



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO

Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales

DOCTORADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

TITULO DE LA TESIS

RELACIONES INTERNACIONALES DE GOBIERNOS NO CENTRALES:

DIAGNÓSTICO Y MODELO EXPLICATIVO DE LA ACTIVIDAD
PARADIPLOMÁTICA EN MUNICIPIOS ENTRERRIANOS, ARGENTINA
PERIODO 2008-2015

AUTOR:

DANIEL G. IPPOLITO

DIRECTORA:

MIRYAM O. COLACRAI

FECHA: 12 de diciembre de 2019

RESUMEN

En las Relaciones Internacionales continúan proliferando las investigaciones sobre paradiplomacia, concepto y campo de estudio que se ocupa de profundizar sobre la acción exterior de los gobiernos no centrales. Se han producido significativos avances en razón del interés por esclarecer la incidencia que factores ligados a la complejización de la política internacional, la descentralización y democratización del Estado, la globalización económica y los procesos de integración regional, tienen sobre los vínculos externos desarrollados por los gobiernos no centrales.

La presente investigación pretende realizar una contribución a la paradiplomacia como campo de conocimiento mediante la aplicación de técnicas cuantitativas para explicar la actividad paradiplomática en 21 municipios de la Provincia de Entre Ríos, Argentina, cubriendo el periodo 2008-2015. Dicho propósito requirió abordar el fenómeno empíricamente partiendo de un diagnóstico sobre los contactos internacionales, sus particularidades y modalidades. Como resultado se obtuvo un índice de actividad paradiplomática que permite comparar el posicionamiento de cada unidad del universo en un ranking provincial. En segundo lugar, la investigación requirió del diseño de un modelo explicativo capaz de correlacionar el dinamismo de dicha actividad con variables que representan características o particularidades de las propias unidades bajo análisis y del territorio en el cual se localizan.

Se contrastaron cinco hipótesis utilizando técnicas estadísticas para estudios no-paramétricos (prueba U de Mann-Whitney), en un modelo cuyos resultados permiten sostener que la variación de la actividad paradiplomática de los gobiernos municipales de Entre Ríos se asocia a factores de tipo geográfico-territorial. Su localización en micro-regiones de distinto desarrollo relativo y la situación de proximidad a la frontera internacional con la República Oriental del Uruguay, inciden sobre el nivel de actividad alcanzado. En cambio, las argumentaciones centradas en el tamaño de las localidades y de su talla demográfica, de la puesta en funcionamiento de una Oficina de Relaciones Internacionales, y/o de la capacidad exportadora local, no resultan suficientes para explicar la paradiplomacia de estos municipios.

ABSTRACT

In International Relations, research on paradiplomacy continues to proliferate, regarded both as a concept and field of study that seeks to understand foreign relations of non-central governments. Significant progress has been made at understanding how systemic variables that impact international politics, such as globalization and regionalization, as well as decentralization and democratization processes among States, shape paradiplomacy.

This research attempts to make a contribution to the study of paradiplomacy by applying quantitative methods in order to explain the paradiplomatic activity of 21 municipal governments of Entre Ríos Province, Argentina between 2008 and 2015. Attaining this goal encompassed a systematic and empirical effort to diagnose the level reached by each unit, as well as their main characteristics and modalities; as a result, a comparative index of paradiplomatic activity is presented. Secondly, it required the design of an explanatory model capable of correlating the observed level of paradiplomatic activity with independent variables that portray main features of the selected units and the territory in which they are located.

Five hypotheses were examined through the application of correlation techniques and the Mann-Whitney's U-test for non-parametric statistics. The results of the model suggest that variation of paradiplomatic activity among municipal governments is associated to geographical or territorial factors. Their location in regions with diverse development levels and its proximity to the international border with Uruguay explain main trends of paradiplomacy. Neither population as a measurement of city size nor their export capacity or the existence of an International Relations local bureau, are determinants of paradiplomatic activity among local authorities in the Province of Entre Ríos, Argentina.

Agradecimientos personales e institucionales

Mi más sincero agradecimiento a la Dra. Miryam Colacrai por su dirección, orientación y apoyo permanente, al Msc. César Sione por su asesoramiento en las cuestiones metodológicas, a mi familia, amigos y colegas. Al Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET), organismo que financió gran parte de mis estudios doctorales, a la Universidad Católica Argentina (UCA), a la Universidad Nacional de Entre Ríos (UNER), a la Dirección y Coordinación del Doctorado en Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario (UNR) y al Centro de Estudios en Relaciones Internacionales (CERIR-UNR).

INDICE DE CONTENIDOS

1. INTRODUCCIÓN	7
1.1. Objetivos	10
1.2. Preguntas de investigación	12
1.3. Justificación.....	15
1.4. Antecedentes y situación problemática	19
1.5. Hipótesis.....	22
1.6. Estructuración de la tesis	24
2. DISEÑO METODOLÓGICO.....	26
2.1. Modelo	29
2.2. Definición del universo y sus componentes	30
2.3. Hipótesis.....	31
2.4. Métodos y técnicas	40
2.5. Variables, indicadores e índice.....	46
2.6. Fuentes e instrumentos de recolección	59
3. MARCO TEÓRICO	62
3.1. Origen del fenómeno y del concepto de Paradiplomacia	62
3.2. La Paradiplomacia en la Teoría de Relaciones Internacionales	65
3.3. La Paradiplomacia como campo de estudio	68
3.4. Explicaciones de orden internacional.....	70
3.4.1. Breve marco histórico	71
3.4.2. Reacciones teóricas ante a la crisis del Estado	72
3.4.3. La globalización como factor explicativo	73
3.4.4. Gobiernos no centrales en los procesos de integración regional	76
3.5. Explicaciones de orden doméstico	78
3.5.1. Segmentación y domesticación de las relaciones internacionales.....	78
3.5.2. Descentralización y racionalización de la política exterior	80
3.5.3. Democratización.....	81
3.5.4. Encuadre teórico-conceptual de las variables empleadas.....	83
3.6. Análisis conclusivo.....	86
4. HALLAZGOS EMPÍRICOS	91
4.1. Comportamiento de la variable dependiente	91
4.1.1. Resultados generales	91
4.1.2. Análisis por dimensiones.....	93
4.1.3. Distribución de observaciones por municipios.....	95
4.1.4. Análisis longitudinal de la actividad paradiplomática.....	96
4.1.5. Índice de Actividad Paradiplomática.....	99
4.2. Resultados estadísticos del modelo	101
4.3. Problemáticas detectadas en la gestión municipal de vínculos paradiplomáticos	104
4.4. Discusión.....	107
5. CONCLUSIONES.....	114
6. BIBLIOGRAFÍA.....	120
7. ANEXO	128

INDICE DE CUADROS Y MAPAS

CUADRO 1: Hipótesis.....	23
CUADRO 2: Niveles de formalización de las RRH en Gobiernos Locales.....	39
CUADRO 3: Clasificación de las hipótesis	40
CUADRO 4: Tratamiento de conceptos-variables e indicadores.....	47
CUADRO 5: Operacionalización de la variable dependiente en el modelo propuesto	50
CUADRO 6: Ponderación de las dimensiones de la variable y	51
CUADRO 7: Ponderaciones en cada indicador de la variable y	52
CUADRO 8: Fórmula completa aplicada para el cálculo del índice aritmético	53
CUADRO 9: Variable población x_1	55
CUADRO 10: Empresas exportadoras por localidad x_2	56
CUADRO 11: Niveles de desarrollo x_3 y situación fronteriza x_4	57
CUADRO 12: Clasificación de las variables-indicadores	59
CUADRO 13: Segmentación de las Relaciones Internacionales en el modelo de Soldados....	79
CUADRO 14: Distribución la variable y según dimensiones, socios externos y temas	92
CUADRO 15: Distribución de la variable y por municipios y dimensiones	96
CUADRO 16: Análisis longitudinal de la variable y	97
CUADRO 17: Partidos políticos gobernantes en municipios entrerrianos	98
CUADRO 18: Índice de Actividad Paradiplomática	100
CUADRO 19: Histograma con distribución de frecuencias (y) por intervalos.....	101
CUADRO 20: Estadísticas descriptivas de las variables	102
CUADRO 21: Correlaciones x_i y	102
CUADRO 22: Coeficientes de correlación de las variables x_i	103
CUADRO 23: Resumen de contrastes de hipótesis (test U de Mann-Whitney).....	103
CUADRO 24: Base de información construida	128
CUADRO 25: Tabulación y clasificación de datos	156
CUADRO 26: Valores asumidos por las variables	159
CUADRO 27: Actores involucrados en el Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay ...	170
CUADRO 28: Acciones paradiplomáticas por municipio, año y periodos de gobierno.....	171
CUADRO 29: Variaciones relativas de y por municipio, año y periodos de gobierno.....	171
 MAPA 1: Unidades de análisis	 11
MAPA 2: Micro-regiones de la Provincia de Entre Ríos.....	58
MAPA 3: Región de frontera Argentina-Uruguay y localidades participantes del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	169

1. INTRODUCCIÓN

Paradiplomacia es un concepto que designa la acción exterior de los llamados gobiernos no-centrales (GNC). A través de múltiples investigaciones y discusiones académicas se ha ido configurando como un campo de estudio en las Relaciones Internacionales que se ocupa de profundizar tanto sobre la magnitud del fenómeno y su relevancia, como sobre sus posibles causas y efectos. El presente trabajo provee un primer diagnóstico sobre la actividad paradiplomática de 21 municipios de la Provincia de Entre Ríos, Argentina; el mismo se ha realizado aplicando métodos y técnicas de análisis cuantitativo para estimar su comportamiento e hipotetizar sobre posibles factores asociados a su mayor o menor dinamismo.

Uno de los principales inconvenientes en los estudios sobre Paradiplomacia se halla en la escasez de diseños metodológicos que permitan estimar su dinamismo para posteriormente comprender con mayor precisión a qué factores se encuentra asociado el fenómeno y complementar los análisis cualitativos-descriptivos que se enfocan primordialmente en sus aspectos legales e institucionales. Se ha elaborado aquí un *modelo simple* con la finalidad de cuantificar la actividad paradiplomática y a partir de allí hallar posibles causas o factores asociados al nivel de actividad alcanzado por las unidades bajo análisis. Al no existir valores paramétricos o referenciales en este campo de conocimiento, menos aún para el caso de municipios de Entre Ríos, la generalización o búsqueda de patrones que resulten útiles a los fines comparativos ha sido una tarea desafiante que derivó en la construcción de un índice de actividad paradiplomática.

Posiblemente los problemas metodológicos sean resultado de la interdisciplinariedad que caracteriza a las Relaciones Internacionales en tanto nueva ciencia social, la cual nació al culminar la Primera Guerra Mundial bajo una cosmovisión estado-céntrica de la sociedad internacional. Con el avance del siglo XX proliferaron nuevas teorías y paradigmas pretendiendo abordar los acelerados cambios de la política mundial, especialmente las fuerzas económicas que generaban situaciones de interdependencia en el funcionamiento del sistema inter-Estatal. El campo de estudio se fue así ampliando para abordar otras unidades de análisis, tales como el sistema capitalista, sus principales agentes y a la gran diversidad de

“nuevos actores” internacionales implicados en las nuevas agendas de política y procesos de negociación que transcendían la seguridad y el interés nacional de los Estados.

Uno de esos actores son los GNC, los cuales comenzaron a proyectarse cada vez con mayor frecuencia e intensidad (Duchacek; 1984, Soldatos; 1990; Bueno, 2012), reemplazando la tradicional competencia inter-Estatal para la adquisición de nuevos territorios por la competencia sub-nacional para atraer nuevas inversiones y lograr un mejor posicionamiento en los mercados mundiales (Paquin y Lachapelle, 2005). Este fenómeno fue sintetizado conceptualmente por Cornago (1999:40) como

la implicación de los GNC en las relaciones internacionales a través del establecimiento de contactos formales e informales, permanentes o ad hoc con entidades extranjeras, públicas o privadas, con el propósito de promover asuntos de carácter socioeconómicos, políticos o culturales, así como cualquier otra dimensión externa de sus competencias constitucionales.

La Paradiplomacia ha favorecido la proliferación de estudios empíricos que, buscando ciertas regularidades, identificó en un plano teórico dos conjuntos de causas sobre la actividad internacional de los GNC: externas (o sistémicas) e internas (o domésticas). Las primeras refieren a la globalización, a la interdependencia mundial y a los procesos de integración regional; asumiendo que, desde un plano sistémico, los nuevos actores son incentivados a participar e insertarse en un mundo que resultando cada vez más complejo y competitivo, ofrece al mismo tiempo numerosas oportunidades a los GNC para contribuir al propio desarrollo local.

Las causas de orden doméstico que inciden sobre la paradiplomacia se centran en las características del régimen de gobierno, del sistema político y de las unidades constitutivas de un Estado, junto a su dinámica de interacción, en razón de sus características, necesidades y demandas. Se trata de un nivel de análisis que autores como Zeraoui (2013) subrayan como propicio para aplicar el método comparado cuando se pretende dilucidar la incidencia que potencialmente podrían tener las variables domésticas. Entre éstas últimas, encontramos a la segmentación de la política exterior, denominado “fenómeno de las múltiples voces”, resultante de la búsqueda de mayor autonomía de los GNC en materia de relacionamiento externo respecto del gobierno central, lo cual incluye procesos emulativos entre pares (Soldatos, 1990). Este proceso de segmentación implica subordinación y cooperación con los lineamientos de la diplomacia del Estado, aprovechando los márgenes de autonomía

disponible; siendo un caso excepcional la búsqueda de separación o protodiplomacia, que es cuando se produce fragmentación y confrontación con la política exterior nacional.

La segmentación es resultante de procesos de descentralización administrativa y política en numerosos Estados, los cuales fueron asimismo impulsados por la llamada “tercera ola de democratización” (Huntington, 1991). De esta manera, la democratización de los países latinoamericanos es asumido como una variable explicativa en autores como Colacrai y Zubelzú (1994) cuando analizan el caso argentino, en Vigevani (2006) y Milani y Ribeiro (2010) cuando estudian el caso brasileño; y en Zeraoui (2016) y Schiavon (2010) cuando se enfocan en el caso mexicano tras el fin de la hegemonía del Partido Revolucionario Institucional. Finalmente, dentro de este conjunto de causas, la actividad paradiplomática de los GNC se asocia a factores de índole local, es decir a las características de la propia unidad política bajo estudio, a su capacidad de gestión y del contexto regional en el cual se inserta, como sostenido en el clásico modelo de Soldatos (1990).

Al concebir el universo de unidades de análisis, es decir todos los GNC pertenecientes al conjunto de Estados soberanos, puede uno darse cuenta de su gran extensión y amplia diversidad, tanto en términos cuantitativos como cualitativos, situación que *a priori* permite conjeturar sobre la existencia de diferencias en relación a las manifestaciones de la paradiplomacia como objeto de estudio. A esta gran variabilidad en el número y tipo de unidades potencialmente analizables, se suman diferencias en cuanto a capacidades y competencias permitidas por los ordenamientos jurídico-institucionales de cada Estado, lo que indicaría posiblemente otra nota distintiva respecto de por qué y cómo se produce este fenómeno. Se trata, en resumidas cuentas, de una complejidad inherente al propio campo de estudio, el cual requiere de estudios de caso a fin de incorporar sus especificidades pero que al mismo tiempo demanda hallar patrones o regularidades de comportamiento por tratarse las Relaciones Internacionales de una ciencia social que aspira a ser nomotética (del griego *knomos* = ley).

Por definición, esta situación revela la necesidad que desde la Academia se avance hacia una mayor profundización sobre la actividad exterior de los GNC, en pos de realizar progresos en la Paradiplomacia como teoría parcial o de mediano alcance. La comunidad científica de Relaciones Internacionales inauguró este campo de estudio con trabajos pioneros radicados en Estados Unidos, Canadá, Reino Unido, Bélgica y España, entre los principales, sumándose América Latina a partir de los años 80. En el caso de Argentina, se han producido

significativos avances desde los años 90 cuando la Constitución Nacional reformada en 1994 reconoció en el nuevo artículo 124 la facultad a las Provincias para suscribir acuerdos internacionales en tanto no sean incompatibles con la política exterior ni alteren el crédito público nacional. En el caso de la Provincia de Entre Ríos, en el año 2008 se reformó la Constitución y se introdujeron dos importantes artículos (nº75 y nº242) que establecieron respectivamente la posibilidad al Estado provincial y los gobiernos municipales de realizar gestiones en el orden internacional, incluyendo la suscripción de convenios.

La presente investigación se plantea contribuir a la Paradiplomacia como campo de estudio mediante la focalización en 21 municipios de la Provincia de Entre Ríos, Argentina. Asumiendo como supuestos que las causas externas o sistémicas representan una constante explicativa de la actividad paradiplomática de los GNC, pues se manifiestan en un macro-ambiente con tendencias ya consolidadas que impactan actualmente sobre cualquier Estado, interesa en lo particular centrarse en los factores que a nivel local inciden sobre el fenómeno. En otros términos, la globalización, la interdependencia y la integración regional, como variables sistémicas, junto a los procesos de descentralización administrativa y de democratización de los Estados, logran explicar de manera general y abstracta las causas o determinantes de la paradiplomacia de los GNC. En cambio, se entiende en esta investigación que los *factores de orden local* contienen el potencial de ofrecer un mayor poder explicativo sobre el nivel de actividad desarrollado por cada unidad de análisis, al enfocarse en sus particularidades y en el contexto territorial en el cual se hallan insertas.

1.1. Objetivos

El objetivo general de la investigación es explicar la actividad paradiplomática de 21 municipios de la Provincia de Entre Ríos durante el periodo 2008-2015, a través de un modelo que logre revelar su grado de dinamismo examinando potenciales factores incidentes. El criterio de selección de las unidades que componen el universo es de carácter normativo y se definió en función de un denominador común: la condición establecida en el artículo 231 de la Constitución de la Provincia de Entre Ríos, el cual prescribe que los municipios con más de diez mil (10.000) habitantes cuentan con la facultad de sancionar sus respectivas Cartas Orgánicas, situación que revela una mayor autonomía en el ejercicio de sus competencias. Los municipios examinados son (véase MAPA 1): Paraná, Concordia, Gualaguaychú, Concepción

del Uruguay, Gualguay, Chajarí, Villaguay, Victoria, La Paz, Colón, Nogoyá, Crespo, Diamante, San José, Federal, Santa Elena, Federación, Rosario del Tala, San Salvador, San José de Feliciano y Villa Elisa.

MAPA 1: Unidades de análisis (en rojo)



Fuente: elaboración propia.

Por factores o variables de orden local se entiende aquellos elementos, condicionamientos y características propias de la unidad de análisis y del medio geográfico (incluyendo los aspectos socio-económicos del territorio) donde se inserta, los cuales contribuyen a una mayor o menor actividad paradiplomática. Se diferencian de los factores domésticos-nacionales en que estos últimos versan sobre las características del sistema político, su régimen y forma de gobierno. Estos factores son tenidos en consideración como condicionantes a partir de regulaciones legales y políticas nacionales dirigidas a impulsar la actividad exterior de los GNC. Se espera, en síntesis, arrojar mayor luz sobre las causas

asociadas a la variabilidad de la actividad paradiplomática, en el marco de una relación complementaria y colaborativa con los gobiernos nacional y Provincial en materia de relaciones internacionales.

Los objetivos específicos son:

- 1) Sistematizar la actividad paradiplomática de 21 gobiernos municipales de la Provincia de Entre Ríos (análisis de diagnóstico y estimación de la variable)
- 2) Dilucidar a qué factores se asocian los distintos niveles de actividad paradiplomática desarrollados por tales municipios (análisis explicativo-correlacional)
- 3) Indagar sobre las principales problemáticas inherentes a dicha actividad y su gestión desde el orden local-municipal (análisis interpretativo)

En relación al primer objetivo, la estimación se refiere a la determinación del nivel de actividad alcanzado durante el periodo estudiado (2008-2015), entendido como variable dependiente de la investigación. Del mismo se obtendrá como productos/resultados una *base de información* que será llevada a nivel de datos procesados y tabulados y un *índice comparativo de actividad paradiplomática* (se adjuntan en anexo). El segundo objetivo permitirá analizar en profundidad aquellos elementos que inciden en tanto variables independientes sobre los diferentes niveles de actividad en cada una de las unidades bajo consideración. El producto resultante es un *modelo explicativo simple* y parcial que permite correlacionar y testear estadísticamente el nivel de asociación entre variables. El tercer objetivo implica esclarecer, a partir de un análisis interpretativo, razones que dificultan o impiden, en tanto factores condicionantes, la gestión de vínculos o actividades paradiplomáticas.

1.2. Preguntas de investigación

Si bien la acción exterior de los GNC es analizada desde múltiples enfoques teóricos y a partir de allí se ha ido desarrollando un campo de estudio dentro de la disciplina denominado Paradiplomacia, aún persisten algunos interrogantes vinculados a las características propias de las unidades de análisis y su relación con el grado de inserción internacional. La pregunta acerca de *cómo* y *por qué* los GNC se vinculan externamente encuentra respuestas significativas y diversas en la literatura, tanto en estudios de casos como en investigaciones que pretenden una mayor generalización. Sin embargo, debido a la gran

heterogeneidad de los sistemas políticos, las características que asume la actividad paradiplomática en un espacio geográfico determinado requiere superar cualquier perspectiva teórico-abstracta e ir más allá de las causas “generales” del fenómeno a nivel global. Argumentar que la globalización, la interdependencia y los procesos de cooperación internacional, incluida la integración regional, son causas directas de la actividad paradiplomática, al igual que las prescripciones provistas por el marco jurídico, implica soslayar el papel que las características de las unidades y de su contexto local juegan en este llamado renovado dinamismo internacional de las unidades subnacionales.

Al revisar la literatura y los resultados provistos por investigaciones de gran circulación académica, se observa que en la mayoría de ellos, el nivel de institucionalización de la paradiplomacia o formalización en la estructura burocrática del gobierno local es un indicador relevante para comprender el fenómeno. Se observa como singularidad de los casos entrerrianos, una escasa institucionalidad otorgada desde las gestiones municipales a la actividad internacional, lo cual se revela con la inexistencia de áreas especializadas de Relaciones Internacionales, a excepción del municipio de Concordia.

Una hipótesis teórica sostendría que los procesos de descentralización administrativa del Estado, en particular en la gestión internacional de las provincias argentinas y gobiernos municipales, comunales, etc. conllevarían a que estos últimos desarrollen mecanismos institucionales propios y más especializados gracias al margen de autonomía contemplado tanto por la Constitución Nacional (artículo n° 124) como por la Constitución de Entre Ríos (artículos n°75 y n°242), incluyendo cualquier legislación nacional o provincial que regule este tipo de competencias. Estas condiciones legales e institucionales, si bien son necesarias no resultan suficientes ni logran evidenciar el nivel de actividad paradiplomática alcanzado por un determinado municipio.

El profesionalismo que demanda la gestión de vínculos con autoridades y representantes del extranjero, ya sean actores públicos (agentes de cuerpos diplomáticos y consulares, autoridades de GNC de otros Estados, representantes de organismos internacionales y del tercer sector entre los principales), en el marco de un sistema internacional en plena globalización y regionalización, con una Provincia como Entre Ríos, la cual que comparte una importante franja limítrofe con Uruguay, pareciera requerir que las Relaciones Internacionales alcancen un grado mínimo de institucionalidad a nivel municipal. Sin embargo, abordar esta cuestión de manera empírica requiere lidiar con problemas

metodológicos cuando se pretende asociar la paradiplomacia de un GNC con variables independientes centradas en la *institucionalidad* del fenómeno. En realidad, la paradiplomacia precisa ser estimada, medida, cuantificada y ponderada como variable-indicador para posteriormente ser correlacionada con otras variables y procesos de la realidad social. No solo se necesita dimensionar la magnitud del objeto sino también contemplar variables operacionalizables inherentes a las características de las unidades de análisis y al territorio en el cual se insertan.

En este marco, se plantean las siguientes *preguntas de investigación*:

- a) ¿Qué características adquirió la actividad paradiplomática de los municipios de la provincia de Entre Ríos durante el periodo abordado?
- b) ¿Qué factores de orden doméstico-local catalizaron su mayor o menor dinamismo?
- c) ¿Cuáles son los principales problemas asociados al desarrollo de vínculos internacionales por parte de un gobierno municipal en la Provincia de Entre Ríos? /

La primera pregunta es respondida mediante la operacionalización de la paradiplomacia como variable dependiente (actividad paradiplomática), resultado del trabajo de relevamiento de información y sistematización a nivel de datos, para lo cual se la cuantifica estableciendo un sistema de medición del *nivel de actividad*. Se trata de un procedimiento que convierte los valores absolutos (cantidad de acciones) en un índice aritmético (como variable continua) utilizando un sistema de ponderación. Es decir, se responde a la pregunta *qué* y *cuánto* pero al mismo tiempo *cómo*, al distinguir variadas modalidades aglutinadas en tres grandes dimensiones o campos de actuación. Su estimación implicó diseñar un sistema clasificatorio simple que permitió conocer con relativa profundidad: a) cantidad de contactos internacionales; b) tipo de socios; y c) áreas temáticas de interés. Al utilizar 10 indicadores en total, la variable indexada (o índice de actividad paradiplomática) permite realizar un análisis comparativo entre las unidades recurriendo a hipótesis de alcance universal-limitado, en el sentido que lo entiende Sierra Bravo (2001). Es decir, obtener algún grado de generalización para este universo en particular (N=21).

El énfasis en la cuantificación y ponderación busca complementar los análisis encontrados en la literatura latinoamericana sobre paradiplomacia, como ser aquellos que utilizan una variable cualitativa o categórica, como es el caso de Schiavon (2010) cuando estima la actividad internacional de los 32 Estados mexicanos; y de Matsumoto (2011), quien al analizar 5.562 municipios brasileños construye una variable dependiente cualitativa y

dicotómica (“posee o no una oficina de relaciones internacionales”); por mencionar dos destacados ejemplos.

La segunda pregunta contempla factores que potencialmente inciden sobre el nivel de actividad alcanzado en y, introduciendo un análisis de asociación o correlación entre variables. Se cuestiona aquí que tanto la *institucionalidad* de las Relaciones Internacionales a nivel local (grado de formalización) como la *talla demográfica* (población) y la *actividad económica internacional* de las empresas radicadas en la localidad (capacidad exportadora) sean explicaciones suficientes para comprender el nivel alcanzado en la actividad paradiplomática. Se presentan así hipótesis alternativas (H_a) con el fin de dilucidar si otros factores relacionados al territorio cuentan con el potencial de incidir sobre tales niveles de actividad. Se construye consecuentemente un modelo correlacional-explicativo simple que contempla la contrastación de hipótesis bivariadas. Esta pregunta apunta, en síntesis, a conocer aquellas características que inciden en que los gobiernos municipales tengan el potencial de una mayor actividad con actores del exterior.

La tercera pregunta se propone indagar aquellos factores que, ya sea desde el punto de vista de la legislación local y/o de la gestión pública municipal, dificultan su mayor actividad paradiplomática. De esta manera, se espera avanzar hacia la obtención de un primer diagnóstico a nivel provincial que identifique factores incidentes en relación al objeto de estudio.

1.3. Justificación

En la literatura se considera un “hecho estilizado” que los GNC utilicen la paradiplomacia cada vez con mayor frecuencia para promover el desarrollo territorial, a condición que la legislación nacional o el Estado lo permita, frente a los procesos de globalización, regionalización y democratización, conjuntamente al avance de la descentralización administrativa del Estado. Sin embargo, son escasos los esfuerzos por sistematizar el objeto desde una perspectiva cuantitativa que contabilice los vínculos y al mismo tiempo contemple sus rasgos particulares elaborando modelos explicativos.

Tal vez el principal inconveniente se halle en la escasez de información disponible al investigador, al menos con una suficiente desagregación a nivel de datos, como ser una *base de datos* con la cual trascender los diseños exploratorios y descriptivos y avanzar hacia una

contrastación empírica de los supuestos teóricos hallados en este campo de estudio. Frente a esta ausencia, el investigador se ve enfrentado al desafío de tener que construir una variable seleccionando una definición operacional, respecto a lo cual tampoco hay modelos pre-establecidos que sean fácilmente aplicables. Evidencia de ello es la gran heterogeneidad de lógicas clasificatorias o taxonomías y de múltiples coordenadas espacio-temporales escogidas en las investigaciones. Las hipótesis quedan en general reducidas a conjeturas teóricas y abstractas, donde se asume intuitivamente e *ipso facto* que las mayores posibilidades de vincularse internacionalmente se dan según el tamaño de la localidad o ciudad. Existe una tendencia en el campo de estudio a prestar mayor relevancia a actores de mayor visibilidad, reconocimiento y/o peso internacional, como son las grandes ciudades o metrópolis, especialmente cuando se pretende trabajar con diseños explicativos.

La existencia de una Oficina de Relaciones Internacionales indica teóricamente una jerarquización de la gestión paradiplomática en un municipio, pues mediante su institucionalización se crea un área especializada encargada de diseñar, ejecutar y direccionar las modalidades de vinculación con actores externos; actividades que insumen recursos humanos con capacidad suficiente así como recursos presupuestarios adicionales que son puestos al servicio de una mejor calidad de su gestión. Se asume así que ciudades de mayor talla demográfica justifican su establecimiento, indicando simultáneamente una mayor capacidad para vincularse internacionalmente.

Se trata de una hipótesis teórica y de sentido común, pues tanto la Ciencia Política como las Relaciones Internacionales, han subrayado la relevancia de la normativa y de las instituciones en los procesos de descentralización administrativa del Estado. La institucionalidad en la conducción de los asuntos externos por parte los GNC se ha orientado en el caso argentino (y entrerriano en particular) hacia el otorgamiento de mayores márgenes de autonomía a sus unidades constitutivas, en este caso Municipios, a partir reformas constitucionales y sanciones legislativas. La Constitución Nacional en su artículo 124¹, la Constitución de la Provincia de Entre Ríos en sus artículos 75² y 242 inciso b³, y el texto

¹ “Las provincias podrán crear regiones para el desarrollo económico y social y establecer órganos con facultades para el cumplimiento de sus fines y podrán también celebrar convenios internacionales en tanto no sean incompatibles con la política exterior de la Nación y no afecten las facultades delegadas al Gobierno federal o el crédito público de la Nación; con conocimiento del Congreso Nacional. La ciudad de Buenos Aires tendrá el régimen que se establezca a tal efecto.”

² El Estado provincial “Podrá realizar gestiones y celebrar acuerdos internacionales para satisfacer sus intereses, sin perjuicio de las facultades delegadas al gobierno federal.”

³ El Municipio está habilitado a “b) Formar parte de organismos de carácter regional, realizar gestiones y celebrar acuerdos en el orden internacional respetando las facultades de los gobiernos federal y provincial.”

ordenado de la Ley Provincial 10.027 “Régimen Municipal”, establecen la posibilidad de realizar gestiones en el orden internacional: la CN lo hace en relación a las Provincias y la restante normativa mencionada lo efectúa en relación al Gobierno de la Provincia de Entre Ríos y sus Municipios.

Como se ha mencionado anteriormente, en la Academia suelen primar investigaciones centradas en Provincias, grandes aglomerados urbanos y ciudades metropolitanas. Con la presente investigación se busca complementar aquellos estudios que por ejemplo “diferencian la participación entre las mega-ciudades globales como Londres, París o Nueva York y las grandes ciudades como Buenos Aires, São Paulo, Río de Janeiro, México, D. F; de los municipios intermedios o Aglomeraciones de Tamaño Intermedio” (Calvento et al, 2014). Se trata de adentrarse en el estudio de la actividad paradiplomática en un particular territorio de Argentina de un rango poblacional de unidades que va de los 11.117 a los 247.863 habitantes.

Reconocer la potencialidad de las ciudades intermedias⁴ para las economías regionales y el desarrollo territorial en Argentina, no implica soslayar la relevancia que la actividad internacional puede tener en ciudades de rangos menores en distintas jurisdicciones del país. Así, resulta pertinente la aplicación de una metodología que permita estimar la variación de la actividad internacional de las unidades desde una explicación contextualizada. En otros términos, que vaya más allá de las argumentaciones basadas en las capacidades estatales de gestión internacional, que se asumen también en función de la talla demográfica, para tener más presente la singularidad del territorio.

Se requiere contar con un panorama más amplio que logre captar las características y modalidades que desarrollan unidades de análisis en distintas jurisdicciones y cuáles son los factores incidentes a nivel local; habida cuenta que las variables de orden sistémico actúan como “contextuales” para la mayoría de los Estados del sistema internacional y de sus unidades constitutivas. De allí que resulte relevante explorar el nivel de incidencia que factores tales como: a) la actividad exportadora de las empresas radicadas en la localidad, b) el grado de desarrollo territorial en el cual se insertan las unidades y c) su proximidad con fronteras internacionales tienen sobre el grado de vinculación externa. Dichos factores son

⁴ Acerca de esta categoría, Michelini y Davies (2009), sostienen que existen definiciones cuantitativas y cualitativas. Las primeras resultan ser diversas y generalmente arbitrarias. “En el caso argentino, Sassone (2000:62) utiliza como límites inferior y superior los 20.000 y 149.999 habitantes respectivamente, mientras que Vapñarsky (1995:228) identifica como “aglomeraciones de tamaño intermedio” a todas aquellas mayores a 50.000 habitantes, con excepción del Gran Buenos Aires. En cuanto a los criterios cualitativos, se las clasifica en función del papel que juegan en su entorno próximo y por su rol de intermediación entre las ciudades de mayor rango y los centros o espacios rurales de población.

objeto de un análisis interdisciplinar, los cuales se precisan introducir como variables explicativas del fenómeno paradiplomático.

Un importante problema de la Paradiplomacia en tanto campo de estudio empírico, es el hecho de verse desbordada por un universo demasiado vasto y heterogéneo, pues una prueba de hipótesis que aspire a gran generalización (búsqueda del “*knomos*” o ley) debería considerar todas las unidades constitutivas de los Estados del sistema internacional en sus distintos niveles jurisdiccionales. Y como variable, la paradiplomacia se manifiesta de múltiples maneras de acuerdo al contexto espacio-temporal, lo que demanda sistemas de clasificación y taxonomías de difícil universalización, pues sobre ello inciden tanto los marcos institucionales y procesos políticos internos de un Estado, como los criterios del investigador. Como argumenta Colacrai (2005:4), “es imposible identificar todos los modelos y variedades de comportamiento que asumen las acciones transgubernamentales (...)”⁵.

De allí que la presente investigación pretenda construir primeramente la variable empírica operacionalizando el concepto de paradiplomacia (Cornago, 1999) en un índice comparativo, obteniendo así un primer resultado del diagnóstico. Se considera que las respectivas posiciones que alcancen las unidades en el *ranking* pueden asimismo servir como criterio metodológico para la selección de unidades de análisis (muestreo) en futuras investigaciones. Al incorporar análisis de correlación entre variables cuantitativas con *test* estadístico en un modelo explicativo simple, se espera realizar un aporte metodológico hacia los estudios cuantitativos de la paradiplomacia en América Latina y Argentina en particular.

Un análisis de la gestión paradiplomática de municipios en Entre Ríos resulta interesante, entre otras cuestiones, porque se trata de unidades pertenecientes a una Provincia que limita internacionalmente con la República Oriental del Uruguay (ROU) y con la cual comparte un destacado recurso natural que es el Río Uruguay, existiendo lazos históricos, económicos, sociales y culturales. La frontera con la ROU ha implicado no solo cooperación sino también conflicto, como lo fue el desencadenado por la oposición del Gobierno entrerriano y la mayoría de los gobiernos municipales de su jurisdicción, particularmente Gualeguaychú, a la instalación de fábricas de celulosa sobre la margen oriental del río. Cuestión esta que ganó alcance nacional y afectó las relaciones diplomáticas bilaterales Argentina-Uruguay, desembocando en un arbitraje de la Corte Internacional de Justicia. Se trató de un proceso conflictivo al que siguió un camino de lenta recuperación con una más

⁵ Traducción libre del inglés.

activa participación de los GNC en la construcción bilateral y la creación, a iniciativa de los GNC de ambas costas, del denominado Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay⁶ (CBHRU), mecanismo que involucra la participación de los gobiernos nacionales y subnacionales de ambos países.

Entre Ríos se destaca también por ser Provincia pionera en la integración fronteriza sub-nacional con Brasil mediante su participación en el proceso denominado CRECENEA-CODESUL⁷; a partir de 1985 y por ser parte integrante de la Región Centro junto a las Provincias de Santa Fe y Córdoba desde fines de los años 90, plataformas que también le han servido para proyectarse internacionalmente a través de los denominados corredores bioceánicos del Mercosur. Finalmente, destacar que la Provincia cuenta además con una Carta Magna y legislación provincial innovadora que contempla e impulsa las vinculaciones internacionales de sus gobiernos municipales.

1.4. Antecedentes y situación problemática

En América Latina y en Argentina en particular se vienen realizando significativos esfuerzos por comprender más fehacientemente el fenómeno paradiplomático, indicativo de que tanto provincias como ciudades se ven implicados cada vez con mayor frecuencia e intensidad en interacciones con socios del exterior con el fin de promover el desarrollo local-territorial. Sin embargo, las investigaciones quedan en general restringidas a diseños exploratorios y/o descriptivos (Zeraoui, 2013; Lecours, 2008), o se centran en ciudades de mayor tamaño poblacional, por lo general grandes metrópolis y en menor medida las ciudades intermedias. Se relega así la importancia que ciudades de distinta naturaleza y en determinadas Provincias podrían tener para el objeto de estudio, además de perder de vista otros posibles condicionantes o factores incidentes que repercuten sobre la actividad paradiplomática, susceptibles de requerir un tratamiento diferenciado. Es indispensable en el campo de estudio contar con una mirada sobre los múltiples factores que inciden sobre el

⁶ El CBHRU surge en el año 2010 como iniciativa de las autoridades locales de Argentina y Uruguay, en el territorio comprendido por la costa del del Río Uruguay abarcando 11 Municipios y Comunas de la Provincia de Entre Ríos pertenecientes a 5 Departamentos y las autoridades locales de 4 Municipios de la ROU pertenecientes a 5 Departamentos. Con una mecánica de trabajo símil a un Foro Político de autoridades de GNC, se trata de una práctica paradiplomática que persigue el desarrollo de la región de frontera a lo largo de sus aproximadamente 350 km de territorio compartido.

⁷ Sobre este tema el autor ha publicado un artículo denominado “Revisitando viejos esquemas de cooperación transfronteriza en el MERCOSUR: un análisis de la institucionalidad de CRECENEA y su proyección hacia los Estados del sur de Brasil (CODESUL)”, en *Revista Pampa* 2017, n°15, enero-junio, pp. 9-29, Santa Fe, Argentina: Universidad Nacional del Litoral, <http://bibliotecavirtual.unl.edu.ar/publicaciones/index.php/PAMPA/article/view/6596/9644>

objeto estudiado en el territorio considerado, comparando homogeneidades y heterogeneidades entre unidades de la misma jurisdicción.

El mayor reto es trascender la mirada teórico-descriptiva y aportar desde la experiencia considerando también ciudades de menor tamaño poblacional. Como argumenta Zeraoui (2013), sucede que “la mayoría de las obras se enfocan a describir el proceso, no a explicarlo, menos aún en buscar un fundamento conceptual”. Como también argumenta Sánchez Cano (2015:24-31), se presenta como inconveniente que los modelos no resultan satisfactorios para derivar hipótesis “correlacionando aspectos específicos de la actividad exterior sub-nacional con variables de los sistemas domésticos e internacional”. Por tanto, puede concluirse que se presenta un doble problema: marginalidad de las localidades de menor tamaño relativo y menor frecuencia de investigaciones de diseño explicativo con énfasis en los factores de orden local.

La mayor parte de los trabajos efectuados en Argentina (Bernal Meza, 1989; Fuchs, 2004; Iglesias, 2008; Salviolo, 2005; Botto, 2013; por citar algunos ejemplos) se han centrado en las Provincias y en grandes aglomerados urbanos, mientras las ciudades (particularmente las más pequeñas) reciben menor tratamiento investigativo. En un primer momento, el interés por estos estudios se suscitó por el mencionado artículo 124 de la nueva CN de 1994, tal como mencionan Colacrai y Zubelzú (1994), en el marco del proceso de descentralización del Estado⁸ y también de los procesos de integración bilateral y regional con países y GNC limítrofes. Luego, a partir del año 2000, debido a que la cooperación descentralizada junto a la agenda de objetivos internacionales de desarrollo (objetivos de desarrollo del Milenio - ODM) y las iniciativas de asociacionismo entre municipios impulsaron un renovado interés en profundizar sobre la paradiplomacia.

En relación al estudio de la gestión internacional en tanto “variable”, es decir descendiendo desde lo más abstracto hacia lo más empírico, un notable propuesta ha sido la de Calvento (2010), quien basándose en ciudades de tamaño intermedio de la Provincia de Buenos Aires se ocupa “ahondar sobre las causas de la variación en la inserción internacional de los gobiernos subnacionales”. Otra de ellas ha sido Zubelzú (2008), quién estudió las causas en las variaciones de la actividad internacional de las Provincias en función de la

⁸ Sobre este asunto, el autor ha publicado un capítulo de libro bajo el título “Descentralización y cooperación al desarrollo en Argentina: El papel del estado y el protagonismo de las provincias tras la crisis de 2001”, *Colección Ensayos de Cooperación Internacional para el Desarrollo*, Cátedra de Cooperación Internacional y con Iberoamérica, Universidad de Cantabria, octubre de 2014, pp. 73-103, disponible en: http://www.ciberoamericana.com/pdf/Ensayos_13_14.pdf

institucionalidad o nivel de formalización adoptado. Esta investigación establece como corolario que la tendencia en estos actores “parece señalar que, a mayor desarrollo relativo provincial y mayor experiencia y densidad en la gestión externa, corresponde una estructura institucional más compleja, profesionalizada y con propensión a la descentralización” (Zubelzú, 2008:13).

Y como sostiene Calvento et al (2014:43)

“aquellos que han buscado ahondar en las causas, se han concentrado en análisis monocausales centrados en factores relativos al tamaño y ubicación de la ciudad (Marx, 2008) o en el marco jurídico que habilita dicha performance, así como en el contexto interno y externo que favoreció tal desarrollo (González Ojeda, 2003; De Marsilio, 2006), elementos que no siempre explican las variaciones observadas al interior del universo de los gobiernos subnacionales, ya que en la mayoría de los casos dichas dimensiones son constantes.”

Nos encontramos, por lo tanto, ante una doble *situación problemática*: a) escasez de diseños metodológicos capaces de comprender en profundidad y estimar la intensidad y/o variabilidad de la paradiplomacia; b) insatisfacción acerca de los factores locales que puedan explicar el comportamiento internacional de gobiernos municipales que administran ciudades de distinto tamaño en diferentes jurisdicciones o territorios. Una consecuencia de este problema es la excesiva abundancia de escritos sobre Paradiplomacia que permanecen en el plano estrictamente “institucional”, sin operacionalizar el concepto a nivel de variable y/o indicador, es decir descendiendo en la escala de abstracción, tal como sugiere Sartori (1995), para facilitar un tratamiento estadístico, cuantitativo y/o probabilístico.

Si bien la legislación en su conjunto resulta innovadora en el plano del accionar externo de los gobiernos municipales⁹, el conocimiento científico sobre Relaciones Internacionales no ha verificado aún mediante contrastación empírica los factores o causas que conllevan a un mayor o menor dinamismo internacional. Se carece de análisis sobre los factores que impulsan esta actividad, más aún cuando su finalidad es la promoción del desarrollo local-territorial. La importancia de una legislación local “vanguardista” requiere del análisis académico sobre su materialización en políticas locales destinadas a promover la inserción y vinculación internacional de los gobiernos municipales.

⁹ Nos referimos a la Carta Magna de la Provincia de Entre Ríos (artículos 75 y 242), la Ley Provincial de Autonomía Municipal (artículo 9) y las respectivas legislaciones de orden municipal de la mayoría de las unidades aquí analizadas.

Una posibilidad para comprender las particularidades del fenómeno, en este caso municipios de la Provincia de Entre Ríos, es aplicar el método comparado, el cual en principio utilizaríamos cuando “estamos ante problemas que no se pueden resolver por la vía estadística” (Sartori, 1995:262). Sin embargo, el genuino interés por desarrollar una teoría probabilística de la política mediante el método comparado ha conllevado a que la “receta cuantitativa” adquiera cada vez mayor credibilidad (Sartori: 1995:276). Éste resulta útil como *método de control* pues permite analizar el comportamiento de las unidades a lo largo de una división horizontal, o sea en sentido sincrónico (comparación sincrónica), confrontando las unidades de análisis en un tiempo igual, a diferencia del método histórico que se despliega en sentido longitudinal.

El segmento temporal escogido es 2008-2015 siendo 2008 el año en que se sanciona y promulga la nueva Constitución de la Provincia de Entre Ríos, la cual incorpora una sección dedicada al Régimen Municipal, definiendo facultades para la gestión internacional de los Municipios en su artículo 242 inciso b): “para el cumplimiento de sus competencias, el municipio está habilitado a: ... b) Formar parte de organismos de carácter regional, realizar gestiones y celebrar acuerdos en el orden internacional respetando las facultades de los gobiernos federal y provincial.” Dicho régimen fue reglamentado por Ley Provincial 10.027 en el año 2011 (y su modificatoria 10.082 del mismo año), ampliando definiciones para las vinculaciones internacionales de dichos actores. En el capítulo II (disposiciones generales) el artículo 9 establece que: “los Municipios podrán formar parte de entidades a partir de acuerdos con la Nación, Provincias, otros municipios o en el orden internacional que tengan por finalidad la cooperación y promoción municipal, respetando las facultades de los gobiernos federal y provincial”.

La investigación toma como cierre el año 2015, por concluirse el segundo mandato de los Gobiernos nacional y provincial (2007-2015), así como el cierre de ciclo de las administraciones municipales (las autoridades son elegidas cada cuatro años).

