febrero de 2024 (India Blooms, 2024).

India-UAE

Emiratos Árabes Unidos es el segundo mayor destino de exportación de la India, el tercer mayor socio comercial y el mayor inversor en términos de inversión extranjera directa. El acuerdo CEPA entre los dos países (firmado en mayo de 2022) constituye una base sólida para el posterior trabajo en numerosos temas de la relación bilateral (Ministerio de Comercio e Industria, 2023).

En este cuatrimestre se llevaron a cabo diferentes reuniones del “Subcomité de Comercio de Bienes” en el marco del India-UAE CEPA. A estas se le agregan reuniones de empresarios y figuras del mundo de los negocios de ambos países, para analizar los planes de inversión en India. El foco estuvo en la búsqueda de formas de promover un mayor comercio e inversiones en el sector alimentario entre la India y los países del Consejo de Cooperación del Golfo.

Además, en octubre se llevó adelante la undécima *UAE-India High Level Joint Task Force on Investments*. En ella, las delegaciones discutieron el estatus de las negociaciones del Tratado Bilateral de Inversiones. En este contexto, la parte india compartió oportunidades de inversión en sectores prioritarios como energía renovable, salud, semiconductores y monetización de activos en la India (Ministerio de Comercio e Industria, 2023).

También se discutieron avances en la creación de un mecanismo de vía rápida para facilitar la inversión india en los EAU. Ambas partes acordaron utilizar este canal como un medio para desarrollar ecosistemas más competitivos y adaptables que puedan permitir al sector privado aprovechar plenamente las oportunidades de expansión en los mercados de cada uno.

Otro tema importante en la agenda fue el establecimiento del Corredor Comercial Virtual Abu Dhabi – India, cuyo objetivo es aumentar los volúmenes comerciales generales mediante el desarrollo de sistemas de intercambio de datos para facilitar el comercio sin papel entre los dos países, mejorando la eficiencia y la seguridad. Ambas partes acordaron continuar la coordinación y cooperación entre las respectivas contrapartes de ambos países para la pronta implementación de este hito (Ministerio de Comercio e Industria, 2023).

India-Perú

Los días 10 y 11 de octubre de 2023 se llevó a cabo virtualmente una ronda especial de negociaciones para el Acuerdo Comercial entre India y Perú. Las negociaciones habían comenzado en el año 2017 y la quinta ronda concluyó en agosto de 2019. Luego de un *impasse* en las negociaciones debido a la pandemia de Covid 19, en el mes de agosto se planteó su reactivación, y se espera que la sexta ronda se celebre en diciembre de 2023.

Los capítulos en debate incluyen temas como disposiciones iniciales y definiciones generales, reglas de origen, comercio de mercancías, procedimientos aduaneros y facilitación del comercio, obstáculos técnicos al comercio, medidas sanitarias y fitosanitarias, excepciones generales y de seguridad, cooperación y cuestiones jurídicas e institucionales, y solución de controversias. Las discusiones sobre el capítulo de Servicios, Movimiento de Personas Físicas, Recursos Comerciales e Inversiones se llevarán a cabo en las próximas rondas de negociación, según la conveniencia mutua de los negociadores (Ministerio de Comercio e Industria, 2023).

India y Perú han estado experimentando un crecimiento constante en su relación comercial. Durante el año fiscal 2022-23, el volumen de comercio bilateral alcanzó los 3.120 millones de dólares: India exportó bienes por valor de 865,91 millones de dólares a Perú e importó bienes por valor de 2.250 millones de dólares. Las exportaciones clave de la India a Perú incluyen vehículos de motor/automóviles, hilo de algodón y productos farmacéuticos, mientras que Perú exporta principalmente oro, minerales de cobre y concentrados. (Ministerio de Comercio e Industria, 2023).

NEGOCIACIONES PLURILATERALES Y MULTILATERALES

IPEF

Respecto a las negociaciones del Marco Económico para el Indo Pacífico (IPEF), se destacan en este periodo la 6ta ronda llevada adelante en Kuala Lumpur, Malasia, del 15 al 24 de octubre de 2023 y la Reunión Ministerial en San Francisco, el 14 de noviembre del mismo año.

En ellas, se llegaron a conclusiones sustantivas en los pilares III (Economía Limpia) y IV (Economía Justa), y se firmó el pacto sobre el pilar II (Resiliencia de las Cadenas de Valor). En relación al pilar I, no se lograron acuerdos en las negociaciones como se había planeado.

