



Análisis CIPEI N°7
03/2021



Una revisión de la relación argentino-mexicana en el siglo XXI

Centro de
Investigaciones
en Política y
Economía
Internacional

Por
Guadalupe Dithurbide



FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA
Y RELACIONES INTERNACIONALES
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO



Universidad
Nacional
de Rosario

El **Centro de Investigaciones en Política y Economía Internacional** (CIPEI) tiene como finalidad desarrollar y promover investigaciones sobre temas de economía y política internacional contemporánea con foco en el siglo XXI. Forma parte del Instituto de Investigaciones de la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario.

Trabaja en torno a cuatro áreas temáticas: Economía Internacional, Política Internacional y enfoques de Política Exterior, Seguridad Internacional, Metodología.

Análisis CIPEI es una publicación quincenal del Centro. Consiste en artículos cortos escritos por miembros del Centro e invitados sobre temas de actualidad y relevantes para la Política y la Economía Internacional.

Equipo editorial

Marina Zalazar (Investigadora)

Nicolás Alesso (Investigador)

Juan Cruz Alegre (Auxiliar de Investigación)

Agustina Vienna Acosta (Auxiliar de Investigación)

María Florencia Marina (Auxiliar de Investigación)

Inés Gullo (Auxiliar de Investigación)

Una revisión de la relación argentino-mexicana en el Siglo XXI

Guadalupe Dithurbide¹

La visita oficial del Presidente argentino Alberto Fernández a México entre el 22 y el 24 de febrero pasados nos invita a reflexionar sobre el vínculo bilateral argentino-mexicano, haciendo hincapié en los últimos veinte años.

Desde el comienzo del nuevo siglo la característica del vínculo bilateral es la intermitencia: ha habido una etapa de enfrentamiento, períodos de sintonía, luego menor intensidad y mayor distancia, seguido por proclamas de relanzamiento. Recorreremos en estas páginas tres etapas, desde el 2000 hasta la actualidad, que nos permitirán graficar esta intermitencia, la que creemos se explica en parte por una suerte de desequilibrio entre el peso simbólico del “otro” en el plano identitario del vínculo bilateral, y el lugar que tienen estos países en los temas prioritarios de la agenda de política exterior, como el comercio y la seguridad.

Un interrogante acompañará este recorrido, que es si lo que une a la Argentina y a México es una amistad o una sociedad, y nos adscribimos a adoptar una visión intermedia analizando el vínculo desde una combinación *sui generis* de realismo político con un importante componente ideológico de identificación cultural (González González, 2005).

De la distancia a la asociación (2000-2012)

Durante la década de los noventa los gobiernos de México y Argentina se subieron a la ola neoliberal y acompañaron la expansión de la economía de mercado en la región. La firma del Tratado de Libre Comercio de América del Norte y del Tratado de Asunción en 1991 son hitos en este sentido. Si bien ambos países compartían aquella mirada optimista de la globalización y la estrategia de inserción internacional acompañando al orden liberal que lideraba Estados Unidos, no hubo una estrategia de inserción concertada. Aún más, estos años México realizó una fuerte “apuesta norteamericana” (Rouquié, 2013) y se alejó de América Latina para posicionarse en un rol de país puente o bisagra entre el Norte y el Sur (González González, 2008).

Sin embargo, los primeros años del nuevo siglo encontraron a México y a la Argentina en diferentes sintonías. Mientras el primer gobierno de la alternancia en México redoblaba aquella apuesta y el Presidente Vicente Fox (2000-2006) se erigía como defensor del libre mercado y del proyecto del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), este modelo estallaba con la crisis socioeconómica de 2001 en Argentina. La narrativa anti-neoliberal ganó terreno con la elección de Néstor Kirchner en 2003 y la consolidación del giro a la

¹Licenciada en Relaciones Internacionales (UNR), docente de Política Internacional Latinoamericana en la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales (Fcpolit-UNR), investigadora del CIPEI y del Departamento de América del Norte (IRI-UNLP). Rosario, Argentina.

izquierda en América del Sur, ofreció el contexto regional propicio para defender una postura autonómica en la IV Cumbre de las Américas de Mar del Plata en 2005. La organización de la Cumbre de las Américas y de la contracumbre liderada por Hugo Chávez, generó un conflicto diplomático entre Argentina y México y congeló la relación bilateral.

