

## **Artículo de divulgación**

### **Ordenamiento territorial: la visión del Ingeniero Agrónomo**

Maguna, M<sup>(1)</sup>; Montico, S<sup>(1)</sup>; COT<sup>(2)</sup>

(1) Centro de Estudios Territoriales. Facultad de Ciencias Agrarias, UNR  
matias\_acebal@hotmail.com

(2) Comisión de Ordenamiento Territorial, CIASFE2

#### **El marco general**

En el Colegio de Ingenieros Agrónomos de la Provincia Santa Fe, 2<sup>da</sup> circunscripción (CIASFE2), desarrolla actividades la Comisión de Ordenamiento Territorial (COT). Sus miembros, se reúnen mensualmente, conformando un espacio de discusión y reflexión, donde las problemáticas territoriales locales y regionales vinculadas con los diferentes ámbitos de intervención profesional (asesoría técnica académica, institucional, comercial, etc.), constituyen los ejes principales de trabajo.

Desde su conformación, la Comisión considera que es necesario abordar los diferentes enfoques, marcos teóricos y metodológicos, que atañen al ordenamiento territorial (OT), como una potencial herramienta en la planificación estratégica de las instituciones públicas y privadas, y como un aporte significativo de certidumbre y previsibilidad a los complejos escenarios en los cuales se desempeñan día a día los Ingenieros Agrónomos. Es que se concibe al territorio, no solamente como un espacio físico "objetivamente existente", sino como una construcción y producto social, donde el profesional forma parte de la realidad sobre la que opera en algunas de sus diferentes alternativas.

En este marco, en el año 2012, se establece un vínculo formal con la Facultad de Ciencias Agrarias, con el fin de aportar a los objetivos estratégicos de la COT y del Colegio. Tal iniciativa se materializó en un Convenio de Colaboración entre dichas instituciones por intermedio del Centro de Estudios Territoriales (CET) de la Facultad de Ciencias Agrarias, bajo la modalidad de una pasantía educativa. Esta última estuvo a cargo de un alumno del último año de la carrera, coordinado por un docente del CET y en permanente contacto con la Comisión.

En una primera etapa se desarrollaron diferentes tareas: búsqueda y sistematización de información específica del OT, organización y desarrollo de talleres de trabajo entre los miembros de la Comisión y la elaboración de un documento sobre OT. El documento, "Los Planes de Ordenamiento: una herramienta clave para la transformación del territorio", fue posteriormente editado por el CIASFE2 en 2013 en formato libro papel. Esta obra aborda las bases conceptuales del OT, la política territorial Argentina desde la planificación pública, el OT en la provincia de Santa Fe a través de la Planificación Estratégica, y el rol de los Ingenieros Agrónomos (IA) en la planificación territorial, entre otros.

La segunda etapa, tuvo como principal objetivo, comprender el rol que desempeñan los IA en el entramado o sistema territorial. Conviene enfatizar que este sistema es un escenario donde se establecen un conjunto de relaciones dinámicas entre personas, y entre éstas y la naturaleza, muchas veces conflictivas. Un espacio donde concurren y se sobreponen distintas territorialidades locales, regionales, nacionales y mundiales, con intereses distintos, con percepciones, valoraciones y actitudes territoriales diferentes.

Por ello, y siendo los profesionales IA, actores íntimamente involucrados en todas las dimensiones de los territorios, se consideró pertinente consultarlos para disponer de su visión calificada. Si bien, son varios los interrogantes, se priorizaron los siguientes: ¿cómo interpretan los Ingenieros Agrónomos, su rol en el marco de las crecientes necesidades de intervención territorial?, ¿cuáles propuestas podría aportar a la mejora territorial?, ¿es posible revalorizar el territorio y ubicarlo en un sitio de relevancia para la sociedad?.

### **El método**

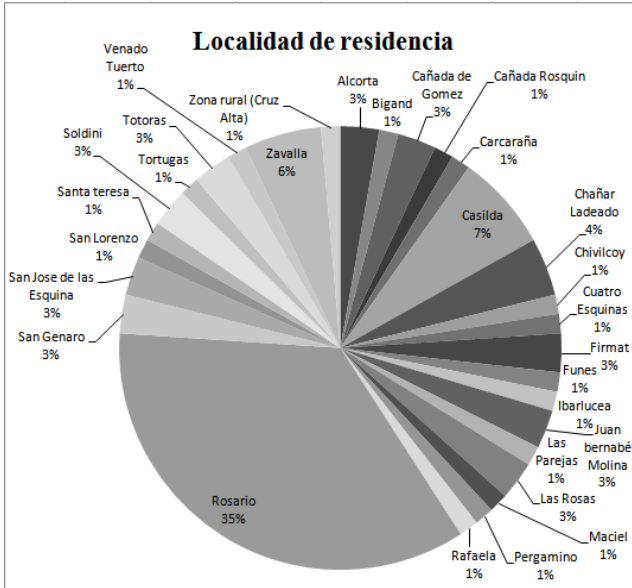
Se elaboró un protocolo de encuesta *online*, abierta y dirigida a IA de la región sur de Santa Fe. El acceso, a la misma fue a través de un vínculo en el sitio web del CIASFE2. Previamente se realizaron tareas de difusión vía radial (FM Tango 98,5 Mhz en el espacio para IA), vía gráfica (Revista Agrovisión) y vía correo electrónico a la direcciones suministradas por la base de datos del Colegio y la Facultad de Ciencias Agrarias.