1.5. Hipótesis

La situación problemática y las preguntas de investigación aquí formuladas plantean la necesidad de construir un modelo que, una vez estimada la variable dependiente (actividad paradiplomática), permita someter a escrutinio las hipótesis de investigación (H_i) y las hipótesis alternativas (H_a) sobre los factores o variables explicativas. Esta clasificación se realiza a los fines contrastar estadísticamente las hipótesis que podrían no ser una buena guía

para comprender las causas o factores incidentes sobre y , recurriendo a hipótesis más refinadas que incluyan factores de mayor poder explicativo en función de las características de las unidades que se examinan en su contexto local. Las hipótesis alternativas representan las explicaciones que como investigador se busca afirmar como resultado de la investigación. En tanto estudio empírico se requiere más que la lógica formal, siendo preciso verificar la probabilidad de que ciudades de mayor tamaño relativo y con una oficina especializada en Relaciones Internacionales sean más activas internacionalmente que las restantes unidades del universo.

CUADRO 1: Hipótesis

Hipótesis de investigación	H_1 El nivel de actividad paradiplomática (y) se asocia a la talla demográfica (x_1).
	H_5 El nivel de actividad paradiplomática (y) se asocia al grado de institucionalización de sus relaciones internacionales (x_5).
Hipótesis alternativas	H_2 ...se asocia a la capacidad o perfil exportador (x_2) de la ciudad.
	H_3 ...se asocia a su localización geográfica en el territorio y nivel de desarrollo relativo (x_3).
	H_4 ... se asocia a la proximidad fronteriza (x_4) del municipio

Fuente: elaboración propia.

En cuanto a la variable dependiente, se partió de la definición conceptual provista por Cornago (1999) y se la operacionalizó a partir del término “contactos” con entidades del exterior, ya sean tanto públicas como privadas. La actividad paradiplomática del municipio se estimó cuantificando todos aquellos contactos realizados con entidades del exterior a través de distintas modalidades y manifestaciones asumidas aquí como indicadores empíricos. Se cumple de esta manera con el requisito sugerido por autores como Sartori (1995:281), para quien “la formación de los conceptos está antes que la cuantificación (medición) y la condiciona”. Este procedimiento ha permitido hacer un uso aplicado y estadístico del concepto de paradiplomacia, convirtiéndolo en una variable-índice-indicador asociado a otras variables en diferentes hipótesis.

Por su finalidad, las hipótesis reposan en una investigación básica pues mediante ellas se pretende comprender e interpretar las razones que producen niveles heterogéneos de actividad paradiplomática en los distintos municipios seleccionados entre los años 2008 y 2015. Por su alcance temporal, comprenden un análisis sincrónico y por su nivel de profundidad, se utiliza un diseño explicativo-correlacional, pues las hipótesis requieren tanto la medición de la variable dependiente (y) como de ésta y su variabilidad en función de diferentes factores o variables independientes (x_i). Al centrarse en aspectos objetivos y susceptibles de medición es eminentemente cuantitativa, complementada con ciertas técnicas cualitativas, como ser entrevistas a informantes claves, lo que permitió corroborar información provista por fuentes secundarias. Por su naturaleza, se presenta como estudio documental, al recurrirse a fuentes documentales para la tarea de registro/recolección de información, la cual fue sistematizada, clasificada y tabulada en un proceso de cuantificación, que dio lugar a la creación de una base de datos empírico-observacionales.

Las hipótesis tienen un alcance limitado desde el punto de vista de su generalización, debido a que las unidades de análisis pertenecen a un territorio y jurisdicción particular. En otras palabras, se espera que como enunciados particulares desarrollados por la vía inductiva (hipótesis), al ser primero sometidos a un análisis de correlación (Pearson) y luego contrastados mediante el test estadístico U de Man-Whitney, sirvan como antecedente para otros intentos de generalización empírico-inductiva y la elaboración de hipótesis más sustantivas, de acuerdo a las particularidades de las unidades analizadas, de su contexto y territorio

1.6. Estructuración de la tesis

La presente tesis doctoral se estructura de la siguiente manera. En el siguiente capítulo se desarrolla la metodología empleada para alcanzar los objetivos de investigación propuestos. Se presenta el diseño y tipo de estudio, se realiza una descripción de las unidades de análisis pertenecientes al universo y se explicitan las técnicas de investigación cuantitativas utilizadas en el modelo propuesto, incluyendo el proceso de sistematización, descomposición y medición de variables, junto a los indicadores correspondientes, con la finalidad de someter a prueba las hipótesis.

En el segundo capítulo se presenta el encuadre teórico-conceptual, en el cual se sistematizan tanto las causas o determinantes tanto internacionales como domésticas de la

actividad paradiplomática de los GNC. En dicho análisis se revisita el concepto de paradiplomacia, su origen y tratamiento en la Teoría de las Relaciones Internacionales como campo de estudio con el fin de abordar la hipótesis de investigación y las hipótesis alternativas.

El tercer capítulo se ocupa de los resultados arrojados por el procesamiento estadístico y su interpretación, incluyendo en primer lugar el análisis de la variable dependiente y su correspondiente índice de actividad paradiplomática, para luego centrarse en los grados de asociación existentes entre el mismo y las variables independientes utilizadas. En esta sección se desarrollan también las ventajas del modelo propuesto, así como sus limitaciones y potenciales problemas, realizando una discusión sobre los hallazgos en función de las preguntas de investigación e hipótesis de trabajo. Se atendió también al tercer objetivo de la investigación destinado examinar algunas de las principales problemáticas o dificultades que condicionan la actividad paradiplomática de estos municipios.

Finalmente, se presentan las conclusiones donde se hace mención a la necesidad de perfeccionar la paradiplomacia como campo de conocimiento, puesto que su conversión desde lo más conceptual-abstracto hacia lo empírico-operativo, requiere observar el fenómeno y las particularidades de su manifestación en un determinado territorio, mediante algún sistema de registro y tipificación. Posiblemente se requiera de algún mecanismo de coordinación en el cual se vean implicados los propios municipios, el gobierno provincial y/u otras instituciones con interés en su desarrollo, como ser universidades y más particularmente los Departamentos de Ciencia Política y Relaciones Internacionales.

2. DISEÑO METODOLÓGICO

En el presente capítulo se describen los métodos y técnicas de investigación aplicados en el diseño metodológico, necesario para dar respuesta a los interrogantes planteados, operativizar los objetivos y someter a escrutinio las hipótesis. Como señala Sierra Bravo (2001:124-5) “en el diseño se trata de planificar el contraste de las hipótesis con la realidad, lo que constituye la esencia misma de la investigación” y “se la puede definir específicamente como la concepción de la forma de realizar la prueba que supone toda investigación científica y social”, siendo su fin “lograr la máxima validez posible, es decir la correspondencia más ajustada posible de los resultados del estudio con la realidad”. Dentro de los diferentes tipos de diseño de investigación posible en ciencias sociales, el aquí desarrollado es de tipo no-experimental, seccional, cuantitativo y correlacional-explicativo de alcance parcial.

La validez del procedimiento de estimación de las variables y de su grado de asociación se sustenta en información de base que fue recopilada, sistematizada y registrada en detalle por el investigador-tesista, generando una base de datos sobre el comportamiento de todas las unidades de análisis (21) durante el periodo 2008-2015. Se trata de la variable dependiente “actividad paradiplomática”, la cual fue construida a través de la operacionalización del concepto de paradiplomacia y la creación de un índice ponderado con diez (diez) indicadores. En el caso de las variables independientes, se incluyeron dos de estimación tipo *proxy*: capacidad exportadora de la ciudad y nivel de desarrollo relativo, que son estimadas respectivamente según cantidad de empresas exportadoras radicadas en la localidad y de acuerdo a lo definido desde el punto de vista de la planificación del desarrollo territorial por parte del Gobierno de Entre Ríos. Las otras dos restantes son variables indicadoras más cercanas a la realidad estudiada: proximidad con la frontera internacional y la existencia o no de un área especializada de Relaciones Internacionales en la estructura institucional del gobierno de cada municipio.

El diseño se orientó a alcanzar la validez interna (Sierra Bravo 2001:127) al centrarse en la concordancia de los resultados obtenidos dentro de ésta investigación, sin necesariamente plantear su validez externa, es decir su potencial concordancia con “la realidad de otras poblaciones o fenómenos no investigados, distintos pero similares”. En este sentido, la validez de la generalización/universalización obtenida a través de la contrastación de hipótesis es limitada o parcial, por cuanto se trabaja con unidades de un territorio

específico y con las variaciones que asume la actividad paradiplomática según las modalidades prácticas observadas en este periodo (2008-2015) y en función de un marco legal también específico, propio del sistema político argentino y entrerriano, los cuales regulan la autonomía y la gestión internacional de los GNC.

El modelo construido se basa, en cierta medida, en el modelo teórico-explicativo de Soldatos (1990) y en el trabajo de Matsumoto (2011), aunque asumiendo las características particulares del fenómeno en la provincia de Entre Ríos, Argentina. Como se profundizará en el siguiente capítulo, en este campo de estudio sobre paradiplomacia se dificulta la creación de modelos y diseños metodológicos que resulten aplicables a unidades de análisis de un universo tan vasto y heterogéneo. En consecuencia, estudiar el comportamiento paradiplomático de un número aceptable y significativo de GNC de Entre Ríos que permita realizar comparaciones y hallar algún patrón o parámetro, requirió de la aplicación de técnicas estadísticas descriptivas y también de mayor complejidad, como ser análisis de correlación de Pearson (r), coeficiente de determinación (R^2) y prueba estadística Mann-Whitney, con el fin de examinar factores que en gran medida explican tales vinculaciones.

Partiendo del concepto de paradiplomacia, el primer paso consistió en utilizar una *definición operacional* de la conceptualización provista por Cornago (1999). Una definición operacional permite descender en la escala de abstracción planteada por Sartori (1995) a partir del incremento de las propiedades del fenómeno u objeto de estudio, llamado connotación o intensidad, lo cual inversamente reduce el número de sujetos o unidades de análisis al cual es aplicado el concepto seleccionado y trabajado. Como resultado se obtiene una aproximación más empírica o de mayor contacto con la realidad objetiva investigada, situación que facilita desde allí plantear la posibilidad de diseñar o aplicar instrumentos de recolección de datos e información para proceder a la tarea de sistematización. El criterio para utilizar la definición de paradiplomacia se origina en el hecho de contar con amplia difusión, utilización y especificidad dentro de la literatura de los estudios sobre la temática. Se trata de un concepto de validez empírica que deja poco espacio a la ambigüedad o imprecisión al momento de su operacionalización, puesto que cumple satisfactoriamente con la regla de transformación sugerida por Sartori (1995), ello es que connotación (o intensidad) y denotación (o extensión) se relacionen *inversamente*. En otros términos, que a mayor connotación se obtiene una menor denotación del concepto lográndose una mejor operatividad empírica.

En cuanto a su denotación, entendida como todos aquellos casos a los que aplica la definición, se ve reducida por cuanto refiere exclusivamente a los GNC en su vinculación

internacional. Se definen así las unidades de análisis y el tipo de comportamiento de las mismas: su implicación en las relaciones internacionales; delimitando el universo al cual es “extensible” o aplicable el concepto. Es decir que la connotación o intención – entendida como todas aquellas propiedades o características que reúne el objeto de estudio, unidades, fenómeno o proceso – es lo suficientemente amplia, pues se trata de contactos formales e informales, permanentes o ad hoc con entidades extranjeras de diversa naturaleza (pública y/o privada). Al mismo tiempo, su contenido connotativo deja fuera a todas aquellos contactos internacionales que no se produzcan en un marco legal habilitatorio, que en el caso de los Municipios de la Provincia de Entre Ríos cuentan con competencias reconocidas en la Constitución Provincial y en la Ley Orgánica de Municipios.

El concepto de paradiplomacia se operacionalizó de manera que pudiera convertirse en una variable *proxy* (aproximada) con la finalidad de revelar el comportamiento de las unidades de análisis. Los conceptos, variables, indicadores e índice se combinaron para configurar un *modelo correlacional simple de alcance explicativo parcial* que resultase factible y pertinente para el análisis de los municipios entrerrianos. En dicha labor, los contactos o vínculos internacionales (llamados “observaciones”) establecidos por cada municipio debieron ser registrados, sistematizados y clasificados en función del ámbito de actuación, entendido aquí como dimensiones de la variable (dependiente): tipo de acción que se realiza según sea el caso, temática de la cual se ocupa y socio (y tipo) con el cual se desarrolla una vinculación paradiplomática.

El diseño es mixto: por una parte es longitudinal, pues se realiza un análisis comprendiendo todo el segmento temporal 2008-2015 con siete instancias de medición de la variable dependiente (actividad paradiplomática) para cada una de las unidades análisis, es decir de forma inter-anual. Por otra parte, debido a la naturaleza de la mayoría de las variables independientes (escasa/nula variabilidad), se utilizó un diseño sincrónico o seccional para los análisis de correlación y pruebas estadísticas, ya que los valores asumidos por las variables en el modelo permanecen constantes durante el periodo abordado.

En definitiva, con este diseño se confronta la validez empírica de la hipótesis de trabajo y sus respectivas hipótesis nulas, aportándose significativa evidencia respecto del objeto estudiado y sobre la variabilidad del mismo en distintas unidades de análisis en el territorio seleccionado. Se espera que los resultados sirvan como antecedente empírico de los cuales sea posible extraer lecciones para estudios paradiplomáticos que aspiran a desarrollar metodologías más rigurosas o sofisticadas.

Se aplicó un recorte temporal definido por la reforma de la Constitución Provincial (CP) del año 2008, en la cual se reconocieron facultades a los municipios para realizar gestiones de tipo internacional. El segmento temporal permitió abordar dos mandatos de gobierno de cuatro años cada uno prácticamente en su totalidad.

2.1. Modelo

Se parte del supuesto que vivimos en un mundo complejo en el cual resulta prácticamente imposible abordar un hecho o característica de la realidad sin apelar a sus múltiples causas o factores incidentes. Comprender el fenómeno paradiplomático en Argentina -y más precisamente en el territorio de la Provincia de Entre Ríos- demanda la construcción de un modelo que, tomando como referentes otras investigaciones, logre capturar tales características y sus variaciones. En tal sentido, el modelo metodológico más semejante o próximo es el de Schiavon (2010), quien se aboca a estudiar los factores que inciden sobre la gestión internacional de los Estados Mexicanos.

El modelo empleado se basó en el análisis teórico de Soldatos (1990), quien propone un marco explicativo basado en tres grandes conjuntos de causas: internacionales, domésticas a nivel federal (o nacional) y domésticas a nivel local. Al igual que Matsumoto (2011), quien realiza una investigación sobre la paradiplomacia de los municipios brasileños entre 2006-2008, basado también en dicho modelo, se sostiene que las determinantes más evidentes de la actividad paradiplomática podrían ser también explicadas por el “factor doméstico” y más precisamente del orden local.

Los factores sistémicos relacionados a los procesos de interdependencia, globalización y regionalización, representan “constantes” y si bien son de relevancia explicativa, en la iniciativa de dilucidar posibles razones de su variabilidad entre distintas unidades de un mismo territorio, ellas parecen tener poco que aportar. Son en cambio las características que presentan los propios Gobiernos Municipales y su contexto territorial lo que permite conocer y comparar más su grado de inserción y vinculación externa. La lógica clasificatoria, en el sentido que lo advierte Sartori (1995:268), es el criterio que permite la comparación entre las unidades de análisis consideradas. Son todas ellas gobiernos municipales de un particular territorio o jurisdicción provincial (Entre Ríos), que comparten una “homogeneidad” provista por la condición de ser localidades que superan los diez mil habitantes y que en el plano

jurídico, cuentan con mayores competencias y autonomía para la formalización de sus relaciones internacionales.

En cuanto a los factores domésticos nacionales, serán tomados como factores contextuales, como supuestos que afectan a todos los GNC de Argentina. Por tanto, si bien son influyentes porque se refieren al sistema político de carácter federal, al proceso de descentralización o racionalización de la política exterior, tales factores no parecen ser determinantes del grado de variabilidad o dinamismo en una jurisdicción o territorio.

Se llega así a proponer en este modelo cinco (cinco) variables independientes que indican propiedades inherentes al territorio ($x_{1...4}$): demográficas (población), geográficas (proximidad fronteriza), económica (comercio exterior), desarrollo (nivel alcanzado en la micro-región); y administrativas (x_5): nivel de formalización de las relaciones internacionales (oficina o área especializada).

2.2. Definición del universo y sus componentes

Se apeló a un criterio normativo para definir el universo, compuesto por los 21 municipios que de acuerdo a la Carta Constitucional de la Provincia de Entre Ríos cuentan con la facultad de sancionar sus respectivas cartas orgánicas (Constituciones Municipales), condición que les otorga un rango superior a los restantes cincuenta y siete (57) municipios, al contar con una población de al menos diez mil habitantes. En la Provincia de Entre Ríos existe un total de 247 localidades (asentamientos humanos con alguna forma de gobierno local), las cuales se diferencian desde el punto de vista legal-constitucional por la situación de estar regidas por un conjunto de normas que hacen al Régimen Municipal en la Provincia, y aquéllas que quedan al margen del mismo y que son gobernadas bajo la figura de Comuna o Junta Rural de Población. De esta manera, en la Provincia de Entre Ríos se encuentran 78 municipios y 169 comunas.

El municipio es definido por el artículo 229 de la Constitución de Entre Ríos como “... una comunidad sociopolítica natural y esencial, con vida urbana propia e intereses específicos que unida por lazos de vecindad y arraigo territorial, concurre en la búsqueda del bien común”. Y seguidamente el artículo 230 establece que “todo centro de población estable de más de mil quinientos habitantes dentro del ejido constituye un municipio, que será gobernado con arreglo a las disposiciones de esta Constitución.” En cuanto a las localidades

menores, se establece según el artículo 232 que “las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas, teniendo las atribuciones que se establezcan”.

El artículo 231 establece que “se asegura autonomía institucional, política, administrativa, económica y financiera a todos los municipios entrerrianos, los que ejercen sus funciones con independencia de todo otro poder. Los municipios con más de diez mil habitantes podrán dictar sus propias cartas orgánicas”. Así se seleccionaron las 21 unidades de análisis que cumplen con este requisito y que proporcionalmente permiten alcanzar un alto grado de representatividad tanto del universo en su conjunto, como del peso de cada unidad sobre la población total radicada en el conjunto de municipios pertenecientes a cada Departamento o Jurisdicción administrativa en que se halla dividida la Provincia.

Los veintiún casos (N=21) representan en términos poblacionales el 82% de todos los habitantes radicados en municipios y el 76% del total de habitantes de la Provincia. Este criterio de definición del universo tuvo como primera ventaja la inclusión de municipios de diferente tamaño poblacional en un rango que va de 11.117 a 247.863 habitantes, con lo cual se garantizó diversidad de municipios. Una segunda ventaja es que permitió incorporar unidades con una homogénea distribución espacial (véase MAPA 1). La tercera ventaja, ligada a la anterior, radica en que se encuentran representadas casi la totalidad de las jurisdicciones departamentales de la Provincia de Entre Ríos, o sea 16 de los 17 Departamentos. Una quinta ventaja es que los municipios bajo estudio representan las cinco (micro) regiones en que se halla dividida Entre Ríos desde el punto de vista de la planificación del desarrollo territorial del Gobierno de la Provincia (PET Entre Ríos, 2010).

2.3. Hipótesis

Como ya ha sido anticipado, se trabajó con cinco hipótesis, dos que podrían denominarse como hipótesis de trabajo o investigación, tres hipótesis alternativas y en relación a estas cinco, sus correspondientes hipótesis nulas. A continuación se explicitan y explican en mayor detalle tales enunciados.

H₁: el tamaño de la ciudad/municipio incide sobre su nivel de actividad paradiplomática

Esta hipótesis se desprende del supuesto que la “nueva economía”, impactada por la revolución tecnológica y de las comunicaciones, ha generado redes globales de decisión e intercambio en un planeta asimétricamente interdependiente (Borja y Castells, 1998). En ella la urbanización ha alcanzado un record histórico con más del 50% de la población mundial viviendo en centros urbanos, fenómeno que sobresale en el caso de América Latina. En la sociedad de la información, lo global condiciona lo local generándose relaciones entre unidades espacialmente distantes, lo que trasladado al campo de las unidades políticas o GNC se trataría de un nuevo o neomedievalismo en términos de Bull (1977). Uno de los grandes disparadores ha sido la localización de actividades de empresas multinacionales en ciudades de diferente tamaño, buscando ventajas competitivas. Borja y Castells (1998) por ejemplo, plantean que lo global podría organizarse en torno a centros direccionales, tecnológicos y residenciales de *elite* conectados entre sí. Por tanto, las ciudades más competitivas son aquellas que mejor logran adaptarse y obtener los réditos en una sociedad global de información.

La literatura entiende por lo general que ciudades más globalizadas son aquellas localizadas en el Centro o que hallándose en el Sur o Periferia se hallan conectadas a los centros globales de poder –tal como lo caracterizaron ya en los años 70 Cardoso y Faletto (1977). Las investigaciones toman así por objeto de estudio a grandes aglomerados o metrópolis y elaboran rankings de ciudades más competitivas y sustentables. Es el caso del World Economic Forum, que construye un índice de competitividad global y en el cual incorpora como un indicador la “competitividad global de las ciudades”; asimismo el Citibank, a través de un grupo de investigación a tal fin establecido, desarrolla un “Índice de Competitividad Global de las Ciudades”.

La literatura ha puesto con ello énfasis en la relación existente entre urbanización y globalización como dos fenómenos en permanente retroalimentación, existiendo un predominio o preferencia por aquellas investigaciones que ponen el foco en ciudades metropolitanas (Bellet y Sposito, 2009:9). Estudiando en cambio a las ciudades medias o intermedias, estas autoras alegan que “es comprensible que el interés de la investigación se halla centrado en el estudio de las ciudades más importantes de los sistemas urbanos. Esto es así debido al papel de dirección que desempeñan y a la intensidad de las dinámicas, que en ellas se observa como condición y reflejo del proceso de globalización”. Reconocen seguidamente que “la composición multiescalada de las nuevas relaciones internacionales

exige que los estudios se dirijan a la comprensión de todas las ciudades de las redes urbanas, o sea, a ciudades de diferentes tamaños y diferentes niveles de jerarquía”. Al estudiar la redefinición del papel de las ciudades intermedias en el contexto de la globalización, cuestionan si no siendo ciudades globales, aquéllas pueden ser estudiadas también como “ciudades de la globalización” o “ciudades en globalización”.

Puede observarse en estos planteos que el tamaño de la ciudad (pequeña, media o intermedia, grandes ciudades o aglomeraciones y metrópolis) estaría teóricamente asociado a sus niveles o capacidades de inserción en las corrientes de la globalización. Llevando el planteo a lo que la presente investigación se propone, el tamaño de la ciudad o municipio parecería determinar el nivel de actividad paradiplomática. Es preciso recordar que no existen definiciones unánimes respecto de lo que la categoría de “ciudades intermedias” connota, aunque en principio estaría asociado a la talla demográfica. Cada institución, país y organización internacional (como el Unión Europea y el Banco Mundial) ofrece su propia clasificación. Si bien la población es un elemento central, no es el único pues también el papel que desempeña una ciudad en un determinado territorio resulta relevante, siendo preciso reconocer la jerarquía urbana en función de un contexto más particular u homogéneo que general, incluso dentro de un mismo país.

En el caso de Entre Ríos, solo cuatro ciudades cuentan con más de 50.000 habitantes: Paraná, Concordia, Gualeguaychú y Concepción del Uruguay. Esta situación plantea la necesidad de comparar ciudades de un mismo territorio de manera de poder hallar algún patrón o parámetro de comportamiento para el universo estudiado. Sobre esta intención reposa la hipótesis sobre la talla demográfica, ¿es la población un indicador y al mismo tiempo un factor condicionante del nivel de inserción y actividad internacional en el marco de los procesos sistémicos de globalización y regionalización?

Como argumentan Calvento et al (2014:43), los estudios sobre paradiplomacia en América Latina se encuentran mayormente “concentrados en el accionar de los gobiernos de las grandes ciudades, de las ciudades capitales, de las provincias/estados e, incluso, de gobiernos regionales.”. Ello es indicativo que las grandes ciudades o de mayor tamaño poblacional captan la atención de investigadores y académicos en general, ya sea porque la información sería de más fácil acceso o porque cuentan con mayor actividad internacional que ciudades más pequeñas. En Argentina, se trata de los gobiernos de las grandes ciudades como la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y Rosario, así como de capitales de provincias como es el caso de la ciudad de Córdoba (Calvento et al, 2014). Desde una mirada interdisciplinaria

del desarrollo local, autores como Borja y Castells (1998) y Sassen (2004) diferencian la participación de megaciudades globales como Londres, París o Nueva York y las grandes ciudades como Buenos Aires, São Paulo, Río de Janeiro, México, D. F; de los municipios intermedios o aglomeraciones de tamaño intermedio que, en promedio, cuentan con entre 50 mil y 400 mil habitantes.

Como se ha señalado, podría asumirse *ipso facto* que el tamaño del municipio o localidad –definido según cantidad de población y nivel de actividad económica– es un indicador o variable clave para comprender su nivel de actividad paradiplomática. Sería plausible interpretarlo de ese modo pues ciudades más grandes tienen que teóricamente responder a necesidades de infraestructura física y de conectividad más complejas, tales como aeropuertos, puertos (si hay acceso fluvial o marítimo), así como de demandas de empresas que aspiran a colocar bienes y servicios en mercados internacionales. Sin embargo, se trata en realidad de una hipótesis de sentido común, como estipula Sierra Bravo (2001), la cual es cuestionable desde el método científico, requiriendo su contrastación empírica.

En el caso que nos ocupa, la ciudad más poblada es la Capital, Paraná, seguida por Concordia, Gualeguaychú y Concepción del Uruguay, sobre las cuales podría conjeturarse que tendrían mayor actividad paradiplomática en comparación con el resto del universo. La cantidad poblacional o talla demográfica actuaría como variable *proxy* indicativa del nivel actual y potencial de internacionalización de un municipio.

H₂: la capacidad exportadora local se correlaciona con la actividad paradiplomática llevada adelante por el gobierno municipal.

Las Relaciones Internacionales del siglo XXI se hallan cada vez más condicionadas por el funcionamiento del sistema económico mundial a través del proceso de globalización¹⁰, lo que ha conllevado a un proceso de cooperación entre los Estados creando regímenes internacionales para regular su funcionamiento y en los cuales subyacen intereses de carácter privado, particularmente de las empresas y su comercio exterior. Se argumenta que los gobiernos locales deben ocuparse de promocionar los intereses de la ciudadanía y de sus unidades económicas, incluyendo la comercialización internacional de bienes y servicios producidos en sus respectivos territorios.

¹⁰ Este asunto se aborda con mayor detalle en el marco teórico punto 3.4.3

Se trata de correlacionar la actividad paradiplomática del municipio, en especial a partir de la dimensión denominada “proyección y promoción internacional”, en tanto variable dependiente, con la capacidad exportadora de la localidad, entendiendo por esto último la cantidad de empresas establecidas, lo cual es indicadora de una mayor apertura a la participación en los mercados internacionales. Al no existir información estadística de carácter público y oficial sobre volúmenes de exportación de origen local-municipal y con discriminación por empresas, el número de empresas resulta ser el indicador más factible y aproximado para reflejar esta realidad. Asumiendo este supuesto, la correlación podría entenderse como sinergia *gobierno local –empresas exportadoras*: a mayor número de empresas exportadoras, mayor será comparativamente la actividad paradiplomática del municipio de apoyo a tales actores.

Interesa conocer el grado de (des) conexión entre promoción de exportaciones y paradiplomacia para discernir si la promoción de los atractivos turísticos a nivel internacional es el mayor catalizador de la paradiplomacia económica; cuestión que será clarificada con los resultados del análisis cuantitativo de la variable dependiente cuando es desglosada por dimensión, tema y socio/contraparte.

H₃: el nivel de desarrollo relativo de la microrregión a la que pertenece el municipio incide sobre su nivel de actividad paradiplomática.

Este planteo revela una importante dificultad referida a la estimación del nivel de desarrollo local mediante un indicador preciso, desafío que la Academia y particularmente la Ciencia Económica aún no ha logrado resolver plenamente, presentándose distintas metodologías aplicables al estudio de la variable. Se trata de una variable multidimensional que aún a nivel macro, es decir para mediciones y comparaciones entre Estados o economías nacionales, resulta controversial tanto desde lo conceptual como desde lo empírico-operativo. El concepto de desarrollo continúa siendo discutido, contando con dimensiones o categorías tales como desarrollo económico, desarrollo social, desarrollo humano en la concepción de Sen (1999), desarrollo sostenible en la Agenda 2030 de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), desarrollo local y desarrollo territorial. Tampoco el índice de desarrollo humano (IDH) elaborado por el PNUD, que en el caso de Argentina se ha desagregado a nivel de

provincias en distintos informes y para algunos años en particular, en lo que se llama IDH territorializado¹¹, ofrece estadísticas a nivel local-municipal.

Arrojar luz sobre esta problemática no es objetivo de esta investigación, sino utilizar información válida que permita aproximarse a nivel de datos sobre el nivel de desarrollo alcanzado por una localidad o municipio y poder establecer asociaciones con las restantes variables. Frente a este inconveniente se optó por utilizar las clasificaciones territoriales que realiza el Gobierno de la Provincia de Entre Ríos en su Plan Estratégico Territorial. En dicho documento, el territorio es dividido en cinco 5 grandes (micro) regiones donde se hallan insertos los municipios y se clasifican al mismo tiempo en “regiones a desarrollar” y “regiones a potenciar”. Se desprende de la lectura de dicho documento que aquellas “a desarrollar” son las que presentan mayores dificultades mientras que las zonas a potenciar han alcanzado niveles más altos, sugiriendo la necesidad de planificar políticas, programas y proyectos que acentúen la espiral del desarrollo.

Se trata de un variable-indicador que desde lo geográfico resalta la influencia que ejerce la infraestructura social y económica sobre los niveles de desarrollo relativo de las localidades de la provincia. En resumen, esta hipótesis trabaja con una variable nominal dicotómica, pues considera las alternativas mencionadas “a potenciar” y “a desarrollar” como equivalentes a “mayor” (1) y “menor” (0) desarrollo relativo respectivamente.

H₄: Al hallarse próximo a la frontera, un municipio cuenta con mayor actividad paradiplomática.

Este enunciado entiende que por el hecho de encontrarse un GNC en cercanía a la frontera con otro país, asumiendo que las relaciones diplomáticas de sus respectivos gobiernos nacionales son cooperativas y dinámicas, las posibilidades de interacción transfronteriza aumentarían. En la literatura ha tenido amplio desarrollo y repercusión la cooperación transfronteriza, especialmente en el caso de la Unión Europea; existen numerosas investigaciones que se ocupan de este tema y de hecho puede observarse, tal como explican Aldecoa y Keating (1999), que se trata de una dimensión de la paradiplomacia que se ha desarrollado en prácticamente todas las regiones de Europa. También en el caso de América Latina los estudios sobre paradiplomacia transfronteriza han tenido amplia convocatoria y

¹¹ Al respecto véase también Pol M. (2007), “Desarrollo Humano y Territorio: una aproximación metodológica”, tesis doctoral, Universidad de Alicante, España, documento disponible en: https://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/7716/1/tesis_doctoral_maria_albina_pol.pdf Allí la autora

difusión¹². Soldatos y Duchacek (1990), por su parte, plantearon el fenómeno en términos de paradiplomacia fronteriza y regionalismo transfronterizo para analizar los casos de vinculaciones entre GNC de EE.UU. Canadá y México en la antesala de la conformación del NAFTA (North American Free Trade Agreement).

Importante es recalcar que los procesos de integración llevados a cabo por los Estados muchas veces impulsan la cooperación transfronteriza entre sus respectivos GNC. Integración es entendida aquí como “el proceso convenido por dos Estados en sus territorios fronterizos colindantes para propiciar su desarrollo sobre la base del aprovechamiento conjunto o complementario de sus potencialidades humanas, recursos naturales, necesidades comunes, y costos y beneficios compartidos” (SELA, 2013). Como menciona dicho organismo, ello implica llevar adelante acciones de cooperación fronteriza a través de políticas, programas y proyectos que impulsan los gobiernos nacionales con el fin de promover un desarrollo armónico y equilibrado de las zonas, áreas y/o regiones de frontera. Estas últimas presentan diferentes formas jurisdiccionales y de organización político-administrativa, como ser gobiernos Provinciales, Municipales y Comunales, según sea el caso. Por lo tanto, la integración regional es entendida como un proceso que se construye desde múltiples niveles, donde lo sub-nacional cobra vital importancia pues dichos territorios son contiguos y se localizan en los límites internacionales del Estado.

La cooperación transfronteriza incorpora la dimensión sub-nacional a tales procesos con objetivos tales como la ordenación del territorio, la mejora de la infraestructura física, la protección medioambiental, la promoción del comercio, el turismo y actividades culturales, entre otros. Se trata, en este último caso, de buscar soluciones a problemáticas de desarrollo local de forma conjunta entre GNC, mientras a su vez se trabaja en pos de objetivos definidos en instancias decisorias más amplias, tanto nacionales a nivel de bloque regional. En definitiva, se entiende que la situación geopolítica de frontera podría actuar como importante indicador acerca de la actividad paradiplomática de un municipio.

¹² Al respecto véase Oddone y Ramos (coord.) (2018) “Integración y paradiplomacia transfronteriza: Experiencias comparadas del río Bravo hasta la Patagonia”, AEXID, México.

H₅: el nivel de actividad paradiplomática se asocia a la institucionalidad creada por el municipio para la conducción de sus relaciones internacionales

Esta hipótesis es introducida con el fin de comprender si una mayor institucionalidad de la paradiplomacia facilita el desarrollo de una mayor cantidad de vínculos externos, aprovechando la existencia de marco normativo flexible y permisivo. Se pretende contrastar el plano teórico-prescriptivo con el empírico-observacional; y por institucionalidad se entiende la puesta en funcionamiento de una oficina específica con responsable a cargo, independientemente que la legislación local (ordenanzas, decretos, resoluciones) haga mención sobre posibles vinculaciones internacionales de Secretarías y otras reparticiones del municipio en el marco de sus competencias constitucionales y legales.

El problema, como aduce Zapata Garesché (2007:57), es que “no son muchos los ejemplos de gobiernos locales en América Latina que han desarrollado una reflexión estratégica y planeación en asuntos internacionales que haya dado lugar a una adopción formal de una política pública”. Sostiene que “en la formalización de la estrategia internacional existen muchos niveles de compromiso institucional por parte del gobierno local”, desarrollando una tipología que arroja cinco categorías o niveles de formalización: muy bajo, bajo, medio, alto y muy alto. De esta clasificación, se tomó como umbral para la variable independiente en Entre Ríos, la existencia de una oficina responsable de asuntos internacionales, situación indicativa de que existe al menos un nivel medio de formalización, en lo que aquí se hipotetiza como variable de institucionalidad.

CUADRO 2: Niveles de formalización de las RRII en Gobiernos Locales.

Situación	Muy Bajo	Bajo	Medio	Alto	Muy Alto
Distintas áreas del gobierno atienden los asuntos que surgen esporádicamente	■				
Un empleado dedica parte de su tiempo a atender los asuntos internacionales	■				
El gobierno local delega por convenio la gestión de sus RRII a un organismo tercero		■			
Existe en el gobierno un funcionario de tiempo completo dedicado a las RRII		■			
Existe en el organigrama una oficina responsable de asuntos internacionales			■		
Existe un programa de trabajo en RRII con el correspondiente presupuesto			■		
Se adopta una declaración política, acta o manifiesto local para orientar las RRII				■	
Se adopta un Plan Estratégico plurianual en asuntos internacionales				■	
Existe un comité consultivo en asuntos internacionales o su equivalente					■
Se vota una ley, reglamento o normatividad local en materia de RRII					■
El gobierno local cuenta con oficinas de representación en el extranjero					■

Fuente: Zapata Garesché, E. (2007)

Un antecedente metodológico que resulta de interés es el de Matsumoto (2011), quien analiza en su tesis de Maestría (UNB) la relación existente entre paradiplomacia y variables de orden local, adaptando el modelo de segmentación objetiva¹³ planteado por Soldatos (1990). Se asume en este modelo que la existencia de una oficina de asuntos internacionales equivale a *actividad internacional* y se la correlaciona como variable con las variables independientes mediante un test estadístico de multi-regresión logística. El inconveniente que se observa es que no existe en estos modelos una estimación cuantitativa de la real actividad exterior del municipio, lo que demanda un proceso de sistematización y clasificación de cada una de las acciones llevadas adelante por las unidades en lo que se define como el proceso de operacionalización de la variable; la explicación se simplifica en la comprobación de la existencia o no de la oficina de relaciones internacionales. En cambio, en el modelo que aquí se desarrolla se parte de la construcción de la paradiplomacia como una variable más compleja o sofisticada, indicadora del comportamiento real de la paradiplomacia de un municipio.

Finalmente se ofrece una breve clasificación de las hipótesis utilizadas siguiendo la taxonomía de Sierra Bravo (2001):

¹³ Este asunto se desarrollo extensivamente en el marco teórico.

CUADRO 3: Clasificación de las hipótesis

	H ₁	H ₂	H ₃	H ₄	H ₅
Según su estructura	Bivariadas con relación de asociación				
Según su naturaleza	Científicas (de trabajo o empíricas, no teóricas)				
Según su forma lógico-lingüística	Simples-relacionales (es decir, de un solo enunciado)				
Según su generalidad	Universal-limitadas (aluden a toda una población/universo dentro de un espacio-tiempo definido)				

Fuente: elaboración propia.

2.4. Métodos y técnicas

Ante la proliferación de estudios descriptivos y de carácter institucionalista junto a la falta de consenso sobre una metodología específica entre académicos que trabajan en este campo de estudio, se presenta la necesidad de combinar métodos, técnicas y procedimientos específicos para dilucidar cómo el fenómeno paradiplomático se manifiesta entre unidades comparables entre sí y pertenecientes a un mismo territorio. Para estudiar su comportamiento en 21 municipios de la Provincia de Entre Ríos se ideó una combinación metodológica valiéndose del método comparado, cuantitativo y estadístico en particular.

La comparación es una de las metodologías más adecuadas para abordar los estudios sobre paradiplomacia (Zeraoui, 2013; Lecours, 2008); en este caso por cuanto se comparan unidades intra-estatales que comparten un mismo periodo de tiempo (2008-2015) con variables de contexto homogéneas. Debido a esta homogeneidad y a las disimilitudes en las variables operativas, la investigación se basa en la estrategia de las diferencias, siguiendo las recomendaciones de Lijphart (1971), quien aduce que los casos comparables son similares en un gran número de características importantes pero no similares con respecto a las variables entre las cuales se hipotetiza que existe una relación.

Al centrarse en factores de orden local, el método comparado resulta pertinente al analizar elemntos incidentes sobre la paradiplomacia de un Gobierno Municipal, pues los otros dos conjuntos de determinantes en el modelo clásico de Soldatos (1990) –externos y

doméstico-nacional- si bien son relevantes representan variables constantes y de tipo sistémicas. En la investigación que aquí se desarrolla se utiliza la comparación estadística con construcción y cuantificación de la variable dependiente, cuya variabilidad se pretende explicar a partir de análisis de correlaciones utilizando el coeficiente de Pearson, el coeficiente de determinación y el test estadístico U de Mann-Whitney¹⁴, en lo que son las técnicas específicas. Son todos ellos métodos y técnicas recurridos para la construcción del modelo y la contrastación empírica de las hipótesis.

Los estudios sobre paradiplomacia precisan valerse de la Política Comparada pues en definitiva se analizan comparativamente las unidades constitutivas del Estado, gobiernos municipales pertenecientes a la Provincia de Entre Ríos en este caso en particular, en su accionar externo. Como sostiene Ramos Morales (2012:1)

la política comparada estudia predominantemente los fenómenos políticos al interior de las unidades macro sociales. Mientras que las relaciones internacionales (RI) estudian predominantemente las interrelaciones o interacciones que se desarrollan entre las unidades macro sociales. Antes de proseguir, es necesario señalar que a pesar de esta diferencia, los comparativistas deben establecer puentes con los estudios de las relaciones internacionales, con el objetivo de obtener una comprensión y explicación mucho más completa de los fenómenos que investigan.

Se ha trabajado con casos homogéneos pertenecientes a una misma jurisdicción, lo que permite una apropiada comparación y descenso en la escala de abstracción (Sartori, 1995). La diferencia entre comparar dos o tres casos frente a veintiuno (21) como en esta tesis, es que las conclusiones pueden ser diferentes y ello se debe a una cuestión de perspectiva basada en las posibilidades de una mayor generalización. Si se comparan los municipios de Paraná y Concordia¹⁵ durante el periodo 2008-2015, se podría argumentar que la institucionalización de la paradiplomacia mediante la creación de una oficina de Relaciones Internacionales en la estructura de gobierno, sería una variable significativa para explicar por qué Concordia tuvo mayor actividad internacional. Como ambas también son las más pobladas de la provincia y lideran el ranking de cantidad de empresas que llegan a mercados internacionales, podría conjeturarse que éstos son los factores explicativos de la variabilidad.

¹⁴ Para ello se consultó a especialistas en métodos cuantitativos y estadísticos, de las universidades Católica Argentina, Universidad Nacional de Entre Ríos; y de la Universidad de Brasilia.

¹⁵ El tesista ha publicado un artículo que compara la paradiplomacia de estos dos municipios, titulado “Paradiplomacia de Gobiernos no-centrales: estudio de caso sobre Paraná y Concordia, Provincia de Entre Ríos, Argentina”, en *Revista Integración y Cooperación Internacional*, UNR-CERIR, n°22 enero-junio 2016, Rosario.

¿Qué sucede al compararse un mayor número de casos? El método estadístico para cotejar un mayor número de casos (21), utilizando 392 observaciones de todo el universo y un índice aritmético con ponderación, ofrece mayor alcance y sofisticación a la comparación¹⁶. La actividad paradiplomática, en tanto variable continua que asume valores continuos entre 0 y 1, se torna en un coeficiente de comparación válido para todos los casos en conjunto, tomando los valores máximos y mínimos como parámetros internos. Esto ofrece como ventaja, junto a su correlación y contratación con las restantes variables, concluir con cierto nivel de generalidad. Si bien la comparación entre dos o tres casos sigue siendo válida, cuando se trata de implicaciones prácticas a nivel de gestión internacional de un municipio, la hipótesis de “institucionalidad” o de que resulta necesaria la puesta en funcionamiento de una oficina de Relaciones Internacionales para incrementar el desarrollo de vínculos con el exterior, podría no ser un argumento empíricamente válido, es decir que se desprenda de los resultados arrojados por el modelo.

Las técnicas cuantitativas permitirán controlar con relativa claridad y probabilidad la existencia de relaciones de asociación entre las variables dependiente (actividad paradiplomática) y las independientes. Para ello se utilizó el software estadístico para ciencias sociales SPSS (Statistical Package for the Social Sciences, por sus siglas en inglés). Desafortunadamente, una población (o muestra) de 21 casos no resiste un análisis estadístico multivariado, por ejemplo de regresión múltiple, al no reunirse las condiciones necesarias y suficientes para alcanzar significación estadística; por tanto se recurre a técnicas estadísticas de análisis bivariado que sí permiten lograr tales niveles de significación.

La cuantificación de y permitirá elaborar una tipología de niveles de actividad paradiplomática, tomando como principal antecedente el modelo de Schiavon (2010), quien estudia tanto las variables internacionales como aquellas internas que inciden sobre la actividad internacional de las 32 entidades federativas de México, preguntándose qué factores explican la variación. El autor ensaya tests estadísticos bivariados para correlaciones lineales, con el fin de discernir el nivel explicativo de tres grandes variables sobre la actividad internacional: económica o de ingreso, política o de yuxtaposición partidaria y geográfica (o situación fronteriza).

Conocer la naturaleza y comportamiento de la variable dependiente (actividad paradiplomática), requirió un análisis clasificatorio según *temáticas* abordadas en la gestión

¹⁶ Como se detalla en la sección referida al índice, existen acciones paradiplomáticas de mayor o menor implicancia y relevancia para el municipio, generando grados diversos de compromisos y de impacto.

internacional del Municipio, *socios* estratégicos priorizados y *tipo* de acciones o dimensiones en las cuales se encuadran (Cooperación internacional, promoción, protocolar). Para ello se realizaron tareas de observación indirecta, análisis documental, particularmente de portales de noticias, en la prensa oficial de cada municipio y no oficial (medios privados), de documentos y actos de gobierno, así como de bibliografía académica y de organismos internacionales. También se realizaron entrevistas semi-estructuradas a funcionarios de los municipios de Concordia, Crespo, Federal, y Federación, y al Secretario Técnico del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay, mecanismo de cooperación transfronteriza entre GNC de Entre Ríos y el Uruguay. Como resultado de ello se elaboraron fichas para cada municipio que fueron consolidadas en una base de datos con su correspondiente clasificación y de donde se obtuvieron posteriormente los valores de los 10 (diez) indicadores de la variable. Tales entrevistas también sirvieron para el cumplimiento del tercer objetivo de la investigación, es decir detectar dificultades existentes en la gestión paradiplomática desde los municipios.

Para el análisis de asociación entre variables se aplicó el coeficiente de correlación *Pearson* que es la estadística más comúnmente utilizada para relación lineal (Weiss, 2008). El mismo sirve para llegar a establecer si estadísticamente existe asociación entre variables y el grado o nivel en que ello ocurre. Si no hay asociación el coeficiente es 0, si es perfecta puede ser +1 o -1 según estén positiva o inversamente correlacionadas. Generalmente se asume la siguiente escala¹⁷ para conocer el grado de fortaleza o debilidad de una asociación entre variables:

.00 a .19 “muy débil”

.20 a .39 “débil”

.40 a .59 “moderada”

.60 a .79 “fuerte”

.80 a 1.0 “muy fuerte”

Para un set de n (determinado número de casos) o N (población) el coeficiente de correlación lineal r puede ser expresado como:

$$r = S_{xy} / \sqrt{S_{xx} S_{yy}}.$$

¹⁷ <http://www.statstutor.ac.uk/resources/uploaded/pearsons.pdf>

La correlación se refiere a b en el punto de pendiente de una línea o recta de ecuación de predicción $\hat{y} = a + bx$. Es decir, que el coeficiente de correlación de Pearson es el valor que la pendiente de la recta asumiría en caso de que las variables (x , y) tengan iguales desviaciones estándares. La correlación r es, en otra interpretación aclaratoria, una parte que compone o integra la pendiente b de la ecuación lineal que combina ambas variables (x, y), en tanto:

$$r = \left(\frac{S_x}{S_y} \right) b \quad ; \quad \text{es decir que} \quad b = \frac{r}{\left(\frac{S_x}{S_y} \right)}$$

Por tanto, r mide/ indica la direccionalidad e intensidad de la probable asociación entre dos variables. En cuanto a s , las respectivas desviaciones estándares sirven como medida de dispersión de los valores respecto de la media aritmética y se obtienen al calcular la raíz cuadrada de la sumatoria de la diferencia entre el valor de cada variable y su promedio, elevado al cuadrado, sobre el tamaño de la muestra menos uno (Agresti y Finlay, 2009).

$$S = \frac{\sqrt{\sum (x - \bar{x})^2}}{n - 1}$$

Por su parte, la media aritmética o promedio es la suma de los valores de las observaciones dividido por el número de observaciones

$$\text{Es decir: } \bar{x} = \frac{\sum x_i}{n}$$

Además del coeficiente de correlación de Pearson se presenta el coeficiente de determinación R^2 - elevación del mismo al cuadrado- lo cual representa un ajuste del modelo a la variable que se pretende explicar (y). Este coeficiente se define como la proporción de la varianza que es explicada por la correlación, es decir que mientras el coeficiente de correlación r mide el grado de asociación, R^2 estima la proporción de variación de la variable dependiente que es explicada por la variable independiente.

