



FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA
Y RELACIONES INTERNACIONALES.

UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO.
LIC. EN RELACIONES INTERNACIONALES.

Tesina de Grado:

LA ACCIÓN EXTERIOR DE LOS GOBIERNOS LOCALES.
APORTES PARA UNA AGENDA DE
INTERNACIONALIZACIÓN DE LA CIUDAD DE VILLA
CONSTITUCIÓN.

Alumno: Diego M. Martín.

Tutora: María del Huerto Romero.

Octubre de 2014.

Abstract.

Desde fines del siglo XX, se observa un proceso de creciente involucramiento de las ciudades en el ámbito internacional, impulsado por el desarrollo de una serie de dinámicas globales, pero con impacto local.

Sin embargo, no se trata de un proceso generalizado ni homogéneo: está más consolidado en algunas regiones del mundo que en otras; se percibe más claramente entre las capitales o grandes metrópolis, y suele ser más incipiente en las pequeñas comunidades; y, en muchos casos, su desarrollo está asociado al régimen político del país, a su marco jurídico, e incluso a la ideología política de la autoridad local.

El propósito del presente trabajo consiste en asociar esta tendencia de incremento de la actividad internacional de los gobiernos locales al caso de la ciudad de Villa Constitución (Provincia de Santa Fe, Argentina). En este marco, el análisis se ha centrado en torno a dos objetivos:

- a) *Identificar el/los actor/res del territorio con actividad internacional, las acciones que desarrollan en este sentido, y los instrumentos/mecanismos que utilizan.* A lo largo del trabajo se ha podido constatar-de acuerdo a la información disponible- que el gobierno local de Villa Constitución ha desarrollado una acción exterior muy escasa, sin el respaldo de una estrategia de internacionalización destinada a alcanzar sus objetivos más allá de las fronteras, ni una estructura de gestión específica. Existen, sin embargo, otros actores del territorio que tienen (o han tenido, o poseen potencialidades para tenerlos) importantes vínculos internacionales,
- b) *Aportar elementos para la construcción/profundización de una agenda de internacionalización de la ciudad de Villa Constitución.* Partiendo de la constatación de la inexistencia de una agenda de internacionalización de la ciudad, en el trabajo se plantean y analizan una serie de elementos (relativos a las motivaciones y objetivos; los mecanismos e instrumentos; la voluntad política; y a fórmulas de gestión) que pueden contribuir con la construcción de dicha agenda.

Palabras clave: Acción exterior de las ciudades- Gobiernos locales- agendas de internacionalización.

Índice.

“La acción exterior de los gobiernos locales. Aportes para una agenda de internacionalización de la ciudad de Villa Constitución.”	5
1- INTRODUCCIÓN	5
2.- LA ACCIÓN EXTERIOR DE LOS GOBIERNOS LOCALES.	7
2.1- Las ciudades como actores de las relaciones internacionales.	7
2.2- Procesos y dinámicas que impulsan la acción internacional de los gobiernos locales..	9
2.3-¿Cómo han abordado las teorías de las relaciones internacionales la aparición (o reaparición) de los nuevos actores?.....	12
2.4 –La actividad internacional de los gobiernos subnacionales desde el enfoque del Análisis de Políticas exteriores.	14
3- APORTES PARA UNA AGENDA DE INTERNACIONALIZACIÓN DE VILLA CONSTITUCIÓN.	17
3.1- ¿QUIÉN ES?	17
3.2- ¿QUÉ HACEN?	26
3.3- ¿POR QUÉ LO HACEN?	28
3.3.1- Motivaciones asociadas a objetivos económicos.	29
3.3.2.-Motivaciones asociadas a objetivos políticos.	31
3.3.3-Motivaciones asociadas a objetivos socio-culturales.	32
3.3.4-Motivaciones asociadas a objetivos institucionales y de gestión.....	33
3.4- ¿CÓMO LO HACEN?	33
4- REFLEXIONES FINALES.	35
BIBLIOGRAFÍA.....	37
ANEXOS.	43

“La acción exterior¹ de los gobiernos locales². Aportes para una agenda de internacionalización de la ciudad de Villa Constitución.”

1- INTRODUCCIÓN.

Desde fines del siglo XX, se observa un proceso de creciente involucramiento de las ciudades en el ámbito internacional, impulsado por el desarrollo de una serie de dinámicas globales, pero con impacto local.

Si bien no se trata de un fenómeno nuevo, lo novedoso es el incremento del número de gobiernos locales que desarrollan actividades internacionales, así como la ampliación de los temas y ámbitos de actuación.

Sin embargo, no se trata de un proceso generalizado ni homogéneo: está más consolidado en algunas regiones del mundo que en otras; se percibe más claramente entre las capitales o grandes metrópolis, y suele ser más incipiente en las pequeñas comunidades; y, en muchos casos, su desarrollo está asociado al régimen político del país, a su marco jurídico, e incluso a la ideología política de la autoridad local (Salomón, 2009).

En la disciplina de las relaciones internacionales, el análisis de las ciudades- y de otros actores gubernamentales no centrales- como actores internacionales es relativamente reciente. En los últimos años las iniciativas internacionales llevadas adelante por gobiernos subnacionales viene generado una intensa y variada producción académica, que intenta describir este fenómeno. En este sentido, un enfoque interesante es el que realiza Mónica Salomón (2009)- desde la perspectiva del Análisis de Políticas Exteriores- a partir de tres interrogantes: ¿Quiénes son estos nuevos actores?, ¿Qué hacen? y, ¿Cómo lo hacen?

¹ En el presente trabajo, y con fines de claridad expositiva, se utilizarán como sinónimos los conceptos de: acción internacional, acción exterior, actividad internacional, actividad exterior, internacionalización; entendidas todas como las prácticas realizadas con actores (o instancias) fuera de las fronteras nacionales del país. Ello, aún reconociendo- como se hace en la segunda parte del trabajo- que no todas ellas tienen o pueden tener la misma entidad: puede tratarse de acciones/actividades/acciones de internacionalización aisladas y esporádicas; o bien pueden responder a una estrategia planificada.

² También con fines de otorgar claridad expositiva, en el presente trabajo se utilizarán (salvo en los casos que así se distinga) como sinónimos los conceptos de: ciudad, gobierno local, autoridad local. Se entiende que la ciudad no es lo mismo que su gobierno local, sin embargo se utilizan como sinónimos cuando el estilo de la redacción así lo requiere.

El propósito del presente trabajo es aplicar este enfoque de Salomón para analizar el caso de la ciudad de Villa Constitución. En este marco, el objetivo es doble:

- c) Identificar el/los actor/es del territorio con actividad internacional, las acciones que desarrollan en este sentido, y los instrumentos/mecanismos que utilizan.
- d) Aportar elementos para la construcción/profundización de una agenda de internacionalización de la ciudad de Villa Constitución. Para ello, incorporamos al análisis de Salomón una cuarta pregunta: “¿Para qué?”. Ella nos permitirá avanzar hacia una dimensión propositiva en el trabajo.

Las fuentes de información utilizadas para el trabajo combinan: bibliografía especializada, documentos oficiales y entrevistas a actores claves.

El trabajo se divide en dos partes. En la primera, se aborda el fenómeno del accionar internacional de las ciudades: su desarrollo, las dinámicas que lo impulsan, y su interpretación desde la disciplina de las relaciones internacionales.

La segunda parte está centrada en el análisis y la generación de propuestas para el accionar internacional de la ciudad de Villa Constitución, aplicando el enfoque de Mónica Salomón.

En el último apartado, se plantean las reflexiones finales.

2.- LA ACCIÓN EXTERIOR DE LOS GOBIERNOS LOCALES.

2.1- Las ciudades como actores de las relaciones internacionales.

Desde hace ya varias décadas, se observa un incremento a nivel global de la actividad internacional de los gobiernos subnacionales³, y en particular de las ciudades.

Si bien existen antecedentes de larga data respecto a la participación autónoma de algunas ciudades más allá de sus fronteras⁴, crece constantemente el número de gobiernos locales que desarrollan este tipo de prácticas, a la par que se amplían los temas abordados. Así, por ejemplo en el ámbito eurolatinoamericano, un estudio reciente (Malé y Cors, 2013: 24) demuestra que “a finales de la década del 2000 se contabilizaban ya un total de 1300 relaciones bilaterales establecidas entre gobiernos locales europeos y sus homólogos latinoamericanos, y se identificaba una veintena de redes eurolatinoamericanas que agrupan a 1250 municipios y gobiernos subnacionales. Estas cifras crecen cada año”. Como sostiene Russell (2010: 84), no es una novedad que en el sistema internacional haya otros actores diferentes del Estado central, “lo novedoso es el desarrollo de un proceso iniciado en la segunda mitad del siglo XX, que ha estado signado por dos características principales: la ampliación del *número y tipo* de actores internacionales y el incremento de la calidad de su participación e influencia en los asuntos mundiales”.

La creciente implicancia de las ciudades en las relaciones internacionales suele estar acompañada por la creación de espacios institucionales, dedicados a la planificación y gestión de la acción internacional.

Cómo sostiene Salomón (2009:1), se trata de “unos “aparatos paradiplomáticos” en los que en ocasiones se elaboran estrategias de acción exterior para el medio o largo plazo, es decir, auténticas políticas exteriores

³ Tomamos el concepto de gobierno subnacional desarrollado por María del Huerto Romero (2006), quién los define como “instancias de la administración pública diferentes del gobierno central” ((provincias, gobiernos estatales, gobiernos departamentales, ciudades, municipios, comunas).

⁴ Estos antecedentes pueden encontrarse desde la Era Antigua, con las “Ciudades- Estado de Roma y Atenas, centros políticos, comerciales y culturales”, en Oriente, con las ciudades de la ruta de la seda, y también en el Renacimiento, donde “las ciudades flamencas e italianas estuvieron a la vanguardia de la actividad económica de su tiempo” (Flores y Mina, 2007:18).

subnacionales que, de una manera u otra, afectan el tradicional monopolio de la política exterior ostentado por los gobiernos centrales”.

Sin embargo, es necesario recordar que para el Derecho Internacional Público existen solamente dos tipos de actores: los Estados nación y los Organismos Internacionales. “Los gobiernos subnacionales no están reconocidos como actores de las relaciones internacionales y permanecen por tanto “invisibles” dentro del Derecho Internacional” (Malé y Cors, 2013: 39).

A pesar de ello, como sostiene Russell (2010:84), las propiedades que hacen que un actor sea o no considerado como actor internacional, son cada vez más políticas y menos jurídicas. Según el autor, los principales atributos para definir la calidad o no de actor internacional son : “a) grado de autonomía; b) capacidad o habilidad para movilizar recursos, ejercer influencia y alcanzar objetivos; y c) continuidad e importancia en las funciones que se desarrollan”.

Tal vez sean esos atributos políticos los que están motivando a la comunidad internacional a un progresivo reconocimiento de los gobiernos locales como actores del sistema internacional (Malé y Cors, 2013: 25).

Así, por ejemplo, a partir del Informe Cardoso⁵ (Naciones Unidas, 2004), se recomienda a la ONU “reconocer a *Ciudades y Gobiernos Locales Unidos*⁶ como organismo consultivo en materia de gobernabilidad” y de la firma de acuerdos de CGLU con el Banco Mundial y ONU-Hábitat se reconoce implícitamente a los gobiernos subnacionales como actores del sistema internacional, aunque no de un modo formal⁷.

Reflejo de dicho reconocimiento es la participación de los gobiernos subnacionales en el proceso de reforma de la arquitectura de la Ayuda Oficial al Desarrollo, a partir de la Agenda de Acción de Accra⁸. A su vez CGLU se constituye como miembro permanente del Grupo de Trabajo del CAD⁹ de la OCDE sobre eficacia de la ayuda (Martínez y Sanahuja, 2009:13).

⁵Informe Cardoso: Proposal 18, Chair of Panel of Eminent Persons on United Nations-Civil Society Relations, Transmittal letter dated 7 June 2004 from the Chair of the Panel of Eminent Persons on United Nations-Civil Society Relations, U.N. Doc. A/58/817, 20, June 11, 2004.

⁶CGLU es una organización mundial constituida en 2004 por ciudades y gobiernos locales para dotarse de voz y representación ante la comunidad internacional y favorecer la cooperación entre dichos gobiernos. Actualmente CGLU está constituida por más de 1.000 ciudades y tiene miembros en 127 países. CGLU⁶ se erige como portavoz de los gobiernos subnacionales de todo el mundo, y desde el mismo 2004 comienza un proceso de diálogo y trabajo coordinado con Naciones Unidas.

⁷ Para un repaso la relación entre Gobiernos Locales y Naciones Unidas véase: Zapata Garesché (2007: 42 y 43).

⁸ Sobre la Agenda de Acción de Accra véase: <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/34428351.pdf>

⁹ Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE.

Como sostienen Malé y Cors (2013: 65): “El hecho de que la acción internacional de los gobiernos locales no tenga aún pleno reconocimiento y que el marco legal correspondiente no esté claramente definido ni regulado, genera por tanto una cierta inseguridad jurídica y dificulta a algunas actuaciones internacionales de dichos gobiernos, dejando una importante zona *gris* en la cual se mueven habitualmente sus oficinas de relaciones internacionales”.

2.2- Procesos y dinámicas que impulsan la acción internacional de los gobiernos locales.

La creciente presencia de las ciudades en el campo internacional debe entenderse a partir de una serie de fenómenos y tendencias que modifican el sistema internacional y generan nuevas responsabilidades y desafíos a los gobiernos locales.

Se trata de “fenómenos que responden a lógicas globales, pero que tienen impacto en el ámbito local” (Fernández de Losada, 2009: 25): la creciente urbanización del planeta; la globalización; la “revalorización de lo local”; y los procesos de integración regional.

- El proceso de globalización.

Existen diferentes conceptos y perspectivas desde donde se aborda el fenómeno de la globalización, su esencia, sus causas y sus efectos. A los fines de identificar a la globalización como dinámica facilitadora de la acción internacional de los gobiernos locales, retomamos una de aquellas perspectivas: la distinción que realiza Ulrich Beck (1998) en su libro “¿Qué es la globalización?”. El autor diferencia tres conceptos para evitar que se confundan y camuflen dentro del concepto de globalización. Por un lado, el *Globalismo*, entendido como la ideología política que pretende instalar el avance del mercado sin regulaciones, como un proceso natural y el único de la globalización. En palabras del autor: es “la concepción según la cual el mercado desaloja o sustituye al quehacer político; es decir, la ideología del mercado mundial o la ideología del liberalismo” (Beck, 1998: 27).

El segundo concepto es el de *Globalización*, entendido como el conjunto de “procesos en virtud de los cuales los Estados nacionales soberanos se entremezclan e imbrican mediante actores transnacionales y sus respectivas probabilidades de poder, orientaciones, identidades y entramados varios” (Beck, 1998: 29).

Es el tercer concepto el que interesa para este trabajo: la *Globalidad*, entendida como la “sociedad mundial” en la que vivimos, que se compone de “la totalidad de las relaciones sociales que no están integradas en la política del Estado nacional ni están determinadas (ni son determinables) a través de ésta” (Beck, 1998: 28). Como sostiene el autor “la globalidad nos recuerda el hecho de que a partir de ahora, nada de cuanto ocurra en nuestro planeta podrá ser un suceso localmente delimitado, sino que todos los descubrimientos, victorias y catástrofes afectarán a todo el mundo y que todos deberemos reorientar y reorganizar nuestras vidas y quehaceres, así como nuestras organizaciones e instituciones, a lo largo del eje <<local-global>>” (Beck, 1998: 30).