El Gobierno de Felipe Calderón (2006-2012) se ocupó de restablecer las relaciones con varios países latinoamericanos luego de este período de distanciamiento, entre ellos con la Argentina. Aunque ideológicamente distantes, entre Calderón y el matrimonio Kirchner se produjeron varios encuentros bilaterales que le dieron dinamismo a la relación: Felipe Calderón visitó la Argentina como Presidente electo en octubre de 2006 y en abril de 2007 la Senadora Cristina Fernández de Kirchner viajó a México junto al Canciller Jorge Taiana, donde mantuvo reuniones preparatorias y negociaciones que culminaron con el primer gran anuncio de relanzamiento del vínculo: la firma de un Acuerdo de Asociación Estratégica (AAE) el 30 de Julio de 2007.

En el discurso que brindó Néstor Kirchner en el acto de firma llama al Presidente Calderón "querido amigo" y enfatiza la importancia de la firma de este Acuerdo para la relación bilateral:

Estamos generando un punto de inflexión que va a ser muy importante, tanto en la integración de América latina y América del Sur y en nuestras relaciones bilaterales (...) Sé que esto ayudará y será puente de plata del encuentro necesario que tenemos que tener los países de la región y la profundización de las relaciones bilaterales entre Argentina y México, a la cual apostamos fuertemente (Kirchner, 2007).

Creemos que el intento de relanzamiento del vínculo en 2007 responde a intereses diferentes en los socios: para la diplomacia mexicana, supuso la necesidad de recomponer la relación bilateral con Argentina y con América Latina en general; mientras que para Argentina, significó la necesidad de diversificar los vínculos externos y contrapesar el ascenso de Brasil.

El AAE perseguía el objetivo de darle volumen político a una relación que crecía en la dimensión económico-comercial. Durante los siguientes años se mantuvieron reuniones de los mecanismos que prevé el AAE como las Comisiones, el Consejo del AAE y el Foro de Reflexión México-Argentina. En 2011 la Presidenta Cristina Fernández de Kirchner realizó una visita oficial a México, y en ocasión de la recepción ofrecida por el presidente Felipe Calderón en Los Pinos declaró que "Nunca [ha habido] un grado de relación tan profundo, tan cordial entre los Estados Unidos de México y la República Argentina y realmente resulta incomprensible" (Fernández de Kirchner, 2011).

En aquel discurso la Presidenta Cristina Fernández de Kirchner hizo referencia a la hospitalidad y solidaridad de México durante los años de la dictadura militar, cuando el país azteca recibió a un gran número de exiliados argentinos y de otros países latinoamericanos. Esta mención es destacable aquí y lo retomaremos más adelante porque es un elemento constitutivo de la imagen que los decisores argentinos construyen de México, en especial los decisores durante los gobiernos peronistas. Como señala Russell (1996), las creencias o imágenes actúan como una lente a través de la cual se percibe la realidad del vínculo bilateral, y la imagen de México como país solidario con los exiliados

latinoamericanos es fundamental en la identificación cultural argentino-mexicana.

Coincidencias en una región en transición (2012-2018)

Esta nueva etapa repite la dinámica de enfriamiento-recomposición, abonando la hipótesis de la intermitencia en el vínculo bilateral. En 2012, tan sólo un año después de la visita de la Presidenta Fernández a México, aquella cordialidad se vio alterada y la relación bilateral severamente dañada por desacuerdos en la dimensión comercial, a raíz de la creciente aplicación de medidas de administración de comercio en la Argentina.

Argumentando que México había accedido a negociar con Brasil el establecimiento de cupos para el comercio bilateral de vehículos mientras se había rehusado a replicar dicha medida para con la Argentina, el gobierno argentino suspendió unilateralmente el Acuerdo de Complementación Económica N° 55 sobre el sector automotor entre México y el MERCOSUR (ACE 55), conocido como "acuerdo automotriz" (Portella y Rossa, 2013). Esto generó una tensión diplomática entre los dos países e incluso el gobierno de México solicitó consultas al gobierno argentino ante la OMC. Finalmente, seis meses después, los socios alcanzaron un nuevo acuerdo que estableció cupos de importación con el fin de equilibrar la balanza en el intercambio comercial, la cual era deficitaria para la Argentina².

El regreso del PRI al gobierno en México con el Presidente Enrique Peña Nieto y la impronta renovada que intentó darle a su gestión, encaminó el vínculo bilateral hacia la cordialidad. No hubo un verdadero "relanzamiento" de la relación como Peña Nieto y Fernández de Kirchner se propusieron en su encuentro en la Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)- Unión Europea en Chile, sino que se retomaron los encuentros de los mecanismos previstos en el AAE.