Pilar II: Cadenas Globales de Valor Resilientes

Según el periódico Indian Express, el acuerdo establecerá tres organismos para facilitar la cooperación entre los socios del IPEF en cuestiones de cadenas de suministro:

- Consejo de Cadena de Suministro: un espacio para desarrollar planes de acción para sectores específicos en las cadenas de suministro entre los miembros, que incluyan medidas como diversificación de fuentes, desarrollo de infraestructura y fuerza laboral, mejora de la conectividad logística, emparejamiento de negocios, I+D conjuntos y facilitación del comercio.
- Red de Respuesta a Crisis de la Cadena de Suministro: un canal de comunicaciones de emergencia para que los países miembros busquen apoyo durante una interrupción de la cadena de suministro y faciliten el intercambio de información y la colaboración durante una crisis.
- Consejo Asesor de Derechos Laborales: formado por representantes de gobiernos, trabajadores y empleadores, para apoyar a los países miembros en la promoción de los derechos laborales en sus cadenas de suministro, promoviendo el comercio y la inversión sostenibles, facilitando oportunidades de inversión en empresas que respeten los derechos laborales según los estándares de la OIT (2023).

Entre los beneficios que encuentra India en este pilar, se destaca el hecho de que contribuirá a una integración más profunda de las PyMEs en las Cadenas de Valor y facilitará el comercio mediante el intercambio digital de documentación comercial y despachos portuarios más rápidos. Por otro lado, la investigación y desarrollo conjunta

entre los miembros puede ayudar a diversificar la fabricación y la adhesión a las normas de la OIT facilitará la transición del empleo informal al formal.

Es importante destacar que el acuerdo permite a la India ejercer sus derechos para ajustar los aranceles y las políticas de exportación según sea necesario para la seguridad alimentaria u otros requisitos nacionales, sin notificación previa a los miembros del IPEF. Esta aclaración adquiere importancia dado el uso histórico por parte de la India de medidas de exportación para la seguridad alimentaria y el control de precios, particularmente durante los períodos electorales (Logistics Insider, 2023).

Como ya fue mencionado en informes anteriores, India es el único de los 14 países negociando este acuerdo que no ha sido parte de las negociaciones en torno al Pilar I (Comercio), adquiriendo un estatus de “observador” en dicho pilar, con la posibilidad de incorporarse a este pilar una vez que las negociaciones hayan finalizado.

Según un grupo de expertos con sede en Delhi, *Global Trade Research Initiative*, India debería evitar la presión para unirse al pilar comercial, y su decisión de permanecer fuera del mismo se alinea con la estrategia más amplia del país de conservar la autonomía regulatoria (Business Standard, 2023). En su informe anual planteó lo siguiente:

Los estándares en discusión, principalmente alineados con las economías de la OCDE, plantean un desafío para India en términos de alineación con las normas internas. El pilar comercial no se trata del acceso al mercado de bienes o servicios, sino de cambiar el régimen regulatorio interno para el comercio digital, el trabajo y otros sectores. La mayoría de las normas en discusión ya se están aplicando en Estados Unidos y otras economías de la OCDE. India debe elaborar reglas/estándares internos rápidamente o corre el riesgo de ser empujada en las negociaciones del IPEF y de acuerdos de libre comercio con la Unión Europea, el Reino Unido, etc. (2023).

El acuerdo se refiere a evitar restricciones a las importaciones o exportaciones de alimentos y agricultura. Sin embargo, la India ha estado utilizando ampliamente esas restricciones para frenar los precios de los alimentos: prohibió las exportaciones de trigo e impuso restricciones a las exportaciones de arroz y azúcar en el período previo a las elecciones generales del próximo año. En lo que a restricciones a las exportaciones se refiere, el gobierno indio lo entiende como un espacio político soberano que debe ser protegido. Entiende que cualquier discusión sobre restricciones a las exportaciones deberá incluir

ciertas salvaguardias que son importantes para la seguridad nacional y la seguridad alimentaria (Indian Express, 2023b).

G20

Durante el 9 y 10 de septiembre, se llevó a cabo la Cumbre del G20 2023 en Nueva Delhi. Los líderes del G20 reafirmaron que la OMC es indispensable para lograr un sistema de comercio multilateral basado en normas, no discriminatorio, justo, abierto, inclusivo, equitativo, sostenible y transparente. Además, acordaron realizar esfuerzos para fomentar la implementación y alentar a otros países a considerar los Principios de alto nivel sobre la digitalización de documentos comerciales, y se adoptó el Marco Genérico del G20 para el Mapeo de las Cadenas de Valor Globales (GVC), que posee potencial para identificar riesgos y desarrollar la resiliencia de la cadena de suministro (Ministerio de Comercio e Industria, 2023).