La encuesta se organizó en torno a seis (6) ejes temáticos: datos personales, lugar de residencia y años de profesión, datos referidos al ejercicio de la profesión y el ámbito laboral, ponderación cuantitativa sobre las problemáticas territoriales que advierten en su ámbito, a través de la asignación de un puntaje de 1 a 10, pregunta referida a la integración en el territorio, y se consultó sobre los posibles aportes que puede hacer desde la profesión. Posteriormente se procedió a la sistematización de las respuestas mediante planillas Excel considerando distintos niveles y categorías de información.

### **Los resultados**<sup>(\*)</sup>

Se logró la respuesta de 71 colegas, cantidad considerada muy alta teniendo en cuenta el formato de consulta seleccionado. El 88,8% de los encuestados tiene entre 1 y 32 años de ejercicio de la profesión. Alrededor del 97% manifestó tener trabajo al momento de realizar la encuesta, de los cuales el 50,8% se desempeña en el sector privado y el 34,9% articula el ámbito privado y público. En el sector público (14,3 %), los trabajos de mayor frecuencia fueron: en la docencia (universitaria y secundaria), en la gestión y asesoría técnica (Comunas y Municipios), en el INTA y en el CONICET. Mientras que en el sector privado, los ámbitos de mayor peso fueron: el asesoramiento técnico a empresas agropecuarias y cooperativas, productor agropecuario, empresas de insumos agropecuarios y consultorías. En el grupo que manifestó trabajar en ambos sectores, público-privado, los ámbitos de trabajo mencionados, representan una combinación de los anteriores.

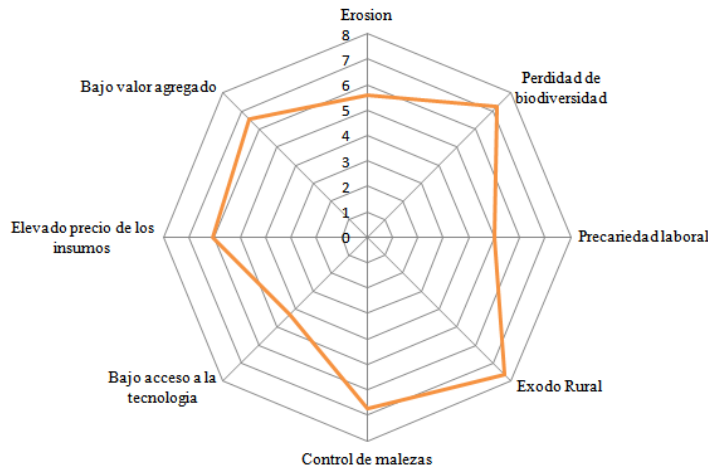
En la figura 1, se observa que el 35% de los encuestados reside en la ciudad de Rosario, en segundo lugar la ciudad de Casilda (7%), y en tercer lugar, Zavalla (6%). El 52% restante, se distribuye en localidades que no superan el 3%. En cuanto a las localidades donde desarrollan las actividades laborales, agrupadas por regiones, el sur de Santa Fe, el área Metropolitana de Rosario y el norte de Buenos Aires tienen mayor relevancia, respecto al sudeste de Entre Ríos y el sur de Córdoba, lindante con la región centro de la provincia de Santa Fe.



En la figura 2 se presentan los valores promedios referidos a la asignación de puntaje de aquellos atributos que formaron parte de la encuesta, los cuales se establecieron previamente, a través de referencias bibliográficas. El éxodo rural y la pérdida de biodiversidad, fueron los atributos de mayor valoración.

Conviene destacar que los colegas consultados fueron muy prolíficos en las respuestas, a la vez que específicos, y hubo una atención sumamente dedicada a cada pregunta. Las agrupaciones de las respuestas también se realizaron por asociaciones con el régimen de tenencia, tipos de uso de la tierra, formación y capacitación de RRHH, inversión de capital y problemáticas de: drenaje, infraestructura vial, fertilidad de suelos, política impositiva, acciones del Estado, aplicación de tecnología y malezas. Todas esta no son presentadas en el presente artículo debido a su gran extensión, sólo se muestran los más destacados.