Las ciudades no están ajenas a este escenario de globalidad. Se ven directamente afectadas y modificadas por los sucesos externos; a la vez que pueden incidir en ellos. Los gobiernos locales, pues, deben estar preparados para afrontar los desafíos globales y para aprovechar las oportunidades que genera la globalización.

- La revalorización de lo local y el cambio de rol de los gobiernos locales.

Desde hace ya varias décadas se asiste a un proceso de revalorización de lo local y, consecuentemente, de cambio de rol de los gobiernos subnacionales; producto de transformaciones económicas, políticas e institucionales a nivel global y de procesos de descentralización a nivel nacional en la mayoría de las regiones del mundo.

Esta revalorización de lo local reconoce dos lecturas interrelacionadas: desde el territorio y desde el desarrollo (Romero, 2010).

En el primer caso, se identifican y valorizan nuevos actores que comparten con el estado-nación responsabilidad sobre el desarrollo. Entre ellos, un lugar destacado lo ocupan los gobiernos subnacionales.

La segunda lectura refleja un cambio en la interpretación del desarrollo: deja de ser percibido como algo adquirido exógenamente (a partir de impulsos externos que provienen tanto desde fuera del país hacia la nación, cómo desde el Estado central hacia los gobiernos locales), desde arriba hacia abajo, y comienza a pensarse como algo que puede ser construido endógenamente en los espacios locales. “En este escenario- sostiene Madoery (2007:15)- los *territorios locales* adquieren un mayor rol protagónico como ámbitos específicos de desarrollo”, constituyéndose “en un nuevo punto de encuentro de la relación entre territorio y desarrollo”.

Este nuevo rol de los gobiernos locales conlleva una redefinición de sus responsabilidades y competencias: desde el mantenimiento de los lugares

públicos y la recolección de residuos, hacia una agenda temática más amplia y compleja.

Frente a este contexto, los gobiernos locales requieren de formas innovadoras de gestionar lo público, y de instrumentos y mecanismos- como el desarrollo de actividades internacionales- para enfrentar los nuevos desafíos y la creciente demanda de los actores del territorio. Los gobiernos no centrales deben ocuparse de una serie de materias que se encuentran cada vez mas condicionadas internacionalmente.

- La dinámica de la urbanización.

La urbanización creciente se presenta como un signo distintivo de esta época: se prevé que para el año 2015 un 60% de la población mundial vivirá en áreas urbanas (Malé y Cors 2013: 18). En América Latina y el Caribe, considerada la región más urbanizada del mundo, un Informe de ONU-Hábitat (2012: 17) estima que un 80% de sus habitantes residen en áreas urbanas.

Como lo demuestra dicho Informe, “las ciudades son también los verdaderos motores para las economías de los países de América Latina y el Caribe. Las 40 ciudades principales producen actualmente un PIB de 842 mil millones de dólares. Se calcula que casi dos tercios del producto interno bruto de la región proceden de áreas urbanas, donde se concentran los servicios y la industria” (ONU-Hábitat, 2012: 39). En un mundo globalizado, ello impulsa a los gobiernos locales- y los demás actores del territorio- a establecer vínculos con el extranjero

A su vez, la creciente urbanización acentúa problemáticas de las ciudades ya preexistentes- sociales, medioambientales, urbanísticas, etc.-, complejizando la agenda y las demandas hacia los gobiernos de proximidad.

Ello ha colocado a los gobiernos locales en el centro de las preocupaciones mundiales y ha revalorizado su rol en la provisión de servicios básicos y en la generación de políticas de desarrollo (Zapata Garesché, 2007) impulsando, de esta manera, a las ciudades como actores internacionales.

- Los procesos de integración regional.

En la mayoría de los continentes se asiste a la conformación de bloques regionales integrados por Estados nacionales, con diversos grados de integración.

El impacto de estos procesos trasciende el aspecto netamente económico-comercial, y tiene repercusiones en los ámbitos laborales, migratorios y

culturales, por mencionar algunos, que inciden en los gobiernos locales y sus territorios.

Se produce, entonces, lo que Cornago Prieto (2010:113) denomina “erosión de la autonomía subnacional”: en los procesos de integración regional, los Estados centrales llegan a diversos acuerdos, en cuestiones que generan compromisos sobre los gobiernos subnacionales, y que suelen ser de su exclusiva competencia, sin que se abra la puerta para la participación de éstos últimos en el proceso de toma de decisiones.

Para hacer frente a esta situación, los gobiernos locales que participan en un espacio de integración regional han desarrollado esquemas- como las redes- para articularse entre si y poder incidir colectivamente en la marcha del proceso de integración del cual forman parte. En muchos casos, estos vínculos con ciudades de países del bloque se han constituido en la primera actividad internacional de las ciudades.

2.3-¿Cómo han abordado las teorías de las relaciones internacionales la aparición (o reaparición) de los nuevos actores?

Las relaciones internacionales han sido entendidas tradicionalmente-desde la política y el derecho internacional- como una potestad exclusiva de los Estados-Nación. En el mismo sentido se han orientado las teorías fundacionales de las relaciones internacionales: el idealismo y el realismo¹⁰. Como sostiene Russell (2010: 83), “el lugar dominante del paradigma realista en la teoría de las Relaciones Internacionales, tras el fin de la Segunda Guerra Mundial, contribuyó de manera importante a velar el papel que han jugado históricamente otros actores, además del Estado nación, en la política y economía internacionales”.

Durante el transcurso del siglo XX aparecen nuevas teorías¹¹ de las relaciones internacionales que, si bien no niegan la centralidad y la importancia del Estado como actor fundamental en el campo internacional, vienen a complejizar el escenario, planteando la existencia de una diversidad tanto temática como de actores.

Durante las décadas de 1960 y 1970, se desarrollan nuevas teorías que plantean un escenario más complejo en lo atinente a la formulación de la política exterior. Graham Allison (1988), con su obra *“La esencia de la decisión. Análisis explicativo de la crisis de los misiles en Cuba”* y Robert Keohane y

¹⁰ Ver Barbé (1987): “El papel del Realismo en las Relaciones Internacionales”.

¹¹ Para un análisis más detallado ver: Russell (2010) “El Estado nación y los actores gubernamentales no centrales: una relación complementaria”.

Joseph Nye (1988) con “*La política mundial en transición*” cuestionan la concepción del Estado como un Actor Racional Unificado. Aún así, la unidad de análisis seguía siendo, aunque de un modo más complejo, el Estado nación, actor central de las relaciones internacionales.

Hedley Bull (2002), en su obra “*The Anarchical Society. A study of Order in World Politics*”, va a desarrollar el concepto de *neomedievalismo*, con el cual el autor plantea la dispersión de la autoridad estatal: hacia arriba (instancias supranacionales), hacia abajo (subnacionales) y hacia el costado (actores no estatales). “Esto genera una superposición territorial de autoridades y lealtades, en el que los gobiernos nacionales tienden a compartir su autoridad en forma creciente con otros actores sobre cuestiones políticas importantes” (Russell, 2010:90).

Por otro lado, Hocking (1999:30) sostiene, retomando a Rosenau (1997), que existe un territorio fronterizo cada vez más amplio, donde se mezclan y entrecruzan la política internacional con la política doméstica. Así, los asuntos domésticos se hacen cada vez mas internacionales y las cuestiones internacionales se nacionalizan cada vez más.

A la política exterior tradicional, planificada y dirigida por el estado central (el Actor Racional Unificado en el que se basa el realismo), se le agregan dos dimensiones nuevas: la supranacional y la subnacional (Maira, 2010: 16). La dimensión supranacional, aparece con la formación de los bloques económicos regionales, como la Unión Europea, el Tratado de Libre Comercio de América del Norte, el Foro Económico de Asia y el Pacífico y el Mercosur.

Por su parte, la dimensión subnacional se compone de las iniciativas internacionales llevadas adelante por gobiernos subnacionales. Esta dimensión ha generado una intensa y variada producción académica, que intenta describir este fenómeno.

Uno de los conceptos más trabajados-también más polémicos- es el de Paradiplomacia¹², surgido a principios de la década del 80, de la mano de los autores Soldatos y Duchacek (1986). Es precisamente este último autor (Duchacek; 1986a, 246-7) quien brindó una de las primeras definiciones del concepto: “La paradiplomacia global consiste en contactos políticos no centrales no sólo con centros comerciales industriales o culturales en otros continentes, sino también con las diversas ramas o agencias de los gobiernos nacionales extranjeros”.

Posteriormente, autores como James Der Derian (1987) y Aguirre Zabala (2000), han cuestionado la pertinencia del concepto de paradiplomacia. Brian Hocking (1993), por su parte, plantea el abandono del término Paradiplomacia,

¹² Para un análisis sobre el origen, evolución y pertinencia del concepto de paradiplomacia, ver: Aguirre Zabala, 2000.

para reemplazarlo por el enfoque de la Diplomacia Multinivel y, más recientemente, por el de “diplomacia catalítica”.

Hocking (1993, 2-3) plantea que “cada vez está más claro que el creciente interés internacional demostrado por los gobiernos no centrales no es sino parte de un proceso más amplio por el cual la política exterior está deviniendo “local”. El incremento de intereses y actividades internacionales a nivel local está sujeta a diferentes interpretaciones. Para algunos representa una muy deseable democratización de los procesos de la política exterior, coto tradicional del poder ejecutivo; puede que represente incluso una oportunidad para reestructurar el orden internacional hacia metas más justas y pacíficas. Para otros, la localización supone una derogación peligrosa del poder de los gobiernos para llevar a cabo una política exterior coherente, proporcionando a otros actores, estatales y no estatales, una oportunidad para sacar provecho de tales divisiones internas”.

Aguirre Zabala (2000) concluye que el enfoque propuesto por Hocking tiene un mayor alcance teórico, ya que permite estudiar las actividades de los gobiernos no centrales desde su propia posición, y no desde el punto de vista estado céntrico característico de los otros enfoques. “Dentro del amplio esquema teórico de la diplomacia “multinivel” o “catalítica” de Hocking, los GNCs son realmente – sin adjetivación alguna- actores internacionales, si bien tan plurales y complejos como el mismo Estado al que pertenecen” (Aguirre Zabala, 2000: 227).

Un enfoque diferente de la actividad internacional de los gobiernos subnacionales lo plantea Mónica Salomón, desde la perspectiva del Análisis de Políticas Exteriores.

2.4 –La actividad internacional de los gobiernos subnacionales desde el enfoque del Análisis de Políticas exteriores¹³.

Luego de realizar una evaluación de los estudios realizados hasta el momento sobre la actividad internacional de los gobiernos subnacionales, Salomón propone sentar las bases del camino a seguir en este sentido, guiada por tres interrogantes sobre estos actores: ¿Quiénes son?, ¿Qué hacen? y ¿Cómo lo hacen?

Para responder al primer interrogante, (*Quiénes son*) Salomón remarca la necesidad de distinguir al gobierno local, del resto de los actores locales, lo cual no implica que éstos no influya en las relaciones internacionales de un

¹³ Las referencias bibliográficas de este apartado han sido extraídas de: Salomón, Mónica, 2009.

territorio local. Al contrario, esta distinción, hará que sea más sencillo identificar el papel que cada uno de los actores juega.

A continuación, la autora rescata la categorización de gobiernos subnacionales que realizan Hocking (1997) y Pasqui (2005) como “actores mixtos”, utilizando la distinción desarrollada por Rosenau (1990) entre actores “libres de soberanía” y “condicionados por la soberanía”.

Los actores condicionados por la soberanía (Estado central) deben dividir sus recursos para atender las múltiples cuestiones de la agenda global, estando mas condicionados por sus responsabilidades. En cambio, los actores libres de soberanía (empresas, grupos étnicos, etc.) tienen mayor libertad para definir sus objetivos y los mecanismos para cumplirlos.

Para Hocking y Pasqui los gobiernos subnacionales estarían en un punto medio entre estos dos extremos¹⁴. Al tener responsabilidades sobre cierta parte de la población y del territorio, estos actores son receptores de demandas, que intentan satisfacer, entre otros mecanismos, a través de actividades internacionales. Por otro lado, tienen un grado de libertad mayor para poder elegir temas más específicos, y actuar en foros típicamente no estatales, mostrando un comportamiento del tipo de actores “libres de soberanía”.

A su vez, la autora plantea una diferenciación dentro de la categoría gobiernos subnacionales, entre los gobiernos intermedios (estadales, departamentales, provinciales) y los gobiernos locales (municipales, alcaldías).

Los primeros, están más condicionados por la soberanía, y presentan una agenda más compleja, una práctica y una estructura de política exterior más similar a la del Estado central. En cambio los gobiernos locales, presentan una práctica más cooperativa, teniendo mayor libertad para fijar sus objetivos.

Además del grado de autonomía, la autora propone otras dimensiones de análisis como la ideología de cada gobierno (izquierda-derecha) y como esta condiciona su accionar internacional; la dimensión del territorio que controlan (ciudades pequeñas, medias, metrópolis); las redes y asociaciones de gobiernos subnacionales; y la reivindicación constante de estos actores.

Respecto a la pregunta sobre *Que hacen*, la autora plantea la inadecuación del término paradiplomacia, que puede ser muy amplio en un aspecto y muy restringido en otro. Muy amplio porque se corre el riesgo de equiparar una estrategia de relaciones internacionales desde los gobiernos subnacionales con cualquier acción exterior aislada. Y puede resultar restringido ya que se corre el riesgo de reducir la totalidad de una política exterior a una sola dimensión de la misma: la diplomática.

¹⁴ Rosenau los ubica como actores “libres de soberanía”.

Salomón (2009: 10) sostiene que en realidad, “algunos gobiernos subnacionales tienen una política exterior, en el sentido de que elaboran deliberadamente una estrategia destinada a alcanzar sus objetivos más allá de las fronteras estatales y desarrollan instrumentos y estructuras institucionales para hacerlo (...) tienen un plan, opuesto a la mera práctica. Otros se limitan a tener una acción exterior, pero sin el respaldo de una estrategia preconcebida y con poca o ninguna coordinación entre las distintas instancias del gobierno subnacional”.

En cuanto a la pregunta *¿Cómo lo hacen?*, Salomón indica que lo hacen en parte con medios, instrumentos y estructuras similares a las empleadas por los gobiernos centrales (más común entre gobiernos intermedios), aunque con algunas especificidades; y en parte, mediante prácticas más propias de los actores “libres de soberanía” (más común entre los gobiernos locales).

El enfoque desarrollado por la autora es el que guiará teórica y metodológicamente la segunda parte de este trabajo.

3- APORTES PARA UNA AGENDA DE INTERNACIONALIZACIÓN DE VILLA CONSTITUCIÓN.

En esta segunda parte del trabajo la propuesta es aplicar al caso de la ciudad de Villa Constitución las tres preguntas que utiliza Mónica Salomón: ¿Quiénes son? (que en este caso se transforma en ¿Quién es?), ¿Qué hacen? y ¿Cómo lo hacen?). Se complementará este enfoque, introduciendo una cuarta pregunta- **¿por qué lo hacen?**- que permitirá avanzar hacia una dimensión propositiva.

3.1- ¿QUIÉN ES?