Referencias:

Business Standard (22 de noviembre de 2023). *IPEF trade pillar: India doubts benefits amid SE Asian scepticism.* Disponible en:

https://www.business-standard.com/economy/news/benefits-of-being-part-of-ipef-negotiations-insignificant-say-officials-123112200892_1.html

Economic Times (24 de enero de 2024). *India-Australia relations: Preparing for CECA.* Disponible en:

<https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/india-australia-relations-preparing-for-ceca/articleshow/107101205.cms?from=mdr>

India Blooms (23 de febrero de 2024). Disponible en:

<https://www.indiablooms.com/finance-details/20002/india-will-not-rush-into-signing-hasty-fta-deals-piyush-goyal.html>

Indian Express (21 de noviembre de 2023). *IPEF supply chain resilience agreement opens several doors for India.* Disponible en:

<https://www.newindianexpress.com/nation/2023/Nov/22/ipef-supply-chain-resilience-agreement-opens-several-doors-for-india-2635100.html>

Indian Express (23 de noviembre de 2023). *Benefits of joining IPEF's trade pillar unclear: Official.* Disponible en:

<https://indianexpress.com/article/business/benefits-of-joining-ipefs-trade-pillar-unclear-official-9038522/>

Logistics Insider (22 de noviembre de 2023). *IPEF Supply Chain Agreement ensures policy autonomy for India.* Disponible en:

<https://www.logisticsinsider.in/ipef-supply-chain-agreement-ensures-policy-autonomy-for-india/>

Ministerio de Comercio e Industria de India (18 de diciembre de 2023). *Joint outcome statement: UK-India Round Thirteen of FTA negotiations.* Disponible en:

<https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1987718>

Ministerio de Comercio e Industria de India (9 de octubre de 2023). *Special round of negotiations for the India-Peru Trade Agreement.* Disponible en:

<https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1966091>

Ministerio de Comercio e Industria de India (6 de octubre de 2023). *Union Commerce and Industry Minister Shri Piyush Goyal expresses confidence in strengthening UAE-India Partnership*. Disponible en: <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1964920>

Ministerio de Comercio e Industria de India (5 de octubre de 2023). *1th Meeting of the India-UAE High Level Joint Task Force on Investments*. Disponible en: <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1964716>

Ministerio de Comercio e Industria de India (septiembre 2023). *Major Achievements of Department of Commerce during September 2023*. Disponible en: <https://commerce.gov.in/wp-content/uploads/2023/10/Major-Achievement-Sept-2023.pdf>

Mint (29 de octubre de 2023). *End-of-year deadline for India-EU FTA is unrealistic: EU ambassador*. Disponible en: <https://www.livemint.com/news/endofyear-deadline-for-india-eu-fta-is-unrealistic-11698600177295.html>

The Hindu Business Line (19 de octubre de 2023). *India-UK FTA: Month-end conclusion uncertain as gaps remain*. Disponible en: <https://www.thehindubusinessline.com/economy/india-uk-fta-month-end-conclusion-uncertain-as-gaps-remain/article67434948.ece>

US Embassy in Singapore (17 de noviembre de 2023). *Joint statement from the 14 Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity (IPEF) partner nations*. Disponible en: <https://sg.usembassy.gov/joint-statement-from-indo-pacific-economic-framework-for-prosperity-partner-nations/>



Negociaciones Multilaterales en la Organización Mundial del Comercio

Ana Inés Piñero

Giovanna Mattiacci

El documento final adoptado en la **duodécima Conferencia Ministerial** llevada a cabo en Ginebra en junio del 2022 abordó diversas áreas concernientes al comercio multilateral. Entre ellas se destacan la Decisión relativa al Programa de Trabajo sobre las Pequeñas Economías, Declaración sobre Cuestiones Sanitarias y Fitosanitarias, Declaración sobre la Respuesta de Emergencia a la Inseguridad Alimentaria, Decisión relativa al Acuerdo sobre los ADPIC, Decisión relativa al Programa de Trabajo sobre el Comercio Electrónico, la entrada en vigor del Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca, entre otras (OMC,2024).

