



CASTAGNA, Alicia
ROMERO, Lidia
BASCOLO, Paula
GUTIERREZ, Silvia
SECRETO, Ma. Florencia
VENTOLA, Verónica

Ayudantes de Investigación: Coletto, Georgina; Magnago, Hanna y Poblete, María Dolores.
Instituto de Investigaciones Económicas – Escuela de Economía

CARACTERIZACIÓN DEL MODELO SOCIOPRODUCTIVO DEL SUR DE SANTA FE: PRIMEROS AVANCES¹.

INTRODUCCIÓN

Este informe presenta una descripción de las características socioeconómicas de la Región Sur de Santa Fe (RSSF) sobre la base de información obtenida de otros estudios realizados en el IIE y nueva información secundaria. Forma parte de una investigación cuyo objetivo general es analizar la situación socioeconómica de esta Región, su estructura económica y sus interrelaciones, integrando los diferentes discursos sobre el territorio que se realizan desde las distintas disciplinas, a efectos de lograr un conocimiento más acabado de la relación local-global que presentan las diversas actividades productivas y sus problemáticas específicas.

Esta región, compuesta por nueve departamentos, posee diferencias subregionales, cada una con sus propias características, fortalezas y debilidades, y múltiples relaciones que se complejizan en el marco de la economía global. Es dentro de este espacio económico que contiene un conjunto social heterogéneo, donde se produce, distribuye, apropia y transfiere el excedente económico generado por las diversas actividades productivas que en él se localizan, y los que se reciben desde fuera de él, en tanto espacio abierto por excelencia.

La dotación de recursos que posee una región así como el proceso de acumulación dado en ella, determinan la situación actual, pero los nuevos usos o las políticas que se apliquen pueden provocar, atemperar o agravar las desigualdades regionales o sociales dentro del área. Lo que interesa destacar son los factores productivos predominantes, eslabonamientos productivos, emprendimientos comunes (obras, planes, instituciones, etc.), las problemáticas concretas y las articulaciones sociales, entre otros aspectos, que permitan construir una explicación sobre el funcionamiento del modelo local-regional.

Armar este "modelo" requiere considerar aspectos diversos, un detallado análisis de los fac-

¹ Este trabajo forma parte del proyecto (PID 2009 ECO108) "Análisis del modelo socioproductivo del sur de Santa Fe a partir de 2001" dirigido por A. Castagna.



tores de crecimiento, de las variables en estudio y de los resultados para el desarrollo local y regional.

La organización del territorio no está aislado del contexto macroeconómico en que se origina, que condiciona y limita su desarrollo; todo lo cual requiere un cambio de enfoque al nivel de la información.

Distintos factores conforman un sistema de fuerzas que pueden permitir a las actividades locales alcanzar un desarrollo considerable. Los mismos pueden ser agrupados en aspectos económicos, estructura social y ocupacional, y transformaciones políticas con nuevas formas de gestión. Es decir desde tres ejes: el económico, el social y el institucional se construyen las relaciones entre economía y territorio. Según cómo se desarrolle este proceso las actividades se expanden dentro de toda la región o se concentran espacial y económicamente.

El crecimiento y la transformación de la región dependen de los flujos de inversiones. Estos van determinando a mediano y largo plazo las posibilidades futuras, los nuevos perfiles, las relaciones con los mercados externos, los procesos innovadores, entre otros aspectos. Una política de inversión para el desarrollo requiere reconstruir un clima favorable para atraer proyectos genuinamente rentables y mantenerlos.

No obstante, resulta notable que la pobreza crece rápidamente en los ciclos recesivos pero no disminuye con la misma intensidad en los expansivos y, a pesar del crecimiento registrado en los últimos años, la situación social sigue siendo extremadamente precaria.

1. CARACTERIZACIÓN DE LA REGIÓN SUR DE SANTA FE

La regionalización de un territorio es una tarea compleja, abierta a controversias, ya que puede hacerse por diferentes motivos o con diferentes criterios. En una de las primeras investigaciones que realizó el Instituto de Investigaciones Económicas en el marco del Programa Sistema Metropolitano Gran Rosario durante los años 1988/89 se propusieron diversas delimitaciones alternativas de acuerdo a objetivos diferentes². La región se puede entender como una unidad espacial donde se asocian elementos heterogéneos, dentro de determinados límites. Es un espacio geográfico conformado por un presente, una historia y un futuro común.

Una región puede ser definida a través de diferentes escalas y ejes, tales como, fenómenos específicos, elementos comunes, naturales, paisajísticos, socioeconómicos, funcionales, etc. De la misma manera se pueden desarrollar regiones históricas o administrativas. Para muchos autores, la perspectiva territorial no es sólo un modo de analizar la realidad sino un proyecto de acción.

Según el PEP Santa Fe (2009), *la regionalización provincial tiene como punto de partida la concepción de la región como un sistema flexible en el cual se desarrolla una construcción social permanente y se ensayan itinerarios singulares. Las regiones no están sujetas a una categoría rígida y formal sino que cada región se reconoce dentro de fronteras dinámicas, abiertas y permeables que pueden señalarse como bordes de cercanía e integración con otras regiones.*

En este sentido, en el año 2008 el Gobierno Provincial estableció, con fines de planificación

² Proyecto PID del CONICET "Diagnóstico de la Estructura y Dinámica de la Actividad Productiva en el Sistema Metropolitano Gran Rosario".



estratégica, una división en cinco regiones basada en numerosas características socioeconómicas. Dos de aquellas regiones, las del nodo Rosario y del nodo Venado Tuerto, tomadas en conjunto, abarcan la totalidad de la Región Sur de la clasificación tradicional e incorporan áreas de los Departamentos San Jerónimo y San Martín.

Aunque existen numerosos argumentos en favor de la nueva regionalización, se presenta el inconveniente de la no coincidencia con las jurisdicciones departamentales, que son las empleadas para agregar las estadísticas oficiales. Ello impide la utilización directa de buena parte de la información disponible sobre variables económicas y en particular, muchas de las referidas a la actividad agropecuaria.

La Región Sur de Santa Fe (RSSF) –tal como se la define para el presente trabajo- comprende los departamentos: Belgrano, Caseros, Constitución, General López, Iriondo, Rosario, San Lorenzo, San Jerónimo y San Martín. Representa, aproximadamente, el 28% de la superficie y el 62% de la población del total provincial. Consecuente con esto, se localizan en la región cerca de la mitad de los establecimientos educativos y de salud de la provincia de Santa Fe.

La mayor parte de su superficie está dedicada a la producción agropecuaria, fundamentalmente de oleaginosas y cereales, además de la cría de ganado bovino pero sobre todo de porcinos. Concentra la mayor cantidad de exportaciones de commodities, posee el complejo agroexportador más importante del país, y se localizan en su territorio industrias de diversas ramas³. Convergen a ella importantes vías de comunicación.

En términos ambientales la mayor parte está comprendida en la pampa húmeda y sólo parte norte corresponde a la denominada zona transicional donde se presentan características del ambiente chaqueño juntamente con el pampeano. El suelo y el clima demuestran todo su potencial agrícola, haciendo de la región un gran polo de desarrollo vinculado a la producción agroindustrial⁴.

En la región se desarrolla una constante actividad emprendedora, que posibilita el surgimiento de nuevos negocios y la consiguiente diversificación de la economía. El conocimiento aplicado, desarrollo y producción de software, turismo tanto urbano como rural, la organización de eventos, entre otros, son algunos de las actividades emergentes que generan empleos calificados. La oferta calificada de profesionales, los reconocidos centros universitarios ubicados sobre todo en Rosario forman un ambiente propicio para la investigación y la innovación tecnológica.

No obstante, la pobreza urbana y el empobrecimiento son problemas de enorme relevancia, que no han desaparecido con el crecimiento de las actividades en la región. Este crecimiento actúa como foco de atracción de flujos migratorios desde otros lugares del país, que agravan el problema de la formación de asentamientos irregulares –se estima que en ellos habita aproximadamente el 10% de la población de Rosario-. El trabajo en negro, informal y en condiciones de precariedad no hace más que agravar la situación de los grupos más vulnerables de la población.

En los departamentos que integran la región, si bien los niveles de pobreza y vulnerabilidad son menores que en el norte provincial, no por ello dejan de tener relevancia, sobre todo en los grandes centros urbanos.

³ Más del 70% de la producción de maquinaria agrícola argentina tiene su origen en la RSSF. (Plan Estratégico Regional Santa Fe, Diagnóstico Región Cuatro Nodo Rosario, www.santafe.gov.ar, última consulta 05/11/2009).

