

Internacionalización de ciudades: el caso de la ciudad de Venado Tuerto (2000-2017)

Licenciatura en Relaciones Internacionales
Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales
Rosario, octubre, 2017



Autor: Salvoch, Victoria

Director: Romero, María del Huerto

ABSTRACT

El involucramiento de los gobiernos locales como actores internacionales es un fenómeno que comienza a verse en el siglo XX –más precisamente en la década de los años 80-. Desde ese momento hasta la actualidad las ciudades han comenzado a participar en el ámbito internacional de manera más activa y con mayor compromiso. Esto se debe principalmente a ciertas dinámicas globales -económicas, políticas y sociales- que repercuten en el ámbito local.

Como consecuencia, el fenómeno de la internacionalización de ciudades se percibe principalmente en las grandes capitales o metrópolis, y suele ser un proceso mucho más incipiente en las pequeñas ciudades. Esto se debe en mayor medida a las diferentes capacidades técnica y financiera que poseen los diferentes gobiernos locales.

Para que sea satisfactoria la internacionalización de una ciudad -según los especialistas- debe ser llevada a cabo bajo un plan estipulado y por conocedores de la materia. La finalidad es generar una agenda de internacionalización para una ciudad de donde el gobierno local pueda extraer y capitalizar los mayores beneficios del ámbito internacional.

El propósito de esta tesina es relacionar la tendencia del incremento de la actividad internacional de los gobiernos locales con el caso específico de la ciudad de Venado Tuerto. Además de un estudio del caso se propone una agenda de internacionalización para la ciudad basada principalmente en sus motivaciones y objetivos.

Palabras claves: Gobierno local, ciudad, internacionalización de ciudades, agenda para la internacionalización, Venado Tuerto.

A mi mamá Susana y a mi papá Quique que siempre me apoyaron,

A mis amigas de la vida que estuvieron en el momento justo para darme una palabra de aliento,

A mis amigas de la facultad que son lo mejor que me dejó esta carrera,

A mi novio Lucas que nunca dejó de creer en mí,

Y a Ambar, mi fiel compañera de cuatro patas que acompañó mis estudios todos estos años,

Gracias.

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN	4
CAPÍTULO I	
I.1. EVOLUCIÓN DEL FENÓMENO DE LA INTERNACIONALIZACIÓN DE CIUDADES	6
I.2. LOS ENFOQUES TEÓRICOS SOBRE EL FENOMENO DE LOS GOBIERNOS LOCALES COMO ACTORES DEL SISTEMA INTERNACIONAL	7
CAPÍTULO II	
II.1. BREVE DESCRIPCIÓN DEL ESTUDIO DE CASO: LA CIUDAD DE VENADO TUERTO	11
II.2. RELACIONES INTERNACIONALES DE LA CIUDAD DE VENADO TUERTO: EXPERIENCIAS Y MODELOS	15
CAPÍTULO III	
III.1. APORTES PARA POTENCIAR LAS RELACIONES INTERNACIONALES DE VENADO TUERTO	19
III.2. MOTIVACIONES Y EJES DE INTERNACIONALIZACIÓN	20
III.3. INSTRUMENTOS	23
III.4. INSTITUCIONALIDAD	26
III.5. CONCLUSIONES	27
BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA	29
ANEXO	34

INTRODUCCIÓN

Desde la década de los años 80 hasta nuestros días la actividad internacional de los gobiernos subnacionales¹ ha adquirido un fuerte dinamismo. Lo más novedoso y llamativo del proceso es la cantidad y diversidad-de tamaño geográfico, de orientación política, etc.- de gobiernos locales que han comenzado a interesarse en la actividad internacional. Como sostiene Russell (2010) lo peculiar de este fenómeno que comenzó en el siglo XX es el incremento de la capacidad y calidad de los gobiernos locales en cuanto a su participación e influencia en los asuntos internacionales.

La diversidad de los gobiernos locales involucrados en el escenario internacional se refleja en el abanico de motivaciones e instrumentos utilizados en su acción internacional, así como de marcos normativos y esquemas institucionales de cada ciudad como actor internacional. Como resultado, “los gobiernos locales ven la necesidad de tener mayor autonomía y más margen de maniobra a escala internacional para intercambiar experiencias, ejercer mejor sus competencias en términos de gestión de los servicios locales, promover su territorio, atraer recursos y oportunidades, proyectar la imagen de la ciudad o abrir la ciudadanía a los temas internacionales que condicionan cada vez más su vida cotidiana.” (Malé y Cors, 2013: 23)

La diversidad también se observa en las visiones y modelos de gestión internacional que adoptan las ciudades. Existen ciudades que han construido verdaderas políticas públicas de internacionalización (como es el caso de Medellín) y gobiernos locales que entienden su internacionalización como la sumatoria de acciones aisladas, desconectadas de las prioridades del gobierno y/o de su territorio. Existen ciudades que han adoptado marcos multiactorales² para su acción internacional; y otras que siguen percibiendo y gestionando la acción internacional del territorio como un ámbito exclusivamente propio (Romero y Fernández de Lozada, 2015).

Aún bajo esta diversidad, para América Latina existen estudios (Cornago Prieto, 2004) que demuestran que la actividad internacional desde lo local se ha ido multiplicando y esparciendo en los últimos años. En el caso de Argentina, aunque escasos, también se relevan análisis de la acción internacional de algunas ciudades, como por ejemplo:

¹ En el presente trabajo y con fines de claridad expositiva se utilizarán como sinónimos los conceptos: ciudad, gobierno local, autoridad local, gobierno subnacional, ente subnacional. Se entiende que la ciudad no es lo mismo que el gobierno local pero se utilizarán como sinónimo cuando la redacción así lo requiera.

² “La articulación y participación de los distintos actores de un territorio en la definición y ejecución de la estrategia de internacionalización otorga efectividad, sostenibilidad y apropiación a la acción internacional”. (Fernandez de Losada y Romero, 2015: 27)

Tandil, Bahía Blanca y Junín (Calvento, 2016); Salta (Paredes, 2017); o Córdoba (Wayar, 2016).

En relación a ciudades de la Provincia de Santa Fe, un estudio interesante es el realizado por Pablo Costamagna y Mariana Foglia (2011) para los casos de Rafaela, Sunchales y Esperanza. Asimismo, se han relevado varias tesinas de grado de la carrera en Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la UNR: Diego Martín (2014) para la Ciudad de Villa Constitución; y Julia Vergara (2016) para los casos de Rosario y Santa Fe.

Sin embargo, existen en la Provincia, otras ciudades que han desarrollado acciones internacionales (en la mayoría de los casos bajo el modelo de sumatoria de acciones aisladas) y que tienen potencialidades para construir una estrategia de internacionalización vinculada a las prioridades del territorio. Tal es el caso de la ciudad de Venado Tuerto.

Esta tesina tiene como propósito abordar precisamente el caso de Venado Tuerto, con el objetivo de sistematizar y analizar la acción internacional que ha llevado adelante el gobierno local desde el inicio de los años 2000 hasta la actualidad; identificar las potencialidades del territorio para la internacionalización; y aportar elementos para la construcción de una estrategia de internacionalización de la ciudad de Venado Tuerto.

Además de esta introducción, la tesina se estructura en tres capítulos. En el primero se caracteriza –a modo de marco contextual y teórico del trabajo- el fenómeno de la internacionalización de ciudades y se lo ubica dentro de los análisis teóricos de la disciplina de las relaciones internacionales. Para ello se utilizó bibliografía específica del tema.

Los capítulos dos y tres se centran en el análisis del estudio de caso: la ciudad de Venado Tuerto. Para la realización de estos capítulos se utilizaron, además de material bibliográfico, documentos oficiales y entrevistas con actores claves e influyentes del territorio estudiado.

El capítulo dos analiza la experiencia de acción internacional de Venado Tuerto, así como sus principales potencialidades para internacionalizarse.

Por su parte, en el capítulo tres se elabora una propuesta para la construcción de una estrategia de internacionalización para la ciudad de Venado Tuerto.

CAPÍTULO I

I.1. EVOLUCIÓN DEL FENÓMENO DE LA INTERNACIONALIZACIÓN DE CIUDADES

“La emergencia de la acción internacional de los gobiernos locales en general y en América Latina en particular, especialmente en los últimos años, se manifiesta en un contexto marcado por una serie de dinámicas económicas, sociales y políticas, que contribuyen conjuntamente a fortalecer las instituciones locales, reducir las distancias entre lo local y lo global y presionar a los gobiernos locales para intervenir en la escena internacional; es decir, en un espacio reservado tradicionalmente a la actuación de los Estados nacionales”. (Malé y Cors, 2013: 2)

En efecto, a partir de los años 80 en América Latina los Estados centrales han comenzado (quizás no de manera siempre conforme) a delegar o transferir una parte de sus competencias hacia las regiones, provincias y municipios. Estos procesos de descentralización son consecuencia de “la poca eficacia del Estado centralizado, su falta de recursos y las demandas de mayor protagonismo por parte de los gobiernos locales, los cuales han generado una amplia onda de descentralización económica, administrativa y fiscal” (Malé y Cors, 2013: 24). Dicha descentralización habilita a los gobiernos locales a poseer más controles sobre su propio territorio, tomar más decisiones y depender menos del Estado Nación. Sin embargo ello solo es posible en los casos en los cuales el ente subnacional posea los recursos- técnicos y económicos- necesarios para ampliar su margen de maniobra.

En consecuencia, la internacionalización le es funcional a los procesos de descentralización y viceversa. Por una parte los gobiernos locales salen a buscar recursos –técnicos y financieros- en el exterior para poder hacer frente a los cambios y desafíos que plantea la descentralización. Por otra parte, esto desemboca en la necesidad que van adquiriendo las ciudades de internacionalizarse. Son dos procesos que se retroalimentan.

Por otro lado la urbanización y el crecimiento de las ciudades en América Latina ha sido otro factor promotor para el proceso de internacionalización de los gobiernos locales. Según un informe de ONU-Hábitat, actualmente más del 80% de la población de América Latina y el Caribe habita en ciudades. “Las ciudades-indica dicho informe- son también los verdaderos motores para la economía de los países de América Latina y el Caribe. Las 40 ciudades principales producen anualmente un PBI de más de 842 mil millones de dólares. Se calcula que casi dos tercios del producto bruto interno de la región proceden de áreas urbanas, donde se concentran los servicios y la industria” (ONU-Hábitat, 2012: 39). Estos indicadores dan cuenta de la importancia creciente de

las ciudades como actores económicos, políticos y culturales (nacionales, regionales e internacionales), por lo tanto sugieren que los gobiernos subnacionales incrementen su protagonismo en relación con el pasado.

Por su parte la globalización³ -ha puesto en evidencia la vinculación entre asuntos internacionales y agendas domésticas-. En otras palabras la globalización trajo consigo una tendencia al reacomodamiento del rol de los Estados nación. Susan Strange (2008: 23) sitúa su hipótesis en que “Allí donde los Estados fueron una vez señores de los mercados, ahora son los mercados los que, en muchas cuestiones cruciales, son los señores que están por encima de los gobiernos estatales. Y el declive de la autoridad de los Estados se refleja en una difusión creciente de la autoridad en otras instituciones y asociaciones, en órganos locales y regionales, y en una asimetría creciente entre los Estados mayores con poder estructural y los Estados más débiles que no lo tienen”.

En este marco, “Ninguna ciudad (o territorio) ha sido inmune a los numerosos impactos del fenómeno de la globalización, como la deslocalización de actividades o el incremento de las migraciones y flujos turísticos”. (Malé y Cors, 2013: 21).

La creciente presencia de las ciudades en el campo internacional debe entenderse a partir de los fenómenos mencionados, los cuales modifican el sistema internacional y generan nuevas responsabilidades y desafíos para los gobiernos locales. Se trata de “fenómenos que responden a lógicas globales, pero que tienen su impacto en el ámbito local” (Fernández de Lozada, 2009: 25).

Sin embargo, el activismo de las ciudades -en general y en América Latina en particular- en el escenario global no posee una trayectoria histórica de larga data. Tal vez sea por ello que, como se verá en el apartado siguiente, el abordaje de este fenómeno en la disciplina de las relaciones internacionales ha sido relativamente reciente.

I.2. LOS ENFOQUES TEÓRICOS SOBRE EL FENÓMENO DE LOS GOBIERNOS LOCALES COMO ACTORES DEL SISTEMA INTERNACIONAL

Las relaciones internacionales han sido tradicionalmente una potestad exclusiva de los Estado Nación; y de esta manera fueron interpretadas desde el plano teórico por los

³ “Los procesos en virtud de los cuales los Estados nacionales soberanos se entremezclan e imbrican mediante actores transnacionales y sus respectivas probabilidades de poder, orientaciones, identidades y entramados varios”. (Beck, 2008: 34).

enfoques clásicos de la disciplina de las relaciones internacionales, el realismo y el idealismo.

Sin embargo, durante el siglo XX, se han generado nuevos enfoques de las relaciones internacionales, que, si bien no niegan el rol central del Estado, complejizan el análisis, al reconocer la existencia de una diversidad de actores y de temáticas en el escenario global.

Estas nuevas corrientes interpretativas son agrupadas por Roberto Russell en su texto "El Estado Nación y sus actores gubernamentales no centrales" (2010) en tres etapas: el pluralismo (entre 1960 y 1970), el globalismo y el neomedievalismo (entre 1980 y 1990) y por último la etapa de regreso del Estado y la política que corresponde al primer decenio del siglo XXI.

La primera etapa se inscribe según el autor dentro de un debate mucho más profundo conocido como el tercer debate. "La polémica tuvo su eje en el cuestionamiento a los tres supuestos básicos que sustentan la visión realista del Estado nación: que los Estados son los principales actores, que se dirigen hacia el mundo externo como unidades integradas y que actúan esencialmente de un modo racional." (Russell, 2010: 86).

La cruzada más firme contra estos tres supuestos la dio la teoría pluralista de la mano de Graham Allison con su obra "La esencia de la decisión. Análisis explicativo de la crisis de los misiles en Cuba" (1988) y Robert Keohane y Joseph Nye con "La política mundial en transición" (1988). La teoría pluralista cuestiona la concepción del Estado como un actor racional unificado debido a que asegura la existencia de otros actores. "La refutación de la visión realista se constituyó en un nivel de análisis que limitó tanto el fenómeno de la "subestatalidad" como el de la "transestatalidad" a las subunidades de los gobiernos centrales. El Estado nación se desglosó en sus diferentes burocracias, y se apeló a los contactos y coaliciones que ellas realizan para mostrar que en la práctica la conducta estatal no responde a los criterios de racionalidad y coherencia que suscribe la teoría realista. ". (Russell, 2010: 88). A pesar de esto, la difusión del poder estatal no alcanzó a las relaciones entre el gobierno central y los estados, provincias y municipios. El Estado Nación siguió siendo actor central de las relaciones internacionales y la dimensión de la subestatalidad sería recién tema de análisis en la segunda fase del debate teórico.

En la segunda etapa, globalismo (Ohmae, 1997) y neomedievalismo (Bull, 1977) el debate se centra en la funcionalidad del Estado nación para organizar la vida humana en un mundo que se está globalizando; y en el cuestionamiento de la funcionalidad y efectividad del Estado. Tanto medievalistas como globalistas comparten la idea de que el Estado como tal ha cambiado su rol, ya no es más el único capaz de resolver los problemas naturales de este mundo. De esta manera abren una ventana a nuevos

actores que pueden tener una gran capacidad de influencia o de solución de problemas. (Russell, 2010)

La última etapa que plantea Russell se inicia en 2001 con los atentados del 11-S en Estados Unidos, donde surgen nuevas polémicas ligadas a la idea del Estado como tal. Aparece nuevamente la idea de colocar al Estado en el centro de los análisis de las relaciones internacionales. Como aporta uno de sus principales exponentes (Ferguson, 2004: 30) “La alternativa a la unipolaridad no sería la multipolaridad en absoluto. Sería la apolaridad (un vacío global de poder)”. Sin embargo en este nuevo contexto la propuesta que enfatizaba la incompatibilidad entre el Estado y actores gubernamentales no centrales dio un nuevo giro, ya que ahora se rechaza la idea de la disfuncionalidad del Estado. “De este modo se recupera una gran parte de las ideas esbozadas ya en los años 1980 por los globalistas y neomediavalistas que proponía una coordinación constructiva y una acción complementaria entre la diplomacia y la paradiplomacia⁴” (Russell, 2010: 94).

En sintonía con esta última etapa, es posible identificar otro enfoque que reconoce a los gobiernos locales como posibles actores de la mano de los términos: *governance* y *governance multinivel*.

El término *governance* surge como resultado de la crisis del Estado nación. Para Francesc Morata (2002: 2) “la “gobernanza” constituye así una nueva forma de estrategia política destinada a garantizar la “governabilidad” de las sociedades y a mantener la legitimidad de las instituciones a cambio de la cesión de autoridad política a los actores económicos y sociales”.

En efecto la *governance* plantea un clima mucho más relacional y cooperativo entre la sociedad civil, el Estado, y el mercado en donde se desarrollan nuevas formas de política y de gobierno. La palabra inglesa *governance* equiparó a *governing*, teniendo como sinónimo “dirección política”. “Si en un primer momento el término ha sido empleado para estrechar los nexos entre lo público y lo privado en base a una relación más horizontal y menos jerárquica, actualmente la *governance* ha pasado a ser considerada un elemento fundamental en la formulación y ejecución de las políticas públicas de nuestros días” (Marx, 2008: 58).