Villa Constitución¹⁵ es una ciudad de aproximadamente 50 mil habitantes ubicada al sur de la Provincia de Santa Fe (Argentina), extendida a lo largo de la costa del Río Paraná. Limita al sur con la ciudad de San Nicolás (Provincia de Buenos Aires) de la cual la separan 7 km de ruta. A su vez, se encuentra dentro de la Región Metropolitana de Rosario, a una distancia de 53 km de esta ciudad.

Villa Constitución posee una buena conectividad y accesibilidad, tanto desde el Río Paraná como desde la Autopista Buenos Aires-Rosario. Asimismo, disfruta de una posición relevante sobre la hidrovía Paraguay-Paraná, una de las vías navegables naturales de mayor longitud del planeta, lo cual permite su vinculación con los países del Mercosur y los puertos de ultramar.

Posee un acceso inmediato a la Autopista Rosario-Buenos Aires, que posibilita una rápida vinculación con puertos y rutas del Área Metropolitana Gran Rosario, a través del anillo denominado Plan Circunvalar; con el puente Rosario – Victoria; y con la autopista Rosario- Córdoba.

Se encuentra conectada con el corredor bioceánico central que une el puerto de Valparaíso (Chile) con San Pablo (Brasil), atravesando una región que representa el 70% de la actividad económica sudamericana.

Cuenta con la posibilidad de acceso a importantes empresas prestadoras de servicios de cargas tales como Nuevo Central Argentino, América Latina Logística, y General Belgrano S.A., que circulan sobre las vías ferroviarias adyacentes o cercanas.

¹⁵ Los datos relativos a la caracterización y ubicación geográfica de la ciudad se encuentran disponibles en el Plan Estratégico para el desarrollo de Villa Constitución (1999) y en el sitio web del Gobierno de la Provincia de Santa Fe: www.santafe.gov.ar

Se encuentra en el corredor productivo y fluvial más importante del país: el eje La Plata-Puerto San Martín. En esta región se desarrollan complejos productivos oleaginoso, lácteo, automotriz, metalmecánico, cárnico, cerealero y siderometalúrgico, de excelente performance exportador.

A pesar de esta ubicación privilegiada, Villa Constitución no ha podido explotarla favorablemente. Como se reconoce en el Plan Estratégico Villa Constitución (1999: 9), la ciudad todavía “(...) no ha definido su papel en el sistema de ciudades de la Región Metropolitana de Rosario, un espacio de gran importancia estratégica como eje logístico del Mercosur y como elemento vertebrador del triángulo de desarrollo Sao Paulo-Buenos Aires-Santiago”¹⁶.

En cuanto a su perfil económico, la ciudad se destaca por su actividad industrial, en las ramas metalmecánica y siderúrgica. El tejido empresarial se encuentra compuesto en su mayor parte por pymes (alrededor de cincuenta), quienes desarrollan las actividades metalmecánica, automotriz (fabricación de repuestos y autopartes), productos para el agro y aserraderos.

También están radicadas en la ciudad grandes empresas como Acindar, Paraná Metal (actualmente en crisis), Siderar (en la zona de influencia), que son quienes impulsan la actividad económica ya que representan la demanda de lo que se produce en la mayoría de las pymes.

Respecto a la salud, la ciudad cuenta desde el sector público con un Hospital S.A.M.Co (Servicio de Atención Médica a la Comunidad)¹⁷ y diversos centros de atención primaria; desde el sector privado, existe un sanatorio de mediana complejidad y diversos centros de atención integral.

Respecto al nivel de estudios, “cabe destacar que la población villense, tiene en general un nivel educativo por encima de la media provincial, en buena medida como reflejo del aprovechamiento de la oferta educativa existente en Rosario y en San Nicolás. De esta manera, el 31% de la población villense tiene estudios secundarios y casi el 9% estudios universitarios, situándose entre los 10 municipios de Santa Fe con mayor número de titulados terciarios o universitarios” (PEVC, 1999:12).

Desde el aspecto cultural y del ocio, la ciudad cuenta con escasos atractivos y espacios de recreación para su población. Actualmente, funciona una sala de teatro y espectáculos, se realizan una serie de festivales musicales y ferias de

¹⁶ El Plan Estratégico para el desarrollo de Villa Constitución (en adelante PEVC) fue desarrollado por la Agencia Técnica INMARK, a partir de una iniciativa promovida por el Consejo Económico y Social de la ciudad. El mismo fue desarrollado entre mayo de 1999 y octubre de 2000. No fue puesto en práctica.

¹⁷ Es un sistema de salud de la Provincia de Santa Fe que combina los aportes de recursos provinciales con los de la comunidad en la que se radica el hospital. Ver Ley N°6312-Servicio para la Atención Médica de la Comunidad y sus modificaciones.

artesanos. La oferta gastronómica y nocturna se reduce a una serie de bares y restaurantes.

El PEVC identifica las principales fortalezas de la ciudad, básicamente centradas en su ubicación geográfica y su tradición industrial:

Fortalezas:

- Interesante localización en el Eje La Plata-Rosario y en la Hidrovía del Paraná.
- Buena accesibilidad a los principales mercados nacionales y del Mercosur.
- Tradición industrial y designación de un espacio como Zona Franca.
- Sistema de telecomunicaciones con potencial para incorporar actividades vinculadas a la nueva economía.
- Patrimonio costero y fluvial con posibilidades de aprovechamiento recreativo y turístico.
- Hospitalidad y buen asociacionismo vecinal.

Fuente: PEVC, 1999

A su vez, el PEVC también identifica las debilidades de la ciudad y su territorio:

Debilidades:

- Importantes déficits en la situación urbanística y medioambiental.
- Falta de suelo equipado para uso empresarial.
- Tejido empresarial local escasamente diversificado e internacionalizado.
- Déficit de servicios especializados para las empresas y personas.
- Inadecuada cualificación y especialización de los recursos humanos locales.
- Falta de endogeneización y aprovechamiento del potencial económico de las empresas locales.
- Problemas de imagen territorial.
- Falta de liderazgo y organización para el desarrollo de la ciudad.

Fuente: PEVC, 1999

Durante las entrevistas realizadas para este trabajo (ver anexo), se identificaron- dentro del listado del PEVC- las debilidades más preocupantes en la actualidad.

En primer lugar, los entrevistados destacan que si bien el tejido empresarial local tiene un grado de desarrollo aceptable y produce con estándares de calidad, manifiesta un alto grado de dependencia con respecto a las grandes empresas radicadas en el territorio pero con gran parte del capital de origen extranjero. Como sostiene Madoery (2007:102 y 177), “Villa Constitución no ha podido “endogeneizar” su proceso de desarrollo, sino que éste ha sido inducido exógenamente... La ciudad no ha logrado niveles de organización propia, que les otorgue a los actores locales un mayor control sobre el proceso de desarrollo y que los haga menos vulnerables a los cambios de contexto”.

La dificultad para acceder a la vivienda propia, el asentamiento de villas de emergencia a lo largo de la costa del río y la usurpación de terrenos municipales para la construcción de las casillas son otras cuestiones que se destacan como deficitarias.

Desde una perspectiva urbanística, la ciudad ha crecido sin planificación y con ausencia de disposiciones claras; lo cual representa un gran problema ya que han quedado mezcladas áreas industriales, empresariales y terminales portuarias, en medio de áreas residenciales. Asimismo, en los últimos años, han proliferado construcciones de grandes edificios en la ciudad y de loteos en la periferia de la misma, sin contar con la previsión de los servicios necesarios ni con la adecuada planificación de ordenamiento territorial.

Cómo se sostiene en el PEVC (1999: 13), “Villa todavía responde al modelo de típica ciudad industrial aluvional, de tamaño medio, sin apenas espacios verdes y áreas recreativas y con un patrimonio edilicio en mal estado de conservación”.

La falta de organización del tránsito constituye otra debilidad remarcada por los entrevistados. El principal problema es la circulación de camiones por el centro de la ciudad, con los consiguientes problemas de seguridad vial y ambiental, y para el mantenimiento de las calles.

Por su parte, la trama alargada de la ciudad genera problemas de conectividad interna.

En lo que hace estrictamente al funcionamiento de la municipalidad, otro de los déficits mencionados fue la falta de comunicación y trabajo integrado entre las distintas áreas.

Las características enumeradas en esta descripción, generan que la percepción e imagen que tienen los ciudadanos y que se tiene desde otras ciudades sobre Villa, sea negativa. Como se sostiene en el PEVC (1999:19): “la imagen de Villa refleja todavía una ciudad en exceso dependiente de un tipo de actividad industrial poco innovadora, con problemas urbanísticos, medioambientales y sociales todavía muy arraigados”.

Los principales actores del territorio.

El gobierno local de Villa Constitución se encuentra conformado por el poder ejecutivo y el poder legislativo (Concejo Deliberante, actualmente integrado por ocho concejales).

El poder ejecutivo, a cargo del intendente, presenta el siguiente organigrama:

Intendente	Sr. Horacio Felipe Vaquié
Secretaría de Gobierno y Cultura	Dra. Gabriela Chariotti
Secretaría de Hacienda y Finanzas	C.P.N. Mario M. Serra
Secretaría de Obras y Servicios Públicos	Ing. Carlos Alberto Rosell
Secretaría de Desarrollo Social	Liliana Delmédico
Secretaría de Desarrollo Económico, Infraestructura y Empleo.	Horacio R. Cuchiari
Secretaría de Agua y Medio Ambiente	Ing. Ancelmo B. Capeletti
Secretaría de Coordinación y Hábitat	Antonio Crescente
Gerencia de Obras y Servicios Sanitarios	Elio J. Piotto
Presidencia del Consejo Municipal de la Mujer	Prof. Norma Capeletti
Dirección de Asuntos Jurídicos	Dr. Ricardo Moscariello
Dirección de Planeamiento y Desarrollo Urbano	Arq. Pablo Andrés Rivera
Dirección de Cultura	Osvaldo Depego
Dirección de Gabinete	Alejandra Vaquié
Dirección de Recreación, Tiempo Libre y Miniturismo	Arq. Guido Huerta
Coordinación de Vecinales	Elsa Chapitel
Coordinación de Desarrollo Social y Medio Ambiente	Ezequiel Dimena
Dirección de Deporte y Juventud	Prof. Nicolás Belloni
Coordinación de Obras y Servicios Públicos	Roberto Bertholaga

Fuente: elaboración propia en base a los datos obtenidos en www.villaconstitucion.gov.ar (29/09/2014)

De los **otros actores del territorio**¹⁸, los más importantes para el análisis de este trabajo¹⁹ presentan un perfil netamente comercial. Dos de ellos están regulados por entes provinciales: La Zona Franca y el Ente Portuario. El otro es la planta Ing. Arturo Acevedo de la fábrica Acindar, Grupo Arcelor Mital. Un caso particular es la experiencia de La Cámara Industrial del Departamento Constitución.

Acindar (Grupo Arcelor Mital).

El actor privado del territorio que tiene más presencia y es más determinante para la ciudad es al mismo tiempo el que posee mayor cantidad de vínculos internacionales debido a su actividad: la fábrica de Acindar, Planta Ing. Arturo Acevedo, del grupo Arcelor Mital. La misma se instaló en la ciudad en 1951, y se constituyó en el principal “empleador” de la ciudad, tanto de forma directa como indirecta. En la entrevista realizada a la Secretaria de Gobierno y Cultura de la Municipalidad (ver anexo), ella destacó el alto nivel de dependencia que tiene tanto la ciudad como la propia Municipalidad (por el cobro del Derecho de Registro e Inspección) con respecto a dicha fábrica.

El puerto de la planta “admite operaciones con buques oceánicos de gran calado, para la salida directa de los productos por el Río Paraná y Río de la Plata hacia diferentes puntos del globo” (Acindar)²⁰

En los últimos años Acindar realizó exportaciones a los siguientes países:

América del Sur	América del Norte	Resto del Mundo
Bolivia	Canadá	Alemania
Brasil	Estados Unidos	Australia
Chile	México	Bélgica
Colombia	Puerto Rico	China
Costa Rica		Corea del Sur
Ecuador	Rep. Dominicana	Italia
Paraguay		Sudáfrica
Perú		Taiwán
Venezuela		Gran Bretaña
Uruguay		Israel
		España

¹⁸ Otros actores del territorio identificados en Villa Constitución son: ONGs, como los centros de día Mi Casita y Tejiendo Redes; ONGs internacionales con presencia en la ciudad como el Rotary Club; asociaciones civiles y corporativas como la Cámara Industrial del Departamento Constitución, el Centro Industrial y Comercial, el Centro de Empleados de Comercio; las instituciones prestadoras de salud como el Sanatorio y el Hospital Provincial Samco; los clubes de la ciudad y las cooperativas, por mencionar algunos ejemplos

¹⁹ La calidad de “importantes” para este trabajo está asociada a su nivel de internacionalización.

²⁰ Sitio web de Acindar: www.acindar.com.ar (consultado el 20/9/2013).

India Indonesia Marruecos

Fuente: extraído de http://www.acindar.com.ar/com_0_ampliando.asp?menu=0

Actualmente, las exportaciones se dirigen principalmente hacia Brasil.

Zona Franca²¹.

Uno de los actores que *potencialmente* generará más vínculos con el exterior (a partir de su efectiva puesta en marcha²²) será la Zona Franca Santafesina²³ (ZFS).

El predio seleccionado para el desarrollo de la ZFS, consta de 56 hectáreas a orillas del río Paraná, adquirido por el Gobierno de la Provincia para tal fin.

Además de las ventajas inherentes que otorga la ubicación y conectividad de la ciudad, la instalación de la Zona Franca permite “introducir insumos de terceros países o del Territorio Aduanero sin pagar impuestos por su importación, almacenarlos, industrializarlos y exportarlos sin pagar derechos de exportación por el valor agregado generado, logrando mediante la disminución y optimización de costos resultante mayor competitividad para introducir mercaderías en los mercados internacionales (...) introducir bienes finales procedentes de terceros países, almacenarlos por períodos indeterminados, fraccionarlos y mejorar su presentación comercial, pudiendo ingresarlos al territorio aduanero pagando los tributos correspondientes y generando, de esta manera, un auténtico centro logístico y comercial para las operaciones”(Gobierno de Santa Fe)²⁴.

Estas características deberían generar un aumento de la actividad comercial con el exterior, de las inversiones y del empleo en la zona.

²¹ Los datos del presente apartado se obtuvieron a partir de la entrevista realizada a María José Iglesias (ver anexo) y del sitio web del Gobierno de la Provincia de Santa Fe: www.santafe.gov.ar (Consultado el 22/10/2013).

²² El proceso de adjudicación de la concesión ya está a punto de confirmarse.

²³ La Administración Federal de Ingresos Públicos (www.afip.gov.ar) define a las Zonas Francas como “(...) espacios en los cuales la mercadería no es sometida al control habitual del servicio aduanero y tanto su “introducción” (importación) como su “extracción” (exportación) no están gravadas con tributos -salvo las tasas retributivas que pudieran establecerse- ni alcanzadas por prohibiciones de tipo económico. (Ley 22415 - Código Aduanero - Art. 590) El objetivo de estas Zonas es fomentar el comercio y la actividad industrial exportadora a través de la reducción de costos y la simplificación de los procedimientos administrativos, ofreciendo, además, incentivos fiscales”

²⁴ Esta descripción de la Zona Franca se encuentra en el sitio web del Gobierno de la Provincia de Santa Fe: www.santafe.gov.ar (Consultado el 22/10/2013).