Durante los primeros años de la presidencia, Peña Nieto desplegó una política exterior pragmática hacia la región. Su gestión coincidió con una etapa de transición en América Latina caracterizada por el agotamiento del giro a la izquierda y el surgimiento de un nuevo ciclo liderado por gobiernos de perfil político-conservador y defensores del liberalismo económico (Busso y Zelicovich, 2016). Sin dudas la llegada de Mauricio Macri al gobierno en Argentina generó las condiciones políticas necesarias para la sintonía y coincidencias con México. El propio Presidente Peña Nieto declaró que con Macri compartían una visión común del mundo, apoyó la candidatura de Argentina a la OCDE y el Embajador argentino en México Daniel Chuburu afirmó que se habían alineado los planetas (Wainstein, 2016).

Destacamos aquí dos temas donde se encontraron puntos de acuerdo: el abordaje multilateral de la crisis de Venezuela (en especial el Grupo de Lima y luego la OEA) y la voluntad de apertura comercial. Busso y Zelicovich (2016) señalan que el viraje aperturista de Macri fue acompañado por un discurso que ponderaba la Alianza del Pacífico (AP) como vía para la inserción argentina en la

²En marzo de 2019 Argentina y México firmaron un acuerdo que regula el comercio de automóviles entre ambos países estableciendo la continuidad por tres años del sistema de cupos.

región asiática. Por ello el vínculo con México fue muy importante, ya que allanaba el camino para el acercamiento entre la AP y el Mercosur. Además, la visita oficial de Peña Nieto a Buenos Aires en julio de 2016 fue el puntapié para dar inicio a un proceso de negociación para la profundización, ampliación y modernización del Acuerdo de Complementación Económica entre Argentina y México (ACE 6) con el objetivo de alcanzar la total liberalización del comercio bilateral³.

Esta etapa del vínculo bilateral parece abandonar la evocación a la amistad y la hermandad argentino-mexicana que hace a la identificación cultural latinoamericanista de Argentina y México, y se percibe al otro como un socio natural, dada la coincidencia en los objetivos de la política exterior.

La coincidencia en la dimensión política de ambas políticas exteriores se va a profundizar aún más a medida que la crisis Venezolana se agudice, México abandone definitivamente su tradicional postura equidistante y asuma un rol más activo en el Grupo de Lima.

El progresismo como faro y la unión en la adversidad (2019-actualidad)

La victoria de Andrés Manuel López Obrador (AMLO) en las elecciones presidenciales de 2018 fue recibida con optimismo y expectativa en el progresismo latinoamericano. El perfil ideológico de AMLO lo ubica muy cerca de los valores e ideales del giro a la izquierda, sin embargo el problema parecía ser el *timing*: el progresismo llegó al gobierno en México cuando en la región prevalecía el conservadurismo liberal.

En Argentina, durante la campaña presidencial del 2019, Alberto Fernández, hizo referencia a AMLO como un potencial líder de un regreso del progresismo en Latinoamérica, palabras que fueron sumamente importantes para aquel contexto. Desde el Grupo de Puebla retomaron la apelación a la identificación cultural latinoamericana entre Argentina y México y a la amistad histórica. En similares términos se expresaba el Gobierno de México en un breve comunicado de prensa donde felicitó a Fernández por su triunfo en octubre de 2019: "El Gobierno de México reitera su interés de continuar profundizando los vínculos de amistad y de cooperación con el hermano pueblo de Argentina, país al que nos unen historia y cultura" (SRE, 2019).

Como símbolo de la voluntad por fortalecer la relación, Alberto Fernández visitó México en su primer viaje al exterior como Presidente electo, y en aquella oportunidad AMLO subrayó que su objetivo era fortalecer las "relaciones económicas, comerciales, y de amistad" entre los dos países (Romero, 2019).