La *governance* es la elaboración de políticas públicas dentro de la cual se vean implicados diferentes actores además del Estado nación. “Así, la frontera entre lo público y lo privado tiende a difuminarse cada vez más dando lugar a múltiples arenas entrelazadas de negociación e intercambio en las que, para conseguir los objetivos que

⁴“La paradiplomacia consiste en contactos políticos de gobiernos no centrales no solo con centros comerciales industriales o culturales en otros continentes, sino también con diversas ramas o agencias de los gobiernos nacionales extranjeros.” (Duchacek, 1986: 7)

se proponen, las autoridades públicas asumen a menudo el papel de empresarios políticos.”(Kohler-Koch, 1998: 10)

Del término *governance* se desprende lo que Francesc Morata (2002) denomina *governance multinivel*. Su propuesta consiste en no negar la importancia del Estado como tal pero a su vez entender que no es el único y por tal motivo debe negociar y compartir sus argumentos con el fin de tomar la mejor decisión. “Un modelo alternativo el cual presupone la existencia de muchos actores interdependientes portadores de intereses y recursos diversos. Eso también podríamos denominarlo “la gestión compartida de la complejidad social” La gobernanza multinivel requiere capacidades para coordinar y gestionar una doble interacción: vertical, entre niveles de gobiernos y horizontal entre administraciones o instituciones”. (Morata, 2002: 3)

Desde este punto de vista la *governance multinivel* expresa la interdependencia y complementariedad la esfera pública (en sus diversos niveles) y los distintos ámbitos de la sociedad en la elaboración de políticas públicas, entre ellas, las relativas a las relaciones internacionales de los gobiernos locales. Ello implica un reconocimiento de otros sujetos (entre ellos los gobiernos locales) como actores del sistema internacional.

Desde una perspectiva que vincula el desarrollo territorial y sus vínculos con los procesos internacionales, resulta de utilidad para esta tesina los postulados de Alfonso William (2014), Sergio Boisier (1996) y Guillermo Jimenez (2010). La tesis principal de los textos citados de dichos autores gira en torno a la idea de que: sin el territorio no tendría sentido que un gobierno local busque internacionalizarse. Los autores valoran el territorio junto con la consideración de la ciudad como un actor importante que pone en jaque el rol del Estado Nación como tal.

“En el escenario internacional, la ciudad puede regresar a ser la unidad territorial por excelencia, más allá de los límites políticos y administrativos de la extensión regional y nacional: Los procesos de descentralización han devuelto la autonomía a los gobiernos locales, quienes en su gestión han incorporado nuevas formas de relación con el exterior para integrarse a una nueva red global de productiva”. (William, 2010: 1).

Sergio Boisier (1996: 5) en su artículo “Teorías y metáforas sobre el desarrollo regional” afirma que “El entorno territorial es factor clave del desarrollo. Bajo diferentes fórmulas administrativas y jurídicas del entorno territorial, la comuna, la provincia, la región, el país, el mundo, la calidad del territorio determina el desarrollo de las estructuras sociales pertinentes en cada escala. El mundo o el globo terráqueo es importante para las naciones y para las corporaciones globales, el país lo es para las organizaciones de escala nacional y para las instituciones (normas y reglas, formales o no) de ese ámbito las regiones o provincias o comunas. Ámbitos más cotidianos, más próximos son determinantes en el desempeño de todo aquello que las personas ven como más inmediato (empleo, educación, salud, vivienda, etc.)”.

Por su parte Guillermo Jimenez (2010: 29) sostiene que “El actor central del proceso de internacionalización es el gobierno territorial, teniendo presente que éste se convierte en el eje articulador de los demás actores del desarrollo territorial”. De esta manera el proceso de internacionalización debe ser visto desde diversas esferas: “lo económico, conlleva un incremento de la competencia entre territorios que se desarrolla en paralelo con el incremento de la cooperación entre ciudades. Lo político-institucional sostiene que la internacionalización requiere una activa participación de los gobiernos territoriales y otros agentes de desarrollo local en la vida internacional, básicamente a través de mecanismos tales como la participación en las asociaciones de ciudades, la inserción en redes, y el desarrollo del city marketing y la presencia activa en eventos internacionales”. (William, 2010: 30).

En este primer capítulo se realizó una aproximación teórica del fenómeno de la internacionalización de ciudades. Como se mencionó, las ciudades han comenzado a tomar un rol más protagónico -que el que antiguamente tenían- en el ámbito internacional, esto se debe al avance de los diferentes fenómenos citados y a su vez a las oportunidades que ofrece para los gobiernos locales la internacionalización. Es por tal motivo que en el siguiente capítulo se realizará un estudio del caso puntual de la ciudad de Venado Tuerto, entendiendo que es una ciudad que posee potencialidades para internacionalizarse y que se encuentra en condiciones de aprovechar el fenómeno de la internacionalización de ciudades.

CAPÍTULO II

II.1. BREVE DESCRIPCIÓN DEL ESTUDIO DE CASO: LA CIUDAD DE VENADO TUERTO

Venado Tuerto es una ciudad santafesina del departamento General López, ubicada al sudeste de la provincia. Se encuentra a 335 km de Santa Fe Capital, a 165 km de Rosario, y a 365 km de la Ciudad de Buenos Aires, en la intersección de las rutas nacionales 8 y 33, la cual la hacen un nexo importante en la región⁵.

Se ubica en el centro de la gran llanura chaco-pampeña. Su relieve es suavemente ondulado, salpicado de depresiones que alojan lagunas. El bioma que caracterizaba a la región antes de la agricultura, era el pastizal, hoy prácticamente desaparecido.

Venado Tuerto es una de las ciudades más importante en cuanto a cantidad de población del sur de Santa Fe después de Rosario. Cuenta con 76.432 habitantes

⁵Sitio oficial de la municipalidad de Venado Tuerto: <http://venado.gob.ar/historia/> (fecha de consulta 20/09/2017)

(Censo nacional, 2010). Fue fundada el 26 de abril de 1884 por Eduardo Casey y alcanzó el estatus de ciudad el 16 de diciembre de 1935.

Es un muy relevante centro económico, tanto por la importancia de la producción agropecuaria como por el desarrollo industrial. En materia agropecuaria integra uno de los vértices del triángulo agrario, con las ciudades de Rosario y Pergamino. Posee una tierra muy propicia para el cultivo de soja, trigo, maíz y girasol, entre otros; siendo conocida como la capital nacional de la soja. Por esta razón, y por la rápida comunicación con los puertos de Rosario (a través de la Ruta Nacional Nº 33) y Bahía Blanca, ha sido elegida por numerosas empresas cerealeras para la instalación de sus plantas de acopio. Venado Tuerto y sus alrededores concentran el 10 % de la producción de cereales de Argentina⁶

La ciudad cuenta desde 1971 con un parque industrial (privado) de 100 ha. denominado "La Victoria". Los motivos para crearlo en ese entonces fueron: facilitar la radicación de la pequeña y mediana empresa industrial (pymes), y generar un desarrollo armónico de industrias de diversas características, en beneficios de ellas mismas, de la ciudad y de su zona de influencia. Así se constituyó la "Cooperativa de Parques Industriales, Comercialización, Provisión y de Servicios Públicos de Venado Tuerto Ltda.", convirtiéndose en el primer parque industrial privado del país. En el mismo, se ubican empresas del rubro siderurgia, metal mecánica, textil y construcción. Se estima que hoy hay alrededor de 36 empresas radicadas, que dan trabajo a 1300 personas, 7 empresas están construyendo sus propias plantas y 22 ya han adquirido sus terrenos y están próximas a instalarse. La Cooperativa ha logrado un convenio con Celimex S.A.⁷. (Centro de Logística de Importación y Exportación) (CopainVT, 2017). Hoy concluido, el parque ha ampliado enormemente el valor estratégico de la zona y podrá dar un nuevo panorama a la economía local y regional⁸.

Dentro de las instalaciones administrativas ubicadas en el Parque Industrial se halla instalada la Cámara Regional de Industria y Comercio Exterior (CRICEX), de la cual son socios la mayoría de las industrias de la región y que forma parte del Centro Regional para el Desarrollo (asociación sin fines de lucro, creada en 1990). Hoy en día, asiste de nexos con la comunidad empresarial en sus esfuerzos por iniciar, ampliar y diversificar sus exportaciones como oficina de la ex Fundación ExportAr en la región (actual "Fundación Argentina para la promoción de inversiones y comercio internacional").

⁶ Ibídem.

⁷ Según su página oficial: Es una empresa que se dedica a brindar soluciones en materia de Comercio Internacional adecuadas a la realidad de cada empresa, ofreciendo herramientas fundamentales para el posicionamiento y la consolidación de productos argentinos en mercados externos. Disponible en: http://www.celimex.com.ar/contenidos/2014/08/26/Editorial_2771.php (fecha de consulta 20/09/2017).

⁸ Sitio oficial de la municipalidad de Venado Tuerto. Disponible en: <http://venado.gob.ar/?s=parque+industrial> (fecha de consulta 20/09/2017)

Desde 2008, la ciudad cuenta con una Zona Primaria Aduanera⁹, que permite el despacho de operaciones de importación y exportación. La Dirección General de Aduanas habilitó la Zona mediante la resolución 96-2008 del Resguardo Aduanero Venado Tuerto. (CELIMEX S.A)

La creación de la zona primaria aduanera significó en su momento una descentralización en relación a la Aduana de Villa Constitución, ya que 53 empresas del eje que forman Venado Tuerto, Rufino, Firmat y Hughes, que en la mayoría de los casos operaban con esta Aduana, actualmente pueden despachar localmente sus operaciones de importación y exportación. La puesta en marcha de la zona primaria aduanera permitió a las compañías ahorrar tiempo y dinero, ya que la localidad de Villa Constitución se encuentra a 200 km aproximadamente de Venado Tuerto. Esto reduce costos operativos y logísticos, disminuyendo los riesgos de robo de la mercadería, entre otras cosas. (Diario La Nación, 2008)

Gracias a las características de su territorio esta ciudad atrae a muchas personas de otras zonas por motivos laborales, principalmente para trabajar en actividades relacionadas con el agro. A su vez otro rasgo característico de la ciudad es la presencia de sedes de diversas universidades del ámbito público y privado, siendo éste otro motivo de atracción poblacional. Es considerada como una de las ciudades más ricas de la República Argentina, en virtud de su alto PBI per cápita.¹⁰

A pesar de las fortalezas que posee la ciudad, dentro del Plan General¹¹ para la Ciudad (1998) se identificó la insuficiencia en materia de infraestructura y servicios como una de las principales dificultades de Venado Tuerto. El 60% de la ciudad no tenía gas por redes, y solo el 50% de la superficie contaba con servicio de cloacas, el 50% de la ciudad poseía calles de tierra y no existían ciclovías ni bicisendas.

Para enfrentar esta debilidad en el marco del Plan General de la ciudad, se elaboró un Plan Director de Infraestructura, con el propósito de mejorar la calidad, cantidad y el nivel de los servicios proporcionados por el municipio en este sector. Por tal motivo a partir del diagnóstico se comenzó con las tareas para cubrir los déficits de la ciudad.

⁹ Según el CÓDIGO ADUANERO ARGENTINO, artículo 5, la zona primaria aduanera es: "...aquella parte del territorio aduanero habilitada para la ejecución de operaciones aduaneras o afectadas al control de las mismas, en la que rigen normas especiales para la circulación de personas y el movimiento y disposición de la mercadería."

¹⁰ Disponible en: <http://m.iprofesional.com/> (fecha de consulta: 20/09/2017)

¹¹ El Plan General para el desarrollo de Venado Tuerto fue creado en 1998 junto a unas 150 instituciones, entre ellas organismo provinciales, y nacionales, agrupaciones de la sociedad civil, sindicatos, empresas y establecimientos educativos, entre otros. Disponible en: https://www.venadotuerto.gov.ar/5_otras_areas/plan_general/plangeneral.html (fecha de consulta: 20/09/2017)

Según la secretaría del concejo¹², los servicios de red cloacal y agua potable en Venado Tuerto son proporcionados por la Cooperativa de Obras Sanitarias. Fue creada en 1965 como respuesta a la necesidad de contar con una red cloacal y planta de tratamiento de aguas servidas. Tiene como misión brindar servicios de saneamiento para preservar la salud pública y el medio ambiente en la ciudad. Las conexiones a la red de agua Potable han aumentado de 762 en 2004 a 15.975 en 2013, correspondiendo a un 75% de la ciudad.

A su vez, en 1957 fue creada la Cooperativa Eléctrica de Venado Tuerto (CEVT¹³) con el fin de hacer frente al deficiente abastecimiento de energía con el que contaba la ciudad, lo cual impedía en gran parte el desarrollo de la industria. Las cifras proporcionadas por CEVT, expresan que la ciudad posee más de 30.000 medidores residenciales.

Respecto del alumbrado público, en el año 2013, trabajando en conjunto con el municipio, la Cooperativa renovó más de 120 luminarias¹⁴.

En cuanto al servicio de gas natural, desde el año 2007, a partir de las iniciativas municipales, se han incorporado más de 3000 familias al servicio. La Subsecretaría de Obras Públicas y Planeamiento asegura que durante el período 2008-2011, trabajando en conjunto con Litoral Gas S.A., se trazaron 138.746 metros de Cañerías domiciliarias de gas, con una inversión municipal de \$ 2.491.325¹⁵.

Las acciones citadas anteriormente dejan identificadas las deficiencias más relevantes en el tiempo de la ciudad de Venado Tuerto. El Plan General planteado para la ciudad colaboró con la mejora de ciertas situaciones-principalmente las relacionadas a la infraestructura y al urbanismo- pero eso no quita la realidad actual de la ciudad. Una ciudad que aún le queda mucho por hacer, mejorar y profundizar en relación a los tópicos presentados en el Plan General.

Además de las deficiencias identificadas en el Plan General de la ciudad de Venado Tuerto se registran en las entrevistas realizadas (ver anexo) otros temas de preocupación central, básicamente vinculados al medio ambiente. Por un lado, la existencia de un basural a cielo de Venado Tuerto que es fuente de contaminación del suelo, aire y agua, que provoca molestias y eleva los riesgos de la población de contraer enfermedades de distintos tipos. La localidad no dispone de un sitio seguro ni apropiado para realizar la disposición final de la basura que se genera en los hogares y en las industrias/comercios. Se dispone solo de un terreno baldío a la intemperie que

¹² Disponible en: <http://www.venadotuerto.gov.ar/category/secretaria-de-gobierno/subsecretaria-legal-y-tecnica/direccion-de-asuntos-legislativos/departamento-ejecutivo/> (fecha de consulta: 20/09/2017)

¹³ Disponible en: <http://www.cevt.com.ar/> (fecha de consulta 20/09/2017)

¹⁴ Ibídem

¹⁵ Disponible en: https://www.venadotuerto.gov.ar/1_secretarias/07_obras_publicas.html (fecha de consulta 20/09/2017)

reproduce sin cesar gases, líquidos lixiviados y la quema continua de residuos (de manera natural por la explosión de gases o de forma intencionada, es decir con ayuda del hombre). La consecuencia de ésta práctica es la generación de compuestos absolutamente nocivos para la salud de cualquier ser vivo; sus principales características, además de la altísima toxicidad, son la persistencia en el tiempo, la capacidad de ser transportados largas distancias por agentes como el viento y además son bioacumulables.

El otro aspecto preocupante de la ciudad vinculado al medioambiente es la existencia de alrededor 28 cavas clandestinas utilizadas para la extracción de tierra generalmente destinada a obras de construcción que generan un pasivo ambiental¹⁶. En el año 2014 se buscó normalizar esta situación con una ordenanza municipal para reducir el impacto ambiental y que los propietarios de lotes remedien el daño¹⁷. A pesar de la vigencia de la ordenanza la misma no consigue operatividad.

Además de las problemáticas ambientales y de las deficiencias en materia de infraestructura y servicios señalados en el Plan de 1998, de las entrevistas realizadas se desprende la existencia en Venado Tuerto de déficits en materia de políticas públicas adecuadas, tales como las vinculadas al saneamiento, la limpieza y el estado de las calles, entre otras cosas.

Existen probablemente en la ciudad de Venado Tuerto otras debilidades que no fueron mencionadas en este apartado. Esto se debe principalmente a que las mismas no fueron relevadas en las entrevistas realizadas a los actores claves del territorio, ni tampoco se dispone de un análisis o de datos suficientes como para incorporarlas.

II. 2. RELACIONES INTERNACIONALES DE LA CIUDAD DE VENADO TUERTO: EXPERIENCIAS Y MODELOS

En este apartado se analizan las experiencias y los modelos de gestión de las relaciones internacionales de la ciudad de Venado Tuerto. Desde el inicio de los años 2000 - cuando se identifican las primeras interacciones internacionales de la ciudad- hasta nuestros días.