La figura jurídica de la Zona Franca se compone de tres partes. Por un lado, la Provincia de Santa Fe, que es la propietaria de la tierra, y la que conforma el Ente Regulador Zona Franca Santafesina, encargado de controlar y supervisar la legalidad del proceso y que se cumplan las condiciones establecidas. Por otro lado aparece el concesionario, que es a quién se le otorgan los derechos de explotación de la zona. En este caso se conformó una UTE, que tendrá la concesión de este espacio por un lapso de 40 años. La tercer parte la componen los usuarios, que van a producir y brindar servicios en la Zona Franca.

La actividad principal que va a desarrollarse en la Zona Franca es la importación de insumos y/o productos, el procesamiento de los mismos, y la exportación.

Ente Portuario²⁵.

El puerto de Villa Constitución está conformado por tres terminales portuarias. Las terminales I y II, denominadas de ultramar, en la zona norte, y la terminal III, de cabotaje, en la zona sur.

El Ente Portuario, que depende del gobierno de la Provincia, es una figura jurídica creada para concesionar la explotación del puerto. Actualmente están en funcionamiento las terminales II y III. La terminal II se encuentra concesionada a la empresa Servicios Portuarios S.A., cuya actividad consiste básicamente en el despacho de granos. La terminal portuaria III ha comenzado a ser reutilizada comercialmente a partir del año 2009, explotada por Puerto Villa Constitución S.R.L. La actividad principal consiste en la importación y exportación de diferentes productos como cemento, malta, leche en polvo, cereales, alimentos no perecederos agroquímicos y maquinarias. Esta terminal es multipropósito, lo que significa que es apta para trabajar con diferentes tipos de mercadería y de embalaje.

Los principales vínculos del puerto se dan con empresas que se dedican a la importación y exportación de mercadería en Argentina. Actualmente los principales destinos son países de Sudamérica: Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay, Uruguay y Venezuela (ver anexo).

Según datos brindados por la empresa (ver anexo), durante el año 2013 la actividad desarrollada implicó un ingreso para la ciudad de \$10.500.000,

²⁵ Los datos de este apartado fueron obtenidos a partir de un cuestionario (ver anexo) presentado a Puerto Villa Constitución S.R.L., del Plan Estratégico Provincial (www.santafe.gov.ar), del PEVC y del portal web del Concejo Portuario Argentino (www.consejoportuario.com.ar).

compuesto a partir de compras directas y pago de salarios. Además actualmente se encuentran empleadas 150 personas.

La Cámara Industrial del Departamento Constitución (CIDECON)

CIDECON agrupa a las empresas industriales y prestadoras de servicios vinculadas a la industria en general, que se encuentran localizadas dentro del Departamento Constitución (en su mayoría son de Villa Constitución).

La asociación busca generar un espacio de diálogo y reunión entre las empresas de la ciudad, estableciéndose también como representante e interlocutor válido de las mismas ante el estado, los gremios y la comunidad en general.

Entre los servicios que se ofrecen a las empresas se encuentra la capacitación (la cámara se encuentra inscripta como Unidad Capacitadora ante SEPYME), asesorías profesionales, comunicación, convenios con instituciones educativas y empresas privadas, búsqueda de personal, negocios y una sede institucional, para la realización de eventos y reuniones (Cámara Industrial del Departamento Constitución)²⁶.

Se ha podido relevar una experiencia de vinculación con el exterior de CIDECON, desarrollada durante los años 2011/12, en el marco del Programa de Cooperación Descentralizada Italiana FOSEL (Cámara Industrial del Departamento Constitución)²⁷. El programa se ejecutó en cuatro provincias: Santa Fe, Buenos Aires, Mendoza y Córdoba.

El Objetivo General del Programa fue promover procesos de desarrollo socio-económico local, estables y equitativos, favoreciendo el aumento de la competitividad de parte de los sistemas productivos locales.

La participación de CIDECON en la experiencia se centró en la temática del asociativismo; y permitió la realización de un diagnóstico económico productivo de las Pymes de la región y la visita de un experto italiano con experiencia en desarrollo local y proyectos asociativos de empresas.

En junio de 2012, se realizó una misión de intercambio con la región de Umbría, Italia, con el propósito de intercambiar experiencias a nivel institucional, universitario y empresarial, sobre el asociativismo y la generación de clusters.

²⁶ Estos datos fueron obtenidos desde el sitio web de CIDECON: www.cidecon.com.ar (consultado el 10/12/2013).

²⁷ Ibídem.

En síntesis, siguiendo el enfoque de Salomón se puede sostener que en Villa Constitución se identifica un “actor mixto” (gobierno subnacional, en este caso, un gobierno local); y dos actores libres de soberanía (Acindar y CIDECON). Los otros dos actores son difíciles de ubicar en estas categorías. A manera de hipótesis se puede decir que están más cerca de los actores libres de soberanía que de los mixtos.

3.2- ¿QUÉ HACEN?

En el organigrama del actor “**gobierno local de Villa Constitución**” no se registra ningún área específica y formalmente dedicada a las relaciones internacionales. De las entrevistas realizadas se concluye que tampoco existe una persona o área a quien se le hayan atribuido informalmente estas competencias.

Muy probablemente por esta situación, no se dispone de registro o sistematización de información sobre las actividades internacionales realizadas por el gobierno local. Es de suponer que el propio intendente o algún área municipal haya realizado en forma aislada y esporádica alguna actividad internacional (viajes, visitas, convenios, misiones comerciales, etc.) pero, al no contarse con registro de las mismas, no es posible su análisis.

De las entrevistas realizadas solo fue posible identificar una experiencia del gobierno local de Villa Constitución en el plano internacional: la adhesión y participación activa del Consejo Municipal de la Mujer en la Asociación Internacional de Ciudades Educadoras (AICE).

El Consejo Municipal de la Mujer es un órgano de carácter consultivo y resolutorio- dependiente en forma directa del Intendente Municipal- cuyo objetivo es el de considerar y valorar el rol de la mujer en la sociedad, atendiendo a la prevención de la desigualdad y la promoción social de la mujer en la formulación, implementación, coordinación y evaluación de las políticas públicas de la ciudad (Gobierno de Villa Constitución)²⁸. Está formado por un Equipo Interdisciplinario integrado por: una Presidente, una coordinadora de Área de Arte y Comunicación, una Psicóloga, una Abogada y una Trabajadora Social.

²⁸ Esta descripción se encuentra en el sitio web del Gobierno de la ciudad de Villa Constitución: www.villaconstitucion.gov.ar (consultado el 20/11/2013).

AICE²⁹ es una red de ciudades que trabajan conjuntamente con el objetivo de mejorar la calidad de vida de sus habitantes a través de la promoción de instancias educativas propias, generadas desde el gobierno, local, tanto formales como informales, para mejorar las potencialidades de los habitantes de cada una de las ciudades (Asociación Internacional de Ciudades Educadoras)³⁰.

La Asociación se instituye con el fin de colaborar en el intercambio de experiencias entre las ciudades miembros. Éstas “(...), apoyarán mutuamente los proyectos de estudio e inversión, bien en forma de cooperación directa, bien colaborando con organismos internacionales” (Asociación Internacional de Ciudades Educadoras)³¹.

Villa Constitución adhirió a Ciudades Educadoras en el año 2000, mediante una carta conjunta enviada por el Intendente Horacio Felipe Vaquié y el entonces Presidente del Honorable Concejo Municipal Alejandro Longo. El 29 de septiembre se sancionó la Ordenanza N° 2499/2000, en la cual se respalda la adhesión y se designa a la Presidente del Concejo Municipal de la Mujer como representante del poder ejecutivo de la ciudad en la Red.

Desde su adhesión, el Consejo de la Mujer ha trabajado activamente en sucesivas áreas temáticas dentro de AICE, exponiendo en encuentros- locales, regionales e internacionales- las experiencias desarrolladas en la ciudad.

Entre las participaciones más destacadas se pueden señalar³² : Génova, Italia, 2004, donde se expuso la experiencia trabajada en la ciudad “Cuerpo, Identidad, Género”; Lyon, Francia, 2006, donde se presentó la experiencia “Formación de líderes por una cultura de paz”; y San Pablo, Brasil, 2008, donde se presentó la experiencia “Conociendo nuestros derechos para desocultar lo impuesto”.

²⁹Sus principales objetivos (www.edcities.org) son:

- Promover el cumplimiento de los principios de la [Carta de Ciudades Educadoras](#).
- Impulsar colaboraciones y acciones concretas entre las ciudades.
- Participar y cooperar activamente en proyectos e intercambios de experiencias con grupos e instituciones con intereses comunes.
- Profundizar en el discurso de Ciudades Educadoras y promover sus concreciones directas.
- Influir en el proceso de toma de decisiones de los gobiernos y de las instituciones internacionales en cuestiones de interés para las Ciudades Educadoras.
- Dialogar y colaborar con diferentes organismos nacionales e internacionales.

³⁰ Esta descripción fue obtenida del sitio web de Ciudades Educadoras: www.edcities.org (Consultado el 20/11/2013).

³¹ Carta de Ciudades Educadoras: www.edcities.org (Consultado el 20/11/2013).

³² Las experiencias fueron relevadas en los resúmenes de proyectos de cada uno de los Congresos de Ciudades Educadoras, disponibles en www.edcities.org (Consultado el 20/11/2013).

Actualmente, el Consejo de la Mujer está participando de la red temática “Prevención de la Violencia contra la Mujer”, coordinada por la municipalidad de Caguas, Puerto Rico, e integrada también por las ciudades educadoras de Montevideo (Uruguay) y Pilar, Totoras, Morón y Rosario (Argentina).

Como resultado de su participación en AICE, Villa Constitución ha podido mostrar experiencias de gestión exitosas que fueron luego replicadas en otras ciudades miembros de la Red. Tal es el caso de la ciudad de Caguas, Puerto Rico, la cual tomó la experiencia desarrollada en Villa Constitución por el Consejo de la Mujer, denominada “Los trapos sucios no se lavan en casa”. Esta experiencia consistió en facilitar a las mujeres la posibilidad de visibilizar cualquier situación de violencia de género que pudiera estar sufriendo en su hogar. A través de la distribución de fichas anónimas, con líneas para completar, las mujeres eran invitadas a escribir su experiencia y luego depositarla en un buzón.

En síntesis, siguiendo el enfoque de Salomón se puede sostener que el gobierno local de Villa Constitución no posee una estrategia de relaciones internacionales destinada a alcanzar sus objetivos más allá de las fronteras estatales, ni ha desarrollado una estructura institucional para hacerlo. El gobierno local se ha limitado a tener una acción exterior (muy escasa, por cierto), y sin el respaldo de una estrategia preconcebida ni una estructura específica.

Lo particular de Villa Constitución- y que llama la atención- es que esta situación se observa en una ciudad cuyos principales actores del territorio (diferentes al gobierno local) tienen (o han tenido, o poseen potencialidades para tenerlos) importantes vínculos internacionales, como se señaló en el punto 3.1.

3.3- ¿POR QUÉ LO HACEN?

Se ha planteado en este trabajo la existencia de una tendencia de las ciudades hacia un mayor involucramiento en los asuntos internacionales; el reconocimiento progresivo de los gobiernos subnacionales como actores del desarrollo y del sistema internacional (tanto desde la teoría como desde la comunidad internacional); y la consolidación de procesos y dinámicas que impulsan la actividad internacional de las ciudades y regiones.

Sin embargo, solo se ha identificado una acción internacional aislada del gobierno local de Villa Constitución. Es por ello que con la introducción de la pregunta “¿*Por qué lo hacen?*” se pretende indagar cuáles podrían ser las motivaciones particulares de dicha ciudad para desarrollar una actividad internacional más dinámica.

Existen diversos motivos por los que un gobierno local busca desarrollar relaciones internacionales. En términos generales, podría decirse que buscan herramientas que ayuden a cumplir con los objetivos de la agenda cotidiana y de mediano/largo plazo del propio gobierno; así como a enfrentar los desafíos que les presentan las dinámicas analizadas en el apartado 2.2. Es por ello que Salomón (2009: 12), señala que se produce una “externalización de las competencias internas” de los gobiernos locales. Sin embargo, no todas las ciudades comparten las mismas motivaciones, y en muchos casos, se combinan diversos tipos de motivaciones.

A continuación se presentan las principales motivaciones que la literatura especializada ha identificado para el accionar internacional de los gobiernos subnacionales³³, aplicándolos al caso de Villa Constitución. Previamente, es necesario realizar una aclaración: no todas las motivaciones tienen igual valor para la ciudad. Villa Constitución debería priorizar sus motivaciones, en función de los objetivos de desarrollo del territorio. Sin embargo, ello resulta difícil, dado que no existe un plan de gobierno en la ciudad, y el plan estratégico-elaborado hace 14 años- no ha sido implementado. Es por ello que el análisis realizado en este trabajo se plantea como “ejercicio” sobre la base del único plan estratégico elaborado en la ciudad y sobre entrevistas a actores del territorio. Este ejercicio- así como el relativo a los mecanismos-deberá ser validado o modificado y priorizado por un plan de gobierno; o en el mejor de los casos, por una planificación participativa de todos los actores del territorio. En el primer caso, se tratará de una acción internacional de un gobierno local (sujeta a la duración de su mandato); mientras que en el segundo, se tratará de una estrategia de relaciones internacionales (Salomón, 2009) del territorio, con resultados sostenibles en el tiempo.

3.3.1- Motivaciones asociadas a objetivos económicos.

Con el objetivo y la responsabilidad de conducir los procesos de desarrollo de sus territorios, las motivaciones de orden económico constituyen, en muchos casos, el impulso primario de las ciudades para salir al exterior.

³³La siguiente clasificación es de elaboración propia, sobre la base de los siguientes textos: Romero (2006); Salomón (2009); Martínez y Sanahuja (2009); Fernández de Losada (2010).

Desde el punto de vista económico, las ciudades buscan proyectar internacionalmente su territorio para posicionarse en el mapa mundial, con el objetivo de promocionar sus características distintivas, atraer inversiones, impulsar la internacionalización de los sectores estratégicos de la ciudad, promover las exportaciones y fomentar el turismo.

Lo que se busca con este tipo de acción internacional es generar un impacto local, con el propósito de potenciar sus recursos endógenos, aumentar el nivel de competitividad del territorio, mejorar el clima para la innovación y la producción, elevar la calidad del mercado laboral y aumentar las posibilidades de empleo.

Por la realidad de la ciudad, así como por su estructura productiva, la atracción de inversiones y el fomento de las exportaciones constituyen claras motivaciones para la internacionalización de Villa Constitución.

Como se ha señalado, la ciudad cuenta con una gran tradición industrial. La presencia de grandes plantas fabriles de capital internacional como el grupo Arcelor Mital (Acindar), Laminados Industriales S.A. y el entramado de pymes que la acompañan dan cuenta de ello.

A esto se suma la futura puesta en marcha de la Zona Franca Santafesina, con los beneficios económicos que conlleva para el almacenamiento de productos, la compra de insumos y la provisión de servicios necesarios para el desarrollo de la actividad industrial importadora y exportadora.