En la próxima **Conferencia Ministerial en Abu Dabi**, programada para finales de febrero, se centrará en gran medida en el **Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca**, aprobado en la conferencia anterior. Antes de este evento crucial, los miembros han estado inmersos en negociaciones para reducir las subvenciones que están exacerbando la sobrecapacidad y la sobrepesca en los océanos. Es importante destacar que durante la inauguración del Mes de la Pesca el pasado enero, los Miembros de la OMC consensuaron utilizar el último borrador de texto sobre la reducción de dichas subvenciones como punto de partida para las negociaciones previas a la CM13. De acuerdo con la Directora General Adjunta, hasta el momento 55 miembros han expresado su apoyo al Acuerdo, lo que representa la mitad del número requerido para que entre en vigor, y muchos otros están en proceso de hacer lo mismo.

Además de esto, la DGA Ellard ha identificado otras prioridades para la negociación, como la **reforma del sistema de solución de diferencias** y la prórroga de la moratoria sobre la imposición de derechos de aduana a las transmisiones electrónicas, la cual expirará si los

Miembros no la renuevan en la CM13. También se está considerando la posibilidad de prorrogar la Decisión relativa al Acuerdo sobre los ADPIC y las vacunas contra la COVID-19 a los medios de diagnóstico y tratamientos contra la COVID-19, adoptada en la CM12. Además, se ha señalado que las negociaciones sobre la agricultura continúan, y muchos miembros están enfocados en la seguridad alimentaria como una prioridad importante (OMC,2024).

En el marco de los preparativos para la CM13, el **Consejo de los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC)** se reunió para abordar la posible ampliación de la Decisión Ministerial relacionada con el Acuerdo sobre los ADPIC. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos realizados, no se logró llegar a un consenso sobre esta ampliación. Por otro lado, el Consejo de los ADPIC sigue analizando las lecciones aprendidas de las dificultades experimentadas durante la pandemia de COVID-19 y trabajando rápidamente para adoptar soluciones efectivas en caso de futuras pandemias. Esto implica priorizar aspectos como la propiedad intelectual, la transferencia de tecnología, el funcionamiento del Banco de Patentes de Medicamentos, las restricciones geográficas en las licencias y la aplicación del artículo 31 f) del Acuerdo sobre los ADPIC. A pesar de estos esfuerzos, los miembros no lograron llegar a una recomendación del Consejo para la CM13 en relación con las reclamaciones que no están basadas en una infracción y las reclamaciones en casos donde existe otra situación dentro del marco del Acuerdo sobre los ADPIC (OMC, 2024).

Durante el periodo previo a la CM13, otra de las negociaciones clave se centró en el proyecto de **texto de negociaciones sobre agricultura**. Este documento busca encontrar un equilibrio entre las diversas posturas respecto a los temas en discusión. Aunque en la CM12 se logró consensuar una declaración sobre seguridad alimentaria y una decisión sobre ayuda alimentaria, los negociadores aún no han llegado a un acuerdo sobre varios temas pendientes en la agenda de negociación. El texto reitera la importancia del trato especial y diferenciado para los países en desarrollo, y se contempla la posibilidad de eximir a los países menos adelantados (PMA) de compromisos futuros de reducción de la ayuda a la agricultura (OMC, 2024).

Dentro de este mismo proyecto se detallan siete temas de negociación cruciales en el ámbito de la alimentación y la agricultura. Estos incluyen la ayuda interna al sector agropecuario, el acceso a los mercados agrícolas, el nuevo "mecanismo de salvaguardia

especial" (MSE) propuesto, las restricciones a la exportación de alimentos, la "competencia de las exportaciones", que aborda medidas similares a las subvenciones a la exportación, el algodón y la adquisición de alimentos a precios establecidos por el gobierno en el marco de los programas de constitución de existencias públicas de los países en desarrollo con fines de seguridad alimentaria. Se destacó que la ayuda interna seguía siendo el tema más importante y delicado para la mayoría de los miembros. Dado el amplio espectro de desacuerdos entre ellos en relación con este tema, se espera que, para la CM14, los miembros de la OMC lleguen a un acuerdo sobre las "modalidades".

En la última ronda de negociaciones sobre **comercio electrónico**, celebrada del 27 al 30 de noviembre de 2023, los co-organizadores (Australia, Japón y Singapur) establecieron una hoja de ruta para concluir las negociaciones a principios de 2024. Durante estas negociaciones, se "aparcó" el texto sobre protección de la privacidad, elevando a 13 el número total de artículos en esta condición. Los coordinadores destacaron los avances sustanciales logrados en la definición de normas mundiales para el comercio digital, lo que facilitará las transacciones electrónicas y promoverá una economía digital abierta y de confianza.