¹⁶ Según la ley de impacto ambiental de la provincia de Buenos Aires: Es un concepto que puede materializarse o no en un sitio geográfico contaminado por la liberación de materiales, residuos extraños o aleatorios, que no fueron remediados oportunamente y siguen causando efectos negativos al ambiente. Disponible en:

http://www.opds.gba.gov.ar/contenido/evaluaci%C3%B3n_de_impacto_ambiental_ley_n%C2%B011723 (fecha de consulta 21/09/2017)

¹⁷ Disponible en: <http://www.venado24.com.ar/venadotuerto/c99-politica/el-municipio-eleva-proyecto-al-concejo-para-penalizar-a-propietarios-de-terrenos-que-posean-cavas-clandestinas/> (fecha de consulta 21/09/2017)

Venado Tuerto no cuenta- ni lo ha hecho en el pasado- con un área específicamente dedicada a las acciones internacionales, dentro de la estructura institucional de su gobierno local.

A pesar de ello, se han podido relevar —a través de entrevistas con actores claves de la ciudad- una serie de actividades internacionales realizadas por el gobierno local desde el año 2000 y hasta la actualidad.

Programa URB-AL (Venado Tuerto fue socio participante): "Energías renovables y redes para el desarrollo local", coordinado por el Ayuntamiento de Rubí (Barcelona, España) y la Asesoría Técnica de la Cátedra UNESCO de Sostenibilidad, financiado en un 70% por la Unión Europea y en un 30% por el Ayuntamiento de Rubí. La iniciativa fue llevada a cabo por la Secretaría de Desarrollo Productivo durante el período 2002-2004¹⁸.

Programa URB-AL (Venado Tuerto fue socio beneficiario): Turestrategia "La ciudad como promotora del desarrollo" (Diputación de Málaga, España). El objetivo del mismo era "...crear una Red Euro-latinoamericana de Cooperación entre áreas con alto potencial de rentabilización turística para impulsar el desarrollo sostenible, mediante la puesta en marcha de un proceso participativo de planificación y capacitación técnica que garantice la coordinación entre todos los agentes (públicos y privados) del mercado turístico local y el óptimo impacto de sus acciones"¹⁹. El proyecto fue aprobado y se le adjudicó un presupuesto pero no tuvo realización concreta por lo menos en lo que a Venado Tuerto respecta.

La participación de Venado Tuerto en los programas URB-AL fue en aquel momento impulsada por el encargado de la Secretaría de Desarrollo Productivo de la ciudad. Es por tal motivo que actualmente no se encuentra nueva información sobre el tópic. Se entiende que fue una acción aislada llevada a cabo por un funcionario público y por ellos no hubo continuidad institucional en esta actividad internacional.

Clúster de la Semilla: En el eje de 180km ubicado entre las ciudades de Pergamino y Venado Tuerto, se concentra el 95% de la actividad semillera nacional. En esa zona un conjunto de empresas, industrias e instituciones públicas y de apoyo técnico vinculadas a la producción, industrialización y comercialización de semillas formaron el Clúster de la Semilla para trabajar de manera articulada y promover el desarrollo competitivo de la producción semillera²⁰.

En 2011 cinco clúster franceses crearon el "Plant Inter Clúster" con el objetivo de generar alianzas internacionales, el Clúster de la Semilla del cual Venado Tuerto forma

¹⁸ Disponible en: http://centrourbal.com/redes/r4_proyectos.htm (fecha de consulta 21/09/2017)

¹⁹ *Ibidem*

²⁰ Disponible en: <http://www.asa.org.ar/otrositios/45/Cluster-de-la-semilla> (fecha de consulta 21/09/2017)

parte, participa de esta red. La IV edición del “Plant Inter Clúster” se llevó a cabo en Argentina, la delegación europea visitó las ciudades cabeceras del Clúster, entre ellas, Venado Tuerto, donde se llevaron a cabo diferentes charlas y actividades. Además estuvieron presentes representantes de los clústeres de Portugal, Brasil, Chile y Colombia. (Clúster de la semilla, 2011).

En abril del año 2014 el Clúster de la semilla había concluido según su director “una etapa de ejecución de proyectos, que en el corto plazo no se traduce en infraestructura u obras, sino que su importancia radica principalmente en que estas iniciativas sientan las bases para continuar con nuevos proyectos orientados a mejorar la competitividad de la cadena de la semilla, que por su potencial, articula actores, moviliza recursos, y es generadora de riqueza para la comunidad”²¹.

La participación de la ciudad de Venado Tuerto en Clúster de la semilla (2011) es una actividad orientada a potenciar la industria más importante que posee la ciudad-la agropecuaria-. Esta acción se encuentra en concordancia con el eje estratégico económico regional que se plantea en el Plan General para la ciudad de Venado Tuerto. El fin último del Clúster es principalmente hacer uso del potencial de Venado y la región, la cual (como se mencionó anteriormente) concentra el 95% de la actividad semillera del país.

Según datos recabados en el marco del Clúster de la semilla la última participación fue en septiembre de 2014 durante la Feria China Seed Expo realizada en la ciudad de Shenyang. La invitación surgió del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, en el marco del Proyecto de Promoción de exportación de agroalimentos. Esta feria, impulsada por el Ministerio de Agricultura chino, ha recibido la participación de aproximadamente 100 países.

Hermanamiento con San Carlos, Uruguay: Cayetano Alberto Silva, nacido en San Carlos de Uruguay y nacionalizado argentino, compuso la marcha de San Lorenzo (declarada marcha oficial del Ejército argentino en 1902) en la ciudad de Venado Tuerto. A partir de esta conexión histórica se generó el vínculo y se firmó el hermanamiento entre las ciudades el 16 de Agosto de 2013. El último encuentro entre los mandatarios del gobierno local de cada ciudad se llevo a cabo el 11 de Octubre de 2016 en la ciudad de Venado Tuerto con el fin de bautizar a la explanada del ferrocarril con el nombre de “Ciudad de San Carlos – República Oriental del Uruguay”. Ambos intendentes quedan comprometidos para próximos acercamientos²². Actualmente no se encuentra ningún tipo de interacción más que la nombrada en el párrafo anterior. Según el concejal Chiarella (2017) ese hermanamiento fue

²¹ Disponible en: <http://www.sinmordaza.com/noticia/234542-el-cluster-de-la-semilla-difundio-avances.html> (fecha de consulta 21/09/2017)

²² Disponible en: <https://www.venadotuerto.gov.ar/2013/08/12/hermanamiento-entre-venado-tuerto-y-san-carlos-uruguay/> (fecha de consulta 21/09/2017)

meramente un acto político para presentar en los medios de comunicación de la ciudad. La realidad es que hasta el momento no se han encontrado interacciones de interés con el tópico de la internacionalización.

Mercociudades: la ciudad es miembro de la Red desde noviembre de 2015. Una de las primeras participaciones de Venado Tuerto en la Red se llevo a cabo en la segunda reunión de la Comisión Fomento de Negocios “Juntos Hacemos Pergamino Internacional”. La ciudad siguió participando en el marco de dicha red dentro de las reuniones de la Unidad Temática de Desarrollo Social para posicionarse en Hábitat III²³. Gracias a su participación en la red de Mercociudades Venado Tuerto fue invitada al encuentro de Habitat III en Ecuador, en donde la licenciada Bensegués aseguró que “existen desde el municipio muchas expectativas de poder realizar contactos con organizaciones, para así poder traer material para las diferentes aéreas del municipio²⁴”.

En contrapartida según el concejal Leonel Chiarella (2017) y su secretaria, la licenciada en Relaciones Internacionales Sofía Galnares (2017), la presencia de Venado Tuerto en la red no está siendo aprovechada al máximo. Para ambos la ciudad debería no solo participar en alguna unidad temática en particular sino que también debería proponer algunos tópicos -como ciudades medias inteligentes o tecnologías para ciudades medias- que enriquezcan la presencia de Venado en la red.

Las acciones realizadas por Venado Tuerto en el ámbito internacional- según el relevamiento realizado- reflejan un modelo de gestión de la internacionalización de tipo clásico, en donde los gobiernos locales realizan actividades en el exterior en forma aislada, esporádicas y “sin que éstas se enmarquen en un planteamiento estratégico, estén concebidas de manera integral, sean objeto de una planificación rigurosa de los recursos necesarios ni hagan participar a los actores locales y a la ciudadanía.” (Malé y Cors, 2014: 50). Esta debilidad institucional fue reconocida en la entrevista por la propia Lic. Bensegués.

Frente a ello, el capítulo tres de esta tesina se propone brindar algunos elementos claves para la elaboración de una estrategia de internacionalización para Venado Tuerto.

²³ Disponible en: <http://www.venadotuerto.gov.ar/2015/12/18/venado-tuerto-ya-es-parte-de-la-red-de-mercociudades/> (fecha de consulta 21/09/2017)

²⁴ Disponible en: <https://www.venadotuerto.gov.ar/2016/10/18/el-municipio-de-venado-presente-en-conferencia-de-onu-habitat-iii-en-ecuador/> (fecha de consulta 22/09/2017)

CAPÍTULO III

III.1. APORTES PARA POTENCIAR LAS RELACIONES INTERNACIONALES DE VENADO TUERTO

Desde una perspectiva teórica, existen diversas propuestas sobre cómo construir una estrategia de internacionalización que -superando el modelo clásico de acciones aisladas, desconectadas- otorgue efectividad, durabilidad y sostenibilidad a la acción internacional de un gobierno local. De ellas, se han adoptado tres aportaciones que se consideran claves para esta tesina.

En primer lugar, el supuesto de la necesaria articulación entre la acción internacional de un gobierno local y las prioridades de su territorio. Como sostiene (Parra, 2014: 42):

“Cualquier política de internacionalización en un territorio deberá alinearse con las prioridades del Plan de Gobierno y responder a sus ejes estratégicos. Las relaciones internacionales deben permear todas las políticas públicas locales, acompañarlas y fortalecerlas. La internacionalización no es un fin en sí mismo, sino un vehículo para potenciar el desarrollo local en todas sus dimensiones. El proceso de internacionalización debe ser coherente con los objetivos de desarrollo local”. Un ejemplo claro es el caso de Medellín (como se mencionó en la introducción de esta Tesina), una ciudad que, pasó de ser estigmatizada por sus problemas de violencia y exclusión a convertirse en un caso de estudio sobre innovación urbana e integración social. La internacionalización ha contribuido considerablemente a esta evolución y hoy la ciudad se posiciona como un oferente de cooperación técnica hacia numerosos países.

En segundo lugar, los enfoques que consideran los diferentes actores-económicos, sociales, culturales y políticos- que operan en el territorio deben poder participar activamente en la definición, ejecución y seguimiento de la estrategia de internacionalización de la ciudad. No hay que dejar de lado que el gobierno local debe ser el líder y articulador de la política de internacionalización, pero a su vez no debe olvidar serlo bajo una lógica inclusiva y participativa, en donde los demás actores puedan también aportar sus ideas. Para que esto ocurra se necesita contar con un gobierno local con fuerte y decidida voluntad política para internacionalizarse y dispuesto a abrir el diálogo con los otros actores (Fernández de Lozada y Romero, 2015).

Finalmente, para elaborar una propuesta de internacionalización para Venado Tuerto, resultan útiles los aportes de Malé y Cors (2014) sobre los componentes básicos de

toda estrategia de relaciones internacionales de un gobierno local: motivaciones, ejes, instrumentos e institucionalidad.

III.2. MOTIVACIONES Y EJES DE INTERNACIONALIZACIÓN

Desde el punto de vista teórico, existen diversos motivos por los cuales un gobierno local busca generar relaciones internacionales, los cuales no necesariamente son uniformes para todas las ciudades.

Siguiendo a Fernández de Lozada (2014) se encuentran cuatro dimensiones o motivaciones -política, económica, cognitiva y social- que fundamentan el accionar internacional.

La dimensión política se caracteriza porque “los gobiernos subnacionales operan en el escenario internacional, generalmente unidos en diferentes tipos de plataformas, para incidir políticamente en los organismos internacionales, defendiendo sus intereses compartidos” (Fernández de Lozada, 2014: 3).

La dimensión económica plantea que “La proyección internacional de los gobiernos locales y regionales se orienta también para captar oportunidades que sirvan para reforzar el potencial de desarrollo de los territorios. Oportunidades en formas muy diversas, inversiones; sedes corporativas multinacionales; ferias internacionales; talento y capacidad de innovar; universidades y centros de investigación; eventos culturales o deportivos; turismo; rutas aéreas; aumentar las capacidades de exportación de las empresas locales” (Fernández de Lozada, 2014: 3).

La dimensión cognitiva es “la que relaciona la internacionalización de los gobiernos subnacionales con la voluntad de captar conocimiento, experiencia, know-how” (Fernández de Lozada, 2014: 3).

Las motivaciones sociales sirven para proyectar la identidad cultural de los colectivos, dar a conocer su cultura, su patrimonio, su historia, algo fundamental para reforzar la cohesión social. Pero sirve también para reforzar los vínculos sociales que están en la base de fenómenos tan globales y actuales, pero de tan largo recorrido, como las migraciones (Fernández de Lozada, 2014).

Cabe destacar que las motivaciones no son estáticas, pueden ir variando con el contexto en el cual la ciudad se desarrolle y también en relación a la coyuntura política.

De las entrevistas realizadas para el estudio de caso (ver anexo), y del diagnóstico planteado en el capítulo dos se infiere que la motivación cognitiva podría ser una de los principales impulsores de Venado Tuerto para internacionalizarse.

Si se retoma lo dicho en el diagnóstico Venado Tuerto por su característica de ciudad dual (centro-periferia) posee problemas de urbanización. Dentro de este ámbito las políticas públicas locales podrían constituirse en un núcleo de la motivación cognitiva. Como sostuvo la licenciada Bensegués (2016) a través de su internacionalización Venado Tuerto podría conocer experiencias de otras ciudades con similares problemáticas y así extraer qué políticas públicas locales se aplicaron para enfrentarlas.

De igual manera, otra de las preocupaciones identificadas en el diagnóstico, la problemática del basural a cielo abierto, podría constituir otro eje de la motivación cognitiva de la ciudad para internacionalizarse.

Por último, es posible reconocer otra motivación cognitiva para la internacionalización de Venado Tuerto en su interés- manifestado por su intendente en la entrevista realizada (2016)- de mejorar la gobernanza democrática local.

Dadas las características socio-económicas de Venado Tuerto descritas en el capítulo dos, la motivación económica podría constituir otro factor impulsor de su internacionalización, principalmente para la atracción de capitales extranjeros (en particular en los sectores que poseen mayor potencialidad: la agricultura, la ganadería, las semillas), el incremento del nivel de competitividad e innovación de sus industrias; y, como consecuencia, el incremento del empleo. Dentro de esta misma motivación una arista particular a explotar sería aprovechar a las pymes de la ciudad generando productos distintivos para poder impulsar su exportación.

Las motivaciones cognitivas y económicas puestas en ponderación con los objetivos del plan estratégico del gobierno local, permiten diseñar los ejes u objetivos de internacionalización.

Como se sostuvo en esta Tesina el plan General de Venado Tuerto tiene una visión/objetivo general definido: “Venado Tuerto, centro regional que promueve el desarrollo económico diversificado, la equidad social y la sustentabilidad ambiental en un marco de gobernabilidad eficiente y participativa” (Plan General para la ciudad de Venado Tuerto, 2000: 3).

En consecuencia, siguiendo lo planteado al comienzo de este capítulo el modelo que mejor le queda a la ciudad de Venado Tuerto es el que propone Parra (2014) en donde existe una relación primordial entre la acción internacional y las prioridades del territorio. Es por tal motivo que la acción internacional de la ciudad debe encontrarse

en concordancia con las necesidades planteadas en el Plan General para la ciudad de Venado Tuerto.

Dentro del eje estratégico económico de dicho Plan se plantea como diagnóstico que “debido a la fuerte integración y dependencia que existe entre la actividad económica de Venado Tuerto y la región que la circunda, la ciudad y la región se encuentran inmersas en un entorno, con tierras altamente productivas, caracterizada por la fuerte presencia del sector agropecuario. Esto se evidencia en la participación del Departamento en la producción total del país y la Provincia en cereales y oleaginosas. Este sector representa la principal fuente de generación de recursos de la ciudad de Venado Tuerto.” (Plan General para la ciudad de Venado Tuerto, 2000: 14).

Así pues, la motivación económica –tal como se la describió en párrafos anteriores- es coherente con el eje económico propuesto por el Plan General, y su articulación permite proponer como primer²⁵ eje/objetivo de internacionalización de la ciudad. “Atraer capitales extranjeros (en particular en los sectores que poseen mayor potencialidad: la agricultura, la ganadería, las semillas), incrementar el nivel de competitividad e innovación de las pymes de la ciudad generar productos distintivos y promover su exportación”.

Dentro del eje estratégico ambiental en el Plan General para la ciudad de Venado Tuerto se asegura que “la contaminación ambiental y la degradación del ecosistema constituyen temas de acuciante actualidad e importancia. La relación hombre-naturaleza conforma una preocupación esencial e implica, por consiguiente, un desafío para una estrategia de desarrollo humano sustentable. La degradación y contaminación de los recursos naturales, parecen inevitables consecuencias de las pautas de producción y consumo de la sociedad contemporánea. La concientización actual en torno a la ecología está poniendo de relieve nuevas áreas de conflicto potencial entre protección ambiental y el crecimiento económico, entre las oportunidades de la actual generación y las de las siguientes. Actualmente, se pone de manifiesto la necesidad de tener una política de medio ambiente. La apertura comercial y el nuevo panorama de transacciones regionales y mundiales están indicando que el medio ambiente es la base del desarrollo futuro, consecuentemente, deberían convertirse en materia de tratamiento el agua, la tierra, el aire, la flora y la fauna”.