En los estudios paradiplomáticos no existen valores de referencia o parámetros generales respecto de la actividad internacional que permitan estimar o predecir el comportamiento de todo un universo de GNC. Al no existir a gran escala, como ser para el sistema internacional en su conjunto, o en sub-sistemas regionales e inclusive nacionales y subnacionales; se presenta desde el punto de vista metodológico una situación de “ausencia de

parámetro”. Es ello una dificultad inherente a la disciplina de Relaciones Internacionales en general que asimismo se evidencia en los estudios sobre Paradiplomacia, no existiendo valores estimativos previos sobre la paradiplomacia de un GNC en Argentina, ni mucho menos en la Provincia de Entre Ríos. De allí que los parámetros utilizados para definir el puntaje del índice de actividad paradiplomática de un municipio partan de los valores máximos y mínimos observados en el universo examinado.

Al aplicar una prueba no-paramétrica se recurre a un conjunto de métodos y técnicas que no precisan dar por cumplido el requisito de conocer la forma de la distribución de la población. Siguiendo a Weiss (2008: 387), los métodos no-paramétricos “son resistentes a los casos atípicos (“outliers” en inglés) y otros valores extremos y pueden ser aplicados sin perjuicio del tamaño de la muestra”. Estas pruebas

contrastan con los métodos tradicionales (llamados *paramétricos*) en que estos últimos asumen distribuciones normales. Los métodos no paramétricos son útiles -por ejemplo- cuando el requisito de normalidad para métodos que usan la distribución *t* es seriamente violado. Son fundamentalmente útiles para muestras pequeñas, especialmente para tests de una sola cola (Agresti y Finlay, 2009:205).¹⁸

La prueba *U de Mann-Whitney* compara medias de dos poblaciones o muestras. Como la mayoría de las comparaciones no-paramétricas de grupos, asumen idénticas formas de las distribuciones de la población, pero sus formas no requieren ser normales. La prueba examina todos los pares de observaciones de manera que cada observación sea de un grupo o muestra y la otra observación sea del otro grupo. El test estadístico se basa en el número de pares para los cuales la observaciones del primer grupo fueron más altas (es decir más altas en el ranking); compara grupos (o muestras independientes) en función de las categorías o nominas, en este caso dicotómicas, por ejemplo si es x_1 = Municipios de *mayor* talla demográfica vs. Municipios de *menor* talla demográfica, respecto del índice (*y*) en cada uno de los grupos.

Los métodos no-paramétricos son generalmente válidos para *data* de clasificación ordinal (1-2-3, por ejemplo como valores numéricos para escalas tipo “alto-medio-bajo”) y ello se debe a que en realidad no utilizan puntajes cuantitativos sino mas bien *rankings* de las observaciones y *rankings* de información de tipo ordinal. Lo mismo aplica para variables dummies o dicotómicas como las recurridas en el modelo utilizado. Sin embargo, se aclara que este método funciona mejor cuando la variable dependiente y es *continua* (como es el

¹⁸ Traducción libre del inglés.

caso de esta investigación), cuestión de que cada observación tenga su propio ranking o posición.

Finalmente, subrayar que a diferencia de las pruebas paramétricas – que no resultan aplicables en esta investigación – las no-paramétricas cuentan con menor nivel de robustez o fuerza tales como el test-z y el test-t, cuando los requisitos para el uso de tales métodos paramétricos sí son alcanzados (Weiss, 2008: 461). Un test-z refiere a cualquier test estadístico que puede aplicarse cuando se cuenta con una distribución normal y la población (o muestra) son lo suficientemente grandes, conociéndose la desviación típica σ . Según sea el nivel de significación estadística, el test-z tiene un único valor crítico, por ejemplo 1.96 o 5% para un test de 2 colas. En cambio, el test-t tiene diferentes valores críticos de acuerdo sea el tamaño de la muestra y se utiliza de manera similar al test-z solo que recurriendo a una distribución-t en lugar de asumir una distribución normal estándar.

2.5. Variables, indicadores e índice

En este apartado se describen las variables (x_i , y) resultantes de la operacionalización de una selección de conceptos que en el campo de estudio sobre paradiplomacia se asociarían a la actividad internacional de un GNC. Si bien dicho campo interdisciplinar se ha desarrollado mayormente en Relaciones Internacionales, también recibe aportes desde la Economía, la Geografía Económica, la Ciencia Política, la Sociología y el Derecho, entre las principales. Los conceptos/categorías conceptuales utilizados para dilucidar posibles asociaciones con la actividad paradiplomática de los gobiernos municipales de Entre Ríos son: talla demográfica, capacidad exportadora, desarrollo territorial, frontera e institucionalidad, habiendo sido tratados en sentido descendente desde lo más abstracto hacia niveles de indicadores empíricos (relación intrínseca *concepto-variable-indicador*).

CUADRO 4: Tratamiento de conceptos-variables e indicadores

Concepto-variable	Conversión a indicador*	Clasificación	Cantidad de indicadores
Actividad paradiplomática	Índice de actividad paradiplomática	Dependiente Continua (valor relativo-decimal)	10
Talla demográfica	Población total del municipio	Independiente Discreta (valor absoluto-natural). Dicotómica para la prueba U Mann-Whitney	1
Capacidad exportadora local	Cantidad de empresas exportadoras	Independiente Discreta (valor absoluto-natural)	1
Desarrollo territorial de la micro-región	Tipo de región: mayor/menor desarrollo relativo	Independiente Dicotómica o dummy (absolutos 0-1)	1
Frontera	Proximidad/lejanía con zona de frontera	Independiente Dicotómica o dummy (absolutos 0-1)	1
Institucionalidad de las Relaciones Internacionales	Nivel de institucionalización de RRII: medio o bajo-nulo	Independiente Dicotómica o dummy (absolutos 0-1)	1

Fuente: elaboración propia. *Nota: a partir de la definición operacional.

La variable dependiente se obtuvo de la operacionalización del concepto de paradiplomacia (Cornago, 1999), denominándose *actividad paradiplomática*, lo cual se realizó mediante un proceso inductivo utilizando técnicas de observación indirecta para identificar las características del fenómeno en los 21 municipios. Se pretendió así aplicar las apreciaciones de politólogos como Sartori (1995) y Panebianco (2007) en relación al tratamiento de materiales tan delicados como los conceptos, ya que la ciencia tiene la necesidad de eliminar la ambigüedad conceptual y reducir la vaguedad lo más posible a través de la operacionalización del concepto. Las definiciones conceptual y operacional permitieron contemplar toda observación referida a la actividad del municipio en lo que se definen como contactos o vínculos externos; hallándose coincidencia entre lo planteado de manera conceptual y lo hallado empíricamente. Las observaciones fueron configurando la variable en un ejercicio clasificatorio con 3 dimensiones y 15 indicadores en total.

La actividad paradiplomática es, por tanto, una variable cuantitativa *discreta* que en un primer momento revela la cantidad de acciones en cada caso estudiado. En un segundo

momento, expresa mediante un índice aritmético, un ranking o posición de las unidades habiendo utilizado un sistema de ponderación. La construcción se realizó a partir de información desagregada a nivel de dato en cada unidad y completada con consultas a funcionarios y técnicos municipales. De esta manera se intentó resguardar la calidad de los datos para el posterior análisis estadístico de correlaciones y prueba de hipótesis.

Para que una observación sea susceptible de ser registrada, clasificada y estimada como “acción paradiplomática” ésta debe: a) ser llevada adelante por la autoridad pública de un gobierno municipal, definido según la CP como aquel asentamiento de más de 1.500 habitantes; b) incurrir en el campo de la cooperación internacional (sea global o transfronteriza); o c) promover la proyección del municipio y de los actores locales (entidades públicas, privadas y/o del tercer sector) que representa a nivel internacional; d) o buscar formalizar acuerdos o convenios con socios del exterior. Estas propiedades se revelan como indicadores de la actividad paradiplomática de cada Municipio que para cada dimensión de la variable y representan campos de acción posibilitados por el marco constitucional, legal e institucional provisto por los órdenes nacional, provincial y municipal.

La Cooperación Internacional (CI) como primera dimensión de la variable dependiente

Esta dimensión comprende acciones de diálogo, consultas, reuniones de trabajo y proyectos mediante los cuales se busca alcanzar objetivos comunes entre un Municipio y su contraparte del exterior. Incorpora un primer indicador referido al número de proyectos y programas de cooperación internacional al desarrollo de los cuales el Municipio haya resultado beneficiario en términos de asistencia técnica y/o financiera¹⁹. No pudo constatarse entre los casos analizados que algún municipio haya participado en calidad de oferente de Cooperación Sur-Sur (tanto técnica como financiera) ya sea centralizada o conducida por la Cancillería, como descentralizada (realizada de manera autónoma).

Un segundo indicador está relacionado a la actividad fronteriza desarrollada por los Gobiernos Municipales, lo cual es comprendido bajo la categoría conceptual de cooperación transfronteriza, como aspecto de la paradiplomacia en acciones que Lecours (2008) llama de cooperación técnica, Duchacek y Soldatos (1990) de regionalismo transfronterizo o paradiplomacia transfronteriza, en este caso por estar vinculados con GNC de los vecinos

¹⁹ En este caso se cuenta o considera como acción internacional el hecho de que el Municipio se halle contemplado en un proyecto de CID aún en el caso de hallarse en la fase de formulación o diseño.

países Uruguay y Brasil²⁰. La cooperación transfronteriza es asimismo abordada desde una concepción constructivista como la sugerida por Colacrai (2016:88).

La promoción y proyección externa del municipio como segunda dimensión de y

Esta dimensión engloba acciones susceptibles de generar una mayor visibilidad internacional de la ciudad (gobierno local y sus actores de la sociedad civil) mediante la participación de las autoridades municipales en eventos y redes internacionales. Es una dimensión que se asemeja a la propuesta por Calvento et al (2014) denominada “estrategia de posicionamiento internacional” como aquellas de carácter unilateral desarrolladas por los gobiernos municipales con el objetivo de promocionar y posicionar en el exterior a los actores subnacionales

En esta investigación se diferencia entre eventos internacionales organizados por el gobierno municipal, eventos internacionales de origen local (organizados por actores de la sociedad civil) apoyados por el gobierno municipal; eventos internacionales (realizados fuera de su jurisdicción, ya sea en el resto del territorio nacional o en el exterior) y participación/membrecía en redes, también muchas veces denominados foros internacionales de carácter más bien permanente.

La actuación protocolar como tercera dimensión

Se trata de un campo de actuación definido por actividades que revelan la intención de materializar acciones partiendo de la formalización de vínculos (firma de convenios), visitas de cortesía al exterior o a sedes diplomáticas/consulares en Argentina, así como la recepción de representantes de instituciones del extranjero.

²⁰ Este asunto se profundiza en el marco teórico punto 3.4.4.

CUADRO 5: Operacionalización de la variable dependiente en el modelo propuesto

Dimensión e indicadores	Áreas temáticas	Tipología de socios
Dimensión 1: Cooperación internacional Indicadores: a. Cantidad de programas y/o proyectos de cooperación internacional al desarrollo mediante asistencia técnica y/o financiera, en calidad de beneficiario b. Cantidad acciones de cooperación transfronteriza	Comercio Cultura Deporte Desarrollo Local	GNC del extranjero Estado o Gobierno nacional extranjero Organismo Internacional Red o Foro Internacional Entidad privada o del tercer sector del extranjero (empresas, cámaras, asociaciones civiles, ONG, clubes, etc.) Socio local (no extranjero)
Dimensión 2: Promoción y proyección externa Indicadores: c. Cantidad de eventos internacionales organizados por el gobierno municipal d. Cantidad de eventos internacionales de origen local apoyados por el gobierno municipal e. Cantidad de eventos internacionales en los cuales participó el Municipio f. Participación del municipio en redes y/o foros internacionales	Diálogo político Educación Financiamiento Fortalecimiento institucional Gobernanza fronteriza Infraestructura Innovación	
Dimensión 3: Actividad protocolar Indicadores: g. Cantidad de visitas al exterior de parte de funcionarios municipales h. Cantidad de visitas recibidas en el Municipio de representantes de entidades extranjeras i. Cantidad de visitas a sedes diplomáticas acreditadas en Argentina j. Cantidad de documentos o instrumentos suscriptos, tales como convenios, cartas de intención, etc.	Integración regional Medio ambiente Producción Salud Seguridad ciudadana Turismo	

Fuente: elaboración propia.

Las temáticas de cada acción paradiplomática fueron definidas y clasificadas mediante un proceso de homogeneización, asignándole a cada observación la nómina respondiente (17 en total). Para un número determinado de observaciones se halló la dificultad de asignar una nómina; esta taxonomía de 10 variedades de acciones, si bien es propia de la investigación que se lleva adelante, se ha nutrido de las contribuciones de Duchacek (1984) Soldatos (1990) García Segura (1996), Schiavon (2010), Zubelzú (2008), y Calvento (2014); habiéndose limitado a clasificar las acciones paradiplomáticas por tipo de actor²¹, en un modelo simple de estandarización de datos que facilite la comparación. En síntesis, se diferenció entre:

²¹ Calvento et al (2014), por ejemplo, utilizan una dimensión denominada estrategia de relacionamiento institucional para vínculos formales directos e indirectos, ya sea con otros actores subnacionales como con

- a) **GNC:** todas aquellas unidades políticas subnacionales tales como municipios, comunas, alcaldías, provincias, Estados y regiones, intendencias de departamentos.
- b) **Estados nacionales:** entidades soberanas reconocidas por el gobierno argentino como parte de la comunidad internacional.
- c) **Organismos internacionales u organismos intergubernamentales:** sujetos de derecho internacional público creados a partir de la voluntad de Estados.
- d) **Redes y foros internacionales:** mecanismos participativos que permiten a sus integrantes proyectarse en el escenario internacional para alcanzar distintos objetivos.
- e) **Entidades privadas y/o del tercer sector del extranjero**
- f) **Socio local:** intermediador en Argentina que facilita la actividad paradiplomática

En cuanto al *Índice de actividad paradiplomática* el objetivo fue estandarizar los datos provistos por los 10 indicadores mediante un sistema de ponderación que revele de manera simple el nivel de actividad paradiplomático alcanzado, en general y por cada dimensión. Así cada dimensión conlleva una ponderación planteada según nivel de relevancia, entendido como susceptible de generar un mayor impacto en las políticas públicas municipales. Con el índice se propuso realizar ajustes y correcciones en la medición/estimación del fenómeno y su asociación con las restantes variables (correlaciones y prueba estadística).

CUADRO 6: Ponderación de las dimensiones de la variable y

Dimensión	Ponderación
Cooperación	0,5
Promoción y Proyección	0,2
Protocolar	0,3

Fuente: elaboración propia.

La ecuación de la fórmula: actividad paradiplomática = $\Sigma [CI_i * 0,5 + PP_i * 0,2 + P_i * 0,3]$

Donde CI_i es el total de acciones de cooperación internacional, PP_i el total de acciones de promoción y proyección, y P_i es el total de acciones protocolares.

instituciones internacionales, lo que da lugar a relaciones bilaterales y multilaterales. Según estos autores, las relaciones bilaterales se materializan a través de acuerdos entre ciudades, entre regiones y ciudades o entre instituciones internacionales y ciudades. Las multilaterales se conforman a través de redes u organizaciones de ciudades, permitiendo una inserción más dinámica y superior en las relaciones internacionales de los actores subnacionales y ampliando las posibilidades del intercambio de información y experiencias.

Como ya ha sido anticipado, el criterio de ponderación viene dado por el potencial de relevancia de las acciones paradiplomáticas sobre las políticas públicas municipales. Así, la CI recibe un 0,5 por tratarse de gestiones que presentan un efecto real (ser beneficiario de programa y/o proyecto); seguido de acciones protocolares con 0,3 por tratarse de iniciativas que mediante el diálogo político entre funcionarios locales con representantes de entidades del exterior y la suscripción de instrumentos, tienen probabilidad de derivar en efectos reales. Finalmente PP recibe un 0,2 que si bien se trata de acciones concretas o materializadas, demandan un menor esfuerzo por parte de las autoridades locales en el proceso de internacionalización del gobierno local, pues la gestión de vínculos externos es en mayor medida realizada de manera indirecta a través de otras instituciones que invitan a asociaciones civiles, empresas, cámaras y asociaciones empresariales, clubes, etc. a vincularse internacionalmente con otros actores.

Los indicadores al interior de cada dimensión también fueron ponderados de acuerdo a su nivel de relevancia entendido como un mayor compromiso y esfuerzo de parte de las autoridades municipales. De esta manera, los indicadores se sintetizaron en una especie de “subíndice” para cada dimensión, tomando como referencia los valores máximos y mínimos, que se constituyen en parámetros relativos para la población estudiada durante este periodo.

CUADRO 7: Ponderaciones en cada indicador de la variable y

Dimensión y peso sobre índice	Indicadores	Peso del indicador en la dimensión	Peso del indicador en el Índice*
Cooperación internacional 0.5	1. Proyectos de cooperación internacional	0.65	0.325
	2. Acciones de cooperación fronteriza	0.35	0.175
Promoción y proyección internacional 0.2	3. Organiza evento internacional	0.5	0.1
	4. Apoya evento internacional local	0.05	0.01
	5. Participa en evento internacional	0.15	0.03
	6. Participa en red/foro internacional	0.3	0.06
Protocolar 0.3	7. Realiza misión de funcionarios municipales al exterior	0.3	0.09
	8. Recibe representantes de entidades del exterior	0.1	0.03
	9. Visita o realiza gestión ante sede diplomática	0.1	0.03
	10. Suscribe instrumento	0.5	0.15

Fuente: elaboración propia. Nota: *el valor de cada coeficiente se obtiene multiplicando el peso del indicador dentro de cada dimensión por el peso de la dimensión sobre el índice.

De esta manera se obtuvieron los coeficientes o valores de cada indicador, que es el “peso del indicador en el Índice” o última columna, que luego fueron aplicados a los valores reales obtenidos para cada unidad de análisis en el proceso de cuantificación. Como se muestra en la siguiente fórmula, el *valor real de la unidad* es número resultante o cuantificación (sumatoria) de las acciones paradiplomáticas clasificadas para cada indicador, al cual se le sustrae el valor mínimo y se lo divide por la diferencia entre el valor máximo y el mínimo.

$$\begin{aligned} \text{Índice aritmético (y)} &= \frac{\text{valor real de la unidad} - \text{valor mínimo}}{\text{valor máximo} - \text{valor mínimo}} \\ &= \frac{VR - Vmín}{Vmáx - Vmín} \end{aligned}$$

CUADRO 8: Fórmula completa aplicada para el cálculo del índice aritmético

$$\begin{aligned} \text{CI} &= [(VR-Vmín)/(Vmáx-Vmín)*0.65 + (VR-Vmín)/(Vmáx-Vmín)*0.35] * 0.5 + \\ \text{PP} &[(VR-Vmín)/(Vmáx-Vmín)*0.5 + (VR-Vmín)/(Vmáx-Vmín)*0.05 + \\ &(VR-Vmín)/(Vmáx-Vmín)*0.15 + (VR-Vmín)/(Vmáx-Vmín)*0.3] * 0.2 + \\ \text{P} &[(VR-Vmín)/(Vmáx-Vmín)*0.3 + (VR-Vmín)/(Vmáx-Vmín)*0.1 + (VR- \\ &Vmín)/(Vmáx-Vmín)*0.1 + (VR-Vmín)/(Vmáx-Vmín)*0.5] * 0.3 \end{aligned}$$

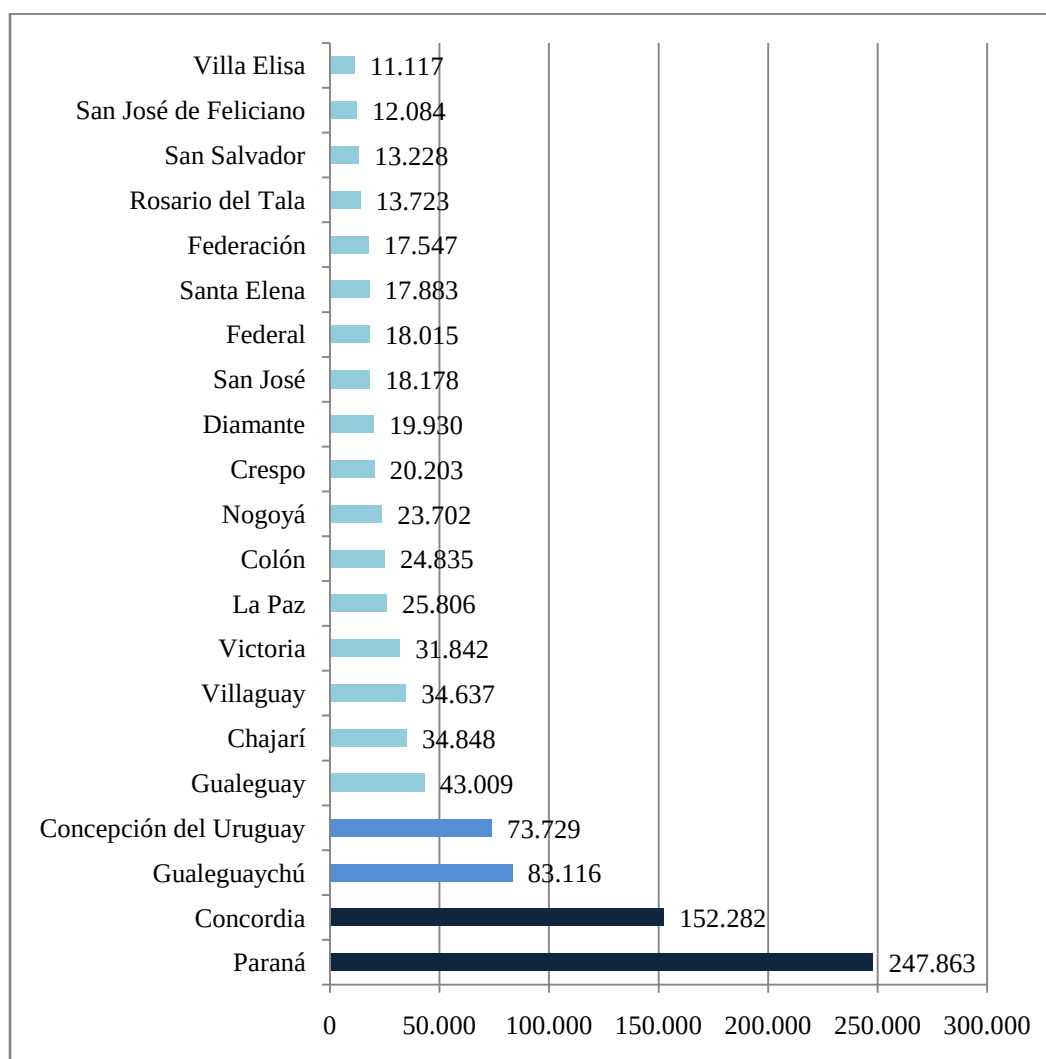
Fuente: elaboración propia. Nota: la fórmula se aplica a cada unidad de análisis para el cálculo del índice de actividad paradiplomática.

Finalmente, para la variable dependiente convertida a índice se ofrecerá una clasificación o categorización de tipo “cualitativa”, a manera de distribución de frecuencias en una escala de intervalos, es decir con categorías ordinales respaldadas por valores numéricos resultantes de la actividad, utilizando mínimo y máximo para obtener el número y amplitud de los intervalos. Tales categorías son: muy alto, alto, medio-alto, medio-bajo, bajo y muy bajo.

Variables independientes (x_i)

En este punto se especifican las variables independientes, de qué manera se relacionan con los conceptos que las engloban y de los cuales se desprenden, para ser llevadas a nivel de indicador y posteriormente correlacionadas y testeadas. En cuanto a la talla demográfica (x_1), como medida descriptiva del tamaño de la localidad y como componente explicativa de la primera hipótesis (H_1), precisa de contrastación empírica ya que probablemente podría encubrir asociaciones no-válidas en el estudio de la paradiplomacia en las distintas jurisdicciones dentro de un Estado o GNC, como es el caso de los municipios entrerrianos.

Se trata de una variable que deja abierta la consigna respecto de la influencia que podría tener el crecimiento poblacional de un municipio a lo largo del tiempo sobre las actividades económicas de alcance internacional de las empresas radicadas (participación en las cadenas de valor y comercialización internacional) y éstas sobre la actividad paradiplomática desarrollada por las autoridades locales. El problema de factibilidad que se presenta al respecto, es la ausencia de un sistema de registro y seguimiento permanente de observaciones (similar a un observatorio sobre paradiplomacia municipal) que permita examinar la evolución longitudinal de estos procesos, por ejemplo en ciclos denominados en décadas. El tamaño de la localidad en términos poblacionales (o talla demográfica) x_1 es una variable relevante, inclusive para la selección de casos en estudios comparativos; el inconveniente que se presenta es cómo seleccionar un mayor número de unidades que resulten comparables y para lo cual pueda dilucidarse si la población resulta un indicador de diferencia en el grado de actividad paradiplomática.

CUADRO 9: Variable población x_1 

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INDEC, 2001.

En cuanto a la capacidad exportadora local x_2 , es una medida indicadora del grado de internacionalización de las empresas allí radicadas, o de la inserción de las mismas en los mercados internacionales y en las cadenas globales de valor, para lo cual el municipio estaría gestionando parte de su accionar externo paradiplomático en esta dimensión de promoción de actividades e intereses. Como ya ha sido mencionado, es una variable que se asimila al concepto de “inserción internacional” citado por Calvento et al (2014), aunque en este caso se centra exclusivamente en la dimensión económico-comercial internacional de la ciudad, para lo cual se tendrán en consideración la cantidad de empresas registradas en el directorio de exportadores de Entre Ríos por localidad, actuando dicha variable como indicador *proxy*. Se ha optado por incluirla puesto que la promoción de la actividad económica representa uno de los objetivos fundamentales a los que apunta la paradiplomacia, si nos atentemos a la definición conceptual de paradiplomacia recurrida en esta investigación.

CUADRO 10: Empresas exportadoras por localidad x_2

Localidad (ciudad)	Número de empresas exportadoras
Paraná	57
Concordia	30
Gualeguaychú	23
Concepción del Uruguay	13
San Salvador	11
Colón	10
Chajarí	8
Crespo	8
Gualeguay	5
Villa Elisa	5
Federación	4
Victoria	4
San José	4
Villaguay	3
La Paz	2
Nogoyá	2
Diamante	1
Santa Elena	1
Federal	0
Rosario del Tala	0
San José de Feliciano	0

Fuente: elaboración propia a partir de datos obtenidos del Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015-16, CACEPER y Ministerio de Producción de Entre Ríos, 2016.

El nivel de desarrollo relativo del territorio (micro-región en este caso) en el cual se inserta el municipio x_3 es considerado en función del diagnóstico realizado por el Gobierno de la Provincia de Entre Ríos en su Plan Estratégico Territorial²². La variable refiere al nivel de desarrollo entendido desde el punto de vista de la sustentabilidad y contemplando recursos económicos, humanos, sociales, ambientales y de infraestructura de las respectivas micro-regiones, siendo las clasificaciones “a desarrollar” y “a potenciar”, las que por analogía y en sentido dicotómico son llevadas a nivel de indicador de “mayor o menor desarrollo relativo” respectivamente. Debido a la inexistencia de indicadores de desarrollo a nivel local, para lo cual subyacen dificultades de orden metodológico partiendo de la ausencia de estadísticas oficiales a nivel de desagregación subnacional, se optó por clasificar las unidades de análisis siguiendo los criterios de dicho documento. Allí se distinguen 5 microrregiones: Paraná y Uruguay, como zonas de desarrollo a potenciar; y Espinillo o Norte, Delta y Gualeguay como zonas a desarrollar.

²² En su versión disponible *Avance 2010*.

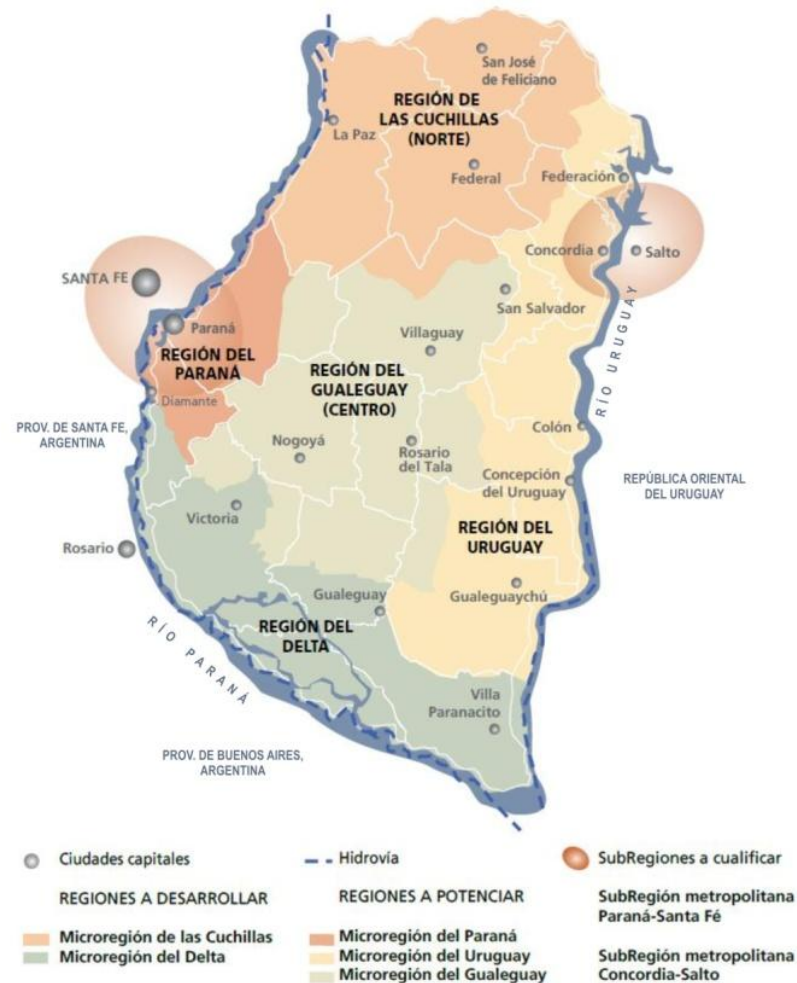
CUADRO 11: Niveles de desarrollo x_3 y situación frontera x_4

Micro-región	Nivel de desarrollo	Municipio	Valores x_3	Valores x_4
Del Paraná	Mayor desarrollo= a potenciar	Paraná	1	0
		Crespo	1	0
		Diamante	1	0
Del Uruguay	Mayor desarrollo= a potenciar	Concordia	1	1
		Gualeduaychú	1	1
		C. del Uruguay	1	1
		Colón	1	1
		Chajarí	1	1
		San José	1	1
		San Salvador	1	0
		Federación	1	1
		Villa Elisa	1	1
De las Cuchillas o Norte	Menor desarrollo	Feliciano	0	0
		Federal	0	0
		La Paz	0	0
		Santa Elena	0	0
Delta	Menor desarrollo	Victoria	0	0
		Gualeduay	0	0
Del Gualeduay	Menor desarrollo	Nogoyá	0	0
		Villaguay	0	0
		Rosario del Tala	0	0

Fuente: elaboración propia, en base a PET Entre Ríos. Nota: 1= mayor desarrollo; 0= menor desarrollo; proximidad frontera 1=si; 0=no

Comparativamente, del total de 21 municipios 12 cuentan con mayores niveles de desarrollo relativo, 9 correspondientes a la Microrregión del Uruguay y 3 correspondientes a la Microrregión del Paraná. Los restantes 9 municipios cuentan con menores niveles de desarrollo relativo, correspondientes a las 3 Microrregiones caracterizadas por esta situación. La cuarta variable independiente x_4 denominada “proximidad frontera”, se relaciona intrínsecamente con una categoría conceptual de paradiplomacia, que es la paradiplomacia o regionalismo transfronterizo (Duchacek, 1990; Soldatos, 1990.) Se trata de una variable de origen cualitativo que se torna cuantitativa al convertirla en *dummy* o dicotómica, al asumir valores 1 o 0, según exista o no proximidad frontera. Para otorgar mayor sofisticación y significación a esta variable, se utilizaron los siguientes criterios para definir conceptual y operativamente la condición de proximidad de frontera, de los cuales debe cumplirse al menos uno de ellos: a) se cuenta con un paso internacional de frontera; b) las autoridades locales participan en los Comités de Integración Binacional con Uruguay (ex-Comités de Frontera) y/o c) participan en el Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay.

MAPA 2: Micro-regiones de la Provincia de Entre Ríos



Fuente: PET Entre Ríos, Avance 2010.

La quinta y última variable independiente x_5 “Institucionalización de la actividad paradiplomática” es tomada a partir del modelo construido por Zapata Garesché (2007) para clasificar a cada municipio según su nivel de formalización. En dicho modelo, cada unidad puede ser tipificada en función del nivel de formalización alcanzado y variar acorde a las competencias y funciones asignadas según la normativa local, según se haya creado y puesto en funcionamiento una oficina de relaciones internacionales y elaborado otras políticas de gestión paradiplomática de mayor complejidad. Para el modelo que aquí se utiliza no se utiliza una escala ordinal sino nominal dicotómica: existe o no institucionalidad de las RRII a nivel de creación de oficina o repartición para una más formalizada gestión de estas

competencias. El único Municipio que contó con una oficina de Relaciones Internacionales y el nivel de formalidad mínimo requerido fue Concordia (1), el resto de asumen valores 0.

Se muestra a continuación un cuadro resumen de todas las variables utilizadas aplicando la clasificación de Sierra Bravo (2001).

CUADRO 12: Clasificación de las variables-indicadores

Según...	Naturaleza	Nivel de abstracción	Escala que forman	Posición en la investigación
X_1 : talla demográfica	Cuantitativa	Indicadora	No se utilizó escala. Nominal dicotómica 0-1 para la prueba U	Independiente
X_2 : capacidad exportadora	Cuantitativa	Indicadora	No se utilizó escala	Independiente
X_3 : localización territorial	Cualitativa, convertida a numérica <i>dummy</i>	Indicadora	Nominal dicotómica: valores 0-1	Independiente
X_4 : proximidad fronteriza	Cualitativa, convertida a numérica <i>dummy</i>	Indicadora	Nominal dicotómica: valores 0-1	Independiente
X_5 : institucionalidad de RRII	Cualitativa, convertida a numérica <i>dummy</i>	Indicadora	Nominal dicotómica: valores 0-1	Independiente
Y : actividad paradiplomática	Cuantitativa	Indicadora	Índice con valores entre 0 y 1	Dependiente

Fuente: elaboración propia.

2.6. Fuentes e instrumentos de recolección

En cuanto a fuentes, se recurrió a información secundaria empleándose técnicas de análisis documental para abordar los aspectos legales e institucionales que posibilitan la actuación internacional, tanto del Gobierno provincial como de sus municipios²³. La información específica de cada gobierno local se obtuvo de los digestos municipales (en línea), así como de boletines oficiales en formato electrónico y/o en papel recolectados de oficinas públicas de gobierno. Para la recolección de información primaria se realizaron: a) tareas de observación (no participante); b) entrevistas semi-estructuradas a funcionarios

²³ Al respecto el autor de la tesis ha publicado un artículo denominado “Relaciones Internacionales de Entre Ríos: una lectura epistemológica del marco legal”, en Ciencia, Docencia y Tecnología, vol. XXVI, núm. 51, noviembre, 2015, pp. 350-370, Universidad Nacional de Entre Ríos, Concepción del Uruguay, Argentina, ISSN 0327-5566
<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=14542676015>

municipales y al secretario técnico del Comité de la Hidrovía del Río Uruguay, quienes ampliaron y corrigieron información referente a la gestión administrativa, áreas temáticas trabajadas, relaciones con socios externos y resultados alcanzados, c) consultas telefónicas y por email a personal administrativo de los municipios.

Se utilizó información estadística provista por la Dirección de Estadísticas y Censo de la Provincia, de la Dirección General de Relaciones Fiscales con Municipios de Entre Ríos, del Ministerio de Producción y de otros órdenes de gobierno, para las variables independientes tales como población y nivel de desarrollo territorial. Se recurrió a bibliografía académica sobre el tema y a material provisto por medios gráficos y periodísticos de las localidades bajo estudio. La revisión bibliográfica partió de la identificación de teorías y conceptos utilizados para abordar el objeto de estudio desde una perspectiva científica en Relaciones Internacionales de GNC. Se analizaron los antecedentes referidos al estudio de la gestión paradiplomática en América Latina y Argentina más específicamente, observando metodologías previamente desarrolladas orientadas a medir o estimar relaciones de asociación entre variables para este tipo de fenómenos.

Se emplearon variados instrumentos para las tareas de recolección, clasificación y procesamiento de información. En primer lugar, para la variable dependiente (en su proceso de operacionalización) se diseñó sistema de fichaje para el volcado y clasificación de información a nivel de datos usando el software Excel. Seguidamente, a partir de las 21 fichas (una por cada municipio) se consolidó toda la información sistematizada en una *base de datos* con un total de 392 observaciones. Con las fichas individuales se recabó la siguiente información:

- a) Datos generales del Municipio: información de contacto, autoridades, población, perfil económico-productivo, organigrama o estructura del Poder Ejecutivo, boletín oficial, informe de gestión o similar
- b) Actividad paradiplomática (datos empíricos para variable dependiente y): año, denominación de la misma, breve descripción y objetivos, tema, subtema, cooperante o socio externo, instituciones y sus representantes que intervienen o prestan apoyo, resultados y datos de la fuente de información.
- c) Normativa municipal sobre relaciones internacionales: tipo de norma, año, número, título y subtítulo de la norma (si corresponde), descripción, organismo al cual se asigna competencia, organismo superior del cual depende, competencia específica asignada

Finalmente, las fuentes utilizadas (primarias y secundarias) para confeccionar las fichas que contienen toda la información detallada fueron: medios gráficos digitales, videos-entrevistas en youtube.com, portales de noticias oficiales (prensa oficial de cada autoridad local) y no oficiales (o medios privados), digestos legislativos en línea, solicitudes a personal municipal mediante contacto telefónico y vía email, entrevistas a informantes clave y privilegiados. Las entrevistas fueron útiles también para el análisis de las dificultades existentes en la gestión paradiplomática, análisis que fue complementado con observación indirecta del fenómeno, es decir a través del uso de documentos (análisis documental) incluyendo los aspectos jurídico-institucionales. Para ello se elaboró un cuestionario semi-estructurado, que fue remitido a los 21 municipios y que finalmente solo se pudo aplicar en un total de cinco casos (5 funcionarios de 4 municipios), de forma personal con visita a terreno. Para el resto de los casos, las entrevistas no se pudieron concretar personalmente, por falta de respuesta y a pesar de las reiteradas solicitudes, frente a lo cual se optó por realizar consultas por vía telefónica e email.

3. MARCO TEÓRICO

En esta sección se aborda a la paradiplomacia como objeto de estudio centrándose en sus aspectos teórico-conceptuales y en los factores explicativos recurridos en la literatura para analizar el fenómeno. El objetivo es encuadrarlo desde una dimensión teórica, histórica y contextual y para ello debe considerarse que las Relaciones Internacionales nacen como disciplina científica al culminar la Primera Guerra Mundial bajo una cosmovisión estatocéntrica de la sociedad internacional. Y que con el avance del siglo XX proliferaron nuevas teorías y paradigmas pretendiendo abordar los acelerados cambios de la política mundial, especialmente las fuerzas económicas que generaban situaciones de interdependencia en el funcionamiento del sistema inter-Estatal. El campo de estudio se fue ampliando para abordar otras unidades de análisis, tales como el sistema capitalista, las empresas multinacionales y a la gran diversidad de “nuevos actores” internacionales, en el marco de una nueva agenda de políticas y procesos de negociación que transcendían la seguridad y el interés nacional del Estado.

Uno de esos actores fueron los gobiernos no-centrales GNC -o subnacionales- los cuales comenzaron a proyectarse cada vez con mayor frecuencia e intensidad (Duchacek; 1984, Soldatos; 1990; Bueno, 2012), reemplazando la competencia inter-Estatal para la adquisición de nuevos territorios por la competencia subnacional para atraer nuevas inversiones y lograr un mejor posicionamiento en los mercados mundiales (Paquin y Lachapelle, 2005). Este fenómeno fue conceptualizado como paradiplomacia e inauguró un nuevo campo de estudio en las Relaciones Internacionales, pero ¿qué tan novedoso es realmente este fenómeno y cuáles son sus principales variables explicativas?

3.1. Origen del fenómeno y del concepto de Paradiplomacia:

Paradiplomacia es una dimensión de las Relaciones Internacionales contemporáneas que tiene por grandes protagonistas a los GNC. Se ha convertido en una práctica recurrente desde la década de 1970 y ha alcanzado mayor vigencia e intensidad con el fin de la Guerra Fría, tanto en sistemas políticos de tipo federal como unitarios, en regímenes democráticos y autoritarios, incluyendo países en vías de desarrollo. El concepto de paradiplomacia fue acuñado originalmente por Soldatos y Duchacek (1990), quienes analizaron el fenómeno

como expresión de la crisis del Estado y de la segmentación de la política exterior en países industrializados con sistemas federales, destacando la interrelación entre el sistema político doméstico e internacional. Asimismo elaboraron tipologías para denotar las múltiples manifestaciones de fenómeno, pretendiendo esbozar un marco teórico-analítico que permitiese comprender de mejor manera los intereses subnacionales en la formulación e implementación de la política exterior.

Sin embargo, el concepto de paradiplomacia fue fuertemente cuestionado por su sentido polisémico (Aguirre Zabala, 2001) y como resultado se han propuesto otras conceptualizaciones, tales como gestión, proyección y participación internacional; también se utiliza recurrentemente la expresión vinculación externa y acción exterior, entre otras tantas. La terminología para denotar y connotar el fenómeno, ha sido un permanente motivo de discrepancia, o al menos de falta de consenso entre los estudiosos de la temática, quizás como expresión de la propia fragmentación de la disciplina de las Relaciones Internacionales.

Entre las demás denominaciones que se destacan en la literatura sobresalen: diplomacia constitutiva o co-diplomacia (Kincaid, 1990), diplomacia multinivel (Hocking, 1999; Lecours, 2008), diplomacia descentralizada (Aguirre Zabala, 2001), diplomacia local o federativa (Schiavon, 2010), diplomacia sub-estatal (Criekemans, 2010), y diplomacy (Khanna, 2016), entre las más destacadas. Calvento (2015) por ejemplo, prefiere referirse al fenómeno como política internacional subnacional, y al conjunto de acciones que en ella se enmarcan, como gestión internacional, de manera similar a Colacrai y Zubelzú (1994) y Milani y Ribero (2010).

Según la intencionalidad que persiga la paradiplomacia y el tipo de relación desarrollada entre un gobierno nacional y sus unidades constitutivas, el concepto permite distinguir dos interpretaciones: 1) aquellas que sostienen conlleva un sentido instrumental para promover los intereses locales en términos de desarrollo, funcionando de manera complementaria o colaborativa con el Estado nacional; 2) aquellas que sugieren la existencia de un sentido simbólico, de autoafirmación política y en ciertos casos de construcción de una nación minoritaria, tornándose en “protodiplomacia”. Siguiendo a Colacrai (2013) se trata de una dinámica que en algunos casos puede acompañar la política exterior del Estado y en otras competir con él, pudiendo llegar incluso a adquirir una connotación rupturista o separatista.

En la comunidad científica no existe consenso sobre sus primeros antecedentes, se trata de un “mito fundacional” como señala Matsumoto (2011). En lo que sí coincide la

mayoría es que la acción exterior de los GNC no resulta una novedad para la historia de la política mundial y que su peculiaridad actual se halla en la mayor intensidad, frecuencia y visibilidad de su manifestación. Duchacek (1990), por ejemplo, menciona que los GNC se han vuelto más susceptibles y reactivos a las presiones y oportunidades generadas por los efectos de la interdependencia; y que ello ha derivado en una mayor influencia sobre la formulación de la política exterior. También hace alusión a los impactos políticos y a la complejidad de las interacciones transfronterizas, reconociendo que si bien este tipo de relaciones datan de la Paz de Westfalia de 1648 en el caso europeo, en años recientes el volumen y velocidad de movimientos transfronterizos de productos, personas e impactos medioambientales se ha incrementado rotundamente.

Remontándose también al inicio de la Modernidad, Cornago (2010:128) menciona que el largo proceso requerido para la centralización e institucionalización de la diplomacia en el moderno sistema de Estados, fue logrado al precio de “silenciar la diversidad de voces” y gran variedad de prácticas desarrolladas por “entidades políticas de alcance y naturaleza muy dispar”. Se trata, por ejemplo, de las ciudades italianas del Renacimiento y de las ciudades de la Liga Hanseática. Argumenta que este proceso de centralización se volvió más evidente con la paulatina codificación del derecho diplomático, entre el Congreso de Viena de 1815 y la Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas de 1961.