El Embajador Tan, uno de los coordinadores, expresó que estas normas reportarán beneficios tangibles a los Miembros, empresas y consumidores, impulsando el crecimiento de la economía digital y demostrando la determinación de la OMC en abordar cuestiones emergentes como el comercio digital. Los co-organizadores instaron a los participantes a prepararse para avanzar en otras importantes cuestiones en enero de 2024, como el ámbito de aplicación, excepciones y estructura jurídica del futuro acuerdo. Con el objetivo de concluir las negociaciones a principios de 2024, se centrarán en salvar las diferencias en temas como los pagos electrónicos, las telecomunicaciones y los productos de tecnología de la información y comunicaciones.

El Embajador George Mina señaló que están en un momento crucial para la iniciativa y que se necesita un fuerte impulso para convertirla en un acuerdo. Destacó la importancia de equilibrar la ambición y la inclusión, así como priorizar el pragmatismo en el proceso. Por su parte, el Embajador Kazuyuki Yamazaki resaltó la importancia de las disposiciones sobre derechos de aduana y desarrollo para el éxito de la iniciativa sobre comercio electrónico. Se propuso seguir examinando cuestiones pendientes en la siguiente etapa y enfocarse en finalizar las cuestiones más prometedoras. Los co-organizadores distribuirán un "texto del

Presidente” que reflejará los resultados iniciales y proporcionará orientación sobre las próximas etapas de las negociaciones. Se programará otra ronda de negociaciones para examinar este texto a finales de enero de 2024 (OMC, 2024).

En el último semestre, **cuatro nuevos miembros de la OMC se sumaron a la lista de países que ratificaron el acuerdo sobre subvenciones a la pesca** desde octubre de 2023. Estos países son Barbados, Dominica, Senegal y Uruguay. Éstos muestran un compromiso conjunto con la sostenibilidad marina y el desarrollo equitativo del comercio global. Con estas nuevas adhesiones, el número total de miembros que han aceptado formalmente el Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca asciende a 60 a finales de diciembre, alcanzando el 55% del umbral necesario para que el acuerdo entre en vigor. Estas acciones reflejan un impulso significativo hacia la implementación de normas multilaterales para mitigar las subvenciones perjudiciales que han contribuido a la sobreexplotación de los recursos pesqueros a nivel mundial.

En adición, Portugal ha contribuido con EUR 50.000 (aproximadamente CHF 48.000) para apoyar la implementación del Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca, destinado a países en desarrollo y menos avanzados. El Embajador Rui Macieira presentó esta donación a la Directora General de la OMC, Ngozi Okonjo-Iweala, el 24 de enero. Esta contribución fortalecerá los esfuerzos para fomentar prácticas pesqueras sostenibles y apoyar el bienestar de las comunidades costeras en todo el mundo. La Directora General Okonjo-Iweala expresó su agradecimiento, destacando la importancia de la colaboración internacional en la preservación de los recursos marinos. Posteriormente, el 13 de diciembre, Gambia y el Reino Unido depositaron sus instrumentos de aceptación del Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca, llevando el número total de aceptaciones formales a la mitad de las necesarias para su entrada en vigor. Seyaka Sonko, Ministro del Interior de Gambia, y Andrew Mitchell, Ministro de Estado del Reino Unido, presentaron estos instrumentos a la Directora General Ngozi Okonjo-Iweala. Además, el Reino Unido anunció una promesa de donación de hasta GBP 1 millón al Mecanismo de Financiación para la Pesca de la OMC. Estas acciones son un paso significativo hacia la protección de nuestros océanos y el bienestar de las comunidades costeras.

En enero de 2024, se alcanzó un acuerdo por consenso, ad referendum, entre los Miembros de la OMC que están negociando la adhesión de las **Comoras y Timor-Leste**, sentando así las bases para la integración de estos países en la Organización. Este hito allana el camino

para que ambos países se conviertan en miembros del grupo de países menos adelantados (PMA) de la OMC. Se acordó proporcionar un sólido respaldo por parte de la Secretaría de la OMC durante la fase crítica que seguirá inmediatamente después de la adhesión, así como en etapas posteriores. La próxima Conferencia Ministerial (CM13) ofrecerá una plataforma para que las Comoras presenten su estrategia post-adhesión, delineando cómo planean cumplir con sus compromisos y obligaciones, integrándose así plenamente en el trabajo diario de la OMC. Además, la Secretaría se ha comprometido a colaborar estrechamente con Timor-Leste para desarrollar una estrategia post-adhesión, la cual será presentada en la CM13 una vez que se hayan adoptado todos los documentos pertinentes relacionados con su adhesión.