Anclada en esta prioridad territorial se propone un segundo eje/objetivo de internacionalización para Venado Tuerto: “Contribuir con la solución de los principales problemas ambientales de la ciudad, a partir del intercambio de experiencias con otras ciudades, así como a través del aporte de expertos en la materia”.

²⁵ El orden de los ejes/objetivos no corresponde a una enumeración de prioridad, sino que es solo a los efectos de vincular cada eje con los instrumentos que se mencionan en el punto siguiente.

Como se señaló anteriormente la motivación cognitiva es relevante dentro de las prioridades de la ciudad de Venado Tuerto. Las deficiencias urbanas –planteadas en la entrevista por el concejal Chiarella (2017)- que posee la ciudad y los tópicos de gobernabilidad democrática y participación ciudadana –propuestos por el intendente Freyre (2016)- componen otro núcleo de preocupaciones y posibles acciones para el gobierno local. Es por tal motivo, que a partir de estas problemáticas –obtenidas principalmente de las entrevistas a los actores claves de la ciudad- se extrae el eje/objetivo tres de la internacionalización. Se aspira a trabajar estos tópicos mediante la atracción de conocimientos en el ámbito internacional, principalmente del intercambio con ciudades con similares características que Venado Tuerto.

III.3. INSTRUMENTOS

Las ciudades utilizan diversos medios o instrumentos en su actividad internacional. Siguiendo a Salomón (2007), algunos son similares a los empleados por los gobiernos centrales, como viajes, visitar, apertura de oficinas, misiones comerciales, entre otros. Y otros constituye prácticas propias de los gobiernos locales, como, redes de ciudades, cooperación descentralizada, etc.

A continuación se hará una breve descripción de los instrumentos más comúnmente utilizados por las ciudades en sus relaciones externas:

Hermanamientos:

“Los hermanamientos entre ciudades son la forma más antigua y conocida de cooperación descentralizada. Históricamente, los hermanamientos nacen como una forma para promover el acercamiento internacional entre los pueblos. A través de ellos se han establecido relaciones de amistad entre dos ciudades o regiones, sentando vínculos institucionales entre los gobiernos, promoviendo el acercamiento entre sus respectivas comunidades, los intercambios culturales y el apoyo para proyectos de desarrollo” (Zapata Garesché, 2007: 104)

Redes de gobiernos locales:

“El trabajo en red es la forma de cooperación descentralizada directa que ha adquirido más importancia en los últimos años. Las redes son relaciones horizontales entre instituciones similares sin jerarquía y con objetivos en común. Sus ventajas son consolidar espacios de concertación para crear economías de escala y generar un valor añadido común, obtener un mayor poder de cabildeo y negociación, intercambiar experiencias e información, vincular a actores aislados con otros espacios de actuación y fomentar la colaboración con otras instituciones” (Zapata Garesché, 2007: 106).

Ferias y misiones comerciales:

“La asistencia a ferias y misiones comerciales es el instrumento fundamental para posibilitar la exposición y permanencia de los productos en los mercados internacionales. A su vez, se trata de una acción exploratoria comercial e institucional para la apertura de nuevos mercados. A través de las mismas se fomenta la formación de grupos exportadores de empresas fabricantes de iguales, similares o complementarios productos, que les abran posibilidades de aumentar su oferta productiva para abastecer la demanda internacional” (Gobierno de Santa Fe²⁶, 2017).

Cooperación descentralizada:

Se puede definir como un “nuevo enfoque en las relaciones de cooperación que busca establecer vínculos directos con los órganos de representación local y estimular sus propias capacidades de proyectar y llevar a cabo iniciativas de desarrollo con la participación directa de los grupos de población interesados, tomando en consideración sus intereses y sus puntos de vista sobre el desarrollo” (González Parada, J.R.; 1998: 10).

Marketing de ciudades:

Apunta a la necesidad de buscar una identidad propia que ponga en manifiesto los valores de una ciudad y así poder proyectar sus recursos y cualidades. En consecuencia una ciudad facilita así infraestructura y servicios para poder realizar actividades tanto con actores locales como internacionales.

En función de las motivaciones y ejes de internacionalización descritos en el punto III.1 para la ciudad de Venado Tuerto se proponen los siguientes instrumentos:

Participación en redes:

Este instrumento aportaría a los ejes 2 y 3 propuestos para la internacionalización de Venado Tuerto, pues el trabajo en redes facilita el intercambio de experiencias y la transmisión de conocimiento entre ciudades.

En particular, se considera útil fortalecer la participación de la ciudad en la red de Mercociudades, en particular en el trabajo de sus Unidades Temáticas: ambiente y desarrollo sostenible, –para tratar el tema de las cuestiones medioambientales de la ciudad de Venado Tuerto -desarrollo urbano –en donde se pueden buscar alternativas a las deficiencias urbanas de la ciudad- y por último en la unidad de autonomía, gestión y participación –para poder avanzar en los temas de participación y gestión ciudadana-.

²⁶ Disponible en:

[https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/112051/\(subtema\)/93795](https://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/112051/(subtema)/93795) (fecha de consulta 26/09/2017)

Asimismo, y en virtud de las prioridades de internacionalización de Venado Tuerto reflejadas en los ejes 2 y 3, se propone su incorporación a otras dos redes de ciudades:

CIDEU²⁷, red de ciudad que basa su objetivo principal en “difundir y promover la manera estratégica de pensar las ciudades que queremos, mediante los procesos de diseño y gestión de proyectos urbanos para lograr el desarrollo sostenible de las diversas urbes iberoamericanas”. ICLEI²⁸, abocada al intercambio de experiencia en políticas ambientales de gobiernos locales.

Hermanamientos:

La propuesta es aprovechar el hermanamiento con la ciudad de San Carlos del Uruguay con el fin de generar vínculos en el ámbito del eje de internacionalización número 2 (medio ambiente). Ello se debe a que según una nota publicada en el sitio oficial de la intendencia de San Carlos “La Administración adquirió un predio de la Sociedad de Fomento Rural e Industrial de Maldonado y lo cedió a la Unidad de Gestión Desconcentrada (UGD) de OSE para la construcción de una nueva Planta de Tratamiento residuos de última generación que terminará con la problemática del saneamiento en San Carlos” (Intendencia de San Carlos, 2017²⁹). Venado Tuerto podría utilizar la relación con San Carlos para aprovechar sus conocimientos en lo que a la cuestión de saneamiento refiere.

Misiones comerciales:

No se conoce que actualmente Venado Tuerto haya utilizado este tipo de instrumento, pero podría ser una herramienta útil para promocionar los productos de la ciudad en el exterior y atraer inversiones, respondiendo al eje 1 de internacionalización de la ciudad.

Sede de ferias internacionales:

Venado Tuerto podría postularse como sede de eventos internacionales relacionados con las actividades agroindustriales que es la actividad que en la ciudad se destaca por excelencia. Esta propuesta se corresponde con el eje de internacionalización económico, en donde gracias a las ferias Venado Tuerto podría hacerse más conocido y

²⁷ El Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano, es una asociación de ciudades iberoamericanas integrada por 151 miembros: 123 ciudades, 26 instituciones colaboradoras y 2 miembros de honor. CIDEU tiene por finalidad promover la manera estratégica de pensar en los procesos de diseño y gestión de proyectos urbanos para lograr el desarrollo sostenible de las ciudades. Disponible en: <http://www.cideu.org/sobre-nosotros> (fecha de consulta 26/09/2017)

²⁸ ICLEI es la principal asociación mundial de gobiernos locales dedicados al desarrollo sostenible, cuya red global conecta a más de 1.500 gobiernos de estados y ciudades de diversos tamaños, en más de 100 países. Movido por la causa de movilizar a los gobiernos locales para construir ciudades más sostenibles, ICLEI ofrece apoyo para que desarrollen sus políticas y acciones por la sostenibilidad. Disponible en: <http://sams.iclei.org/quem-somos/o-iclei.html> (fecha de consulta 26/09/2017)

²⁹ Disponible en: <http://www.maldonado.gub.uy/?n=31059&mi=SanCarlos> (fecha de consulta 26/09/2017)

así atraer nuevos inversores. Dentro de esta misma propuesta la ciudad podría comenzar a desarrollar un marketing de ciudad –que hasta el momento no posee- para generar un agregado frente a otras ciudades.

III.4. INSTITUCIONALIDAD

En la entrevista realizada al intendente de la ciudad, el psicólogo José Freyre (2016) el manifestó que existe voluntad política para avanzar en la internacionalización de la ciudad; y que su gestión “viene trabajando interdisciplinariamente en diferentes temáticas apuntando a la ciudad que queremos, una ciudad internacionalizada”.

Sin embargo, ello no se ha visto reflejado en la estructura institucional del gobierno local. Como ya se ha señalado, Venado Tuerto no cuenta con una Secretaria, Dirección o dependencia municipal que promueva, oriente y gestione la internacionalización de la ciudad.

Estos tópicos o cuestiones son competencia de la Secretaria del Secretario de Servicios Públicos de Venado Tuerto, la Licenciada en Relaciones Internacionales Lucila Bensegués³⁰.

Sin embargo, además de motivaciones, ejes e instrumentos de internacionalización, una estrategia de acción internacional requiere de una institucionalidad que los operacionalice (Malé y Cors, 2014). Es por ello que en esta tesina se plantea la importancia de la creación de una oficina de relaciones internacionales en la ciudad de Venado Tuerto. Se considera apropiado que ella debería ubicarse como órgano dependiente de la máxima autoridad del gobierno local. Como beneficio esta ubicación permite un enfoque transversal, en donde las relaciones internacionales se encuentran cerca de la máxima autoridad del gobierno local pero a su vez poseen cierto margen de maniobra para poder trabajar con mayor autonomía (Romero, 2015).

Pero la institucionalidad para la proyección exterior de un gobierno local depende no sólo de la capacidad administrativa del aparato estatal, sino también de su capacidad política, entendida como “la interacción política que, enmarcada en ciertas reglas, normas y costumbres, establecen los actores del Estado con los grupos sociales, el entorno y la ciudadanía en general” (Romero, 2015: 13).

³⁰ Al momento de realizar la entrevista la Lic. Lucila Bensegués ocupaba dicho cargo, pero actualmente es Directora de Espacios Públicos. De igual manera y según sus dichos en la entrevista ella sigue a cargo de las acciones internacionales de la ciudad.

En efecto, para que una estrategia de internacionalización tenga un impacto efectivo y durable en el territorio es preciso partir de considerar que las relaciones internacionales de una ciudad no son competencia exclusiva de su gobierno local. La articulación y participación de los distintos actores de un territorio en la definición y ejecución de la estrategia de internacionalización otorga efectividad, sostenibilidad y apropiación a la acción internacional (Fernández de Losada y Romero, 2015).

Es por ello que en esta Tesina plantea la importancia de la participación de los principales actores del territorio (además del gobierno local) en la estrategia de internacionalización de Venado Tuerto. En particular:

-La extensión que la UNR que posee la ciudad. Como manifestó el presidente de la Asociación Cooperadora Universitaria de Venado Tuerto (ACUVT) Jorge Toscanini en una entrevista (2017) “la universidad se encuentra abierta para poder consultar y participar en la estrategia de internacionalización de la ciudad”.

-Empresas, tanto grandes como PYMES que se encuentren interesadas en participar en la internacionalización de la ciudad. Principalmente la estrategia se encuentra orientada a empresas que se relacionen con los rubros más característicos de Venado Tuerto y la región, como el agro por ejemplo. Además deben ser empresas que se encuentren interesadas en los tópicos de exportación/importación. En consecuencia se podrían sumar las diferentes cámaras que aglutinan los diferentes rubros, como es el caso de la cámara de comercio, sería un nexo relevante para la estrategia de internacionalización.

-ONG, Venado Tuerto posee fuerte presencia de asociaciones sin fines de lucro como la comunidad croata o la comunidad italiana en la ciudad. Sumado a eso también podrían participar otras organizaciones como es el caso de Rotary internacional que posee fuerte presencia en la ciudad.

III.5. CONCLUSIONES

El fenómeno de la internacionalización de ciudades que comenzó en la década de los años 80 ha ido avanzando y alcanzando a cada vez más ciudades. Los gobiernos locales han ido encontrando y explotando los beneficios que la internacionalización ofrece. Como se mencionó al comenzar esta investigación, las grandes metrópolis y capitales llevan la delantera en la internacionalización de los gobiernos locales. Pero esto no quita la posibilidad que brinda el ámbito internacional de que las ciudades más pequeñas puedan participar del fenómeno también.

Es por tal motivo que se entiende que la ciudad de Venado Tuerto posee las potencialidades para internacionalizarse –principalmente si se piensa en las capacidades económicas derivadas de las actividades relacionadas con el agro-. La ciudad como se demostró a lo largo de esta investigación ha intentado en reiteradas ocasiones generar vínculos con el ámbito internacional, el problema que se encuentra es que las acciones fueron meras acciones aisladas. Esto demuestra la relevancia que tiene poseer una estrategia para internacionalizar la ciudad.

En consecuencia lo que se ha intentado a lo largo de esta tesina es además de analizar las acciones internacionales -ya existentes- de Venado Tuerto demostrar la importancia de poseer una estrategia clara y concisa en cuanto a la internacionalización. Es por lo anteriormente dicho que se buscó generar aportes para construir una estrategia, siempre en concordancia con las motivaciones/objetivos de la ciudad e intentando no solo proponer sino que también profundizar y mejorar las acciones ya existentes.

En conclusión a pesar de las potencialidades de la ciudad y de los intentos –aislados- de internacionalizarse, Venado Tuerto posee actualmente ciertas dificultades para llevar a cabo su internacionalización. Luego de la investigación las que sobresalen son principalmente la falta de voluntad política real, a pesar de que en las entrevistas se manifestó el deseo de avanzar en el proceso de internacionalización. Por otro lado existe una desarticulación general de los actores del territorio entre sí, sumada a la no articulación entre los actores del territorio y el gobierno local –como se pudo extraer de las entrevistas-.

Para finalizar, y retomando a Francesc Morata (2002) si Venado Tuerto desea particularmente avanzar en una estrategia de internacionalización una posible estrategia sería aplicar la *governance*, esta nueva forma destinada a garantizar la “governabilidad” de las sociedades y a mantener la legitimidad de las instituciones a cambio de la cesión de autoridad política a los actores económicos y sociales. Podría ser un posible comienzo para poder saldar las diferencias generales y en cuanto a la internacionalización de la ciudad en particular existentes entre el gobierno local y los actores del territorio.

Lo anteriormente dicho sin negar la importancia del gobierno local como tal pero a su vez entendiendo que no es el único y por tal motivo debe negociar y compartir sus argumentos con el fin de tomar la mejor decisión.

BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

BOISIER, Sergio, "Teorías y metáforas sobre el desarrollo territorial" en Revista Austral de Ciencias sociales, revista Número 2. Editorial: Redalyc, 1996.

BULL, Hedley, "La sociedad anárquica: un estudio sobre el orden en la política mundial" Editorial: Alternativa académica, 1977.

CORNAGIO PRIETO, Noé, "La descentralización como elemento de innovación diplomática: aproximación a sus causas estructurales y lógicas de acción", en MAIRA, Luis, La política internacional subnacional en América Latina. Editorial: Libros del Zorzal, Buenos Aires, 2010.

FERNÁNDEZ DE LOSADA PASSOLS, Agusti, "Revisión conceptual del fenómeno de la inserción internacional de los gobiernos locales y regionales". Clib BCN, Barcelona, 2014. Proyecto ALLAS, México, 2015.

FERNÁNDEZ DE LOSADA, Agusti; ROMERO, María del Huerto, "Incidencia de los gobiernos locales en las Agendas Internacionales", Documento Base del Foro Internacional sobre Incidencia Global de las Ciudades, Montevideo, 2015.

GONZALES PARADA, José Ramón (coord.) "Cooperación descentralizada. Un nuevo modelo de relaciones Norte-Sur", IUUC/UCM, Madrid, 1998.

GRASA, Rafael; SÁNCHEZ CANO, Javier, "Acción internacional y en red de los gobiernos locales: el caso de la ayuda para el desarrollo", en Revista CIDOB d'Afers Internacionals n.104, CIDOB, Barcelona, 2013.

KOHLER KOCH, Beate, "The Evolution and Transformation of European Governance.". IHS Political Science. Series N°58. Working paper, November, 1998.

MALÉ, Jean Pierre; CORS, Carla, "Marco legal e institucional para la acción internacional de las ciudades", Cuadernos para la internacionalización de las ciudades, Nro.1, Proyecto ALLAS, México, 2013.

MALÉ, Jean Pierre; CORS OROVAL, Carla.; SANZ FIALLO, Verónica. "Internacionalización del gobierno local. Una política pública en construcción", Cuadernos para la internacionalización de las ciudades Nro.2, Proyecto ALLAS, México, 2014.