Otros van incluso más hacia atrás en el tiempo, hasta la Antigüedad, cuando se menciona que las ciudades ya contaban con actuación internacional: las polis griegas, por ejemplo, mantenían relaciones entre sí de manera regular, e incluso llegaron a conformar las dos grandes Ligas (Ateniense y del Peloponeso) para luego verse involucradas en la famosa Guerra del Peloponeso relatada por Tucídides. Por tanto, más que un fenómeno novedoso, se trataría de una versión actualizada de la antigua diplomacia entre ciudades. Sin embargo, se precisa cautela frente a esta aseveración, pues como alega Matsumoto (2011), las ciudades de la Grecia Antigua y de la Italia renacentista eran ciudades-Estado cuasi-soberanas y no gobiernos sub-nacionales. Ellas mantenían relaciones internacionales al estilo como hoy acontece entre países o Estados, es decir que poco se asemejarían estas prácticas antiguas a la paradiplomacia de las últimas décadas.

Soldatos (1990:34) por su parte, menciona que “el rol de los Estados federados y otras unidades subnacionales en las relaciones exteriores no es nuevo y que tampoco sus razones

son completamente contemporáneas”²⁴. Sostiene su argumento citando el caso de Quebec, Canadá, al igual que Paquin y Lachapelle (2005), cuyas autoridades designaron un representante en París en 1882 con el fin de desarrollar negocios financieros y comerciales con Francia. Señala que, en realidad, la diferencia se debería a que la formulación de la política externa de tiempos más recientes (1960-70) se encuentra afectada por un proceso de erosión de las prerrogativas de los Estados soberanos en materia de política exterior. Y que en ese sentido, la reciente actividad internacional de los GNC no cuenta con precedentes en términos cuantitativos, tanto por el volumen como por la velocidad de interacciones, número de socios y diversidad de temas de agenda implicados.

Otro aporte interesante es de Bueno (2012), quien realiza un análisis comparado de la paradiplomacia de GNC (gobiernos sub-regionales en su trabajo) en Brasil y Estados Unidos desde una perspectiva histórica. Para ello se remonta a la primera república (1889-1930) en el primer caso y al periodo pre-guerra civil (1865-67) en el segundo. El autor coincide en que la novedad del fenómeno, que llama “paradiplomacia contemporánea”, es relativa y que sus rasgos sobresalientes radican en su mayor frecuencia, velocidad, intensidad e impactos de los vínculos externos, todos ellos resultantes de tendencias sistémicas de largo proceso, ligadas a la interdependencia compleja y a la globalización, que se acentúan desde el final de la Guerra Fría.

3.2. La Paradiplomacia en la Teoría de Relaciones Internacionales

La paradiplomacia no ha recibido la suficiente atención por parte de las principales Teorías de las Relaciones Internacionales, más allá de su reconocimiento formal como fenómeno contemporáneo. Si bien ningún teórico puede negar hoy su existencia, como objeto de estudio ha tendido a ocupar un lugar marginal dentro de la disciplina. Ante esta situación, cabe preguntarse qué lugar cabe para la paradiplomacia en los principales enfoques de las relaciones internacionales: neorrealismo, neoliberalismo y constructivismo.

En cuanto al primero, la corriente (neo) realista siempre ha tenido por unidades de análisis a los Estados, quienes definen la configuración de poder a partir de las relaciones de fuerza mediante un cálculo racional. Incrementar sus capacidades materiales resulta vital para asegurar su supervivencia y ello define el interés nacional y el objetivo principal de la política exterior. Como afirma Morgenthau (1986), en un sistema anárquico, donde priman leyes

²⁴ Traducción libre del inglés.

objetivas de naturaleza egoísta, la política internacional se define como una lucha por el poder. La manera en que este poder se distribuye será una buena guía para comprender cómo se estructura el sistema internacional y alcanzar un equilibrio entre las respectivas potencias (Waltz, 1988). En ese juego, la diplomacia del Estado se constituye en una herramienta clave de la política exterior para combinar inteligentemente los distintos elementos del poder nacional.

¿Qué lugar ocupa la paradiplomacia bajo esta corriente? El (neo) realismo considera al Estado como entidad monolítica y constitutiva del sistema inter-Estatal. Bajo esta concepción, la paradiplomacia no integra el análisis del cálculo de poder, al menos explícitamente, si bien los GNC con sus distintos recursos forman parte de los elementos del poder nacional. El problema es que su contribución se pierde en el abordaje del Estado como actor unitario, aún en sistemas domésticos con distintos tipos de organización política. Al mismo tiempo, la seguridad del Estado y la conducción de la política exterior son campos de acción que pertenecen al dominio del poder central. Esta teoría pierde de vista que ante las grandes transformaciones generadas por la interdependencia, la globalización y la regionalización, los GNC no solo influyen crecientemente sobre la definición y operacionalización de la agenda internacional, sino también sobre el proceso de toma de decisiones en materia de política exterior.

Así planteado, la paradiplomacia posee una relevancia intrínseca no reconocida, pues los GNC son unidades constitutivas del Estado que responden y trabajan en pos del interés nacional, a menos que su fin sea el de la autoafirmación política con fines separatistas. En este último caso, la paradiplomacia deviene en protodiplomacia y pone en riesgo la propia seguridad e integridad del Estado. En cambio, si persigue fines instrumentales de “baja política” o si desempeña un papel de estrecha colaboración con el gobierno nacional en su “alta política”, la paradiplomacia sirve a la construcción y acumulación del poder e interés nacional.

En segundo lugar, la corriente transnacionalista inaugurada por Keohane y Nye (1988), quienes luego reformulan su teoría como neo-liberalismo institucional, considera que las situaciones de interdependencia compleja han posibilitado la participación de actores no-convencionales en las relaciones internacionales gracias a la proliferación de múltiples canales de contacto. Entre los principales, cabe citar a las empresas multinacionales, las organizaciones no-gubernamentales y los GNC. Las relaciones de poder se verán condicionadas por la participación de estos nuevos actores, los cuales incidirán sobre la

capacidad de respuesta y negociación ante los efectos de costo impuestos por las distintas unidades del sistema.

En el juego de interdependencia compleja, donde tienen lugar relaciones transnacionales y transgubernamentales, cabe preguntarse qué incidencia tiene la acción paradiplomática de los GNC. Bajo este modelo teórico, aún cuando no sea explícito, la paradiplomacia puede responder tanto a los intereses públicos nacionales y subnacionales como a intereses de actores no-estatales, privados y del tercer sector. Por lo tanto, será importante analizar en profundidad los procesos de negociación política comandados por los Estados en el marco de los regímenes internacionales y el grado de influencia que los GNC puedan ejercer sobre la definición de posiciones frente a los demás jugadores. Pues entre otras cuestiones, se verán implicados al momento de tener que implementar tales decisiones en sus respectivas jurisdicciones territoriales, situación que también aplica a los procesos de negociación en bloques regionales.

En cuanto al enfoque constructivista, representado por autores como Wendt (1992) y Walt (1998), sirve principalmente como marco analítico para comprender que en las relaciones internacionales, tanto las ideas, como las imágenes, percepciones e intersubjetividades son elementos a ser incorporados en la determinación de la estructura de poder. Esta corriente teórica permite comprender más fehacientemente que no solo las fuerzas materiales subyacen como fuente el poder, sino que la política internacional se construye socialmente a partir de las percepciones de los distintos actores. Es decir, a partir de los significados intersubjetivos que los propios Estados asignan a conceptos (o instituciones) como la “anarquía” o el “interés nacional”.

Como marco analítico, si bien el constructivismo se asemeja al neo-realismo por considerar a los Estados los principales actores del sistema, permite comprender que en la paradiplomacia de los GNC también pueden incidir sus respectivas ideas y percepciones. Ello se torna más evidente aún en los procesos de cooperación fronteriza, donde las identidades, la historia y la cultura fortalecen lazos entre ciudades, regiones y territorios. Sin embargo, como cuando se trata de una paradiplomacia identitaria que busca la autoafirmación política, como han sido los casos de Cataluña, País Vasco, Quebec y hasta cierto punto Flandes, las percepciones pueden ser contrarias a la idea de unidad e integración nacional. En estos casos, la percepción de pertenecer a una cultura e identidad diferenciada, puede perjudicar o socavar la política exterior nacional mediante la llamada “protodiplomacia”.

3.3. La Paradiplomacia como campo de estudio

Como campo de estudio, la paradiplomacia continúa sufriendo de importantes debilidades teóricas y metodológicas. Siguiendo a Lecours (2002:92) estamos ante la ausencia de una “perspectiva teórica general que pueda explicar cómo los GNC han adquirido agencia internacional y que moldea su política exterior, relaciones internacionales y comportamiento negociador”²⁵. Otra debilidad se relaciona con la falta de precisión en la construcción de marcos analíticos y metodológicos que guíen el estudio de la paradiplomacia. En ese sentido, Sánchez Cano (2015: 24-31) menciona que a partir de mediados de la década de 1990 se produce una reorientación que implica un cambio rotundo respecto a los anteriores estudios. Se transita de investigaciones aplicadas hacia una aproximación de tipo generalista, “a intentar abordar el fenómeno en sí mismo y en su conjunto, y a construir un objeto de estudio unificado y coherente”. Es decir, se pretende alcanzar un mayor grado de generalización a partir de una teoría omnicomprendensiva de la paradiplomacia.

Este autor asume una marcada mirada crítica hacia este tipo de posibilidades, alegando una importante carga ideológica inherente al propio concepto, especialmente cuando la paradiplomacia se desliza hacia la protodiplomacia. Aduce que la gran proliferación de textos sobre el tema “no ha llegado a enriquecer significativamente la disciplina”, y que ello en gran parte se debe a “una realidad prácticamente ilimitada” de actores de distinta naturaleza e intereses que dificulta su abordaje como objeto de estudio. Tras analizar diferentes marcos conceptuales y propuestas teórico-metodológicas²⁶, concluye que éstos no resultan satisfactorios para derivar hipótesis “correlacionando aspectos específicos de la actividad exterior sub-nacional con variables de los sistemas domésticos e internacional”.

Menciona, por último, que la falta de progreso científico se debe a tres razones adicionales: a) una cierta exageración respecto de la decadencia del Estado y las implicaciones para los GNC en su actuación externa (conexión directa entre lo local-global); b) Se tiende a presuponer una coherencia interna y madurez que en realidad la paradiplomacia no posee, pues en la práctica las acciones se presentan como discontinuas y en ciertos casos de manera errática, no planificada, etc.; c) persiste la tendencia a analizar el fenómeno sin

²⁵ Traducción libre del inglés.

²⁶ Especialmente se refiere a los trabajos de PAQUIN S. y G. LACHAPELLE (2005), “Why do sub-states and regions practice international relations? En PAQUIN y LACHAPELLE (editores) *Mastering Globalization New sub-states' governance and strategies*, Routledge, New York; y KUZNETSOV A. (2014), *Theory and Practice of Paradiplomacy: subnational governments in international affairs*, Londres: Routledge

referencia a sus resultados o impactos, con lo cual se vuelve “autorreferencial”, inclusive cuando se utilizan modelos cuantitativos que no terminan por demostrar la eficacia de la acción. Como resultado de estas debilidades, sostiene que como campo de estudio, la paradiplomacia debe servirse de otros enfoques, disciplinas y metodologías con el fin de alcanzar una mayor capacidad explicativa.

A pesar de las críticas mencionadas, en este trabajo se sostiene que el concepto de paradiplomacia es el más preciso empíricamente y que como campo de estudio ha marcado una importante tendencia dentro de la disciplina. Por otra parte, tampoco se ha desarrollado una teoría superadora ni acuñado otro concepto de mayor precisión y rigurosidad que permita alcanzar las exigencias científicas necesarias, por ejemplo las que señala Sartori en *La Política: lógica y método en las Ciencias Sociales* (1995). En todo caso, la paradiplomacia debería superar algunas de sus anomalías mediante la introducción de técnicas de investigación provenientes de otras disciplinas afín, que al mismo tiempo la complementan.

La paradiplomacia se configura como un “constructo” necesario y fascinante, no sólo porque es una variable fundamental para comprender las relaciones internacionales contemporáneas, sino porque también resulta “un factor crucial para comprender aquellos problemas relacionados con la interpretación de la soberanía y los procesos de centralización/descentralización que ocurren actualmente al interior de los Estados modernos”²⁷ (Kuznetsov, 2014:4). Al respecto los estudios paradiplomáticos en general aún adeudan verificar y estimar los niveles de coordinación intra-Estatal, al mismo tiempo que determinar aquellos factores que dificultan el proceso y marginalizan a ciertos GNC ante sus pares internos en los procesos de internacionalización.

En tanto campo de estudio, se halla aún en proceso de consolidación como teoría de rango medio. Si se buscan parámetros con grandes aspiraciones de generalización, se presenta un universo demasiado vasto y heterogéneo, pues deberían considerarse simultáneamente todas las unidades constitutivas de los Estados del sistema internacional en sus distintos niveles jurisdiccionales. Y como variable, la paradiplomacia se manifiesta empíricamente de múltiples maneras de acuerdo al contexto espacio-temporal, lo que demanda sistemas de clasificación y taxonomías de difícil universalización, pues sobre ello inciden tanto los marcos institucionales y procesos políticos internos de un Estado, como los criterios del investigador. Como argumenta Colacrai (2005:4), “es imposible identificar todos los modelos y variedades

²⁷ Traducción libre del inglés.

de comportamiento que asumen las acciones transgubernamentales (...)”²⁸. Por tanto, su factibilidad dependerá del estudio pormenorizado de las variables internas del sistema político que inciden sobre el fenómeno, para posteriormente identificar denominadores comunes a una escala geográfica más amplia que posibiliten comparaciones entre Estados y Regiones.

Los estudios paradiplomáticos precisan al mismo tiempo de un mayor número de estudios de casos que trasciendan el enfoque institucionalista hacia la estimación o medición del fenómeno, pues mediante ello se podrían reconocer las especificidades de la actividad paradiplomática según tipo de unidad de análisis en cada país, e incorporando variables contextuales (espacio-temporales) significativas. Y para ello sería relevante introducir criterios metodológicos más homogéneos que guíen las investigaciones con el fin de posibilitar comparaciones dentro de un mismo sistema político, como mencionado anteriormente, para luego avanzar hacia una teoría más general de la paradiplomacia.

El punto de partida es, por el momento, considerar el estudio de la paradiplomacia desde una doble perspectiva, como sostiene Zeraoui (2013): la Política Comparada y las Relaciones Internacionales. La primera indaga sobre las estructuras, factores y procesos internos que condicionan o impulsan la actividad internacional de los GNC, mientras la segunda en las estructuras, factores y procesos provenientes del sistema internacional. Esta identificación de factores internos e internacionales es muy abrazada dentro de la literatura por diferentes autores (Soldatos, 1990; Duchacek, 1990; García Segura, 1996; Lecours, 2008; Schiavon, 2010; Zubelzú, 2008; Cornago, 2010; Colacrai, 2013).

3.4. Explicaciones de orden internacional

Este primer conjunto de causas se origina en los grandes cambios acontecidos a nivel global a partir de los años 70, lo cual generó una complejización del sistema internacional en tanto proliferaron nuevas temáticas que condicionarían al tradicional equilibrio de poder como principio rector y, asimismo, de nuevos actores de relevancia más allá de la figura del Estado-nación. A continuación se presenta un breve reseñar histórica para comprender tales procesos de cambio en la política mundial.

²⁸ Traducción libre del inglés.

3.4.1. Breve marco histórico

A partir de la década de 1970, la estructura bipolar de la Guerra Fría comenzó a deteriorarse. Se produjo, en primer lugar, un ciclo de distensión inter-hegemónica entre EE.UU. y la U.R.S.S. al finalizar la Guerra de Vietnam y al suscribir el Acuerdo de Limitación de Armas Estratégicas SALT II. En segundo lugar, se produjo el asenso de nuevas potencias como Japón y Alemania que conjuntamente competían vis-a-vis con EE.UU. desde el punto de vista económico, a lo cual más tardíamente se sumaría la República Popular China. En tercer lugar, los grandes cambios científicos y tecnológicos generaron una revolución en el modo y sistema de producción capitalista, acortando las distancias y reduciendo los costos de producción. Las mejoras en los medios de transporte derivaron en mayores flujos de comercio internacional y de renovado movimiento migratorio internacional.

En cuarto lugar, una mayor interdependencia mundial generó que situaciones de crisis como la devaluación del dólar en 1971 y los shocks petroleros de 1973-74 y 1979-80 incentivaran a los nuevos actores a una mayor vinculación internacional (Duchacek, 1990). Estos hechos contribuyeron a la crisis del Estado de bienestar y de las políticas neo-keynesianas, dando lugar a una reconversión del liberalismo económico que desde allí en adelante apostó por un retorno a los principios de la ortodoxia (neo-liberalismo), principalmente en los países en vías de desarrollo. Al mismo tiempo la agenda de la política internacional se amplió para abarcar a las cuestiones ambientales, sociales, culturales y especialmente de sub-desarrollo y urbanización.

En quinto lugar, la Comunidad Europea se convirtió en el “modelo de integración” pero la supranacionalidad concedida a muchas de sus instituciones minaría la soberanía de los Estados en un amplio abanico de cuestiones, favoreciendo el localismo/regionalismo a nivel subestatal junto a un mayor dinamismo externo de las regiones europeas. En el caso de América Latina, la integración regional será también considerada como oportunidad para alcanzar mayores márgenes de autonomía y será recién a partir de fines de la década de 1980 que los GNC tendrán injerencia en dichos procesos gracias a la cooperación transfronteriza.

Este conjunto de factores sistémicos produjeron que el Estado, como actor privilegiado de las relaciones internacionales desde la Paz de Westfalia comenzara a perder sus tradicionales capacidades, tanto para representar a la ciudadanía como para administrar el territorio, controlar las fronteras y los flujos de capital internacional. Si bien el Estado

continuó siendo un actor político preponderante, las fuerzas transnacionales comenzaron a condicionar severamente su capacidad de controlar los resultados.

3.4.2. Reacciones teóricas ante a la crisis del Estado

En el caso del transnacionalismo, Keohane y Nye (1988) comprendieron que la política mundial en la década de 1970 precisaba de un nuevo modelo para comprender las situaciones de interdependencia, que ahora se caracterizaba por: a) una proliferación de múltiples canales de contacto entre las sociedades, b) una disminución del papel de la fuerza militar y c) una agenda internacional más diversificada y des-jerarquizada. Otro actor de esta corriente, como Rosenau (1977) desarrolló el concepto de linkage para explicar que ya no era posible separar la política interna de la internacional. Manning (1977), por su parte, se refirió a esta fusión entre doméstico e internacional bajo el concepto de intermestic, término que fue puesto en evidencia por Rosenau para aludir a la dimensión subnacional de las transformaciones generadas por un incremento en la porosidad de las fronteras (Bueno, 2012).

Tuvieron importante repercusión los conceptos de “perforación de soberanía” (Duchacek, 1984), “crisis del Estado-nación” (Soldatos, 1990) y en una posición más radical del “fin del Estado-nación” (Ohmae, 1993). Hacia fines de la década Strange (1999) acuñaba el concepto de “Estado vacío” o de “retirada del Estado” (The Retreat of the State), y Rosenau en 1997 describiría esta situación como de “turbulencia en la política mundial”. En ese marco, el estudio de la acción exterior de los GNC se enfocó desde una perspectiva funcionalista a partir de la concepción de “actor internacional” (García Segura, 1996).

Estos nuevos actores subnacionales con capacidad internacional se proyectaban en un escenario donde conjugan fuerzas tendientes hacia la fragmentación y a la integración, generando en términos del propio Rosenau (1997) un proceso de “fragmegración”. Esta confluencia de tendencias contradictorias se acentuó en el contexto de post-Guerra Fría derivando en algunos casos en el surgimiento de renovados nacionalismos, como en los citados casos de Quebec, Flandes, Cataluña, y País Vasco. Las nuevas condiciones indicaban una aparente transición hacia un sistema post-Westfaliano con profundas perforaciones de las fronteras nacionales nacidas con la modernidad.

En el caso de América Latina las discusiones teóricas han tendido a contestar la idea de fragmentación. Russell (2010:99) ha sido un claro exponente al argumentar sobre la existencia de una relación complementaria entre GNC y el Estado nacional, aduciendo que

“en los próximos años, se acentuará aún más el proceso de ‘retorno’ del Estado nación en claro contraste con la tendencia opuesta iniciada en los años 1980 y que alcanzó su punto culminante durante la primera mitad de la década de 1990.”

Es una situación que Soldatos (1990) ya anticipaba en relación al problema de segmentación de la política exterior: para lidiar con la proliferación de actores que pretenden actuar a nivel internacional, el Estado podría optar por un proceso de re-centralización, aunque casi seguramente con la consecuente contra-reacción de los GNC. Llamó racionalización al mecanismo para dar solución a este problema.

Ante la complejidad e incertidumbre respecto a la administración de los asuntos mundiales, el concepto de gobernanza global resulta esclarecedor y complementario al de régimen internacional²⁹. En tanto concepto, incorpora aquellos mecanismos informales y no gubernamentales mediante los cuales personas y organizaciones, en el marco de sus competencias, buscan satisfacer sus intereses y necesidades (Rosenau & Czempiel, 1992). La gobernanza global se caracteriza por ser multinivel, en una primera capa se hallan las estructuras supraestatales (entidades globales y regionales), en una segunda el nivel nacional, de manera transversal existen fuerzas transnacionales y finalmente encontramos el nivel sub-estatal. En relación este último McGrew (2004) argumenta que en años recientes se ha dado una gran expansión de su actividad en la arena global, como resultado de la búsqueda y promoción de nuevas inversiones a sus territorios.

3.4.3. La globalización como factor explicativo

El denominador común de las causas sistémicas de la paradiplomacia es la *globalización*. Los análisis sobre el funcionamiento del sistema internacional no pueden ser reducidos a su dimensión inter-Estatal, como tampoco a la idea de una *aldea* global libre de tensiones o conflictos político-militares. Como sostiene Khanna (2016:14), “hoy no podemos elegir entre un mundo de competencia entre grandes potencias, interdependencia globalizada y redes privadas con importante poder; tenemos las tres al mismo tiempo”³⁰. Así, desde las Relaciones Internacionales, es importante conservar una mirada abierta a la posibilidad de coexistencia entre distintos paradigmas (Sodupe, 2003), especialmente cuando el poder

²⁹ Definido por Krasner (1989) como “un conjunto de principios implícitos o explícitos, normas, reglas y procedimientos de decisiones alrededor del cual las expectativas de los actores convergen en una determinada área de las relaciones internacionales.”

³⁰ Traducción libre del inglés.

explicativo de las teorías se ve ceñido por las cambiantes condiciones del contexto espacio-temporal.

En un mundo multicéntrico se diluye la posición exclusiva del Estado y se abre paso a otros actores que buscan influir y satisfacer sus expectativas; ya sea que cuenten con mayores o menores recursos de poder. Gran parte de ello ocurre gracias a las posibilidades que ofrece un mundo cada vez más tecnologizado que pone a disposición este tipo de instrumentos. Como argumenta Sassen (2004:649), “la globalización y las nuevas TICS han favorecido que una variedad de actores políticos locales ingresen en la arena internacional antes exclusiva para los Estados nacionales”³¹.

Globalización es un concepto muy discutido. En este trabajo es entendido como el proceso mediante el cual las fuerzas del mercado, particularmente la producción, el comercio, y las inversiones, asistidas por la revolución tecnológica y de la información, afectan las pautas de consumo, las identidades y prácticas sociales, incluyendo la capacidad del Estado para su regulación. La globalización no solo acarrea efectos económicos para todos estos actores, sino que también induce a cambios en la dimensión política, pues se vale de las redes de interdependencia para ejercer influencia sobre los sistemas de gobierno en general alrededor del mundo.

La autoridad pública está sufriendo un proceso de transformación que conlleva a una plena vigencia del concepto de gobernanza global: resulta imposible pensar un mundo signado por las fuerzas económicas de la globalización sin su correlato en el campo de la política, en la cual la autoridad pública se ve influida por un sinnúmero de intereses de múltiples actores. Como explican Viola y Leis (2002:5):

las transformaciones globales de la política son más difíciles de observar que en el caso de la economía. Sin embargo (...), en el mundo actual, la política está casi tan globalizada como la economía, poseyendo todo tipo de ramificaciones, en el interior y exterior de las fronteras nacionales. (...) Este fenómeno de “mezcla” entre actores de varias dimensiones no debe ser entendido como un efecto de la globalización en el campo de la política, sino más bien como una de las características principales de la globalización³².

³¹ Traducción libre del inglés.

³² Traducción libre del portugués.

Las fuerzas de la globalización inciden sobre la construcción de agendas que requieren cada vez más de la participación de entidades locales y actores no-estatales para atender un creciente número de demandas. La globalización representa un incentivo para que los GNC compitan recíprocamente generando las innovaciones necesarias para afrontar las complejidades y turbulencias de la política internacional. La paradiplomacia representa, en esa dialéctica, una oportunidad para traer lo internacional a lo local o regional (Lecours, 2008). Los territorios subnacionales y sus gobiernos, particularmente las ciudades, cumplen un papel esencial para desarrollar la infraestructura necesaria de manera de poder conectarse con los flujos comerciales y de capital, incluyendo los procesos de innovación tecnológica.

De allí que autores como Khanna (2016) se refieran a la necesidad de priorizar una geografía funcional como valor agregado para las cadenas de suministro (supply chains) en la nueva conectividad global:

La globalización ha comprometido la soberanía nacional desde arriba, ya que los gobiernos viran desde la creación de regulaciones nacionales hacia el establecimiento de normas globales, y asimismo la socava desde abajo ya que la devolución, el capitalismo y la conectividad fortalecen la autonomía e influencia de ciudades clave que –como las corporaciones– persiguen sus propios intereses crecientemente a través de fronteras estatales permeables³³.

Para este autor la conectografía (connectography) ha reemplazado a la división internacional del trabajo como nuevo paradigma de la organización global. Así, más conectividad genera una civilización caracterizada por redes globales que van más allá de los Estados soberanos. En este mapa de la conectividad global destaca que el término devolution expresa la mayor fuerza política de nuestra era: “en todas partes los imperios están colapsando y la autoridad se está disipando desde las capitales centrales hacia las provincias y ciudades que buscan mayor autonomía en sus asuntos diplomáticos y financieros”³⁴. Como las ciudades se definen por su capacidad de conectividad antes que por su soberanía, sostiene que “uno podría imaginar un sociedad global emergiendo más rápidamente de relaciones entre-ciudades que de relaciones inter-nacionales”; esta diplomacia de ciudades la denomina *diplomacity*.

³³ Traducción libre del inglés.

³⁴ Traducción libre del inglés.

3.4.4. Gobiernos no centrales en los procesos de integración regional

Los procesos de integración regional son un potencial catalizador de la actividad internacional de los GNC. Una gran mayoría de autores coincide en que estos bloques se configuran como espacios propicios para que los GNC busquen relacionarse internacionalmente, más aún cuando se trata de interacciones entre unidades que comparten una misma frontera o cuyas distancias geográficas son relativamente cortas. García Segura (1996:244), por ejemplo, cita como una causa externa a la realidad regional en el cual se halla inserta la unidad sub-estatal; se trata así de un factor sobre el cual “reposa parte de su necesidad de proyección exterior (...) La interdependencia afectará doblemente a través del sistema internacional y de las relaciones particulares que se dan en el seno del sistema regional.”

Duchacek (1984) analizó estos mecanismos de internacionalización a partir del concepto de regionalismo transfronterizo fundándose en la proximidad física. Soldatos (1990), por su parte, se refirió a la paradiplomacia macro-regional (territorios no-contiguos) y paradiplomacia micro-regional para comprender el alcance de la actividad internacional de GNC en el marco de relaciones bilaterales o regionales. Ambos autores se refirieron conjuntamente a la interdependencia regional como factor sistémico determinante, el cual se hallaba en plena conexión con la interdependencia mundial.

Hocking (1999), por su parte, hizo alusión a que la cambiante agenda comercial y la profundización de la integración económica regional y global generan cada vez más reacción de parte de los GNC. Bueno (2012:64) argumenta que más aún notorio se ha tornado el fenómeno en el marco de la posguerra fría mediante los procesos de integración y fragmentación: “el presente involucramiento de los actores subnacionales está íntimamente asociado al fin del orden bipolar y al avance de los proyectos de integración regional”³⁵.

La integración genera una dinámica de interacción a nivel subnacional que demanda una revalorización de los territorios y en ello las autoridades locales pasan, al menos teóricamente, a convertirse en protagonistas. Ello es mucho más evidente en el caso europeo, en el cual las distintas nacionalidades han estado en permanente interacción bajo la idea de la Cristiandad desde el Medioevo. Se trata de una tendencia histórica que, sin embargo, llega a su punto máximo con el proceso de construcción de la Comunidad Europea – denominada UE tras el Tratado de Maastricht de 1992. Mientras los Estados profundizaron la integración con

³⁵ Traducción libre del inglés.

iniciativas de traspaso de soberanía hacia instituciones comunitarias, los gobiernos regionales o GNC (regiones, Länders, Comunidades Autónomas, etc.) demandaron cada vez mayor participación, configurando una gobernanza multinivel con un proceso colaborativo para la toma de decisiones.

Como argumentan Aldecoa y Keating (1999:7) “la integración europea erosiona la distinción entre políticas internas y externas y crea un nuevo set de instituciones y áreas de políticas a nivel continental que captura masivamente la atención de gobiernos subnacionales de todos los tipos”. La acción exterior de los GNC se ha tornado en un instrumento para la promoción de la concertación regional comenzando primeramente con las prácticas de hermanamiento, lo cual ocurrió desde fin de la Segunda Guerra Mundial para la reconciliación de pueblos, con una importante continuación durante la Guerra Fría también con el fin de reducir tensiones (Cornago, 1999). Otros ejemplos son la creación de redes, de Euro-regiones e iniciativas de cooperación descentralizada y transfronteriza, junto a la institucionalización de instancias de concertación más amplias tales como el Comité de las Regiones.

En el caso de América Latina, la participación de los GNC en las iniciativas de integración regional, se hace presente recién en la década de 1980. Respecto al Cono Sur, las relaciones bilaterales entre Argentina y Brasil a partir del retorno a la democracia mejoraron profundamente y como mencionan Colacrai y Zubelzú (1994), en el caso argentino las provincias fronterizas incrementaron su accionar externo como resultado de la integración regional desde la administración Alfonsín. El Acuerdo de este presidente con el brasileño Sarney en 1985 permitió profundizar la integración bilateral y los gobiernos provinciales de Argentina que componen CRECENEA (Comisión Regional del Nordeste Litoral) junto a los Estados del Sur de Brasil reunidos en el CODESUL (Conselho para o Desenvolvimento do Sul do Brasil), fueron incorporados oficialmente al Programa de Integración y Complementación Económica (PICE) a partir del Protocolo Regional Fronterizo n°23.

En este caso particularmente, siguiendo el razonamiento de Bernal Meza (2015:611), las regiones limítrofes aprovecharon las condiciones de lejanía de los centros políticos para vincularse internacionalmente. A medida que la integración bilateral se fundió en el bloque regional MERCOSUR a partir de 1991, los GNC aportaron a las agencias nacionales mediante “un conocimiento más profundo de las realidades y potencialidades de las áreas limítrofes”. Se pretendía desde un federalismo de concertación buscar un mayor equilibrio regional y territorial y si bien la geografía resultó una condición clave, también incidieron las

percepciones, la cultura y las identidades. Sin embargo, esta integración no devendría en una mayor formalización de las relaciones internacionales de los GNC hasta la creación de Mercociudades (1995), el Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos del Mercosur - FCCR - en funcionamiento desde 2007 y posteriormente el Grupo de Integración Fronteriza (GIT).

3.5. Explicaciones de orden doméstico

Las causas de orden doméstico que inciden sobre la paradiplomacia se centran en características del régimen de gobierno, del sistema político y de las unidades constitutivas de un Estado, junto a su dinámica de interacción, en razón de sus necesidades o demandas. Se trata de un nivel de análisis destacado por autores como ZERAOUI (2013) para aplicar la política comparada con el fin de dilucidar el peso de las variables domésticas.

Dos autores pioneros en sintetizar el conjunto de determinantes internas fueron Duchacek (1984; 1990) y Soldatos (1990). Actualmente, debido a las condiciones ineludibles de interdependencia, es posible extender sus caracterizaciones hacia países en vías de desarrollo, hacia gobiernos unitarios, autoritarios, con distintos niveles de centralización/descentralización y con distinto nivel de reconocimiento sobre competencias internacionales en sus respectivos ordenamientos jurídicos internos.

3.5.1. Segmentación y domesticación de las relaciones internacionales

Una de las principales causas se explica por el problema de *segmentación* en las relaciones internacionales de un Estado y de sus unidades constitutivas, denominado también fenómeno de las “múltiples voces”. Al respecto, Duchacek (1984) menciona que el mismo se produce como resultado de la búsqueda de conservación del estándar de vida de la población, que ya no es solo es un objetivo del gobierno nacional sino también de los GNC, constituyendo un importante motivo para proyectarse más allá de las fronteras. En tales ocasiones los procesos conducen tanto a la segmentación como a la domesticación de la política exterior.

Las principales razones que potencialmente producen tal segmentación son: 1) acciones desarrolladas por GNC como oposición “a lo grande y distante”, desatacando que ante situaciones donde el gobierno nacional se encuentra burocratizado, deshumanizado y

resulta poco familiar, lo local se convierte así en atractivo (“local is beautiful”); 2) Cuando existen cuestionamientos hacia el control monopólico de la diplomacia por parte del Estado central, del comercio exterior y la regulación de otros asuntos de interés primordial para los GNC; 3) Cuando existen intenciones separatistas, alentadas por sentimientos nacionalistas que pueden derivar en protodiplomacia ; 4) “Me-tooism” o imitación, para indicar que no solo los Estados sino también los GNC buscan emular el éxito de sus pares con el fin de atraer flujos de inversión extranjera a sus territorios.

En el modelo explicativo de Soldatos (1990), se menciona claramente que el fenómeno de las múltiples voces en política exterior aparece como consecuencia de la crisis del Estado. Para analizar las determinantes a nivel doméstico, hace particular referencia a la segmentación territorial³⁶, que está comprendida por cuatro niveles:

CUADRO 13: Segmentación de las Relaciones Internacionales en el modelo de Soldatos

Segmentación objetiva o situacional Se refiere a características que distinguen a las unidades territoriales, es decir existen diferencias relacionadas con las estructuras económicas, con situaciones geográficas, políticas, lingüísticas, culturales y religiosas.
Segmentación perceptiva (o de imagen) En casos cuando existen distintas actitudes, percepciones, lealtades, concepciones de interés, etc. de las elites y poblaciones, que conllevan al fenómeno de “muchas voces” en la política externa de un país. Es decir que además de la objetividad o realidad en las diferencias la segmentación podría ser potenciada por un cierto grado de subjetividad o percepciones de parte de las unidades constitutivas.
Segmentación de políticas Resultado de las dos anteriores, implica una variedad de posiciones en la política externa inclusive con factores incidentes tales como nacionalismo y regionalismo
Segmentación de actores Cuando se produce un efecto en cascada, los niveles previos de segmentación pueden inducir a varios GNC a desarrollar su actividad exterior utilizar mediante su propia maquinaria; situación que puede inducir a una segmentación de políticas, que puede ser reducida a un mínimo si hay cooperación entre los GNC y el Estado central.

Fuente: Soldatos (1990).

Muchas de las motivaciones se hallan en el “desencanto” con el diseño de la política exterior del gobierno central, debido a errores, inhabilidad y/o ineficiencia en la promoción de

³⁶ El autor explicita que existen 2 tipos de segmentaciones, además de la *territorial* existe la *horizontal*. Esta última, si bien no es objetivo de su análisis es importante para comprender que dentro un mismo nivel de gobierno (Estadual o Federal) hay diferentes departamentos y agencias que están implicados en las relaciones internacionales y que ello se debe al proceso de domesticación de la política externa; por ejemplo en actividades de baja política.

los intereses subnacionales. Una de sus consecuencias es por tanto la segmentación, lo cual además la necesidad de un mayor control por parte de los GNC en este modelo teórico. Otra importante razón mencionada se origina en las brechas institucionales, cuando por ejemplo un GNC no cuenta con representación en instituciones del poder central (ya sea en el Ejecutivo o Legislativo) que inciden sobre el diseño y ejecución de la política exterior del país³⁷.

No de menor importancia resulta la domesticación de la política exterior. Cuando las competencias constitucionales de los GNC son explícitas respecto de la acción exterior, un marcado énfasis en el trabajo sobre asuntos de “baja política” motiva a que GNC se involucren con socios externos, tanto para proteger sus derechos como para responder a los desafíos de la interdependencia global. Duchacek (1984) por ejemplo, hace alusión a que determinados asuntos de política doméstica que requieren de la actuación de los GNC contienen una dimensión internacional.

Aunque sin explicitarlo, en la domesticación de la política exterior interviene el principio de subsidiariedad: la responsabilidad del buen gobierno les exige en numerosas ocasiones desarrollar vínculos internacionales, especialmente ante situaciones de crisis; o inclusive cuando se produce un desarrollo asimétrico con otras regiones o gobiernos subnacionales. Por otra parte, cuando existen diferencias en términos de capacidades institucionales, presupuesto y funciones, determinadas elites buscan el desarrollo de nuevos roles y entre ellos sobresale el relacionamiento externo.

3.5.2. Descentralización y racionalización de la política exterior

La descentralización ha sido recurrentemente señalada como uno de las grandes vectores de la actividad internacional de los GNC. La descentralización implica un proceso, ya sea de iure o de facto, mediante el cual el Gobierno central comparte, delega y/o transfiere tanto funciones y competencias como recursos necesarios para la implementación de políticas hacia los inferiores niveles de gobierno (subnacional), o incluso hacia actores no-estatales o privados para la provisión de bienes públicos. En palabras de Boisier (1984:67), la descentralización “consiste en el reconocimiento de competencias propias a organismos que no están jerárquicamente subordinados al Estado”. Se trata de un concepto ampliamente

³⁷ Por ejemplo en Canadá, donde al no haber Cámara de Senadores (con un sistema unicameral en el Congreso), las Provincias no cuentan con representación. El autor menciona que también la falta de certezas o de mayor explicitación en la Constitución de un país puede ocasionar este tipo de segmentación.

discutido dentro de la Academia, con interpretaciones diversas, que se distingue de otros términos tales como desconcentración y deslocalización³⁸.

La descentralización es un importante punto de partida para analizar tanto la autonomía de los GNC o flexibilidad del Estado (Bernal Meza, 2015) para desarrollar sus propias acciones, como para comprender el grado de coordinación entre ellos y con el gobierno central. De allí que Soldatos (1990) mencionara que la descentralización, al permitir una reducción de costos y un mejor aprovechamiento de los recursos, favorezca la racionalización de la política exterior, especialmente cuando las elites logran adaptarse a la segmentación mediante una buena capacidad de respuesta. En tal situación, no se produce una segmentación de políticas y la paradiplomacia contribuye de hecho a racionalizar el proceso de formulación e implementación de la política exterior.

En general, la literatura sobre relaciones internacionales de GNC se centra en los procesos de descentralización administrativa. Interesa conocer de qué modo ella actúa sobre la gestión paradiplomática, sobre su regulación, coordinación y planificación; y de qué manera ello se vincula con la política exterior llevada adelante por el Estado central. Un enfoque relevante que ha tenido importante desarrollo teórico es aquel centrado en el tratamiento institucional, constitucional y legal de la descentralización y relación con la paradiplomacia. Sin embargo, estos aportes “institucionalistas” han tenido un excesivo rasgo descriptivo y normativo, frente a lo cual se precisan estudios empíricos que den cuenta de las razones en la variabilidad de la acción paradiplomática entre distintas unidades de análisis, así como de sus efectos o impactos reales.

3.5.3. Democratización

El análisis de este factor está ligado al hecho que determinados países –mayormente en vías de desarrollo y de tradición Católica- asistieron a una tercera ola re-democratizadora entre 1970 y 1980 (Huntington, 1991). Suele argumentarse que este proceso incentivó la proliferación de relaciones internacionales por parte de actores locales y no estatales, pues como forma de gobierno la democracia permite teóricamente un mayor pluralismo para el establecimiento de las reglas de juego en un sistema político. Dos argumentos deben ser diferenciados en relación a este factor: a) aquel que sostiene la *re-democratización* favorece la

³⁸ Para un análisis sobre este asunto véase Boisier S. (1984), “Un difícil equilibrio: centralización y descentralización en la planificación regional”, *Estudios de Economía*, vol. v, n. 1, Out.-Dez., 1984

acción paradiplomática de los GNC y, b) aquel que sostiene que la acción paradiplomática *democratiza* el sistema político interno (LECOURS, 2008; CORNAGO, 2010). Esta sección solo se ocupa brevemente del primer argumento y para ello se citan los casos de México, Brasil y Argentina.

En primer lugar, Bueno (2012:86) señala que es importante diferenciar entre descentralización y democratización en el caso de países emergentes: “el argumento de que el proceso de democratización desempeñó un papel central en el impulso a la paradiplomacia en países emergentes es considerablemente razonable. Casos concretos como el de Brasil, Argentina y Sudáfrica son innegablemente corroborantes (...)”³⁹. Sin embargo el caso de China –que no solo es el país más dinámico entre los emergentes sino que cuenta también los GNC más activos entre este grupo de países – no permite realizar una generalización sobre este factor. Por tanto, sostiene que la variable más significativa es, para este conjunto de países, la descentralización política y fiscal, independientemente de si es un sistema federal o unitario, democrático o autoritario. De esta manera, la democratización parece actuar como variable interviniente en el impulso a la descentralización.

De los tres casos latinoamericanos aquí esbozados (México, Brasil y Argentina), se observa que la literatura subraya la transición hacia la democracia y su consolidación, como uno de los factores que internamente impulsan un mayor dinamismo externo de los GNC. Zeraoui (2016:24) refiriéndose al caso mexicano sostiene que “con la continua apertura democrática y el crecimiento de las comunicaciones, cada vez es más común que las administraciones locales, e incluso empresas e instituciones, tomen iniciativas propias al relacionarse con el exterior.” El autor señala los efectos de la democratización sobre la política exterior, en razón de una mayor permeabilidad tanto del Estado nacional como de los GNC a las demandas ciudadanas y de diferentes grupos. También para el caso mexicano Schiavon (2010:4) argumenta que:

el retorno a la democracia en el mundo en desarrollo y el aumento en la descentralización de facultades ha abierto espacios de participación a las entidades federativas que anteriormente estaban monopolizados por los gobiernos centrales, los cuales, en ocasiones, eran poco representativos de los intereses locales (...) Aún cuando el ejecutivo sigue controlando la conducción de la política exterior, la

³⁹ Traducción libre.

transición democrática ha implicado una multiplicación de los actores que buscan participar en la misma en diferentes instancias.

En el caso brasileño, Vigevani (2006) y Milani y Ribeiro (2010) hacen referencia a que este país no fue una excepción al argumento de que un factor relevante para su desarrollo de la paradiplomacia era la existencia de gobiernos democráticos. La línea de razonamiento es que la democratización a partir de 1985, al favorecer el proceso descentralizador, indujo a que tanto gobiernos municipales como Estaduales desarrollen activos vínculos internacionales. Sostienen que si bien el régimen constitucional de Brasil no hace referencia explícita a las actividades internacionales emprendidas por los GNC, la paradiplomacia se desarrolló de forma considerable desde fines de 1980 gracias a los mecanismos de descentralización aprobados por la reforma constitucional de 1988.

En cuanto a Argentina, Zubelzú (2008:42) comenta que “la actividad internacional a nivel subnacional se origina en gran medida en cambios en el Estado-Nación, tales como los procesos de democratización, de descentralización, y repercute consecuentemente en sus partes” y que ello ha impulsado no solo la acción exterior de GNC sino también de actores no-gubernamentales. “Este tipo de acciones era impensable durante los regímenes autocráticos” sostiene Colacrai (2005:7); por tanto la actividad de las Provincias en el ámbito internacional comenzó a perfilarse con la recuperación de la democracia y el ascenso del gobierno de Alfonsín (1983-89), cobrando mayor ímpetu con el proceso aperturista y comercialista del gobierno de Menem a partir de 1989 . El cambio en la concepción de la “frontera” hacia la idea de cooperación e integración con países vecinos influyó de manera notable para que, especialmente las provincias, se vinculen con socios internacionales. Este proceso se acentuó a partir de 1994, cuando la reforma Constitucional de 1994 introdujo el artículo 124 que reconoce a los gobiernos provinciales facultades para celebrar convenios internacionales.

3.5.4. Encuadre teórico-conceptual de las variables empleadas

La definición de Cornago (1999:40) establece que la paradiplomacia se orienta a la promoción de “asuntos de carácter socioeconómicos, políticos o culturales, así como cualquier otra dimensión externa de sus competencias constitucionales”. Como en esta investigación se trabaja con GNC, al enfocar más precisamente la dinámica de acción en el nivel subnacional, es que la cuestión del territorio adquiere mayor significación. De allí que el análisis de variables internas y domésticas sea una tarea necesaria para dilucidar factores o

características que impulsan la mayor o menor actividad externa de un municipio. Por tanto, el espacio geográfico se convierte en una variable inexorable al momento de estudiar y determinar potenciales correlaciones.

Se plantea como necesaria la diferenciación entre paradiplomacia e internacionalización del territorio o jurisdicción de las respectivas ciudades administradas por las autoridades municipales. La paradiplomacia es tanto un concepto y campo de estudio como una herramienta de gestión para el desarrollo de vínculos externos o proceso de internacionalización tanto del municipio en sí, como del territorio y sus actores. Sin embargo, la ausencia de políticas y acciones municipales de esta índole, no impide a los actores locales no-estatales vincularse con pares del exterior.. La actividad paradiplomática de un gobierno municipal, podría potencialmente contribuir al proceso de internacionalización de la ciudad o territorio que administra como autoridad pública. Se trata de una posibilidad que cuando es introducida en la gestión local -aunque no necesariamente con una oficina específica de relaciones internacionales- teóricamente redundaría en mayores oportunidades tanto para la visibilización del municipio como para la atracción de recursos y actividades que contribuyen al desarrollo local-territorial en sentido multidimensional (económico, social, ambiental, etc.)

En cuanto a *población* como determinante o variable explicativa de la actividad internacional de un GNC, ha sido abordada en investigaciones sobre grandes ciudades, metrópolis y/o conglomerados. Particularmente las llamadas “ciudades globales”, como aparece en la jerga de la geografía urbana y en autores como (Sassen, 1995), al reunir la condición de ser grandes centros urbanos y/o ciudades capitales, cuentan con la capacidad de estar conectadas a las fuerzas más dinámicas de la globalización. Se trata de una situación que parte de la pre-condición de contar con un significativo número de habitantes.