⁴ Plan Estratégico Provincial Santa Fe, www.santafe.gov.ar



1.1 Descripción de la estructura social

Como ya se mencionó esta región conformada por los nueve departamentos del sur provincial, está integrada por 159 localidades, entre municipios y comunas⁵.

Su superficie alcanza los 36.338 Km² y representa aproximadamente el 28% de la superficie del territorio provincial, siendo el departamento General López el más extenso con el 8,7% de la superficie santafesina, mientras que Rosario –el más poblado- sólo alcanza al 1,4% de la misma.

Cuadro N° 1 - Superficie por departamentos

	Superficie (Km ²)	% Pcia.	% RSSF
Pcia. Santa Fe	132.694	100	
RSSF	36.388	27,42	100
Belgrano	2.386	1,8	6,56
Caseros	3.449	2,6	9,48
Constitución	3.225	2,43	8,86
Gral. López	11.558	8,71	31,76
Iriondo	2.871	2,16	7,89
Rosario	1.890	1,42	5,19
San Jerónimo	4.282	3,23	11,77
San Lorenzo	1.867	1,41	5,13
San Martín	4.860	3,66	13,36

Fuente: elaboración propia en base a CNPyV 2001 - INDEC - IPEC

La población de esta región significa cerca del 62% del total de habitantes de la provincia, según los datos provenientes del CNPyV 2001, siendo la ciudad de Rosario el núcleo poblacional más importante al concentrar casi el 61% de los habitantes de la RSSF y alrededor del 38% de los de la provincia.

En el Cuadro N° 2 se muestran los departamentos ordenados de mayor a menor en función de su proporción de población, y puede verse que ésta se localiza sobre la franja costera del Paraná, en efecto, Rosario, San Lorenzo y Constitución concentran poco más del 72% de los habitantes. De manera contigua hacia el noroeste-noreste, los departamentos Caseros, Iriondo y San Jerónimo aglutinan aproximadamente el 12% de la población. En tanto, Gral. López ubicado en el extremo sudoeste de la región, representa el segundo núcleo poblacional más importante después del departamento Rosario.

Es importante notar que, a excepción de Venado Tuerto –la ciudad más importante de General López con 69.563 habitantes-, Villa Gobernador Gálvez (74.658 hab.), Villa Constitución (44.369), San Lorenzo (43.520), Granadero Baigorria (32.427), Capitán Bermúdez (27.060), Pérez (24.436) son las ciudades con mayor cantidad de habitantes y todas pertenecen a los departamentos ribereños al Río Paraná. Por su parte, Casilda (32.002) y Caña-

⁵ Son Municipalidades todos aquellos centros urbanos que tengan una población mayor de 10.000 habitantes. A su vez se dividen en dos categorías: de primera aquellas que tengan más de 200.000 habitantes y de segunda el resto. Son Comunas todos aquellos centros de población que no alcanzan la cantidad de 10.000 habitantes. <http://www.portal.santafe.gov.ar>.



da de Gómez (29.833) ciudades también ubicadas en departamentos aledaños hacia el noroeste de la zona costera, integran junto a Rosario, las diez ciudades más importantes según el número de habitantes.

Cuadro N° 2 - Población por departamento y densidad poblacional

	Población	% Pcia.	% RSSF	Hab/Km2
Pcia. Santa Fe	3.000.701	100		22,61
RSSF	1.852.678	61,74	100	50,91
Rosario	1.121.558	37,38	60,54	593,42
Gral. López	182.565	6,08	9,85	15,8
San Lorenzo	141.980	4,73	7,66	76,05
Constitución	82.642	2,75	4,46	25,63
Caseros	79.047	2,63	4,27	22,92
San Jerónimo	77.253	2,57	4,17	18,04
Iriondo	65.486	2,18	3,53	22,81
San Martín	60.698	2,02	3,28	12,49
Belgrano	41.449	1,38	2,24	17,37

Fuente: elaboración propia en base a CNPyV 2001 - INDEC - IPEC

La densidad poblacional en la RSSF –de acuerdo al CNPyV 2001- es de aproximadamente 51 Hab/km², observándose disparidades importantes por ser una región nodal, con un núcleo como Rosario – que tiene una densidad 11 veces superior a la de la RSSF - y otros departamentos con muy baja cantidad de habitantes por km².

Una alta proporción de la población es urbana, verificándose con la sola excepción de Iriondo, que todos los departamentos superan el 90% al relacionar la población que vive en pueblos y ciudades con la población total de la región.

Cuadro N° 3 - Población urbana y población total

	Población	Población urbana	% sobre Pob.total
Pcia. Santa Fe	3.000.701	2.776.798	92,54
RSSF	1.852.678	1.778.530	96
Belgrano	41.449	38.840	93,71
Caseros	79.047	74.468	94,21
Constitución	82.642	77.902	94,26
Gral. López	182.565	171.873	94,14
Iriondo	65.486	57.896	88,41
Rosario	1.121.558	1.096.112	97,73
San Jerónimo	77.253	69.729	90,26
San Lorenzo	141.980	136.733	96,3
San Martín	60.698	54.977	90,57

Fuente: elaboración propia en base a CNPyV 2001 - INDEC - IPEC



Consistente con lo expresado anteriormente, los mayores porcentajes de población urbana se presentan al este de la RSSF. Rosario, San Lorenzo y Constitución son los tres departamentos con mayor porcentaje de población urbana, superando los dos primeros a la media de la Región. Salvo en San Martín e Iriondo la relación población urbana / rural de todos los departamentos excede al valor medio de la provincia.

La variación intercensal entre 1991 y 2001 de la población en la provincia alcanzó al 7,23%, mientras que la correspondiente a la RSSF fue poco más del 4,9% -aproximadamente un 32% inferior a la variación experimentada a nivel provincial-. En la región, sólo San Jerónimo y San Lorenzo –con el 10,77% y el 9,32%, respectivamente- superan la media provincial, en tanto que el resto ha evolucionado por debajo de la misma. Caseros, Rosario, Constitución e Iriondo son los departamentos con menor crecimiento poblacional y todos se encuentran por debajo de la media de la RSSF.

En ambas jurisdicciones se observa un claro proceso de disminución de la población rural, siendo mayor esta tasa que la de aumento de la población urbana. El caso paradigmático es el departamento Rosario donde crecen ambos tipos de población, sobre todo la rural.

Cuadro Nº 4 - Evolución porcentual de la población

	Población Total	Población Urbana	Población Rural
Provincia	7,23	9,15	-11,95
RSSF	4,91	5,75	-11,9
Belgrano	6,78	11,22	-33,03
Caseros	3,07	5,84	-27,71
Constitución	4,06	4,88	-7,78
Gral. López	6,11	9,62	-29,97
Iriondo	4,21	7,78	-16,8
Rosario	3,91	3,72	12,59
San Jerónimo	10,77	13,24	-7,81
San Lorenzo	9,32	10,35	-11,98
San Martín	6,27	11,19	-25,46

Fuente: elaboración propia en base a CNPyV 2001 - INDEC - IPEC

Si se analiza la evolución de la población urbana del sur santafesino, se observa que en cinco departamentos el crecimiento de ésta es mayor que el promedio de la provincia, destacándose San Jerónimo, Belgrano y San Martín. Aunque mucho más impactantes son las tasas de disminución de la población rural, sobre todo en los departamentos Belgrano, General López y San Martín donde las caídas superan el 25% y llegan hasta el 33%.

1.1.1 Indicadores sociales

La RSSF exhibe, en general, mejores indicadores sociales que el promedio provincial. Tal es así que el de *Población con Necesidades Básicas Insatisfechas* (NBI) –que muestra los niveles de pobreza estructural- es levemente inferior en la región, siendo el departamento Rosario el que presenta el mayor porcentaje, mientras que Belgrano, Caseros y San Martín tienen niveles inferiores a los dos dígitos.

Con relación a la *Población sin cobertura de salud*, el promedio es inferior a la media provincial, pero se observa que los departamentos San Jerónimo y San Lorenzo superan dicho promedio, en tanto que el valor de Gral. López es muy semejante al registrado en toda la provincia.



Otro aspecto significativo para caracterizar a la RSSF es el nivel educativo de la población, habida cuenta de la favorable repercusión que tiene para el sistema productivo contar con recursos humanos calificados. Al respecto, la proporción de *Población con secundario completo y más* en la RSSF es mayor que el promedio provincial, destacándose el departamento Rosario donde dicho indicador es 5 puntos superior al de Santa Fe. En tanto, la tasa de analfabetismo del sur provincial es, a excepción de San Jerónimo, inferior al promedio provincial.