MARX, Vanesa, "Las ciudades como actores políticos en la relaciones internacionales" Universitat Autònoma de Barcelona. Editor: Departament de Ciència Política i de Dret Públic. Barcelona, 2008.

MENEGHETTI Neto, Alfredo, "Redes de cidades: cooperação, estratégias de desenvolvimento, limitações constitucionais e divergências – o caso da Rede Mercocidades" Tesis de Doctorado en Historia, presentada en la Facultad de Filosofía y Ciencias Humanas de la Pontificie Universidad Católica de Rio Grande do Sul. Porto Alegre: Fundação de Economia e Estatística Siegfried Emanuel Heuser, 2005.

MERLO, Verónica, "Las redes de ciudades: un fenómeno en crecimiento en el plano internacional". Observanto análisis internacional, 2016. Disponible es: <http://www.observanto.com/site/notas/489/redes-de-ciudades-fenomeno-en-crecimiento-plano.internacional.html> (fecha de consulta 12 de junio de 2017)

MORATA, Francesc, "Gobernanza multinivel en la Unión Europea" En VII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Lisboa, Portugal, 8-11 Oct. 2002. Disponible en: <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/CLAD/clad0044413.pdf> (fecha de consulta 12 de junio de 2017)

OHMAE, Kenichi, "El fin del Estado-nación. El ascenso de las economías regionales" Editorial Andrés Bello. Santiago de Chile, 1997.

ONU-Habitat "Estado de las ciudades de America Latina y el Caribe" CEPAL, 2012. Disponible en: http://cite.flacsoandes.edu.ec/i/onu-habitat_2012_estado-de-las-ciudades-de-america-latina-y-el-caribe-rumbo-a-una-nueva-transicion-urbana/ (fecha de consulta 4 de septiembre de 2017)

OSZLAK, Oscar; O'DONNELL, Guillermo, "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación", en Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Buenos Aires, 1981.

PARRA, Liliana; GUTIÉRREZ; Juliana; y LONGHURST, Sébastien, "Estrategias participativas para internacionalizar el territorio. Miradas desde América Latina y Europa", Cuadernos para la internacionalización de las ciudades Nro.3, Proyecto ALLAS, Medellín, 2014.

ROMERO, María del Huerto; FERNANDEZ DE LOSADA, Agusti, "Los grandes retos de la acción internacional de los gobiernos locales", en Cahiers de la Coopération Décentralisée, CITÉS UNIES FRANCE (CUF), 5 Número spécial, Paris, Septiembre 2015.

ROMERO, María del Huerto, "Las instituciones para la proyección internacional de las ciudades", Documento Técnico, Programa de Alta Dirección Pública (PADP) en

Internacionalización de las ciudades, Goberna América Latina/ Instituto Universitario de Investigación Ortega y Gasset, Madrid, 2015.

RUSSELL, Roberto, “El Estado nación y los actores gubernamentales no centrales: una relación complementaria” en MAIRA, Luis, La política internacional subnacional en América Latina, Editorial Libros Del Zorzal, Buenos Aires, 2010.

SALOMÓN, Mónica, “La acción exterior de los gobiernos subnacionales y el análisis de las políticas exteriores”, Ponencia presentada en el 1° encuentro nacional de ABRI, Brasilia 2007.

STRANGE, Susan, “La retirada del Estado: La difusión del poder en la economía mundial”. Editorial encuentro, segunda edición. Barcelona, 2001

ULRICH, Beck, “¿Qué es la globalización”. Editorial Paidós, Barcelona. 2008.

WILLIAM, Alfonso, “La internacionalización de ciudades: Un nuevo desafío para el desarrollo territorial Local”. Universidad del Rosario, 20014. Disponible en: <http://www.urosario.edu.co/cpg-ri/Investigacion-CEPI/documentos/articulos/historico.-opinion/2014/WilliamAlfonso16julio.pdf> (fecha de consulta 10/09/2017)

WILLIAM, Guillermo Jimenez, “Territorios, internacionalización y desarrollo. Aproximación teórica a una realidad evidente” en un proyecto de investigación denominado “Gestión para el desarrollo e internacionalización de las entidades territoriales en Colombia”, Universidad de Cadiz, 2010.

SITIOS WEB CONSULTADOS

CIDEU: <http://www.cideu.org/sobre-nosotros>

Clúster de la semilla: <http://clusterdelasemilla.net/> (fecha consulta 21/09/2017)

Cooperativa del parque industrial de Venado Tuerto: <http://www.copainvt.com.ar/institucion> (fecha de consulta 20/09/2017)

Cooperativa eléctrica Venado Tuerto: <http://www.cevt.com.ar/>

Diario “La Nación”: <http://www.lanacion.com.ar/992020-nueva-zona-primaria-aduanera-en-santa-fe> (fecha de consulta 20/09/2017)

Diario “Venado 24”: <http://www.venado24.com.ar/venadotuerto/c99-politica/el-municipio-eleva-proyecto-al-concejo-para-penalizar-a-propietarios-de-terrenos-que-posean-cavas-clandestinas/>

Diario “Sin mordaza”: <http://www.sinmordaza.com/noticia/234542-el-cluster-de-la-semilla-difundio-avances.html>

ICELI: <http://sams.iclei.org/quem-somos/o-iclei.html>

Intendencia de Maldonado, Uruguay:
<http://www.maldonado.gub.uy/?n=31059&mi=SanCarlos>

lprofesional.com: <http://m.iprofesional.com/> (fecha de consulta: 20/09/2017)

Sitio oficial de la municipalidad de Venado Tuerto:

<http://venado.gob.ar/historia/>

<http://venado.gob.ar/?s=parque+industrial>

<http://www.venadotuerto.gov.ar/category/secretaria-de-gobierno/subsecretaria-legal-y-tecnica/direccion-de-asuntos-legislativos/departamento-ejecutivo/>

https://www.venadotuerto.gov.ar/1_secretarias/07_obras_publicas.html

<https://www.venadotuerto.gov.ar/2013/08/12/hermanamiento-entre-venado-tuerto-y-san-carlos-uruguay/>

<http://www.venadotuerto.gov.ar/2015/12/18/venado-tuerto-ya-es-parte-de-la-red-de-mercociudades/>

<https://www.venadotuerto.gov.ar/2016/10/18/el-municipio-de-venado-presente-en-conferencia-de-onu-habitat-iii-en-ecuador/>

https://www.venadotuerto.gov.ar/5_otras_areas/plan_general/plangeneral.html

ENTREVISTAS REALIZADAS

BENSEGUES, Lucila; Secretaria del secretario de servicios públicos. Entrevistada en Venado Tuerto 29 de agosto de 2016.

CHIARELLA, Leonel; Concejal de la ciudad de Venado Tuerto. Entrevistado en Venado Tuerto el 29 de julio de 2017.

FREYRE, José; Intendente de la ciudad de Venado Tuerto. Entrevistado en Venado Tuerto el 29 de agosto de 2016.

GALNARES, Sofía; Licenciada en Relaciones Internacionales; asesora del concejal de la ciudad de Venado Tuerto Leonel Chiarella. Entrevistada en Venado Tuerto el 29 de julio de 2017.

TOSCANINI, Jorge; Presidente de la Asociación cooperadora Universitaria de Venado Tuerto (ACUVT). Entrevistado en Venado Tuerto el 8 de julio de 2017.

ANEXO

BENSEGUES, Lucila; Secretaria del secretario de servicios públicos. Actualmente a cargo de las relaciones internacionales de la ciudad. Entrevistada en Venado Tuerto 29 de agosto de 2016.

Entrevistador -Hola, buenos días. Muchas gracias por recibirnos. Mi nombre es Camila, ella es Victoria.

Lucila Bensegues –Hola, chicas. Un gusto.

E- Te contamos, ambas somos estudiantes de la Licenciatura en Relaciones Internacionales en la UNR, prontas a recibirse y estamos cursando un Seminario Extracurricular sobre Internacionalización de ciudades con María del Huerto Romero. En nuestro caso elegimos Venado Tuerto, porque creímos ver las potencialidades necesarias para un plan de acción internacional. Y lo que queríamos saber es actualmente en qué ámbitos está participando la ciudad, y de qué forma. Si sos vos la responsable de llevar a cabo esto.

L- Bueno, nosotros actualmente estamos participando en la Red de Mercociudades. Tuvimos que cumplir con una serie de requisitos para poder ingresar. Yo fui hasta allá, y he hecho relación con los chicos de Santa Fe y Tandil, en encuentros previos. También hablamos con el Secretario adjunto. Hice una carta, José (Freyre, el intendente) me la firmo por mail y ese día, en noviembre, ingresamos.

E- Esa, entonces fue la única reunión que por ahora han concretado dentro de la Red.

L- No, no. Mercociudades tiene Unidades Temáticas (UT). En principio nosotros, y también charlando con el resto de las ciudades, lo ideal es ingresar a las UT que sean interesantes para la ciudad y no a muchas porque si no, no se puede trabajar bien en todas. Ahora estamos trabajando en la de Desarrollo Social. Y esta semana se reunió la parte de Desarrollo Urbano y Ambiente, que también es en Esteban Echeverría, que también fue la de Desarrollo Social, pero bueno a esa no pude ir. Pero la idea es también formar parte de esa.

E- Entonces, por ahora sos vos la que se hace cargo de esto, y la que concurre a las reuniones.

L- Claro, digamos que soy la referente de Venado Tuerto para Mercociudades.

E- Bárbaro.

L- Nosotros no tenemos Departamento de Relaciones Internacionales y estamos ahí viendo, porque para el Intendente es interesantes. Además yo ahora ocupo otro rol, ahora soy Coordinadora de Ambiente y Servicios de Espacios Públicos.

E- Podemos decir que es más una colaboración lo que haces, es decir, una voluntad tuya de buscar una inserción internacional para la ciudad.

L- Sí, en realidad esto se fue dando. Yo estoy en este rol ahora, pero bueno, empecé siendo la Secretaria personal de Patricio (Ezequiel Marenghini, Secretario de Espacios y Servicios Públicos) a tener un manejo en el área. Estoy trabajando la parte de Relaciones Internacionales, pero hoy en día al no haber una Dirección, y además no es algo que me demanda mucho tiempo entonces se puede hacer. Mañana (30 de agosto de 2016) me voy a Santa Fe por el tema de Mercociudades. También he tenido reuniones con la Directora de Relaciones Internacionales y Cooperación de Rosario. Ahora me voy a ONU Hábitat 3 en Ecuador a representar a Venado Tuerto, donde tengo ya planificadas un par de reuniones con algunas organizaciones internacionales. Sobre todo, estamos teniendo mucho contacto con el Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades (FMDV) que tiene su sede de América Latina en México.

Entonces, bueno, la idea es ir progresando, en principio los ámbitos donde mayores coincidencias o intereses uno encuentra es en las organizaciones internacionales. Yo tengo ahí una cuestión con el tema de los hermanamientos, hasta qué punto es útil hoy el hermanamiento o no; y que no quede en un acuerdo y una foto.

E- claro, en realidad te íbamos también a preguntar sobre eso. Porque leímos que tienen un hermanamiento con una ciudad de Uruguay que se da por el autor de la Marcha de San Lorenzo.

L- Claro, sí. Eso lo maneja, y un poco fue el precursor de estas acciones sin pensar exclusivamente en el ámbito de las relaciones internacionales, el Profesor Lorenzo Pérez que hoy está a cargo de todo lo que es políticas de energías renovables.

E- En relación a esto vimos por Facebook que tienen una gran comunidad de descendientes montenegrinos, y que hace poco le dieron una distinción al más anciano de ellos. Tienen pensado alguna acción hacia esta dirección.

L- No, por ahora nada. Desde ese punto de vista, por ahora no hay ninguna política. Digamos que por ahora no es el eje temático al cual apuntamos. Es más en el caso de hacer un hermanamiento tendríamos que ver qué tipo de funcionalidad habría para nuestra ciudad. Si me han consultado para hacer un hermanamiento con Francia y con participación de la UTN (cuestiones robóticas), entonces me comuniqué con la Agencia para América Latina en Chile y hay alguna idea, pero es todo muy frío por ahora. Desde este punto de vista, habría que pensar algo más a largo plazo y con trascendencia.

E- Volviendo a lo que nos decías sobre el Profesor Pérez, él también fue quien estuvo a cargo del Proyecto conjunto con la Red URB-AL.

L- Sí, él fue quien fue gestando este tipo de cosas, desde el año dos mil y pico. Entonces el hermanamiento lo manejo él. Fue eso, y en realidad no hubo otro tipo de avances por ahora. Entonces por el momento es eso, ir de a poco progresando. Obvio, tiene que haber decisión política, por ejemplo de crear una Secretaría o una Dirección de Relaciones Internacionales, no es un tema de agenda ahora mismo.

Hablando con la Directora de Santa Fe, coinciden en esto de que no es fácil para ellas mismas que están en una Provincia, por ahí los funcionarios van a algunos eventos internacionales o viajan y después ellas se enteran por el diario. Pero bueno, eso es normal, y es todo muy de a poco. También el impacto en la sociedad no? Es muy importante que la sociedad se vaya relacionando con el tema, que cuesta. Hemos sacado varias notas sobre Mercociudades en el diario.

E- Ahh, perfecto, justo uno de los puntos del trabajo es cómo comunicáramos a la sociedad las acciones que se llevan a cabo. Nosotras al no tener mucha idea sobre Venado Tuerto, solo habíamos pensado en los medios masivos de comunicación, es decir diarios de tirada local, televisión por cable y las radios; y por supuesto las redes sociales.

L- La verdad hoy en día lo que más se usa, y más llegada tiene es el Facebook, tenemos un usuario para la Municipalidad y lo vamos usando para compartir las notas y los datos de interés que tengan algún tipo de relación. También en el diario local sacamos varias notas, y también por radio, aunque no tanto. Igualmente es un tema que cuesta insertarlo, porque si se quiere, para una ciudad intermedia como Venado Tuerto es bastante novedoso. A mí José (Freyre) en su momento me expreso que le parecía re interesante, y que no había nadie con la cabeza puesta en eso. Hasta que ahora yo soy la Licenciada en Relaciones Internacionales y vine un poco a avanzar en el tema en la medida de lo posible. Todo esto yo lo hago desde la Secretaría de Gestión y Participación Ciudadana, que está a cargo de la Trabajadora Social Norma Orlanda. Con ella hacemos todo lo que es trabajo internacional.

E- ¿Pero igualmente se busca en un futuro tener una mayor autonomía?

L- Claramente.

E- Bien, respecto a las motivaciones que a la ciudad se le presentan para llevar a cabo este tipo de acciones, nosotras pensamos en el trabajo teórico que era la principal el tema económico y comercial, para atraer fondo para gestiones o proyectos referidos a la sociedad civil.

L- No, en realidad hoy en día lo que se busca es en principio mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. El objetivo que yo planteé en ese momento a la gestión, es mejorar la calidad de vida de la gente, ¿cómo? desde lo internacional. Ya que hay un abanico de oportunidades importantísimo para las ciudades, desde material disponible, que de

hecho a mí de ONU Hábitat me han mandado un montón sobre inclusión social en los barrios a través de juegos, diferentes programas en donde la ciudad puede participar, hasta asistencia técnica. Pero claramente, cuando uno habla de lo económico eso desde ya impacta mucho más en la sociedad.

E- Ahh, perfecto. Está muy bueno para repensar los ejes que veníamos trabajando porque la verdad no habíamos pensado sobre este tipo de motivación.

L- Igual, una cosa no quita la otra. Está bueno para que lo sumen. Hay un abanico de posibilidades muy amplias e importantes, lo económico por ahí en la relación que estamos haciendo con el FMDV puede llegar a estar presente. Pero por ejemplo, el intercambio de buenas prácticas en Mercociudades se ve mucho, la asistencia técnica y esas cuestiones. Es decir, no solamente ir por lo económico.

E- En relación a esto, queríamos preguntarte si la gestión tiene algún plan de acción o programa, en donde se puedan ver los ejes estratégicos que la estructuran, para poder ver cuáles son las pertinencias para el gobierno y así decantar en qué dirección ver las prioridades para la acción internacional. Nosotras buscamos por internet, pero solo encontramos un Plan Estratégico de 1998, entonces lo que hicimos en el trabajo teórico fue guiarnos por el Plan Estratégico Provincial, pero por ahí vos podés tener algo más específico a Venado Tuerto.

L- Si, mira el de 1998 en realidad es el que desemboca en el 2000 en el Plan General de la Ciudad, que esto es muy precursor y novedoso. Dentro de los objetivos se plantea una ciudad que este acorde al escenario económico, social y político, tanto nacional como internacional. Fue muy importante en ese momento.

Hoy en día lo que tenemos, que se desarrollo y se sigue desarrollando con Norma Orlanda, es el Plan Metas de Gobierno, que viene de una ordenanza que se aprobó en el Consejo, donde se establecen los ejes de trabajo de este gobierno durante este período (3° Mandato de Freyre). De hecho nosotros vamos a ONU ahora, y la idea es llevar ese Plan Metas.

E- ¿Se podrá conseguir por internet?

L- Mmm, me parece que todavía no. Pero si quieren yo hablo con Norma (Orlanda) y veo la posibilidad de mandárselos por mail.