Las motivaciones pasarían entonces por promocionar a Villa Constitución y su territorio como una ciudad propicia para:

- La radicación de industrias, principalmente en las ramas siderúrgica y metal mecánica, resaltando los beneficios que representan la ubicación de la ciudad en un punto estratégico dentro del Mercosur, su conectividad vial y ferroviaria, el acceso al río, y la futura puesta en funcionamiento de la Zona Franca.
- Aprovechar el entramado de las pymes existentes para promover el asociativismo y generar un producto distintivo de la ciudad, y fomentar su exportación.
- Atraer inversiones para explotar el frente costero y las islas de la zona desde el potencial recreativo, turístico y comercial.

3.3.2.-Motivaciones asociadas a objetivos políticos.

Desde un punto de vista político, es posible realizar una diferenciación analítica entre las motivaciones del gobierno local- en términos del equipo de gobierno- y las de la ciudad (como territorio).

En términos de ciudad, el objetivo de la acción internacional a nivel político apunta a lograr reconocimiento internacional, y a incrementar su capacidad de influencia tanto en el ámbito internacional (por ejemplo, en las agendas internacionales) como en los procesos nacionales (por ejemplo: en la formulación de una política exterior dónde se contemplen sus intereses, en incidir en los procesos de descentralización y de autonomía local).

Pero, para lograr el reconocimiento internacional e incrementar su capacidad de incidencia, la ciudad necesita tener algún atributo o característica que sea propio y que la distinga y la haga atractiva internacionalmente.

En el caso de Villa Constitución, como se menciona en el PEVC (1999:19), “la ciudad es percibida, tanto dentro como fuera de la misma, “como una ciudad con escaso atractivo...Villa Constitución se sigue asociando normalmente a una ciudad con estancamiento productivo y con alta conflictividad social y sindical. Aun por encima de la propia realidad actual, la imagen de Villa refleja todavía una ciudad en exceso dependiente de un tipo de actividad industrial poco innovadora, con problemas urbanísticos, medioambientales y sociales todavía muy arraigados”.

Por estas razones, la promoción internacional de una nueva imagen de la ciudad podría constituir un eje de una agenda de internacionalización de Villa Constitución.

En términos del gobierno local, las motivaciones pasan por obtener reconocimiento internacional de la gestión, y destacar los puntos fuertes de la misma. Así, determinadas ciudades se constituyen como referentes en diversas temáticas, como por ejemplo planificación estratégica, políticas medio ambientales, innovación en gestión, gobierno abierto y transparente, participación ciudadana, etc.

Por otro lado, la acción internacional del gobierno puede orientarse a la búsqueda de socios que aumenten su capacidad de acción e influencia, tanto en el ámbito internacional como en el local, y que se constituya a su vez como instrumento de legitimación del mismo, frente a otros gobiernos locales y de otros niveles de la administración, y frente al resto de los actores del territorio.

Desde el punto de vista *político* aún no existen puntos fuertes para promocionar a la ciudad como referente de alguna política pública exitosa, de alguna innovación o grandes logros.

La excepción en este punto la constituye el Consejo Municipal de la Mujer, sobre la cual nos hemos referido anteriormente. La experiencia de internacionalización desarrollada por el Consejo podría constituirse en otro eje para la construcción de una agenda de internacionalización de Villa Constitución.

3.3.3-Motivaciones asociadas a objetivos socio-culturales.

Desde un punto de vista cultural, una ciudad puede estar motivada a proyectarse internacionalmente con el interés de promocionar (sea por sus efectos sobre la generación de ingresos; como por razones de identidad³⁴) el arte, la cultura, la ciencia, los deportes de su ciudad/región.

Estas áreas son de gran importancia, ya que, como plantea Zapata Garesché (2007: 87) “representan un gran potencial para establecer vínculos duraderos con el extranjero, promocionar la ciudad y generar ingresos económicos y empleo”.

Bajo esa motivación, Villa Constitución podría potenciar eventos que ya se desarrollan en la ciudad, pero dotándolos de proyección exterior: la elección de “la Reina del Acero”, el Precosquín o el “SkateMusicFest”.

Asimismo, dos iniciativas recomendadas en el PEVC podrían ser pivotes de una estrategia de internacionalización desde la perspectiva socio cultural: la creación del “Museo de la Constitución Nacional”, y del “Centro Nacional de Estudios Constitucionales”. Este último “se concibe como el elemento fundamental para la inserción de Villa Constitución en las redes y circuitos científicos y académicos nacionales e internacionales” (PEVC, 2000: 61).

³⁴Si bien este elemento se encuentra presente en general en la agenda de todos los gobiernos que desarrollan actividades internacionales, se observa con mayor intensidad en aquellos que poseen “una identidad cultural diferenciada, lengua propia, y conciencia política de nación de su población o de una parte de ella” (Martínez y Sanahuja, 2009:19).

3.3.4-Motivaciones asociadas a objetivos institucionales y de gestión.

Frente a las demandas y responsabilidades que se multiplican, y una agenda que se hace cada vez más compleja, los gobiernos locales “se enfrentan al desafío de asegurar niveles altos de eficacia, eficiencia y calidad en (el diseño y) la implementación de las políticas públicas y en la gestión de los servicios públicos locales” (Serra, 2008: 24).

Muchas ciudades encuentran en la actividad internacional un instrumento para mejorar la **capacidad de gestión de los gobiernos locales**, así como sus instrumentos para la gobernanza democrática local (como la planificación estratégica participativa, el presupuesto participativo, la construcción de alianzas multisectoriales, mecanismos de concertación público-privadas, la concertación multinivel, etc.).

En el apartado 3.1 se han analizado las dificultades y debilidades de Villa Constitución en sus políticas públicas, en la gestión de sus servicios públicos y en sus instrumentos de gobernanza democrática local. Una agenda de internacionalización de la ciudad que incorpore y priorice estos aspectos podría contribuir con la resolución de dichas dificultades/debilidades.

3.4- ¿CÓMO LO HACEN?

Como se ha señalado en el punto 2.4, esta pregunta tiene dos dimensiones: los medios e instrumentos; y las estructuras.

La mayoría de la literatura³⁵ sobre la acción internacional de los gobiernos subnacionales identifica una serie de **medios e instrumentos** utilizados por las ciudades en su actividad exterior. Siguiendo el enfoque de Salomón, algunos de ellos son similares a los empleados por los gobiernos centrales (más común entre gobiernos intermedios), aunque con algunas especificidades (viajes y visitas realizadas y recibidas, la apertura de oficinas de representación o las misiones comerciales, participación en eventos internacionales, foros y ferias; generación de eventos internacionales en el territorio). Y otros constituyen prácticas que comparten con los actores “libres de soberanía” (redes, la actividad destacada de muchas autoridades locales en foros predominantemente no gubernamentales, cooperación descentralizada). Estos últimos son más comunes entre los gobiernos locales, quienes, a su vez, han institucionalizado en sus interacciones unas prácticas propias, no extraídas del

³⁵ Ver entre otros: Zapata Garesché (2007); Salomón (2009); Martínez y Sanahuja (2009); Fernández de Losada (2010); Romero (2010); Grasa y Sánchez (2013).

catálogo de la diplomacia estatal, particularmente: los hermanamientos de ciudades y el intercambio de “buenas prácticas” de gestión urbana.

En síntesis, siguiendo el enfoque de Salomón- y de acuerdo a la información disponible- se podría sostener que los únicos medios utilizados por el gobierno de Villa Constitución- trabajo en red, viajes y visitas- corresponden a la categorización de prácticas más propias de los actores “libres de soberanía”

Todos los medios e instrumentos planteados por la literatura pueden ser válidos (individualmente o combinados) para cualquiera de las motivaciones señaladas en el apartado anterior. Sin embargo, a manera de ejercicio para el caso de Villa Constitución, se podrían señalar las siguientes relaciones:

- Los viajes, visitas y misiones comerciales podrían ser utilizados por Villa Constitución para responder a sus motivaciones económicas y políticas en el plano internacional.
- La cooperación descentralizada, por su parte, sería un instrumento de acción exterior adecuado si Villa Constitución prioriza la motivación asociada a objetivos institucionales y de gestión. Uno de los aspectos más destacados de esta práctica, es que va más allá de la sola transferencia de dinero. Si bien ésta puede representar una parte no menor, la riqueza de la cooperación descentralizada reside además en la generación de conocimientos. Esto se da a través de intercambios de experiencias de gobierno y de gestión, de capacitación de los recursos humanos, de transferencia de tecnología, etc.
- Los hermanamientos podrían constituir un mecanismo para la proyección social y cultural de la ciudad.
- Finalmente, la participación en redes (como Ciudades Educadoras, de la cual ya participa; Mercociudades; CIDEU; la red mundial de Ciudades-Puerto, etc.) podría favorecer la proyección internacional de Villa Constitución en la dimensión política y canalizar sus motivaciones institucionales y de gestión.

La **estructura organizacional** es el otro componente del “*cómo lo hacen*”.

En algunos gobiernos locales, la acción exterior es conducida por un área específica de relaciones internacionales. En otros, por otra área de gobierno (por ejemplo la de producción o promoción económica). Gran parte de la literatura sobre el tema sostiene la conveniencia de contar con un área de relaciones internacionales específica que conduzca el proceso, realizando un trabajo transversal y coordinado con el resto de las áreas de gobierno. En palabras de Zapata Garesché (2007: 49) “Es indispensable ubicar a los asuntos

internacionales en el organigrama del gobierno local. Como cualquier otro programa de gobierno, el área internacional debe estar bajo la responsabilidad de un funcionario claramente identificado”.

Como se planteó en el punto 3.1, en Villa Constitución no existe actualmente un área o funcionario que esté encargado de los asuntos internacionales. Si el gobierno local decidiera promover una agenda de internacionalización de la ciudad (sea del gobierno local, o en el mejor de los casos, del territorio) debería no solamente identificar sus motivaciones (las propuestas en este trabajo a manera de ejercicio, u otras) y los mecanismos a utilizar; sino que requeriría crear la estructura organizacional necesaria para llevar adelante esta tarea.

4- REFLEXIONES FINALES.

En el trabajo se ha planteado que, a pesar de contar con un contexto externo que impulsa la acción exterior de los gobiernos locales y con una agenda de temas complejos- muchos de ellos internacionalizados o que pueden encontrar apoyo en vinculaciones externas- la ciudad de Villa Constitución no posee una agenda de internacionalización. Para aportar a la construcción de dicha agenda se han identificado posibles motivaciones y mecanismos.

Sin embargo, el desarrollo de una agenda de internacionalización no es posible sin el apoyo político del gobierno. Éste puede adoptar dos caminos: a) promover acciones internacionales reactivas y aisladas, sin una estrategia planificada, lo cual probablemente generará pocos resultados y un gasto de recursos innecesario; b) o, como proponen entre otros Zapata Garesché (2007), Salomón (2009) y Cors y Malé (2014) desarrollar una agenda de internacionalización con ejes asociados a las prioridades del plan estratégico de la ciudad, o- si eso no es posible- a las del plan de gobierno.

Tal vez el problema principal que suelen plantear los gobiernos locales de ciudades pequeñas o medianas- como Villa Constitución- para internacionalizarse es la escasez de recursos. Sin embargo, existen experiencias de ciudades que han encontrado fórmulas para enfrentar este problema.

Una de estas fórmulas es la creación de un consorcio de municipios de la misma región-de tamaño similar, con intereses no antagónicos—al cual se le otorgue la representación de las relaciones internacionales. La idea básica es unir esfuerzos y recursos para enfrentar problemáticas comunes (Zapata Garesché, 2007: 78). Un ejemplo es el Consorcio de Desarrollo del Noroeste de la Provincia de Buenos Aires (CODENOBA).

Creado en 1994, el consorcio se conformó para promocionar las actividades del agro, de micro emprendimientos, de artesanías y de la cultura local. Para consolidar el proyecto en los aspectos técnicos, jurídicos y económicos, el consorcio recurrió al apoyo de la UNESCO, y a la Cooperación Técnica y Científica de Francia.

A partir de 2006 CODENOBA comienza su proceso de internacionalización, a través de la participación en diversos seminarios internacionales y de la firma de una serie de acuerdos de cooperación.³⁶

Villa Constitución podría desarrollar una estrategia común con otros gobiernos locales del departamento Constitución, donde podría ejercer el liderazgo como ciudad cabecera del mismo, o con otros municipios de la zona, como por ejemplo, Arroyo Seco.

Otra fórmula es la colaboración con ciudades más grandes (como el caso de Canelones con Montevideo, en Uruguay) o con gobiernos de otras instancias administrativas (Zapata Garseché, 2007: 78). Villa Constitución podría hacer lo propio con la ciudad de Rosario, o bien con la Provincia de Santa Fe.

Finalmente, otra fórmula que podría aplicarse es la constitución de Asociaciones Territoriales de Desarrollo (Sanz Corella, 2008): bajo el liderazgo de los gobiernos locales, se despliegan para promover una gestión de las relaciones internacionales “que parta de, al tiempo que alimente, la suma de esfuerzos, capacidades, dinámicas y conocimientos del conjunto de actores relevantes en el territorio, de naturaleza pública y privada, desde una perspectiva estratégica e integral, de manera a generar un espacio de entendimiento mutuo que trascienda el interés particular de cada actor”. Como ya se ha señalado, Villa Constitución cuenta con importantes actores del territorio que están internacionalizados y podrían asociarse a esta tarea.

³⁶Toda esta información de CODENOBA está disponible en la página web:
<http://www.codenoba.com.ar/inicio.html?>

BIBLIOGRAFÍA.

- **AGUIRRE ZABALA**, Iñaki: ¿Qué sentido tiene hablar de paradiplomacia? Una encuesta intertextual en torno a un neologismo polisémico, en Aldecoa y Keating (Eds): “Paradiplomacia: Las relaciones internacionales de las regiones”. Marcial Pons, ediciones jurídicas y sociales, S.A. 1999, Madrid, España.
- **ALDECOA**, Francisco y **KEATING**, Michael (Eds.): “Paradiplomacia: Las relaciones internacionales de las regiones”. Marcial Pons, ediciones jurídicas y sociales, S.A. 1999, Madrid, España.
- **BARBÉ**, Esther: “El papel del Realismo en las Relaciones Internacionales”. En: *Revista de Estudios Políticos* (Nueva Época), Núm. 57, Julio-Septiembre, 1987. Disponible en: <http://teoriarelacionesinternacionales.files.wordpress.com/2009/07/realismo.pdf>
- **BECK**, Ulrich: “¿Qué es la globalización?”. Ediciones Paidós Ibérica, S.A., Barcelona, España, 1998.
- **BULL**, Hedley: “The Anarchical Society. A study of Order in World Politics”, Third Edition, Columbia University Press, New York, 2002.
- **CORNAGO PRIETO**, Noé: “La descentralización como elemento de innovación diplomática: aproximación a sus causas estructurales y lógicas de acción”. En Maira, Luis (editor): “La Política Internacional Subnacional en América Latina”, Libros del Zorzal, Buenos Aires, Argentina, 2010.
- **DUCHACEK**, Ivo D.: “The Territorial Dimension of Politics: Within, Among and Across Nations”, Boulder y London, Westview Press, 1986a.
- **FERNÁNDEZ DE LOSADA**, Agustí: “Revisión de los fundamentos de la cooperación descentralizada pública local”. En “Anuario de la Cooperación Descentralizada”. Año 2009. Observatorio de Cooperación Descentralizada Unión Europea- América Latina, Montevideo, 2010.
- **FERNÁNDEZ DE LOSADA**, Agustí: “Effective Decentralized Development Cooperation: Flows, Modalities and Challenges”, UNDESA, 2013.