Ligado a este factor se encuentran muchas veces las características o perfil económico de la ciudad, entendiendo que la economía internacional en su actual fase de globalización ha llevado a un proceso de descentralización del capital y su búsqueda de mayor rentabilidad y eficiencia. Por tanto, tanto desde la Economía y particularmente desde la Nueva Geografía Económica, con autores como Krugman (1995), se ha puesto énfasis en los procesos de deslocalización y relocalización de los factores productivos, también llamados procesos de desterritorialización y re-territorialización, en los cuales la ciudad juega un papel fundamental, como también lo han sostenido Sassen (1995) y Khanna (2016) en el marco de una nueva geografía funcional y las cadenas de valor global.

Bajo el nuevo escenario global-local, los GNC tienen la responsabilidad de promover el desarrollo regional (Fernández 2001; 2003), siendo una de las opciones la llamada internacionalización de la producción y de las inversiones. Cuando las ciudades se hallan mejor insertas en las corrientes comerciales y de inversión a escala global, teóricamente mayores son los incentivos para que la autoridad local sea pro-activa en el ejercicio de la paradiplomacia orientada a promover la *capacidad exportadora*, cuestión abordada como variable explicativa e hipótesis de trabajo en esta investigación.

El cuanto al concepto de desarrollo, al igual que el de paradiplomacia, sigue siendo muy discutido pues adquiere múltiples acepciones/connotaciones. En esta investigación el concepto utilizado es el resultante del proceso evolutivo dado en la literatura, que culmina en la actualidad con la idea de Desarrollo Sostenible, el cual es trabajado desde Naciones Unidas por medio de la llamada Agenda 2030. Llevado al análisis del territorio de la Provincia de Entre Ríos, se recurre al Plan Estratégico Territorial Avance 2010 (pp. 19-20), donde se establece que “el concepto de desarrollo que fundamenta el Plan tiene su norte en el concepto de desarrollo humano” y que la sustentabilidad es entendida:

en el contexto de la problemática económica social y ambiental de la Provincia, como la exigencia de superar su estancamiento y atraso relativo con un crecimiento económico participativo y equitativo, que atienda las necesidades esenciales de su población, a su cultura e historia, a sus potencialidades endógenas de desarrollo y que no comprometa con manejos inadecuados los recursos naturales y el medio ambiente.

La variable-indicador del nivel desarrollo de la localidad administrada por las autoridades municipales viene determinada por las categorías de mayor/menor desarrollo relativo de las respectivas (micro) regiones donde se localizan cada una de ellas.

En cuanto a la *frontera*, como concepto y variable explicativa, ha sido abordado por los estudiosos de la paradiplomacia a través de categorías como paradiplomacia o regionalismo transfronterizo, partiendo de los primeros escritos de Duchacek y Soldatos (1990). En esta investigación, la situación de proximidad fronteriza es comprendida desde el punto de vista político y jurídico internacional, pues se trata de acciones de GNC que atraviesan las fronteras del Estado. El concepto de frontera, incluyendo las diferentes categorías que aparecen en la literatura, como ser zona, región o territorio de frontera, da cuenta al mismo tiempo de la existencia de lazos sociales, culturales e históricos entre comunidades a ambos márgenes del río Uruguay, que separa físicamente a la Provincia de Entre Ríos del vecino país la República Oriental del Uruguay.

Al respecto, se toma como referente a la conceptualización de frontera que ofrece Colacrai (2016), cuando considera relevante adoptar una mirada constructivista, tal como la concibe Wendt (1992). Este último autor define a las relaciones internacionales como una construcción social, proceso en el cual la anarquía termina por configurarse como aquello que los Estados hacen de ella (“Anarchy is what States make of it” en inglés). Colacrai (2016:88) sostiene entonces que así como ello es un resultante de la interacción entre las partes, de manera similar “la frontera es lo que los Estados hacen de ella” y que “no hay un único modo de concebir la frontera”. Citando a la autora:

Una combinación de elementos objetivos (...) con cuestiones simbólicas que tienen que ver los cambios que se producen en la “mirada del otro” desde cada lado de la frontera, sumado a la convicción sobre la necesidad de concertar para poder enfrentar desafíos comunes, constituirían los signos salientes del nuevo modo de concebir las fronteras.

El concepto de *institucionalidad* es entendido aquí como forma de organización política y administrativa de una comunidad, en este caso municipal, desde donde se otorga formalidad y jerarquía a un área de competencias e intervención de la autoridad pública, en este caso la paradiplomacia o gestión internacional. Llevado a nivel empírico, el mismo se torna en indicador al diferenciar si cada Municipio cuenta o no con una oficina de Relaciones Internacionales en la estructura orgánica del municipio, con al menos una persona encargada de llevar adelante tal gestión. Como se ha explicado en la sección metodológica, la dicotomización de la variable-indicador es producto de las clasificaciones de Zapata Gareché (2007).

3.6. Análisis conclusivo

El dinamismo internacional que adquirieron los GNC a partir de la década de 1970 fue analizado primeramente en Europa y Estados Unidos, especialmente en sistemas federales de gobierno, a partir del concepto de paradiplomacia. Desde los años 80, los estudios enfocados en unidades de análisis de otras regiones del mundo - especialmente en países en vías de desarrollo, en sistemas unitarios y regímenes autoritarios – comenzaron a proliferar configurando un nuevo campo de estudio dentro de las Relaciones Internacionales. Como concepto y como teoría, la paradiplomacia fue seriamente cuestionada por su sentido polisémico, por su falta de precisión metodológica y escasas posibilidades de generalización.

Sin embargo, como teoría de alcance medio ha realizado importantes contribuciones sirviéndose de otras disciplinas y conceptualizaciones, no habiendo sido reemplazada o superada por otra corriente teórica dentro de las Relaciones Internacionales. En todo caso, la paradiplomacia ha abierto un nuevo campo de estudio que ha permitido un trabajo interdisciplinario del cual servirse para analizar el fenómeno en todas sus manifestaciones. En cuanto tal, ha permitido reconocer la existencia de distintos factores que impulsan la actividad internacional de los GNC, tanto de orden interno como internacional como grandes variables explicativas. En cuanto a las primeras, se analizaron los procesos de globalización y regionalización como principales variables sistémicas o estructurales, las cuales representan variables constantes para los GNC, pues se tratan de grandes tendencias que inciden sobre la mayoría de los Estados de la sociedad internacional.

La crisis del Estado-nación, como respuesta a tales procesos, se refleja en una mayor porosidad de las fronteras, en una nueva geografía funcional definida por la conectividad global, el desarrollo de las cadenas de suministro (*supply chains*) y el fenómeno denominado *devolution*, indicativo que las autoridades locales (regiones, provincias, ciudades) adquieren nuevas funciones y protagonismo en el escenario internacional. La complejidad de la política mundial, especialmente desde la Posguerra Fría, pone en clara vigencia el concepto de *gobernanza global* para alcanzar a diferentes niveles de participación (supranacional, regional, nacional, sub-nacional) en los procesos de toma de decisiones y en la definición de agendas, aún en los procesos de integración regional, que se configuran como importantes catalizadores de la paradiplomacia, especialmente a partir de la cooperación transfronteriza entre GNC.

La Política Comparada ha servido como enfoque metodológico para identificar y sistematizar los distintos factores de orden interno, tanto en el plano nacional como local. Una de sus ventajas es que permite reconocer la existencia de variables independientes partiendo de las reglas de funcionamiento y dinámica de comportamiento dentro de un sistema político. Por ejemplo, la segmentación territorial puede conllevar al fenómeno de las múltiples voces en materia de relaciones internacionales, conduciendo a situaciones de conflicto o cooperación entre las unidades constitutivas y el poder central. De allí que se plantee la necesidad de avanzar en un proceso de *racionalización*, para que la paradiplomacia contribuya a los objetivos de la política exterior del Estado en lugar de socavarla. En ello, la descentralización administrativa representa una opción viable, a condición de que se implementen aceitados mecanismos institucionales y de una legislación pertinente, siendo una

variable o aspecto relevante a ser profundizado, especialmente en el análisis comparado de la coordinación llevada adelante por el poder central con sus respectivas unidades constitutivas. En cuanto a la democratización, se trata de la variable de menor poder explicativo, pues no constituye un prerrequisito para la paradiplomacia contemporánea, que también se manifiesta en regímenes no-democráticos, como es el caso de China.

La paradiplomacia adeuda algunas asignaturas pendientes como campo de estudio y como aspirante a una teoría de alcance medio. En primer lugar, desarrollar una metodología precisa que permita estimar los resultados e impactos reales de los objetivos que la actividad paradiplomática se propone. De allí que se plantee la necesidad de operacionalizar el concepto de paradiplomacia y de su construcción como variable, de manera que permita comprender su real magnitud. Una aproximación posible es mediante su cuantificación y posterior construcción de escalas o índices que reflejen más fehacientemente el nivel de actividad internacional de un GNC, en lugar de ofrecer análisis descriptivos centrados solo en su institucionalidad.

Resulta pertinente examinar los factores incidentes que provienen del propio entorno o contexto local de manera que completen y complementen las demás conjuntos de causas o variables. Se trata de un problema compartido en realidad con otras disciplinas: si su objetivo es promover el desarrollo socioeconómico, cultural y político, tampoco las ciencias sociales han logrado desarrollar métodos y técnicas precisas para su medición, particularmente las estadísticas, cuando se trata del nivel subnacional. Como campo de estudio, la paradiplomacia hereda este inconveniente metodológico que dificulta las opciones de correlacionarla, en tanto variable explicativa, con otros procesos o fenómenos sociales.

Una posible alternativa de solución sería mediante el enfoque de políticas públicas y particularmente de su evaluación, a condición de que la paradiplomacia de un GNC esté claramente explicitada en una política, estrategia, o programa de gobierno con objetivos y recursos bien definidos. En segundo lugar, la existencia de universo demasiado vasto y heterogéneo requiere ordenar el estudio del fenómeno desde una perspectiva que asuma criterios geográficos. Es decir, mediante un proceso inductivo que comience por las particularidades de un sistema político y de sus unidades constitutivas, centrándose en las variables explicativas domésticas, para seguidamente detectar patrones o denominadores comunes en una escala más amplia. Al realizar esta operación se resolvería, al menos parcialmente, el problema identificado por Sánchez Cano (2015), cuando subraya la dificultad

para derivar hipótesis que correlacionen las particularidades de la paradiplomacia de los GNC con variables del orden doméstico e internacional.

En tercer lugar, la alegada discontinuidad del fenómeno cuando se examinan determinadas unidades de análisis, más que representar una razón que explica la falta de progreso científico, demanda la realización de estudios más exhaustivos sobre esta problemática. En otros términos, cabe preguntarse por qué se produce dicha discontinuidad en el marco de una creciente cooperación e intensa competencia en el marco de la interdependencia mundial que demanda vincular lo local con lo global. Posiblemente sean variables de orden local, propias del GNC y de su contexto, como se ha planteado en la presente investigación, las que puedan ofrecer explicaciones más satisfactorias sobre tales dificultades.

Finalmente, destacar que en esta investigación se entiende que los vínculos paradiplomáticos establecidos por municipios entrerrianos se enmarcan fundamentalmente en una perspectiva teórica constructivista, superadora de las corrientes neo-institucionalistas y neo-realistas. Más allá de ser un concepto y de constituirse como campo de estudio, la paradiplomacia se edifica como herramienta de política pública local para el relacionamiento externo de los GNC acarreando fuerzas inmateriales. En su aplicación intervienen imágenes e ideas intersubjetivas, ya sea en el campo de la cooperación internacional, como en las cuestiones protocolares y de promoción y proyección externa, todo lo cual complementa las acciones del Estado provincial y nacional. Si bien lo que Soldatos (1990) denomina “segmentación” (como factor explicativo de la paradiplomacia) es un reflejo de la compleja situación que atraviesa el Estado-nación desde la década de 1970 debido a sus cuestionadas capacidades para gobernar, administrar y representar a la ciudadanía local en el marco del proceso globalizador, la paradiplomacia no es concebida ontológicamente como una institución sub-nacional que amenaza la estructura sino que la complementa.

La paradiplomacia persigue y se sustenta no solo en fines materiales sino en un conjunto de intangibles que intervienen en el proceso de relacionamiento con otros actores del sistema internacional y de diversa naturaleza, algunos de los cuales acarrean un sentido histórico de identidades compartidas. Particularmente cuando se trata de vínculos establecidos con GNC de la República Oriental del Uruguay (acciones de cooperación fronteriza), la perspectiva constructivista cobra mayor fuerza pues las intersubjetividades ejercen influencia sobre la integración y cooperación agregando sentido de pertenencia, sentimiento de identidad compartida y de legados históricos que en su conjunto amalgaman todo el proceso. Figuras o

próceres tales como la del Gral. José Gervasio Artigas y hechos como la Declaración de Independencia en el Congreso de Oriente o de Arroyo de la China de 1815, invocan a la fraternidad y la unión de los pueblos uruguayo y entrerriano. Se interpreta que desde lo ontológico las fuerzas materiales de integración física y económico-productiva adquieren su real valor y potencial mediante una construcción social del territorio de frontera, entendido como espacio real y simbólico.

La promoción de asuntos de carácter socioeconómicos, políticos y/o culturales como fines de la paradiplomacia requiere de su previa sujeción a la legislación nacional y a la política exterior del Estado argentino en tanto *estructura*, mientras los municipios son entendidos como *agentes* que en su interacción internacional desarrollan nuevas modalidades y aprendizajes que complementan y no necesariamente contradicen la racionalidad del Estado nacional y provincial.

4. HALLAZGOS EMPÍRICOS

4.1. Comportamiento de la variable dependiente

Tras realizar las tareas de colecta, sistematización y clasificación de información a nivel de datos se presentan los resultados de su procesamiento y estimación del comportamiento de la variable operacionalizada (y). Se realiza una descripción general para toda la población, tras lo cual se analiza cada una de las dimensiones según tipos de acciones, socios y temáticas sobresalientes en cada municipio (sin indexar); posteriormente se presenta un análisis más riguroso a partir de la elaboración del Índice de Actividad Paradiplomática ponderado con clasificaciones o ranking que definen el nivel alcanzado por cada Municipio, ofreciendo un panorama más profundo sobre la gestión pública local a partir de este tipo de instrumento.

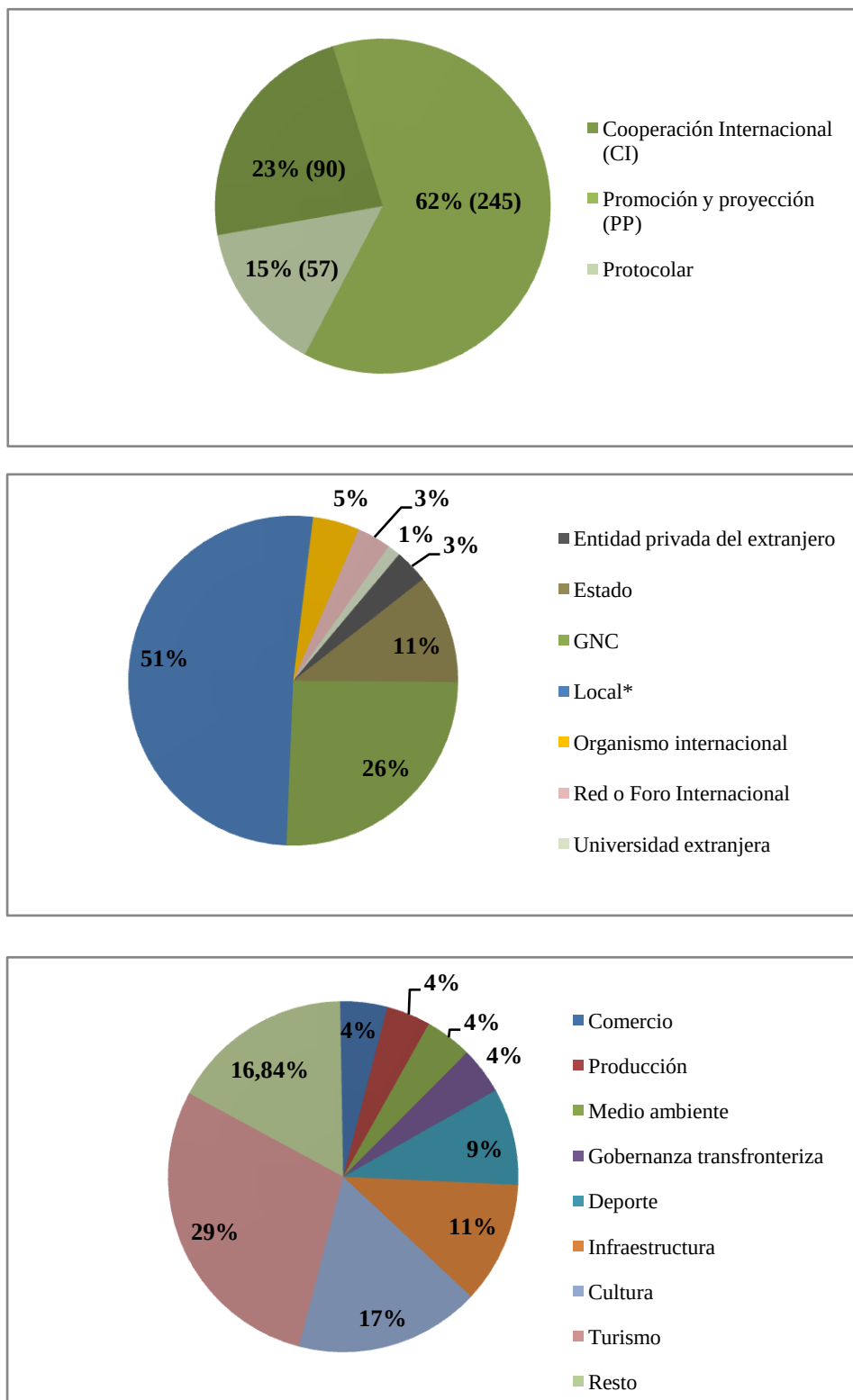
4.1.1. Resultados generales

El total de observaciones (acciones paradiplomáticas) ascendió a 392 para todo el periodo 2008-2015, siendo un número que permite arribar a conclusiones generales respecto del comportamiento de la paradiplomacia en el territorio bajo estudio. Un 63% de las acciones (245) fueron de Promoción y Proyección Internacional, un 23% (90) cayeron bajo la dimensión Cooperación Internacional y el restante 15% (57) fueron acciones de tipo Protocolar. Respecto de los socios, un 51% (201 contactos o vinculaciones) se realizaron con actores locales que facilitaron la proyección internacional de los respectivos Municipios, un 26% (100 vinculaciones) con GNC del exterior, un 11% (42) con Estados del extranjero, un 5% (18) con Organismos Internacionales, un 3% con entidades privadas del extranjero, otro 3% con participaciones en Redes Internacionales y finalmente solo un 1% (5) con universidades de otros países.

En cuanto a la distribución de temáticas abordadas, sobresale el Turismo con 113 acciones (29% del total), seguido por Cultura (17%) y temas de infraestructura (11%), éste último relacionado fundamentalmente a la navegabilidad del Río Uruguay bajo la órbita del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay. A ellos les siguen Deportes con un 9% (35 acciones), Medio Ambiente, Producción, Comercio y Gobernanza Transfronteriza con un 4%

cada una respectivamente. Todas estas temáticas mencionadas representan en su conjunto el 83% de las acciones.

CUADRO 14: Distribución la variable y según dimensiones, socios externos y temas



Fuente: elaboración propia.

Nota*: socios locales son actores mediante los cuales los Municipios se proyectan internacionalmente.

4.1.2. Análisis por dimensiones

Al analizar la variable de acuerdo a las dimensiones establecidas, se observa que en Promoción y Proyección el 48% (121) fueron participaciones de Gobiernos Municipales en eventos internacionales –realizados ya sea en Argentina o en el exterior- mientras el 32% (79) fueron de apoyo a eventos internacionales realizados localmente (por ejemplo organizados por asociaciones civiles radicadas en la provincia o en la propia ciudad), mientras el 15% (36) consistieron en eventos internacionales organizados por los propios Gobiernos Municipales. Solo un 4% (9) de las acciones se orientaron hacia la participación en Redes o Foros Internacionales.

Las participaciones o asistencias a eventos promocionales de carácter internacional en la temática específica de Turismo representaron el 66% (80/121) dentro de dicha categoría. Siendo la mayoría socios locales (cámaras o asociaciones empresariales y turísticas), sobresale la Feria Internacional de Turismo (FIT) y la Feria Internacional de Termas “Termatalia” como espacios para la promoción sobre todo de atractivos como Termas y Carnavales en ciudades de la micro-región del Uruguay. El apoyo a eventos internacionales organizados localmente por otras entidades del tercer sector se dio primordialmente en la temática de Cultura y Deporte que en conjunto representaron el 72% (57/70) dentro de dicha categoría. En tales casos los socios locales fueron grupos, asociaciones, clubes y entidades provinciales organizadores de actividades en las sub-temáticas de teatro, cine, manifestaciones culturales de colectividades de inmigrantes, fútbol, motociclismo y triatlón. La organización de eventos internacionales de parte de los municipios se dio esencialmente en las temáticas de Turismo y en Cultura con la participación de ciudades como Paraná, Crespo y Concepción del Uruguay, que en conjunto representaron el 83% (30/36) dentro de dicha categoría.

De las actividades de cooperación internacional, un 73% (66) consistieron en acciones fronterizas, siendo la mayoría encauzadas en el marco CBHRU. En menor medida influyeron las acciones de gobernanza transfronterizas realizadas en el marco de los Comités de Integración y pasos internacionales Concordia-Salto (4) y Colón-Paysandú (9), en este último caso contabilizando también las participaciones de las ciudades de Villa Elisa, San José y Concepción. En cambio, no se registraron acciones en el marco del Comité de Integración Gualaguaychú-Fray Bentos, el cual permanece inactivo desde hace varios años con motivo de

las tensiones generadas por la instalación de la planta de celulosa ex Botnia en la localidad uruguaya. Las temáticas predominantes en las acciones de cooperación fronteriza con GNC del Uruguay fueron infraestructura (dragado y navegabilidad del Río Uruguay), medio ambiente y gobernanza.

En tanto las acciones referidas a la condición de beneficiarios de programas y proyectos de CI con participación directa de los Municipios, ascendieron a un 27% (24). En estos casos los socios o vínculos internacionales establecidos se dieron entre las ciudades de Concordia, San José, Colón y Villa Elisa (microrregión del Uruguay) con GNC de la región de Alta Saboya, Francia, en el marco del Foro de Cooperación Franco-Argentino impulsado por las Cancillerías de ambos países desde el año 2008. Otros Estados que financiaron proyectos de cooperación hacia las unidades bajo estudio fueron Cuba -en temáticas de salud, y educación en el marco de los Programas “Operación Milagro” y “Yo si puedo”- en el caso de Concordia y en la temática discapacidad en Concepción del Uruguay. También Nueva Zelanda brindó cooperación en proyectos de fortalecimiento institucional en el municipio de Crespo en el marco de un programa de Jefatura de Gabinete del Estado nacional; España en los casos de Concordia y Crespo con apoyo de la AECID, Suiza en Paraná mediante acciones de una ONG, Uruguay y EE.UU. en San José, mediante contactos directos con representaciones diplomáticas para temáticas de comercio (tecnologías de gestión) y fortalecimiento institucional.

En cuanto a la dimensión Protocolar un 44% (25) consistieron en misiones de funcionarios municipales al Exterior, siendo generalmente los propios Intendentes, un 33% (19) recepción de representantes de entidades extranjeras –diplomáticos, funcionarios de GNC, Organismos Internacionales y empresario-, un 19% (11) se materializaron en suscripción de instrumentos tales como convenios de cooperación, hermanamientos y cartas de intención, mientras solo el 4% se plasmó en visitas a sedes diplomáticas acreditadas en Argentina. Las misiones protocolares realizadas al exterior se dirigieron fundamentalmente hacia los siguientes países: Francia, Sudáfrica, Australia, España, Israel y Chile. En el caso de Francia los contactos se dieron fundamentalmente con GNC de Alta Saboya (4 ciudades), en España con Valencia, Alcira, Gandía y Málaga. Cuando se trata de Uruguay, los contactos se manifestaron con intendencias municipales y departamentales de la región fronteriza con Argentina: Artigas, Salto, Paysandú, Soriano y Río Negro. Concordia también realizó una misión a la región de Quebec, Canadá; mientras Paraná, Federación y Chajarí registraron

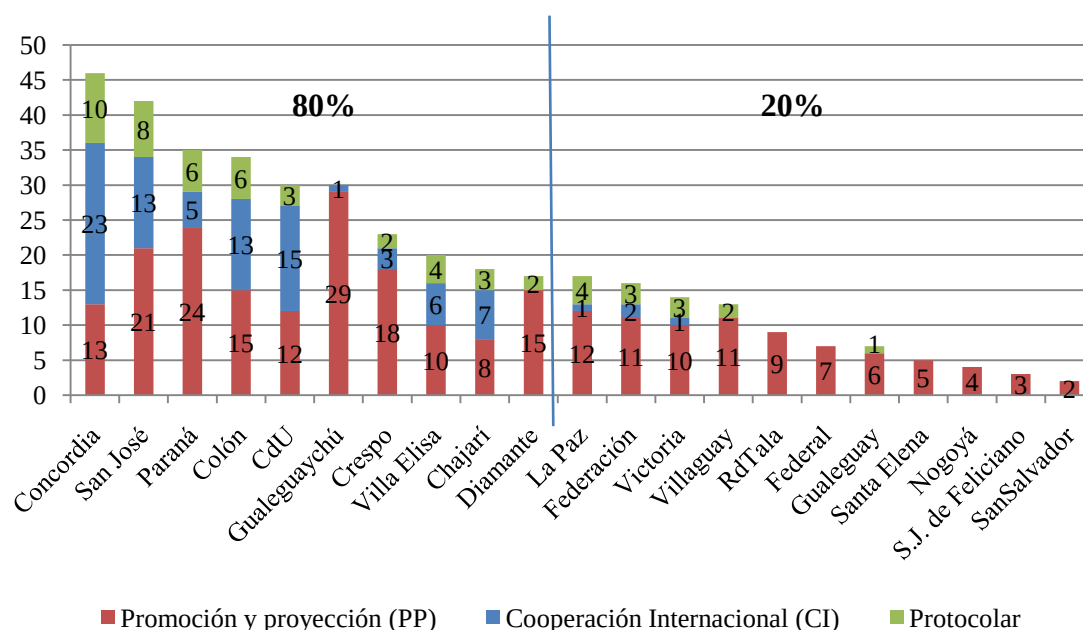
misiones a Brasil. Federación formalizó convenio con Itaú en temas turísticos y culturales, Paraná con Natal en tema deporte para posible construcción de estadio polideportivo.

La recepción de representantes de entidades extranjeras (funcionarios de GNC, diplomáticos, empresarios e integrantes de asociaciones civiles, clubes, etc.) provinieron de Cuba, Chile, Uruguay, Brasil, China, Nigeria, Palestina, Francia, Bélgica, Estados Unidos, Italia y Japón. De organismos internacionales se recibieron funcionarios tanto del Banco Mundial en la ciudad de Crespo con motivo de un programa financiado por el Gobierno nacional y del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en San José con motivo de promoción de pequeñas donaciones hacia una ONG en la región.

Las estimaciones estadísticas sobre el comportamiento de la variable arrojan los siguientes resultados: la mediana (17) permite concluir que la mitad de las ciudades concentró el 80% de la actividad paradiplomática. En tanto el promedio de acciones por ciudad (media) es de 18,6 acciones contando con un desvío estándar de 13,09. Así se verifica una importante dispersión en cuanto a la distribución de acciones desarrolladas por las ciudades; de acuerdo a estos hallazgos existe una importante variabilidad (heterogeneidad) en la gestión paradiplomática entre las distintas unidades.

4.1.3. Distribución de observaciones por municipios

Concordia es la ciudad que mayor número de acciones paradiplomáticas registró durante todo el periodo, sobresaliendo con mayoría de acciones de CI y protocolares del total del universo. En segundo lugar se ubicó San José, mientras la ciudad capital de la Provincia se coloca en el tercer puesto. En cuarto lugar se ubica Colón y el quinto lugar es compartido por Concepción del Uruguay y Gualaguaychú (con 20 acciones cada una). Concepción del Uruguay y Concordia son las únicas dos ciudades que desarrollaron mayoría de acciones en el campo de la CI. En general se desataca un reducido número de acciones de tipo Protocolar en todas las ciudades. Gualaguaychú, por su parte, es la ciudad con mayor número de acciones de PP (29/30) comparada con el resto, aunque con escasa participación en el ámbito de la CI y nula en cuanto a lo Protocolar. Las 11 ciudades que concentran el 80% de las acciones reúnen el 97% de las acciones de CI, el 72% de PP y el 84% de acciones protocolares.

CUADRO 15: Distribución de la variable y por municipios y dimensiones

Fuente: elaboración propia.

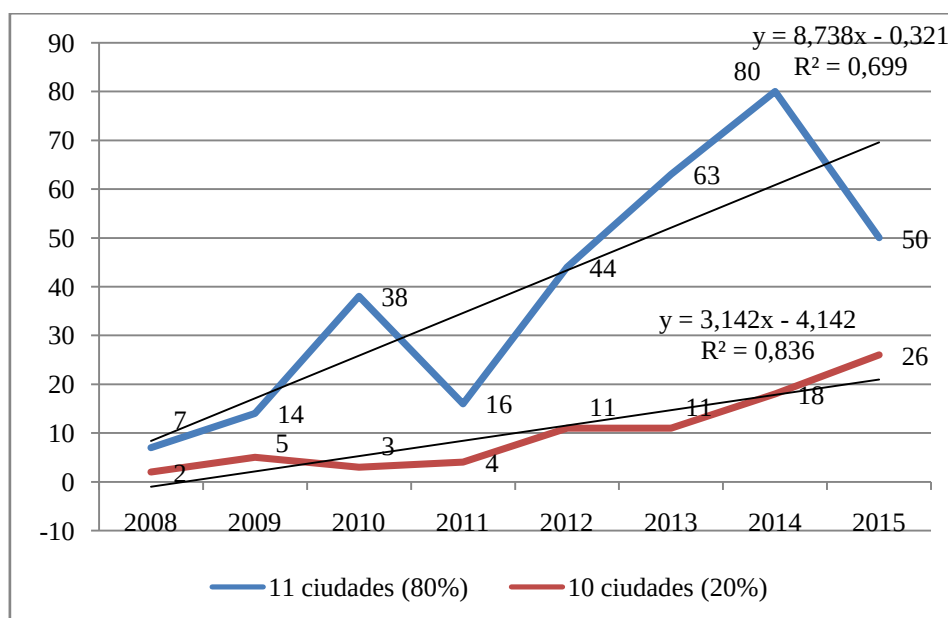
4.1.4. Análisis longitudinal de la actividad paradiplomática

En el cuadro 16 se ha optado por representar la variable mediante un comportamiento longitudinal, es decir con variaciones a lo largo de los años diferenciando entre las 11 ciudades que concentran el 80% y las restantes que suman el 20%. Puede observarse una tendencia de crecimiento para ambos casos o grupos, aunque con valores proporcionalmente mayores (ilustrado por el coeficiente de determinación R^2) para las ciudades con menor número de observaciones. Es decir que en los últimos dos años, las ciudades del 20% cuentan con una más estable performance que las más activas correspondientes al 80%. La conclusión preliminar es que existiría una estrecha correlación entre año y número de acciones y la variabilidad es explicada en un 83% en el caso de las ciudades que componen el grupo del 20%.

Un análisis de la variabilidad por ciudad de año a año y entre los dos periodos (2008-11 y 2012-15) para ambos grupos de ciudades permite concluir lo siguiente. En primer lugar, se produce un mayor dinamismo en la actividad paradiplomática de Federal a partir de los años 2014-15 incrementado en un 44% la variación para el conjunto de ciudades que integra; por otro lado, la actividad del primer grupo (11 ciudades) decrece en un 37,5% debido a menos acciones desarrolladas por Paraná, Concordia, Crespo y Villa Elisa. Sin embargo, el

grupo que representa el 80% de las acciones lleva una gran ventaja respecto del grupo del 20% evidenciado por las notorias diferencias entre los años 2011 y 2014.

CUADRO 16: Análisis longitudinal de la variable y



Fuente: elaboración propia. Nota: la comparación de grupos se hizo en función de la mediana como indicador de posición central.

Se podría hipotetizar que si existiese sintonía política entre las autoridades municipales, provinciales y nacionales, la actividad paradiplomática se intensificaría en los municipios que por ejemplo, gobierna el mismo partido que los demás superiores niveles de gobierno o cuando se produce un cambio hacia el oficialismo en las elecciones del año 2011. Tanto en Entre Ríos como en el gobierno nacional el partido político oficialista fue el Frente para la Victoria para el periodo bajo estudio. Sin embargo, como puede observarse en el siguiente cuadro, entre 2008 y 2015, habiéndose realizado elecciones en 2007 y 2011, existe predominancia del FPV en 16 de los 21 municipios que componen el universo. Solo en los casos de Federal y Villa Elisa gobernó el partido opositor (Unión Cívica Radical -UCR), los cuales obtuvieron los puestos 8° y 15° respectivamente en el índice de actividad paradiplomática, como se analiza en la siguiente sub-sección. En el caso de Federación se produce un recambio desde el FPV hacia la UCR en 2011 mientras en Rosario del Tala y San

Salvador gobernaron partidos vecinalistas entre 2008 y 2011, con renovaciones hacia el FPV y el Frente Entrerriano Federal respectivamente⁴⁰.

CUADRO 17: Partidos políticos gobernantes en municipios entrerrianos

Municipio	Partido político 2008-11	Partido político 2011-15
Paraná	FPV	FPV
Concordia	FPV	FPV
Gualeduaychú	FPV	FPV
C. del Uruguay	FPV	FPV
Gualeduay	FPV	FPV
Chajarí	FPV	FPV
Villaguay	FPV	FPV
Victoria	FPV	FPV
La Paz	FPV	FPV
Colón	FPV	FPV
Nogoyá	FPV	FPV
Crespo	FPV	FPV
Diamante	FPV	FPV
San José	FPV	FPV
Federal	UCR	UCR
Santa Elena	FPV	FPV
Federación	FPV	UCR
Rosario del Tala	Partido vecinalista	FPV
San Salvador	Partido vecinalista	Frente Entrerriano Federal
San José de Feliciano	FPV	FPV
Villa Elisa	UCR	UCR

Fuente: elaboración propia.

Puede concluirse como resultado del análisis que no existiría correlación a nivel de asociación entre el nivel de actividad paradiplomática alcanzado y el color político de las autoridades de turno.

⁴⁰ Para mayores detalles sobre las variaciones interanuales y totales por cada periodo véase cuadros 28 y 29 en anexo.

4.1.5. Índice de Actividad Paradiplomática

Una vez presentado el panorama general de vínculos externos, se recurre a un instrumento de ponderación que permite examinar la actividad paradiplomacia distinguiendo actividades o acciones que conllevan distinta relevancia. Es decir, se considera que algunas observaciones obtendrían más peso en relación al resto por cuanto representan un mayor grado de complejidad en la tarea de gestión por parte de las autoridades municipales. Complementariamente, se asume que sus niveles de impacto serían potencialmente mayores para la consecución del fin instrumental que tiene la paradiplomacia en estos: contribuir al desarrollo local-territorial.

Por ejemplo, no tendrá igual peso o relevancia que un gobierno municipal apoye una actividad internacional organizada por una entidad local del tercer sector mediante una “declaración de interés de parte del Ejecutivo local o del Concejo Deliberante”, o que sus funcionarios acompañen durante un acto de apertura de un actividad, que si la acción es organizada en su totalidad por el propio Departamento del Ejecutivo. En este último caso, la paradiplomacia cobra mayor sentido puesto que existe una voluntad explícita de dedicar parte del esfuerzo de la gestión de gobierno a internacionalización del Municipio y su territorio, es decir incluyendo a los diferentes actores locales que resultan destinatarios o beneficiarios de su gestión paradiplomática. En cambio, en los otros casos podría tratarse de simple “oportunismo”, de falta de visión o desinterés en una gestión propia, e incluso de imposibilidades debido a la ausencia de personal apto para desarrollar la iniciativa de internacionalización. En estos últimos casos, la paradiplomacia se torna más débil en cuanto instrumento de gestión pública y la evidencia se acerca más a un proceso de internacionalización de la ciudad más que del gobierno municipal en sí.

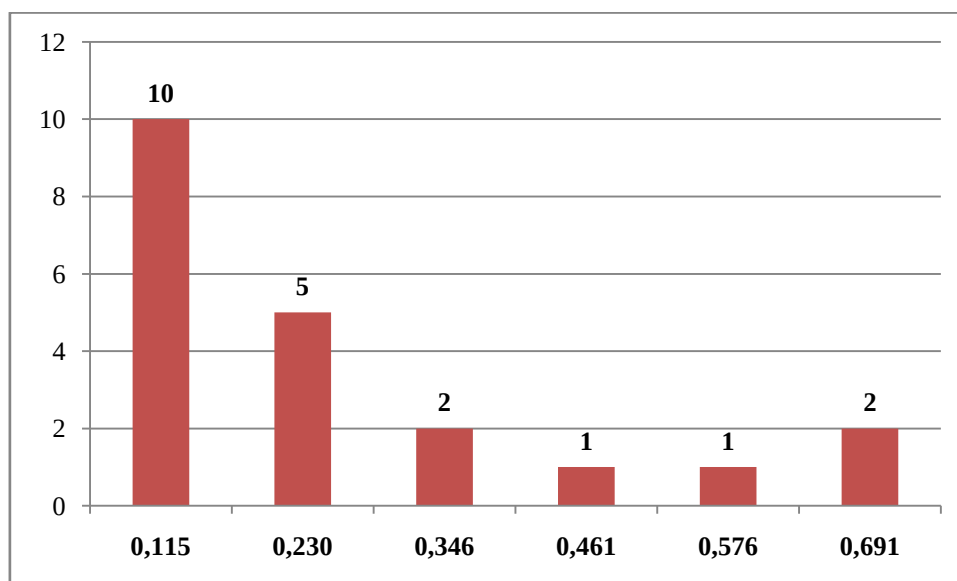
A continuación se ofrecen los resultados del índice ponderado de actividad paradiplomática:

CUADRO 18: Índice de Actividad Paradiplomática

Posición	Gobierno Municipal	Índice General*	CI	PP	Protocolar
					Subtotales
50% más alto	1° Concordia	0,679	0,446	0,056	0,178
	2° San José	0,605	0,393	0,052	0,160
	3° Paraná	0,515	0,226	0,116	0,173
	4° Colón	0,360	0,171	0,036	0,153
	5° Crespo	0,269	0,163	0,091	0,015
	6° C, del Uruguay	0,263	0,190	0,043	0,030
	7° La Paz	0,197	0,054	0,013	0,130
	8° Villa Elisa	0,187	0,103	0,032	0,053
	9° Chajarí	0,181	0,113	0,023	0,045
	10° Federación	0,149	0,019	0,057	0,073
	11° Diamante	0,124	0,000	0,109	0,015
50% más bajo	12° Victoria	0,108	0,054	0,016	0,038
	13° Villaguay	0,058	0,000	0,036	0,023
	14° Gualaguaychú	0,044	0,010	0,034	0,000
	15° Federal	0,026	0,000	0,026	0,000
	16° Gualaguay	0,019	0,000	0,004	0,015
	17° Santa Elena	0,009	0,000	0,009	0,000
	18° Rosario del Tala	0,006	0,000	0,006	0,000
	19° S,J, de Feliciano	0,006	0,000	0,006	0,000
	20° San Salvador	0,004	0,000	0,004	0,000
	21° Nogoyá	0,003	0,000	0,003	0,000

Fuente: elaboración propia. *Índice general = CI + PP + Protocolar. La distinción entre nivel más alto y más bajo se hizo en función de la mediana (0.124).

En el cuadro 18 se ilustra la distribución de frecuencias por intervalo, que ordena el número de unidades de análisis (municipios) por intervalos (6 en total) en función de la amplitud obtenida (0.112). De esta manera se constata una distribución asimétrica con 10 municipios en la categoría nivel *muy bajo* de actividad paradiplomática, que son aquellos ubicados entre los puestos 12 y 21 en el ranking (CUADRO 18), un total de 5 municipios en el nivel *bajo* (posiciones 11 al 7), un total de 2 municipios en el nivel *medio-bajo* (posiciones 6 y 5), 1 municipio en el nivel *medio-alto* (4ª posición), 1 municipio en el *nivel alto* (3ª posición) y 2 municipios en el nivel *muy alto*, que se ubican en 1ª y 2ª posición. Si simplificamos taxonomía los resultados son los siguientes: 15 en nivel *bajo*, 3 en nivel *medio* y 3 en nivel *alto*.

CUADRO 19: Histograma con distribución de frecuencias (y) por intervalos

Fuente: elaboración propia. Valor mínimo 0.0025, valor máximo 0.6790, amplitud de intervalo aprox. 0.112743056. Se indican los valores máximos de cada intervalo.

4.2. Resultados estadísticos del modelo

A continuación se presentan los resultados estadísticos del modelo en el cual se interrelacionan la variable dependiente con las independientes. En un primer momento se ofrecen las estadísticas descriptivas de cada variable, concretamente la media aritmética y desviación típica; posteriormente se verifica el grado de asociación entre todas las variables. Seguidamente los resultados del test correlación y finalmente se presentan los hallazgos de las pruebas no-paramétricas.

CUADRO 20: Estadísticas descriptivas de las variables

Variables	Media	Desviación estándar	N
y= índice de actividad paradiplomática	0,18	0,20	21
x ₁ = población/talla demográfica	44.646,52	56.988,51	21
x ₂ = capacidad exportadora local	9,10	13,37	21
x ₃ = nivel de desarrollo territorial	0,57	0,50	21
x ₄ = proximidad fronteriza	0,38	0,49	21
x ₅ = Dirección de RRII	0,05	0,22	21

Fuente: elaboración propia.

Respecto de las correlaciones, se observa que si bien el grado de asociación sería teóricamente moderado, es al mismo tiempo altamente significativa con valores $P < 0.01$ para todos los casos y valor $P < 0.05$ para el caso de la variable x_4 “proximidad fronteriza”. En conclusión, puede sostenerse que existe una correlación positiva y moderada, de significación estadística entre las variables dependiente, e independientes. Es decir, existe una relación lineal por cuanto ante una variación en x_i se observa una variación en y .

CUADRO 21: Correlaciones x_i y

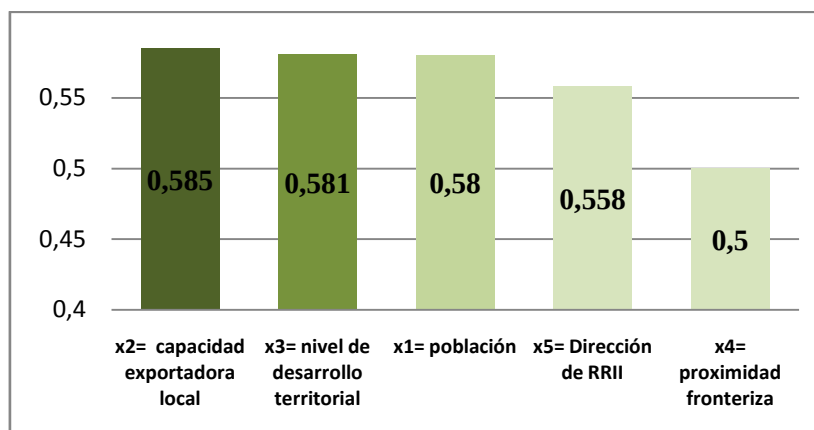
	x₁= población	x₂= capacidad exportadora local	x₃= nivel de desarrollo territorial	x₄= proximidad fronteriza	x₅= Dirección de RRII
r Pearson	,580**	,585**	,581**	,500*	,558**
Sig. (bilateral)	,006	,005	,006	,021	,009
R ²	,762	,765	,762	,707	0.747
N	21	21	21	21	21

Fuente: elaboración propia. Nota: ** La correlación es significativa en el nivel 0,01 (2 colas); la correlación es significativa en el nivel 0,05 (2 colas).

En el siguiente cuadro se ilustran de manera comparativa los coeficientes de correlación lineal r Pearson para las variables explicativas. Se observa que si bien todos entran en la categoría moderada, x_1 x_2 son las de mayor valor y que x_4 se correlaciona significativamente con y en un nivel alfa menor, es decir 0,05 en un test de 2 colas. En un

modelo de correlación más ajustado, es decir aplicando la función cuadrática R^2 , se observa que en todos los casos más del 70% de la variabilidad en y es explicada por las variables independientes x_i

CUADRO 22: Coeficientes de correlación de las variables x_i



Fuente: elaboración propia.

Cuando las correlaciones son sometidas a un test estadístico en un modelo más ajustado, siguiendo los procedimientos de la prueba Mann-Whitney, se observa que las variables explicativas más significativas son x_3 y x_4 , es decir el nivel de desarrollo territorial y la proximidad frontera respectivamente.

CUADRO 23: Resumen de contrastes de hipótesis (test U de Mann-Whitney)

Hipótesis nula	Sig.	Decisión
La distribución de y =índice de actividad paradiplomática es la misma entre las categorías de x_1 = población del municipio	.081*	✓ Conserve hipótesis nula
La distribución de y =índice de actividad paradiplomática es la misma entre las categorías de x_2 = capacidad exportadora local (dicotomizada por la mediana)	.099*	✓ Conserve hipótesis nula

La distribución de y=índice de actividad paradiplomática es la misma entre las categorías de x ₃ = nivel de desarrollo relativo de la micro-región	.004*	Rechace hipótesis nula
La distribución de y=índice de actividad paradiplomática es la misma entre las categorías de x ₄ = proximidad fronteriza	.013*	Rechace hipótesis nula
La distribución de y=índice de actividad paradiplomática es la misma entre las categorías de x ₅ = nivel de institucionalidad de las RRII en el municipio	.095*	✓ Conserve hipótesis nula

Nota: se muestran significaciones asintóticas; el nivel de significancia es 0.05;

*se muestra la significación exacta para estas pruebas. Se utilizó SPSS.