Cuadro Nº 5 - Indicadores sociodemográficos por departamento

	Porcentaje de población con NBI	Porcentaje de población sin cobertura de salud	Tasa de analfabetismo (%)	Porcentaje de población con secundario completo y más (*)
Pcia. Santa Fe	14,8	41,96	2,46	33,9
RSSF	13,42	40,25	2,15	34,86
Belgrano	9,8	37,6	1,9	28
Caseros	8,7	33,1	1,8	32,3
Constitución	13	35,8	2,4	31
Gral. López	10,7	41,4	2,2	28,3
Iriondo	10,6	38,5	2,4	28,2
Rosario	14,7	40,8	2,1	39
San Jerónimo	14,3	43,9	3,2	27,5
San Lorenzo	13,6	42,7	2,2	29,3
San Martín	7,8	35,14	1,94	25

Fuente: elaboración propia en base a CNPyV 2001 - INDEC - IPEC

(*) Calculada sobre la población que no asiste pero asistió a un establecimiento educacional

Por otro lado, el análisis de diferentes indicadores del mercado de trabajo permite caracterizar la situación social de una región.

En el Cuadro Nº 6 se presentan los datos de *Población Económicamente Activa* (PEA) y de *desocupación* relevados por el CNPV del año 2001, tanto para la provincia como la RSSF, observándose que el desempleo en esta última es en promedio 2,2 puntos superior al provincial. En la tabla los departamentos de la región bajo estudio han sido ordenados en orden descendente de acuerdo a la tasa de desocupación, siendo Constitución, San Lorenzo y Rosario -los relativamente más industrializados- quienes muestran las mayores tasas superando tanto a la media regional como provincial.

Es necesario mencionar que si bien el CNPV 2001 relevó datos sobre variables que permiten describir la desocupación, la singularidad de la época en que se llevó adelante, además del tiempo transcurrido y la evolución que ha seguido el nivel de actividad económica en los últimos años, hacen que los indicadores referentes a desocupación que pueden construirse a partir de los datos censales, tengan poca representatividad en la actualidad.

Por su parte, la Encuesta Permanente de Hogares (EPH), permite caracterizar a la PEA con datos más actualizados, aunque los mismos son representativos del conjunto del Agglomerado Gran Rosario (AGR) y no pueden ser desagregados para ninguna de las localidades que lo integran. Dado que no se cuenta con una medición del empleo para la RSSF, se asume



que el comportamiento del empleo en la región es bastante similar a la de todo el AGR, tomando en cuenta que la población total de éste representa el 62,17% de la estimada para la RSSF para el año 2009.

Cuadro Nº 6 - Población económicamente activa y desocupada

	PEA	Desocupados	Tasa de desocupación (*)
Pcia. Santa Fe	1.275.472	368.854	28,92
RSSF	768.536	239.315	31,14
Constitución	35.450	13.082	36,9
San Lorenzo	18.620	6.503	34,92
Rosario	493.560	167.603	33,95
Iriondo	28.449	8.710	30,62
Gral. López	80.264	20.222	25,19
San Jerónimo	31.810	7.547	23,72
Belgrano	18.202	4.195	23,04
Caseros	35.373	8.106	22,91
San Martín	26.808	3.347	12,48

Fuente: elaboración propia en base a CNPyV 2001 - INDEC - IPEC

(*) Calculada sobre la PEA de 14 años y más. Valores expresados en porcentaje

El Cuadro Nº 7 expone las estimaciones de Indicadores Laborales para el AGR, tales como Tasa de Actividad, Tasa de Empleo y Tasa de Desocupación para el período 2000 - 2009⁶.

De acuerdo a los valores obtenidos, se puede decir que en los últimos años, existe un aumento de la oferta de trabajo (la tasa de actividad se incrementó 4 puntos porcentuales entre el I trimestre de 2003 y el I trimestre del 2009), a la par que se verifica un incremento de la demanda del mismo por parte de las empresas (sube la tasa de empleo en 8,7 puntos porcentuales) en el mismo período. Este incremento del empleo permitió absorber a los nuevos ingresantes a la PEA al tiempo que redujo la población que se encontraba desocupada anteriormente.

La tasa de desempleo experimenta una notable reducción desde el tercer trimestre de 2003, producto del impacto de la recuperación económica. Mientras que en dicho trimestre la tasa de desocupación era del 19,4%, en el primer trimestre del 2009 la misma cae al 10,8%, pero asciende 2,5 puntos porcentuales si la comparación se realiza con el primer trimestre de 2008. Hay que remontarse a los primeros trimestres de 2007 para encontrar valores de dos dígitos.

Sintetizando, en la Región Sur de Santa Fe se concentra más del 60% de la población provincial, la cual es mayoritariamente urbana. Si bien los indicadores sociales y educativos son superiores al promedio de la provincia, también lo son las tasas de desempleo⁷.

⁶ La EPH se ha venido aplicando en Argentina desde 1973 en su modalidad original mediante la medición puntual de dos ondas anuales (mayo y octubre) hasta el año 2002 inclusive, a partir de 2003 pasa a ser un relevamiento continuo que produce datos de frecuencia trimestral.

⁷ La tasa de desocupación del AGR ha sido superior a la registrada para el total de los aglomerados urbanos del país, durante los años estudiados.



Cuadro Nº 7 - Indicadores laborales del Aglomerado Gran Rosario, según EPH

Período*		AGR		Tasa de desocupación	
		Tasa de actividad	Tasa de empleo	AGR	Total Aglomerados
2000	Mayo	39,1	31,8	18,5	15,4
	Octubre	41,7	34,3	17,8	14,7
2001	Mayo	42,8	34,2	20,1	16,4
	Octubre	43,8	33,8	22,8	18,3
2002	Mayo	41,3	31,3	24,3	21,5
	Octubre	43,1	34,9	19	17,8
2003	I	44,1	34,2	22,4	20,4
	II	44,6	34,4	22,9	17,8
	III	44,4	35,8	19,4	16,3
	IV	44,3	36,9	16,6	14,5
2004	I	44,3	36,7	17,2	14,4
	II	44,7	37,7	15,7	14,8
	III	46	38,5	16,2	13,2
	IV	44,3	38	14,4	12,1
2005	I	43,4	37,3	14	13
	II	46	40,2	12,4	12,1
	III	46,3	40,6	12,4	11,1
	IV	45,6	40,3	11,7	10,1
2006	I	45	38,3	14,6	11,4
	II	45,9	40,1	12,8	10,4
	III	47,3	42	11,2	10,2
	IV	46,8	42,4	9,5	8,7
2007	I	45,9	41,1	10,4	9,8
	II	46,5	41,3	11,2	8,6
	III	46,7	41,9	10,4	8,1
	IV	47,4	43,1	9	7,5
2008	I	46,3	42,5	8,3	8,4
	II	48,2	43,5	9,7	8
	III	46,1	41,7	9,4	7,8
	IV	46,1	42,6	7,7	7,3
2009	I	48,1	42,9	10,8	8,4

* Hasta 2002 los datos corresponden a la EPH puntual y a partir de 2003 a la EPH continua.

Fuente: EPH - INDEC - IPEC

1.2 Descripción de la estructura económica

1.2.1 Sector agropecuario

La región bajo estudio presenta una estructura preponderantemente agropecuaria, ello es evidente según los datos del Cuadro Nº 8, donde la participación de la superficie de las explotaciones agropecuarias (EAPs) en relación a la superficie de la RSSF es casi un 4% mayor a la media de la provincia.



Al desagregar por departamentos se observa que, a excepción de Rosario, San Jerónimo y Constitución, la proporción del territorio dedicado a explotaciones agropecuarias es mayor que el promedio provincial, siendo Caseros, Belgrano, Iriondo y San Martín los más sobresalientes, superando el 90%.

Actividad Agrícola: Al considerar la proporción de explotaciones agropecuarias implantadas (EAPs Imp) sobre el total de las EAPs, se observa que las mismas alcanzan en la región el 80% mientras que el promedio provincial apenas supera el 39%-. A nivel departamental, salvo San Jerónimo y General López, todos exceden el 80%.