- **GRASA**, Rafael y **SÁNCHEZ CANO**, Javier: “Acción Internacional y en red de los gobiernos locales: el caso de la ayuda para el desarrollo”. En Revista CIDOB d’Affers Internacionals, n.104 p.83-105, Barcelona, España, 2013. Disponible en: www.cidob.org .

- **KLIKSBERG**, Bernardo: “RSE: ¿Moda o demanda social?” En: Red Iberoamericana de Universidades por la Responsabilidad Social Empresarial, 2011. Disponible en: <http://www.redunirse.org/files/RSE%20Moda%20o%20Demanda%20Social%20-%20Bernardo%20Kliksberg.pdf>

- **MADOERY**, Oscar: “Otro desarrollo. El cambio desde las ciudades y las regiones”, 1ª edición, San Martín: Universidad Nacional de Gral. San Martín, 2007.

- **MADOERY**, Oscar: “El valor de la Política de Desarrollo Local”. En Vázquez Barquero, A. y Madoery, O. (Eds.), Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local. Editorial Homo Sapiens, Rosario, 2001.

- **MAIRA**, Luis (Comp.): “La Política Internacional Subnacional en América Latina”, Libros del Zorzal, Buenos Aires, Argentina, 2010.

- **MALAMUD**, Andrés: “¿Triunfará la patria grande?”. En *Le Monde diplomatique*, edición Cono Sur, Edición Especial, Capital Intelectual S.A., Buenos Aires, mayo-junio de 2014, p 6-7.

- **MALÉ**, Jean Pierre y **CORS**, Carla: “Marco legal e institucional para la acción internacional de las ciudades: Diagnóstico y prospectiva eurolatinoamericana”. Cuadernos para la internacionalización de las ciudades, Nº 1. México D.F., México, 2013.

- **MARTÍNEZ**, Ignacio y **SANAHUJA**, José Antonio: “La agenda internacional de eficacia de la ayuda y la cooperación descentralizada en España”, Fundación Carolina, CeALCI, Madrid, diciembre de 2009.

- **MINA**, María Sol y **FLORES**, Juan Bautista: “La ciudad en la cooperación descentralizada pública. Una matriz de análisis”. Premio de

investigación sobre cooperación descentralizada Unión Europea-América Latina, 2007. Disponible en www.observ-oed.org.

- **ROMERO**, María del Huerto: “La cooperación descentralizada local. Aportes para la construcción de un marco de referencia conceptual en el espacio de las relaciones Unión Europea-América Latina”. En: Anuario del Observatorio de la Cooperación Descentralizada Local, Observatorio de la Cooperación Descentralizada Local Unión Europea-América Latina, Montevideo/Barcelona, 2006.
- **ROMERO**, María del Huerto: “Fundamentos políticos para la construcción de políticas públicas de Cooperación Descentralizada en América Latina”. En: Anuario de la Cooperación Descentralizada- Año 2009, Observatorio de la Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina, Montevideo, Uruguay, 2010.
- **ROSENAU**, James: “Turbulence in World Politics. A Theory of Change and Continuity, New Jersey, Princeton University Press, 1990.
- **RUSELL**, Roberto: “El Estado Nación y los actores gubernamentales no centrales: una relación complementaria”. En Maira, Luis (Ed.): “La Política Internacional Subnacional en América Latina”, Libros del Zorzal, Buenos Aires, Argentina, 2010.
- **SALOMÓN**, Mónica: “La Acción Exterior de los Gobiernos Subnacionales y el Análisis de Políticas Exteriores”, 1º Encuentro Nacional da ABRI, Política Externa, 2009.
- **SANZ CORELLA**, Beatriz: “Elementos para la construcción de una política pública local de cooperación descentralizada”. Guía para la acción exterior de los gobiernos locales y la cooperación descentralizada Unión Europea-América Latina. Volumen 2. Diputación de Barcelona, 2008.
- **SERRA**, Albert: “Fortalecimiento institucional de los gobiernos locales. La aportación de la cooperación pública directa UE-AL”. Observatorio de la Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina, Colección de Estudios de Investigación Nº 5, Barcelona, España, 2008.

- **STRANGE**, Susan, "The Retreat of the State. The Diffusion of Power in the World Economy, Cambridge, Cambridge University Press, 1996.
- **VIGEVANI**, Tullo, "Actores locales, cooperación descentralizada y fortalecimiento institucional: posibilidad de profundización del MERCOSUR". En: Anuario de la Cooperación Descentralizada. Año 2010, Observatorio de la Cooperación Descentralizada Unión Europea-América Latina, Montevideo, 2011.
- **ZAPATA GARESCHE**, Eugene: "Manual práctico para internacionalizar la ciudad. Guía para la acción exterior de los gobiernos locales y la cooperación descentralizada Unión Europea – América Latina." Diputación de Barcelona, España, Volumen 1, 2007.

Documentos.

- **AICE**: "Otra ciudad es posible. El futuro de la ciudad como proyecto colectivo", VIII Congreso Internacional de Ciudades Educadoras. Libro de Resúmenes, Génova, Italia, 2004.
- **AICE**: "El lugar de las personas en la Ciudad", IX Congreso Internacional de Ciudades Educadoras. Libro de Resúmenes, Lyon, Francia, 2006.
- **AICE**: "Construcción de Ciudadanía en Ciudades Multiculturales", X Congreso Internacional de Ciudades Educadoras. Libro de Resúmenes, San Pablo, Brasil, 2008.
- **Consejo Económico y Social de Villa Constitución**: "Plan Estratégico para el Desarrollo de Villa Constitución", Villa Constitución, 2000.
- **Gobierno de la Provincia de Santa Fe**: "Plan Estratégico de la Provincia de Santa Fe". Disponible en: <http://www.santafe.gov.ar/archivos/PEP.pdf>
- **OCDE**: "The Paris Declaration on Aid Effectiveness and the Accra Agenda for Action", OECD, 2009. Disponible en: <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/34428351.pdf>

- **ONU**, Informe Cardoso: Proposal 18, Chair of Panel of Eminent Persons on United Nations-Civil Society Relations, Transmittal letter dated 7 June 2004 from the Chair of the Panel of Eminent Persons on United Nations-Civil Society Relations, U.N. Doc. A/58/817, 20, June 11, 2004.
- **ONU- Hábitat**, Informe “Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe 2012. Rumbo a una nueva transición urbana”. Nairobi, Kenia, 2012.

Páginas web.

- **Asociación Internacional de Ciudades Educadoras:** http://www.bcn.cat/edcities/aice/estatiques/espanyol/sec_iaec.html#top.
- **AFIP:** <http://www.afip.gob.ar>.
- **CODENOBA:** <http://www.codenoba.com.ar/inicio.html>.
- **Ciudades y Gobiernos Locales Unidos:** www.uclg.org
- **Consejo Portuario Argentino:** <http://www.consejoportuario.com.ar/puertos.aspx?id=28>.
- **Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico:** <http://www.oecd.org/>.
- **Red de Mercociudades:** <http://www.mercociudades.org/node/2250>.
- **Gobierno de la Provincia de Santa Fe:** www.santafe.gov.ar.
- **Cancillería Argentina:** <http://www.foargentina.cancilleria.gov.ar/objetivos.php?active=3>.

ANEXOS.

Entrevista a Carlos Alegre. 24/02/2014.

Concejal de la ciudad por el Frente para la Victoria.

Diego Martín (D.M.). ¿Cuáles crees que son hoy los principales objetivos del gobierno de la ciudad?

Carlos Alegre (C.A.): Yo creo que lamentablemente el gobierno no tiene objetivos, sino que está ocupado en resolver la coyuntura, lo que surge día a día y no hay objetivos claros. Es decir, se montó hace casi ya más de diez años un parque empresarial que no persigue mas objetivos que el de tratar de localizar un área logística dentro de la ciudad, pero un área logística entre comillas, porque ni siquiera ese área tiene un acceso expedito a la autopista, no se ha logrado ni siquiera eso, que es el principal objetivo por el cual se implementó. La idea era conformar el parque empresarial y tratar de lograr a partir de ese enclave, un acceso directo a la autopista. Eso no se logró, por distintos motivos. Porque no quisieron, porque no pudieron o por lo que sea, no lo lograron.

Tenemos un solo acceso a la ciudad para autos, para transporte pesado, para todo, lo que genera una situación de inseguridad vial muy grande que se ve reflejada en un incremento de los accidentes de tránsito. A su vez, la concentración de vehículos que transportan cargas pesadas hace que ese mismo acceso se deteriore.

Hay una situación potencial de crecimiento de la ciudad importante, pero no sabemos qué es lo que va a pasar. Estamos pensando en el desarrollo de una Zona Franca, contamos con la presencia de una de las empresas metal mecánicas más importantes del país (Acindar), que si se concreta el proyecto que tienen de instalar un tren laminador, va a significar un mayor nivel de producción, que no se sabe por dónde va a salir, ni tampoco por donde van a llegar los insumos.

Además, el estado de las calles, del pavimento, es deplorable. Existe también un déficit habitacional enorme. Hay un porcentaje muy importante de la población que está por debajo de la línea de la pobreza y que no se lo atiende como corresponde, y que luego generan preocupación por las situaciones de inseguridad que se generan.

Todo lo que te mencioné significa una ausencia de objetivos por parte del gobierno municipal. Y no es porque a mí me toque estar hoy del lado de la oposición, sino que es un hecho objetivo que lo puede ver cualquier ciudadano de a pie que intente simplemente mirar la realidad un poco más en profundidad.

D.M. Si vos personalmente tuvieras que definir una serie de problemáticas prioritarias para la ciudad, ¿Cuáles serían?

Yo creo que, como en cualquier gestión, hay que ocuparse de lo que ocurre en la coyuntura, en el día a día. Pero yo creo que de una vez por todas hay que empezar a pensar estratégicamente en la ciudad, en virtud de un crecimiento futuro de los próximos 20 o 30 años. Yo creo que esa es una tarea sumamente importante que hay que iniciar. Eso implica indefectiblemente trazar una serie de políticas públicas en forma conjunta con los sectores económicos, con los cuáles hoy, más allá de la situación de un foro que participa en la ciudad, donde se congregan las grandes empresas, pero no está claro cuál es el que persigue ese foro, no se sale de la coyuntura.

Otra cosa que es fundamental, es contar de una vez por todas con un plan regulador, para delinear cuáles van a ser a futuro los distintos usos del suelo que se le van a dar a los distintos espacios de la ciudad. Esto precisamente para resolver los conflictos urbanos que hoy existen, y que generan inseguridad. A partir de ahí, hay que pensar estratégicamente, en cómo lograr dotar a la ciudad de una infraestructura adecuada que permita que ese crecimiento futuro se concrete.

Es decir hoy, hablábamos recién del parque empresarial. El parque empresarial por ejemplo no tiene línea de gas. No cuenta tampoco con una estructura de energía eléctrica adecuada para el desarrollo de actividades. Entonces no

dejan de ser mas que terrenos desprovistos de una infraestructura básica que es la misma que tiene un domicilio particular.

D.M. No compite con el de San Nicolás por ejemplo.

C.A. *Exactamente. No compite con nadie.*

Hay que pensar también en ese plan estratégico, en cuál es nuestro rol dentro del Gran Rosario. La decisión que se tomó en su oportunidad, en cuanto a ser un apéndice de la Agencia de Desarrollo Local de Rosario, me parece que es una decisión equivocada.

Yo creo que hay que trabajar en conjunto con la Agencia de Desarrollo de Rosario, con la DER, pero no siendo el fogón de cola de la DER, sino teniendo independencia. Nosotros tenemos más que un argumento, como para poder justificar tener una Agencia de Desarrollo Local propia.

Es decir, hay que trabajar estratégicamente en conjunto, pero no perder la identidad en función de diluirnos dentro de lo que son las iniciativas que tiene la Agencia de Desarrollo de Rosario.

Otro de los temas que hay que resolver son los conflictos que se generan por la costa del río. Por la situación de inseguridad que eso genera. Para tratar de pensar al río desde un punto de vista turístico, pensar en una ciudad que mire hacia el río. Y de ese modo mejorar las posibilidades que la ciudad tiene potencialmente desde el punto de vista turístico, al margen de resolver cuestiones habitacionales, que de algún modo van a delinear un perfil de ciudad totalmente distinto al que actualmente tenemos.

Hay que pensar en la posibilidad de hacernos de terrenos para poder resolver el déficit habitacional. Para eso creo que el municipio debe intervenir en el mercado inmobiliario, del mismo modo que lo han hecho otros municipios del interior de la provincia. Es decir, aportando terrenos que permitan resolver ese déficit habitacional.

No solamente para los sectores sociales más postergados, sino también para una clase media trabajadora que hoy no tiene posibilidades de acceder a una vivienda si el estado no interviene. Estamos librados a precios de mercado,

que no permiten el acceso a viviendas a gruesos sectores de la población que hoy no califican para contar con un crédito bancario.

Al no tener acceso a esa herramienta, terminan alquilando, a precios muy altos y eso genera un espiral que en definitiva perjudica el crecimiento de la ciudad.

Entonces, me parece que son múltiples los aspectos que habría que encarar, pero lo primero que hay que pensar, es en un plan estratégico, que contemple todas y cada una de estas situaciones.

D.M. Al margen de esto, ¿vos crees que existe alguna marca distintiva positiva que tenga la ciudad para ofrecer?

Yo creo que por suerte, y por desgracia la ciudad cuenta con muchas oportunidades. Yo creo que estamos como estamos porque, haciendo la plancha, no nos va tan mal. Y eso es un poco lo que interpreta la ciudadanía.

Pero yo no veo que existan iniciativas que permitan conducir un liderazgo claro de Villa Constitución con respecto al resto de las ciudades de la Provincia.

Si uno compara las características que tiene una ciudad como Rafaela, que está en el medio de la Provincia, que no tiene río, que no está pegada a una de las rutas más importantes del país como estamos nosotros, que no tiene una Zona Franca... y sin embargo si uno analiza el posicionamiento que tiene esa ciudad, no solamente a nivel provincial, sino a nivel mundial, indudablemente uno se da cuenta de todo lo que nos falta, como ciudad, concretar.

Y eso no es producto de la casualidad, eso es producto de los seres humanos que viven en la ciudad y que de algún modo se han puesto a pensar no solo en lo propio, sino también en lo de todos, para que ese conjunto de habitantes hoy esté posicionada de forma distinta a como estamos nosotros.

Nosotros tenemos un puerto, una zona franca, industria pesada importante, tenemos mano de obra calificada que dota a esas empresas de un liderazgo importante, tenemos una hidrovía. Tenemos un ferrocarril muy cercano, que pese a ser subutilizado, es un medio de transporte que representa una ventaja competitiva con respecto a otras ciudades que no están precisamente pegadas al trazado del Mitre.

Tenemos un potencial desde el punto de vista educativo importante también por la cercanía que tenemos a la ciudad de Rosario. Cabría la posibilidad de pensar, como en su momento lo charlamos con el Vicerrector de la Universidad, con Seminara, la posibilidad de pensar carreras a medida, que permita que jóvenes locales califiquen para mejorar la capacidad que tienen las empresas locales, y no que por ahí se sigan anotando en carreras tradicionales.