4.3. Problemáticas detectadas en la gestión municipal de vínculos paradiplomáticos

Atendiendo al tercer objetivo de investigación, ello es identificar razones que dificultan, en tanto factores condicionantes, la gestión de vínculos o actividades paradiplomáticas por parte de las autoridades municipales, se halló que no existen impedimentos ya sean de tipo legal o presupuestario para la creación de oficinas de Relaciones Internacionales (o similares) así como tampoco para la asignación de funciones o competencias internacionales para las distintas reparticiones creadas por los municipios. El régimen de autonomía municipal en la Provincia de Entre Ríos, determina que cada municipio dicta su propia carta orgánica y organización institucional o administrativa para llevar adelante las tareas de gobierno⁴¹, incluyendo las acciones que se establezcan con actores del exterior. Esta posibilidad queda definida en el artículo 242 de la Constitución de Entre Ríos, en el cual se contempla la posibilidad de suscribir convenios internacionales. Respecto del financiamiento externo, si bien el artículo 240 define en el inciso 16° que un municipio es competente para “contraer empréstitos con objeto determinado”, el régimen federal argentino

⁴¹ “Se asegura autonomía institucional, política, administrativa, económica y financiera a todos los municipios entrerrianos, los que ejercen sus funciones con independencia de todo otro poder. Los municipios con más de diez mil habitantes podrán dictar sus propias cartas orgánicas.” Artículo 231 de la Constitución de Entre Ríos.

de financiamiento público impone importantes limitaciones al respecto. También lo confirma la Carta Magna Provincial, en la cual se establece que el gobierno de la Provincia, a través del Tribunal de Cuentas retiene la función de “resolver sobre la percepción e inversión de caudales públicos a cargo de los funcionarios y administradores (...) de los municipios, mientras éstos no cuenten con sus propios órganos de control”⁴².

Al presente, ningún municipio de Entre Ríos ha sancionado su respectiva Carta Orgánica para establecer principios de administración y gobierno, incluyendo las acciones desarrolladas con actores del exterior, lo que implica en la práctica que se rigen todos ellos por la Ley Orgánica de Municipios de acuerdo a lo establecido por el artículo 239 de la propia Constitución Provincial⁴³. El artículo 9 de dicha ley⁴⁴ define que los Municipios “podrán formar parte de entidades a partir de acuerdos con la Nación, Provincias o en el orden internacional que tengan por finalidad la cooperación y promoción municipal, respetando las facultades de los gobiernos federal y provincial.”

Las restricciones que impone el régimen jurídico tanto nacional como provincial en materia de financiamiento internacional de municipios a través de la suscripción de convenios, conllevan a que la cooperación técnica o financiera internacional recibida sea ya sea en carácter donativo o mediante la contracción de *créditos indirectos* o *subsidiarios* con el gobierno provincial o nacional, quienes administran fondos internacionales para la ejecución de programas de desarrollo. En tales casos, los contactos con organismos internacionales se realizan de manera indirecta cuando agentes de tales instituciones realizan visitas a los municipios con motivos de monitoreo o supervisión. Son los casos de Crespo en el año 2014, cuando se registra una visita de una delegación del Banco Mundial (como acción protocolar) con motivo de la ejecución del Programa PROSAP (Programa de Servicios Agrícolas Provinciales), el cual fue coordinado y ejecutado por el gobierno nacional. Asimismo el caso de la localidad de San José, cuando actuó en 2014 como sede de una Jornada de Capacitación en Gestión de Residuos Avícolas con financiamiento de la ex CAF (Banco de Desarrollo de América Latina). Asimismo, las reuniones mantenidas por autoridades de la Municipalidad de Paraná con autoridades del BID para la construcción del futuro Puente Paraná-Santa Fe.

Un posible problema identificado que se desprende de la presente labor investigativa y particularmente del análisis del marco jurídico-institucional, es de qué manera podría

⁴² Artículo 213 inciso 1°.

⁴³ “Se regirán por ley orgánica los municipios habilitados para dictar sus propias cartas mientras no hagan uso de ese derecho, y los restantes previstos en esta Constitución.”

⁴⁴ Ley Orgánica de los Municipios de Entre Ríos n° 10027 del año 2011.

regularse el financiamiento municipal cuando el mismo se realiza a través de bonos, títulos, valores, obligaciones negociables, letras de tesorería u otros instrumentos representativos de deuda, que potencialmente podrían ser adquiridos en la Bolsa de Valores⁴⁵ por agentes internacionales, tanto públicos como privados.

En cuanto a la gestión de actividades paradiplomáticas de carácter transfronterizo, se halló que en el caso del Comité Binacional de la Hidrovía del Río Uruguay - en tanto mecanismo inter-institucional para coordinación de acciones entre municipios entrerrianos de la Región del Uruguay y de alcaldías de la República Oriental del Uruguay – se presentan inconvenientes a nivel de calidad de gestión basada en recursos humanos, como en propia dimensión legal. Al respecto, el Secretario Técnico de dicho organismo sostuvo en un cuestionario suministrado por el investigador⁴⁶ que los mecanismos de coordinación, comunicación y organización establecidos sirvieron para el cumplimiento de los objetivos iniciales de dicha institución y que

El tema de la “institucionalización” del CBHRU y la configuración de una Secretaría Técnica permanente, surge en los últimos años como consecuencia de la diversificación de su agenda en varios frentes de coordinación e intercambio, que implican un componente de gestión cada vez mayor. Asuntos que, en muchos casos, no son de competencia municipal, y requieren de la coordinación local con autoridades provinciales y nacionales. La complejidad de los procesos ha aumentado en relación directa a la diversificación de la agenda, y eso requiere de una organización más profesional, con otro tipo de formalización y respaldo jurídico-institucional

En síntesis, las acciones paradiplomáticas de carácter fronterizo enmarcadas en una institucionalidad como la mencionada, plantean interrogantes respecto de la eficiencia para el alcance de los objetivos cuando no se cuenta con personería jurídica internacional y se depende de la voluntad de los Estados nacionales para su cumplimiento. Es en definitiva un problema compartido con las denominadas redes de ciudades o gobiernos locales/subnacionales, las cuales acuden a tareas de “lobby o cabildeo” para alcanzarlos. En el caso del Comité de la Hidrovía Río Uruguay, lo internacional y transfronterizo responde a problemas compartidos que si pretenden ser resueltos de manera unilateral y aislada (sin cooperación) las acciones se vuelven estériles o ineficaces, especialmente cuando se trata del dragado del río para mejorar su navegabilidad con fines comerciales, o de la resolución de

⁴⁵ Véase artículo 11 inciso L de la Ley Orgánica 10027 de 2011.

⁴⁶ **Mediante** cuestionario suministrado vía email en julio de 2016.

problemas de carácter medio-ambiental, tales como el volcado de efluentes contaminantes y la erosión de costas debido a la actividad hidroeléctrica de la represa binacional.

4.4. Discusión

Respecto del comportamiento de la variable dependiente, es notoria la orientación de la actividad paradiplomática para el grueso de la población analizada hacia el desarrollo social y cultural, dimensión que incorpora también a las actividades deportivas. Del concepto de paradiplomacia, puede entonces apreciarse que dentro de las múltiples finalidades de tipo instrumental que persigue, los aspectos económicos y más precisamente de promoción comercial internacional representan en el caso de los Municipios de la Provincia de Entre Ríos un segundo lugar. Asimismo, debido a que la proximidad fronteriza constituye una variable explicativa de relevante significación, puede sostenerse que la llamada paradiplomacia trans-fronteriza es la categoría conceptual y modalidad empírica de mayor aplicabilidad para el universo seleccionado. A esta hipótesis se suma la hipótesis de localización territorial, la cual verifica que la ubicación ya sea en la costa del río Paraná como en la costa del Uruguay, entendidas como micro-regiones de la Provincia, al contar con un mayor desarrollo relativo que el resto del territorio, cuentan con mayores niveles de actividad paradiplomática.

Una cuestión a dilucidar en futuras investigaciones sería comprender de qué depende que un municipio trabaje más sobre ciertas temáticas con determinados socios y cuáles serían las posibilidades de concreción en el marco de una agenda nacional e internacional que podría condicionarla. Para aquellos casos como las ciudades de Crespo y Guaaleguaychú, de las micro-regiones del Paraná y Uruguay respectivamente, cuyo perfil económico-productivo las orientan hacia una mayor vinculación con las cadenas de valor global, sería esperable que se contase con una oficina de Relaciones Internacionales para trabajar a favor de la comercialización internacional de las producciones locales.

Resulta interesante que si bien proximidad fronteriza x_4 es un factor significativo de acuerdo a los resultados del test U Mann-Whitney, presenta el menor valor en la correlación r de Pearson. Una posible explicación sería de tipo metodológica o procedimental, ya que el proceso de dicotomización de las variables numéricas podría incidir en tales resultados. Solo las variables relacionadas al territorio, que son proximidad fronteriza y localización por

micro-región (nivel de desarrollo relativo), son las que presentan resultados positivos en las pruebas no paramétricas. Se podría inferir que si un municipio, independientemente de su población, de su cantidad de empresas exportadoras, y de si cuenta con una oficina de RRII, si se halla en esta categoría de regiones más desarrolladas y más aún si se halla próximo a la frontera, tendría mayores probabilidades de obtener un mayor puntaje en el índice de actividad paradiplomática.

Del total de acciones de cooperación internacional, un 73% consistieron en acciones fronterizas (66 en total), siendo la mayoría encauzadas en el marco del CBHRU con infraestructura para el dragado y navegabilidad del Río Uruguay, medio ambiente y gobernanza como temáticas predominantes. Este número representa aproximadamente un 17% del total de todas las acciones paradiplomáticas registradas para todo el universo. En menor medida influyeron las acciones aquí llamadas de gobernanza transfronterizas realizadas en el marco de los Comités de Integración y pasos internacionales Concordia-Salto (4) y Colón-Paysandú (9). El CBHRU surgió como iniciativa de las autoridades locales de Argentina y Uruguay, en el territorio comprendido por la costa del Río Uruguay abarcando 11 Municipios y Comunas de la Provincia de Entre Ríos y las autoridades locales de 4 Municipios de la ROU pertenecientes a 5 Departamentos. Con una mecánica de trabajo similar a un Foro Político de autoridades de GNC, se trata de una práctica que persigue el desarrollo de la región de frontera a lo largo de sus aproximadamente 350 km de territorio compartido.

A partir de los años 90 las autoridades de los municipios entrerrianos ubicados a la vera del río Uruguay fueron tejiendo vínculos y entablado negociaciones con el gobierno provincial y representantes nacionales con el propósito de garantizar el dragado y la navegación del río. En varias ocasiones fueron invitados representantes de los departamentos y organismos del Estado uruguayo, quienes mostraron un interés permanente por asegurar la navegabilidad del río. Luego de sucesivas negociaciones, se firmó el 17 de agosto del año 2010 el Acta de Creación del CBHRU en la ciudad entrerriana de Concepción del Uruguay. Su antecedente más directo fue el inactivo Comité Hidrovía del Río Uruguay, creado en 1997 e integrado hasta 2010 únicamente por autoridades locales de la Provincia de Entre Ríos, Argentina. De modo que las necesidades y realidades en zona de frontera lograron reactivar un antiguo esquema inter-municipal que desde entonces contó con proyección internacional integrando a 4 municipios uruguayos.

Tras más de 10 encuentros formales mantenidos entre 2010 y 2015, el mayor logro alcanzado durante este periodo fue el dragado y balizamiento de alrededor de 180 km del Río

Uruguay, desde Concepción del Uruguay (Argentina) hasta Fray Bentos (ROU) y desde allí hasta el km 0. Parece ser éste el éxito más destacado, al menos desde el punto de vista político y hacia los sectores productivos, pues obtener una mayor navegabilidad del río resultó en mayores abaratamientos en el costo del flete y en la agilización para los tiempos de entrada y salida de buques y barcazas transportadores de productos de las economías regionales. Sin embargo, de manera paralela han emergido algunas resistencias de parte de grupos ambientalistas como la Asamblea Ambiental Ciudadana de Gualeguaychú, la cual advirtió sobre la posibilidad de que el dragado del Río borre pruebas contra la ex-Botnia. En resumen, el CBHRU conformó al menos durante el periodo analizado un espacio relevante para la actividad paradiplomática de los municipios entrerrianos, particularmente de aquellos pertenecientes a la (micro) región del Uruguay, al facilitar una mayor coordinación y cooperación para la gobernanza territorial de esta particular región de frontera.

Respecto de la población como variable explicativa x_1 , que no sea significativo el resultado del test estadístico Mann-Whitney implicaría que no serían verosímiles los resultados obtenidos a través de coeficientes que buscan estimar probabilísticamente el número de acciones paradiplomáticas a partir de dicha variable. La misma, en tanto variable-indicador se podría obtener ya sea a partir del promedio de cada variable respecto del total de unidades (población o muestra) o individualmente. Por ejemplo, si se utiliza la media poblacional de todos los municipios que integran el universo analizado, y se lo divide por la media de actividad paradiplomática (número total de observaciones / N) se obtendría el siguiente coeficiente de estimación: $44.646,52 / (392/21) = 2.391,75$. Es decir, una acción paradiplomática se produce cada 2.392 habitantes aproximadamente, lo que indicaría que en municipios de menor población que dicho número, no sería esperable hallar una significativa actividad paradiplomática. Al mismo tiempo, en la medida que x_1 se incrementa en 2.392 habitantes, sería esperable que se produzca una nueva acción paradiplomática. Criterios similares aplicarían para análisis de proyección individual, sin recurrir a valores promedios del universo. Sin embargo, los resultados del test no convalidan el planteo de este tipo de hipótesis *a posteriori*.

En cuanto a x_2 , x_3 (capacidad exportadora y nivel de desarrollo territorial), si sus valores se incrementan según localidad/municipio, se asumiría una mayor conectividad y competitividad dentro del territorio para insertarse en las cadenas de valor a nivel regional transfronterizo y global. Sin embargo, aquí los municipios en general no parecen dedicar demasiados esfuerzos para mejorar los niveles de inserción internacional de sus empresas y de

promocionar la inversión extranjera en sus territorios. De análisis sistematizado de acciones por vía del registro o bases de datos, junto a las entrevistas realizadas a funcionarios y el diálogo con personal del municipio, se concluye que la promoción comercial es abordada mayormente por políticas provenientes del Estado nacional y del provincial en segundo lugar. Al respecto, la literatura que analiza el fenómeno de la globalización y de la descentralización del Estado sostiene que sus efectos demandarían cada vez mayores incursiones de los gobiernos locales en el ámbito internacional, lo cual incluiría necesariamente una mayor institucionalización del fenómeno, por ejemplo a través de la creación de una oficina de relaciones internacionales.

Por tanto, en el análisis de H_5 solo Concordia, siendo la segunda localidad más poblada de la Provincia de Entre Ríos, fue la única cuyo gobierno municipal institucionalizó una Dirección de Relaciones Internacionales. Y si bien fue el GNC que mayor nivel de actividad internacional mantuvo entre 2008 y 2015 en la Provincia, este hallazgo empírico no permite sostener la hipótesis de relevancia institucional cuando se considera a todo el universo. Por lo tanto, no parece que la creación y puesta en funcionamiento de una oficina para la gestión paradiplomática implique el desarrollo de un mayor número de contactos y vínculos internacionales.

Cabría preguntarse si frente a determinada cantidad de acciones paradiplomáticas sería necesaria una mayor institucionalidad de la misma con la finalidad de conducir más eficaz y eficientemente este tipo de herramientas a disposición de los gobierno municipales. Es decir, en lo que podría definirse como una mejor calidad e impacto de la gestión paradiplomática para el alcance de objetivos de desarrollo. Al respecto, también podría plantearse que la normativa nacional y provincial, que cuenta con un importante grado de innovación, flexibilidad y permisividad, se encuentra lejos de ser aprovechada por las gestiones municipales para la creación de instancias de mayor institucionalidad y su utilización de manera estratégica para la consecución de tales objetivos de desarrollo local, como asimismo se argumenta teórica y conceptualmente desde la definición de paradiplomacia.

Una mayor institucionalidad de la paradiplomacia a nivel local (x_5) en tanto fenómeno derivado de la descentralización administrativa del Estado, de los procesos de segmentación que enuncia Soldatos (1990), de la democratización del sistema político, de una mayor autonomía de los GNC y del proceso de toma de decisiones para abordar cuestiones internacionales en el municipio, no resultan explicaciones suficientes cuando se las aborda

mediante un modelo de estimación comparativa que se propone algún grado mínimo de generalización para un universo como el trabajado.

Respecto de la legislación y normativa que regula la actividad internacional de los GNC, puede concluirse que hay una permisibilidad importante aunque relativa, en lo que es el proceso de segmentación y descentralización administrativa de las Relaciones Internacionales hacia los municipios. Es una gran ventaja que tanto la CN como la CP faciliten la posibilidad de este tipo de gestiones, pero al momento de observar su grado de formalización en cada municipio, en lo que serían “avances” siguiendo la hipótesis institucionalista, se constata la inexistencia de áreas especializadas con funcionario/s a cargo de su gestión, salvo el caso de Concordia. Si bien ésta fue la unidad con mayor índice (y), la contrastación empírica (h₅) indica que una mayor institucionalidad no sería sugerente de una mayor actividad paradiplomática, aunque hipotéticamente tal vez sí de una mayor calidad/eficacia de su gestión en términos de impactos.

Uno de los problemas detectados en los procesos de formalización se presentó con el caso de Chajarí, municipio de la micro-región del Uruguay con proximidad fronteriza. El intendente de dicho municipio respondió en una entrevista⁴⁷ que habiendo sido creada una Dirección de Gestión -mediante ordenanza municipal nro. 1212/2013- con funciones de como “búsqueda y gestión de financiación y/o planes, proyectos y programas estatales o de entidades intermedias provinciales, nacionales o internacionales que puedan aportar beneficios a la comunidad”; finalmente nunca entró en funcionamiento. Y que ello se debió a dificultades para poder justificar, incluyendo los aspectos presupuestarios, una mayor institucionalidad para llevar adelante acciones que traerían teóricamente beneficios más en el largo plazo.

Los casos de Concordia y Paraná⁴⁸ (1° y 3° puesto en el índice respectivamente), junto a Crespo, Chajarí, Colón y Federal, resultan interesantes por cuanto han hecho mención a lo “internacional” en las funciones de determinadas reparticiones en ordenanzas y/o resoluciones. El resto de los casos, no hay prácticamente referencias o solo para actividades internacionales “declaradas de interés municipal” o similares. Si bien este bajo nivel de

⁴⁷ Entrevista realizada al Sr. José Luis Panozzo en la sede del Palacio Municipal de Chajarí el día 6 de octubre de 2015.

⁴⁸ Al respecto el tesista publicó un artículo titulado “Paradiplomacia de Gobiernos No Centrales: estudio de caso sobre Paraná y Concordia, Provincia de Entre Ríos, Argentina”, en *Revista de Integración y Cooperación Internacional* 2016, CERIR n°22 enero-junio, Rosario, Argentina, UNR, pp-5-21, ISSN 1852-9798 <http://rephip.unr.edu.ar/bitstream/handle/2133/6393/Articulo%201%20-%20Revista%20Nro.%2022.pdf?sequence=3>

institucionalidad, aplicando la taxonomía de Zapata Garesché (2010) no conlleva necesariamente una menor/mayor actividad internacional, resultaría indicativo de la falta de relevancia estratégica otorgada por las autoridades locales a la paradiplomacia en tanto herramienta de gestión pública.

De esta manera, si bien la descentralización y segmentación resultan explicaciones verosímiles, no son necesariamente suficientes para explicar la actividad internacional de GNC cuando se las contrasta empíricamente. Por ejemplo, se sostiene que a partir del resultado de diversos estudios comparativos de diagnóstico realizados por el proyecto ALLAS Alianza euro-Latinoamericana de cooperación entre ciudades (2013; 2014), existe una cierta relación positiva entre la estructura de tipo federal de un Estado y el grado de autonomía local en materia de relaciones internacionales. Sin embargo, dicha autonomía no se traduce automáticamente en mayor institucionalidad a nivel municipal ni mucho menos en un mayor o menor nivel de actividad paradiplomática.

Otra problemática vinculada a lo anterior reside en las limitaciones de la paradiplomacia para la búsqueda de financiamiento internacional, que solo podría provenir a través de donaciones, pues el marco legal no ofrece autonomía en este campo de acción. En un contexto (2008-15) en el cual la denominada “ayuda internacional” para países de renta media como Argentina se ve disminuida con motivo de la crisis internacional, y de que nuestro país ya no calificaría para acciones prioritarias de la cooperación internacional, las posibilidades se verían disminuidas. De esta forma, la suscripción de convenios internacionales en el ejercicio de la paradiplomacia financiera⁴⁹ se encuentra permitida en lo general pero restringida en lo particular, tanto por cuestiones técnico-legales como también de coyuntura internacional. Por tanto, la dimensión CI (cooperación internacional) de la variable dependiente aquí investigada, podría verse incrementada en un futuro aunque solo a raíz de una mayor cooperación transfronteriza inter-municipal y/o mediante la modalidad de oferente de la llamada cooperación Sur-Sur, la cual coordina la Cancillería Argentina convocando a autoridades de distintos niveles de gobierno, incluyendo municipios, si fuese el caso.

⁴⁹ Al respecto el tesista publicó un capítulo de libro sobre esta cuestión denominado “Financiamiento internacional para el desarrollo provincial: la experiencia del crédito directo BID 1914 Programa Multifase de Infraestructura de Apoyo a la Producción de Entre Ríos”, en Barreto, M. (comp.) La Gestión Internacional Subnacional: las Provincias Argentinas en el siglo XXI, 2017, UNR Secretaría de Integración y Desarrollo Socio-comunitario, ISBN: 978-987-702-239-1
<http://rephip.unr.edu.ar/xmlui/bitstream/handle/2133/9310/Libro%20Final%20Seidesoc.pdf?sequence=2&isAlloved=y>

Una última debilidad hallada fue la falta de gestión municipal en el campo del comercio exterior, cuestión que es por demás relevante para aquellas localidades que cuentan con perfil exportador (capacidad exportadora). Siguiendo los análisis de la literatura y que fueran desarrollados en el marco teórico, los municipios realizan actividades de promoción de los bienes locales pero fundamentalmente en el campo del turismo y de las empresas a este sector vinculadas (termas, playas y carnaval). Por su parte, la promoción de exportaciones solo merece mención implícita en la participación, organización y/o apoyo a ferias internacionales, que se dio en el sector maderero apicultura, producción de nuez pecan (micro-región del Uruguay). Las interlocuciones con el sector empresario para la promoción de sus producciones se ve claramente intermediadas por organismos del Estado nacional y provincial, y/o por cámaras o asociaciones empresarias.

5. CONCLUSIONES

La paradiplomacia continúa adquiriendo cada vez mayor relevancia y pertinencia como campo de estudio e investigación en las Relaciones Internacionales, al ocuparse del estudio de los GNC y su participación en el sistema internacional. A pesar de los problemas metodológicos, lingüísticos y conceptuales, la paradiplomacia se ha ido configurando como campo de investigación y se ha ido nutriendo de distintas conceptualizaciones provenientes de disciplinas como la ciencia política, la economía, la sociología y la geografía. El fenómeno continúa despertando una importante inquietud e interés entre académicos e investigadores en el marco de un sistema internacional que atraviesa acelerados cambios y que se torna progresivamente multicéntrico, al verse afectado por los procesos de globalización y regionalización, así como de la descentralización del Estado y su segmentación en lo que se denomina el fenómeno de las “múltiples voces”.

Se ha sostenido en este trabajo que como objeto de estudio, la paradiplomacia precisa transcender los análisis descriptivos e institucionalistas hacia la utilización de modelos capaces de estimar su ya sea su intensidad y/o variabilidad, comprendiendo su magnitud, factores incidentes y potenciales efectos. Ello se revela como necesario no solo en sentido teórico y metodológico (como ciencia básica), sino también en sentido práctico (como ciencia aplicada). En otros términos, investigar la paradiplomacia como variable empírica resultó útil y pertinente no solo por razones científico-metodológico sino a nivel de análisis de gestión pública y sobre las posibilidades de mejorar la cantidad y calidad de los vínculos externos.

Por tanto, la institucionalidad de las relaciones internacionales y de la paradiplomacia de los GNC en este caso (H_5), es hipotéticamente relevante por cuanto refiere al grado de relevancia destinado en la gestión local. Si bien el análisis de correlación realizado en el marco del segundo objetivo específico, arrojó un resultado positivo y moderado, la prueba estadística ensayada indicó que no es significativa la asociación entre el nivel de actividad paradiplomática y la existencia de una oficina de RRII. De esta manera, la cantidad de vínculos desarrollados no está necesariamente correlacionada con el grado de institucionalidad, aunque posiblemente está última sí lo esté en términos de calidad de la gestión de tales vínculos. Es ésta una nueva pregunta que emerge para una nueva investigación destinada a esclarecer la relación entre paradiplomacia e institucionalidad,

entendiendo por ello calidad de gestión y de resultados medidos en términos de impacto sobre los niveles de desarrollo territorial.

La paradiplomacia constituye una valiosa herramienta de gestión pública en el marco de los procesos de democratización y descentralización del Estado, al inducir a que en las agendas locales el principio de subsidiariedad también sea aplicable. Se trata de un camino de aprendizaje sobre las variadas oportunidades que brinda la vinculación con actores del exterior para favorecer los procesos de desarrollo local, particularmente a través de la promoción de bienes y servicios de las empresas en mercados internacionales, incluyendo el turismo y de la cooperación internacional.

Su tratamiento empírico requiere partir de las particularidades que manifiesta la actividad paradiplomática de los GNC según sea el Estado, región, territorio o provincia/Estado en el cual se inserten. Sería deseable poder a futuro avanzar hacia el esclarecimiento del impacto que la gestión paradiplomática tiene en los objetivos instrumentales de desarrollo que se propone; cuestión muy probablemente vinculada a la calidad de la gestión local. Se ha argumentado que estudiar los efectos o impactos conlleva problemas metodológicos que comparte con todas aquellas disciplinas que se proponen ahondar en las variables micro o de carácter sub-nacional, en gran parte debido a la escasez de estadísticas subnacionales relacionadas con los niveles de desarrollo local. Al respecto, desde los Objetivos de Desarrollo del Milenio y más aún desde la puesta en práctica de Agenda 2030 de Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) se está trabajando en ese sentido con resultados que saldrán a la luz en años venideros.

El modelo planteado en la presente investigación pretendió avanzar en la elaboración de un primer diagnóstico de la actividad paradiplomática alcanzada por diferentes municipios de la Provincia de Entre Ríos, para lo cual se seleccionó un universo/población que representa a las principales unidades existentes en esta jurisdicción. Este diagnóstico ofrece un panorama general del nivel de actividad para cada municipio y un índice aritmético ponderado que permite realizar comparaciones. El concepto de paradiplomacia utilizado (Cornago, 1999) resultó ser de gran operatividad al poder aplicarle técnicas cuantitativas y estadísticas para el estudio empírico de fenómeno.

El diagnóstico permitió conocer no solo el comportamiento de las unidades en función de la variable dependiente (actividad paradiplomática), en lo que se planteó como primer objetivo específico, sino la búsqueda de factores incidentes que provienen del entorno local (segundo objetivo específico). Al respecto se argumentó que desde la teoría se suele

distinguir entre variables externas o sistémicas y domésticas, considerando a las primeras como factores condicionantes y explicativos a nivel más general. Mientras que las segundas cuentan con un mayor poder explicativo en términos de precisión al centrarse en características propias de las unidades. En tal sentido, los objetivos específicos se orientaron generar los insumos y resultados necesarios para diagnosticar la paradiplomacia de los municipios entrerrianos, que son el Índice de Actividad Paradiplomática y un modelo explicativo simple de los principales factores incidentes.

El primer objetivo se alcanzó mediante un proceso de cuantificación, clasificación y construcción de un Índice con 10 indicadores que en su conjunto permitieron comprender que existe un alto grado de variabilidad entre las unidades analizadas, en términos absolutos en un rango de entre 2 y 47 acciones paradiplomáticas, es decir con una importante dispersión/variabilidad que se ilustra con la desviación típica. Cuando los datos son llevados a un índice ponderado y se parte el universo en dos utilizando la mediana estadística, se observa que el 50% de nivel más bajo de actividad ocurre entre valores de 0,0025 a 0,1244 mientras el 50% más alto entre valores de 0,1488 y 0,6790. Cuando se clasifica a las unidades a partir de intervalos se observó una gran dispersión, con un total de 16 municipios con niveles “bajo” y “muy bajo” de actividad paradiplomática, 2 en niveles medios (medio bajo y medio alto), 1 en nivel alto y 2 en muy alto. Es decir que un total de 6 (seis) municipios alcanzaron niveles “razonables” de actividad paradiplomática, que son en orden de posiciones: Concordia, San José, Paraná, Colón, Crespo y Concepción del Uruguay.

Respecto del total (N=21), se observó una gran variabilidad en sus niveles de actividad y a través de los indicadores que componen la variable se observó que los vínculos transfronterizos con GNC del Uruguay, fundamentalmente de que aquellos que integran el Comité de la Hidrovía del Río Uruguay (creado por los propios GNC de ambas márgenes del Río) incidieron en que el regionalismo o paradiplomacia transfronteriza - como lo denominan los pioneros Soldatos y Duchacek (1990)- sea la más recurrente manifestación empírica del fenómeno en este territorio. Posiblemente este hecho se encuentre asociado en cierta medida a que estos municipios también se localizan en una de las dos micro-microrregiones de mayor desarrollo relativo de la Provincia (cuestión planteada en la H_3). Sin embargo, si se utiliza la escala de intervalos planteada a partir del índice de actividad paradiplomática y que clasifica el desempeño de las unidades en cinco categorías, se constató que Concordia, San José, Colón y Concepción del Uruguay (niveles alto y medio en el ranking) fueron los municipios más representativos de este regionalismo transfronterizo, pues el resto dentro de esta categoría se

posicionan en general con bajos niveles de actividad. De esta forma, también se verificó un resultado positivo en la contrastación empírica de H_4 .

En cuanto a las dos restantes hipótesis (talla demográfica H_1 y capacidad exportadora local H_2) no resistieron la prueba estadística. En el caso de H_2 , el análisis de la propia variable dependiente permitió anticipar que las autoridades locales en general no destinaron suficientes esfuerzos para desarrollar vínculos externos con la finalidad de promover o promocionar el comercio exterior de sus empresas. Sin embargo, a través de comportamiento de la variable y en la dimensión de promoción y proyección, se verificó que el mayor peso lo tuvieron las acciones de apoyo a la participación de actores del sector privado en actividades de promoción turística internacional. De esta manera, es posible pensar que cuando la paradiplomacia persigue fines de desarrollo económico -como sugiere la definición conceptual - se orienta en el caso entrerriano hacia la promoción de actividades que beneficiarían a actores privados que explotan atractivos como playas, termas, deportes y carnaval.

En cuanto a H_1 , parecería lógico razonar que aquellas ciudades o municipios más poblados, cuenten con mayor índice de vínculos externos. Al considerar las 6 primeras posiciones en el ranking, se observó que las posiciones muy altas son compartidas por el segundo municipio más poblado de la Provincia, que es Concordia (152.202) y San José (18.178), que se halla entre los ocho menos poblados del universo de 21. El más poblado Paraná (247.863) se posiciona en tercer lugar, Colón (24.835) y Crespo (20.203), en cuarto y quinto lugar respectivamente y finalmente Concepción del Uruguay (73.729) en sexto lugar, siendo este último el cuarto municipio más poblado de Entre Ríos. La variable independiente de la hipótesis no logra por sí misma explicar o predecir el comportamiento paradiplomático de un municipio pero posiblemente al nivel poblacional esté relacionado el nivel de actividad económica local, lo cual no necesariamente se produce en la dimensión “internacional” de la misma. Por lo tanto, la talla demográfica no resulta una buena guía y debe prestarse atención como criterio para la selección de una muestra o población.

En cuanto al tercer objetivo planteado, se propuso examinar las diferentes dificultades que se presentan para un municipio de la Provincia de Entre Ríos para su vinculación internacional o paradiplomática. Este objetivo se trabajó a partir del análisis documentos oficiales y no oficiales, incluyendo portales de noticias, informes de gestión, entrevistas semi-estructurada y consultas a funcionarios municipales, realizadas personalmente, por vía telefónica y email. Las dificultades inherentes al proceso de vinculación internacional de los

municipios no se hallan en la legislación, la cual ha sido permisiva sus las relaciones internacionales que pueden entablar las autoridades locales con entidades del exterior, incluyendo la suscripción de convenios. Más bien lo que pudo constatarse es la falta de institucionalidad local para el manejo de este tipo de asuntos con la finalidad de aprovechar las diferentes oportunidades que se ofrecen para el desarrollo de vínculos internacionales de manera autónoma así como de aquellos facilitados por los gobiernos nacional y provincial. La falta de institucionalidad para su gestión se traduce también en una ausencia de visibilidad de estos asuntos en el municipio y en su relación con la población local.

El modelo correlacional-explicativo diseñado en esta investigación se realizó utilizando técnicas bivariadas para el análisis estadístico, y como tal tiene un alcance significativo aunque limitado para comprender el fenómeno y sus causas. Como es sabido, los análisis multifactoriales cuentan en realidad con mayor sofisticación y nivel de rigurosidad desde el punto de vista de la generalización de las conclusiones, tanto para esta población como para universos similares. El estudio de la paradiplomacia desde un enfoque exclusivamente institucionalista (como variable dicotómica) también resulta limitado si no se introducen procesos de cuantificación junto con análisis de ya sean de intensidad y/o variabilidad. En esta investigación se optó por esta última opción metodológica solo que con correlaciones bivariadas, pues la regresión múltiple requiere de universos o muestras de mayor tamaño que las aquí seleccionadas.

Esto representa un reto para perfeccionar a la paradiplomacia como campo de conocimiento, puesto que su conversión desde lo más conceptual-abstracto hacia lo empírico-operativo, requiere observar el fenómeno y las particularidades de su manifestación en un determinado territorio, mediante algún sistema de registro y tipificación. Posiblemente se requiera de algún mecanismo de coordinación en el cual se vean implicados los propios municipios, el gobierno provincial y/u otras instituciones con interés en su desarrollo, como ser universidades y más particularmente los Departamentos de Ciencia Política y Relaciones Internacionales.

Finalmente, las hipótesis con valor estadístico significativo (H_3 y H_4) si bien permiten asociar la actividad paradiplomática a la proximidad fronteriza y al nivel de desarrollo de la micro-región donde se localizan territorialmente, no autorizan a interpretar que su ausencia sea un impedimento para que municipios que no reúnen tales requisitos puedan establecer más y mejores vínculos internacionales. Por el contrario, sus necesidades de desarrollo incluyen poder trabajar con una mirada más internacionalista que les permita atraer mayores y mejores

oportunidades a su territorio. Sería por tanto deseable una mayor institucionalización y profesionalización de su gestión, a manera de pre-condición para converger con los restantes municipios que llevan la delantera el ranking de actividad paradiplomática y que se localizan en territorios de mayor desarrollo relativo.

6. BIBLIOGRAFÍA

- , Alan y Barbara FINLAY (2009), *Statistical Methods for the Social Sciences*, New Jersey: Pearson Prentice Hall.
- AGUIRRE ZABALA, Iñaki (2001), “¿Qué sentido tiene hablar de paradiplomacia? Una encuesta intertextual entorno a un neologismo polisémico”, en Aldecoa Luzarraga, F. y Keating, M., *Paradiplomacia: las relaciones internacionales de las regiones*, Marcial Pons, Madrid
- ALDECOA Francisco y Michael KEATING (1999), “Introduction”, en Aldecoa y Keating (editors) *Paradiplomacy in Action: the foreign relations of subnational governments*, London: Routledge.
- ALLAS Alianza euro-latinoamericana de Cooperación entre Ciudades (2013), “Marco legal e institucional para la acción internacional de las ciudades: Diagnóstico y prospectiva euro-latinoamericana”, *Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades*, número 1, México D.F.: Universidad Nacional Autónoma de México.
- ALLAS Alianza euro-latinoamericana de Cooperación entre Ciudades, (2014), “Internacionalización del gobierno local. Una política pública en construcción”, *Cuadernos para la Internacionalización de las Ciudades*, número 2, México D.F.: Universidad Nacional Autónoma de México.
- BELLET, Carme y María B. SPOSITO (2009), *Las ciudades medias o intermedias en un mundo globalizado*, Lleida: Universitat de Lleida.
- BERNAL-MEZA, Raúl (2015), “Paradiplomacia y regionalismo en situación de relaciones políticas en conflicto: El caso de Chile y Bolivia”, en *Revista de Ciencia Política*, vol.35 no.3, Santiago de Chile.
- BOISIER Sergio (1984), “Un difícil equilibrio: centralización y descentralización en la planificación regional”, *Estudios de Economía*, vol. v, n. 1, Out.-Dez.
- BORJA, Jordi y Manuel CASTELLS (1998), *Local y global. La gestión de las ciudades en la era de la información*, México D.F: Taurus.
- BOTTO, Mercedes y Diana Tussie (2003), “Las negociaciones comerciales y la participación de la sociedad civil. El caso paradigmático del ALCA”, en Serbín, A. (comp.), *Entre la*

confrontación y el diálogo, integración regional diplomacia ciudadana, Buenos Aires: Siglo XXI.

BUENO, Ironildes (2012), *Paradiplomacia Económica. Trajetórias e Tendências da Atuação Internacional dos Governos Estaduais do Brasil e dos Estados Unidos*, Brasília: Editora Verdana.

BULL, Hedley (1977), *The Anarchical Society: a Study of Order in World Politics*, London: Macmillan.

CALVENTO, Mariana et al (2014), “Análisis teórico-empírico de la gestión internacional de los actores subnacionales: una propuesta de abordaje para las ciudades intermedias”, *CONfines*, año 10, número 20, agosto-diciembre 2014, pp. 35-58

CALVENTO, Mariana. (2015), “Hacia un concepto multidimensional de la política y la gestión internacional subnacional”, en Calvento, M. (compilador), *Procesos y Actores en la Gestión de la Política Internacional Subnacional*, Tandil: CEIPIL-UNICEN.

CARDOSO, Fernando y Enzo FALETTTO (1977), *Dependencia y desarrollo en América Latina*, Buenos Aires: Siglo XXI.

COLACRAI, Miryam (2016), “Cuando la frontera dialoga: singularidades de la relación argentino-chilena en las últimas décadas”, *Estudios fronterizos*, vol.17, n.34, pp.85-99, <http://dx.doi.org/10.21670/ref.2016.34.a05>

COLACRAI, Miryam. (2013), “El rol de las ciudades en el actual escenario internacional y en los procesos de integración regional: ni tanto, ni tan poco...”, *Revista de Integración y Cooperación Internacional* n° 14, enero-marzo, CERIR; Rosario: UNR.

COLACRAI, Miryam. (2005), “Sub-national governments and international relations. Cooperation or conflict with Nation-State? The case of Argentina”. Presentado en: WISC First Global International Studies Conference, Istanbul, August 24-27.

COLACRAI, Miryam y Graciela ZUBELZÚ (1994), “Las provincias y sus relaciones externas. ¿Federalización de la Política Exterior o protagonismo provincial en las relaciones internacionales?”, *Cuadernos de Política Exterior*, Serie Documentos de Trabajo, N° 6, CERIR, Rosario: UNR.

CONVENCIÓN CONSTITUYENTE DE LA NACIÓN ARGENTINA (1994), Constitución de la Nación Argentina, Paraná-Santa Fe.

- CONVENCIÓN CONSTITUYENTE DE LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS (2008), Constitución de la Provincia de Entre Ríos, Paraná.
- CORNAGO, Noé. (2010), “La descentralización como elemento de innovación diplomática: aproximación a sus causas estructurales y lógicas de acción” en: MAIRA, L. (Editor) *La Política Internacional Subnacional en América Latina*, pp. 107-134, Buenos Aires: Libros del Zorzal.
- CORNAGO, Noé. (1999), “Diplomacy and Paradiplomacy in the Redefinition of International Security: dimensions of conflict and cooperation”, en Aldecoa F. y Keating, M. (editors), *Paradiplomacy in Action. The Foreign Relations of Subnational Governments*, pp. 40-57, Frank Cass Publishers, Portland.
- CRIEKEMANS, David (2010), “Foreign Policy and Diplomacy of the Belgian Regions: Flanders and Wallonia, *Discussion Papers in Diplomacy*, Netherlands Institute of International Relations Clingendael
- DUCHACEK, Ivo (1990), “Perforated Sovereignities: Towards a Typology of New Actors in International Relations”, en Michelmann, H. J. and Soldatos, P., *Federalism and International Relations. The Role of Subnational Units*, Oxford: Clarendon Press.
- DUCHACEK, Ivo (1984), “The International Dimension of Subnational Self-Government”, *Publius*, Vol. 14, No. 4, *Federated States and International Relations* (Autumn), pp. 5-31
- FERNANDEZ, Víctor (2001), “Estrategias de desarrollo regional bajo el nuevo escenario global-local, Revisión crítica sobre sus potencialidades y límites”, *Revista EURE*. Santiago de Chile: <http://www.eure.cl/index.php/eure/article/view/1261>
- FERNANDEZ, Víctor, (2003), *Desarrollo regional, espacios nacionales y capacidades estatales: redefiniendo el escenario global-local*, Santa Fe, Argentina: UNL.
- FUCHS, Mariana (2004), “La inserción externa de las provincias argentinas. Rasgos centrales y tendencias a comienzos de 2000”, Serie Estudios y Perspectivas, Oficina de la CEPAL en Buenos Aires, Santiago de Chile: Naciones Unidas.
- GARCÍA SEGURA, Caterina (1996), “La Actividad Exterior de las Entidades Políticas Subestatales”, *Revista de Estudios Políticos (Nueva Época)*, nº 91, enero-marzo, Madrid: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.

- GOBIERNO de la Provincia de Entre Ríos (2010), *Plan Estratégico de la Provincia de Entre Ríos, Avance 2010*, Paraná.
- GOBIERNO DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, (2008), 1816-2016 Argentina del Bicentenario, Plan Estratégico Territorial, disponible en: https://www.mininterior.gov.ar/planificacion/pdf/AS_13691559251.pdf
- HELD, David y Anthony MCGREW (2003), *Globalización / Antiglobalización. Sobre la reconstrucción del orden mundial*, Barcelona: Paidós.
- HOCKING, Brian (1999), "Patrolling the 'Frontier': Globalization, Localization, and the 'Actorness' of Non-Central Governments", en Aldecoa y Keating (editors) *Paradiplomacy in Action: the foreign relations of subnational governments*, London: Routledge.
- HUNTINGTON, Samuel (1991). "Democracy's Third Wave", *Journal of Democracy* vol.2. n. 2, pp. 12-34.
- IGLESIAS Valeria (2008), "Las provincias y su gestión en el área del comercio exterior. Diagnóstico y análisis del caso argentino", en Iglesias, E. (Director), *Las provincias argentinas en el escenario internacional. Desafíos y obstáculos de un sistema federal*, 1ra Edición, Buenos Aires: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- KEOHANE, Robert y Joseph NYE (1988 (1977 1ra. edición en inglés), *Poder e Interdependencia. La Política Mundial en Transición*, Buenos Aires: GEL.
- KHANNA Parag, (2016), *Connectography, mapping the future of global civilization*, New York: Random House.
- KINCAID, John (1990), "Constituent Diplomacy in Federal Polities and the Nation- State: Conflict and Co-operation," en Michelmann, H. J. and Soldatos, P. (eds.), *Federalism and International Relations: The Role of Subnational Units*, pp.54-75, New York: Oxford University Press.
- KLEIMAN Alberto y Gilberto RODRIGUES (2007), "The MERCOSUR Committee of Municipalities, States, Provinces and DepaRtments. Process of creation and perspectives", Paper prepared for the Fifth Annual Conference of the Euro-Latin Study Network on Integration and Trade (ELSNIT), Barcelona, Spain, October, 26-27, 2007
- KRASNER, Stephen (1989), *Conflicto Estructural: El tercer mundo contra el liberalismo global*, Buenos Aires: GEL.

- KRUGMAN, Paul (1995), *Desarrollo, Geografía y Teoría Económica*, Editorial Antoni Bosch: Barcelona.
- KUZNETSOV, Alexander (2014), *Theory and Practice of Paradiplomacy: subnational governments in international affairs*, Routledge: London.
- LECOURS, André (2008), “Political Issues of Paradiplomacy: Lessons from the Developed World”, Netherlands Institute of International Relations ‘Clingendael’
- LECOURS, André (2002), “Paradiplomacy: Reflections on the Foreign Policy and International Relations of Regions”, *International Negotiation* 7, pp. 91-114.
- LEGISLATURA DE LA PROVINCIA DE ENTRE RÍOS, ARGENTINA, Ley Provincial 10.027
- LIJPHART, Arend (1971) “Comparative Politics and the Comparative Method”, *American Political Science Review*, Volume 65, Issue 3 September, pp. 682-693.
- MATSUMOTO, Carlos (2011), *As determinantes locais da paradiplomacia: O caso dos municípios brasileiros*, Dissertação de mestrado apresentada ao Instituto de Relações Internacionais da Universidade de Brasília – IREL/UnB, Brasília: UnB.
- MC GREW, Andrew (2004), “Power shift: from national government to global governance?” en Held D. (editor) *A globalizing world? Culture, economics, politics*, London: Routledge.
- MICHAELMANN, Hans (2007), “Análisis comparativo sobre las relaciones exteriores en países federales”, en Blindenbacher y Pasma (comp.) *Diálogo sobre las Relaciones Exteriores en Países Federales*, Un diálogo global sobre el federalismo, Colección de cuadernos, *Volumen 5*, Quebec: McGill-Queen's University Press.
- MICHELINI, Juan J. y Carina DAVIES (2009), “Ciudades intermedias y desarrollo territorial: un análisis exploratorio del caso argentino”, *Documentos de Trabajo GEDEUR*, n° 5, Madrid, disponible en:
https://flacso.edu.ec/cite/media/2016/02/Michelini_J_et_al_2009_Ciudades_intermedias_y_desarrollo_territorial_un_analisis_exploratorio_del_caso_argentino1-1.pdf
- MILANI, Carlos y María RIBERO (2010), “Paradiplomacia y proyección internacional de las ciudades brasileñas: la elaboración del concepto de “gestión internacional local”, en *Geopolítica(s)*, vol. 1, núm. 1, 23-40: Madrid: Universidad Complutense de Madrid.