Cuadro Nº 8 - Participación de superficie de las EAPs y de las EAPs implantadas

Valores expresados en porcentaje

	EAPs / Total	EAPs Imp. / EAPs
Pcia. Santa Fe	84,6	39,1
RSSF	88,4	79,2
Belgrano	95	92,3
Caseros	98,7	90,1
Constitución	83,5	83,4
Gral. López	88,5	70,2
Iriondo	93,5	88
Rosario	76,4	80,3
San Jerónimo	89,3	86,1
San Lorenzo	77,3	65,9
San Martín	91,6	83,5

Fuente: elaboración propia en base a INDEC - IPEC, CNA 2002 y CNPyV 2001

El cultivo de oleaginosas predomina en las explotaciones implantadas, representando cerca del 50% en la provincia y poco más del 56% en la RSSF, según se exhibe en el Cuadro Nº 9. Desagregando la región, todos los departamentos superan la media provincial a excepción de General López que no alcanza el 48%.

El segundo grupo en importancia lo constituyen los cereales para grano con casi el 28% y poco más del 31% de participación en Santa Fe y en la RSSF, respectivamente. Nuevamente se destaca General López, por su participación en cereales la cual asciende a más del 38% superando ampliamente los valores medios de provincia y región.

Al desagregar por tipo de cultivo, la actividad proveniente de la de *soja* es preponderante, ya que concentra, a excepción de Gral. López, más del 50% de la superficie de las explotaciones agropecuarias implantadas de la RSSF. El segundo cultivo en importancia es el *trigo* seguido por el *maíz*. En el Cuadro Nº 10 se presenta la participación relativa de cada tipo de cultivo por departamento y para el total de la región y de la provincia de Santa Fe.



Cuadro Nº 9 - Participación por grupo de cultivo en superficie implantada en EAP departamental. Período 2001/02

Valores expresados en porcentaje

	Cereales (Has.)	Oleaginosas (Has.)	Bosques y montes implantados (Has.)	Otros cultivos (Has.)
Pcia. Santa Fe	27,88	49,44	0,28	22,4
RSSF	31,08	56,44	0,15	12,33
Belgrano	28,84	60,49	0	10,67
Caseros	30,18	64,34	0,02	5,45
Constitución	26,8	65,13	0	8,07
Gral. López	38,32	47,93	0,18	13,57
Iriondo	27,43	58,44	0,16	13,97
Rosario	23,81	65,32	0,01	10,86
San Jerónimo	27,37	66,34	1,4	4,88
San Lorenzo	29,33	55,45	0,08	0
San Martín	29,36	51,51	0,12	0

Fuente: elaboración propia en base a INDEC - IPEC y CNA 2002.

Por otro lado, entre los cinco principales granos –girasol, maíz, soja, sorgo y trigo- se generó el 60% de la producción del total provincial en la campaña 2007/2008, observándose una fuerte especialización en soja y en maíz, destacándose General López por su participación en la producción de maíz, seguido por Iriondo y Caseros, estos últimos más dedicados a la soja. El trigo por su parte, se cultiva en mayor proporción en Iriondo y en Constitución.

Cuadro Nº 10 - Participación por cultivo en superficie implantada en EAP. Período 2001/02

Valores expresados en porcentaje

	Oleaginosas			Cereales			
	Girasol (Has.)	Soja (Has.)	Otras oleaginosas (Has.)	Maíz (Has.)	Sorgo granífero (Has.)	Trigo (Has.)	Otros cereales (Has.)
Pcia. Santa Fe	1,48	47,95	0,01	7,9	1,83	17,82	2,17
RSSF	0,15	56,28	11,32	10,21	0,61	19,95	0,92
Belgrano	0,01	60,48	0	9,8	0,54	18,44	0,6
Caseros	0,03	64,31	0,01	9,97	0,4	18,85	1,36
Constitución	0,05	65,08	0	7,9	0,66	17,63	1,11
Gral. López	0,39	47,52	0,02	18,75	0,17	19,17	0,39
Iriondo	0,03	58,41	0	8,8	0,52	17,98	0,65
Rosario	0,2	65,12	0	4,97	0,94	16,74	2,09
San Jerónimo	0	66,34	0	6,15	0,64	20,43	0,79
San Lorenzo	0,22	55,23	44,55	3,6	1,94	23,72	2,01
San Martín	0,05	51,46	48,49	4,38	0,71	24,23	0,75

Fuente: elaboración propia en base a INDEC - IPEC y CNA 2002.



Actividad Pecuaria: Si bien esta actividad es importante, ocupa un lugar menos destacado que la agricultura. La provincia de Santa Fe a principios de 2009 cuenta con un stock ganadero de 6.913.465 bovinos⁸ lo que representa el 13% del total nacional, ocupando el segundo lugar detrás de la provincia de Buenos Aires.

Las existencias ganaderas relevadas por la Encuesta Ganadera⁹ del año 2007, indican que las localizadas en la RSSF representaban alrededor del 28% del total de Santa Fe, correspondiendo al porcino poco más del 80% del stock provincial, seguido por el bovino con aproximadamente un 23%.

El ganado vacuno se sitúa sobre todo en General López, San Martín, Iriondo y San Jerónimo, representando el primero de ellos cerca del 33% de las existencias de la región, en tanto que los otros participan con casi el 20 y 11%, respectivamente. Sin embargo, es notable observar cómo ha variado la situación entre 2002 y 2004, evidenciando un proceso de relocalización del stock (Woelflin y otros, 2009).

Cuadro N° 11 - Variación del stock bovino de la RSSF. Período 2002/04

	2002	% Pcia.	% RSSF	2004	% Pcia.	% RSSF	% Var. 2002/04
Pcia. Santa Fe	6.147.587	100		7.250.129	100		19,73
Resto Pcia.	4.928.272	80,17		5.808.268	80,11		17,86
RSSF	1.219.315	19,83	100	1.441.861	19,89	100	18,25
Belgrano	68.514	1,1	5,62	66.750	0,92	4,63	-2,57
Caseros	75.192	1,22	6,17	99.680	1,37	6,91	32,57
Constitución	95.316	1,55	7,82	123.993	1,71	8,6	30,09
Gral. López	395.747	6,44	32,46	470.346	6,49	32,62	18,85
Iriondo	119.013	1,94	9,76	123.482	1,7	8,56	3,76
Rosario	47.651	0,78	3,91	93.977	1,3	6,52	97,22
San Jerónimo	135.017	2,2	11,07	171.733	0,61	11,91	27,19
San Lorenzo	40.001	0,65	3,27	44.230	2,37	3,07	10,57
San Martín	242.864	3,95	19,92	247.670	3,42	17,18	1,98

Fuente: elaboración propia en base CNA 2002 y SAGPyA

Entre ambos años, aunque con leves modificaciones, prácticamente las participaciones de los tres primeros se mantienen, destacándose el notable aumento de la participación tanto de Rosario como de Caseros y Constitución, por mencionar las variaciones porcentuales más significativas.

Otro indicador a tener en cuenta es la tasa de extracción¹⁰ que se utiliza para calcular la productividad de los rodeos. En el Cuadro N° 12 se exponen los valores de este indicador para los años 2002 y 2004, obtenidos para el total del país, la provincia de Santa Fe y la región bajo estudio, desagregado a nivel de cada departamento que la integra.

⁸ Sistema de Gestión Sanitaria, coordinación de campo. SENASA. Datos del primer trimestre de 2009.

⁹ <http://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/view/full/54059>, consulta 25/06/09.

¹⁰ Es el cociente entre el número de cabezas faenadas y el stock.



Cuadro Nº 12
Tasa de extracción 2002 - 2004 en la
RSSF

	Tasa de extracción	Tasa de extracción
Nación	23,7	26,5
Pcia. Santa Fe	32,7	36,5
Resto Pcia.	9,7	13,1
RSSF	125,8	130,9
Belgrano	0,67	0,63
Caseros	143,7	140,9
Constitución	-	-
Gral. López	77,5	81,7
Iriondo	4,3	4,2
Rosario	1.463,30	911,6
San Jerónimo	9,6	74
San Lorenzo	577,6	158
San Martín	71	130,9

Fuente: elaboración propia en base CNA 2002 y ONCCA

De las cuatro jurisdicciones señaladas, sobresale la RSSF donde la tasa de extracción supera el 100% lo que evidencia que para la faena se utilizan animales que provienen de otras áreas, mientras que en las otras los valores no llegan al 37%.

Es dable observar que en ambos años la tasa de extracción aumentó en todas las jurisdicciones señaladas, verificándose en la RSSF incrementos inferiores a los experimentados en las otras jurisdicciones.

Al interior de la RSSF se distingue Rosario por las altísimas tasas de extracción en ambos años, algo similar –aunque de mucha menor magnitud- sucede en San Lorenzo en 2002. Por su parte, General López, San Jerónimo y San Martín si bien presentan menores tasas, en todos ellos la misma ha aumentado en el trienio 2002 – 2004, destacándose el segundo de ellos cuya tasa pasó de 9,6 a 74,0%.