E- Sí, por favor. Otra pregunta que teníamos es si están pensando en alguna otra Agenda Global, porque nos dijiste que participan de Hábitat 3, pero queríamos saber si les interesaría estar en alguna otra.

L- Por ahora solo nos enfocamos en la de Hábitat, sobre todo por la relación con la planificación urbana. Además Venado Tuerto es una ciudad que ha crecido mucho en los últimos tiempos, en el año 2010 hicimos un relevamiento-censo con la idea de

poder saldar deudas históricas. Y en las conclusiones vemos que del total del crecimiento poblacional del departamento un 93% se dio en la ciudad. Entonces es bastante importante el tema de la urbanización, y cómo generar esos mecanismos de hacer una planificación, qué es un poco la problemática que tiene la región respecto a las ciudades. Nosotros somos una ciudad intermedia que articulamos con el resto de la zona; y esto tiene que ver con Santa Fe Provincia y su relación con URB-AL en la división por Nodos. Somos el Nodo de la Región 5°.

Hace una par de meses estuve en Santa Fe por CGLU, y ahí mi idea también es apuntar al área de ciudades intermedias para tener una temática aparte. Más allá de las diferencias de suelo, clima y algunas otras realidades o particularidades, la ciudad intermedia tiene unas características especiales similares. Lo mismo me paso cuando estuve en San Pablo, una ciudad enorme, al escuchar a los diferentes dirigente políticos hablar sobre sus realidades no se compara en cuanto a tamaño, pero la a problemáticas en América Latina son las mismas. Eso es por ahí a los que apuntamos en el ámbito regional, y también fue lo que se planteó en San Pablo, poder gestionar las políticas propias y no que vengan desde otro lado porque las realidades son muy distintas.

E- Bueno, perfecto. Terminamos con las preguntas que teníamos para hacerte. Si te queda alguna duda a vos sobre lo que nosotras estamos escribiendo.

L- No chicas. Una cosa más que les quería decir es que esto es un trabajo muy de a poco, en la cual incide mucho la decisión política. Desde 2014 que estoy yendo a eventos internacionales, estuve en el Congreso Iberoamericano de Municipios en San Juan, en donde hicimos relación bastante. Entonces, de a poco se van abriendo posibilidades. También está el tema de la agenda, y claramente para las personas va a ser más importante que asfaltemos una calle, entonces hay que pensar desde la acción internacional que podemos aportar a eso.

E- Muchas gracias por todo. Un gusto.

L- Gracias a ustedes, muchas gracias por interesarse.

FREYRE, José; Intendente de la ciudad de Venado Tuerto. Entrevistado en Venado Tuerto el 29 de agosto de 2016

Entrevistador: Buen día, muchas gracias por recibirnos.

José Freyre: Buen día chicas, gracias a ustedes por interesarse en la ciudad y por venir a entrevistarme. ¿Ambas estudian en Rosario? ¿En la Siberia?

E: Sí, ambas estudiamos Licenciatura en relaciones internacionales y estamos prontas a recibirnos. Vinimos porque estamos haciendo un seminario extracurricular sobre la internacionalización de ciudades, y en nuestro caso elegimos Venado Tuerto para generar un proyecto de internacionalización. Nos interesa mucho hablar con usted porque el trabajo consta de dos partes principalmente, una primera que la hacemos desde nuestra casa en la que presentamos la ciudad y trabajamos sobre información que logramos recopilar de internet y de ciertas charlas informales que pudimos acceder como por ejemplo con Lucila Bensegues. Y una segunda parte que es la más interesante que se trata de ir al campo por decirlo de alguna manera, es decir salir a corroborar o no esa información que planteamos en una primera aproximación, así que estamos acá más que nada para comentarle lo que nosotras investigamos y el plan que fuimos armando así ustedes nos puede guiar para poder darle un cierre a la propuesta. La primer pregunta que teníamos es sobre el plan estratégico o si tienen algún plan de gobierno, porque nosotras buscamos pero encontramos uno de 1998 y como pensamos que era bastante antiguo intentamos basarnos más que nada en el plan de la provincia de Santa Fe. En base a esta investigación nosotras lo que quisimos deducir fue las motivaciones que tiene la ciudad de Venado Tuerto para salir al mundo, para generar acción internacional, y dentro de esto lo que nosotras recabamos es que a principal motivación podía ser de carácter económico o comercial, pero cuando hablamos con Lucila más temprano ella nos direccionó y nos explicó que esa era una motivación pero que no era la más importante, pero volviendo a lo del plan estratégico nos interesaría saber los ejes que la ciudad plantea con respecto a eso.

J: Nosotros armamos un plan estratégico en el 1998/99 donde más de 300 instituciones participaron y tuvo el nombre de "plan general" a mí me tocó ser parte del equipo técnico en aquel momento, obviamente otro era el intendente, después fui coordinador de ese plan, justo el actual gobernador, Miguel era el coordinador de Rosario y Omar Perotti el ex intendente de Rafaela era el coordinador para Rafaela. Entonces trabajamos los tres juntos en los planes estratégicos de las tres ciudades, eso marcó mucho y nuestro plan de gobierno sigue siendo gran parte lo que se acordó en aquel plan estratégico. Lo más actualizado que tenemos nosotros ahora es el "plan metas" que está actualizado de este año y si les interesa les paso una copia. En si el plan metas es un mecanismo que presentamos hace un tiempo y donde básicamente es un compromiso con la ciudadanía en base a determinados objetivos y metas, eso fue aprobado por el concejo y actualmente estamos avanzando en eso. Después, no sé

si les sirve la información pero el plan general lo que dejó fue muchos espacios de participación, es decir no fue un plan que decía lo que había que hacer a futuro sino que había un planteo para responder a las cuestiones que iban surgiendo en la dinámica del día a día. Y nosotros pusimos el principal hincapié en que se ampliara la democracia en la participación de distintos actores, entonces más que definir a la vieja usanza un plan regulador de cómo iba a ser el desarrollo urbano, si los edificios podían tener determinados pisos, si la ciudad crecía para determinado lado, etc. Además de plantear algunos ejes en ese sentido y acciones concretas en cosas que creíamos que había que mejorar fundamentalmente lo que tratamos de darle es que cada vez que había que repensar porque cambiaba un escenario en la dinámica de la ciudad se resolviera de manera participativa, es decir ni el intendente ni el concejo que estuviera de turno decidían unilateralmente las cuestiones que tenían que ver con la ciudadanía. Entonces encontramos que nuestro desarrollo humano lo decide una cantidad de actores que van desde los colegios profesionales, desde las cámaras empresariales, desde los sindicatos, entonces vos tenés en cada acción y en cada eje de gobierno actores que participan de manera vinculante o no en distintas temáticas, casi nadie puede resolver de manera unilateral ningún tipo de política entonces. Las políticas sociales por ejemplo se discuten en un sistema consultivo social, discuten en que usar el presupuesto de la muni en políticas sociales y lo mismo pasa con la cultura y con el desarrollo urbano, entonces ese fue el gran logro de ese primer plan estratégico, haber dejado espacios de participación abiertos que a veces son perfectibles y que tienen sus tiempos de apogeo y sus tiempos de desinflar pero que para mí es una de las cosas más valiosas. El plan estratégico tuvo una base que fue de inclusión principalmente, esto ya como eje de gobierno de nuestra gestión en particular era básicamente tratar de sumar más integración e inclusión, mas infraestructura, desde gas, cloacas, agua potable, etc. Venado es una ciudad intermedia que tiene una gran parte que tiene todas estas cosas que les digo pero también hay una gran parte que no entonces buscamos llevar servicios a cada rincón de la ciudad pero también lo hicimos con toda la política social, cultural, deportiva, de salud, etc. Nuestra ciudad tiene una inversión de 67 millones de pesos al año en políticas sociales, 583 trabajadores específicamente en políticas sociales, con estos trabajadores me refiero a profes de educación física, talleristas, médicos, asistentes sociales, psicólogos, etc. Así que ese fue nuestro primer trazo grueso, lo que ustedes van a encontrar en ese “plan metas” es ya perfiles más identificados, uno tiene que ver con la institucionalización que es ciudad abierta, un eje central para nosotros es mejorar no solo el ida y vuelta de la muni con el ciudadano sino también la fortaleza de todos los espacios institucionales, cooperadoras, comisiones de clubes, vecinales, etc. Entonces ese es un eje, el de ciudad abierta, no solo todos los dispositivos tecnológicos e informáticos para mejorar la relación con la comunidad sino también fortalecer los espacios institucionales. El segundo eje es todo lo que tenga que ver con el desarrollo sustentable, ahí trazamos ejes no solo en legislación sino en acciones concretas desde todo lo que tiene que ver con el

tratamiento de residuos y políticas medioambientales sino también que Venado fue una ciudad bastante pionera en el tema de energías renovables, allá por el 2001 y lo hizo con un hermanamiento con la comunidad europea en un programa que era el URBAL así que nosotros continuamos con eso y ahí estamos discutiendo con colegios profesionales, con la universidad tecnológica algunas medidas más desarrollistas en el cuidado del medio ambiente, con el uso del agua, la tierra y todos nuestros recursos naturales. Así que estamos tomando algunas medidas legislativas en ese sentido. Y el tercer eje tiene que ver con la seguridad comunitaria, básicamente nosotros entendemos ahí más la cuestión de convivencia, la no violencia, los valores ciudadanos, así que estamos trabajando en eso. Eso es en resumen lo que ustedes van a encontrar en el “plan metas”.

E: Nosotras cuando empezamos a trabajar sobre Venado Tuerto comenzamos definiendo las motivaciones que llevarían a Venado a internacionalizarse y en un primer momento hicimos hincapié en la motivación económica pero hablando con Lucila no dijo que esa no era la motivación principal sino que la principal está relacionada con lo que usted nos venía contando, con la idea de generar un mejor bienestar para la ciudadanía. Es decir mediante la acción internacional llegar a una mejora de la vida de la población venadense.

J: Absolutamente, si bien en el tema económico Venado tiene una enorme potencialidad que lo van a encontrar ustedes ahí en el plan, que es que tiene una economía muy diversificada, a diferencia de otras ciudades que tienen dependencia casi exclusiva de una sola actividad económica nosotros sabemos que la actividad agropecuaria es muy fuerte en nuestra ciudad pero también tenemos actividad industrial, acá además de fabricarse herramientas e implementos agrícolas se fabrican motos, cacerolas, amortiguadores, que nada tiene que ver con el campo y eso le ha generado mucho movimiento y crecimiento industrial, sobre todo nosotros tenemos un parque industrial muy importante y grande, o por lo menos que le ha ido bien más un sector de servicios como nos pasa a Rafaela, Río Cuarto, Pergamino, ciudades de este tipo generan que el que vive en pueblos cercanos use la ciudad para ir al médico, para comprar un repuesto, para ir a cenar, para ver un espectáculo o para ir a la universidad, así que en esa diversificación económica nosotros tratamos de poder internacionalizar a Venado pero fundamentalmente en un rubro que es la semilla, nosotros armamos un clúster de la semilla y en eso tratamos de darle un perfil y un valor en ese sentido.

E: ¿Se tiene pensado alguna proyección internacional del clúster de la semilla con Pergamino?

J: Sí, claramente, el problema es que justo en este momento la industria semillera no está pasando un buen momento, pero la idea era promover que las multinacionales aprovecharan toda la potencialidad que existe en la región, ¿por qué se instalan en

estos lugares? Porque tienen los servicios, el campo más fértil, accesibilidad ya que están en un lugar que si tienen una plata en Chaco y tienen una planta en La Pampa están equidistantes digamos, pero bueno nosotros queríamos darle un plus que tenía que ver con el desarrollo sustentable, entonces ahí nos aliamos con las universidades y además nos repartimos roles, a Pergamino le toco la capacitación y formación, a nosotros nos toco la parte más de desarrollo sustentable donde básicamente es utilizar al máximo todos los desechos que tiene la industria semillera así que estamos trabajando en esos proyectos. Porque cuando nosotros empezamos a pensar en internacionalizar es básicamente con modelos de proyectos sustentables en este sentido, en la posibilidad de poder armar proyectos que estén ligados a las economías sustentables, a poder reutilizar y pensar que nuestra ciudad es una ciudad muy ligada al verde y queremos potenciar eso, por eso empezar a convocar experiencias en Estados Unidos, contactamos empresas que están ligadas al riego y al uso del agua y empezamos a ver si las podíamos tentar para instalarse en la ciudad porque ellos operan en Argentina, tienen base de Buenos Aires pero bueno le venden a la pampa húmeda entonces ¿por qué no instalarse acá? Es decir empezamos ese tipo de contactos para pensar la acción internacional.

E: Nosotras habíamos visto lo del clúster de la semilla y pensábamos que podía ser usado como una marca ¿usted qué piensa?

J: Sí totalmente pienso que está muy bueno más que nada por la cuestión innovadora que tiene sobre la sustentabilidad.

E: Cuando nosotras hablamos con Lucila nos dijo que área de relaciones internacionales ustedes no tienen, es decir una oficina exclusiva, ella se estaba haciendo cargo de algunas cuestiones más que nada por voluntad propia, entonces la pregunta sería su la creación de la oficina está o no en la agenda de gobierno.

J: Sí, la idea está, pero hay que formalizarlo, institucionalizarlo y darle un lugar clave en el organigrama. Un poco lo que nos queda definir es justamente y la verdad que nos vienen muy bien su propuesta porque es mucho más sencillo ir al concejo pedir la creación y el presupuesto para un área nueva o agregar un área en el organigrama cuando uno tiene un horizonte claro. La idea no es armar un área para ver que hacemos sino contar con un proyecto claro de inicio y obvio que eso después puede ampliarse, multiplicarse y derivar en otras cosas pero la idea es que le podamos dar un perfil claro.

E: Claro por eso la base de Lucila, de ahí ir proyectando, es decir poder aunar todas esas acciones aisladas.

J: Exactamente, eso es lo que buscamos.

E: Y todavía no tienen pensado ¿cómo estaría conformada esa oficina, o si?

J: Nosotros pensábamos en su momento que tuviera un grado de autonomía, porque la idea es el tipo de perfil que vos puedas ir potenciando, nosotros había elegido esta especie de combinación entre desarrollo económico y sustentabilidad, con mayor eje en lo sustentable por eso había hecho hincapié que en parte donde estamos creando la planta de tratamiento destináramos tierras para cualquier iniciativa o colocación de proyecto de ese tipo, lo mismo con el futuro parque industrial que se está ampliando, es decir empezamos a sondear y a explorar el tema de la aduana, que nosotros logramos instalar una aduana en Venado Tuerto y ¿qué cosas imaginábamos? Perfiles de quienes hagan la gestión y puedan no solo tratar de propender de que haya una inversión económica de una empresa que se instale en la ciudad sino también fundamentalmente cómo explotar este tema del clúster que es básicamente acompañar a los semilleros a que inviertan mejor. Entonces siempre visualizábamos eso como un equipo técnico a esa área que tenía que ser dependiente de un organigrama pero con un rol casi autárquico, al estilo de una agencia donde parte de eso esté sostenido por aportes de la muni, por aportes del clúster, y lo que nos quedaba ver era si armábamos algún tipo de asociación con nuestra aduana local, básicamente como hay ahí una empresa privada fogueando eso que tuvo mucho apoyo público en su momento para que se pudiera concretar, bueno si ellos aportaban un par de cargos para que también sean parte de este proyecto y ahí ver si este equipo podía ayudar a cómo mejorar la comercialización. En este perfil que les vengo contando desde el principio siempre tratamos que este tipo de proyectos sea sostenido por tres o cuatro patas, cosa que cambia el gobierno municipal y viene otro intendente y dice no quiero invertir más en esto quiero invertir en otra cosa y que ahí aparezca el pool de actores que le diga qué bueno que hay un horizonte claro que esto fue un consenso con la comunidad, donde hay una inversión compartida entonces es más difícil correrse.

E: Hablando de la ciudadanía, queríamos saber cómo le comunica o comunicaría ustedes a la ciudadanía esta idea de acción internacional más que nada saber si para ustedes es importante que la ciudadanía se entere.

J: Claro, bueno les voy a dar un ejemplo con el clúster, la industria semillera es una de las industrias que mayor movimiento tiene en nuestra región, si bien hay discusiones si la plata se queda o no en la región, si se va afuera, etc. Pero con el clúster logramos que se contrate a actores locales, digo a prestadores de servicios locales pero vos le preguntas a cualquier venandense ¿cuál es la principal actividad económica? Te van a decir del campo, de la industria, etc. Pero nadie te va a decir de la semilla, entonces uno de los primeros desafíos que nosotros veíamos era que los venadenses interpretaran a la industria semillera como una industria propia. Nosotros creemos que tiene que haber un trabajo que los venadenses entiendan, porque cuando hablamos de la aduana, cuando hablamos de ampliar la pista de nuestro aeródromo, cuando hablamos de lograr ampliar nuestro gasoducto, pasa que la gente se pregunta

por qué no pavimentan más calles en vez de extender la pista del aeródromo. Nosotros defendemos mucho este tema de que la captación de inversiones depende de algunas cuestiones puntuales que deben resolverse, entonces hay un trabajo que hacer de cuán importante es internacionalizar para poder captar capitales que después vamos a usar para la ciudadanía.