**Atributos del Territorio ya establecidos**

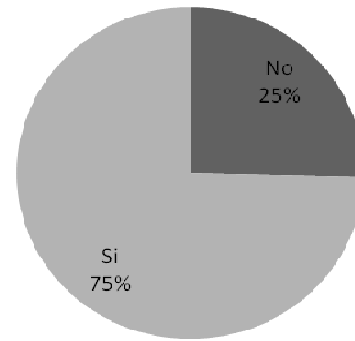


En la figura 3, se observa que el 75% de los encuestados manifestó sentirse integrado al territorio. Cuando se consultó la razón de tal afirmación, se obtuvo una gran cantidad de respuestas, las que se sintetizaron en las siguientes:

- Inclusión en las cadenas productivas
- Establecimiento de vínculos con productores y actores del sector agropecuario
- Participación en actividades sociales y espacios institucionales
- Pertenencia al lugar donde desarrolla su actividad
- Referente de consultas por parte de individuos de la comunidad sobre temáticas diversas
- Reconocimiento de la comunidad respecto al desempeño profesional
- Participación en actividades de concientización y conservación de los recursos ambientales

---

**¿Se siente integrado al territorio?**



El 25% de los encuestados manifestó no considerarse integrado, y lo atribuyó a las siguientes causas:

- Poca injerencia en la toma de decisiones en planificación urbana y periurbanas.
- Escasa valoración de la profesión por parte de los productores agropecuarios.
- La realización de tareas de alto impacto socio-ecológico, sustentadas en una formación de perfil productivista y eficientista.
- El modelo productivo que se promueve en el territorio es hegemónico y prioriza el desarrollo económico a costa del desarrollo humano y la naturaleza.
- Desconocimiento sobre la gran potencialidad de los Ingenieros Agrónomos en desarrollar tareas de planificación de uso de los recursos naturales.
- No pertenencia al lugar de desempeño de la profesión.

### **Algunas conclusiones**

La mayoría los Ingenieros Agrónomos encuestados, residen en localidades de más de 10.000 habitantes. Se advierte que el ejercicio de la profesión no se desarrolla únicamente en el área cercana a su residencia, sino en una amplia área geográfica, destacándose la gran movilidad territorial. La profesión es ejercida desde diferentes ámbitos (público y privado), y escasamente se limita a un solo tipo de actividad.

Uno de los aspectos fue la jerarquización de los atributos territoriales, donde los de índole social y los relacionados a la degradación de los recursos naturales, fueron los de

mayor relevancia. Cabe resaltar que la mayoría de los encuestados, poseen más de 10 años en el ejercicio de la profesión y un amplio accionar en el territorio.

La mayoría de los encuestados se siente integrada al universo territorial, las razones obedecen a cuestiones asociadas a la pertenencia al lugar, donde los vínculos con los actores sociales cobran relevancia, como así también la participación en actividades sociales e institucionales. El grupo que no se siente integrado al territorio, resulto más crítico en cuanto a los razonamientos de tal afirmación, destacándose las relacionadas con el modelo productivo imperante y la valoración social de la profesión por parte de los demás actores de la comunidad.

Los Ingenieros Agrónomos son actores clave en el sistema territorial, donde a través del ejercicio de la profesión, establecen vínculos y relaciones con diferentes miembros de la sociedad, con las cuales interactúan en el espacio y en el tiempo, construyendo territorialidad. Intervienen de diversas maneras, más allá de las comúnmente vinculadas a la faz agroproductiva, participan de las comunidades, son interlocutores, protagonistas, críticos y contribuyentes intelectuales en la cotidianeidad, por lo tanto, su percepción del territorio es sumamente relevante.

### **Bibliografía de apoyo**

Gómez Orea, D. 2008. “*Ordenación territorial*”. Ed Mundi-Prensa Libros, 231 págs.

Maguna, M. ; S. Montico. 2013. “*Los Planes de Ordenamiento: una herramienta clave para la transformación del territorio*”. Ed Colegio de Ingenieros Agrónomos II Circunscripción. 101 págs.

Montañez, G.; O. Delgado 1998. “*Espacio, territorio y región: conceptos básicos para un proyecto nacional*”. Cuadernos de Geografía, Vol. VII, No. 1-2.

(\*) *La información obtenida en este trabajo resultó muy amplia, y dado el espacio disponible para comunicarlo a través de esta Revista, sólo se presentaron los ítems considerados más relevantes y de forma sintética.*