Estos valores de faena pueden justificarse a partir de la importancia que reviste la industria frigorífica sobre todo en Rosario y departamentos aledaños. La participación de la RSSF en el total de establecimientos frigoríficos provinciales supera el 56% por lo menos desde el año 2000, llegando en 2007 a localizarse en la misma, prácticamente el 63% de los mismos.

1.2.2 Sectores industria, comercio, servicios y construcción

La información disponible proveniente del Censo Nacional Económico de 2004/2005, si bien limitada, permite obtener un panorama de cuáles son las actividades más importantes que se realizan en la región y a la vez, realizar comparaciones para mensurar su importancia.

Las variables utilizadas corresponden a cantidad de locales listados y puestos de trabajo desagregados en hasta 5 o más de 5 personas ocupadas.

Como se observa en el siguiente cuadro la región RSSF participa con poco más del 62,5%



del total de locales censados en la provincia. Si se toma en cuenta por ramas de actividad, se puede apreciar que la región en ninguna rama participa con menos del 52% en el total de locales.

Cuadro N° 13 - CNE 2004/05 Locales listados por rama de actividad

Rama de actividad	Pcia. Santa Fe	RSSF	% part. en total pcial.
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	566	303	53,53
Industria Manufacturera	11.371	7.173	63,08
Electricidad, Gas y Agua	274	164	59,85
Construcción	846	496	58,63
Comercio al por mayor y menor. Reparaciones	68.723	44.108	64,18
Servicio de Hotelería y Restaurantes	4.958	3.299	66,54
Servicio de Transporte, Almacenamiento y de Comunicaciones	5.574	3.531	63,35
Intermediación financiera y Otros servicios financieros	1.749	1.130	64,61
Servicios inmobiliarios, Empresariales y de Alquiler	8.830	5.510	62,4
Administración Pública, Defensa y Seguridad Social Obligatoria	1.819	962	52,89
Enseñanza	4.172	2.459	58,94
Servicios sociales y de salud	9.740	5.480	56,26
Servicios comunitarios, sociales y personales NCP	13.231	7.771	58,73
Unidades Auxiliares	1.968	1.210	61,48
En proceso de clasificación	2.314	1.600	69,14
Total	136.135	85.196	62,58

Fuente: elaboración propia en base a CNE 2004/05. INDEC

La proporción de locales dedicados a las actividades de hotelería y restaurantes, intermediación financiera, comercio, transporte y comunicaciones y a la industria manufacturera -en cada una de estas ramas- supera al valor medio de la RSSF, mientras que administración pública, agricultura y ganadería, servicios sociales y de salud, enseñanza, servicios comunitarios y construcción son las que menos participan.

Si se desagregan los locales en función de la rama de actividad, se aprecia que casi el 52% de los ubicados en la RSSF pertenecen al Comercio al por mayor y menor y Reparaciones, seguidos por los dedicados a Servicios comunitarios, Sociales y Personales que abarcan algo más del 9% y a continuación por los correspondientes a la industria manufacturera con prácticamente el 8,5% del total regional. En tanto que, si se considera el total provincial, las ramas anteriormente mencionadas alcanzan al 32,4%, el 5,7% y el 5,3% respectivamente.

Comparando estos datos con los obtenidos en el CNE'94, se observa un crecimiento promedio de aproximadamente el 29% de locales en los tres sectores industria, comercio y servicios. En estos dos últimos el aumento alcanza a poco más del 30% y del 35%, respectivamente, mientras que los locales industriales evidenciaron una disminución.

**Cuadro Nº 14 - Participación de locales por rama de actividad en la RSSF**

Rama de actividad	Locales	Participación % en	
		RSSF	Pcia.Sta.Fe
Pcia. Santa Fe	136.135		100
RSSF	85.196	100	62,58
Agricultura, Ganadería, Caza y Silvicultura	303	0,36	0,22
Industria Manufacturera	7.173	8,42	5,27
Electricidad, Gas y Agua	164	0,19	0,12
Construcción	496	0,58	0,58
Comercio al por mayor y menor. Reparaciones	44.108	51,77	32,4
Servicio de Hotelería y Restaurantes	3.299	3,87	2,43
Servicio de Transporte, Almacenamiento y de Comunicaciones	3.531	4,14	2,59
Intermediación financiera y Otros servicios financieros	1.130	1,33	0,83
Servicios inmobiliarios, Empresariales y de Alquiler	5.510	6,47	4,05
Administración Pública, Defensa y Seguridad Social Obligatoria	962	1,13	1,13
Enseñanza	2.459	2,89	1,81
Servicios sociales y de salud	5.480	6,43	4,03
Servicios comunitarios, sociales y personales NCP	7.771	9,12	5,71
Unidades Auxiliares	1.210	1,42	1,42
En proceso de clasificación	1.600	1,88	1,18

Fuente: elaboración propia en base a CNE 2004/05. INDEC

La mayor cantidad de locales se concentran en Rosario y la menor en los departamentos Iriondo y Belgrano. Si bien esta información no es suficiente para evaluar la importancia relativa de cada localidad, debido a que dice poco de la magnitud de la actividad económica que se lleva a cabo en cada local, permite conocer la distribución geográfica de los mismos.

Cuadro Nº 15 - CNE 2004/05: Locales por departamento de la RSSF

	Cantidad	Part. %
RSSF	85.196	100
Belgrano	2.553	3
Caseros	3.973	4,67
Constitución	3.910	4,59
Gral. López	9.528	11,18
Iriondo	3.136	3,68
Rosario	48.322	56,72
San Jerónimo	3.816	4,48
San Lorenzo	6.334	7,43
San Martín	3.624	4,25

Fuente: elaboración propia en base a CNE 2004/05.
INDEC



Los datos censales publicados distinguen locales con hasta cinco empleados y con más de cinco. En la RSSF se ubican casi el 75% de los locales de mayor tamaño registrados en Santa Fe, siendo Rosario y Caseros donde se concentran fundamentalmente.

Cuadro Nº 16 - Locales por departamento y tamaño según personal ocupado

	Locales h/ 5 empleados	Participación % en		Locales con más de 5 empleados	Participación % en	
		RSSF	Pcia.Sta.Fe		RSSF	Pcia.Sta.Fe
Pcia. Santa Fe	115.570		100	16.479		100
RSSF	72.603	100	62,82	12.321	100	74,77
Belgrano	2.224	3,06	1,92	308	2,5	1,87
Caseros	3.343	4,6	2,89	2.802	22,74	17
Constitución	3.284	4,52	2,84	401	3,25	2,43
Gral. López	8.536	11,76	7,39	1.012	8,21	6,14
Iriondo	2.725	3,75	2,36	380	3,08	2,31
Rosario	40.610	55,93	35,14	5.771	46,84	35,02
San Jerónimo	3.279	4,52	2,84	534	4,33	3,24
San Lorenzo	5.437	7,49	4,7	673	5,46	4,08
San Martín	3.165	4,36	2,74	440	3,57	2,67

Fuente: elaboración propia en base a CNE 2004/05. INDEC

Con relación a locales de hasta cinco empleados, la participación de los ubicados en la Región alcanza prácticamente al 63% y, nuevamente, se destaca Rosario como el que presenta la mayor concentración, seguido por General López y San Lorenzo.

Comparando ambos tipos de locales, a nivel departamental se observa que la participación de locales más pequeños –según su personal ocupado- es mayor en todos los departamentos salvo en Caseros donde predominan los que tienen más de cinco empleados¹¹.

Industria Manufacturera: Al tomar en consideración cada uno de los grandes sectores, los destinados a la industria en la región, representan alrededor del 63% de los listados en la provincia.

Al interior de la RSSF, sobresale Rosario donde se sitúan poco más del 52% de locales industriales, seguido por General López y San Lorenzo con valores bastante inferiores.

Por otra parte, los datos relevados ponen en evidencia una disminución con relación a los registrados en el CNE'94, siendo Iriondo, Caseros y San Lorenzo donde se verificaron las mayores bajas.

Es apreciable el incremento de poco más del 40% experimentado por el Departamento Belgrano durante el período intercensal, también en San Martín y General López han aumentado los locales industriales aunque en magnitudes bastante inferiores.

¹¹ La información censal publicada a la fecha de realización del presente trabajo, sólo permite conocer la distribución geográfica de los locales.