E: Por último le queríamos preguntar si usted ha tenido participación en algún evento internacional.

J: Yo siempre he quedado relegado a la gestión local, por distintos motivos nunca he viajado. Desde los viajes del URBAL a Barcelona, París, Málaga, que fueron algunas de las invitaciones que tuvimos siempre viajó Lorenzo Perez hasta las experiencias latinoamericanas, nosotros trabajamos mucho con San Pablo, Medellín, Lima, y en todos esos viajes si bien el invitado era yo por cuestiones personales nunca terminé viajando. Pero sí he trabajado activamente en el desarrollo de los trabajos, en la comunicación, de hecho era quien hacía el soporte más grueso del trabajo. Mi última participación en un foro internacional fue hace muy poquito en un foro que se armó acá en Santa fe de áreas metropolitanas, nosotros defendimos durante mucho tiempo la cuestión de la autonomía regional y el armado de áreas metropolitanas así que participé en ese foro. Para mí las experiencias son absolutamente enriquecedoras, nosotros hacemos intercambios con ciudades de Chile, Colombia, Brasil y la verdad es que siempre ha sido muy enriquecedor el intercambio, siempre es para sumar. Cada encuentro entre presidentes comunales o intendentes siempre es muy rico por el intercambio de experiencias, alguien hizo siempre lo que vos querés hacer y a partir de ahí podes aprender lo que se equivocó, lo que le fue bien y lo mismo cuando compartís vos eso. Entonces si bien no he participado de manera directa si lo he hecho de manera indirecta y para mi es absolutamente enriquecedor.

E: Muchas gracias José, nosotras cuando terminemos el trabajo se lo vamos a hacer llegar.

J: No, por favor, gracias a ustedes por venir, lo espero al trabajo porque va a ser muy útil ya que estamos con muchas ganas de potenciar la acción internacional. Tiene el teléfono y el mail de acá, cualquier consulta me la hacen llegar, hasta luego.

TOSCANINI, Jorge; Presidente de la Asociación cooperadora Universitaria de Venado Tuerto (ACUVT). Entrevistado en Venado Tuerto el 8 de julio de 2017.

Entrevistador: Buenos días, le comento, yo no soy de esta ciudad, pero estudio en la UNR licenciatura en relaciones internacionales. Toda esta idea surgió el año pasado cuando hice un seminario electivo de internacionalización de ciudades, como trabajo final había que elegir una ciudad para plantear un plan de internacionalización. En ese momento yo elegí Venado Tuerto e hice un trabajo sobre la ciudad. En ese momento vine y tuve la posibilidad de tener una entrevista con el intendente para preguntarle algunas cosas sobre Venado y la relación con el mundo. Hoy en día lo que estoy haciendo es la tesina de grado porque ya terminé de rendir las materias. La idea es profundizar un poco más en la cuestión de internacionalizar Venado. Vengo a hablar con usted porque uno de los planteos de la internacionalización es que la universidad forme parte de este plan. Que la universidad tenga una participación bastante importante en la relación de Venado con el mundo. Yo estuve googleando algunas notas y lo encontré a usted en varias, por lo cual me pareció que era una buena oportunidad para hacerle algunas preguntas. Principalmente relacionadas con la universidad. Porque al momento de hacer un análisis de la ciudad como yo no soy de acá todo lo encontré más que nada por internet. Me interesó un poco ver más que nada como fue se inició la universidad, es decir la extensión de la UNR acá en esta ciudad.

Jorge: Esto surgió en el año 1999, en esa época había toda una revolución de cambios y entre esos estaba que había que ajironarse los comercios con relaciones públicas, con cursos para los comerciantes, para poder atender a la gente. Estaba de moda en ese momento, entonces el centro industrial comercial de Venado Tuerto, del cual yo formaba parte en su momento hace un convenio con la facultad de ciencias económicas de la UNR para dictar un curso relacionado con esos temas. Se arregla todo en Rosario pero luego vienen con los medios para hacer la firma acá. Se hizo un acto y después del acto cenamos, como todo evento termina en un asado. Por vinculación me sentaron en frente de Alicia Castaña que era la decana en ese momento. Y ahí nos pusimos a charlar, yo le pregunte a Alicia que otro tipo de curso podíamos traer para Venado Tuerto. Ella me comentó que la misma carrera de la UNR se estaba dando en San Nicolás. Allí empezaron creo que con tres años y después la ampliaron a cinco. Ahí fue cuando le dije que no podía ser, yo me recibí en el '73, estamos hablando del '99. O sea que luego de recibirme yo no tuve más contacto ya que luego todo pasaba por el concejo. Y fue ahí donde nos empezamos a entusiasmar de traer la carrera de contador público a Venado. Hicimos unos contactos y ahí lo conocí a Jorge Sopeña, que era el secretario académico en ese momento. Tanto el cómo Alicia nos dieron una mano bárbara, así también como Ricardo Suarez que era el rector. Así que armamos todo durante el año 2000, llegamos a la conclusión de que si el proyecto era del centro comercial e industrial el proyecto se iba a comer al centro

porque iba a ser mucho más grande. Entonces se decidió armar una cooperadora en donde el centro comercial participaba además de distintas instituciones y algunos particulares. Y así seguimos todas las tratativas, surgió la idea y durante todo el año 2000 armamos todo, firmamos los convenios, etc. Y en febrero del 2001 arrancamos con la primera clase de apoyo. En ese momento había unas clases que eran tres materias. En un primer momento arrancamos con la carrera de contador, después trajimos una cohorte de psicología.

E: Ah, ¿también?

J: Sí, desde el 2004 hasta el 2010. Nosotros hicimos un convenio con la municipalidad desde el 2001 al 2003 por un alquiler de otro inmueble que luego la municipalidad no nos quiso renovar.

E: Entonces después ¿se mudaron acá?

J: Y en ese momento fue cuando compramos esto que esto sí ahora es nuestro.

E: Y lo psicología, ¿entonces quedó ahí?

J: Psicología arrancó en este nuevo edificio ya en el 2004. Después hicimos un curso de mecánico dental. También dimos el ciclo básico de enfermería, los tres primeros años. Y llegamos al 2009 que ya nos quedamos con contador solo porque no pudimos reabrir psicología porque no había inscriptos. El primer año eran un montón, una demanda casi insatisfecha pero luego los otros años eran 10 o 15 alumnos nomás. Encima una carrera de seis años no pudimos sustentarla. Esto ocurre porque el sustento acá es la cuota del alumno, no hay otra. No hay subsidio de ningún lado, ni nación ni provincia ni municipalidad.

E: Es decir a pesar de que es una extensión de una universidad pública ¿no reciben ingreso de ningún lado?

J: No, nosotros pagamos todos los viáticos de los profesores, y la universidad no tiene plata, no les alcanza ni para los sueldos de ellos. Y ahí surgió otra oportunidad porque nosotros intentamos hasta con abogacía y ciencias de la educación pero siempre había algún problema.

E: Entonces ¿se quedaron con contador solamente?

J: Si, además ya hay más de cien graduados salidos de acá. Y en el 2009 se acercó a nosotros gente de la UCEL (Universidad Centro Educativo Latinoamericano) y ahí fue cuando arrancamos esa relación.

E: ¿Es decir se ellos se sumaron?

J: Claro, primero trajimos derecho, ese mismo año agregamos martillero público y al año siguiente agregamos nutrición, y un profesorado universitario para que los profesionales tengan la parte didáctica para poder dar clases. Que hasta el día de hoy los tenemos. Dos años después, una especie de agrupación de rosario de las universidades privadas que es UCEL, IUGR y La universidad del hospital italiano. Con IUGR trajimos kinesiología y terapia, psicopedagogía y un par de años más tarde agregamos terapia ocupacional. O sea que tenemos una variedad bastante interesante.

E: Y los estudiantes, ¿la mayoría son de Venado o también son de la zona?

J: Aproximadamente un 60% es de Venado y un 40% es de la zona. Como tenemos alumnos de la zona siempre intentamos dar clases de 17 a 20hs. Porque en la zona los medios de comunicación son muy precarios. Entonces hay un gran movimiento a la tardecita de combis que vienen de la zona a Venado. Hay más de 40 combis que vienen de la zona a Venado, no hay de un solo pueblo que nosotros tengamos una cierta cantidad de alumnos, sino que viene para todos, entonces tratamos de organizarnos para que todos cursen más o menos en el mismo horario.

Ese fue el resumen de lo que hicimos en estos 17 años.

E: Veo entonces que el proyecto fue al principio un poco difícil.

J: Si claro, 90 alumnos teníamos al principio, no fue nada fácil. Y este año por ejemplo arrancamos con 855 alumnos.

E: Es una buena oportunidad si sos de acá o de la zona porque sino tenes que viajar, no tenes otra opción.

J: Claro, pero vos fijate que hay sedes como suponete San Nicolás que si una persona quiere viajar todos los días y volver a su ciudad tiene una hora de viaje. Acá tenemos tres horas y media, serían siete en el día, más las cuatro horas de clase, chau se te fue el día.

E: Si si, claro no dormiste digamos. Sería imposible,

J: Claro, estamos a una distancia tal que no permite ir y volver en el día. Nosotros apuntamos más que nada a aquellos que no están en condiciones, es decir el de Venado Tuerto tiene que ir a vivir Rosario. Entonces apuntamos al mercado del que no puede vivir en Rosario, es decir hoy vivir en Rosario te debe salir 10/12 mil pesos siendo económico. Y acá se paga solo \$1800 por mes. Es decir hay una gran diferencia. Además el chico está acá y también le es más fácil conseguir un trabajo de medio tiempo. Sumado a eso tenemos muchos pasantes.

E: Yo le iba a preguntar justamente eso, ¿cómo es la inserción laboral de los graduados de esta extensión?

J: Los graduados tienen muchísima inserción, vos buscas un alumno de quinto año para trabajar y no encontrás porque ya están trabajando todos. O sea antes de terminar están trabajando. Yo hago este análisis cuando yo terminé mi perito mercantil en el secundaria que una vez que lo terminabas podías entrar a trabajar en cualquier empresa, hablamos de empresas chicas, en ese momento el perito mercantil era la mano derecha del dueño o del gerente. Hoy esa mano derecha es un contador. Probablemente sea mucho más difícil montar o encarar un estudio. Ya que los clientes en general ya tienen su contador, lo tienen que tratar muy mal para que lo cambien. Pero trabajo en relación de dependencia o trabajo part-time se puede conseguir sin problemas. Y con el sistema de pasantías hemos logrado muy buena inserción también. Asociación mutual patronal por ejemplo nos llegó a tomar hasta quince pasantes juntos.

E: Con respecto a los beneficios de los estudiantes de acá y a los de la UNR Rosario, ¿es lo mismo? Un ejemplo puede ser si un estudiante de acá quiere aplicar para terminar su carrera en el exterior a un programa de la UNR, ¿puede?

J: Si se puede. Y es para lo que luchamos siempre, el alumno de acá tiene los mismos beneficios que el alumno regular de Rosario. Es decir no es un alumno nuestro. Lo que si toda la parte académica la dirige Rosario. Nosotros hacemos solo la parte de logística, montamos la estructura, administramos y cobramos esa pequeña cuota, pero todo el resto se lo da Rosario. El título se lo da Rosario. Pero lo que si nosotros exigimos como cooperadora es que sea la misma carga horaria, el mismo plan de estudio y la misma bibliografía.

E: Es la misma carrera pero en otra ciudad. ¿Los profesores vienen de Rosario?

J: Si, vienen todos de Rosario, en el caso de las privadas hay algunos que son de acá, pero en el caso de ciencias económicas hay solo dos docentes que son de Venado Tuerto pero antes daban clases en Rosario.

E: El interés en hablar con usted es que Venado tiene algunas acciones internacionales medio aisladas. La universidad me pareció relevante para generar conocimiento e insertarse en el ámbito laboral. A pesar de que quizás hablamos de empresas chicas muchas de las que están en el parque exportan. Es decir son empresas que tienen relación con lo internacional. En un primer momento cuando yo empecé con este trabajo me pareció que un motivo más que importante para que Venado tenga relación con el exterior era ese, era poder colocar sus productos en el exterior. Pero cuando hablé con el intendente el año pasado él lo que me dijo es que ellos no buscaban eso sino que lo buscaban era captar el conocimiento del exterior. Alguna

ciudad de otro país que tenga las mismas problemáticas que Venado y así poder traer ese conocimiento para aplicarlo en la resolución local.

J: Claramente el intendente es político. Anda a hablar con los empresarios y les va a interesar otra cosa.

E: La propuesta era que la universidad forme parte en la creación de conocimiento para poder aportar en las empresas también. Entonces es considerado importante eso. Es decir que la Universidad esté presente. Supongamos que se crea una oficina de Relaciones internacionales que hoy en día Venado no tiene. Se necesitaría de graduados de esta casa de estudio. ¿Sería en su opinión una buena inserción para un contador o no?

J: Yo te diría que no, para el contador no. Puede ser que termine un contador trabajando, como hay contadores que trabajan de taxistas. Pero no es el fuerte. Creo que debería buscar otro tipo de carreras.

E: La propuesta de incluir a la universidad era eso, genera una oficina que no sea del gobierno local en sí, sino que tenga presencia de actores tanto públicos como privados.

J: Bueno ahí sí, pueda que tenga un contador por ejemplo para genera proyectos de inversión, ahí sí sería válido. Es decir que se logre un contacto con el exterior y quizás el empresario acá que no tiene todas las herramientas pueda ser asesorado por un contador.

E: Usted que vive acá, ¿considera que Venado Tuerto como ciudad podría generar alguna herramienta de internacionalización?

J: Abrirse al mundo... No hay nadie que le haya ido mal haciendo eso, seamos realistas, a pesar de que acá nos presentan la grieta de estás en el mundo o estás encerrado. Yo creo que la realidad del mundo hoy es para abrirse, con sus limitaciones y no meter la pata. Pero el que está del otro lado te va a querer sacar todo, depende de vos que se lo dejes sacar.

E: Claro, sería generar una buena estrategia el punto.

J: Exacto, pero yo creo que hoy es más estable una empresa que vende al exterior que una empresa que vende al mercado interno.

E: Una última pregunta referida a esto, hay un proyecto no sé si escucho que es el del clúster de la semilla acá en la región. Resumido lo que trata el proyecto es que el 90% de la producción de semilla del país se hace entre Venado tuerto y Pergamino. Es por eso que hay un proyecto de poder potenciarlo a eso. En una de las notas que leí lo nombran a usted con la posibilidad de que la universidad pueda potenciar y colaborar

con la gestación de este proyecto. Es decir, ¿hay investigación acá en la universidad para colaborar con este proyecto?

J: Acá no hay investigación. Pero justamente hoy hablamos de eso. Nosotros cada tres o cuatro meses nos reunimos todas las sedes, son cinco sedes, y hoy tocó acá. Vino la decana Adriana Racca, al coordinadora y la ayudante de la coordinadora. Y dentro de las cosas que charlábamos, porque ciencias económicas está pronta a certificar con CONEAU, es decir declarar contador y derecho de interés público. Y una de las cosas que pidieron es que te exigen investigación, y fue justo lo que planteé hoy. Pero la respuesta fue que aunque acá no hay investigación la mayoría de los profesores que trabajan acá son los investigadores en Rosario, entonces ahí se compensaría. Es decir, con eso aparentemente se cubriría, pero a mí me gustaría genera investigación propia. Me gustaría generar algo, imagínate un INDEC en chiquitito.

E: Claro, quizás un poco más interdisciplinario pero que sea propio de acá.

J: Exacto, propio de Venado y la región. Yo creo que todo eso es positivo. Acá en su momento estuvo el centro regional para el desarrollo, que tenía una muy buena actividad política ya que se relacionaba muy bien con Santa Fe y Buenos Aires. Pero también tenía estudios, entonces se llegó a hacer en una época un plan general de Venado Tuerto.

E: Claro, eso me había comentado el intendente el año pasado, ¿pero es plan quedó en la nada?

J: Sí, justo hoy salió un artículo sobre eso. Pero lo importante es que me acuerdo entre todo lo que había hecho el centro regional había hecho una estadística de la región, un estudio que cuanto venía alguien de afuera que pensaba invertir en Venado, se le presentaba ese plan, entonces se facilitaba todo. Pero hace veinte años que no se actualiza más. Una pena porque si vos tenés las pautas es muy fácil después mantenerlo actualizado.

E: Claro, era una buena herramienta para atraer la inversión.

E: Si y además era bueno porque se puede saber que le falta a la ciudad. Porque se le puede presentar a un inversor pero aunque este no invierta se mejora lo que le faltaba y se intenta atraer al próximo. Hay mucho para hacer en ese sentido. El otro día vino una autoparte que quería colocarse en Venado pero se fue a Córdoba porque se la vendieron mejor. Lo que falló mucho también fue que no tenemos buenas rutas y eso le saca atracción a la ciudad y a la región.

E: Si, además no solo es importante por la producción que se puede generar en sí, sino también para la generación de empleos por ejemplo.