Más allá de la coincidencia político-ideológica entre los gobiernos, debemos tener en cuenta que la valorización del vínculo bilateral con México contrasta con el distanciamiento rotundo con el gobierno de Jair Bolsonaro en Brasil, país tradicionalmente aliado de la Argentina. Como muestra del realismo político que subyace en la relación bilateral, tanto en 2007 cuando se firmó el AAE, como en 2016 cuando se anunció la renovación del ACE 6, desde el eje argentino

³El Gobierno de México no sólo aceleró las negociaciones comerciales con Argentina, sino que también hizo lo propio con Brasil a fin de profundizar y modernizar sus ACE. A pesar de la sintonía político-ideológica de Peña Nieto con Michel Temer y Mauricio Macri, a fines del sexenio estas negociaciones comerciales estaban prácticamente congeladas por la retracción de las economías sudamericanas (González González y Morales, 2019).

analizamos la política exterior hacia México como la proyección de un triángulo donde Brasil ocupa el tercer vértice. Del mismo modo, en cualquier análisis de la política exterior mexicana hacia Latinoamérica, se debe tener en consideración siempre la triangulación de su vínculo con los Estados Unidos.

El proceso de reestructuración de la deuda argentina⁴ y la pandemia de COVID-19, fueron dos temas de agenda que encontraron a México y a la Argentina unidos en la adversidad. AMLO ofició de intermediario por pedido de Alberto Fernández ante Larry Fink (presidente del fondo BlackRock) en el proceso de reestructuración de la deuda y la gentileza fue devuelta por el gobierno argentino cuando AMLO solicitó abrir el canal de diálogo con Rusia para conseguir la vacuna producida por el Centro Gamaleya. Además, ambos Presidentes respaldan mutuamente sus posiciones en el G20 y en la ONU para fortalecer las cadenas de suministro y garantizar el acceso universal, justo, equitativo y oportuno de las vacunas para enfrentar la pandemia y evitar el acaparamiento. En línea con esta posición en los ámbitos multilaterales, otra muestra de la voluntad política de cooperación es el acuerdo alcanzado para la producción de vacunas AstraZeneca/Oxford para América Latina. Si bien la producción la realizan laboratorios privados (mAbxience biotech del Grupo Insud y Liomont), se realiza con el financiamiento de la Fundación Slim y el apoyo de los gobiernos de Argentina y México.

Entre el 22 y el 24 de febrero de 2021 el Presidente Alberto Fernández realizó su primera visita oficial a México. La agenda de trabajo incluyó un encuentro con el Presidente López Obrador, una reunión con legisladores mexicanos y una exposición en la sesión solemne en la Cámara de Senadores, así como también reuniones con Carlos Slim y la comunidad empresaria local (tanto empresarios mexicanos con inversiones en Argentina como argentinos que ocupan cargos ejecutivos en el sector empresarial mexicano). Además se llevaron a cabo encuentros con referentes del mundo de la academia, la cultura y la política mexicana y latinoamericana; se realizó un recorrido por los Laboratorios Liomont, y finalizó con su participación en una de las ceremonias de conmemoración del bicentenario de la independencia mexicana.

En lo estrictamente institucional la visita de tres días del Presidente Alberto Fernández y su comitiva a México concluyó con la firma de una Hoja de Ruta para la reactivación de los mecanismos bilaterales entre México y Argentina en 2021. En lo simbólico, el viaje de Fernández buscó afianzar la asociación estratégica y avanzar en la constitución de un eje progresista. En reiteradas ocasiones se hizo referencia a que México y Argentina son naciones hermanas, con un destino común en Latinoamérica. Además, ambos mandatarios destacaron la influencia que tuvieron los exiliados argentinos en México en la cultura local, desempeñándose en la academia, el arte, entre otros rubros.

Reflexiones finales

Aún a riesgo de caer en un antropomorfismo, Alexander Wendt (1999) sostiene que en las relaciones internacionales los Estados que se consideran amigos

⁴Para más información sobre el proceso de reestructuración de la deuda argentina en 2020 véase el Análisis CIPEI Nº 1 elaborado por José Fernández Alonso. Disponible en <https://bit.ly/3w1oeOq>

esperan mutuamente que la relación bilateral se base en dos reglas simples: el no uso de la fuerza (las disputas serán resueltas sin guerra o amenaza de ésta) y la ayuda mutua en caso de que la seguridad de uno sea amenazada por un tercero. La diferencia fundamental entre un amigo y un aliado es la proyección en el tiempo, ya que una alianza es a corto plazo mientras que la amistad entre dos Estados se espera que continúe indefinidamente. El recorrido que hemos realizado de las relaciones entre Argentina y México en los últimos veinte años, abona la hipótesis de que el vínculo bilateral argentino-mexicano tiene el potencial para una amistad en los términos de Wendt, ya que el componente ideológico-cultural de identificación mutua es importante y permanente, a pesar de que los intereses políticos han ido fluctuando.