Son muchas las aristas que hay que tocar, pero para eso nosotros tenemos en claro que tenemos que acceder a los lugares de poder, en donde se toman las decisiones. Hoy no podemos más que reclamar y, lamentablemente, hasta el día de hoy el reclamo si bien nos ha permitido desde el punto de vista político crecer, no ha sido un crecimiento que hoy permita que podamos tomar las decisiones necesarias.

D.M. Finalmente, ¿conoces o sabes si en la Municipalidad existe algún área o funcionario que se encargue de las relaciones internacionales?

C.A. No, eso no existe. En la ciudad esos vínculos internacionales siempre se establecieron a través de los directivos de Acindar y siempre en función de sus necesidades. Pero nunca se llevaron a cabo vínculos que fuesen independientes de las demandas o de las necesidades de Acindar.

Nunca dentro del municipio hubo un área que se dedicase a proyectar o a planificar estratégicamente un crecimiento, no solamente hacia adentro, sino también hacia fuera. Pensando en otros mercados por ejemplo, para posicionar a algunas empresas locales.

Siempre fue producto de iniciativas de empresarios locales, de estas grandes empresas, pero nunca fue una perspectiva que la Municipalidad haya tomado, ni siquiera una idea o un planteo. Nunca fue una prioridad.

Nosotros lo planteamos como una necesidad, cuando se discutió el tema del plan estratégico. Desde el concejo planteamos la posibilidad de llevar a cabo ese plan estratégico, pero lamentablemente la ausencia del intendente dentro de ese ámbito impidió que esto se pudiese concretar.

Dentro de los lineamientos que planteábamos, uno era un área que puede posicionar a la ciudad no solamente dentro del país sino también afuera, aprovechando la oportunidad que nos brindaba la zona franca.

Entrevista a Carla Bertero. 28/02/2014.

Concejal por la Unión Cívica Radical.

D.M. *¿Cuáles cree que son los principales objetivos del gobierno de la ciudad?*

C.B. Si es que los tiene, los objetivos de este gobierno son muy tradicionales, por llamarlos de algún modo. Los objetivos son mantener el barrio acomodado y desarrollar obra pública, nada más. Otro objetivo no tienen.

Yo, por ejemplo, había presentado un proyecto para constituir la oficina municipal del inquilino, para asesoramiento, que es otro tipo de servicio que me gustaría que el Estado empiece a brindar. Y el Concejo no lo aprobó porque el ejecutivo no lo iba a poner en práctica, cuándo en Rosario lo están implementando ahora y en Santa Fe ya está.

Ellos los que quieren es que la gente esté conforme con su alumbrado, barrido y limpieza, con la recolección de basura, que es su banderita, y es un servicio terciarizado, y con el chatín, nada más.

Otros objetivos, no tiene. No tiene ahora y no los tuvieron antes, porque ahora les faltan dos años para irse, pero antes tampoco tuvieron objetivos muy claros.

Quieren que Cilsa se mejore pero tampoco se hace nada. El tema de la costanera, hoy no se está trabajando para tener una costanera. O sea, son todas cosas que uno dice, pero que no las proyecta ni las plasma.

D.M. *¿Cuáles crees que son los déficits que tiene la gestión actual?*

C.B. Son varios. Gestión de vivienda. Porque, por ejemplo, si bien Pavón tiene otro color político, ahí pudieron hacer muchas viviendas con el lote propio, y a través de la Provincia se podrían haber hecho también un montón de viviendas acá. O sea, en Pavón las hace la Nación, acá las hace la Provincia.

Pero en viviendas hay una muy mala gestión, porque no se labura. Lo único que se piensa es que la barranca no se destruya, que la gente no se caiga, por los problemas judiciales que la municipalidad puede llegar a tener.

Tampoco piensas en hacer un plan para erradicarlos. Vivienda es uno de los puntos más deficientes que tienen.

Algo que para mí también es deficiente, es no haber pensado nunca en un proyecto de costanera. Si bien ellos tienen hecho un armado de costanera, hablo de tipo Rosario, un lugar donde haya playa y demás.

Hace tres años se gestionó que las tierras de debajo de Cilsa, sean municipales, porque eran de la provincia. Nosotros ahí, debajo de Cilsa podríamos hacer todo lo que sea una playada pública.

D.M. Pero está ocupado...

C.B. Pero está ocupado, y tampoco se cuida de que no se ocupe.

Se podría haber hecho como en Ramallo, preocuparse por traer gente.

No tener un Plan Estratégico, también, es algo ...

D.M. Van con el día a día.

C.B. Claro. Porque ponele que vos en los primero cuatro años no puedas armar un proyecto, porque tenés que solucionar problemas y organizarte. Pero bueno, ya teniendo tres períodos y sabiendo que andaba bien, se tendría que haber puesto a trabajar sobre esto.

Si el municipio no lo podría haber pagado con fondos propios, y no llegaba plata de Nación, podrían haber hecho como ahora, que para el proyecto de la Planta Potabilizadora de agua, se le cobran \$10 a cada contribuyente en las tasas, para poder hacer el proyecto que lo hace la Universidad.

De última, la gente de Villa es solidaria. Si vos tenés un proyecto bueno para llevar adelante, no se queja. Entonces el Plan Estratégico o el Plan Regulador, se podría haber llevado adelante pagándole a los profesionales, con ese adicional, que pagaría la gente.

En realidad hoy está trabado, porque la provincia había venido mucho, nos habíamos juntado el Concejo y todas las organizaciones sin fines de lucro para trabajar con el Colegio de Arquitectos, de Abogados, de Contadores por el Plan Estratégico.

Y llegamos a una etapa en la que teníamos que contratar a los profesionales para que desarrollaran la idea. Nosotros nos pusimos de acuerdo, y había que desarrollar la idea. Pero los profesionales no laburan gratis, y la municipalidad no pone los recursos, asique quedó en la nada.

D.M. *¿Y el que se hizo en el 2000 quedó obsoleto, hay que hacerlo de nuevo?*

C.B. *Si. Igualmente, si uno quiere arrancar, hay unos chicos de arquitectura que habían hecho un proyecto muy interesante de la costanera, que nosotros lo distinguimos en el Concejo. Podrían, si quieren, convocar gente y empezar a armar algo con gente voluntaria, pero no hay iniciativa.*

D.M. *Si vos tuvieras que definir cinco áreas o problemáticas que sean prioritarias, ¿cuáles serían?*

C.B. *Una de las cosas que haría es tener un festival que caracterice a Villa. La gente no se siente identificada con la ciudad, hay que ayudar a desarrollar un sentido de pertenencia hacia la misma. Porque después eso te perjudica para otras cosas cuando la gente no participa*

Haría una buena costanera. La gente no se puede erradicar. Hay inversores que quieren comprar las tierras. Entonces vos le podés decir, yo te vendo, pero vos encárgate de erradicar a la gente y que se vayan a otro lado.

Toda la gente que está en esa zona sabe de albañilería. Se puede hacer que la gente construya sus propias casas y que mejore sus viviendas. Se puede pedir que queden todas las casas iguales y al quedar más pintoresco la gente se anima a ir a esa zona de la costa.

El proyecto de Cilsa me gusta. También trabajaría mucho con la Isla del Sol, que es un espacio que se puede aprovechar. Por eso cuando todo el mundo critica Cilsa yo digo que por lo menos Cilsa tiene un proyecto, entonces no jodan con Cilsa. Agarren la Isla del Sol, y empiecen a trabajar ahí.

Otra de las cosas que yo haría es mejorar la Dirección de Vivienda. Hay que activarlo urgente y empezar a comprar tierras. Yo creo que se puede.

Hay un proyecto que no era muy descabellado de trasladar el obrador municipal al Parque Empresarial y lotear las dos manzanas en donde actualmente se encuentra. Esto traería mucha plata al municipio. Con esa plata se podrían adquirir otros terrenos para hacer viviendas. No para la gente más humilde, sino financiárselo a la clase media.

D.M. De paso bajás un poquito los precios del mercado.

C.B. Claro. Lo que pasa es que necesitás empezar con algo. Y ¿cómo empezás? Porque necesitas mucha plata. Entonces bueno, yo empezaría vendiendo esos lotes de la municipalidad que están en el medio de la ciudad, y que actualmente genera mucha suciedad.

Otro tema importante es otro acceso a la ciudad, por el cual ingresen los camiones. Hoy con la actividad del puerto, mas el nuevo tren laminador de Acindar que traerá más camiones, se rompe toda la ciudad y perjudican a la gente, se generan muchos accidentes de tránsito también.

Ya está el puente hecho sobre la autopista, y la provincia tiene interés. Vinieron todos los de vialidad provincial a ver cuál era la cuestión.

Entrevista a Germán Giacomino. 10/03/2014.

Senador Provincial por el Departamento Constitución. UCR.

D.M.: ¿Cuáles crees que son los principales objetivos del gobierno de la ciudad?

G.G.: *El gobierno actual apuesta mucho al tema de la obra pública. La obra pública es cordón cuneta, el alumbrado público y el pavimento como principal eje de gestión. Eso es lo que más claramente se ve.*

Después vemos que hay un montón de cuestiones por hacer, por llevar adelante, que es el desarrollo de nuestra ciudad. Lo principal es la industria, el

fortalecimiento de lo que son nuestras fuentes de trabajo y el crecimiento de las instituciones en todos los aspectos.

Una cuestión que planteamos hace tiempo y que vamos a seguir planteando, es que no tenemos un plan estratégico. Y al no tener un plan estratégico como ciudad, no sabemos ni a donde estamos ni a donde queremos llegar.

Si nosotros planificáramos que tipo de ciudad queremos, a mediano y a largo plazo, podríamos ver cuáles son las necesidades y falencias que existen.

Por ejemplo, somos una ciudad que hoy está planificando tener una planta potabilizadora. Bárbaro. Nosotros necesitamos una planta potabilizadora de agua, por los beneficios que esto va a traer para cada vecino, con la calidad de agua que se consuma. Pero también dentro de ese proyecto hay que contemplar la infraestructura que tenemos.

Cuando se habla de infraestructura se trata de las plantas que bombean agua hasta las cañerías domiciliarias, que en algunos de los casos tienen más de cincuenta años de antigüedad y son cañerías de hierro, que son totalmente obsoletas.

Entonces un proyecto tiene que ir acompañado por el todo.

Lo que también vemos, es que nuestra ciudad necesita tener accesos para el tránsito pesado, que no sea por el centro de la ciudad. Hoy se ve claramente que un camión, para llegar a la zona de cabotaje tiene que pasar por el centro. Un camión para llegar a la arenera tiene que pasar por 14 de febrero y un camión para llegar a la fábrica Acindar tiene que pasar por el Chapuy y después tiene que pasar por la ruta que está frente a los barrios.

Nosotros consideramos que debemos tener un circunvalar. Es un arco vial, que de alguna manera una a la ciudad desde la zona de puertos a la zona fabril y se pueda generar alguna distorsión de tránsito por lo que es el acceso del camping de los pinos.

Otra dificultad es el tema portuario. Tenemos ubicada una terminal en el corazón de la ciudad, hay que buscar una alternativa para que los camiones no pasen por el centro. Esto también se puede modificar con la imposición de

horarios de tránsito. Si se permite la circulación de camiones en horas de la noche y la madrugada, se genera un menor impacto.

Todo esto es en la gama de infraestructura.

En la parte institucional, tenemos una ciudad que cuenta con un número importante de instituciones, muy valiosas, con las cuales nosotros debemos trabajar en forma permanente.

Nosotros tenemos las vecinales, que son la primer caja de resonancia de los problemas del vecino. Hay que tener trabajos permanentes, en conjunto y que sean programados. A cada vecinal se le intenta solucionar siempre algún problema en particular, lo que lleva a veces mucho tiempo, porque nunca es el mismo problema.

Si existiría un eje conductor de problemáticas en común sería mucho más fácil. Hoy podríamos solucionar un problema en común como el del asfalto, el próximo mes la poda, el siguiente el transporte público, cuestiones que, como te decía al principio, tienen que estar orientadas dentro de un plan estratégico.

Después están las instituciones intermedias que trabajan muy bien dentro de la ciudad. Son las escuelas, primarias y secundarias, los bomberos, LALCEC (Liga Argentina de Lucha Contra el Cáncer), Mi Casita, ALPI-RI, el Rotary Club, que son fundamentales para nosotros porque cumplen un rol importante ayudando y cubriendo las necesidades de un montón de personas.

También están las entidades deportivas. Hoy por primera vez el estado tiene una relación directa con los clubes, se ve que hay mayor participación. Para nosotros las instituciones deportivas son el principal sostén para los niños y adolescentes en todos los aspectos.

Si nosotros logramos que los chicos empiecen a participar de las actividades institucionales, y más dentro de los clubes, está bárbaro. Porque vos contenés, entretenés, ves problemáticas y las podés solucionar.

También como ciudad, que no somos una ciudad grande, sino una de las ciudades consideradas medianas o chicas, empezamos a tener los problemas que tienen las grandes ciudades. El tema de la inseguridad es fundamental.

Hoy se está tratando de trabajar para tener una ciudad más segura con el sistema de video vigilancia. Hemos logrado colocar más de treinta cámaras de seguridad con un sistema de monitoreo.

Igualmente muchas veces no podemos obtener los resultados que esperamos. Son cuestiones con las que debemos luchar permanentemente, la inseguridad, el narcotráfico, la trata de personas. Son cuestiones que van enganchadas una de la otra.

Otra de las cuestiones que consideramos importantes como ciudad, que el año pasado se empezó a ordenar, mas allá de que fue una de las medidas más antipáticas para el ciudadano es la implementación del estacionamiento medido en el centro de la ciudad.

Lo que se espera ahora es que la ciudad empiece a crecer ahora en las inversiones en cocheras, para que el tránsito se descomprima un poco más y nos permita tener un centro más accesible.

Otra cuestión es el crecimiento de inversiones inmobiliarias, que está creciendo en la ciudad. Se han recibido más de veinticinco solicitudes de edificios de propiedad vertical. A nosotros nos parece bueno, porque de alguna manera se está cubriendo una demanda, pero el tema es que se trate de cubrir esa demanda en su justa medida. Podemos hacer veinticinco edificios pero hay que ver si tenemos la posibilidad de ocuparlos. Muchas veces estos no son accesibles para los bolsillos del trabajador.

También el que construye debe garantizar que los servicios de agua, cloacas, gas y luz se brinden como corresponden.

D.M.: Bueno, fue muy amplia la respuesta. La segunda pregunta tiene que ver con los déficits que vos ves en la gestión, pero ya me lo fuiste diciendo...

G.G.: Si, otra cuestión que vemos dentro de las deficiencias es el tema del tratamiento de los residuos. Hoy se habla mucho del tema del cuidado del medio ambiente y como ciudad debemos prepararnos para tener otro tratamiento de residuos.

Tenemos un servicio de recolección que es perfecto, porque se hace en tiempo y forma, de manera ordenada, pero tal vez, lo que tenemos que encontrar es la forma de tratar esos residuos. Hoy en Villa contamos con un basural, a cielo abierto.

Como sociedad, también debemos empezar a tratar otros temas, que pueden llegar a ser tabú, o que no se quieren tratar, como es la droga. Es necesario llegar a cada escuela, y lograr que cada joven sepa lo que es la droga, que conozca los daños que produce, borrando un poco esa cuestión del tabú y pensando que la toma de conciencia es una forma de sacarle clientes a la droga.

Por otro lado nosotros también consideramos que hay problemáticas como el bullying (hostigamiento escolar), que hoy se ven mucho en escuelas primarias y secundarias.