J: S, totalmente. Me acuerdo una vez vino la gente de la huevitos Kinder, querían montar una fabrica acá y era trabajo para entre 300 y 500 mujeres. Y se fue a otro lado porque allá generaban cooperativas de trabajo y la gente de la CGT no quiso. Y tenía mucho peso en ese momento. O sea hoy, entre nosotros no se está haciendo mucho en Venado para abrirse, estamos super cerrados, justos con la monedas tapando los agujeros diarios. No hay inversión.

E: Una última pregunta, supongamos que se crea esta oficina y se necesita que la universidad tenga participación. ¿A usted le gustaría formar parte?

J: Yo ya estoy de vuelta, pero con lo que pueda colaborar colaboro. La universidad siempre abierta con mucho gusto.

E: La propuesta esta hipotética es principalmente ya que no hay oficina al momento de pensar una oficina de relaciones internacionales sería positivo hacerlo de manera interdisciplinaria, que no se quede en una gestión porque cambia la gestión y si no hay presencia de la universidad, de privados o de ONG sería muy difícil mantenerla.

J: Si claro tiene que ser una entidad más independiente. Yo creo que tiene que figurar en el presupuesto para que tenga una partida asignada pero después nada más.

E: Muchas gracias por su tiempo, estas han sido todas las preguntas por ahora.

J: De nada, cualquier nueva consulta estamos en contacto.

CHIARELLA, Leonel; Concejal de la ciudad de Venado Tuerto. Entrevistado en Venado Tuerto el 29 de julio de 2017.

GALNARES, Sofía; Licenciada en Relaciones Internacionales; asesora del concejal de la ciudad de Venado Tuerto Leonel Chiarella. Entrevistada en Venado Tuerto el 29 de julio de 2017.

Estudiante: Buenos días, les cuento, el año pasado hice un seminario electivo llamado internacionalización de ciudades dentro del cual para culminar el trabajo había que elegir una ciudad y plantear una propuesta de internacionalización. Como yo soy de Rosario y la verdad elegir Rosario no era una opción elegí Venado. En ese momento yo lo hacía con una compañera, vinimos a la ciudad y hablamos con el intendente, luego también tuvimos la posibilidad de hablar con una chica que se encarga de la parte internacional, Lucila Bensegués. En ese momento lo que nos pasó fue que nosotras habíamos planteado que Venado necesitaba internacionalizarse más que nada por cuestiones económicas se nos había ocurrido sin conocer mucho la ciudad pero cuando vinimos a hablar con ellos nos cambió la visión. Según su postura la idea de Venado para internacionalizarse era basar la propuesta en buscar experiencias de ciudades similares que pudieran colaborar en problemas parecidos como la urbanización por ejemplo. Claramente ahí la práctica no nos coincide con la propuesta que había planteado en un primer momento. Después de eso el tema me terminó gustando mucho y pensé que era una buena idea para usarlo como tesis. Donde más se me complica es que como no soy de acá la información la tengo que buscar más que nada en páginas web o como en este caso acceder a entrevistas. Esa es la síntesis de la historia de mi tesis. Es por eso que hoy estoy acá y como primera pregunta quería saber si me podías enumerar cuestiones positivas y cuestiones negativas de la ciudad.

Leonel: Me parece que el planteo de tu tesis está muy bueno. Antes de arrancar te quiero comentar que Sofía que es mi asesora es Licenciada en relaciones internacionales así que ella seguro va a querer intervenir también en la entrevista. Más que nada porque el tópico con que el vos no venís es algo que también le queremos dar una vuelta. A mí en lo personal es algo que al principio me costó entenderlo y partí un poco de Sofía que me hizo entender un montón de cosas y además me mostró que hay posibilidades internacionales. La principal ventaja de Venado para mí es la cuestión económica, esto de lo industrial, lo agroindustrial, me parece que hoy Venado cuenta con algunas empresas que desde el ámbito local tienen una inserción internacional, léase Corven, Essen. Y después muchas otras pequeñas empresas que tienen su mercado en Latinoamérica o en un país específico, eso me parece que es algo que no se está aprovechando. Desde mi visión (política) no está aprovechando porque lo privado también ayuda a que Venado crezca. Me parece que eso es algo que es una fortaleza, quizás hay procesos en otras ciudades que es inverso, es decir primero se muestra la ciudad y después llevamos las empresas. Acá se da el proceso inverso, primero llegaron las empresas al mundo y después va a llegar la ciudad. Una cuestión que nosotros tenemos que aprovechar como una principal fortaleza. Por otro lado otra

fortaleza es que Venado es una ciudad intermedia. Donde viven no más de 90 mil habitantes. Pero la realidad es que la ciudad necesita modernizarse. Donde mucha gente circula por Venado pero no es de acá. Quizás ahora hay 110 mil personas pero las que realmente viven acá son 90 mil. Hay unas 20 mil que están de paso, entre estudiantes, comerciantes, trabajadores, etc.

E: Tuve la posibilidad de hacerle una entrevista a Jorge Toscanini que es el responsable de la UNR acá en Venado y la verdad es que el me decía exactamente lo mismo con respecto a los estudiantes, que la mayoría no son de Venado, sino que son de la zona los cuales viajan todos los días para concurrir a clases.

L: Exacto, además lo llamativo es que Venado se constituyo como un polo estudiantil aunque sea la mayoría de oferta privado pero fue una constitución sin querer. Es decir es un polo educativo involuntario porque no es que está planificado o pensado. Te das cuenta que no está pensado porque no hay nada alrededor de las universidades. No es como vos decís Rio Cuarto que pusieron la universidad y al lado la ciudad universitaria. Acá no pasó eso. Entonces creo que eso es como algunas fortalezas.

Creo que las debilidades pasan por otra cuestión, y con esto me abstraigo de mi lugar como concejal y que además soy concejal de la oposición. Pero si lo que veo es que el principal atraso de la ciudad o las principales cuestiones negativas pasa por las políticas públicas. Por ejemplo, el basural, saneamiento, el estado de las calles, y todo eso es un punto donde nosotros desde el Estado tenemos una barrera que es que estas cotidianidades no nos permiten ver la potencialidad que tiene la ciudad. Pero a la vez cuando vos vas a mostrar la ciudad, yo me imagino el intendente yendo a mostrar la ciudad a una cumbre de Mercociudades y tener que decir que es la única ciudad de la provincia de Santa fe que tiene un basural a cielo abierto. Digo, esas son las cosas que generan las debilidades.

E: Claro, por mi análisis lo que ocurrió es que Venado creció muy rápido y se dio un desfase entre el crecimiento de la ciudad y las políticas públicas, es decir cloacas por ejemplo o agua potable, servicios que no llegan a toda la ciudad hoy en día.

L: Lo que puedes hacer vos es hacer este ejercicio, preguntate para vos misma o preguntale a algún habitante de la ciudad cual es la marca distintiva de Venado Tuerto. Como mi respuesta es que no tenes algo que distinga a Venado y que dependa del gobierno. Yo no lo veo y además no queda muy claro ni desde lo comunicacional ni desde la gestión. En síntesis esas son las principales debilidades, muchos problemas estructurales sin resolver y una falta de visión de la ciudad, que quizás la falta de visión puede ser a causa de esto, de acudir al ámbito internacional en busca de estas soluciones. Y a nosotros nos pasa mucho. Por ejemplo yo participo en obras sanitarias o hasta con las ONG me pasa. Con la sociedad civil e general pasa, cuando vos les decís

¿Por qué no pensar en alguna cuestión internacional? La gente te mira como bicho raro.

E: Claro, además que eso me paso a mí también al momento de plantear el trabajo, porque pensar que lo internacional no tiene un lugar tan preponderante porque hay un montón de cosas previas sin resolver. Es decir es muy difícil decir vamos a crear una oficina de relaciones internacionales cuando hay barrios que no tienen cloacas.

L: Si claro, mira te cuento desde nuestra experiencia, nosotros con los bomberos voluntarios presentamos un proyecto en la embajada de Japón. Cuando se lo comentamos a los bomberos la primera vez nos dijeron ¿qué nos están pidiendo? Y bueno hoy está el proyecto y vamos a ver si queda seleccionado o no, porque si queda seleccionado le van a dar un autobomba con una escalera de 400mil dólares que los bomberos no tienen la posibilidad de comprar y el gobierno ni local ni provincial se los va a dar. Entonces vos decís son cuestiones que cuando al principio lo planteas generan una desconfianza.

E: Relacionado con el tema que venimos tratando te consulto por la cuestión de la comunicación, es decir como comunicarle a la sociedad civil esta cuestión de la acción internacional. Es decir bajarle a la población la información de las cuestiones que se van llevando a cabo. La pregunta es como se le comunicaría a un habitante de Venado Tuerto esta información.

L: Te cuento acá tenes como medio de comunicación, el diario, "El informe", la radio am que es LT29 y después tenes diferentes FM en donde algunas son más escuchadas que otras, la FM dale es la más escuchada acá en Venado. Y después tenes dos canales de televisión, canal 8 y canal 12. Y por último tenes algunos portales web que el que más se lee es "Veado 24" que tampoco se lee tanto o quizás no tiene la llegada que podría tener. Lo que no hay es un canal de información claro a nivel gubernamental. La información que brinda el gobierno son noticias más que nada políticas, no tiene una sección en donde ayuda al ciudadano a hacer algún trámite por ejemplo. Si yo necesito información de cómo hacer algo por ejemplo como empezar un emprendimiento tengo que ir directamente al municipio a averiguar.

E: Si uno llevara a alguno de estos medios información internacional con respecto a Venado, sería en tu opinión receptivos para transmitirla.

L: Yo creo que estos medios tienen su esquema pero en mi opinión con respecto a la cuestión internacional hay que comunicar los resultados. El primer paso para plantear estos temas es generar credibilidad en el ciudadano, es decir por ejemplo: vamos a poder colocar cloacas en el barrio tal porque conseguimos un crédito del banco interamericano de desarrollo y eso tiene que ver con una política de poner Venado Tuerto en el mundo. Así si se puede comunicar a la gente. Porque si yo le digo a los

ciudadanos por ejemplo: presentamos un proyecto en el banco interamericano para conseguir cloacas me van a responder, pero arreglame la calle mejor.

E: Buscar lo provechoso de la acción internacional para que redunde en algo positivo para la ciudadanía.

L: Claro y ahí recién vos lo podes comunicar. Lo que no tenemos que tiene que ver con lo otro es que no tenemos un sello distintivo, hoy yo me imagino Venado Tuerto yendo a exponer a un congreso de ciudades intermedias, ¿qué expone? ¿Qué logros? ¿Qué políticas puede compartir con otras ciudades? Si yo pienso en Firmat por ejemplo, puede contar su experiencia de como gracias a un proyecto en el cual todos los motociclistas deben usar casco lograron reducir de manera muy notable las muertes por accidentes. Entonces Venado ¿qué tiene para mostrar?

E: Si entiendo, es lo que me pasó a mi cuando hablé con Lucila Bensegués y ella me comentó que estaban participando en Mercociudades, en donde principalmente lo que hacían era ir a ver experiencias de otras ciudades para traerlas como ejemplo para utilizar en Venado, es decir no había por lo menos en ese momento intenciones de mostrar la ciudad al mundo.

Sofía: Si, en mi opinión está mal porque además Venado no participa en ninguna unidad temática específica y no propone nada tampoco. Ya hace tiempo que ingresó en la red, es decir podría tener una participación más activa. Igualmente para mi Venado Tuerto es una ciudad de las más grandes la provincia pero tiene una gestión similar a la de un pueblo chico porque todavía no se resolvieron problemas básicos como el alumbrado, el barrido y la limpieza. Entonces para mi antes de, más allá de esas acciones que pueden ser aisladas desde lo internacional y vinculadas a poder conseguir financiamiento, yo creo que por ahí el camino que puede llegar a tener Venado es tratar de instalarse como referente de la región y en esto me refiero por ejemplo a ser el nodo Venado Tuerto, a que el turismo de la zona del domingo sea Venado Tuerto, etc. y son cosas que Venado no explota.

L: Pasa al revés, hoy nosotros vemos la referencia en otras ciudades. Nosotros planteamos proyectos y los comparamos con Firmat o con Villa cañas, desde cuentas cámaras de seguridad hay hasta cualquier otra cosa. Es decir Venado tiene como referente a Firmat cuando debería estar a la par de una ciudad más grande como es Rafaela por ejemplo, o de Junín o Pergamino. Es decir debería ser un polo de ejemplo de la región y al contrario, eso no pasa. Los gobiernos locales de alrededor tienen políticas diferentes.

S: Yo lo pienso escalonadamente, si vos quieres insertar tu ciudad en el mundo, primero resolví tus problemas locales, luego este tema de conseguir que la región te empiece a mirar de otra manera y después hay acciones que también por ejemplo Venado Tuerto forma parte del clúster de la semilla y desde ese lugar teniendo la

industria agroalimentaria que tenemos se podría explotar mucho más y eso nunca pasó, por ejemplo podríamos tener una unidad del INTA que no tenemos pero sería muy interesante.

L: Además no hay que olvidar que tenes casa centrales de semilleros que trabajan acá, es decir por ejemplo Nidera, una conexión directo con Holanda y son oportunidades que no se aprovechan. No se aprovechan porque no hay resueltas cuestiones de base.

S: Hay cosas muy sencillas que no se están haciendo, por ejemplo vos entraste a la red de Mercociudades, tenes una unidad temática que si vos quieres posicionar a tu ciudad podés participar en la unidad de hábitat por ejemplo o en la desarrollo. Pero desde mi punto de vista hay una que no existe que tiene que ver con los temas actuales y es la de transparencia, y para eso necesitas desarrollar aplicativos móviles, desarrollar una web y la inversión no es tanto. Entonces yo digo a veces no solo pasa por la plata.

L: Es creatividad, es decir quiero posicionar a mi ciudad con algo que no me genere tanto gasto. Te cuento a mi me pasa en lo personal, yo estoy haciendo un curso de gestión pública que lo organiza la ciudad de San Andrés y ahí vos tenes diferentes temas. El otro día tuvimos una clase sobre ciudades inteligentes, obviamente te mostraban Barcelona, Vienna, etc. Entonces yo intervengo para consultar que de todo lo que nos enseñaron se puede aplicar en una ciudad como Venado Tuerto. Y ahí me doy cuenta que como no tenemos nada tenemos que arrancar desde cero y se parte por ejemplo desde tener una buena conectividad, un buen internet por ejemplo. Hay que pensar acciones concretas, nosotros por ejemplo hicimos una propuesta para que sacar el carnet en Venado no te lleve cuatro días sino que se pueda hacer on line.

S: Ese tipo de acciones no tienen que ser aisladas al contrario vos la tenes que enmarcar en algo y llevarlas adelante desde que las empezaste hasta que las terminaste.

L: Es empezar a pensar cómo hacer de a poco, no podemos estar acostumbrados a la inmediatez. Venado lo que tiene es fuerte presencia de colectividades, por ejemplo nosotros estamos asesorando a la comunidad croata para hacerle la personería jurídica. Y la mayoría de los participantes de la comunidad participan fuertemente con actividades del país. Otra cuestión importante es la presencia de Rotary en Venado Tuerto. Estas por ejemplo son aristas donde se podría intentar buscar un acercamiento con el mundo y no se está aprovechando.

E: Mi planteo de internacionalización para la ciudad tiene que ver con hacer una unión de diferentes actores que no sea solo del gobierno de turno. Que sea algo interdisciplinario, que estén los privados, el gobierno, las ONG y la universidad. ¿Qué opinan ustedes de esta propuesta?

L: Yo creo que una cosa no quita la otra. Lo interdisciplinario te permite abordar diferentes áreas desde lo industrial, lo comercial, etc. Y las ONG te aportan con la parte social. Pero me parece que también tiene que haber algo muy puntual que dependa del gobierno, es decir si vos quieres generar política tiene que ser algo más gubernamental porque sino entre tantos actores se diluye el objetivo.

S: Yo opino igual que Leonel, en la fase de una política de internacionalización en el diseño tenes que tener en cuenta todos esos actores, tenes que saber que opinan que quieren que los beneficiarían, etc. Pero en la ejecución el que tiene que estar es el gobierno. Y en el monitoreo esas instituciones son fundamentales porque son las que te garantizan que todo se cumpla.

L: Yo creo que todo esto vuelve a lo que hablábamos al principio y es que vos desde una oficina no te vas a internacionalizar necesitas salir a buscar un crédito internacional por ejemplo. Vos cuando sos gobierno tenes que viajar, tenes que estar, tenes que estar informado, etc. Otra cuestión más que importante es la de la información vos como gobierno tenés que ser el núcleo que brinde esa información a ONGs por ejemplo. Y para todo eso que acabo de decir vos necesitás tiempo, necesitás una persona que este dedicada a asesorar a las ONG sobre las posibilidades internacionales por ejemplo. Nosotros como equipo apostamos a comandar la ciudad en las próximas elecciones porque consideramos este tema que vos nos planteas como un tema de agenda debido a que redundará en resultados positivos para la población en general. Un ejemplo es el gobierno de la provincia de Santa Fe descentralizó en cinco nodos el gobierno, eso lo financió con el URBAL la Unión Europea. Entonces sin la ayuda internacional eso el Estado no lo podía hacer. Ojo que tampoco es cuestión de solo apoyarme en la ayuda internacional pero si considero que es una excelente estrategia.

E: Muchas gracias, me han sido de mucha ayuda.