Referencias bibliográficas

- Busso, A. y Zelicovich, J. (2016). El gobierno de Mauricio Macri y la integración regional: ¿desde el MERCOSUR a la Alianza del Pacífico?. *Revista Conjuntura Austral*. Vol. 7, Nº 37.
- Cibeira, F. (09/11/2005). Que Fox se ocupe de los mexicanos. *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-58988-2005-11-09.html>
- Cibeira, F. (29/07/2017). Afinidades comerciales. *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-88874-2007-07-29.html>
- Embajada Argentina en México (2021). Newsletter 01. Febrero. <https://bit.ly/3dloyiT>
- Fernández de Kirchner, C. (30/05/2011). Firma de acuerdos en México: discurso de la presidenta Cristina Fernández. Casa Rosada. <https://bit.ly/3chA0fT>
- González González, G. (2005). México ante América Latina mirando de reojo a Estados Unidos. Documento de Trabajo Nº 132. División de Estudios Internacionales. Centro de Investigación y Docencia Económicas.
- González González, G. y Morales, R. (2019). La política exterior del gobierno de Enrique Peña Nieto hacia América Latina y el Caribe en un mundo en transición: una trama en tres actos. *Foro Internacional*, LIX, Nº 3-4. <https://bit.ly/3sINJYB>
- Kirchner, N. (30/07/2007). Palabras del Presidente de la Nación, Néstor Kirchner, durante el acto de firma del Acuerdo de Asociación Estratégica entre los Estados Unidos Mexicanos y la República Argentina, en el Palacio Nacional, en el Distrito Federal de México. <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/archivo/24058-blank-65396924>
- MRECIC (01/10/2014). Comunicado de Prensa Conjunto: México y Argentina profundizan su Asociación Estratégica. Información para la Prensa Nº: 258/14. <https://bit.ly/3IRD6KA>
- Oelsner, A. (2009). La Amistad, la Confianza Mutua y la Evolución de la Paz Regional en el Sistema Internacional. *Miríada*, investigación en Ciencias Sociales. Vol. 2. Nº3. <https://bit.ly/3vYAmzX>
- Página 12 (26/04/2007). Reunión de Cristina K y Calderón en México para acelerar la asociación. <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-84089-2007-04-26.html>

- Portella, F. y Rossa, C. (2009). Argentina y México: Evolución de las Relaciones Bilaterales en el Siglo XXI. Anuario de Relaciones Internacionales. IRI-UNLP. <https://bit.ly/3m1sbyp>
- Portella, F. y Rossa, C. (2011). Acuerdo de Asociación Estratégica Argentina-México: el camino hacia la profundización de la relación bilateral y la convergencia en el ámbito multilateral. *Anuario de Relaciones Internacionales*. IRI-UNLP. <https://bit.ly/3d50j8b>
- Portella, F. y Rossa, C. (2013). Las relaciones bilaterales Argentina México: un impulso renovado tras la llegada de Peña Nieto al poder. *Anuario de Relaciones Internacionales*. IRI-UNLP. <https://bit.ly/3vRQsv4>
- Romero, M. (04/11/2019). Alberto Fernández visita México en su primer viaje como presidente electo de Argentina. France 24. <https://bit.ly/3tWQgZA>
- Rouquié, A. (2013). *México: un Estado norteamericano*. Ed. Gedisa, Universidad Autónoma de México.
- Ruiz Parra, E. (2021). En busca de un eje progresista. *Anfibia*. <http://revistaanfibia.com/cronica/alberto-amlo-eje-progresista/>
- Russell, R. (1996). Sistema de creencias y política exterior argentina: 1976-1898. Documentos e Informes de Investigación n° 204. FLACSO/Argentina.
- SRE (27/10/2019). El Gobierno de México felicita a Alberto Fernández por su triunfo en las elecciones de Argentina. Comunicado N° 381. <https://bit.ly/39eh5AQ>
- Wainstein, A. (14/07/2016). Los planetas están alineados para que México y Argentina refuercen su relación política y comercial. *La Política Online*. <https://bit.ly/3tSHOur>
- Wendt, A. (1999). *Social Theory of International Politics*. Cambridge Studies in International Relations.



Redes

TWITTER

@cipei_unr

INSTAGRAM

@cipei_unr

FACEBOOK

Centro de Investigaciones en
Política y Economía Internacional

Mail

cipei@fcpolit.unr.edu.ar



FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA
Y RELACIONES INTERNACIONALES

UNIVERSIDAD NACIONAL DE ROSARIO



Universidad
Nacional
de Rosario