Cuadro Nº 17 - Locales Industriales. Evolución intercensal por departamento

	Locales censados CNE'94	Locales Listados CNE'04/05	Part. % CNE'04/05	Variación Intercensal (%)
RSSF	7.222	7.173	100	-0,68
Belgrano	264	371	5,18	40,53
Caseros	448	379	5,29	-15,4
Constitución	286	275	3,83	-3,85
Gral. López	754	843	11,75	11,8
Iriondo	460	362	5,05	-21,3
Rosario	3.855	3.761	52,43	-2,44
San Jerónimo	289	303	4,22	4,84
San Lorenzo	544	510	7,11	-6,25
San Martín	322	369	5,14	14,6

Fuente: elaboración propia en base a CNE/94 y CNE 2004/05. INDEC

Comercio por Mayor y Menor: los locales dedicados a esta actividad, tienen una importantísima presencia en la región bajo estudio y constituyen más del 55% del total de establecimientos comerciales en la provincia.

Es sabido que el comercio, especialmente la venta minorista, se encuentra presente en todas las localidades independientemente de su tamaño, no obstante, a medida que aumenta la población van adquiriendo mayor importancia el comercio mayorista y el de automotores.

Como se puede advertir en el cuadro siguiente, en oportunidad del último censo económico en Rosario se ubican alrededor del 58% del total regional, ratificando la importancia que tiene la actividad comercial en la ciudad homónima y que se constituye como polo de atracción para los habitantes de pueblos y ciudades cercanas. En orden de importancia se encuentran General López con poco más del 11% de comercios y San Lorenzo cuya participación alcanza casi el 8%¹².

La variación intercensal es positiva en más de diez mil locales, que significa poco más del 30% con respecto a 1994, aunque a diferencia de la industria manufacturera, en ningún departamento se registraron modificaciones negativas. Los mayores incrementos se verifican en los tres departamentos ya mencionados, si bien Rosario y San Lorenzo experimentan variaciones superiores a la media regional. En el otro extremo se encuentra Caseros con una cantidad de locales comerciales prácticamente similar a la del censo anterior.

¹² De acuerdo al CNPyV 2001 la población de la ciudad de Rosario representaba aproximadamente el 49% de la población de la RSSF, mientras que la de Venado Tuerto –departamento Gral. López- y San Lorenzo –ciudad- alcanzaban alrededor del 3,7% y del 2,3%, respectivamente, de la región.



**Cuadro Nº 18 - Locales Comerciales.
Evolución intercensal por departamento**

	Locales censados CNE'94	Locales Listados CNE'04/05	Part. % CNE'04/05	Variación Intercensal (%)
RSSF	33.781	44.108	100	30,57
Belgrano	917	1.121	2,54	22,25
Caseros	2.039	2.055	4,66	0,78
Constitución	1.693	1.953	4,43	15,36
Gral. López	3.874	4.923	11,16	27,08
Iriondo	1.347	1.607	3,64	19,3
Rosario	18.413	25.546	57,92	38,74
San Jerónimo	1.518	1.831	4,15	20,62
San Lorenzo	2.574	3.495	7,92	35,78
San Martín	1.406	1.577	3,58	12,16

Fuente: elaboración propia en base a CNE/94 y CNE 2004/05. INDEC

Servicios: En esta gran división se incluyen desde restaurantes y hoteles, intermediación financiera, transporte y comunicaciones, inmobiliarios y de alquiler, enseñanza, salud y comunitarios y personales.

Los locales de la RSSF dedicados a estas actividades constituyen aproximadamente el 60% de los ubicados en el territorio santafesino y, de manera similar que en la actividad comercial, tienden a concentrarse en Rosario, General López y San Lorenzo, con participaciones bastante parecidas.

**Cuadro Nº 19 - Locales de Servicios.
Evolución intercensal por departamento**

	Locales censados CNE'94	Locales Listados CNE'04/05	Part. % CNE'04/05	Variación Intercensal (%)
RSSF	22.140	30.142	100	36,14
Belgrano	502	917	3,04	82,67
Caseros	1.108	1.297	4,3	17,06
Constitución	757	1.473	4,9	94,58
Gral. López	1.898	3.356	11,13	76,82
Iriondo	701	1.042	3,46	48,64
Rosario	14.505	17.133	56,84	18,12
San Jerónimo	759	1.469	4,87	93,54
San Lorenzo	1.178	2.035	6,75	72,75
San Martín	732	1.420	4,71	93,99

Fuente: elaboración propia en base a CNE/94 y CNE 2004/05. INDEC

Las tres ramas más importantes –siempre en relación a la cantidad de locales- son Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler, Servicios sociales y de salud y Servicios comunitarios, sociales y personales, que concentran aproximadamente el 62% de locales dedicados a servicios en la región.



En el anterior censo económico, este tipo de locales significaban alrededor de un 66% de los ubicados en toda la provincia, mientras que en esta oportunidad alcanza al 60%, lo cual indica un crecimiento mayor en el resto de Santa Fe.

En la región se observa un incremento de poco más del 36% en los locales en el período intercensal registrándose las mayores variaciones en Constitución, San Martín y San Jerónimo y las menores en Caseros y Rosario.

Construcción: el Censo Nacional Económico de 2004 también brinda información sobre la cantidad de locales¹³ dedicados a la construcción en la RSSF, actividad que registró un importante crecimiento durante la postconvertibilidad.

Cuadro Nº 20 - Sector Construcción: Locales por departamento

	CNE 04/05	Participación % en	
		RSSF	Pcia.Sta.Fe
Pcia. Santa Fe	846		100
RSSF	496	100	58,63
Belgrano	18	3,63	2,13
Caseros	24	4,84	2,84
Constitución	27	5,44	3,19
Gral. López	52	10,49	6,15
Iriondo	15	3,02	1,77
Rosario	254	51,21	30,02
San Jerónimo	18	3,63	2,13
San Lorenzo	55	11,09	6,5
San Martín	33	6,65	3,9

Fuente: elaboración propia en base a CNE/94 y CNE 2004/05. INDEC

Tal como puede observarse en el cuadro Nº 20, en la región se hallan casi el 59% de los locales dedicados a la construcción en el territorio santafesino, ubicándose la mayor proporción en el departamento Rosario quien aglutina poco más del 51% de los mismos. Le siguen en importancia San Lorenzo y General López, con el 11% y 10,5%, respectivamente, mientras que Iriondo, Belgrano y San Jerónimo tienen las menores participaciones.

1.3 Encadenamientos Productivos

Toda actividad está ligada con otras conformando encadenamientos cuyo estudio posibilita describir el patrón de especialización de un territorio.

Los encadenamientos se desarrollan hacia atrás y hacia delante. Los primeros dependen tanto de factores de demanda como de su relación con factores tecnológicos y productivos, en tanto los que se encadenan hacia delante dependen en forma importante de la similitud tecnológica entre la actividad extractiva y la de procesamiento.

¹³ "Local" hace referencia a la administración central de la empresa constructora.



Castagna y otros (2007) establecieron cinco encadenamientos productivos para la denominada Región Metropolitana Rosario¹⁴ que –de acuerdo a los datos del CNE'94¹⁵- generaban más del 68% del VBP industrial y aproximadamente el 62% del VAB y proporcionaban poco más del 51% del empleo y representaban casi el 45% de los establecimientos de la provincia, determinaban el perfil de la economía santafesina.

Los mismos fueron definidos a partir de alguna materia prima que va siendo transformada hasta su destino final, los cuales fueron denominados genéricamente como "Granos", "Carnes", "Leche", "Hierro" y "Químicos". Los tres primeros están compuestos por industrias que transforman materias primas de origen agropecuario, en tanto que los dos restantes, Hierro y Químicos, están integrados por una mayoría de industrias que proveen a las que constituyen los tres primeros encadenamientos.

En los departamentos del sur provincial se encuentran los de *Hierro* y *Granos*, mientras que el de *Lácteos* se ubica preponderantemente en la región central de la provincia y abarca también los departamentos colindantes con la zona del centro provincial. La cadena de *Carnes* se localiza preponderantemente en el norte de Santa Fe.

Particularizando en la RSSF, los encadenamientos definidos exhiben una participación superior al 60% en el VBP industrial de la misma¹⁶. El encadenamiento *Hierro* posee una fuerte presencia en Constitución y Belgrano, también es importante en Rosario y Gral. López aunque en bastante menor proporción.

El encadenamiento *Hierro* determina el perfil industrial en el departamento Belgrano, el que se centra en fabricación de maquinaria agropecuaria y en la fundición de hierro y acero. En Constitución, por su parte, este encadenamiento genera la casi totalidad del VBP, sobresaliendo las industrias básicas de hierro y acero. Si bien en Rosario también son muy importantes estas últimas actividades, son tanto o más importantes la fabricación de carrocerías para vehículos automotores, remolques y semirremolques y autopartes.