- MORGENTHAU, Hans (1986), *Política entre las Naciones; la lucha por el poder y la paz*, Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano.
- OHMAE, Kenichi (1993), “The Rise of the Region State”, *Foreign Affairs*, Vol.72, N° 2, Spring, pp. 78-87
- PANEBIANO, Angelo (2007), “Sartori y la Ciencia Política”, en *Temas y debates* 14 año 11, n°14 Dossier La muerte de la política, Universidad Nacional de Rosario: Rosario.
- PAQUIN, Stéphan. y Guy LACHAPELLE (2005), “Why do sub-states and regions practice international relations? En PAQUIN y LACHAPELLE (editores) *Mastering Globalization New sub-states' governance and strategies*, New York: Routledge.
- RAMOS MORALES, Leónidas (2012), “Método comparado: precisiones y características” en *Revista de Ciencia Política*, n°16 Teoría Política e Historia, Buenos Aires.
- ROSENAU, James. y Ernst Otto CZEMPIEL (1992), *Governance without government: order and change in world politics*, New York: Cambridge University Press.
- ROSENAU, James (1997), “La teoría de la complejidad y los asuntos mundiales”, en *Nueva Sociedad*, N° 148, marzo-abril pp. 159-170.
- ROSENAU, James (1973), “Hacia el estudio de las vinculaciones nacionales-internacionales”, en Rosenau, James y Singer, David, *Sistema global, subsistemas y vinculaciones nacionales-internacionales*, Buenos Aires: Nueva Visión.
- RUSSELL, Roberto (2010), “El Estado nación y los actores gubernamentales no centrales: una relación complementaria”, en Maira L., *La política internacional subnacional en América Latina*, Buenos Aires: Libros del Zorzal.
- SANCHEZ CANO José (2015), *Los gobiernos no-centrales y sus redes: análisis de su rol como actores en la gobernanza global*, tesis doctoral, Barcelona: Universitat Autònoma de Barcelona.
- SARTORI, Giovanni (1995). *La Política: lógica y método en las ciencias sociales*. México: Fondo de Cultura Económica.
- SASSEN, Saskia (2004) “Local Actors in Global Politics”, *Current Sociology*, Vol. 52(4): SAGE Publication July. pp. 649–670

- SCHIAVON, Jorge (2010), “Las relaciones exteriores de los gobiernos estatales: El caso de México”, en Maira, L. (ed.), *La Política Internacional Subnacional en América Latina*, Buenos Aires: Libros del Zorzal.
- SEN, Amartya (1999), *Development as freedom*, New York: First Anchor Edition 2000.
- SIERRA BRAVO, Restituto (2001, decimocuarta edición), *Técnicas de investigación social. Teoría y Ejercicios*, Paraninfo, Madrid: International Thomson Editores Spain,.
- SELA Secretaría Permanente del Sistema Económico Latinoamericano (2013), *Cooperación Regional en el Ámbito de la Integración Fronteriza: Cooperación Económica y Técnica*, SP/XXIV-RDCIALC/DT n°2-13, mayo, El Salvador.
- SODUPE, Kepa (2003) *La teoría de las Relaciones Internacionales a comienzos del siglo xxi*. Zarauts: Servicio Editorial de la Universidad del País Vasco.
- SOLDATOS, Panayotis (1990), “An Explanatory Framework for the Study of Federated States as Foreign-policy Actors”, en Michelmann, H. J. and Soldatos, P., *Federalism and International Relations. The Role of Subnational Units*, Oxford: Clarendon Press,
- STRANGE, Susan (1996), *The Retreat of the State: The Diffusion of Power in the World* London: Cambridge University Press.
- VIGEVANI, Tulio (2006), “Problemas para atividade internacional das unidades subnacionais. Estudos e municípios brasileiros”, *RBCS* Vol. 21 n°. 62 outubro/2006
- VIOLA, Eduardo y Héctor LEIS (2002), “Mudanças na direção de uma globalização multidimensional complexa”. ABCP - Associação Brasileira de Ciência Política, III Encontro Nacional da ABCP, em 28-31 de julho 2002, UFF – Niterói.
- WALT, Stephen (1998), “International Relations. One world many theories”, *Foreign Policy*, n°110, Special Edition Frontiers of Knowledge, spring, pp. 29-46.
- WALTZ, Kenneth (1988) *Teoría de la Política Internacional*, Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano.
- WEISS, Neil (2008 eight edition), *Introductory Statistics*, Boston: Pearson Education, Inc.
- WENDT, Alexander (1992), “Anarchy is what states make of it: The social construction of power politics”, *International Organization*, n.46. pp. 391-425.

- ZAPATA GARESCHÉ, Eugene (2007), *Guía para la acción exterior de los gobiernos locales y la cooperación descentralizada Unión Europea-América Latina*, Observatorio de la Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina Volumen 1: Manual Práctico para internacionalizar la ciudad, Barcelona: Diputació de Barcelona.
- ZERAOU, Zidane (2016), “Para entender la paradiplomacia”, *Desafíos*, vol. 28, núm. 1, enero-junio, 2016, pp. 15-34, Bogotá: Universidad del Rosario.
- ZERAOU, Zidane (2013), “La paradiplomacia y las relaciones internacionales de las regiones”, En: ZERAOU Z. (coord.) *Teoría y Práctica de la Paradiplomacia*, (pp. 9-43), Puebla: Montiel & Soriano Editores.
- ZUBELZÚ, Graciela (2008), “El diseño institucional y los perfiles de gestión externa de las provincias argentinas”, en Iglesias, E., Iglesias, V. y Zubelzú, G., *Las provincias argentinas en el escenario internacional. Desafíos y obstáculos de un sistema federal*, Buenos Aires: CARI-PNUD.

7. ANEXO

CUADRO 24: Base de información construida

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Chajarí	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Chajarí	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Chajarí	2010	Seminario “Herramientas de calidad para la competitividad: producción de arroz orgánico”	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Producción	Arroz orgánico	Organismo internacional	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) Expo-aserradero
Chajarí	2012	Participación en Expo-Aserradero Internacional en Federación	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Producción	Madera	Local	
Chajarí	2013	Misión técnica y comercial a Sudáfrica	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Producción	Citricultura	Estado	Sudáfrica
Chajarí	2013	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Chajarí	2014	Intendente viaja a España para observar el desarrollo de Centros Comerciales Abiertos	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Comercio	Centros comerciales abiertos	GNC	Málaga y Valencia, España
Chajarí	2014	Se expone en Chajarí la muestra itinerante “Un simple ciudadano: José Artigas” del Museo Nacional de Uruguay	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Historia	Estado	Uruguay
Chajarí	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	Estado	Municipios de la ROU
Chajarí	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Chajarí	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Chajarí	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Chajarí	2014	Participación en Expo Internacional Madera Concordia	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Producción	Madera	Local	Cámara de Empresarios Madereros y Afines
Chajarí	2014	Congreso Internacional de Responsabilidad Social, en la Rural de Buenos Aires	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Responsabilidad social	Diversidad	Local	Universidad de Buenos Aires

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Chajarí	2014	Participación en Feria Internacional Termatalia, Río Hondo, Santiago del Estero	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Termatalia
Chajarí	2015	Seminario internacional de Centros Comerciales a Cielo Abierto, en Parque Norte Bs As	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Comercio	Centros comerciales abiertos	Local	Cámara Argentina de la Mediana Empresa (CAME)
Chajarí	2015	Intendente viaja a Australia con citricultores	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Producción	Citricultura	Estado	Australia
Chajarí	2015	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Chajarí	2009	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Colón	2010	Proyecto de cooperación entre las Municipalidades de Villa Elisa, San José y Colón (Provincia de Entre Ríos) y el Departamento de Haute Savoie	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Cooperación descentralizada	Varios	GNC	Alta Saboya, Francia
Colón	2010	Microrregión Tierra de Palmares participa en FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Colón	2010	Viaje para asistir a asunción del intendente de Paysandú (ROU) y trabajar sobre la agilización del paso internacional del puente Artigas	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Gobernanza transfronteriza	Paso fronterizo	GNC	Paysandú, Uruguay
Colón	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Colón	2011	Promoción de la actividad termal de la Microrregión Tierra de Palmares en SITI (Salón Internacional de Turismo de Invierno) en Buenos Aires	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Asociación Argentina de Agencias de Viajes y Turismo (AAVYT)
Colón	2011	Reunión del Comité de Integración Colón-Paysandú	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	Estado	Uruguay
Colón	2012	Participación en FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Colón	2012	Intendente viaja a Francia: Segundo Encuentro Franco-Argentino de cooperación descentralizada con el objetivo de fortalecer los intercambios	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Cooperación descentralizada	Varios	GNC	Biarritz, Francia
Colón	2012	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Colón	2012	Reunión del Comité de Integración Colón-Paysandú	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	Estado	Uruguay
Colón	2013	Organización del Congreso Internacional de Actividad Física y Salud	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Deporte	Salud	Local	Asociación Sportsalut

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Colón	2013	Encuentro para planificar las líneas de trabajo del proyecto “Desarrollo Productivo Litoral Argentino Uruguayo”	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Turismo	Producción	Estado	Uruguay
Colón	2013	Realización de estudio LIRAA (Levantamiento de Índices Rápidos de Aedes Aegypti) como parte de estrategia binacional	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Medio ambiente	Salud	Estado	Uruguay
Colón	2013	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Colón	2013	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Colón	2013	Conformación de la Gran Liga de Intendentes del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Medio ambiente	Uso sustentable del Río Uruguay	GNC	Municipios de la ROU y de Brasil
Colón	2013	Visita a la ciudad de Colón del Alcalde de Villers-Sur-mer (Francia) Gerard Vauclin	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Cooperación descentralizada	Varios	GNC	Alta Saboya, Francia
Colón	2013	Municipio promueve actividad a través de subsidio a artesano para participar de la 43° Fiesta Nacional e Internacional del Poncho en Catamarca	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Cultura	Artesanía	Local	Provincia de Catamarca
Colón	2013	Congreso Internacional de Salud y Actividad Física	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Deporte	Salud	Local	Gobierno nacional
Colón	2013	Participación en FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas y playa	Local	FIT
Colón	2013	Participación en Foro de Conservación del Río Uruguay y Encuentro Internacional de Centros Comerciales	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Medio ambiente	Uso sustentable del Río Uruguay	GNC	Municipios de la ROU
Colón	2013	Segundo Campeonato Nacional e Internacional de Peluquería	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Educación	Peluquería	Local	Instituto de Enseñanza de Peluquería “Silvia Magdalena
Colón	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Colón	2014	Participación en Feria Internacional Termatalia, Río Hondo, Santiago del Estero	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Termatalia
Colón	2014	Participación de la Secretaria de Turismo en 9° Encuentro Internacional de Agua y Termalismo	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Encuentro Internacional de Agua y Termalismo

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Colón	2014	Subsidio a Centro de Actividades Juveniles “Angel Luisi” para participar del festival Internacional de Cine para la Infancia y la Juventud en Buenos Aires	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Cultura	Cine	Local	Asociación Civil Nueva Mirada
Colón	2014	Declaración de interés Disertación Internacional de Turismo en Colón	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	Asociación Hoteleros, Gastronómicos y Afines de Colón
Colón	2014	Viaje protocolar a Valencia, Alzira y Gandía	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Turismo	Espacios públicos, comercio y patrimonio histórico	GNC	Valencia, Alzira y Gandía, España
Colón	2015	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Colón	2015	Reunión del Comité de Integración Colón-Paysandú	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	Estado	Uruguay
Colón	2015	Festival Internacional del Río Uruguay	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Turismo y cultura	GNC	Municipios de la ROU
Colón	2015	Colón y Paysandú firman Convenio de integración y cooperación turística	Protocolar	Suscribe convenio internacional	Turismo	Turismo, cultura, medio ambiente, patrimonio	GNC	Paysandú, ROU
Colón	2015	Recepción de funcionarios suizos (ciudad de Sion) y suscripción de convenio	Protocolar	Suscribe convenio internacional	Cultura	Cultura	GNC	Sion, Suiza
Colón	2009	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2010	Proyecto de Zona Franca Concepción del Uruguay	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Comercio	Arroz	Entidad privada del extranjero	Empresa Internacional Star S.A.
Concepción del Uruguay	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2012	Contacto con Cuba	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Comercio	Arroz	Estado	Cuba
Concepción del Uruguay	2012	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2012	Reunión del Comité de Integración Colón-Paysandú	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	Estado	Uruguay

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Concepción del Uruguay	2013	Contacto con Cuba	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Salud	Discapacidad	Estado	Cuba
Concepción del Uruguay	2013	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2013	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2013	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2014	Participación en Feria Internacional de Turismo	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Concepción del Uruguay	2014	Participación en Jornada Regional de Patrimonio Cultural	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Patrimonio	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2014	Participación en Feria Internacional Termatalia, Río Hondo, Santiago del Estero	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Termatalia
Concepción del Uruguay	2014	Encuentro de Directores de Museo y Cultura de la Cuenca del Río Uruguay en Concepción del Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Cultura	Museología	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2014	Intendente viaja a España para observar el desarrollo de Centros Comerciales Abiertos	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Comercio	Centros comerciales abiertos	GNC	Málaga y Valencia, España
Concepción del Uruguay	2014	Auspicio de Regata Internacional El Palmar 2014	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Yatching	Local	Yatch Club
Concepción del Uruguay	2014	Participación en Seminario Binacional sobre integración frontera	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Gobernanza transfronteriza	Varios	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2015	Participación en Feria Internacional de Caza, Pesca y Outdoors	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo alternativo	Local	Feria Internacional de Caza, Pesca y Outdoors
Concepción del Uruguay	2015	Participación en Feria Internacional de Turismo	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Concepción del Uruguay	2015	Festival Internacional del Río Uruguay	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Varios	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2015	Festival Internacional de Cine Accesible y Comunicación Inclusiva	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Cultura	...	Local	Universidad Nacional de Entre Ríos
Concepción del Uruguay	2015	Participación en Campeonato Mundial de Canotaje	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Deporte	Canotaje	Local	Club Regatas Uruguay
Concepción del Uruguay	2015	Participación en Seven Internacional de Rugby de Playa	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Rugby	Local	Club Universitario (subcomisión de Rugby)

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Concepción del Uruguay	2015	Encuentro Binacional de Investigadores	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Educación	Investigación	Red o Foro Internacional	Red de Instituciones de Educación Terciaria del Río Uruguay
Concepción del Uruguay	2015	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concepción del Uruguay	2015	Reunión del Comité de Integración Colón-Paysandú	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	Estado	Uruguay
Concepción del Uruguay	2008	Reunión del Comité Transfronterizo del "Proyecto piloto Concordia Salto" del Acuífero Guaraní	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Medio ambiente	Aguas subterráneas	Organismo internacional	OEA
Concordia	2009	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concordia	2010	Reunión Extraordinaria del Comité de Frontera Concordia-Salto (XXX reunión)	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	GNC	Uruguay
Concordia	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concordia	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concordia	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concordia	2011	Programa Cubano de Alfabetización "Yo sí puedo"	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Educación	Alfabetización	Estado	Cuba
Concordia	2011	Programa Cubano "Operación Milagro"	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Salud	Cirugía de cataratas	Estado	Cuba
Concordia	2012	Proyecto de cooperación técnica "Desarrollo regional fronterizo desde la Economía Social y Solidaria e Intercambio de instrumentos de intervención comunitaria."	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Producción	Economía Social	GNC	Salto, ROU
Concordia	2012	Reunión por implementación de tarjeta vecinal Concordia-Salto	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Gobernanza transfronteriza	Comercio y tránsito vecinal	GNC	Salto, ROU
Concordia	2012	Feria Internacional del Carpintero	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Producción	Madera	Local	Varios
Concordia	2012	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concordia	2012	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Concordia	2013	Reunión del Comité de Integración Concordia-Salto (XXXI reunión)	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	GNC	Uruguay
Concordia	2013	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Concordia	2013	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concordia	2013	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concordia	2013	El Intendente Bordet recibió al Alcalde de Villers-sur-Mer (Francia)	Protocolar	Suscribe convenio internacional	Cultura	Patrimonio	GNC	Villers-sur-Mer, Francia
Concordia	2013	Intendente encabeza misión comercial a Sudáfrica para incrementar exportación agrícola	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Comercio	Comercio exterior	Estado	Sudáfrica
Concordia	2013	Actividad deportiva conjunta entre Concordia y Salto: circuito binacional de natación aguas abiertas Río Uruguay	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Natación	GNC	Salto, Uruguay
Concordia	2013	Funcionarios se reúnen con pares de Salto y responsables del frigorífico "La Caballada"	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Medio ambiente	Medio ambiente	GNC	Salto, Uruguay
Concordia	2013	Visita protocolar de Bordet y el intendente de Villers sur Mer a Germán Coutinho de Salto	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Cortesía/protocolar	Cooperación internacional	GNC	Salto, Uruguay
Concordia	2013	Proyecto de cooperación entre la Municipalidad de Concordia y la Municipalidad de Villers-sur-Mer	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Varios	Turismo, patrimonio cultural y paleontología	GNC	Villers-sur-Mer, Francia
Concordia	2013	Jornadas Internacionales Hispano-Argentino	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Desarrollo local	Desarrollo local	Estado	España
Concordia	2013	Expo Termal Concordia Internacional 2013	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Turismo	Termas	Local	
Concordia	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concordia	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concordia	2014	Feria Internacional de Proveedores de Maquinaria, Equipos, Insumos y Servicios para la Industria Maderera -Expo Madera	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Producción	Madera	Local	Cámara de Empresarios Madereros y Afines CEMA
Concordia	2014	Participación del intendente en encuentro de la Red Mercociudades "La agenda internacional de Mercociudades y el Desarrollo Sustentable"	Promoción y proyección	Participación en Red o Foro Internacional	Desarrollo local	Cooperación internacional	Red o Foro Internacional	Mercociudades
Concordia	2014	Consulado Móvil de Bolivia presta servicios en Concordia	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Cortesía/protocolar	Trámites de documentación para bolivianos radicados en Concordia	Estado	Bolivia

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Concordia	2014	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Concordia	2014	Gestión del Intendente de Concordia ante Embajador de Francia en Argentina para reabrir Alianza Francesa	Protocolar	Visita a sede diplomática	Educación	Cultura	Estado	Francia
Concordia	2014	Reunión de la Comisión Binacional de Protección de Costas Salto-Concordia	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Medio ambiente	Protección de costas	GNC	Salto, Uruguay
Concordia	2014	El Viceintendente hace disertación en Universidad de la República Sede Salto (UDELAR)	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Cultura	Historia sobre Artiguismo	Universidad	Universidad de la República, Uruguay
Concordia	2014	Secretario de Gobierno de Concordia, viaja a España por Centros Comerciales a Cielo Abierto	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Comercio	Centros comerciales abiertos	Estado	España
Concordia	2014	Expo Internacional Madera Concordia 2014	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Producción	Madera	Local	CEMA.com.ar
Concordia	2014	Encuentro de Directores de Museo y Cultura de la Cuenca del Río Uruguay en Concepción del Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Cultura	Museología	GNC	Municipios de la ROU
Concordia	2014	Participación de Intendente en Cumbre de Jefes de Estado del Mercosur	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Integración regional	integración regional	Organismo internacional al GNC	MERCOSUR Uruguay
Concordia	2015	Reunión del Comité de Integración Concordia-Salto (XXXII reunión)	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	GNC	Uruguay
Concordia	2015	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Concordia	2015	5° Simposio Internacional de Esculturas en Concordia, con participantes de 9 países	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Esculturas	Local	
Concordia	2015	Concordia sede del 1er. Congreso Internacional de Educación Física, Salud y Tiempo Libre en agosto 2015	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Salud	Local	Profesorado de Educación Física (ISEEF)
Concordia	2015	Intendente se reunió con Embajador Cubano en Argentina	Protocolar	Visita a sede diplomática	Educación	Salud	Estado	Cuba
Concordia	2015	Proyectan acuerdos de cooperación con Quebec	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Comercio	Arroz, arándano, citrus y tableros de densidad media (aglomerado), viviendas de madera	GNC	Provincia de Quebec, Canadá

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Concordia	2015	Viaje a Chile junto con Urribarri y Bahl	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Comercio	Comercio	Estado	Chile
Concordia	2015	Concordia en la Exposición Internacional de Organización de Eventos y Turismo de Reuniones	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo de reuniones	Local	AOCA - Asociación Argentina de Organizadores y Proveedores de Exposiciones y Congresos
Concordia	2008	Feria Internacional de Teatro de Crespo	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Teatro	Local	Instituto Municipal de Expresiones Folclóricas, Artesanales y Artísticas
Crespo	2009	Planificación colaborativa para fortalecer los lazos entre el gobierno local y la sociedad civil en la Argentina "Construyendo Puentes"	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Fortalecimiento institucional	Sociedad civil	Estado	Nueva Zelanda
Crespo	2009	Recepción de 5 equipos informáticos entregados por el Fondo de Cide Nueva Zelanda	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Fortalecimiento institucional	Sociedad civil	Estado	Nueva Zelanda
Crespo	2009	Feria Internacional de Teatro de Crespo	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Teatro	Local	Instituto Municipal de Expresiones Folclóricas, Artesanales y Artísticas
Crespo	2010	Proyecto Experiencias Saber Hacer al Servicio de la Cooperación Ejecutado por la UIM	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Desarrollo local	Desarrollo local	Estado	España
Crespo	2010	Feria Internacional de Teatro de Crespo	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Teatro	Local	Instituto Municipal de Expresiones Folclóricas, Artesanales y Artísticas
Crespo	2011	Feria Internacional de Teatro de Crespo	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Teatro	Local	Instituto Municipal de Expresiones Folclóricas, Artesanales y Artísticas
Crespo	2012	Feria Internacional de Teatro de Crespo	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Teatro	Local	Instituto Municipal de Expresiones Folclóricas, Artesanales y Artísticas

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Crespo	2012	Tres artistas locales de Asoc. Lazos de Amistad representan a Crespo en la Folkloriada Mundial (CIOFF) en Corea	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Folklore	Organismo internacional	Consejo Internacional de Organizaciones de Festivales de Folklore y de las Artes Tradicionales (CIOFF)
Crespo	2012	Torneo Internacional de Fútbol Infantil	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Fútbol infantil	Local	Asociación Deportiva y Cultural
Crespo	2012	Presentación de la Fiesta Nacional de la Avicultura en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Producción	Turismo	Local	FIT
Crespo	2013	Feria Internacional de Teatro de Crespo	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Teatro	Local	Instituto Municipal de Expresiones Folclóricas, Artesanales y Artísticas
Crespo	2013	Torneo Internacional de Fútbol Infantil	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Fútbol infantil	Local	Club de Fútbol
Crespo	2013	Microregión “El Paraná y sus Aldeas” será promocionada en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Desarrollo local	Local	FIT
Crespo	2014	Feria Internacional de Teatro de Crespo	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Teatro	Local	Instituto Municipal de Expresiones Folclóricas, Artesanales y Artísticas
Crespo	2014	Torneo Internacional de Fútbol Infantil	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Fútbol infantil	Local	Asociación Deportiva y Cultural
Crespo	2014	Delegación del Banco Mundial visitó la ciudad para interiorizarse del Proyecto Microrregional Crespo y 9 aldeas aledañas en el marco de PROSAP	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Desarrollo local	Desarrollo local	Organismo internacional	Banco Mundial
Crespo	2014	Personal del Área de Discapacidad en Congreso Internacional sobre Discapacidad Intelectual, en la ciudad de Rosario	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Salud	Discapacidad	Local	Fundación AFIDI e Itineris
Crespo	2014	Presentación de la Fiesta Nacional de la Avicultura en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Producción	Turismo	Local	FIT
Crespo	2014	Festival Internacional de Folklore CIOFF	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Folklore	Organismo internacional	Consejo Internacional de Organizaciones de Festivales de Folklore y de las Artes Tradicionales (CIOFF)

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Crespo	2014	El embajador de Nigeria Barrister Chive Kaave recorrió empresas agroalimentarias de la ciudad y visitó la Municipalidad	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Comercio	Alimentos	Estado	Nigeria
Crespo	2015	Feria Internacional de Teatro de Crespo	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Teatro	Local	Instituto Municipal de Expresiones Folclóricas, Artesanales y Artísticas Club de Fútbol
Crespo	2015	Torneo Internacional de Fútbol Infantil	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Fútbol infantil	Local	
Crespo	2008	Motoencuentro internacional	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Motociclismo	Local	Gobierno de Entre Ríos
Diamante	2009	Motoencuentro internacional	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Motociclismo	Local	Gobierno de Entre Ríos
Diamante	2010	Motoencuentro internacional	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Motociclismo	Local	Gobierno de Entre Ríos
Diamante	2011	Motoencuentro internacional	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Motociclismo	Local	Gobierno de Entre Ríos
Diamante	2012	Participación en FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Microrregión Paraná y sus aldeas	Local	FIT
Diamante	2012	Motoencuentro internacional	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Motociclismo	Local	Gobierno de Entre Ríos
Diamante	2013	Participación en FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Microrregión Paraná y sus aldeas	Local	FIT
Diamante	2013	Motoencuentro internacional	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Motociclismo	Local	Gobierno de Entre Ríos
Diamante	2013	Visita de importadores de miel	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Comercio	Miel	Entidad privada del extranjero	Empresas de Italia, EE.UU. Y Japón
Diamante	2014	Participación en Primer Encuentro Internacional de Parques Industriales	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Producción	Parques industriales	Local	Centro Estratégico de Relaciones Internacionales
Diamante	2014	Participación en FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Microrregión Paraná y sus aldeas	Local	FIT
Diamante	2014	Participación en curso de la Organización Mundial del Turismo	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Organismo internacional	Organización Mundial de Turismo
Diamante	2014	Pescadores deportivos de Rio Grande do Sul visitaron Diamante	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Turismo	Turismo deportivo	Entidad privada del extranjero	Empresas de Brasil
Diamante	2014	Motoencuentro internacional	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Motociclismo	Local	Gobierno de Entre Ríos

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Diamante	2014	Encuentro de Turismo en la Naturaleza Eco Diamante	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Ecoturismo	Universidad	Universidades de Brasil, México y Uruguay
Diamante	2015	Motoencuentro internacional	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Motociclismo	Local	Gobierno de Entre Ríos
Diamante	2015	Encuentro de Turismo en la Naturaleza Eco Diamante	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Ecoturismo	Universidad	Universidades de Brasil y Uruguay
Diamante	2009	6º Encuentro Internacional de Centros Comerciales en la ciudad de Federación	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Comercio	Centros comerciales abiertos	Local	Centros Comerciales del Río Uruguay
Federación	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Federación	2012	Visita de la Secretaria de Turismo Municipal a la ciudad de Uruguay, Brasil	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Turismo	Cultura	GNC	Uruguayana, Brasil
Federación	2012	Recepción de funcionarios brasileños, empresarios, y representantes de asociaciones intermedias	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Turismo	Cultura	GNC	Uruguayana, Brasil
Federación	2012	Expo Aserradero 2012: Feria Workshop Internacional de Maquinaria, Productos y Servicios para la madera	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Producción	Madera	Local	Expo Aserradero 2012
Federación	2013	Se conformó la Gran Liga de Intendentes del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Desarrollo local	Medio ambiente	GNC	Municipios de la ROU
Federación	2014	Segunda Cumbre de Intendentes contra la Crisis Climática, ciudad de Córdoba	Promoción y proyección	Participación en Red o Foro Internacional	Medio ambiente	Cambio climático	Red o Foro Internacional	Consejo de Ciudades Capitales ante el Cambio Climático
Federación	2014	Participación en Feria Internacional Termatalia, Río Hondo, Santiago del Estero	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Termatalia
Federación	2014	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Federación	2014	1º Foro Parlamentario de Turismo del Mercosur	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Varios	Organismo internacional	MERCOSUR
Federación	2014	Participación en Expo Termal Internacional Concordia 2014	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Expo Termal Concordia
Federación	2015	Suscribe Carta de Intención y compromiso de Convenio de Hermanamiento con ciudad de Itá, Brasil	Protocolar	Suscribe convenio internacional	Cultura	Varios	GNC	Itá, Brasil
Federación	2015	Fiesta Nacional del Lago	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Varios	Local	Cámara de Turismo de Federación

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Federación	2015	Secretaría de Turismo participa en Workshop en Buenos Aires	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Federación Hotelera y Gastronómica de la República Argentina (FEHGRA)
Federación	2015	Federación estuvo presente Encuentro Binacional de Integración de Turismo y Cultura, en Paysandú (ROU)	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Cultura	Local	Ministerio de Turismo de Entre Ríos
Federación	2015	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Federación	2014	Participación en Congreso Internacional de Adicciones en Paraná	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Salud	Adicciones	Local	Fundación Ave Fenix
Federal	2015	Participación en la Feria Internacional de Turismo	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Federal	2015	Participación en Cumbre de Líderes Municipales -Programa Desarrollo Local CIPPEC	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Desarrollo local	Desarrollo local	Local	CIPPEC (Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento)
Federal	2015	Participación en 4º Foro Latinoamericano de Desarrollo Sostenible en la ciudad de Rosario	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Desarrollo local	Desarrollo local	Local	Municipalidad de Rosario
Federal	2015	Participación en Encuentro Internacional sobre Centros Comerciales a Cielo Abierto en BS AS	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Comercio	Centros comerciales abiertos	Local	Cámara Argentina de la Mediana Empresa (CAME)
Federal	2015	El Municipio brindó su apoyo al Rally Bike Internacional	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Deporte	Ciclismo	Local	Asociación Federalense de Ciclismo
Federal	2015	Participación en Cumbre contra la Crisis Climática, en Resistencia Chaco.	Promoción y proyección	Participación en Red o Foro Internacional	Medio ambiente	Cambio climático	Red o Foro Internacional al Estado	Consejo de Ciudades Capitales ante el Cambio Climático
Federal	2009	Misión a Israel	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Seguridad ciudadana	Seguridad ciudadana	Estado	Israel
Gualectuay	2010	1Encuentro Internacional de Teatro	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Teatro	Local	Teatro Italia de Gualectuay
Gualectuay	2011	2Encuentro Internacional de Teatro	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Teatro	Local	Teatro Italia de Gualectuay
Gualectuay	2012	3Encuentro Internacional de Teatro	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Teatro	Local	Teatro Italia de Gualectuay
Gualectuay	2013	4Encuentro Internacional de Teatro	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Teatro	Local	Teatro Italia de Gualectuay
Gualectuay	2014	1 Certamen Internacional “Gualectuay Danza”	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Danza	Local	Confederación Interamericana de la Danza

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Gualedguay	2015	Festival Internacional de la Danza	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Danza	Local	Confederación Interamericana de la Danza
Gualedguay	2008	Carnaval de Gualedguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Turismo	Carnaval	Local	Clubes y Asociaciones Locales
Gualedguaychú	2008	1° Festival Internacional de Cine de Gualedguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Cine	Local	Instituto Audiovisual de Entre Ríos
Gualedguaychú	2009	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Carnaval	Local	FIT
Gualedguaychú	2009	Carnaval de Gualedguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Turismo	Carnaval	Local	Clubes y Asociaciones Locales
Gualedguaychú	2009	2° Festival Internacional de Cine de Gualedguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Cine	Local	Instituto Audiovisual de Entre Ríos
Gualedguaychú	2010	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Carnaval	Local	FIT
Gualedguaychú	2010	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Carnaval	Local	FIT
Gualedguaychú	2010	Carnaval de Gualedguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Turismo	Carnaval	Local	Clubes y Asociaciones Locales
Gualedguaychú	2010	Festival Internacional de Cine Accesible y Comunicación Inclusiva	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Cine	Local	Instituto Audiovisual de Entre Ríos
Gualedguaychú	2011	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Carnaval	Local	FIT
Gualedguaychú	2011	Carnaval de Gualedguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Turismo	Carnaval	Local	Clubes y Asociaciones Locales
Gualedguaychú	2012	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Carnaval	Local	FIT
Gualedguaychú	2012	Carnaval de Gualedguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Turismo	Carnaval	Local	Clubes y Asociaciones Locales
Gualedguaychú	2012	Dirección de Salud del Municipio de Gualedguaychú participó en Brasil del Primer Seminario Internacional de Buenas Prácticas en Salud Adolescente en las Américas	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Salud	Adolescencia	Organismo internacional	Organización Panamericana de la Salud
Gualedguaychú	2012	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Gualedguaychú	2013	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Carnaval	Local	FIT
Gualedguaychú	2013	Carnaval de Gualedguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Turismo	Carnaval	Local	Clubes y Asociaciones Locales
Gualedguaychú	2013	3° Festival Internacional de Cine de Gualedguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Cine	Local	Instituto Audiovisual de Entre Ríos
Gualedguaychú	2013	Participación en Expo Termal Internacional Concordia 2013	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Expo Termal Concordia

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Gualeguaychú	2014	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Carnaval	Local	FIT
Gualeguaychú	2014	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Carnaval	Local	FIT
Gualeguaychú	2014	Carnaval de Gualeguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Turismo	Carnaval	Local	Clubes y Asociaciones Locales
Gualeguaychú	2014	Participación en Cumbre de Mercosur en Paraná	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Integración regional	integración regional	Organismo internacional	MERCOSUR
Gualeguaychú	2014	4° Festival Internacional de Cine de Gualeguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Cine	Local	Instituto Audiovisual de Entre Ríos
Gualeguaychú	2014	5° Festival Internacional de Cine de Gualeguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Cine	Local	Instituto Audiovisual de Entre Ríos
Gualeguaychú	2015	5to Festival Internacional de Cine Independiente	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Cine	Local	Instituto Nacional de Cine y Arte Audiovisuales (INCAA)
Gualeguaychú	2015	8vo Encuentro Internacional de Escritores de MERCOSUR	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Escritores	Local	SADE (Sociedad Argentina de Escritores)
Gualeguaychú	2015	Carnaval de Gualeguaychú	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Turismo	Carnaval	Local	Clubes y Asociaciones Locales
Gualeguaychú	2015	Promoción turística en Montevideo	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	Cámara Entrerriana de Turismo
Gualeguaychú	2015	Participación en 1° Simposio Internacional de Marketing Turístico en Puán, Provincia de Buenos Aires	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	Municipalidad de Puán, Provincia de Buenos Aires
Gualeguaychú	2008	Triatlón Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Triatlón	Local	Clubes y Asociaciones Locales
La Paz	2009	Misión a Israel	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Seguridad ciudadana	Seguridad ciudadana	Estado	Israel
La Paz	2009	Triatlón Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Triatlón	Local	Clubes y Asociaciones Locales
La Paz	2010	Triatlón Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Triatlón	Local	Clubes y Asociaciones Locales
La Paz	2011	Triatlón Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Triatlón	Local	Clubes y Asociaciones Locales
La Paz	2012	Convenio de Hermanamiento con localidad de Durazno, Uruguay	Protocolar	Suscribe convenio internacional	Deporte	Cultura y Turismo	GNC	Durazno, Uruguay
La Paz	2012	Beneficiario de Programa sobre Seguridad Ciudadana	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Seguridad ciudadana	Seguridad ciudadana	Universidad	Universidad de Chile
La Paz	2012	Triatlón Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Triatlón	Local	Clubes y Asociaciones Locales
La Paz	2012	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
La Paz	2013	Misión a Costa Rica, Seminario Internacional la Seguridad Pública en América Latina.	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Seguridad ciudadana	Seguridad ciudadana	GNC	Municipio de Satna Ana, Costa Rica
La Paz	2013	Triatlón Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Triatlón	Local	Clubes y Asociaciones Locales
La Paz	2013	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
La Paz	2014	Suscribe Convenio de Hermanamiento con Municipio de Luque, Paraguay	Protocolar	Suscribe convenio internacional	Cultura	Turismo	GNC	Municipio de Luque, Paraguay
La Paz	2014	Triatlón Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Triatlón	Local	Clubes y Asociaciones Locales
La Paz	2014	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
La Paz	2015	Triatlón Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Triatlón	Local	Clubes y Asociaciones Locales
La Paz	2015	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
La Paz	2011	Festival Internacional "Mirada en Cortos"	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Cine	Local	Instituto Audiovisual de Entre Ríos
Nogoyá	2014	Encuentro Internacional de Títeres	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Títeres	Local	Guillermo Atué
Nogoyá	2015	Encuentro Internacional de Teatro para Niños	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Teatro	Local	Varios
Nogoyá	2015	Encuentro Internacional de Títeres	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Títeres	Local	Guillermo Atué
Nogoyá	2008	Feria de Colectividades	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Colectividades	Local	Unión de Colectividades
Paraná	2009	Feria de Colectividades	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Colectividades	Local	Unión de Colectividades
Paraná	2010	Viaje de funcionario a Montevideo por Mercociudades	Promoción y proyección	Participación en Red o Foro Internacional	Financiamiento	Desarrollo local	Red o Foro Internacional	Mercociudades
Paraná	2010	Secretario de Finanzas Macri en Mercociudades: Belo Horizonte, Brasil	Promoción y proyección	Participación en Red o Foro Internacional	Integración regional	Desarrollo local	Red o Foro Internacional	Mercociudades
Paraná	2010	Feria de Colectividades	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Colectividades	Local	Unión de Colectividades
Paraná	2011	Proyecto de Clcon Suiza: basurero en Barrio Macarone	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Medio ambiente	Residuos urbanos	Estado	Suiza
Paraná	2011	Feria de Colectividades	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Colectividades	Local	Unión de Colectividades
Paraná	2012	Fue presentado oficialmente el Campeonato Juvenil de Softbol	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Softbol	Local	Asociación Paranaense de Softbol
Paraná	2012	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación frontera	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Paraná	2012	Participación en FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Paraná	2012	Feria de Colectividades	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Colectividades	Local	Unión de Colectividades
Paraná	2012	Paraná es Sede del V Foro Internacional de Sociedades Digitales	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Tecnología	Tecnologías de gestión estratégica	Local	Fundación Sociedades Digitales
Paraná	2013	Convenio BID-Paraná-Provincia de ER de Cooperación Técnica No Reembolsable ATN/OC-13928-AR Fortalecimiento de la Gestión por resultados	Protocolar	Suscribe convenio internacional	Fortalecimiento institucional	Gestión por resultados	Organismo internacional	BID
Paraná	2013	Firma de Acuerdo con Ciudades de América Latina	Protocolar	Suscribe convenio internacional	Infraestructura	Infraestructura, Planificación, Urbanismo y Cambio Climático	GNC	Municipalidad del Partido de General Pueyrredón (Argentina); Prefectura de Florianópolis (Brasil); Municipalidad de Valdivia (Chile); Municipalidad de Fernando de la Mora (Paraguay); Municipalidad de Luque (Paraguay); Municipalidad de Ñemby (Paraguay); y Municipalidad de Montevideo (Uruguay).
Paraná	2013	El Festival Internacional de Paraná inaugurará el 8° Circuito Nacional de Teatro	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Teatro	Local	Instituto Nacional del Teatro, Ministerio de Cultura de la Nación, Ministerio de Cultura y Comunicación de Entre Ríos y Programa nacional de Educación, Arte y Cultura.
Paraná	2013	Plan de Acción “Paraná Emergente y Sostenible: Equilibrio Territorial para la Equidad Social, Ambiental y Productiva.”	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Desarrollo local	Infraestructura, Planificación, Urbanismo y Cambio Climático	Organismo internacional	BID
Paraná	2013	Feria de Colectividades	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Colectividades	Local	Unión de Colectividades

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Paraná	2014	Paraná es Sede de la 47° Cumbre de Jefes y Jefas de Estado del Mercosur	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Integración regional	integración regional	Organismo internacional	MERCOSUR
Paraná	2014	Paraná participa del FCCR (Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos del Mercosur)	Promoción y proyección	Participación en Red o Foro Internacional	Integración regional	integración regional	Red o Foro Internacional	FCCR-MERCOSUR
Paraná	2014	Seminario del Mercosur sobre Políticas de Educación para la Primera Infancia	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Educación	Infancia	Organismo internacional	MERCOSUR y UNICEF
Paraná	2014	17° Jornada de la Cumbre Social del Mercosur "Más participación social para profundizar nuestra integración"	Promoción y proyección	Participación en Red o Foro Internacional	Integración regional	Inclusión social	Red o Foro Internacional	Foro Social MERCOSUR
Paraná	2014	Paraná Sub-sede de Festival Internacional de Títeres de las Cinco Regiones	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Títeres	Local	Municipalidad de Nogoyá
Paraná	2014	Festival Internacional de Teatro Paraná	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Teatro	Local	Instituto Nacional del Teatro, Ministerio de Cultura de la Nación, Ministerio de Cultura y Comunicación de Entre Ríos y Programa nacional de Educación, Arte y Cultura.
Paraná	2014	Participación en FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Paraná	2014	Participación en Congreso Internacional sobre Tratamiento de Residuos	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Medio ambiente	Residuos urbanos	Local	Municipalidad de San Juan
Paraná	2014	El Embajador de Palestina visitó el Concejo Deliberante	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Cortesía/protocolar	Conocimiento de la ciudad	Estado	Palestina
Paraná	2014	Feria de Colectividades	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Colectividades	Local	Unión de Colectividades
Paraná	2015	Presencia del Consulado de Chile en Paraná	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Cortesía/protocolar	Trámites de documentación para Chilenos radicados en Paraná	Estado	Chile
Paraná	2015	Recepción de autoridades de Montevideo para posible firma de convenio	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Cultura	Cultura	GNC	Montevideo, Uruguay

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Paraná	2015	Paraná participa en la Feria de Exposición Internacional de Organización de Eventos y Turismo de Reuniones, en Buenos Aires.	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo de reuniones	Local	AOCA - Asociación Argentina de Organizadores y Proveedores de Exposiciones y Congresos
Paraná	2015	Diálogo con autoridades del BID para futura construcción de Puente Paraná-Santa Fe	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Infraestructura	Infraestructura vial	Organismo internacional	BID
Paraná	2015	Intendenta en Cumbre de Líderes Municipales CIPPEC	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Desarrollo local	Desarrollo local	Local	CIPPEC (Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento)
Paraná	2015	Festival Internacional de Títeres	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Títeres	Entidad privada del extranjero	Delegaciones culturales de Brasil, Italia y Perú
Paraná	2015	Feria de Colectividades	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Colectividades	Local	Unión de Colectividades
Paraná	2012	Misión al Estado brasileño de Rio Grande do Norte	Protocolar	Suscribe convenio internacional	Deporte	Turismo	GNC	Natal, Brasil
Paraná	2008	Apoyo al Motoencuentro Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Motociclismo	Local	Grupo Moteros del Tala
Rosario del Tala	2009	Apoyo al Motoencuentro Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Motociclismo	Local	Grupo Moteros del Tala
Rosario del Tala	2010	Apoyo al Motoencuentro Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Motociclismo	Local	Grupo Moteros del Tala
Rosario del Tala	2011	Apoyo al Motoencuentro Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Motociclismo	Local	Grupo Moteros del Tala
Rosario del Tala	2012	Apoyo al Motoencuentro Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Motociclismo	Local	Grupo Moteros del Tala
Rosario del Tala	2013	Apoyo al Motoencuentro Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Motociclismo	Local	Grupo Moteros del Tala
Rosario del Tala	2013	Vº Torneo "Copa Nishiyama" de Karate Tradicional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Arte marcial	Local	Asociación de karate
Rosario del Tala	2014	Apoyo al Motoencuentro Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Motociclismo	Local	Grupo Moteros del Tala
Rosario del Tala	2015	Apoyo al Motoencuentro Internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Motociclismo	Local	Grupo Moteros del Tala
Rosario del Tala	2009	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
San José	2010	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
San José	2010	Area Joven de Municipalidad desarrolla talleres sobre Educación Sexual y Embarazo Juvenil no buscado	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Educación	Educación sexual	GNC	Alta Saboya, Francia

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
San José	2010	Misión a Paysandú para asunción de nuevo intendente y agilización del Paso Internacional	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Gobernanza transfronteriza	Paso fronterizo	GNC	Paysandú, ROU
San José	2010	Participación funcionaria en Seminario Internacional "La Infancia, el juego y los juguetes" organizado por FLACSO en Bs. As	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Educación	Infancia	Local	FLACSO y universidades extranjeras
San José	2010	Construcción sala de salud deportiva en el Polideportivo local con fondos de cooperación descentralizada	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Deporte	Deporte	GNC	Alta Saboya, Francia
San José	2010	Curso de fortalecimiento institucional	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Fortalecimiento institucional	Fortalecimiento institucional	GNC	Alta Saboya, Francia
San José	2010	Participación en Foro de Cooperación Internacional	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Cooperación descentralizada	Desarrollo local	Estado	Francia
San José	2010	Misión de intendente y funcionarios a Alta Saboya, Francia	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Cooperación descentralizada	Desarrollo local	GNC	Annecy, Alta Saboya, Francia
San José	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
San José	2011	Municipio apoyó la participación de productores locales en Congreso Internacional de Apicultura	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Producción	Apicultura	Local	INTA
San José	2011	Intendente Canali participó en Foro Internacional de Sociedades Digitales	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Tecnología	Tecnologías de gestión estratégica	Local	Fundación Sociedades Digitales
San José	2011	Promoción de la actividad termal de la Microrregión Tierra de Palmares en SITI (Salón Internacional de Turismo de Invierno) en Buenos Aires	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo de invierno	Local	Asociación Argentina de Agencias de Viajes y Turismo (AAAVYT)
San José	2011	Participación en Taller Internacional "El valor de la naturaleza para el desarrollo local" en Corrientes, invitados por PLACC (Programa Local de Adaptación al Cambio Climático). Participaron expertos de Chile, Bolivia, Paraguay y Brasil.	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Medio ambiente	Desarrollo local	Local	PLACC (Programa Local de Adaptación al Cambio Climático)
San José	2012	Intendente Canali viajó a Francia y firmó un convenio de cooperación con la ciudad de Seynod	Protocolar	Suscribe convenio internacional	Cultura	Idioma	GNC	Seynod, Alta Saboya, Francia