Otro tema que hay que trabajar es el cultural. En el país actualmente hay un 40% de habitantes que han perdido la cultura del trabajo, del esfuerzo, del progreso, de la educación. Hay que trabajar en programas de contención, de capacitación, que en su momento existían, pero luego fueron sacados por planteos de distintas organizaciones que defienden los derechos de las personas que menos tienen.

Creo que el estado en algún momento se va a tener que tomar un tiempo para que esas personas tengan una ocupación o que realicen alguna contraprestación de servicios a cambio de lo que se les entrega. Primero para que puedan ser ejemplo para los que vienen. Segundo para capacitarlos y poder tener nueva mano de obra o personas calificadas que se dignifiquen con el trabajo. Tercero, y fundamental, porque muchas de esas personas tienen tiempo ocioso que muchas veces no lo utilizan en cuestiones buenas sino en cuestiones indebidas.

D.M.: ¿Cuál crees que es el lugar que ocupa la Villa Constitución en la Provincia, y cuál crees que es la potencialidad que tiene la ciudad?

G.G.: Cuándo uno habla de números en la provincia, de las 362 municipalidades y comunas que la integran, Villa Constitución es la número nueve. Es decir que dentro de todo, es una ciudad importante.

Si uno revisa pasado, presente y futuro de la ciudad, no hay muchos cambios. La ciudad se sostiene por el desarrollo siderometalúrgico. Si hoy llegara a cerrar Acindar, la ciudad desaparece. Esa es nuestra historia, cuándo se resfría Acindar, estornuda toda Villa Constitución.

Creo que vamos bien en el desarrollo, Acindar viene de hacer inversiones muy importantes, con respecto a lo que va a ser el tren laminador nuevo, que va a ser una de las fábricas con tecnología de punta en Sudamérica. Nos va a permitir poder competir y mantenernos dentro del mercado. No sé si se van a generar nuevas fuentes de trabajo pero se van a mantener las que están.

Esto también permite poder progresar a las empresas satélites, que son las empresas contratistas que trabajan para Acindar.

El desarrollo de algunas empresas como es Laminados Industriales, del grupo italiano Beltrame. Aquí se ha hecho una inversión muy grande, y estamos a la espera de que la empresa comience a funcionar. Esta fábrica va a producir tanto chapa naval, para barcos, y también va a participar en la fabricación de rieles para todas las vías del país.

Por otro lado está la empresa Tenaris, que produce caños sin costura, de muy buena calidad y muy codiciados, que hoy mantiene la cantidad de empleados que tiene y esperamos que se puedan abrir nuevos mercados para poder crecer.

También está Paraná Metal, que viene de una crisis muy profunda y hoy mantiene un número de empleados que supera los cien.

Pero hay cuestiones en la ciudad que nosotros perdemos de vista. Villa Constitución pasó de ser una ciudad ferroviaria a una ciudad portuaria, y luego a una ciudad sidero metalúrgica. Lo portuario y lo ferroviario prácticamente ha desaparecido.

Nosotros tenemos un puerto de carga y descarga de cereales. La descarga la realizan los camiones en los depósitos de los silos subterráneos en lo que era la ex Junta Nacional de Granos, hoy Servicios Portuarios S.A. y barcos que vienen a completar carga al puerto.

Vale aclarar que no es algo interesante para aquel que quiera venir a cargar granos a Villa Constitución, ya que el puerto está ubicado en una zona de aguas muertas. No hay circulación de agua, lo que impide que sea atractivo, y los buques deban entrar y salir escoltados por un remolcador. Esto no permite competir con los puertos de Rosario, San Nicolás y San Pedro.

Tenemos que buscar la manera de que los puertos se puedan desarrollar con otras actividades.

Todo esto se trata en la ciudad dentro de un Foro, compuesto por empresarios y actores económicos de la ciudad para tratar de ir fortaleciéndonos detrás de cada crisis.

Hay otra cosa que se está desarrollando lentamente, que es la Zona Franca Santafesina, que nos va a servir de plataforma para varias cuestiones. Yo hace poco estuve en Panamá y en Honduras, promocionando Villa Constitución, y el interés más grande que surgió en ambos países es la Zona Franca y la posibilidad de tener una plataforma de negocios en el sur de Sudamérica donde puedan desarrollarse polos de negocios importantes.

D.M.: ¿Vos viajas en representación de la Provincia de Santa Fe?

G.G.: Viajo en representación de la Cámara de Senadores de la Provincia. La última vez que fui a Panamá y a Honduras, fui como veedor internacional, por las elecciones. Nosotros debemos fortalecer la democracia en el mundo.

Aproveché ese viaje para hacer relaciones institucionales. Fue muy bueno. Es la segunda vez que tengo la oportunidad de salir. La vez anterior fui a Natal, Brasil por el tema de las energías alternativas que fue altamente positivo. Ahora la Provincia de Santa Fe tiene una Secretaría de Energía.

Cuando uno va al exterior y habla de Santa Fe, es una de las provincias más reconocidas. Primero por el tema de la ganadería y el agro. Somos los

principales productores de granos de la Argentina y eso lo hace una de las provincias más interesantes.

Este año volvemos a Panamá con un grupo de empresarios del departamento, con la posibilidad de cerrar algunos negocios. Después tenemos un viaje a Indonesia y un viaje a Suecia, donde también vamos con un grupo de empresarios, llevando nuestros principales productos.

Cuando hablamos de los principales productos, el mundo demanda alimentos, es una realidad. También tuvimos un senador representándonos en el viaje que se hizo a la India, ofreciendo alimentos.

Nuestro departamento es productor de alimentos. Tenemos la fábrica Tanoni, de aceites, en Bombal, es una de las principales productoras del país. Tenemos varias prensadoras de porotos de soja. Tenemos cuatro molinos harineros. Somos productores de chacinados, de derivados de la soja y es lo que el mundo demanda.

Uno cuenta lo bueno, pero también hay que contar lo malo. Somos productores, pero hoy es muy difícil poder sacar un producto del país. Hoy con las exportaciones, que se encuentran limitadas, hace que muchos empresarios no se animen a exportar, y aquellos que puedan hacerlo no lo hagan porque no les conviene.

Volviendo a Zona Franca, creo que, si lo sabemos manejar, va a ser de gran importancia para la zona sur de Santa Fe. Tiene acceso directo desde el río, desde las rutas, tenemos las vías.

Entrevista a Gabriela Chariotti. 20/04/2014.

Secretaria de Gobierno y Cultura de la Municipalidad de Villa Constitución

D.M.: ¿Cuáles crees que son las fortalezas de la ciudad?

G.C.: La fortaleza de la ciudad pasa por su relación con la industria. La ciudad vive básicamente de los ingresos que genera la industria. Por eso es una relación de dependencia. En la ciudad se reproduce la realidad de la industria. Cuando la industria está en crisis, la ciudad también, y cuando anda bien, lo mismo sucede en Villa.

La ciudad creció alrededor de la industria, se organizó así. En un primer momento lo hizo a lo largo del río, pero luego alrededor de la industria.

Si bien Villa tiene una ubicación estratégica sobre el río Paraná, nos encontramos en medio de dos grandes ciudades: Rosario y San Nicolás. Se hace muy difícil competir con dos ciudades tan grandes, nosotros somos más chicos.

San Nicolás está en provincia de Buenos Aires, y ahí se trabaja de otra manera.

D.M.: ¿Hay algunas cuestiones que se trabajen en conjunto con esas ciudades?

G.C.: Con San Nicolás y Ramallo se firmaron una serie de convenios en materia de seguridad y también en materia de producción.

En materia de salud, cuando fue la epidemia de gripe A, se acordaron una serie de medidas con San Nicolás, Ramallo y San Pedro, por el horario de los boliches.

Con Rosario es otro tema, es una ciudad muy grande. No hay un trabajo en conjunto, sino indirectamente a través de la Provincia. Nosotros pertenecemos al Nodo 4, que es el nodo Rosario, pero nada específico.

D.M. ¿Cuáles son los principales objetivos de esta gestión?

La actual gestión está transitando actualmente su cuarto período como gobierno de la ciudad. En el primer período se apuntó a ordenar económicamente la herencia que recibimos de la gestión anterior.

Durante el segundo y el tercero, los esfuerzos se orientaron hacia la realización de obra pública.

En el período actual, se continuó con la realización de obras, pero se sumó a la agenda principalmente el tema de la seguridad y se está intentando incorporar la cuestión ambiental.

Con respecto a la seguridad, se puso en marcha una central de monitoreo y se duplicó la cantidad de cámaras en la vía pública. Además, con el lanzamiento del estacionamiento medido, se apuntó a ordenar el tránsito pero también, quiénes lo controlan, cuentan con dispositivos que permiten contactarse con la fuerza pública ante cualquier hecho de inseguridad.

Por otro lado, se vienen realizando tareas más micro junto a los vecinos, que traen problemáticas más puntuales.

En cuanto a un abordaje más integral de la problemática de la seguridad, se puso en marcha el Plan Vínculos, en colaboración con la Provincia. El plan 2013 consistió en la constitución de una cooperativa de trabajo, denominada “La Cokera”, conformada por personas que tienen antecedentes penales, con la idea de generar una herramienta que les permita reinserirse en la sociedad, a partir del trabajo en conjunto.

Además, se hizo un trabajo de saneamiento ambiental en los barrios 9 de julio, Luján y Santa Teresita.

En este 2014, el Programa Vínculos se desarrollará con jóvenes de 16 a 18 años, que tengan problemas, tanto en sus colegios, como problemas con la ley. La idea es otorgarles apoyo económico, para que puedan resolver sus urgencias, y luego terminen el colegio y puedan formarse en diferentes oficios.

Ya sé que parece que es al revés, otorgar dinero, y después completar la formación, pero hay que atender las urgencias también.

Con respecto a la cuestión ambiental, se está trabajando con el tratamiento de los residuos, y se está intentando implementar la separación de residuos en secos y húmedos, para mejorar el tratamiento de los mismos.

D.M. ¿Cuáles son las principales problemáticas de la ciudad?

G.C.: Las principales problemáticas son las que enumeré anteriormente. Actualmente el principal reclamo de los vecinos es el tema de la seguridad. Venimos trabajando como te comenté, dentro de los lineamientos que nos da la Provincia.

D.M.: ¿Cuáles cree que son los déficits de esta gestión?

G.C.: Faltan hacer muchas cosas. Lo que pasa es que el presupuesto nos queda cada vez más chico. La ciudad ha experimentado un gran crecimiento, hay que hacer obras viales, ensanchamiento de las principales arterias, pavimentación, señalización. Lo que sucede es que no alcanza el dinero.

La ciudad ha crecido para arriba, se han construido una gran cantidad de edificios, ha aumentado la población. Por lo tanto, necesitamos mejorar y aumentar la infraestructura.

D.M.: ¿Dentro de la Municipalidad, se desarrolla algún tipo de acción internacional, existen convenios firmados con Organizaciones Internacionales?

G.C.: No existe una acción internacional definida desde el gobierno municipal. Se asiste esporádicamente a algunos encuentros.

Por ejemplo, el intendente viajó en 2006, al congreso de Ciudades Educadoras realizado en Lyon. El convenio con ciudades educadoras es el único convenio que tiene firmado la ciudad con una organización internacional.

Además, este año, viajó a Salta, dónde se realizó la Reunión de Alcaldes y Concejales de América Latina. Este viaje fue pagado por la empresa Acindar. Nosotros no contamos con recursos para desarrollar este tipo de actividades.

Cuestionario enviado al representante del Gobierno de la Provincia de Santa Fe en el directorio del Ente Portuario Villa Constitución, Fernando Villalba, sobre la Terminal Portuaria III, concesionada a Puerto Villa Constitución S.R.L. (10/05/2014).

CUESTIONARIO.

- ¿Cuáles son las actividades desarrolladas en esta terminal portuaria?
- ¿En qué año comenzó la reactivación del puerto?
- ¿Cuáles son las características que presenta esta terminal? ¿Para qué tipo de actividad es apta?
- ¿Cómo calificaría las instalaciones con las que cuenta?
- ¿Considera que el acceso del transporte que lleva las cargas al puerto es adecuado?
- ¿Qué instalaciones/medios de transporte necesitaría para mejorar el acceso y la conectividad del puerto?
- ¿Con qué actores del exterior se vincula la empresa? ¿Cuáles son los puntos principales desde dónde vienen las cargas y hacia dónde se dirigen?
- ¿Con qué tipo de cargas trabajan?

- ¿Cuál cree que son los efectos (positivos y negativos) que generan las actividades que desarrolla la empresa para la ciudad? Por ejemplo en la actividad económica, cantidad de empleos directos e indirectos que se generan, etc.



Estimado Sr. Diego Martin

Con respecto a vuestro cuestionario paso a contestarle las preguntas solicitadas y ante cualquier consulta no dude en contactarnos.

- 1) La actividad principal de la terminal es la exportación e Importación de mercaderías de todo tipo. En los últimos años se manipularon mercaderías en pallets como, cemento en bolsas de 50 kg, Bolsones de malta, contenedores con leche en polvo entre otras.
- 2) La reactivación comenzó a finales de 2009 con la llegada de la grúa que tenemos actualmente, que tiene una capacidad de 300 tn.
- 3) Nuestra terminal es como se llama en el ámbito portuario, una terminal multipropósito Publica. Esto significa que estamos aptos para manejar cualquier tipo de mercadería y cualquier tipo de embalaje.
- 4) Con respecto a las instalaciones son obsoletas y es por ese tema que nosotros estamos en busca de mejoras e inversiones para poder tener más competitividad con las otras terminales del país.
- 5) Lamentablemente no. Pero estamos gestionado con el EAPVC y la provincia la posibilidad que lo cambien, ya que sería beneficioso para nuestra ciudad.
- 6) Con respecto al los accesos se debería realizar un circunvalación para poder esquivar por fuera la ciudad. Ese trayecto fue presentado en el año 2010 en el plan Maestro 2035 de la provincia de Sta. Fe.
- 7) Principalmente con empresas que se dedican a las exportaciones e importaciones de mercaderías en Argentina. Los países a los que llegamos actualmente son: Brasil, Uruguay, Paraguay, Bolivia, Chile, Venezuela y Oriente.
- 8) Cereales, Materiales para la construcción, alimentos no perecederos, agroquímicos no peligrosos, maquinarias, aceros entre otros.

Terminal Portuaria : Unidad III Bv. Seguí S/N (2919) • Villa Constitución - Santa Fe -Argentina

PH-Fax (03400) 470958 • info@puertovconstitucion.com.ar

www.puertovconstitucion.com.ar



- 9) Nosotros creemos que en los últimos años el puerto le ha generado una actividad importante a la ciudad. No solo porque los puertos le dan a toda ciudad una importancia estratégica, sino también por el incremento económico. En el año 2013 nuestra actividad le inyectó a la ciudad \$ 10.500.000. Este número se compone en compras directas en la ciudad y pago de salarios. Esta actividad genera en este momento trabajo para 150 familias Villenses con la posibilidad de incrementarlo en 300 puestos más.

Sin mas

Saludos Cordiales

PUERTO VILLA CONSTITUCION S.R.L.

Terminal Portuaria : Unidad III Bv. Seguí S/N (2919) • Villa Constitución - Santa Fe -Argentina

PH-Fax (03400) 470958 • info@puertovconstitucion.com.ar

www.puertovconstitucion.com.ar