Por su parte, San Lorenzo sobresale por la gran trascendencia de las actividades generadas por el encadenamiento *Granos*, especialmente la elaboración de aceites y grasas de origen vegetal. Estas actividades también son sumamente importantes en Rosario y caracterizan el perfil productivo de todos los departamentos de la región.

El encadenamiento *Carnes* es significativo en Gral. López, el que sobresale por la matanza de ganado, producción, procesamiento y conservación de carnes. Caseros y Rosario comparten esta característica, lugares en los que la industria frigorífica tiene especial trascendencia.

Los departamentos de Iriondo, San Martín, San Jerónimo y, nuevamente, Gral. López, se destacan por las actividades relacionadas con el encadenamiento *Lácteos*.

2. INVERSIONES EN LA REGION SUR DE SANTA FE

La dinámica de un territorio encuentra a la inversión como una de sus aristas más importan-

¹⁴ La misma estaba constituida por siete de los departamentos que hoy conforman, según se definió en este trabajo, la RSSF. Los mismos eran: Belgrano, Caseros, Constitución, Iriondo, Gral. López, Rosario y San Lorenzo.

¹⁵ Como ya se mencionara, a la fecha de realización de este artículo aún no están publicados los datos de VAB, VBP y PO del CNR 2004/05.

¹⁶ Debido a la falta de disponibilidad de datos de VBP y VAB correspondientes al CNE'04, Castagna y otros utilizan datos del CNE'94 para realizar estas estimaciones.



tes, lo que hace necesario promoverla para crecer en forma sostenida a lo largo del tiempo. Invertir e innovar son claves para incrementar la productividad y para generar un proceso virtuoso de crecimiento que permita ser menos vulnerables a los avatares externos al territorio. Las inversiones en general, son la fase previa de la incorporación de nuevas tecnologías, tanto de productos como de procesos que realizan las empresas (Báscolo, et al, 2009).

Si bien son escasos los datos sobre las inversiones en la región, una primera aproximación puede lograrse a través de los anuncios que realizan las empresas en distintos medios de comunicación, a tales efectos se recurre al Monitor de Inversiones relevado por el Instituto de Investigaciones Económicas (IIE)¹⁷.

De acuerdo con los registros del Monitor se puede señalar que la mayor cantidad de anuncios se producen en 2005 (29%) y 2006 (22%). En estos dos años aproximadamente un 66% señala al departamento Rosario como localización de las mismas, en tanto que un 18% tiene como destino localidades del departamento San Lorenzo. Al diferenciar por sector de actividad, se observa que la industria manufacturera recibe el 57% de esas inversiones.

Cuadro Nº 21 - Inversiones por departamento – Años 2005 / 2008.
Porcentaje de participación según el monto anunciado

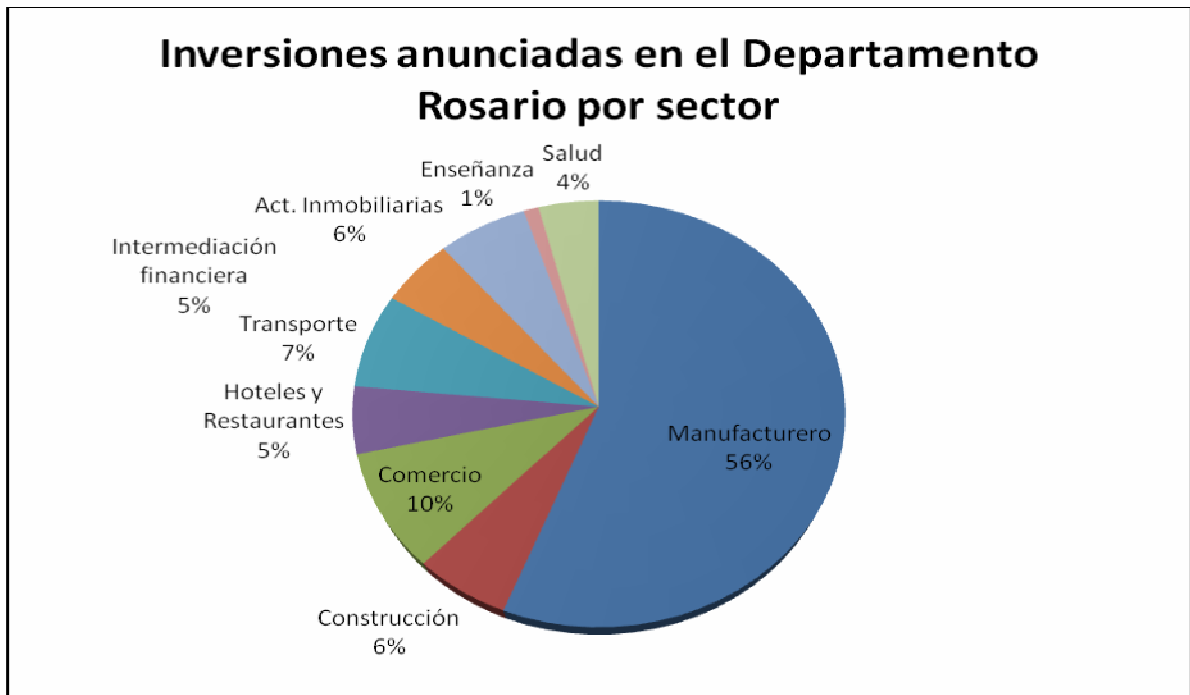
Departamento	Participación porcentual
Belgrano	0,07
Caseros	0,13
Constitución	7,4
Gral. López	0,64
Iriondo	0,01
Rosario	78
San Jerónimo	0,03
San Lorenzo	13,72
San Martín	0
RSSF	100

Fuente: Elaboración propia en base a Monitor de Inversiones - IIE

El monto total de inversiones privadas anunciadas y relevadas entre 2005 y 2008 para los nueve departamentos del sur provincial asciende a \$12.487,88 millones de pesos corrientes. Cabe destacar, tal como puede observarse en el Cuadro Nº 21, que Rosario concentra el 78% de las inversiones realizadas y en proceso de realización en la RSSF.

Si bien en toda la región predominan los anuncios en el sector manufacturero, al interior de la misma existen heterogeneidades, particularmente entre el departamento Rosario y los restantes.

¹⁷ En el Monitor de Inversiones se relevan operaciones que se hacen públicas a través de distintos medios, ya sea por el monto a invertir o la trascendencia que por diversas razones tiene para la región. Esto significa que las inversiones consideradas no constituyen la totalidad de los emprendimientos en vías de ejecución o ya concluidos. Cabe destacar además que sólo se consideran los anuncios de inversiones privadas.



Fuente: Elaboración propia en base a Monitor de Inversiones relevado por el IIE.

En este sentido, en Belgrano, Constitución, Iriondo y San Jerónimo las inversiones anunciadas pertenecen exclusivamente a la industria y se dedican fundamentalmente para formación de capital. Mientras que en Caseros y San Lorenzo, se relevan además de las destinadas a la industria anuncios en el sector comercio y en el inmobiliario, sobre todo en San Lorenzo.

Hacia el sur, en el departamento General López, el 63% pertenecen al sector manufacturero, el 25% a hoteles y restaurantes y el 13% restante al comercio. Al igual que en los casos anteriores predomina la inversión para formación de capital.

Por último, en Rosario si bien predominan las inversiones anunciadas en la industria, también se destacan otros sectores tales como comercio, construcción y transporte, los cuales sumados aglutinan casi el 80% de las inversiones publicadas.

En el sector industrial de Rosario –ciudad- se encuentran desde actividades agroindustriales tradicionales, que dan el marco a una industria alimenticia altamente competitiva, pasando por un desarrollado sector de servicios hasta tecnologías de información y comunicación. Ya en los primeros tiempos de vigencia del modelo sustitutivo de importaciones se destacaban las industrias siderometalúrgicas y metalmecánicas, textiles y alimenticias como las predominantes en la región y que le dieron su sello distintivo.

En la última década, se verifica un fuerte crecimiento de los sectores de alta tecnología, en efecto, entre 1993 y 2007 las ramas industriales de mayor intensidad tecnológica¹⁸ quintu-

¹⁸ De acuerdo a la clasificación por sectores según el nivel de intensidad tecnológica de la OCDE, presentado en 2001, la industria farmacéutica, la fabricación de equipos y aparatos de radio y televisión, la de maquinaria de oficina, contabilidad e informática, la fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión están consideradas como industrias de alta intensidad tecnológica.



plicaron su valor agregado (Báscolo et al, 2009, pág. 6).