El **cambio climático** representa un desafío global para el medio ambiente que demanda soluciones colectivas y medidas coherentes en línea con las metas de crecimiento económico y desarrollo sostenible de la comunidad internacional. En este contexto, el comercio y la política comercial emergen como herramientas fundamentales para alcanzar objetivos climáticos comunes con la urgencia necesaria ante la crisis climática. El comercio desempeña un papel crucial en la transición hacia una economía mundial de bajas emisiones de carbono y una sociedad más ecológica y sostenible. Sin embargo, el cambio climático también puede tener un impacto adverso en el comercio al perturbar las cadenas de distribución y suministro, y aumentar los costos asociados.

En el último semestre, la OMC ha estado activamente involucrada en diversas iniciativas relacionadas con el comercio y el cambio climático. Entre ellas, se destaca el informe conjunto de la Agencia Internacional de Energías Renovables (IRENA) y la OMC, publicado el 9 de diciembre de 2023, que analiza el comercio mundial de hidrógeno y las políticas para aumentar su producción. Este informe reconoce el hidrógeno verde como un pilar clave para reemplazar los combustibles fósiles y descarbonizar sectores como la industria y el transporte. Además, las negociaciones agrícolas en curso en la OMC han sido destacadas por su papel en el establecimiento de mercados alimentarios justos y equitativos, contribuyendo así a la seguridad alimentaria y la lucha contra el cambio climático. Esto fue resaltado por el Director General Adjunto Jean-Marie Paugam el 4 de diciembre durante una sesión sobre seguridad alimentaria y cambio climático en la cumbre sobre el clima (CP28) en Dubái.

La presentación de un conjunto de 10 puntos de **"Instrumentos de política comercial para la acción climática"** el 2 de diciembre en la COP 28 ofrece a los gobiernos

herramientas para integrar opciones de política comercial en estrategias nacionales que mitiguen y se adapten al cambio climático. Además, la colaboración entre la OMC y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) se fortaleció el 1 de diciembre para impulsar la cooperación en comercio, alimentación y cambio climático, en respuesta a las crisis alimentarias y la necesidad de producir de manera sostenible.

Referencias:

OMC (13 de diciembre de 2023). Gambia y el Reino Unido aceptan formalmente el Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca; el Reino Unido promete contribuir al Fondo. En: https://www.wto.org/spanish/news_s/news23_s/ffm_13dec23_s.htm

OMC (18 de diciembre de 2023). Los co-organizadores de las negociaciones sobre el comercio electrónico establecen una hoja de ruta para concluir las negociaciones a principios de 2024. En: https://www.wto.org/spanish/news_s/news23_s/jsec_30nov23_s.htm

OMC (15 de enero de 2024). Al principio del "Mes de la Pesca", los Miembros de la OMC aprueban un proyecto de texto como base para los trabajos de cara a la CM13. En: https://www.wto.org/spanish/news_s/news24_s/fish_16jan24_s.htm

OMC (17 de enero de 2024). La DGA Ellard destaca las prioridades de negociación de los Miembros y las cuestiones relativas a la reforma de la OMC antes de la 13ª Conferencia Ministerial. En: https://www.wto.org/spanish/news_s/news24_s/ddgae_17jan24_s.htm

OMC (24 de enero de 2024). Portugal dona EUR 50.000 al Mecanismo de Financiación para la Pesca de la OMC. En: https://www.wto.org/spanish/news_s/pres24_s/pr943_s.htm

OMC (30 de enero de 2024). El Presidente presenta un proyecto de texto para las negociaciones sobre la agricultura en el período previo a la CM13. En: https://www.wto.org/spanish/news_s/news24_s/agng_30jan24_s.htm

OMC (13 de febrero de 2024). El Consejo de los ADPIC ultima los preparativos para la CM13. En: https://www.wto.org/spanish/news_s/news24_s/trip_13feb24_s.htm

OMC (14 de febrero de 2024). Barbados, Dominica, el Senegal y el Uruguay aceptan formalmente el Acuerdo sobre Subvenciones a la Pesca. En: https://www.wto.org/spanish/news_s/news24_s/ffm_14feb24_s.htm

OMC (14 de febrero de 2024). Conferencias Ministeriales de la OMC: resultados fundamentales. En: https://www.wto.org/spanish/res_s/booksp_s/minconfkeyout2_s.pdf