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
San José	2012	Simposio Internacional Argentina-México de la Nuez Pecán	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Producción	Nuez Pecán	Entidad privada del extranjero	Profesionales de México
San José	2012	Promoción de la actividad termal de la Microrregión Tierra de Palmares en SITI (Salón Internacional de Turismo de Invierno) en Buenos Aires	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo de invierno	Local	Asociación Argentina de Agencias de Viajes y Turismo (AAAVY T)
San José	2012	Capacitación Curso- taller Regional en Tecnología de la Gestión	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Comercio	Tecnologías de gestión estratégica	Estado	Uruguay
San José	2012	Intendente en 4º Foro Megaciudades organizado por la Cámara de Comercio Argentino- Alemana	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Desarrollo local	Desarrollo urbano sostenible	Entidad privada del extranjero	Cámara de Comercio Argentino-Alemana
San José	2012	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
San José	2012	Reunión del Comité de Integración Colón-Paysandú	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	Estado	Uruguay
San José	2013	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
San José	2013	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
San José	2013	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
San José	2013	Participación en XIV Encuentro Internacional de Centros Comerciales del Río Uruguay y el Foro de Conservación del Río Uruguay y el Acuífero Guaraní junto a intendentes de Argentina, Brasil y Uruguay, Colón.	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Medio ambiente	Uso sustentable del Río Uruguay	GNC	Municipios de la ROU y Brasil.
San José	2013	Intendente recibió al Presidente de la Asociación Saboya Argentina Raymond Chevallay	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Cortesía/protocolar	Protocolar	GNC	Alta Saboya, Francia
San José	2013	Sede de la Jornada "Pequeñas Donaciones" (Programa de las Naciones Unidas)	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Financiamiento	Financiamiento	Organismo internacional	PNUD
San José	2013	Participación en reunión por el 50º aniversario de la cooperación franco-argentina	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Cooperación descentralizada	Cooperación internacional	Estado	Francia
San José	2013	Participación en Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático (RAMCC), reunión en Casa Rosada, financiamiento CAF	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Medio ambiente	Cambio climático	Red o Foro Internacional	CAF

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
San José	2013	Jóvenes de Serres- Castet (Francia) visitan San José y se fortalecen lazos con Francia	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Cultura	Cooperación internacional	GNC	Serres- Castet, Francia
San José	2014	Sede de jornada de capacitación sobre la gestión de los residuos de la industria avícola	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Medio ambiente	Residuos industriales	Organismo internacional	CAF
San José	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
San José	2014	Participación en I Congreso Internacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU), en San Juan	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Medio ambiente	Residuos urbanos	Local	Ciudad de San Juan
San José	2014	Intendente de San José envía una Carta de Intención al Intendente de Serres- Castet, Francia	Protocolar	Suscribe convenio internacional	Cultura	Cultura	GNC	Serres- Castet, Francia
San José	2014	Participación en Feria Internacional Termatalia, Río Hondo, Santiago del Estero	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Termatalia
San José	2014	Promoción turística de San José en las ciudades de Tacuarembó, Rivera y Santa Ana do Livramento, ROU	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	GNC	Municipios de la ROU
San José	2015	Participación en "Expo Municipios 2015: Feria y Congreso Internacional, los gobiernos locales y los nuevos desafíos", en Córdoba	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Desarrollo local	Desarrollo urbano sostenible	Local	
San José	2015	Capacitación en Encuentro de la Red de Jóvenes Argentinos por el Servicio Público	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Fortalecimiento institucional	Fortalecimiento institucional	Estado	EE.UU.
San José	2015	Motoencuentro internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Turismo	Motociclismo	Local	Agrupación Motera "Consumidores del Camino". Museo San José
San José	2015	Expertos norteamericanos disertan en un Seminario de de Museología en San José	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Cultura	Museología	Local	
San José	2015	Festival Internacional del Río Uruguay	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Turismo	Turismo	GNC	Municipios de la ROU
San José	2015	Reunión del Comité de Integración Colón-Paysandú	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	Estado	Uruguay
San José	2012	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
San José de Feliciano	2013	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
San José de Feliciano	2015	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
San José de Feliciano	2015	Municipalidad apoya a bailarinas locales en Intercambio Cultural Universal Dance 2015 en la ciudad de Florianópolis, Brasil	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Cultura	Baile	Entidad privada del extranjero	Universal Dance 2015
San Salvador	2015	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
San Salvador	2011	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Santa Elena	2012	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Santa Elena	2013	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Santa Elena	2013	Participación en jornada de promoción turística en la República Oriental del Uruguay	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Pesca y Carnaval	GNC	Municipios de la ROU
Santa Elena	2014	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Santa Elena	2012	Misión a ExpoCruz 2012 en Bolivia	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Comercio	Comercio	Local	Epuyén SA
Victoria	2012	Adhesión a Maratón Internacional El Puente Rosario-Victoria	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Deporte	Natación	Local	
Victoria	2012	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Victoria	2013	Participación en VII Cumbre Hemisférica de Alcaldes en Iguazú, Misiones o VII Congreso Latinoamericano de Ciudades y Gobiernos Locales Experiencia América 2013,	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Fortalecimiento institucional	Desarrollo local	Red o Foro Internacional	FLACMA
Victoria	2013	Feria Internacional del Turismo Termal "Expo Termal 2013"	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	
Victoria	2014	Apoyo a deportista local en Triatlón Internacional de La Paz	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Deporte	Triatlón	Local	La Paz, Entre Ríos
Victoria	2014	Encuentro Internacional del Programa Alianza de Ciudades para la Prevención y el Tratamiento de Drogas entre Europa, América Latina y el Caribe	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Salud	Drogas	Red o Foro Internacional	EU-LAC Alianza de Ciudades para la Prevención y el Tratamiento de Drogas entre Europa, Latinoamérica y el Caribe
Victoria	2014	Participación en la XII Feria y Congreso Internacional para Gobiernos Locales	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Fortalecimiento institucional	Fortalecimiento institucional	Local	REDCISUR: Red de Ciudades Suramericanas
Victoria	2014	Intendente viaja a España para observar el desarrollo de Centros Comerciales Abiertos	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Comercio	Centros comerciales abiertos	GNC	Málaga y Valencia, España

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Victoria	2014	Encuentro de Turismo en la Naturaleza Eco Diamante	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Ecoturismo	Universidad	Universidades de Brasil, México y Uruguay
Victoria	2015	Recepción de Grupo Económico Chino para la visita al Frigorífico Nueva Victoria	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Comercio	Frigorífico	Entidad privada del extranjero	Shanghai Dingniu Feed Company
Victoria	2015	Intendente expone Cumbre Latinoamericana de Ciudades y Gobiernos Locales sobre “La gestión ambiental del desarrollo turístico”, en Mendoza	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Medio ambiente	Red o Foro Internacional	FLACMA
Victoria	2015	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Victoria	2015	Sede del IX Foro Internacional de Arte y Literatura “Puente de Palabras del MERCOSUR”	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Literatura	Local	
Victoria	2010	Cicon Alta Saboya, Francia	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Desarrollo local	Cooperación internacional	GNC	Alta Saboya, Francia
Villa Elisa	2010	Misión a Annecy, Alta Saboya, Francia	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Cooperación descentralizada	Desarrollo local	GNC	Alta Saboya, Francia
Villa Elisa	2010	Viaje para asistir a asunción del intendente de Paysandú (ROU) y trabajar sobre la agilización del paso internacional del puente Artigas	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Gobernanza transfronteriza	Paso fronterizo	GNC	Paysandú, Uruguay
Villa Elisa	2011	Promoción de la actividad termal de la Microrregión Tierra de Palmares en SITI (Salón Internacional de Turismo de Invierno) en Buenos Aires	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Asociación Argentina de Agencias de Viajes y Turismo (AAVYT)
Villa Elisa	2012	Promoción de la actividad termal de la Microrregión Tierra de Palmares en SITI (Salón Internacional de Turismo de Invierno) en Buenos Aires	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Asociación Argentina de Agencias de Viajes y Turismo (AAVYT)
Villa Elisa	2012	Intendente participa en Segundo Encuentro Franco-Argentino de cooperación descentralizada en Francia	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Cooperación descentralizada	Desarrollo local	Estado	Francia
Villa Elisa	2012	Participación en Simposio Internacional Argentina-México de la Nuez Pecán en San José	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Producción	Nuez Pecán	Entidad privada del extranjero	Profesionales de México
Villa Elisa	2012	Reunión del Comité de Integración Colón-Paysandú	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	Estado	Uruguay
Villa Elisa	2013	Intendente recibió al Presidente de la Asociación Saboya Argentina Raymond Chevallay	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Cortesía/protocolar	Protocolar	GNC	Alta Saboya, Francia

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Villa Elisa	2013	Participación en Foro Internacional de Turismo, Ciudad y Comercio en San Luis	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Comercio	Local	Cámara Argentina de Turismo
Villa Elisa	2013	Participación en Feria Viajes, Turismo y Naciones en Montevideo	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Entidad privada del extranjero	Asociación Uruguaya de Agencias de Viaje
Villa Elisa	2013	Encuentro para planificar las líneas de trabajo del proyecto “Desarrollo Productivo Litoral Argentino Uruguayo”	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Turismo	Producción	Estado	Uruguay
Villa Elisa	2013	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Villa Elisa	2013	Municipio adhiere a Red Argentina de Municipios contra Cambio Climático con apoyo de la CAF	Promoción y proyección	Participación en Red o Foro Internacional	Medio ambiente	Cambio climático	Red o Foro Internacional	Red Argentina de Municipios contra el Cambio Climático
Villa Elisa	2014	Participación en Feria Internacional Termatalia, Río Hondo, Santiago del Estero	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Termatalia
Villa Elisa	2014	Encuentro de Directores de Museo y Cultura de la Cuenca del Río Uruguay en Concepción del Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Cultura	Museología	GNC	Municipios de la ROU
Villa Elisa	2014	Seminario sobre "Ciudades, Cultura y Futuro"	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Cultura	Cultura	Local	Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires
Villa Elisa	2014	Participación en Taller de Estrategias de Salud en territorios de frontera Argentina-Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Salud	Salud	Entidad privada del extranjero	Observatorio de Fronteras
Villa Elisa	2014	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Villa Elisa	2015	Reunión del Comité de Integración Colón-Paysandú	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	Estado	Uruguay
Villa Elisa	2008	Motoencuentro internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Turismo	Motociclismo	Local	Roca Moto Club
Villaguay	2009	Huesped de Honor de la ciudad de Villaguay señora Embajadora del Reino de Bélgica, licenciada Cristina FUNES-NOPPEN	Protocolar	Recepción de representantes de entidades extranjeras	Cortesía/protocolar	Protocolar	Estado	Bélgica
Villaguay	2009	Intendente viajó a Israel	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Seguridad ciudadana	Seguridad ciudadana	Estado	Israel
Villaguay	2012	Motoencuentro internacional	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Turismo	Motociclismo	Local	Roca Moto Club
Villaguay	2013	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Villaguay	2013	Participación en Expo Termal Internacional Concordia 2013	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Expo Termal Concordia

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Villaguay	2014	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Villaguay	2014	Apoya XVIII Certamen Interamericano de Danza	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Danza	Entidad privada del extranjero	Confederación Interamericana de Profesionales de Danza
Villaguay	2014	Organización de la Muestra Internacional de Artesanos y Micro Emprendedores en el marco de los festejos por los 191 años de la ciudad	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Artesanía	Local	
Villaguay	2015	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Turismo	Local	FIT
Villaguay	2015	Apoya Festival Internacional “Festidanza 2015”	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Folklore	Local	Escuela de Folklore “El Sauce”
Villaguay	2015	Municipio estuvo representado en jornada sobre cambio climático organizado por Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático	Promoción y proyección	Participación en Red o Foro Internacional	Medio ambiente	Cambio climático	Red o Foro Internacional	Red Argentina de Municipios contra el Cambio Climático
Villaguay	2015	Muestra internacional del artista venezolano Salas Dávila, visitó la ciudad y la municipalidad promocionó su muestra	Promoción y proyección	Apoya evento internacional local	Cultura	Pintura	Entidad privada del extranjero	Artista venezolano
Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Chajarí	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Chajarí	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Chajarí	2010	Seminario “Herramientas de calidad para la competitividad: producción de arroz orgánico”	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Producción	Arroz orgánico	Organismo internacional	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) Expo-aserradero
Chajarí	2012	Participación en Expo-Aserradero Internacional en Federación	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Producción	Madera	Local	
Chajarí	2013	Misión técnica y comercial a Sudáfrica	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Producción	Citricultura	Estado	Sudáfrica
Chajarí	2013	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Chajarí	2014	Intendente viaja a España para observar el desarrollo de Centros Comerciales Abiertos	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Comercio	Centros comerciales abiertos	GNC	Málaga y Valencia, España
Chajarí	2014	Se expone en Chajarí la muestra itinerante “Un simple ciudadano: José Artigas” del Museo Nacional de Uruguay	Promoción y proyección	Organiza evento internacional	Cultura	Historia	Estado	Uruguay

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Chajarí	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	Estado	Municipios de la ROU
Chajarí	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Chajarí	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Chajarí	2014	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Chajarí	2014	Participación en Expo Internacional Madera Concordia	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Producción	Madera	Local	Cámara de Empresarios Madereros y Afines
Chajarí	2014	Congreso Internacional de Responsabilidad Social, en la Rural de Buenos Aires	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Responsabilidad social	Diversidad	Local	Universidad de Buenos Aires
Chajarí	2014	Participación en Feria Internacional Termatalia, Río Hondo, Santiago del Estero	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Termatalia
Chajarí	2015	Seminario internacional de Centros Comerciales a Cielo Abierto, en Parque Norte Bs As	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Comercio	Centros comerciales abiertos	Local	Cámara Argentina de la Mediana Empresa (CAME)
Chajarí	2015	Intendente viaja a Australia con citricultores	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Producción	Citricultura	Estado	Australia
Chajarí	2015	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Chajarí	2009	Participación en la FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Colón	2010	Proyecto de cooperación entre las Municipalidades de Villa Elisa, San José y Colón (Provincia de Entre Ríos) y el Departamento de Haute Savoie	Cooperación internacional	Beneficiario de programa/proyecto	Cooperación descentralizada	Varios	GNC	Alta Saboya, Francia
Colón	2010	Microregión Tierra de Palmares participa en FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Colón	2010	Viaje para asistir a asunción del intendente de Paysandú (ROU) y trabajar sobre la agilización del paso internacional del puente Artigas	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Gobernanza transfronteriza	Paso fronterizo	GNC	Paysandú, Uruguay
Colón	2010	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Colón	2011	Promoción de la actividad termal de la Microrregión Tierra de Palmares en SITI (Salón Internacional de Turismo de Invierno) en Buenos Aires	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Termas	Local	Asociación Argentina de Agencias de Viajes y Turismo (AAVYT)
Colón	2011	Reunión del Comité de Integración Colón-Paysandú	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	Estado	Uruguay

Municipio	Año	Acción	Dimensión	Tipo	Temática principal	Subtema	Tipo socio o vínculo	Socio o vínculo
Colón	2012	Participación en FIT	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Turismo	Varios	Local	FIT
Colón	2012	Intendente viaja a Francia: Segundo Encuentro Franco-Argentino de cooperación descentralizada con el objetivo de fortalecer los intercambios	Protocolar	Misión de funcionarios municipales al exterior	Cooperación descentralizada	Varios	GNC	Biarritz, Francia
Colón	2012	Reunión del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Infraestructura	Navegabilidad del río	GNC	Municipios de la ROU
Colón	2012	Reunión del Comité de Integración Colón-Paysandú	Cooperación internacional	Acción de cooperación fronteriza	Gobernanza transfronteriza	Gobernanza transfronteriza	Estado	Uruguay
Colón	2013	Organización del Congreso Internacional de Actividad Física y Salud	Promoción y proyección	Participación en evento internacional	Deporte	Salud	Local	Asociación Sportsalut

CUADRO 25: Tabulación y clasificación de datos

Variable y: actividad paradiplomática

Municipio

Dimensiones	Concordia	San José	Paraná	Colón	C. del Uruguay	Gualeguaychú	Crespo	Villa Elisa	Chajarí	Diamante	La Paz	Federación	Victoria	Villaguay	R. del Tala	Federal	Gualeguay	Santa Elena	Nogoyá	S.J. de Feliciano	San Salvador	TOTAL	%
Cooperación Internacional (CI)	23	13	5	13	15	1	3	6	7	0	1	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	90	23%
Promoción y proyección (PP)	13	21	24	15	12	29	18	10	8	15	12	11	10	11	9	7	6	5	4	3	2	245	63%
Protocolar	10	8	6	6	3	0	2	4	3	2	4	3	3	2	0	0	1	0	0	0	0	57	15%
Total acciones	46	42	35	34	30	30	23	20	18	17	17	16	14	13	9	7	7	5	4	3	2	392	100%
<i>Desagregación/descomposición</i>																							
Dimensión CI																							
Beneficiario de programa/proyecto de cooperación	5	6	4	1	1	0	3	1	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	24	27%
Acción de cooperación fronteriza	18	7	1	12	14	1	0	5	6	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	66	73%
Subtotal	23	13	5	13	15	1	3	6	7	0	1	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	90	100%
Dimensión PP																							
Organiza evento internacional	3	2	4	1	3	0	8	0	1	10	0	3	0	1	0	0	0	0	0	0	0	36	15%
Apoya evento internacional local	5	3	11	0	3	16	6	0	0	0	8	1	2	5	9	0	6	0	4	0	0	79	32%
Participa en evento internacional	4	16	5	14	6	13	4	9	7	5	4	6	8	4	0	6	0	5	0	3	2	121	49%
Participa en red/foro internacional	1	0	4	0	0	0	0	1	0	0	0	1		1	0	1	0	0	0	0	0	9	4%
Subtotal	13	21	24	15	12	29	18	10	8	15	12	11	10	11	9	7	6	5	4	3	2	245	100%
Dimensión Protocolar																							
Misión de funcionarios municipales al exterior	6	2	0	3	1	0	0	3	3	0	2	1	2	1	0	0	1	0	0	0	0	25	44%
Recepción de funcionarios/empresarios del exterior	1	4	3	1	2	0	2	1	0	2	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	19	33%
Visita o gestión ante sede diplomática extranjera	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	4%
Suscripción de convenios o cartas de intención	1	2	3	2	0	0	0	0	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	11	19%
Subtotal	10	8	6	6	3	0	2	4	3	2	4	3	3	2	0	0	1	0	0	0	0	57	100%

Variable y: actividad paradiplomática

Municipio

Dimensiones	Concordia	San José	Paraná	Colón	C. del Uruguay	Gualeguaychú	Crespo	Villa Elisa	Chajarí	Diamante	La Paz	Federación	Victoria	Villaguay	R. del Tala	Federal	Gualeguay	Santa Elena	Nogoyá	S.J. de Feliciano	San Salvador	TOTAL	%
Socios internacionales (cantidad de contactos)																							
Entidad privada del extranjero	0	2	1	0	1	0	0	3	0	2	0	0	1	2	0	0	0	0	0	0	1	13	3%
Estado	9	6	3	5	4	0	4	4	3	0	1	0	0	2	0	0	1	0	0	0	0	42	11%
GNC	24	17	4	16	16	1	0	5	7	0	3	5	1	0	0	0	0	1	0	0	0	100	26%
Local*	9	14	18	13	8	27	16	7	7	12	12	9	8	8	9	6	6	4	4	3	1	201	51%
Organismo internacional	2	2	5	0	0	2	3	0	1	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	18	5%
Red o Foro Internacional	1	1	4	0	1	0	0	1	0	0	0	1	3	0	0	1	0	0	0	0	0	13	3%
Universidad extranjera	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	5	1%
Total	46	42	35	34	30	30	23	20	18	17	17	16	14	13	9	7	7	5	4	3	2	392	100%
Temas																							
Comercio	4	1	0	0	3	0	1	0	2	1	0	1	3	0	0	1	0	0	0	0	0	17	4%
Cooperación descentralizada	0	3	0	3	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	2%
Cortesía/protocolar	2	1	2	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	7	2%
Cultura	4	4	13	3	4	8	10	2	1	0	1	1	1	4	0	0	6	0	4	0	1	67	17%
Deporte	2	1	2	2	3	0	4	0	0	0	9	0	2	0	9	1	0	0	0	0	0	35	9%
Desarrollo local	2	2	2	0	0	0	2	1	0	0	0	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	12	3%
Educación	3	2	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8	2%
Financiamiento	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1%
Fortalecimiento institucional	0	2	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	7	2%
Gobernanza transfronteriza	4	3	0	4	3	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	17	4%
Infraestructura	11	5	3	6	11	1	0	0	6	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	44	11%
Integración regional	1	0	4	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	2%

Variable y: actividad paradiplomática

Municipio

Dimensiones	Concordia	San José	Paraná	Colón	C. del Uruguay	Gualeguaychú	Crespo	Villa Elisa	Chajarí	Diamante	La Paz	Federación	Victoria	Villaguay	R. del Tala	Federal	Gualeguay	Santa Elena	Nogoyá	S.J. de Feliciano	San Salvador	TOTAL	%
Medio ambiente	3	5	2	3	0	0	0	1	0	0	0	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	17	4%
Producción	4	2	0	0	0	0	2	1	5	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16	4%
Responsabilidad social	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0%
Salud	1	0	0	0	1	1	1	1	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	7	2%
Seguridad ciudadana	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	5	1%
Tecnología	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1%
Turismo	4	9	3	12	4	19	1	8	3	15	4	10	5	6	0	1	0	5	0	3	1	113	29%
Varios	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0%
Total	46	42	35	34	30	30	23	20	18	17	17	16	14	13	9	7	7	5	4	3	2	392	100%

Fuente: elaboración propia. Nota: *mediante el cual el Municipio se vincula internacionalmente

CUADRO 26: Valores asumidos por las variables

Municipalidad	y= índice de actividad paradiplomática	y₁= total de acciones paradiplomáticas (sin indexar)	x₁= población	x₂= cantidad de empresas exportadoras	x₃= región	x₄= proximidad fronteriza	x₅= Dirección de RRII
Paraná	0.5151	35	247,863	57	1	0	0
Concordia	0.6790	46	152,282	30	1	1	1
Gualedguaychú	0.0441	30	83,116	23	1	1	0
C. del Uruguay	0.2634	30	73,729	13	1	1	0
Gualedguay	0.0188	7	43,009	5	0	0	0
Chajarí	0.1806	18	34,848	8	1	1	0
Villaguay	0.0581	13	34,637	3	0	0	0
Victoria	0.1079	14	31,842	4	0	0	0
La Paz	0.1967	17	25,806	2	0	0	0
Colón	0.3596	34	24,835	10	1	1	0
Nogoyá	0.0025	4	23,702	2	0	0	0
Crespo	0.2688	23	20,203	8	1	0	0
Diamante	0.1244	17	19,930	1	1	0	0

Municipalidad	y= índice de actividad paradiplomática	y₁= total de acciones paradiplomáticas (sin indexar)	x₁= población	x₂= cantidad de empresas exportadoras	x₃= región	x₄= proximidad frontera	x₅= Dirección de RRII
San José	0.6049	42	18,178	4	1	1	0
Federal	0.0263	7	18,015	0	0	0	0
Santa Elena	0.0094	5	17,883	1	0	0	0
Federación	0.1488	16	17,547	4	1	1	0
Rosario del Tala	0.0056	9	13,723	0	0	0	0
San Salvador	0.0038	2	13,228	11	1	0	0
S. José Feliciano	0.0056	3	12,084	0	0	0	0
Villa Elisa	0.1872	20	11,117	5	1	1	0

Notas aclaratorias:

x₂= corresponde a valores obtenidos la Guía de Oferta Exportable de la Provincia de Entre Ríos.

x₃= el Plan Estratégico de la Provincia de Entre Ríos 2004 identifica 5 microrregiones (Región del Paraná, Región del Uruguay, Región de las Cuchillas o Norte, Región del Gualeguay y Región Delta). Las dos primeras son (micro) regiones con mayor desarrollo relativo, asumiendo un valor dummy "1" mientras las 3 últimas se denominan "(micro)regiones a desarrollar" y asumen valor "0".

x₄= proximidad frontera, los valores asumidos son "0" sin proximidad frontera, "1" con proximidad frontera.

x₅= Si el Municipio cuenta con una Dirección de Relaciones Internacionales en su estructura orgánica, entonces "1", de lo contrario "0"

Modelo de diseño de cuestionario para entrevistas semi-estructuradas: ejemplo aplicado al caso Concordia.**Entrevistado (nombre y apellido):**_____**Cargo en el municipio:**_____**Fecha:** _____**Lugar:** _____**1. Introducción**

- Ofrecer una descripción general de la tesis de investigación doctoral, objetivos y plazos
- Comentar el contexto y relevancia de la temática investigada
- Anticipar potenciales beneficios para el Municipio

2. Preguntas generales

- ¿Qué acciones de gobierno se han llevado adelante durante su gestión que hayan tenido que ver con “lo internacional”? Es decir, con entidades del exterior incluyendo países, regiones y/o ciudades limítrofes? ¿Qué motiva, desde su punto de vista, la acción exterior del Gobierno Municipal?
- ¿Cuáles considera han sido y son actualmente los temas prioritarios para el Municipio y la población local que puedan ser atendidos o abordados desde la gestión internacional de la Municipalidad?
- ¿De qué manera se organiza el Municipio en su estructura institucional u orgánica, para desarrollar vinculaciones internacionales? ¿Considera que el diseño institucional es el más apropiado para la conducción de las relaciones internacionales? ¿Podría mejorarse? ¿De qué manera?

d. De las acciones internacionales llevadas a cabo, ¿cuáles considera han sido las más eficaces y duraderas? ¿Se han firmado convenios? ¿Cuáles?

e. ¿El Municipio ha recibido apoyo técnico o de algún otro tipo para orientar la gestión de gobierno en este tipo de iniciativas?

En caso afirmativo, ¿de quién o qué institución o persona?

En caso negativo, ¿estaría a favor de recibir este tipo de apoyatura técnica? ¿qué beneficios cree que le aportaría al gobierno local y su gente?

f. ¿Cuáles considera son los principales desafíos y oportunidades del Municipio para hacer frente a la globalización? ¿Y para la integración regional en el Mercosur, por ejemplo?

g. ¿Cuáles considera han sido las acciones más innovadoras del Municipio para contribuir a su internacionalización? Balance general.

3. Preguntas específicas caso CONCORDIA

- a. ¿Qué motivo el contacto con la “Fundación un Mundo Mejor es Posible” para implementar el proyecto misiones cubanas en Concordia a través del proyecto “Yo sí puedo” y “Operación Milagro”? ¿Cómo fue la experiencia y qué resultados se obtuvieron?
- b. ¿En qué consistió el “Proyecto Desarrollo Regional Fronterizo desde la Economía Social y Solidaria” impulsado por el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación en el año 2012? ¿Cómo evalúa sus resultados? [el proyecto involucró a la ciudad de Salto, Uruguay]
- c. En ese mismo año se propuso en una reunión del Comité de la Hidrovía del Río Uruguay la creación de un Parque Binacional (reserva natural) y de dragado con fines turísticos, ¿qué avances se han podido realizar hasta la fecha?
- d. Preguntar por el FFCC y línea transfronteriza Concordia-Salto

4. Agradecimiento y pedido de información adicional sobre normativa municipal, etc.

Cuestionario realizado al Secretario Técnico del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay, 7 de julio de 2016, suministrado electrónicamente vía email.

1. ¿Cuáles han sido en su opinión los resultados alcanzados por el Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay desde su creación en el año 2010 al presente? *(En función de los objetivos originalmente propuestos, en qué medida se han alcanzado y/o modificado).*

El principal objetivo explícito del CHRU fue lograr que se iniciaran las obras de dragado del río Uruguay, y al cabo de algunos años de arduas gestiones ante ambos gobiernos rioplatenses, el objetivo se logró. Esto implicó, a su vez, un par de objetivos no explicitados pero que estaban en la lógica del proceso mismo. Por una parte, obtener el reconocimiento político de la existencia de este organismo de coordinación en los más altos niveles de gobierno, que se logró. Y por otra parte, reducir las tensiones generadas por el problema de la pastera “Botnia” y el corte del puente Gral. San Martín, que fuera laudado en el Tribunal de La Haya, cosa que también se logró.

De modo que no es poco lo que se ha logrado hasta el momento, y esos logros abonan el camino para dar el “salto cualitativo” hacia la institucionalización del CHRU, que es el principal objetivo actual, amén de continuar los trabajos de dragado hasta su finalización y otros temas que se han agregado a la agenda.

2. ¿Considera que desde la firma del Acta Fundacional, el tiempo y mecanismos institucionales de coordinación, comunicación y organización, sirvieron plenamente al alcance de los objetivos? *(Se solicita comentar alguna/s dificultad/es y posibles maneras de superarla/s).*

Para los objetivos iniciales sí, era suficiente con los mecanismos que se dieron en un principio. El tema de la “institucionalización” del CHRU y la configuración de una Secretaría Técnica permanente, surge en los últimos años como consecuencia de la diversificación de su agenda en varios frentes de coordinación e intercambio, que implican un componente de gestión cada vez

mayor. Asuntos que, en muchos casos, no son de competencia municipal, y requieren de la coordinación local con autoridades provinciales y nacionales. La complejidad de los procesos ha aumentado en relación directa a la diversificación de la agenda, y eso requiere de una organización más profesional, con otro tipo de formalización y respaldo jurídico-institucional.

3. ¿Cuál ha sido el organigrama escogido para el funcionamiento del Comité Binacional? *(En función de lo solicitado en el Acta Fundacional del día 17/08/2010 sobre la necesidad de adecuar el Anexo I del Comité, respecto de las autoridades, sedes, duración de mandatos, competencias y demás aspectos formales).*

El organigrama del CHRU sigue siendo bastante sencillo para evitar la burocratización. La autoridad máxima la tiene el Plenario de Intendentes, este designa una Mesa Ejecutiva que se encarga de la conducción cotidiana y se renueva cada dos años, integrada por un Presidente Pro-Témpore (PPT), un Vicepresidente Pro-Témpore (VPPT) y un Secretario Pro-Témpore (SPT). Actualmente se está configurando una Secretaría Técnica formada por Asesores-Coordinadores en los diversos temas. La estructura se completa con las Comisiones Temáticas, de las cuales una tiene carácter de Comisión Permanente, que es la de “Navegación, Puertos, Energía y Medio Ambiente”. Otras Comisiones que tienen mucho movimiento son las de Salud y Educación, y se proyecta seguir trabajando en otras áreas tales como Cultura y Turismo, Producción, Pesca y Prensa.

También se está trabajando en proveer a la Secretaría Técnica de dos sedes-oficinas permanentes, una en Paysandú y otra en Concepción del Uruguay, sin perjuicio de la sede rotativa de las autoridades políticas.

4. ¿Cómo describía el clima de trabajo generado entre los gobiernos sub-nacionales de ambos lados de frontera en el marco de las relaciones diplomáticas Uruguay-Argentina? *(Se pretende dilucidar en qué medida la cooperación transfronteriza entre gobiernos subnacionales favoreció una mayor disposición de los gobiernos nacionales a fortalecer la relación bilateral –incluyendo la región de frontera y sus protagonistas locales).*

El clima de trabajo es de mucha confianza, lo cual favorece el desarrollo de entramados informales que facilitan mucho las tareas. También hay mucha confianza a nivel de las Direcciones de Fronteras de ambas Cancillerías, aunque esta confianza favorece un bajo involucramiento de la Cancillería Argentina en la frontera del río Uruguay, por una cuestión muy comprensible de economía de recursos. Dicho esto sin perjuicio del importante trabajo que realiza la Embajada y los Consulados Argentinos en Montevideo y en varias ciudades fronterizas, y su correlato uruguayo del lado argentino.

Basta ver un mapa de la Argentina para darse cuenta de que la frontera compartida con Uruguay representa un porcentaje muy pequeño del total, y tampoco es una frontera que genere demasiados problemas. La confianza con Uruguay, en el sentido de que no es previsible para la Cancillería Argentina que su vecino rioplatense le genere problemas, le permite concentrar sus recursos en otras fronteras más problemáticas. Esto se traduce en una mayor disposición a delegar tareas de relacionamiento internacional limítrofe en la Provincia de Entre Ríos y en las Municipalidades, cosa que además está habilitada por las Constituciones Nacional Argentina y Provincial Entrerriana.

Con respecto al protagonismo de los gobiernos subnacionales, a través del CHRU, en favorecer “*una mayor disposición de los gobiernos nacionales a fortalecer la relación bilateral –incluyendo la región de frontera y sus protagonistas locales*”, la respuesta es categóricamente afirmativa. Sin lugar a dudas la acción del CHRU desde su fundación en 2010 ha contribuido en forma determinante en ese sentido, tal como expresé en las respuestas a las preguntas 1 y 2.

5. ¿En qué grado y mediante qué mecanismos ha funcionado el Comité Binacional como nuevo catalizador para avanzar en una gestión integrada para el desarrollo sustentable del Acuífero Guaraní? *(Se pretende conocer si el Comité Binacional contiene una fuerte dimensión medioambiental en su espíritu de integración y cooperación y el grado de sinergia con otras iniciativas para la región de frontera).*

En la respuesta a la pregunta 3 mencioné que funciona en el CHRU una Comisión Permanente que comprende la temática del Medio Ambiente, cuyo Coordinador es José Luis Genta y el encargado del área medioambiental es Martín Fittipaldi. Su competencia refiere a las aguas del río Uruguay, asunto que se viene trabajando con foco en el tratamiento de los efluentes de las

ciudades ribereñas, lo cual ya supone un monto de inversión y un trabajo bastante importante. Como se sabe, el monitoreo conjunto de la calidad del agua del río Uruguay corresponde a la CARU, así como también el dragado, y eso implica que la Comisión Permanente del CHRU mantiene una estrecha coordinación en este organismo.

Otro tema medioambiental importante es el de las floraciones de algas, que también es monitoreado por la CARU.

Obviamente que el tema de las algas está estrechamente vinculado a las modalidades productivas de la región, cosa por demás difícil de abordar y mucho más difícil de solucionar.

Es claro que todas estas cuestiones impactan en las napas más profundas del Acuífero Guaraní, pero debe tenerse en cuenta que éste comprende una región mucho más extensa a lo que hoy en día abarca el CHRU, es decir, el Bajo Uruguay, fundamentalmente desde Salto Grande hasta la desembocadura.

Existe la intención de ampliar, en un futuro, la mirada del CHRU a toda la cuenca del río Uruguay y sus afluentes, para lo cual se deberá incorporar a las Intendencias de una región mucho más vasta, empezando por el Alto Uruguay.

En la medida que hay sensibilidad y receptividad de estas temáticas medioambientales en el seno del CHRU, que se han empezado a plantear desde hace un par de años apenas (inicialmente el tema de las algas), y también se están tomando acciones coordinadas en el seguimiento del tema del tratamiento de los efluentes, es de suponer que, a medida que se extienda su área de acción en términos geográficos, también se podrá incidir con mayor eficacia en una gestión estratégica integrada para el desarrollo sustentable del Acuífero Guaraní.

6. ¿Cómo se proyecta la continuidad del organismo y de sus actividades para los próximos años? *(Desafío/s y oportunidad/es).*

Algo de esto he tratado en el punto anterior. En lo inmediato el gran desafío es la institucionalización del CHRU mediante algún instrumento jurídico que refleje la alianza de los gobiernos subnacionales que han forjado su existencia desde su nacimiento. Me refiero inicialmente a la Provincia de Entre Ríos y el Congreso de Intendentes del Uruguay, sin perjuicio de los gobiernos locales directamente involucrados en el propio Comité.

La ampliación y profundización de sus actividades, particularmente en los asuntos que no son de estricta competencia municipal, como es el caso de la Educación, pasa por la implementación de Convenios de mayor amplitud, como es el caso, por ejemplo, del

que se firmó el pasado 22 de junio entre los organismos rectores de la Educación de Entre Ríos y de Uruguay, el CGE y la ANEP, respectivamente, que tienen carácter autárquico o autónomo.

En otros temas tal vez será necesario un Convenio marco más amplio que involucre, quizá, al gobierno de la Provincia con Ministerios o Administraciones Nacionales del Uruguay.

En cuanto a la extensión de las actividades del CHRU a un área geográfica de mayor amplitud, como puede ser en principio el Alto Uruguay y eventualmente toda la Cuenca del río Uruguay y sus afluentes, es una temática recurrente en todas las reuniones. En principio hace falta cumplir con algunas instancias previas de sensibilización e información hacia los gobiernos locales que se pretende involucrar, cosa que pensamos iniciar en el segundo semestre del corriente año.

El ambiente político, al menos por ahora, es muy favorable a la profundización de estas iniciativas. A nivel del Mercosur se han recibido señales muy positivas, tanto desde el Foro Consultivo de Ciudades y Regiones (FCCR), como con la reciente creación y puesta en marcha del Sub Grupo de Trabajo N° 18 sobre “Integración Fronteriza” (SGT18) del Grupo Mercado Común.

Otro tanto puede decirse respecto del Congreso de Intendentes del Uruguay con la reciente creación de la Comisión de Integración Transfronteriza, que procura crear un polo de desarrollo local en los arcos de frontera del Uruguay con Argentina y Brasil.

Por su parte, los organismos multilaterales de financiamiento (BID, CAF, FONPLATA, FOCEM) también se han expresado muy favorablemente en el sentido de apoyar proyectos de desarrollo referidos a las Hidrovías y particularmente a las zonas fronterizas.

De modo que la oportunidad existe y la voluntad política de aprovecharla al máximo también existe. Ciertamente hay dificultades, pero también hay una voluntad colectiva que se ha demostrado hasta ahora lo bastante perseverante y enérgica para superar los obstáculos que se han presentado, con suficiente inteligencia estratégica y capacidad de gestión.

7. Comentarios o información adicional.

Como comentario final creo que corresponde una reflexión más amplia sobre la comprensión estratégica del proceso de integración regional y continental en general y sobre los impactos que ha tenido en este marco el CHRU, en sus pocos años de existencia.

Los procesos de descentralización se dan en forma simultánea con los procesos de integración en las últimas décadas, incluyendo las reformas constitucionales que hubo en Uruguay y Argentina en este sentido. Pero no solamente son simultáneos, sino que se retroalimentan, son procesos mutuamente sinérgicos.

La integración regional, sumada a las iniciativas descentralizadoras, ha favorecido notoriamente el desarrollo local en las zonas fronterizas.

Desde lo local, desde el territorio, la integración regional asume contenidos significativos e importantes para la vida cotidiana de la gente, y eso se constituye en un factor movilizador de primer orden, lo cual deriva en un imperativo político. La gente asume la integración como algo que realmente tiene un impacto positivo sobre la vida de la comunidad que integra.

Cuando la gente se involucra desde sus comunidades, los contenidos pasan a ser más importantes que las formas, y la capacidad de gestión se torna más importante que los discursos.

Es por este motivo que surgió el CHRU, superando lo actuado anteriormente por la CODEFRO, y superando también la parálisis que sufría la CARU. Superando incluso sus propias limitaciones por ser un organismo sin personería jurídica internacional, apenas un emergente de la voluntad política de los gobiernos locales.

El CHRU encarna una verdadera “revolución” que surge desde las comunidades locales, con toda su diversidad, sus contradicciones y sus limitaciones, asumiéndolas con humildad, pero también con la voluntad de superarlas, armado únicamente con la paciencia y la perseverancia propia de los Pueblos que se saben autores de su propia Historia Grande, con mayúsculas.

Es una “revolución” que asume responsabilidades, lo cual no significa imputarle a otras instancias de gobierno algún grado de irresponsabilidad. Es simplemente constatar que las otras instancias de gobierno, fundamentalmente nacionales, están demasiado alejadas de los intereses, necesidades, demandas y deseos de la gente en las zonas de frontera.

Se trata de asumir que la responsabilidad del gobierno local, del desarrollo local, también implica una mirada estratégica más amplia respecto a lo que cada comunidad necesita de otras instancias de gobierno para lograr sus propios objetivos de desarrollo, y no limitarse a trasladar demandas e informaciones, sino asumir la tarea de elaborar y gestionar sus proyectos estratégicos ante quien corresponda, y además, hacerlo en forma coordinada con sus pares de la región fronteriza.

Lo nuestro no es la “queja” sino la gestión. Lo nuestro implica traducir las demandas puntuales de la gente en planes estratégicos y gestionarlos para que se concreten en el plazo más breve que sea posible.

En este sentido el CHRU es un catalizador en la construcción de un nuevo modelo de integración regional, mucho más profundo, más dinámico, más participativo, y más efectivo y eficiente, que el modelo inicial sobre el cual se pensó el Mercosur desde las Cancillerías y las instancias de Gobierno Nacional.

Aún estamos en pañales, esto recién empieza y nadie tiene la bola de cristal para adivinar el futuro. Simplemente se trata de “pensar en grande y actuar en pequeño”, no al revés...

MAPA 3: Región de frontera Argentina-Uruguay y localidades participantes del Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay

Fuente: elaboración propia en base a Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos (2010) y Rodríguez Miranda (2006).

CUADRO 27: Actores involucrados en el Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay

NIVEL DE GOBIERNO	ARGENTINA	ROU
Subnacional	Autoridades de 11 Municipios y Comunas de la Provincia de Entre Ríos: Concepción del Uruguay, Concordia, Gualeguaychú, Colón, San José, Federación, Chajarí, Villa Parancito, Santa Ana, Villa del Rosario, Puerto Yerúa. Pertenecientes a 6 Departamentos: Federación, Concordia, Colón, Concepción del Uruguay, Gualeguaychú e Islas del Ibicuy Representación del Poder Ejecutivo y Poder Legislativo de la Provincia de Entre Ríos	Autoridades de 4 Municipios: Fray Bentos, Paysandú, Salto, Colonia. Pertenecientes aa 6 Departamentos: Río Negro, Salto, Paysandú, Artigas, Soriano, Colonia. Consejería del Congreso de Intendentes
Nacional	Poder Ejecutivo a. Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto: Comités de Integración y Embajador Argentino ante Uruguay b. Ministerio de Transporte (ex Ministerio del Interior y Transporte): Dirección Nacional de Control y Concesiones de Vías Navegables c. Ministerio del Interior: Dirección Nacional de Migraciones d. Ministerio de Economía: Dirección General de Aduanas Poder Legislativo a. 1 Diputado Nacional	Poder Ejecutivo a. Ministerio de Relaciones Exteriores: Comités de Integración, Dirección de Asuntos Limítrofes; Dirección Regional América; Cónsul Uruguayo en Colón b. Ministerio de Transporte y Obras Públicas: Administración Nacional de Puertos (organismo descentralizado) c. Comisión Intersectorial Pro Puerto Ultramar de Paysandú (CIPUP) Poder Legislativo a. Diputación por Paysandú b. Diputación por Río Negro
Internacional (binacional y multilateral)	Comisión Administradora del Río Uruguay (CARU) Comisión Técnica Mixta de Salto Grande Corporación Andina de Fomento (ex-CAF Banco de Desarrollo de América Latina)	
Sociedad civil	UNER, UADER, UCU, UTN, Universidad de la República y Universidad Católica del Uruguay Ente del Puerto de Concepción del Uruguay, Centros Comerciales de Paysandú, Concordia, Concepción del Uruguay.	

Fuente: elaboración propia.

CUADRO 28: Acciones paradiplomáticas por municipio, año y periodos de gobierno

	Mandato 2008-2011				Mandato 2011-2015				subtotal 1° periodo	subtotal 2° periodo	Total 2008-15
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015			
Concordia	1	1	4	2	5	12	13	8	8	38	46
San José	0	1	9	4	7	9	6	6	14	28	42
Paraná	1	1	3	2	6	5	10	7	7	28	35
Colón	0	1	4	2	4	12	6	5	7	27	34
CdU	0	1	4	0	3	4	9	9	5	25	30
Gualectuaychú	2	3	4	2	4	4	6	5	11	19	30
Crespo	1	3	2	1	4	3	7	2	7	16	23
Villa Elisa	0	0	3	1	4	6	5	1	4	16	20
Chajarí	0	0	3	0	1	2	9	3	3	15	18
Diamante	1	1	1	1	2	3	6	2	4	13	17
La Paz	1	2	1	1	4	3	3	2	5	12	17
Federación	0	1	1	0	3	1	5	5	2	14	16
Victoria	0	0	0	0	3	2	5	4	0	14	14
Villaguay	1	2	0	0	1	2	3	4	3	10	13
RdTala	1	1	1	1	1	2	1	1	4	5	9
Federal	0	0	0	0	0	0	1	6	0	7	7
Gualectuay	0	1	1	1	1	1	1	1	3	4	7
Santa Elena	0	0	0	1	1	2	1	0	1	4	5
Nogoyá	0	0	0	1	0	0	1	2	1	3	4
S.J. de Feliciano	0	0	0	0	1	1	0	1	0	3	3
San Salvador	0	0	0	0	0	0	0	2	0	2	2
TOTAL	9	19	41	20	55	74	98	76	89	303	392
11 ciudades (80%)	7	14	38	16	44	63	80	50	75	237	312
10 ciudades (20%)	2	5	3	4	11	11	18	26	14	66	80

Fuente: elaboración propia.

CUADRO 29: Variaciones relativas de y por municipio, año y periodos de gobierno

	Variaciones relativas							2008-2011 vs. 2012-2015
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
Concordia	0.0	3.0	-0.5	1.5	1.4	0.1	-0.4	375%
San José		8.0	-0.6	0.8	0.3	-0.3	0.0	100%
Paraná	0.0	2.0	-0.3	2.0	-0.2	1.0	-0.3	300%
Colón		3.0	-0.5	1.0	2.0	-0.5	-0.2	286%
CdU		3.0	-1.0		0.3	1.3	0.0	400%
Gualeguaychú	0.5	0.3	-0.5	1.0	0.0	0.5	-0.2	73%
Crespo	2.0	-0.3	-0.5	3.0	-0.3	1.3	-0.7	129%
Villa Elisa			-0.7	3.0	0.5	-0.2	-0.8	300%
Chajarí			-1.0		1.0	3.5	-0.7	400%
Diamante	0.0	0.0	0.0	1.0	0.5	1.0	-0.7	225%
La Paz	1.0	-0.5	0.0	3.0	-0.3	0.0	-0.3	140%
Federación		0.0	-1.0		-0.7	4.0	0.0	600%
Victoria					-0.3	1.5	-0.2	
Villaguay	1.0	-1.0			1.0	0.5	0.3	233%
RdTala	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0	-0.5	0.0	25%
Federal							5.0	
Gualeguay		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	33%
Santa Elena				0.0	1.0	-0.5	-1.0	300%
Nogoyá				-1.0			1.0	200%
S.J. de Feliciano					0.0	-1.0		
San Salvador								
TOTAL	1.111111	1.157895	-0.5122	1.75	0.345455	0.324324	0.22449	240%
	100%	171%	-58%	175%	43%	27%	-38%	216%
	150%	-40%	33%	175%	0%	64%	44%	371%

Fuente: elaboración propia