En oportunidad del Relevamiento Productivo 2001 realizado por el IIE, al relacionar las respuestas sobre inversión e innovación obtenidas, se observaba que las empresas en general invierten en maquinaria y equipo aunque las pertenecientes a las ramas de mayor tecnología también invierten en I+D y en procesos¹⁹. Además, este tipo de empresas asigna una especial importancia a la capacitación de los recursos humanos.

El ambiente en que las firmas desarrollan sus actividades juega un papel sumamente importante. La presencia de instituciones de investigación, de agrupaciones industriales, de capital de riesgo puede influir de manera notoria en los resultados de las innovaciones que incorporen las empresas de una región²⁰.

3. REFLEXIONES FINALES

La caracterización de la RSSF por medio de aspectos sociales y económicos posibilita analizar la estructura económica y las interrelaciones sociales que se producen en la misma, logrando así un conocimiento más acabado y las problemáticas específicas de esta región.

Su ubicación geográfica y la dotación de recursos que posee la posicionan como una de las zonas productivas más importantes del país y con mayores potencialidades, además el análisis de los flujos de inversión permite delinear las posibles transformaciones, lo acentuación o la conformación de nuevos perfiles productivos, los procesos innovativos y las relaciones con los mercados externos. El análisis de los flujos de inversión es fundamental para proyectar el crecimiento y la dinámica económica y social de la región.

Dentro del espacio económico conformado por los nueve departamentos del sur, los cuales representan aproximadamente un tercio de la superficie provincial, habita la mayor parte de la población santafesina –especialmente en los departamentos ubicados a la orilla del río Paraná-, donde se ubica la ciudad más importante de la provincia, Rosario. Otro núcleo poblacional digno de mencionar es la ciudad de Venado Tuerto (Dpto. Gral. López) distante a 150 km. de la primera.

La variación intercensal de la población de la RSSF -1991 a 2001- ha sido inferior a la experimentada en la provincia y se observa un claro proceso de disminución de la población rural, llevando a que en oportunidad del último censo, casi toda la población habite en pueblos y ciudades.

La región exhibe, en general, mejores indicadores sociales si se compara con la provincia, y el nivel educativo de la misma igualmente es superior al promedio provincial, destacándose el Departamento Rosario. Pero también son mayores las tasas de desempleo, sobre todo en

¹⁹ La innovación no se limita a la adopción de nuevas tecnologías, sino que muchas veces implica la integración de productos de alta tecnología y la adopción de nuevas tecnologías, tal el caso de la utilización de las TIC's y biotecnología en la industria agroalimentaria (Báscolo et.al, 2009, pág. 10).

²⁰ En la ciudad de Rosario basta mencionar al Polo Tecnológico Rosario, el Parque Científico Tecnológico y el Polo Biotecnológico radicado en el CERIDER (CONICET Rosario) con las experiencias del Instituto de Agrobiotecnología de Rosario (INDEAR) en el campo de la biología molecular, genómica y proteómica aplicadas a la innovación en el sector agropecuario y del CEBIGEVE, como centro de investigación y desarrollo biotecnológico en el campo de la genómica vegetal; poniendo de relieve ambas instituciones, el protagonismo que el sector de biotecnología tiene en la reestructuración productiva de los últimos años.



los departamentos que conforman el cordón industrial.

En esta zona que, ambientalmente es parte de la pampa húmeda, se produce, distribuye, apropia y transfiere el excedente económico generado por diversas actividades productivas.

Es una región eminentemente agropecuaria, en ella se cultivan oleaginosas y cereales que, en términos de cosecha, significan más del 60% de la obtenida en toda la provincia. También se cría ganado bovino y porcino. Sobre la ribera del Paraná se ubica uno de los complejos agroexportadores más grandes del mundo, que sirve de puerta de salida a la producción de granos y aceites –entre otros productos- de la región y del resto del país.

La actividad industrial está fuertemente relacionada con las agropecuarias, conformando complejos productivos. Se definieron cinco encadenamientos principales Granos, Carnes, Láctos –los cuales definen el complejo agroindustrial- y Hierro y construcción y el de productos químicos, los cuales generan la mayor parte del valor bruto de producción de la industria y del empleo.

Los anuncios de inversión posibilitan delinear, de alguna manera, la dinámica del sistema productivo de la RSSF. Se observa que la mayor parte de las mismas se localizan en el departamento Rosario y en segundo lugar en San Lorenzo, con fuerte predominio del sector industrial relacionado con las actividades agropecuarias. La mayor parte de los anuncios señalan que se invierte en la formación de nuevo capital.

A pesar del crecimiento del nivel de actividad observado en toda la Región, la pobreza urbana y el empobrecimiento de una parte de la población, son problemas de enorme relevancia que aún persisten. Este mayor crecimiento actúa como polo de atracción de pobladores de otras regiones del país que buscan mejores ingresos y condiciones de vida que las de sus lugares de origen.

La caída del modelo de convertibilidad obligó a las empresas a adaptarse a nuevas reglas e instituciones, y una gran parte de las ubicadas en la RSSF fue ampliamente favorecida por el nuevo valor del tipo de cambio, el cual les permitió expandirse y abrirse paso hacia los mercados externos. Pero también este cambio de modelo económico, generó modificaciones en los territorios que, en un primer análisis, no avanzarían en la reestructuración esperada para mejorar las condiciones de sostenibilidad del nuevo modelo productivo y las condiciones de vida de la mayor parte de sus habitantes.

BIBLIOGRAFIA

BASCOLO, Paula, CASTAGNA, Alicia y WOELFLIN, María Lidia, (2009) *"Intensidad tecnológica e Innovación en la Industria Manufacturera de Rosario. Evolución y Perspectivas"*, XIV Reunión Anual de la Red Pymes MERCOSUR, UNL, Santa Fe, Octubre.

CASTAGNA, Alicia, (Investigador Responsable) y otros, (2007) *"Cadenas de Valor y Competitividad. Un estudio aplicado a la Región Rosario"*, PICTO ROSARIO 2004 N° 20786. ANPCyT y Municipalidad de Rosario. Agosto.

CASTAGNA, A., CAFARELL, S., GUTIERREZ, S. y LOPEZ ASENSIO, G.: *"La Industria Frigorífica y sus relaciones intersectoriales en la Región Metropolitana Rosario"*, V Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios y Agroindustriales. Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires. Noviembre 2007.

MILLARUELO APARICIO, J. Y ORDUÑA REBOLLO, E. (2004): *Ordenación del territorio y desarrollo sostenible*. Ed. Ciudad Argentina, Madrid.



MODOLO, Cristian (2006) "Monitor de Inversiones en la Región. Análisis de los principales flujos en el período 2003 – 2005", Informes de Investigación Cuaderno N° 74, del Instituto de Investigaciones Económicas, FCEyE – UNR. Setiembre.

PLAN ESTRATEGICO PROVINCIAL SANTA FE, CINCO REGIONES, UNA SOLA PROVINCIA, en <http://www.santafe.gov.ar/index>

SCIARA, A. y otros, (1988/89) "Diagnóstico de la Estructura y Dinámica de la Actividad Productiva en el Sistema Metropolitano Gran Rosario", Proyecto de Investigación y Desarrollo (CONICET), Rosario.

WOELFLIN, M.L., CAFARELL, S.; GUTIERREZ, S. y VENTOLA, V. (2009) "La crisis del Sector Cárnico en la Región Sur de Santa Fe", VI Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios y Agroindustriales. Facultad de Ciencias Económicas, Universidad de Buenos Aires, Noviembre 2009.

FUENTES

BOLSA DE COMERCIO DE ROSARIO: Informativo Semanal, Varios números.

INDEC (EPH): Instituto Nacional de Estadística y Censos, *Encuesta Permanente de Hogares Puntual (EPH), Bases Usuaris Ampliadas*, Octubre 1993 – octubre 2002.

-----, *Encuesta Permanente de Hogares Continua (EPH), Bases Usuaris Ampliadas*, 2004 - 2006.

-----, *Encuesta de Ocupación Hotelera (EOH)*, 2005 y 2006.

IPEC, Instituto Provincial de Estadística y Censos, Censo Nacional de Población y Vivienda 2001.

-----, Censo Nacional Económico 2004 / 2005, Datos provisorios Barrido Territorial.

-----, Censo Nacional Agropecuario 2002.

-----, Encuesta Ganadera, varios años.

REVISTA PUNTO BIZ, Información de negocios, Rosario, Varios Números.

ROFEX NEWS, Rosario Varios Números.